EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 17. 8. 2023
COM(2023) 491 final

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

o vykonávaní právomoci prijímať delegované akty udelenej Komisii v zmysle smernice 2014/40/EÚ o aproximácii zákonov a správnych opatrení členských štátov týkajúcich sa výroby, prezentácie a predaja tabakových a súvisiacich výrobkov

1. ÚVOD

Cieľom smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/40/EÚ z 3. apríla 2014 o aproximácii zákonov, iných právnych predpisov a správnych opatrení členských štátov týkajúcich sa výroby, prezentácie a predaja tabakových a súvisiacich výrobkov a o zrušení smernice 2001/37/ES[1] (ďalej len „smernica o tabakových výrobkoch“) je aproximovať zákony, iné právne predpisy a správne opatrenia členských štátov týkajúce sa:

a) zložiek a emisií tabakových výrobkov a súvisiacich nahlasovacích povinností vrátane maximálnych úrovní emisií dechtu, nikotínu a oxidu uhoľnatého v prípade cigariet;

b) určitých aspektov označovania a balenia tabakových výrobkov vrátane zdravotných varovaní, ktoré sa musia uvádzať na jednotlivých baleniach tabakových výrobkov a každom vonkajšom obale, ako aj vysledovateľnosti a bezpečnostných prvkov, ktoré sa uplatňujú na tabakové výrobky v záujme zabezpečenia ich súladu s uvedenou smernicou;

c) zákazu uvádzania tabaku na orálne použitie na trh;

d) cezhraničného predaja tabakových výrobkov na diaľku;

e) povinnosti podať oznámenie o nových kategóriách tabakových výrobkov;

f) uvádzania na trh a označovania určitých výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami, najmä elektronických cigariet a plniacich fľaštičiek a bylinných výrobkov na fajčenie.

Cieľom smernice je uľahčiť hladké fungovanie vnútorného trhu s tabakovými a súvisiacimi výrobkami, pričom by sa malo vychádzať z vysokej úrovne ochrany ľudského zdravia, najmä pokiaľ ide o mladých ľudí, a splniť záväzky Európskej únie vyplývajúce z Rámcového dohovoru Svetovej zdravotníckej organizácie (WHO) o kontrole tabaku (RDKT), ku ktorému Európska únia pristúpila 30. júna 2005.

Článkom 27 smernice o tabakových výrobkoch sa Komisia za určitých podmienok splnomocňuje prijímať delegované akty uvedené v článku 3 ods. 2, článku 3 ods. 4, článku 4 ods. 3, článku 4 ods. 5, článku 7 ods. 5, článku 7 ods. 11, článku 7 ods. 12, článku 9 ods. 5, článku 10 ods. 3 písm. a), článku 10 ods. 3 písm. b), článku 11 ods. 6, článku 12 ods. 3, článku 15 ods. 12, článku 20 ods. 11 a článku 20 ods. 12.

2. PRÁVNY ZÁKLAD

Táto správa sa vyžaduje podľa článku 27 ods. 2 smernice o tabakových výrobkoch, ktorým sa od 19. mája 2014 udeľuje Komisii právomoc prijímať delegované akty na obdobie piatich rokov. Komisia je povinná vypracovať správu týkajúcu sa delegovania právomoci najneskôr deväť mesiacov pred uplynutím tohto päťročného obdobia. Delegovanie právomoci sa automaticky predlžuje o rovnako dlhé obdobia, pokiaľ Európsky parlament alebo Rada nevznesú voči takémuto predĺženiu námietku najneskôr tri mesiace pred koncom každého obdobia.

[1] Ú. v. EÚ L 127, 29.4.2014, s. 1.

3. VYKONÁVANIE DELEGOVANIA PRÁVOMOCI V SÚČASNOM OBDOBÍ

Komisia prijala prvú správu o vykonávaní delegovania právomocí podľa smernice o tabakových výrobkoch 8. augusta 2018[2].

Počas súčasného päťročného obdobia na základe automatického predĺženia delegovania právomocí Komisia prijala jeden delegovaný akt podľa článku 7 ods. 12 a článku 11 ods. 6 smernice o tabakových výrobkoch.

Článkom 7 ods. 12 sa Komisia splnomocňuje prijímať delegované akty s cieľom zrušiť výnimku zo zákazov stanovených v článku 7 ods. 1 a 7 pre konkrétnu kategóriu tabakových výrobkov iných ako cigarety a tabak na vlastnoručné zhotovenie cigariet, ak podľa správy Komisie dôjde k podstatnej zmene okolností. Podobne v článku 11 ods. 6 sa Komisia splnomocňuje zrušiť možnosť, vďaka ktorej môžu členské štáty udeliť výnimky z označovania pre konkrétne kategórie tabakových výrobkov na fajčenie iných ako cigarety a tabak na vlastnoručné zhotovenie cigariet, ak v prípade dotknutej kategórie výrobkov dôjde podľa správy Komisie k podstatnej zmene okolností.

Komisia 15. júna 2022 prijala správu[3], podľa ktorej došlo k podstatnej zmene okolností[4], pokiaľ ide o zahrievané tabakové výrobky. V správe sa uvádzajú informácie a štatistiky o vývoji na trhu. Vyplynulo z nej, že objem predaja zahrievaných tabakových výrobkov sa zvýšil minimálne o 10 % v najmenej piatich členských štátoch a že objem predaja zahrievaných tabakových výrobkov na maloobchodnej úrovni presiahol 2,5 % celkového predaja tabakových výrobkov na úrovni EÚ.

