COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 17.8.2023
COM(2023) 491 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind exercitarea competenței de a adopta acte delegate conferită Comisiei în temeiul Directivei 2014/40/UE privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe

1. INTRODUCERE

Obiectivul Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE[1] („Directiva privind produsele din tutun") este apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre privind:

(a) ingredientele și emisiile produselor din tutun și obligațiile de raportare aferente, incluzând nivelurile maxime ale emisiilor de gudron, nicotină și monoxid de carbon pentru țigarete;

(b) anumite aspecte ale etichetării și ambalării produselor din tutun, inclusiv avertismentele de sănătate care trebuie să figureze pe pachetele unitare ale produselor din tutun și pe orice ambalaj exterior, precum și trasabilitatea și elementele de securitate care se aplică produselor din tutun menite să asigure conformitatea acestora cu directiva menționată;

(c) interzicerea introducerii pe piață a tutunului pentru uz oral;

(d) vânzările transfrontaliere la distanță de produse din tutun;

(e) obligația de notificare a produselor noi din tutun;

(f) introducerea pe piață și etichetarea anumitor produse care sunt similare produselor din tutun, și anume țigaretele electronice și flacoanele de reumplere, precum și produsele din plante pentru fumat.

Directiva urmărește să faciliteze buna funcționare a pieței interne a produselor din tutun și a produselor conexe, vizând un nivel înalt de protecție a sănătății umane, în special a tinerilor, și să îndeplinească obligațiile Uniunii Europene în temeiul Convenției-cadru pentru controlul tutunului (CCCT) a Organizației Mondiale a Sănătății (OMS), la care Uniunea Europeană a aderat la 30 iunie 2005.

În temeiul articolului 27 din Directiva privind produsele din tutun, Comisia este împuternicită, sub rezerva anumitor condiții, să adopte actele delegate menționate la articolul 3 alineatele (2) și (4), articolul 4 alineatele (3) și (5), articolul 7 alineatele (5), (11) și (12), articolul 9 alineatul (5), articolul 10 alineatul (3) literele (a) și (b), articolul 11 alineatul (6), articolul 12 alineatul (3), articolul 15 alineatul (12), articolul 20 alineatele (11) și (12).

2. TEMEI JURIDIC

Prezentul raport este obligatoriu în temeiul articolului 27 alineatul (2) din Directiva privind produsele din tutun, care conferă Comisiei competența de a adopta acte delegate pentru o perioadă de cinci ani începând cu data de 19 mai 2014. Comisia trebuie să prezinte un raport privind delegarea de competențe cel târziu cu 9 luni înainte de încheierea perioadei

[1] JO L 127, 29.4.2014, p. 1.

de 5 ani. Delegarea de competențe se prelungește tacit cu perioade de timp identice, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opune prelungirii respective cu cel puțin trei luni înainte de încheierea fiecărei perioade.

3. EXERCITAREA DELEGĂRII ÎN PERIOADA CURENTĂ

La 8 august 2018, Comisia a adoptat primul raport privind exercitarea delegării de competențe în temeiul Directivei privind produsele din tutun[2].

În cursul perioadei actuale de 5 ani, în conformitate cu prelungirea tacită a delegării de competențe, Comisia a adoptat un act delegat în temeiul articolului 7 alineatul (12) și al articolului 11 alineatul (6) din Directiva privind produsele din tutun.

Articolul 7 alineatul (12) împuternicește Comisia să adopte acte delegate pentru a retrage exceptarea pentru o anumită categorie de produse din tutun, altele decât țigaretele și tutunul de rulat, de la interdicțiile menționate la articolul 7 alineatele (1) și (7), în cazul în care există o modificare substanțială a circumstanțelor, stabilită într-un raport al Comisiei. În mod similar, articolul 11 alineatul (6) împuternicește Comisia să retragă posibilitatea statelor membre de a acorda exceptări de la cerințele de etichetare pentru anumite categorii de produse din tutun pentru fumat, altele decât țigaretele, tutunul de rulat și tutunul pentru narghilea, în cazul în care există o modificare substanțială a circumstanțelor, stabilită într-un raport al Comisiei pentru categoria de produse în cauză.

La 15 iunie 2022, Comisia a adoptat un raport[3] care a stabilit existența unei modificări substanțiale a circumstanțelor[4] în ceea ce privește produsele din tutun încălzit. Raportul furnizează informații și statistici privind evoluțiile pieței. El arată că volumul vânzărilor de produse din tutun încălzit a crescut cu cel puțin 10 % în cel puțin cinci state membre și că volumul vânzărilor de produse din tutun încălzit la nivelul comerțului cu amănuntul a depășit 2,5 % din totalul vânzărilor de produse din tutun la nivelul UE.

