ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 17.8.2023 г.
COM(2023) 491 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно упражняването на правомощието за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията по силата на Директива 2014/40/ЕС за сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Целта на Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г. за сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия и за отмяна на Директива 2001/37/ЕО[1] („Директивата за тютюневите изделия“) е да бъдат сближени законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно:

а) съставките и емисиите от тютюневите изделия и свързаните задължения за уведомяване, включително максималното равнище на емисиите от цигарите на катран, никотин и въглероден оксид;

б) някои аспекти на етикетирането и опаковането на тютюневите изделия, включително здравните предупреждения, които трябва да се поставят върху потребителските опаковки на тютюневите изделия и върху всички външни опаковки, както и проследимостта и защитните елементи, които се прилагат спрямо тютюневите изделия, за да се гарантира тяхното съответствие с посочената директива;

в) забраната за пускане на пазара на тютюн за орална употреба;

г) трансграничните продажби на тютюневи изделия от разстояние;

д) задължението за уведомяване за нови тютюневи изделия;

е) пускането на пазара и етикетирането на определени изделия, които са свързани с тютюневите изделия, а именно — електронните цигари и контейнерите за многократно пълнене и растителните изделия за пушене.

Директивата има за цел да се улесни безпрепятственото функциониране на вътрешния пазар на тютюневи и свързаните с тях изделия, като основното съображение е осигуряването на високо равнище на защита на човешкото здраве, особено на младите хора, и да се изпълнят задълженията на Европейския Съюз съгласно Рамковата конвенция на Световната здравна организация (СЗО) за контрол на тютюна (РККТ), към която Европейският съюз се присъедини на 30 юни 2005 г.

Член 27 от Директивата за тютюневите изделия оправомощава Комисията, при определени условия, да приема делегираните актове, посочени в член 3, параграф 2, член 3, параграф 4, член 4, параграф 3, член 4, параграф 5, член 7, параграф 5, член 7, параграф 11, член 7, параграф 12, член 9, параграф 5, член 10, параграф 3, буква а), член 10, параграф 3, буква б), член 11, параграф 6, член 12, параграф 3, член 15, параграф 12, член 20, параграф 11 и член 20, параграф 12.

[1] ОВ L 127, 29.4.2014 г., стр. 1.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

Настоящият доклад се изисква съгласно член 27, параграф 2 от Директивата за тютюневите изделия, с който на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове за срок от 5 години, считано от 19 май 2014 г. От Комисията се изисква да изготви доклад относно делегирането на правомощия не по-късно от 9 месеца преди изтичането на 5-годишния период. Делегирането на правомощия се продължава мълчаливо за срокове с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът не възразят срещу подобно продължаване не по-късно от 3 месеца преди изтичането на всеки срок.

3. УПРАЖНЯВАНЕ НА ДЕЛЕГИРАНИТЕ ПРАВОМОЩИЯ ПРЕЗ НАСТОЯЩИЯ ПЕРИОД

Комисията прие първия доклад относно упражняването на делегираните правомощия съгласно Директивата за тютюневите изделия на 8-и август 2018 г.[2]

По време на текущия 5-годишен период във връзка с мълчаливото удължаване на делегирането на правомощия Комисията прие един делегиран акт съгласно член 7, параграф 12 и член 11, параграф 6 от Директивата за тютюневите изделия.

Член 7, параграф 12 оправомощава Комисията да приема делегирани актове, за да отмени освобождаването за конкретни продуктови категория тютюневи изделия, различни от цигарите и тютюна за ръчно свиване на цигари, от забраните, установени в член 7, параграфи 1 и 7, ако е налице съществена промяна в обстоятелствата, установена в доклад на Комисията. По същия начин член 11, параграф 6 оправомощава Комисията да оттегли възможността държавите членки да предоставят освобождаване от етикетирането за определени категории тютюневи изделия за пушене, различни от цигарите, тютюна за ръчно свиване на цигари и тютюна за водна лула, ако е налице съществена промяна в обстоятелствата, както е установено в доклад на Комисията за съответната продуктова категория.

На 15 юни 2022 г. Комисията прие доклад[3], в който беше установена съществена промяна в обстоятелствата[4] по отношение на тютюневите изделия с нагряване. Докладът предоставя информация и статистически данни за развитието, настъпило на пазара. Той показа, че е налице увеличение на обема на продажбите на тютюневи изделия с нагряване с най-малко 10 % в поне пет държави членки и че обемът на продажбите на тютюневи изделия с нагряване в търговията на дребно надвишава 2,5 % от общите продажби на тютюневи изделия на равнището на ЕС.

