EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 17.8.2023.
COM(2023) 491 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o izvršenju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene Komisiji u skladu s Direktivom 2014/40/EU o usklađivanju zakona i drugih propisa država članica o proizvodnji, predstavljanju i prodaji duhanskih i srodnih proizvoda

1. UVOD

Cilj je Direktive 2014/40/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 3. travnja 2014. o usklađivanju zakona i drugih propisa država članica o proizvodnji, predstavljanju i prodaji duhanskih i srodnih proizvoda i o stavljanju izvan snage Direktive 2001/37/EZ[1] („Direktiva o duhanskim proizvodima") usklađivanje zakona i drugih propisa država članica o:

(a) sastojcima i emisijama duhanskih proizvoda i srodnim obvezama o izvješćivanju, uključujući maksimalne razine emisija katrana, nikotina i ugljikova monoksida za cigarete;

(b) određenim aspektima označivanja i pakiranja duhanskih proizvoda, uključujući zdravstvena upozorenja koja se trebaju nalaziti na jediničnim pakiranjima duhanskih proizvoda i vanjskom pakiranju, kao i sljedivosti i sigurnosnih obilježja koji se primjenjuju na duhanske proizvode kako bi se osigurala sukladnost s tom direktivom;

(c) zabrani stavljanja na tržište duhana za oralnu uporabu;

(d) prekograničnoj prodaji duhanskih proizvoda na daljinu;

(e) obvezi podnošenja obavijesti o novim duhanskih proizvodima;

(f) stavljanju na tržište i označivanju određenih proizvoda koji su srodni duhanskim proizvodima, posebno elektroničkih cigareta i spremnika za punjenje i biljnih proizvoda za pušenje.

Cilj je te direktive olakšati neometano funkcioniranje unutarnjeg tržišta za duhanske i srodne proizvode, uzimajući kao polazište visoku razinu zaštite ljudskog zdravlja, pogotovo za mlade, te zadovoljiti obveze Europske unije na temelju Okvirne konvencije Svjetske zdravstvene organizacije o nadzoru nad duhanom, kojoj je Europska unija pristupila 30. lipnja 2005.

Člankom 27. Direktive o duhanskim proizvodima Komisija je ovlaštena da, pod određenim uvjetima, donosi delegirane akte iz članka 3. stavka 2., članka 3. stavka 4., članka 4. stavka 3., članka 4. stavka 5., članka 7. stavka 5., članka 7. stavka 11., članka 7. stavka 12., članka 9. stavka 5., članka 10. stavka 3. točke (a), članka 10. stavka 3. točke (b), članka 11. stavka 6., članka 12. stavka 3., članka 15. stavka 12., članka 20. stavka 11. i članka 20. stavka 12.

2. PRAVNA OSNOVA

Izrada ovog izvješća propisana je člankom 27. stavkom 2. Direktive o duhanskim proizvodima, kojim je Komisiji dodijeljena ovlast za donošenje delegiranih akata na razdoblje od pet godina počevši od 19. svibnja 2014. Komisija je dužna izvješće o delegiranju ovlasti izraditi najkasnije devet mjeseci prije kraja razdoblja od pet godina. Delegiranje ovlasti prešutno se produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se

[1] SL L 127, 29.4.2014., str. 1.

Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja.

3. IZVRŠENJE OVLASTI ZA DONOŠENJE DELEGIRANIH AKATA U TEKUĆEM RAZDOBLJU

Komisija je prvo izvješće o izvršenju ovlasti za donošenje delegiranih akata na temelju Direktive o duhanskim proizvodima donijela 8. kolovoza 2018.[2]

Tijekom tekućeg petogodišnjeg razdoblja, u kojem je prešutno produljeno delegiranje ovlasti, Komisija je donijela jedan delegirani akt na temelju članka 7. stavka 12. i članka 11. stavka 6. Direktive o duhanskim proizvodima.

Člankom 7. stavkom 12. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata radi povlačenja izuzeća za određenu kategoriju duhanskih proizvoda, osim cigareta i duhana za samostalno motanje, od zabrana utvrđenih u članku 7. stavcima 1. i 7. ako je u izvješću Komisije utvrđeno da je došlo do značajne promjene okolnosti. Slično tome, člankom 11. stavkom 6. Komisija je ovlaštena za povlačenje mogućnosti da države članice odobre izuzeća od označivanja za određene kategorije duhanskih proizvoda za pušenje, osim cigareta, duhana za samostalno motanje i duhana za vodenu lulu, ako je u izvješću Komisije utvrđeno da je za dotičnu kategoriju proizvoda došlo do značajne promjene okolnosti.

Komisija je 15. lipnja 2022. donijela izvješće[3] u kojem je utvrđena značajna promjena okolnosti[4] za grijane duhanske proizvode. U izvješću su navedene informacije i statistički podaci o kretanjima na tržištu. Utvrđeno je da se obujam prodaje grijanih duhanskih proizvoda u barem pet država članica povećao za najmanje 10 % te da je obujam maloprodaje grijanih duhanskih proizvoda prešao 2,5 % ukupne prodaje duhanskih proizvoda na razini EU-a.

