EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.8.2023
COM(2023) 491 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om utövandet av den befogenhet att anta delegerade akter som tilldelats kommissionen i enlighet med direktiv 2014/40/EU om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillverkning, presentation och försäljning av tobaksvaror och relaterade produkter

1. INLEDNING

Syftet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/40/EU av den 3 april 2014 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillverkning, presentation och försäljning av tobaksvaror och relaterade produkter och om upphävande av direktiv 2001/37/EG[1] (*direktivet om tobaksvaror*) är att tillnärma medlemsstaternas lagar och andra författningar om

a) ingredienser i och utsläpp från tobaksvaror och därmed sammanhängande rapporteringsskyldigheter, inklusive högsta tillåtna utsläppsnivåer av tjära, nikotin och kolmonoxid för cigaretter,

b) vissa aspekter av märkning och förpackning av tobaksvaror, inbegripet de hälsovarningar som ska finnas på styckförpackningar med tobaksvaror och eventuella ytterförpackningar samt spårbarhet och säkerhetsmärkning som tillämpas på tobaksvaror för att säkerställa att de är förenliga med det direktivet,

c) förbudet mot utsläppande på marknaden av tobak för användning i munnen,

d) gränsöverskridande distansförsäljning av tobaksvaror,

e) skyldigheten att göra en anmälan om nya tobaksvaror, och

f) utsläppandet på marknaden och märkning av vissa produkter som liknar tobaksvaror, nämligen elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt örtprodukter för rökning.

Direktivet syftar till att underlätta att den inre marknaden för tobaksvaror och relaterade produkter fungerar smidigt, med utgångspunkt i en hög skyddsnivå för folkhälsan, särskilt för ungdomar, och till att uppfylla unionens skyldigheter enligt Världshälsoorganisationens (WHO) ramkonvention om tobakskontroll, som Europeiska unionen anslöt sig till den 30 juni 2005.

Genom artikel 27 i direktivet om tobaksvaror ges kommissionen, med förbehåll för vissa villkor, befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 3.2, 3.4, 4.3, 4.5, 7.5, 7.11, 7.12, 9.5, 10.3 a, 10.3 b, 11.6, 12.3, 15.12, 20.11 och 20.12.

2. RÄTTSLIG GRUND

Denna rapport är ett krav enligt artikel 27.2 i direktivet om tobaksvaror, som ger kommissionen befogenhet att anta delegerade akter för en period av fem år från den 19 maj 2014. Kommissionen är skyldig att utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av perioden av fem år. Delegeringen av befogenhet förlängs genom tyst medgivande med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga.

[1] EUT L 127, 29.4.2014, s. 1.

3. UTÖVANDE AV DELEGERINGEN UNDER DEN NUVARANDE PERIODEN

Kommissionen antog den 8 augusti 2018 en första rapport om utövandet av delegeringen av befogenheter enligt direktivet om tobaksvaror[2].

Efter att delegeringen av befogenhet förlängts genom tyst medgivande har kommissionen under den nuvarande femårsperioden antagit en delegerad akt i enlighet med artiklarna 7.12 och 11.6 i direktivet om tobaksvaror.

Genom artikel 7.12 ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter för att upphäva undantaget för en viss annan kategori av tobaksvaror än cigaretter och rulltobak från de förbud som fastställs i artikel 7.1 och 7.7, om det i en rapport som har lämnats av kommissionen har fastställts en betydande förändring av omständigheterna. På samma sätt ges kommissionen genom artikel 11.6 befogenhet att upphäva medlemsstaternas möjlighet att bevilja undantag i fråga om märkning för vissa andra tobaksvaror för rökning än cigaretter, rulltobak och tobak för vattenpipa, om det föreligger en betydande förändring av omständigheterna enligt en rapport från kommissionen gällande den berörda produktkategorin.

Den 15 juni 2022 antog kommissionen en rapport[3] i vilken det fastställs att det skett en betydande förändring av omständigheterna[4] gällande upphettade tobaksvaror. Rapporten innehåller information och statistik om marknadsutvecklingen. Den visar att försäljningsvolymen för upphettade tobaksvaror ökat med minst 10 % i minst fem medlemsstater och att försäljningsvolymen för upphettade tobaksvaror på återförsäljningsnivå översteg 2,5 % av den totala försäljningen av tobaksvaror på EU-nivå.