---

[2] Доклад на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно упражняването на правомощието за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията съгласно Директива 2014/40/ЕС за сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия (COM/2018/579 final).

[3] Доклад на Комисията за установяването на съществената промяна в обстоятелствата по отношение на тютюневите изделия с нагряване съгласно Директива 2014/40/ЕС (COM/2022/279 final).

[4] По смисъла на член 2, параграф 28 от Директивата за тютюневите изделия.

Впоследствие, заради тази съществена промяна в обстоятелствата по отношение на тютюневите изделия с нагряване, Комисията прие Делегирана директива (ЕС) 2022/2100 от 29 юни 2022 г. за изменение на Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета с оглед на оттеглянето на определени освобождавания по отношение на нагреваемите тютюневи изделия[5] („делегираната директива“). Тази делегирана директива разшири обхвата на забраната за пускане на пазара на тютюневи изделия с характерни вкусово-ароматни качества или съдържащи овкусители в която и да е от съставните им части като филтри, хартия, опаковки, капсули или всякакви технически елементи, позволяващи промяна на мириса или вкуса на съответните тютюневи изделия или интензитета на техния дим, която вече се прилага за цигарите и тютюна за ръчно свиване на цигари, за да обхване и тютюневите изделия с нагряване. На същото основание с нея беше оттеглена възможността държавите членки да предоставят освобождаване за тютюневите изделия с нагряване, доколкото те са тютюневи изделия за пушене, от някои задължения за етикетиране, а именно задължението за поставяне на информационното съобщение, предвидено в член 9, параграф 2, и комбинираните здравни предупреждения, предвидени в член 10 от Директивата за тютюневите изделия.

Преди приемането му проектът за делегираната директива беше представен на експертната група за политика по отношение на тютюна[6], която беше създадена, за да се осигурят, наред с другото, подходящи консултации с експерти за изготвянето на делегирани актове. Европейският парламент и Съветът бяха канени редовно на заседанията на тази експертна група. Документите във връзка с тези консултации бяха изпращани едновременно на Европейския парламент и на Съвета, както е предвидено в Общо споразумение между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно делегираните актове[7]. След приемането, делегираната директива беше нотифицирана на Европейския парламент и на Съвета, като последният поиска удължаване на срока с 2 месеца. Нито Европейският парламент, нито Съветът са възразили срещу делегираната директива, приета от Комисията съгласно Директивата за тютюневите изделия, в рамките на удължения срок, предвиден в член 27, параграф 5 от същата директива.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

През текущия 5-годишен период Комисията прие един делегиран акт на основание член 7, параграф 12 и член 11, параграф 6 от Директивата за тютюневите изделия. В това отношение Комисията е упражнила делегираните правомощия, предоставени от тези членове, в съответствие с целта, обхвата и съдържанието на делегирането.

---

5 ОВ L 283, 3.11.2022 г., стр. 4.

6 Решение C(2014) 3509 final на Комисията от 4.6.2014 г. за създаване на експертна група за политика по отношение на тютюна.

7 Приложение към Междуинституционалното споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за по-добро законотворчество (ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1).

Що се отнася до другите делегирани правомощия, предоставени в Директивата за тютюневите изделия[8], необходимите условия за упражняването им не са били изпълнени през текущия 5-годишен период.

Делегирането на правомощия, предоставено на Комисията съгласно Директивата за тютюневите изделия, следва да бъде удължено във времето, както е посочено в член 27, параграф 2 от същата директива, и като се има предвид, че след първия доклад на Комисията нито Европейският парламент, нито Съветът са възразили срещу такова удължаване. Обосновката за делегирането не се променила и предоставените правомощия са важни за постигането на целта на Директивата за тютюневите изделия, а именно улесняване на безпрепятственото функциониране на вътрешния пазар на тютюневи и свързани с тях изделия, като основното съображение е осигуряването на високо равнище на защита на човешкото здраве.

Комисията приканва Европейския парламент и Съвета да вземат под внимание настоящия доклад.

[8] Първият доклад относно упражняването на делегирането на правомощия съгласно Директивата за тютюневите изделия предостави информация относно делегираните актове, приети съгласно член 10, параграф 3, буква б) и член 15, параграф 12.