Zbog te značajne promjene okolnosti za grijane duhanske proizvode Komisija je donijela Delegiranu direktivu Komisije (EU) 2022/2100 od 29. lipnja 2022. o izmjeni Direktive 2014/40/EU Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu povlačenja određenih izuzeća za grijane duhanske proizvode[5] („delegirana direktiva”). Delegiranom direktivom zabrana stavljanja na tržište duhanskih proizvoda sa svojstvenom aromom ili proizvoda koji sadržavaju arome u bilo kojem od svojih sastavnih dijelova kao što su filtri, papiri, pakiranja, kapsule ili koji imaju bilo kakva tehnička obilježja koja omogućuju izmjenu mirisa ili okusa dotičnih duhanskih proizvoda ili jačine njihova dima, koja se već primjenjivala na cigarete i duhan za samostalno motanje, proširena je na grijane duhanske proizvode. Iz istog je razloga delegiranom direktivom ukinuta mogućnost da države

---

2 Izvješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o izvršenju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene Komisiji u skladu s Direktivom 2014/40/EU o usklađivanju zakona i drugih propisa država članica o proizvodnji, predstavljanju i prodaji duhanskih i srodnih proizvoda (COM/2018/579 final).

3 Izvješće Komisije o utvrđivanju značajne promjene okolnosti za grijane duhanske proizvode u skladu s Direktivom 2014/40/EU (COM/2022/279 final).

4 U smislu članka 2. točke 28. Direktive o duhanskim proizvodima.

5 SL L 283, 3.11.2022., str. 4.

članice za grijane duhanske proizvode koji su duhanski proizvodi za pušenje odobre izuzeća od određenih obveza označivanja, konkretno obveze isticanja informativne poruke iz članka 9. stavka 2. Direktive o duhanskim proizvodima i kombiniranih zdravstvenih upozorenja iz članka 10. Direktive o duhanskim proizvodima.

Prije nego što je donesena, nacrt delegirane direktive dostavljen je Stručnoj skupini za politiku u području duhana[6], koja je, među ostalim, osnovana kako bi se osiguralo primjereno stručno savjetovanje za pripremu delegiranih akata. Europski parlament i Vijeće sustavno su pozivani na sastanke te stručne skupine. Dokumenti koji su povezani s tim savjetovanjima istodobno su slani Europskom parlamentu i Vijeću, kako je utvrđeno u Zajedničkom sporazumu između Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije o delegiranim aktima[7]. Nakon što je donesena, Europski parlament i Vijeće obaviješteni su o delegiranoj direktivi, a Vijeće je zatražilo produljenje roka za ulaganje prigovora za dva mjeseca. U produljenom roku predviđenom u članku 27. stavku 5. Direktive o duhanskim proizvodima ni Europski parlament ni Vijeće nisu uložili prigovor na delegiranu direktivu, koju je Komisija donijela na temelju Direktive o duhanskim proizvodima

4. ZAKLJUČAK

Tijekom tekućeg petogodišnjeg razdoblja Komisija je donijela jedan delegirani akt na temelju članka 7. stavka 12. i članka 11. stavka 6. Direktive o duhanskim proizvodima. Komisija je ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene tim člancima izvršila u skladu s ciljem, područjem primjene i sadržajem delegiranja.

U trenutačnom petogodišnjem razdoblju nisu ispunjeni preduvjeti za izvršenje ostalih ovlasti za donošenje delegiranih akata koje su dodijeljene Direktivom o duhanskim proizvodima[8].

Ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene Komisiji u skladu s Direktivom o duhanskim proizvodima trebalo bi na vrijeme produljiti, kako je utvrđeno u članku 27. stavku 2. te direktive, uzimajući u obzir da se nakon prvog izvješća Komisije ni Europski parlament ni Vijeće nisu usprotivili takvom produljenju. Razlozi za delegiranje nisu se promijenili, a dodijeljene ovlasti ključne su za ostvarivanje ciljeva Direktive o duhanskim proizvodima, točnije za olakšavanje neometanog funkcioniranja unutarnjeg tržišta za duhanske i srodne proizvode, uzimajući kao polazište visoku razinu zaštite ljudskog zdravlja.

Komisija poziva Europski parlament i Vijeće da prime ovo izvješće na znanje.

---

6 Odluka Komisije C(2014) 3509 final od 4. lipnja 2014. o osnivanju stručne skupine za politiku u području duhana.

7 Prilog Međuinstitucijskom sporazumu Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o boljoj izradi zakonodavstva (SL L 123, 12.5.2016., str. 1.).

8 U prvom izvješću o izvršenju ovlasti za donošenje delegiranih akata na temelju Direktive o duhanskim proizvodima navedene su informacije o delegiranim aktima donesenima na temelju članka 10. stavka 3. točke (b) i članka 15. stavka 12.