Z dôvodu uvedenej podstatnej zmeny okolností v súvislosti so zahrievanými tabakovými výrobkami Komisia prijala delegovanú smernicu (EÚ) 2022/2100 z 29. júna 2022, ktorou sa mení smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/40/EÚ, pokiaľ ide o zrušenie určitých výnimiek týkajúcich sa zahrievaných tabakových výrobkov[5] (ďalej len „delegovaná smernica“). Touto delegovanou smernicou sa zákaz uvádzať na trh tabakové výrobky s charakteristickou arómou alebo tabakové výrobky obsahujúce arómy v akýchkoľvek ich zložkách, ako napríklad vo filtroch, v papieroch, baleniach a kapsuliach, alebo obsahujúce akékoľvek technické prvky umožňujúce zmenu vône alebo chuti dotknutých tabakových výrobkov alebo ich intenzity dymu, ktorý sa už uplatňuje na cigarety a tabak na vlastnoručné zhotovenie cigariet, rozšíril aj na zahrievané tabakové výrobky. Z rovnakých dôvodov sa uvedenou smernicou zrušila možnosť členských štátov udeliť v prípade zahrievaných tabakových výrobkov, pokiaľ ide o tabakové výrobky na fajčenie, výnimky z určitých povinností týkajúcich sa označovania, konkrétne z povinností uvádzať informačný odkaz stanovený v článku 9 ods. 2 a kombinované zdravotné varovania stanovené v článku 10 smernice o tabakových výrobkoch.

---

[2] Správa Komisie Európskemu parlamentu a Rade o vykonávaní právomoci prijímať delegované akty udelenej Komisii v zmysle smernice 2014/40/EÚ o aproximácii zákonov a správnych opatrení členských štátov týkajúcich sa výroby, prezentácie a predaja tabakových a súvisiacich výrobkov [COM(2018) 579 final].

[3] Správa Komisie týkajúca sa stanovenia podstatnej zmeny okolností v prípade zahrievaných tabakových výrobkov v súlade so smernicou 2014/40/EÚ [COM(2022) 279 final].

[4] V zmysle článku 2 ods. 28 smernice o tabakových výrobkoch.

[5] Ú. v. EÚ L 283, 3.11.2022, s. 4.

Pred jej prijatím bol návrh delegovanej smernice predložený expertnej skupine pre politiku v oblasti tabaku[6], ktorá bola zriadená s cieľom zabezpečiť okrem iného náležité odborné konzultácie na účely prípravy delegovaných aktov. Európsky parlament a Rada sa systematicky pozývajú na zasadnutia tejto expertnej skupiny. Dokumenty relevantné na účely týchto konzultácií boli súčasne zasielané Európskemu parlamentu a Rade v súlade s ustanoveniami Spoločnej dohody Európskeho parlamentu, Rady a Komisie o delegovaných aktoch[7]. Po prijatí bola delegovaná smernica oznámená Európskemu parlamentu a Rade, pričom Rada požiadala o predĺženie lehoty o dva mesiace. V predĺženej lehote stanovenej v článku 27 ods. 5 smernice o tabakových výrobkoch Európsky parlament ani Rada nevzniesli námietku proti delegovanej smernici, ktorú Komisia prijala podľa uvedenej smernice.

4. ZÁVER

Počas súčasného päťročného obdobia Komisia prijala jeden delegovaný akt na základe článku 7 ods. 12 a článku 11 ods. 6 smernice o tabakových výrobkoch. Komisia si v tejto súvislosti uplatnila delegované právomoci, ktoré jej boli udelené na základe uvedených článkov v súlade s cieľom, rozsahom pôsobnosti a obsahom delegovania.

Pokiaľ ide o ďalšie delegované právomoci udelené na základe smernice o tabakových výrobkoch[8], podmienky na ich výkon neboli v súčasnom päťročnom období splnené.

Delegovanie právomocí udelených Komisii podľa smernice o tabakových výrobkoch by sa malo predĺžiť včas, ako sa stanovuje v článku 27 ods. 2 uvedenej smernice, a s prihliadnutím na to, že po prvej správe Komisie Európsky parlament ani Rada proti takémuto predĺženiu nenamietali. Odôvodnenie delegovania sa nezmenilo a udelené právomoci sú nevyhnutné na dosiahnutie cieľa smernice o tabakových výrobkoch, t. j. uľahčiť hladké fungovanie vnútorného trhu s tabakovými a súvisiacimi výrobkami, pričom sa vychádza z vysokej úrovne ochrany ľudského zdravia.

Komisia vyzýva Európsky parlament a Radu, aby túto správu vzali na vedomie.

---

6 Rozhodnutie Komisie C(2014) 3509 final zo 4. júna 2014, ktorým sa zriaďuje skupina expertov pre politiku v oblasti tabaku.

7 Príloha k Medziinštitucionálnej dohode medzi Európskym parlamentom, Radou Európskej únie a Európskou komisiou o lepšej tvorbe práva (Ú. v. EÚ L 123, 12.5.2016, s. 1).

8 V prvej správe o vykonávaní delegovania právomocí podľa smernice o tabakových výrobkoch boli uvedené informácie o delegovaných aktoch prijatých podľa článku 10 ods. 3 písm. b) a článku 15 ods. 12.