På grund av denna betydande förändring av omständigheterna i fråga om upphettade tobaksvaror antog kommissionen därför delegerat direktiv (EU) 2022/2100 av den 29 juni 2022 om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/40/EU vad gäller upphävande av vissa undantag för upphettade tobaksvaror[5] (*det delegerade direktivet*). Genom det delegerade direktivet utvidgades förbudet mot utsläppande på marknaden av tobaksvaror som har karakteristisk smak eller innehåller smaktillsatser i någon av dess delar, såsom filter, papper, förpackningar, kapslar, eller eventuella tekniska detaljer som möjliggör ändring av de berörda tobaksvarornas doft, smak eller rökintensitet, vilket redan gäller för cigaretter och rulltobak, till att omfatta upphettade tobaksvaror. Av samma skäl upphävdes genom direktivet medlemsstaternas möjlighet att bevilja undantag för upphettade tobaksvaror, i den mån de är tobaksvaror för rökning, från vissa skyldigheter när det gäller märkning, nämligen skyldigheten att förse varorna med informationstexten i artikel 9.2 och de kombinerade hälsovarningar som anges i artikel 10 i direktivet om tobaksvaror.

---

2 Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om kommissionens befogenhet att anta delegerade akter enligt direktiv 2014/40/EU om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillverkning, presentation och försäljning av tobaksvaror och relaterade produkter (COM(2018) 579 final).

3 Rapport från kommissionen om fastställande av en betydande förändring av omständigheterna för upphettade tobaksvaror i enlighet med direktiv 2014/40/EU (COM(2022) 279 final).

4 I den mening som avses i artikel 2.28 i direktivet om tobaksvaror.

5 EUT L 283, 3.11.2022, s. 4.

Innan det delegerade direktivet antogs överlämnades ett utkast till det till expertgruppen för tobakspolitik[6], som inrättats för att bland annat säkerställa lämpliga samråd med sakkunniga vid utarbetandet av delegerade akter. Europaparlamentet och rådet har systematiskt bjudits in till denna expertgrupps möten. De dokument som är relevanta för dessa samråd översändes samtidigt till Europaparlamentet och rådet, enligt vad som föreskrivs i den gemensamma överenskommelsen mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om delegerade akter[7]. Efter att det delegerade direktivet antagits delgavs det till Europaparlamentet och rådet. Rådet begärde en förlängning av tidsfristen med två månader. Varken Europaparlamentet eller rådet gjorde några invändningar mot det delegerade direktiv som kommissionen antagit enligt direktivet om tobaksvaror inom den förlängda period som föreskrivs i artikel 27.5 i det direktivet.

4. SLUTSATS

Under den nuvarande femårsperioden har kommissionen antagit en delegerad akt på grundval av artiklarna 7.12 och 11.6 i direktivet om tobaksvaror. Kommissionen har i detta avseende utövat de delegerade befogenheter som den getts genom dessa artiklar, i enlighet med delegeringens mål, omfattning och innehåll.

När det gäller de andra delegerade befogenheter som getts till kommissionen genom direktivet om tobaksvaror[8] har villkoren för utövande av dem inte uppfyllts under den nuvarande femårsperioden.

Varaktigheten för den delegering av befogenheter som getts till kommissionen i enlighet med direktivet om tobaksvaror bör förlängas i enlighet med artikel 27.2 i det direktivet, och med beaktande av att varken Europaparlamentet. eller rådet motsatte sig en sådan förlängning efter kommissionens första rapport. Motiveringen för delegeringen har inte förändrats, och de befogenheter som har getts är nödvändiga för att uppnå målet för direktivet om tobaksvaror, dvs. att underlätta att den inre marknaden för tobaksvaror och relaterade produkter fungerar smidigt, med utgångspunkt i en hög skyddsnivå för folkhälsan.

Kommissionen uppmanar Europaparlamentet och rådet att ta del av denna rapport.

---

6 Kommissionens beslut C(2014) 3509 final av den 4 juni 2014 om inrättande av expertgruppen för tobakspolitik.

7 Bilaga till Interinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om bättre lagstiftning (EUT L 123, 12.5.2016, s. 1).

8 Den första rapporten om utövande av delegeringen av befogenheter enligt direktivet om tobaksvaror innehöll information om de delegerade akter som antagits enligt artikel 10.3 b och artikel 15.12.