EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2023.8.17.
COM(2023) 491 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

a tagállamoknak a dohánytermékek és kapcsolódó termékek gyártására, kiszerelésére és értékesítésére vonatkozó törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezései közelítéséről szóló 2014/40/EU irányelv alapján a Bizottságra ruházott, felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadására vonatkozó hatáskör gyakorlásáról

1. BEVEZETÉS

A tagállamoknak a dohánytermékek és kapcsolódó termékek gyártására, kiszerelésére és értékesítésére vonatkozó törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezései közelítéséről és a 2001/37/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2014. április 3-i 2014/40/EU európai parlamenti és a tanácsi irányelv[1] (a továbbiakban: a dohánytermékekről szóló irányelv) célja a tagállamok azon törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezéseinek közelítése, amelyek a következőkre vonatkoznak:

a) a dohánytermékek összetevői és kibocsátásai, valamint az ezekhez kapcsolódó jelentéstételi kötelezettségek, beleértve a cigarettánkénti legmagasabb kátrány-, nikotin- és szén-monoxid-kibocsátási szintet is;

b) a dohánytermékek címkézésének és csomagolásának egyes vonatkozásai, beleértve a csomagolási egységen és bármely gyűjtőcsomagon megjelenő egészségvédő figyelmeztetéseket, valamint a dohánytermékeknek az említett irányelvnek való megfelelése biztosítására szolgáló, e termékekre alkalmazandó nyomon követhetőségi és biztonsági elemeket;

c) a szájon át fogyasztott dohánytermékek forgalomba hozatalának tilalma;

d) a dohánytermékek határokon átnyúló távértékesítése;

e) az új dohánytermék-kategóriákra vonatkozó értesítés benyújtására vonatkozó kötelezettség;

f) a dohánytermékekhez kapcsolódó egyes termékek – nevezetesen az elektronikus cigaretták és az utántöltő flakonok, valamint a dohányzási célú gyógynövénytermékek – forgalomba hozatala és címkézése.

Az irányelv célja, hogy a dohány- és a kapcsolódó termékek belső piaca zavartalan működésének elősegítése érdekében, kiindulásként az emberi egészség védelmének magas szintjét alapul véve, különös tekintettel a fiatalkorúak egészségének védelmére, valamint hogy megfeleljen az Európai Uniónak az Egészségügyi Világszervezet Dohányzás-ellenőrzési Keretegyezménye (a továbbiakban: keretegyezmény) szerinti kötelezettségeinek, amelyhez az Európai Unió 2005. június 30-án csatlakozott.

A dohánytermékekről szóló irányelv 27. cikke felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy bizonyos feltételek mellett a 3. cikk (2) és (4) bekezdésében, a 4. cikk (3) és (5) bekezdésében, a 7. cikk (5), (11) és (12) bekezdésében, a 9. cikk (5) bekezdésében, a 10. cikk (3) bekezdésének a) és b) pontjában, a 11. cikk (6) bekezdésében, a 12. cikk (3) bekezdésében, a 15. cikk (12) bekezdésében, valamint a 20. cikk (11) és (12) bekezdésében említett felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el.

[1] HL L 127., 2014.4.29., 1. o.

2. JOGALAP

E jelentés elkészítését a dohánytermékekről szóló irányelv 27. cikkének (2) bekezdése írja elő, amely a 2014. május 19-től kezdődő ötéves időtartamra felhatalmazza a Bizottságot felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására. A Bizottságnak legkésőbb kilenc hónappal az ötéves időtartam vége előtt jelentést kell készítenie a felhatalmazásról. A felhatalmazás hallgatólagosan meghosszabbodik a korábbival megegyező időtartamra, amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem ellenzi a meghosszabbítást legkésőbb három hónappal minden egyes időtartam letelte előtt.

3. A FELHATALMAZÁS GYAKORLÁSA A JELENLEGI IDŐSZAKBAN

A Bizottság 2018. augusztus 8-án elfogadta a dohánytermékekről szóló irányelv szerinti felhatalmazás gyakorlásáról szóló első jelentést[2].

A Bizottság a jelenlegi ötéves időszakban – a felhatalmazás hallgatólagos meghosszabbításának megfelelően – egy felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadott el a dohánytermékekről szóló irányelv 7. cikkének (12) bekezdése és 11. cikkének (6) bekezdése alapján.

A 7. cikk (12) bekezdése·felhatalmazza a Bizottságot, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a cigarettától és a cigarettadohánytól eltérő dohánytermékekre vonatkozó, a 7. cikk (1) és (7) bekezdésében meghatározott mentesség visszavonására, amennyiben a Bizottság jelentése megállapítja, hogy a körülményekben jelentős változás történt. Hasonlóképpen, a 11. cikk (6) bekezdése felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy visszavonja a cigarettától, a cigarettadohánytól és a vízipipadohánytól eltérő, dohányzásra szánt dohánytermékek bizonyos kategóriái számára a tagállamok által adott címkézési mentesség nyújtására vonatkozó lehetőséget, amennyiben a Bizottság jelentése megállapítja, hogy az adott termékkategória tekintetében jelentős változás történt a körülményekben.

A Bizottság 2022. június 15-én jelentést[3] fogadott el, amelyben megállapította, hogy a hevített dohánytermékek tekintetében jelentős változás történt a körülményekben[4]. A jelentés információkat és statisztikákat tartalmaz a piaci fejleményekről. A vizsgálat kimutatta, hogy legalább öt tagállamban legalább 10 %-kal nőtt a hevített dohánytermékek értékesítési volumene, és hogy a hevített dohánytermékek kiskereskedelmi szintű értékesítési volumene meghaladta a dohánytermékek uniós szintű összértékesítésének 2,5 %-át.

