EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 17.8.2023
COM(2023) 491 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om udøvelsen af beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, der tillægges Kommissionen i henhold til direktiv 2014/40/EU om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love, forordninger og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af tobak og relaterede produkter

1. INDLEDNING

Målet med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU af 3. april 2014 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love, forordninger og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af tobak og relaterede produkter og om ophævelse af direktiv 2001/37/EF[1] (i det følgende benævnt "tobaksvaredirektivet") er at gennemføre en indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om:

a) ingredienser i og emissioner fra tobaksvarer og de relevante indberetningsforpligtelser, herunder grænseværdierne for emissionsindholdet af tjære, nikotin og kulilte i cigaretter

b) visse aspekter af mærkning og emballering af tobaksvarer, herunder de sundhedsadvarsler, der skal angives på enkeltpakninger med tobaksvarer og eventuel ydre emballage om tobaksvarer samt sporbarhed og sikkerhedsfeatures, der anvendes i forbindelse med tobaksvarer med henblik på at sikre overholdelse af nævnte direktiv

c) forbuddet mod markedsføring af tobak, der indtages oralt

d) fjernsalg af tobaksvarer på tværs af grænser

e) forpligtelsen til at indgive en anmeldelse af nye kategorier af tobaksvarer

f) markedsføring og mærkning af visse produkter, der er beslægtet med tobaksvarer, nemlig elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere og urtebaserede rygeprodukter.

Målet med direktivet er at fremme den rette funktion af det indre marked for tobak og relaterede produkter med udgangspunkt i et højt sundhedsbeskyttelsesniveau, navnlig for unge, og at opfylde Unionens forpligtelser i henhold til Verdenssundhedsorganisationens (WHO's) rammekonvention om tobakskontrol (FCTC), som Den Europæiske Union tiltrådte den 30. juni 2005.

Ved artikel 27 i tobaksvaredirektivet tillægges Kommissionen på visse betingelser beføjelse til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 3, stk. 2, artikel 3, stk. 4, artikel 4, stk. 3, artikel 4, stk. 5, artikel 7, stk. 5, artikel 7, stk. 11, artikel 7, stk. 12, artikel 9, stk. 5, artikel 10, stk. 3, litra a), artikel 10, stk. 3, litra b), artikel 11, stk. 6, artikel 12, stk. 3, artikel 15, stk. 12, artikel 20, stk. 11, og artikel 20, stk. 12.

2. RETSGRUNDLAG

Denne rapport forelægges i henhold til artikel 27, stk. 2, i tobaksdirektivet, der giver Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter for en periode på fem år fra den 19. maj 2014. Kommissionen pålægges at udarbejde en rapport vedrørende delegationen af beføjelser senest ni måneder inden udløbet af femårsperioden. Delegationen af beføjelser forlænges stiltiende for perioder af samme varighed, medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet modsætter sig en sådan forlængelse senest tre måneder inden udløbet af hver periode.

[1] EUT L 127 af 29.4.2014, s. 1.

3. UDØVELSE AF DE DELEGEREDE BEFØJELSER I INDEVÆRENDE PERIODE

Den 8. august 2018 vedtog Kommissionen den første rapport om udøvelsen af de delegerede beføjelser, som den er tillagt ved tobaksvaredirektivet[2].

I løbet af den nuværende femårsperiode, i henhold til den stiltiende forlængelse af delegationen af beføjelser, har Kommissionen vedtaget en delegeret retsakt i henhold til artikel 7, stk. 12, og artikel 11, stk. 6, i tobaksvaredirektivet.

Ved artikel 7, stk. 12, tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter om tilbagetrækning af undtagelser for andre produktkategorier af tobaksvarer end cigaretter og rulletobak fra forbuddene i artikel 7, stk. 1 og 7, hvis der sker en væsentlig ændring i forholdene som konstateret i en rapport fra Kommissionen. På samme måde tillægges Kommissionen ved artikel 11, stk. 6, beføjelse til at fjerne medlemsstaternes mulighed for at indrømme undtagelser vedrørende mærkning af særlige kategorier af røgtobak bortset fra cigaretter, rulletobak og vandpibetobak, hvis der foreligger en væsentlig ændring i forholdene som konstateret i en rapport fra Kommissionen angående den pågældende produktkategori.

Den 15. juni 2022 vedtog Kommissionen en rapport[3] om konstatering af en væsentlig ændring af forholdene[4] for opvarmede tobaksvarer. Rapporten indeholder oplysninger og statistik om markedsudviklingen. Den viste, at salgsvolumen af opvarmede tobaksvarer steg med mindst 10 % i mindst fem medlemsstater, og at salgsvolumen af opvarmede tobaksvarer i detailleddet oversteg 2,5 % af det samlede salg af tobaksvarer på EU-plan.

