EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 17.8.2023
COM(2023) 491 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o izvajanju pooblastila za sprejemanje delegiranih aktov, prenesenega na Komisijo na podlagi Direktive 2014/40/EU o približevanju zakonov in drugih predpisov držav članic o proizvodnji, predstavitvi in prodaji tobačnih in povezanih izdelkov

1. UVOD

Cilj Direktive 2014/40/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 3. aprila 2014 o približevanju zakonov in drugih predpisov držav članic o proizvodnji, predstavitvi in prodaji tobačnih in povezanih izdelkov in razveljavitvi Direktive 2001/37/ES[1] (v nadaljnjem besedilu: direktiva o tobačnih izdelkih) je približevanje zakonov in drugih predpisov držav članic o:

(a) sestavinah in emisijah tobačnih izdelkov in povezanih obveznostih poročanja, med drugim o najvišjih vrednostih emisij katrana, nikotina in ogljikovega monoksida za cigarete;

(b) nekaterih vidikih označevanja in embalaže tobačnih izdelkov, vključno z zdravstvenimi opozorili, ki morajo biti prikazana na zavojčkih tobačnih izdelkov in kakršni koli zunanji embalaži, ter sledljivosti in varnostnih elementih, ki se uporabljajo za tobačne izdelke za zagotovitev njihove skladnosti z navedeno direktivo;

(c) prepovedi dajanja tobaka za oralno uporabo na trg;

(d) čezmejni prodaji tobačnih izdelkov na daljavo;

(e) obveznosti glede predložitve uradnega obvestila o novih tobačnih izdelkih;

(f) dajanju na trg in označevanju nekaterih izdelkov, ki so povezani s tobačnimi izdelki, in sicer elektronskih cigaret in posodic za ponovno polnjenje ter zeliščnih izdelkov za kajenje.

Cilj Direktive je olajšati pravilno delovanje notranjega trga s tobačnimi in povezanimi izdelki, ob upoštevanju visoke ravni varovanja zdravja ljudi, zlasti mladih, in izpolniti obveznosti Evropske unije iz Okvirne konvencije Svetovne zdravstvene organizacije (SZO) za nadzor nad tobakom (v nadaljnjem besedilu: Konvencija FCTC), h kateri je Evropska unija pristopila 30. junija 2005.

S členom 27 direktive o tobačnih izdelkih je na Komisijo preneseno pooblastilo, da pod določenimi pogoji sprejme delegirane akte iz člena 3(2) in (4), člena 4(3) in (5), člena 7(5), (11) in (12), člena 9(5), člena 10(3)(a) in (b), člena 11(6), člena 12(3), člena 15(12) ter člena 20(11) in (12).

2. PRAVNA PODLAGA

To poročilo se zahteva v skladu s členom 27(2) direktive o tobačnih izdelkih, s katerim je na Komisijo preneseno pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov za obdobje petih let od 19. maja 2014. Komisija mora pripraviti poročilo o prenesenem pooblastilu najpozneje devet mesecev pred koncem petletnega obdobja. Prenos pooblastila se samodejno podaljšuje za enako dolga obdobja, razen če Evropski parlament ali Svet nasprotuje temu podaljšanju najpozneje tri mesece pred koncem vsakega obdobja.

[1] UL L 127, 29.4.2014, str. 1.

3. IZVAJANJE PRENOSA POOBLASTILA V TEKOČEM OBDOBJU

Komisija je 8. avgusta 2018 sprejela prvo poročilo o izvajanju prenosa pooblastil na podlagi direktive o tobačnih izdelkih[2].

Komisija je v sedanjem petletnem obdobju v skladu s samodejnim podaljšanjem prenosa pooblastil sprejela en delegirani akt na podlagi člena 7(12) in člena 11(6) direktive o tobačnih izdelkih.

S členom 7(12) je na Komisijo preneseno pooblastilo, da sprejme delegirane akte za umik izjeme za določeno kategorijo tobačnih izdelkov, razen cigaret in tobaka za zvijanje, iz prepovedi, določenih v členu 7(1) in (7), če v svojem poročilu ugotovi, da so se okoliščine bistveno spremenile. Podobno je s členom 11(6) na Komisijo preneseno pooblastilo, da državam članicam odvzame možnost za odobritev izjem pri označevanju za določene kategorije tobačnih izdelkov za kajenje, razen cigaret, tobaka za zvijanje in tobaka za vodne pipe, če v svojem poročilu ugotovi, da so se okoliščine za zadevno kategorijo izdelkov bistveno spremenile.

Komisija je 15. junija 2022 sprejela poročilo[3], v katerem je ugotovila bistveno spremembo okoliščin[4] glede ogrevanih tobačnih izdelkov. Poročilo vsebuje informacije in statistične podatke o razvoju trga. Pokazalo je, da se je obseg prodaje ogrevanih tobačnih izdelkov povečal za vsaj 10 % v najmanj petih državah članicah in da je obseg prodaje ogrevanih tobačnih izdelkov na maloprodajni ravni presegal 2,5-odstotni delež celotne prodaje tobačnih izdelkov na ravni EU.

