EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 17.8.2023
COM(2023) 491 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o výkonu pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle směrnice 2014/40/EU o sbližování právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků

1. ÚVOD

Cílem směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/40/EU ze dne 3. dubna 2014 o sbližování právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků a o zrušení směrnice 2001/37/ES[1] (dále jen „směrnice o tabákových výrobcích“) je sblížit právní a správní předpisy členských států týkající se:

a) složek a emisí tabákových výrobků a příslušných povinností oznamovaní, včetně maximálních úrovní emisí dehtu, nikotinu a oxidu uhelnatého v cigaretách;

b) některých aspektů označování a balení tabákových výrobků včetně zdravotních varování, která musí být uvedena na jednotkových baleních tabákových výrobků a jakémkoliv vnějším balení, jakož i opatření týkajících se sledovatelnosti a bezpečnostních prvků, které se použijí na tabákové výrobky v zájmu zajištění jejich souladu s uvedenou směrnicí;

c) zákazu uvádět na trh tabákové výrobky pro orální užití;

d) přeshraničního prodeje tabákových výrobků na dálku;

e) povinnosti oznámit nové tabákové výrobky;

f) uvádění na trh a označování některých výrobků souvisejících s tabákovými výrobky, zejména elektronických cigaret a náhradních náplní a bylinných výrobků ke kouření.

Cílem směrnice je usnadnit hladké fungování vnitřního trhu s tabákovými a souvisejícími výrobky, přičemž základem je zabezpečení vysoké úrovně ochrany lidského zdraví, zejména v případě mladých lidí, a splnit povinnosti Unie podle Rámcové úmluvy Světové zdravotnické organizace o kontrole tabáku (dále jen „rámcová úmluva“), k níž Evropská unie přistoupila dne 30. června 2005.

V článku 27 směrnice o tabákových výrobcích se Komisi svěřuje pravomoc za určitých podmínek přijímat akty v přenesené pravomoci uvedené v čl. 3 odst. 2 a 4, čl. 4 odst. 3 a 5, čl. 7 odst. 5, 11 a 12, čl. 9 odst. 5, čl. 10 odst. 3 písm. a), čl. 10 odst. 3 písm. b), čl. 11 odst. 6, čl. 12 odst. 3, čl. 15 odst. 12 a čl. 20 odst. 11 a 12.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD

Tato zpráva je vyžadována podle čl. 27 odst. 2 směrnice o tabákových výrobcích, který Komisi svěřuje pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci na dobu pěti let od 19. května 2014. Komise je povinna vypracovat zprávu o přenesení pravomoci nejpozději devět měsíců před koncem tohoto pětiletého období. Přenesení pravomoci se automaticky prodlužuje o stejně dlouhá období, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku nejpozději tři měsíce před koncem každého z těchto období.

[1] Úř. věst. L 127, 29.4.2014, s. 1.

3. VÝKON PŘENESENÉ PRAVOMOCI V SOUČASNÉM OBDOBÍ

Dne 8. srpna 2018 přijala Komise první zprávu o výkonu přenesené pravomoci podle směrnice o tabákových výrobcích[2].

Během stávajícího pětiletého období přijala Komise v souladu s automatickým prodloužením přenesení pravomoci jeden akt v přenesené pravomoci podle čl. 7 odst. 12 a čl. 11 odst. 6 směrnice o tabákových výrobcích.

Ustanovení čl. 7 odst. 12 svěřuje Komisi pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem zrušení výjimky ze zákazů stanovených v čl. 7 odst. 1 a 7 u určité kategorie tabákových výrobků jiných než cigaret a tabáku k ručnímu balení cigaret, dojde-li podle zprávy Komise k podstatné změně okolností. Podobně v čl. 11 odst. 6 se Komisi svěřuje pravomoc odejmout členským státům možnost udělovat výjimky z označování u určitých kategorií tabákových výrobků ke kouření jiných než cigaret, tabáku k ručnímu balení cigaret a tabáku do vodní dýmky, dojde-li podle zprávy Komise u dotčené kategorie výrobků k podstatné změně okolností.

Dne 15. června 2022 přijala Komise zprávu[3], která stanovila podstatnou změnu okolností[4] týkajících se zahřívaných tabákových výrobků. Zpráva poskytuje informace a statistiky o vývoji trhu. Ze zprávy vyplývá, že nejméně v pěti členských státech došlo k nárůstu objemu prodeje zahřívaných tabákových výrobků nejméně o 10 % a že objem prodeje zahřívaných tabákových výrobků na maloobchodní úrovni přesáhl 2,5 % celkového prodeje tabákových výrobků na úrovni EU.