În consecință, dată fiind respectiva modificare substanțială a circumstanțelor în ceea ce privește produsele din tutun încălzit, Comisia a adoptat Directiva delegată (UE) 2022/2100 din 29 iunie 2022 de modificare a Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește retragerea anumitor exceptări care vizează produsele din tutun încălzit[5] („Directiva delegată”). Această directivă delegată a extins interdicția privind introducerea pe piață a produselor din tutun cu o aromă caracteristică sau care conțin arome în oricare dintre componentele lor, cum ar fi filtrele, hârtiile, ambalajele, capsulele sau orice caracteristică tehnică care permite modificarea mirosului sau a gustului produselor din tutun respective sau modificarea intensității arderii lor, care se aplică deja țigaretelor

---

2 Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind exercitarea competenței de a adopta acte delegate conferită Comisiei în temeiul Directivei 2014/40/UE privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe (COM/2018/579 final).

3 Raport al Comisiei privind stabilirea unei modificări substanțiale a circumstanțelor în ceea ce privește produsele din tutun încălzit în conformitate cu Directiva 2014/40/UE (COM/2022/279 final).

4 În temeiul articolului 2 alineatul (28) din Directiva privind produsele din tutun.

5 JO L 283, 3.11.2022, p. 4.

și tutunului de rulat, precum și produselor din tutun încălzit. Din aceleași motive, directiva menționată a retras posibilitatea statelor membre de a acorda exceptări pentru produsele din tutun încălzit, în măsura în care acestea sunt produse din tutun pentru fumat, de la anumite obligații de etichetare, și anume de la obligațiile de a purta mesajul de informare menționat la articolul 9 alineatul (2) și avertismentele de sănătate combinate menționate la articolul 10 din Directiva privind produsele din tutun.

Înainte de adoptarea sa, proiectul de directivă delegată a fost prezentat Grupului de experți pentru politica în domeniul tutunului[6], care a fost instituit pentru a asigura, printre altele, o consultare adecvată a experților pentru pregătirea actelor delegate. Parlamentul European și Consiliul au fost invitate în mod sistematic la reuniunile acestui grup de experți. Documentele relevante pentru aceste consultări au fost transmise simultan Parlamentului European și Consiliului, astfel cum se prevede în Înțelegerea comună dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind actele delegate[7]. După adoptare, directiva delegată a fost notificată Parlamentului European și Consiliului, acesta din urmă solicitând o prelungire a termenului cu 2 luni. Nici Parlamentul European, nici Consiliul nu s-au opus directivei delegate adoptate de Comisie în temeiul Directivei privind produsele din tutun în termenul prelungit prevăzut la articolul 27 alineatul (5) din directiva respectivă.

4. CONCLUZII

În cursul perioadei actuale de 5 ani, Comisia a adoptat un act delegat în temeiul articolului 7 alineatul (12) și al articolului 11 alineatul (6) din Directiva privind produsele din tutun. În acest sens, Comisia și-a exercitat competențele delegate conferite prin articolele respective în conformitate cu obiectivul, domeniul de aplicare și conținutul delegării.

În ceea ce privește celelalte competențe delegate conferite prin Directiva privind produsele din tutun[8], condițiile prealabile pentru exercitarea acestora nu au fost îndeplinite în cursul perioadei actuale de 5 ani.

Delegarea competențelor conferite Comisiei în temeiul Directivei privind produsele din tutun trebuie prelungită în timp, astfel cum se prevede la articolul 27 alineatul (2) din directiva respectivă și ținând seama de faptul că, în urma primului raport al Comisiei, nici Parlamentul European, nici Consiliul nu s-au opus unei astfel de prelungiri. Justificarea delegării nu s-a schimbat, iar competențele acordate sunt esențiale pentru atingerea obiectivului Directivei privind produsele din tutun, și anume facilitarea bunei funcționări a pieței interne a produselor din tutun și a produselor conexe, luând ca bază un nivel ridicat de protecție a sănătății umane.

Comisia invită Parlamentul European și Consiliul să ia act de prezentul raport.

---

6 Decizia C(2014) 3509 final a Comisiei din 4.6.2014 de instituire a Grupului de experți pentru politica în domeniul tutunului.

7 Anexa la Acordul interinstituțional dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind o mai bună legiferare (JO L 123, 12.5.2016, p. 1).

8 Primul raport privind exercitarea delegării de competențe în temeiul Directivei privind produsele din tutun a furnizat informații cu privire la actele delegate adoptate în temeiul articolului 10 alineatul (3) litera (b) și al articolului 15 alineatul (12).