På grund af den væsentlige ændring af forholdene for opvarmede tobaksvarer vedtog Kommissionen delegeret direktiv (EU) 2022/2100 af 29. juni 2022 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU for så vidt angår tilbagetrækning af visse undtagelser vedrørende opvarmede tobaksvarer[5] ("det delegerede direktiv") Ved dette delegerede direktiv blev forbuddet mod markedsføring af tobaksvarer med en kendetegnende aroma eller med aromastoffer i deres bestanddele såsom filtre, papir, emballage, kapsler eller enhver teknisk funktion, der gør det muligt at ændre de pågældende tobaksvarers duft eller smag eller deres røgudviklingsintensitet, som allerede findes for cigaretter og rulletobak, udvidet til også at omfatte opvarmede tobaksvarer. Af samme grund blev medlemsstaternes mulighed for at indrømme undtagelser fra visse mærkningskrav for opvarmede tobaksvarer, for så vidt de er røgtobak, trukket tilbage, nemlig kravet om påføring af den i artikel 9, stk. 2, i tobaksvaredirektivet omhandlede informationsmeddelelse og de i artikel 10 omhandlede kombinerede sundhedsadvarsler.

---

2 Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om udøvelsen af beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, der tillægges Kommissionen i henhold til direktiv 2014/40/EU om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af tobak og relaterede produkter (COM/2018/579 final).

3 Rapport fra Kommissionen om konstatering af en væsentlig ændring af forholdene for opvarmede tobaksvarer i overensstemmelse med direktiv 2014/40/EU (COM(2022) 279 final).

4 Som omhandlet i tobaksvaredirektivets artikel 2, stk. 28.

5 EUT L 283 af 3.11.2022, s. 4.

Før vedtagelsen blev udkastet til det delegerede direktiv forelagt ekspertgruppen vedrørende tobakspolitik[6], der blandt andet er nedsat for at sikre passende høring af eksperter med henblik på udarbejdelsen af delegerede retsakter. Europa-Parlamentet og Rådet er systematisk blevet indbudt til ekspertgruppens møder. De dokumenter, der var relevante for disse høringer, blev fremsendt samtidigt til Europa-Parlamentet og Rådet, jf. den fælles forståelse mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om delegerede retsakter[7]. Efter vedtagelsen blev det delegerede direktiv meddelt til Europa-Parlamentet og Rådet, og sidstnævnte anmodede om en forlængelse af fristen på to måneder. Hverken Europa-Parlamentet eller Rådet gjorde indsigelse mod det delegerede direktiv, der i henhold til tobaksvaredirektivet var vedtaget af Kommissionen inden for den forlængede frist, som omhandlet i artikel 27, stk. 5, i nævnte direktiv.

4. KONKLUSION

I løbet af den nuværende femårsperiode vedtog Kommissionen en delegeret retsakt på grundlag af tobaksvaredirektivets artikel 7, stk. 12, og artikel 11, stk. 6. I den henseende har Kommissionen udøvet de delegerede beføjelser, den er blevet tillagt ved nævnte artikler i overensstemmelse med formålet med, anvendelsesområdet for og indholdet af de delegerede beføjelser.

Med hensyn til de øvrige delegerede beføjelser tillagt ved tobaksvaredirektivet[8] har forudsætningerne for at udøve dem ikke været opfyldt i løbet af den nuværende femårsperiode.

Delegationen af beføjelser, der er tillagt Kommissionen i henhold til tobaksvaredirektivet bør forlænges, som omhandlet i artikel 27, stk. 2, i nævnte direktiv, under hensyntagen til at hverken Europa-Parlamentet eller Rådet modsatte sig en sådan forlængelse efter Kommissionens første rapport. Rationalet bag de delegerede beføjelser er ikke ændret, og de beføjelser, der indrømmes, er afgørende for at nå målet med tobaksvaredirektivet, nemlig at fremme den rette funktion af det indre marked for tobak og relaterede produkter med udgangspunkt i et højt sundhedsbeskyttelsesniveau.

Kommissionen opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til at tage denne rapport til efterretning.

---

6 Kommissionens afgørelse af 4.6.2014 om nedsættelse af ekspertgruppen vedrørende tobakspolitik (C(2014) 3509 final).

7 Bilag til Interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om bedre lovgivning (EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1).

8 Den første rapport om udøvelsen af de delegerede beføjelser i henhold til tobaksvaredirektivet indeholdt oplysninger om de delegerede retsakter, der blev vedtaget i henhold til artikel 10, stk. 3, litra b), og artikel 15, stk. 12.