---

[2] A Bizottság jelentése az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a tagállamoknak a dohánytermékek és kapcsolódó termékek gyártására, kiszerelésére és értékesítésére vonatkozó törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezései közelítéséről szóló 2014/40/EU irányelv értelmében a Bizottságra ruházott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó hatáskör gyakorlásáról (COM/2018/579 final).

[3] A Bizottság jelentése a hevített dohánytermékek tekintetében a körülmények jelentős megváltozásának a 2014/40/EU irányelvvel összhangban történő megállapításáról (COM/2022/279 final).

[4] A dohánytermékekről szóló irányelv 2. cikkének 28. pontja értelmében.

Következésképpen a hevített dohánytermékekkel kapcsolatos körülménye jelentős megváltozása miatt a Bizottság elfogadta a 2014/40/EU európai parlamenti és tanácsi irányelvnek a hevített dohánytermékekre vonatkozó egyes mentességek visszavonása tekintetében történő módosításáról szóló, 2022. június 29-i (EU) 2022/2100 felhatalmazáson alapuló irányelvet[5] (a továbbiakban: felhatalmazáson alapuló irányelv). Ez a felhatalmazáson alapuló irányelv kiterjesztette a cigarettákra és a cigarettasodrásra szánt dohánytermékekre már alkalmazandó, a jellegzetes ízesítésű vagy az alkotóelemeikben – például a szűrőben, a papírban, a csomagolásban, a kapszulában, illetve az érintett dohánytermék illatát vagy az ízét vagy füstintenzitásának megváltoztatását lehetővé tevő minden technikai megoldásban –ízesítést tartalmazó dohánytermékek forgalomba hozatalára vonatkozó tilalmat a hevített dohánytermékekre. Ugyanezen okokból visszavonta a tagállamok által bizonyos címkézési kötelezettségek alól, nevezetesen a dohánytermékekről szóló irányelv 9. cikkének (2) bekezdésében előírt tájékoztatás, valamint a 10. cikkében előírt kombinált egészségvédő figyelmeztetések feltüntetésének kötelezettsége alól adott mentesség nyújtására vonatkozó lehetőséget, amennyiben azok dohányzásra szánt dohánytermékek.

Elfogadása előtt a felhatalmazáson alapuló irányelv tervezetét benyújtották a dohányzáspolitikával foglalkozó szakértői csoportnak[6], amelyet többek között azzal a céllal hoztak létre, hogy megfelelő szakértői egyeztetést biztosítson a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítéséhez. Az Európai Parlament és a Tanács rendszeresen meghívást kapott a szakértői csoport üléseire. A felhatalmazáson alapuló jogi aktusokról szóló, az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság között létrejött egyetértési megállapodásnak[7] megfelelően a konzultációkhoz kapcsolódó dokumentumokat a Bizottság egyidejűleg megküldte az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak. Az elfogadást követően a felhatalmazáson alapuló irányelvről értesítették az Európai Parlamentet és a Tanácsot, a Tanács pedig a határidő két hónappal történő meghosszabbítását kérte. Sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt kifogást a Bizottság által a dohánytermékekről szóló irányelv alapján elfogadott felhatalmazáson alapuló irányelvvel szemben az irányelv 27. cikkének (5) bekezdésében előírt meghosszabbított határidőn belül.

4. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság a jelenlegi ötéves időszakban egy felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadott el a dohánytermékekről szóló irányelv 7. cikkének (12) bekezdése, valamint 11. cikkének (6) bekezdése alapján. E tekintetben a Bizottság az említett cikkekben ráruházott felhatalmazásokat a felhatalmazás céljának, terjedelmének és tartalmának megfelelően gyakorolta.

---

5 HL L 283., 2022.11.3., 4. o.

6 A Bizottság 2014. június 6-i C(2014) 3509 final határozata a dohányzáspolitikával foglalkozó szakértői csoport létrehozásáról.

7 A jogalkotás minőségének javításáról szóló, az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között létrejött intézményközi megállapodás (HL L 123., 2016.5.12., 1. o.) melléklete.

A dohánytermékekről szóló irányelvben ráruházott többi hatáskör[8] vonatkozásában azok gyakorlásának előfeltételei a jelenlegi ötéves időszakban nem teljesültek.

A dohánytermékekről szóló irányelv értelmében a Bizottságra ruházott felhatalmazást az irányelv 27. cikkének (2) bekezdése értelmében időben meg kell hosszabbítani, figyelembe véve, hogy az első bizottsági jelentést követően sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem ellenezte a meghosszabbítást. A felhatalmazás indoka nem változott, és az átruházott hatáskörök elengedhetetlenek a dohánytermékekről szóló irányelv célkitűzésének eléréséhez, nevezetesen a dohány- és a kapcsolódó termékek belső piaca zavartalan működésének elősegítéséhez, kiindulásként az emberi egészség védelmének magas szintjét alapul véve.

A Bizottság az Európai Parlament és a Tanács figyelmébe ajánlja ezt a jelentést.

[8] A dohánytermékekről szóló irányelv szerinti felhatalmazás gyakorlásáról szóló első jelentés tájékoztatást nyújtott a 10. cikk (3) bekezdésének b) pontja és a 15. cikk (12) bekezdése alapján elfogadott felhatalmazáson alapuló jogi aktusokról.