Zaradi te bistvene spremembe okoliščin glede ogrevanih tobačnih izdelkov je Komisija sprejela Delegirano direktivo (EU) 2022/2100 z dne 29. junija 2022 o spremembi Direktive 2014/40/EU Evropskega parlamenta in Sveta glede umika nekaterih izjem v zvezi z ogrevanimi tobačnimi izdelki[5] (v nadaljnjem besedilu: Delegirana direktiva). Z Delegirano direktivo je bila prepoved dajanja na trg tobačnih izdelkov z značilno aromo in tobačnih izdelkov, ki vsebujejo aromatične snovi v kateri koli od svojih komponent, kot so filtri, papir, ovoji in kapsule, ali imajo kakršne koli tehnične značilnosti, ki omogočajo spreminjanje vonja ali okusa tobačnega izdelka ali jakosti dima, ki sicer že obstaja za cigarete in tobak za zvijanje, razširjena še na ogrevane tobačne izdelke. Iz istih razlogov je bila državam članicam odvzeta možnost za odobritev izjem v zvezi z ogrevanimi tobačnimi izdelki, kadar gre za tobačne izdelke za kajenje, od določenih obveznosti označevanja, in sicer obveznosti glede navajanja informativnega sporočila iz člena 9(2) in sestavljenih zdravstvenih opozoril iz člena 10 direktive o tobačnih izdelkih.

---

[2] Poročilo Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu o izvajanju pooblastila za sprejemanje delegiranih aktov, prenesenega na Komisijo na podlagi Direktive 2014/40/EU o približevanju zakonov in drugih predpisov držav članic o proizvodnji, predstavitvi in prodaji tobačnih in povezanih izdelkov (COM(2018) 579 final).

[3] Poročilo Komisije o ugotovitvi bistvene spremembe okoliščin za ogrevane tobačne izdelke v skladu z Direktivo 2014/40/EU (COM(2022) 279 final).

[4] V smislu člena 2(28) direktive o tobačnih izdelkih.

[5] UL L 283, 3.11.2022, str. 4.

Pred sprejetjem Delegirane direktive je bil njen osnutek predložen skupini strokovnjakov za tobačno politiko[6], ki je bila ustanovljena med drugim zato, da se zagotovi ustrezno strokovno posvetovanje za pripravo delegiranih aktov. Evropski parlament in Svet sta bila sistematično vabljena na sestanke te skupine strokovnjakov. Dokumenti, pomembni za ta posvetovanja, so bili sočasno poslani Evropskemu parlamentu in Svetu, kakor določa Skupni dogovor med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo glede delegiranih aktov[7]. Po sprejetju sta bila o Delegirani direktivi uradno obveščena Evropski parlament in Svet, ki je zaprosil za dvomesečno podaljšanje roka. Evropski parlament in Svet v podaljšanem obdobju, ki ga določa člen 27(5) direktive o tobačnih izdelkih, nista nasprotovala Delegirani direktivi, ki jo je Komisija sprejela v skladu z navedeno direktivo.

4. SKLEPNE UGOTOVITVE

Komisija je v sedanjem petletnem obdobju sprejela en delegirani akt na podlagi člena 7(12) in člena 11(6) direktive o tobačnih izdelkih. V zvezi s tem je Komisija pooblastila, prenesena nanjo z navedenima členoma, izvedla v skladu s ciljem, obsegom in vsebino prenosa.

Kar zadeva druga pooblastila, prenesena z direktivo o tobačnih izdelkih[8], predpogoji za njihovo izvajanje v tem petletnem obdobju še niso izpolnjeni.

Prenos pooblastil na Komisijo v skladu z direktivo o tobačnih izdelkih bi bilo treba podaljšati, kot je določeno v členu 27(2) navedene direktive, pri čemer bi bilo treba upoštevati, da po prvem poročilu Komisije niti Evropski parlament niti Svet nista nasprotovala takemu podaljšanju. Razlogi za prenos se niso spremenili, dana pooblastila pa so bistvena za dosego cilja direktive o tobačnih izdelkih, tj. olajšanja pravilnega delovanja notranjega trga s tobačnimi in povezanimi izdelki ob upoštevanju visoke ravni varovanja zdravja ljudi.

Komisija poziva Evropski parlament in Svet, naj se seznanita s tem poročilom.

---

6 Sklep Komisije C(2014) 3509 final z dne 4. junija 2014 o ustanovitvi skupine strokovnjakov za tobačno politiko.

7 Priloga k Medinstitucionalnemu sporazumu med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o boljši pripravi zakonodaje (UL L 123, 12.5.2016, str. 1).

8 V prvem poročilu o izvajanju prenosa pooblastil na podlagi direktive o tobačnih izdelkih so bile navedene informacije o delegiranih aktih, sprejetih na podlagi člena 10(3)(b) in člena 15(12).