V důsledku této podstatné změny okolností týkajících se zahřívaných tabákových výrobků Komise přijala směrnici v přenesené pravomoci (EU) 2022/2100 ze dne 29. června 2022, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/40/EU, pokud jde o zrušení některých výjimek týkajících se zahřívaných tabákových výrobků[5] (dále jen „směrnice v přenesené pravomoci“). Tato směrnice v přenesené pravomoci rozšířila zákaz uvádět na trh tabákové výrobky s charakteristickou příchutí nebo obsahující aromata v jakékoli z jejich složek, jako jsou filtry, papíry, balení, kapsle nebo jakékoli technické prvky umožňující změnu vůně nebo chuti dotčených tabákových výrobků nebo jejich intenzity kouře, které již existují u cigaret a tabáku k ručnímu balení cigaret, na zahřívané tabákové výrobky. Ze stejných důvodů odňala členským státům možnost udělovat výjimky pro zahřívané tabákové výrobky, pokud se jedná o tabákové výrobky ke kouření, z určitých povinností týkajících se označování, zejména z povinnosti mít informační sdělení stanovené v čl. 9 odst. 2 a kombinovaná zdravotní varování stanovená v článku 10 směrnice o tabákových výrobcích.

---

[2] Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o výkonu pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle směrnice 2014/40/EU o sbližování právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků (COM(2018) 579 final).

[3] Zpráva Komise o stanovení podstatné změny okolností pro zahřívané tabákové výrobky v souladu se směrnicí 2014/40/EU (COM(2022) 279 final).

[4] Ve smyslu čl. 2 odst. 28 směrnice o tabákových výrobcích.

[5] Úř. věst. L 283, 3.11.2022, s. 4.

Před přijetím byl návrh směrnice v přenesené pravomoci předložen skupině odborníků pro politiku v odvětví tabáku[6], která byla zřízena mimo jiné za účelem zajištění náležitých odborných konzultací pro přípravu aktů v přenesené pravomoci. Evropský parlament a Rada jsou na zasedání této skupiny odborníků systematicky zvány. Dokumenty relevantní pro tyto konzultace byly současně zaslány Evropskému parlamentu a Radě, jak je stanoveno v Obecné shodě mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o aktech v přenesené pravomoci[7]. Po přijetí byla směrnice v přenesené pravomoci oznámena Evropskému parlamentu a Radě, které požádaly o prodloužení lhůty o dva měsíce. Evropský parlament ani Rada nevyslovily námitky proti směrnici v přenesené pravomoci přijaté Komisí podle směrnice o tabákových výrobcích v prodloužené lhůtě stanovené v čl. 27 odst. 5 uvedené směrnice.

4. ZÁVĚR

Během stávajícího pětiletého období přijala Komise jeden akt v přenesené pravomoci na základě čl. 7 odst. 12 a čl. 11 odst. 6 směrnice o tabákových výrobcích. V tomto ohledu Komise vykonávala přenesenou pravomoc svěřenou uvedenými články v souladu s cílem, rozsahem a obsahem přenesení pravomoci.

Pokud jde o další přenesené pravomoci svěřené směrnicí o tabákových výrobcích[8], nebyly v současném pětiletém období splněny předpoklady pro jejich výkon.

Přenesení pravomoci svěřené Komisi podle směrnice o tabákových výrobcích by mělo být prodlouženo v souladu s čl. 27 odst. 2 uvedené směrnice a s ohledem na to, že po první zprávě Komise Evropský parlament ani Rada proti takovému prodloužení nevyslovily námitky. Důvody pro přenesení pravomocí se nezměnily a udělené pravomoci jsou nezbytné pro dosažení cíle směrnice o tabákových výrobcích, kterým je usnadnění hladkého fungování vnitřního trhu s tabákovými a souvisejícími výrobky, přičemž základem je zabezpečení vysoké úrovně ochrany lidského zdraví.

Komise vyzývá Evropský parlament a Radu, aby vzaly tuto zprávu na vědomí.

---

6 Rozhodnutí Komise C(2014) 3509 final ze dne 4. června 2014, kterým se zřizuje skupina odborníků pro politiku v odvětví tabáku.

7 Příloha interinstitucionální dohody mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o zdokonalení tvorby právních předpisů (Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1).

8 První zpráva o výkonu přenesené pravomoci podle směrnice o tabákových výrobcích poskytla informace o aktech v přenesené pravomoci přijatých podle čl. 10 odst. 3 písm. b) a čl. 15 odst. 12.