KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 17.8.2023 r.
COM(2023) 491 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych powierzonych Komisji zgodnie z dyrektywą 2014/40/UE w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich w sprawie produkcji, prezentowania i wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów

1. WPROWADZENIE

Celem dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich w sprawie produkcji, prezentowania i sprzedaży wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów oraz uchylającej dyrektywę 2001/37/WE[1] („dyrektywa w sprawie wyrobów tytoniowych") jest zbliżenie przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich dotyczących:

a) składników wyrobów tytoniowych i substancji wydzielanych przez te wyroby oraz związanych z tym obowiązków sprawozdawczych, w tym maksymalnego poziomu wydzielanych substancji smolistych, nikotyny i tlenku węgla w papierosach;

b) wybranych aspektów dotyczących etykietowania i opakowania wyrobów tytoniowych, w tym ostrzeżeń zdrowotnych, które należy zamieszczać na opakowaniach jednostkowych oraz wszystkich zbiorczych opakowaniach wyrobów tytoniowych, a także identyfikowalności i zabezpieczeń, które stosuje się do wyrobów tytoniowych w celu zapewnienia ich zgodności z tą dyrektywą;

c) zakazu wprowadzania do obrotu tytoniu do stosowania doustnego;

d) transgranicznej sprzedaży na odległość wyrobów tytoniowych;

e) obowiązku zgłaszania nowatorskich wyrobów tytoniowych;

f) wprowadzania do obrotu i etykietowania pewnych wyrobów powiązanych z wyrobami tytoniowymi, mianowicie papierosów elektronicznych i pojemników zapasowych oraz wyrobów ziołowych do palenia.

Dyrektywa ta ma na celu ułatwienie prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów, przyjmując za podstawę wysoki poziom ochrony zdrowia, zwłaszcza młodych ludzi, i wypełnienie obowiązków Unii Europejskiej wynikających z Ramowej konwencji Światowej Organizacji Zdrowia o ograniczeniu użycia tytoniu („konwencja"), do której Unia Europejska przystąpiła w dniu 30 czerwca 2005 r.

W art. 27 dyrektywy w sprawie wyrobów tytoniowych powierza się Komisji uprawnienia do przyjmowania, pod określonymi warunkami, aktów delegowanych, o których mowa w art. 3 ust. 2, art. 3 ust. 4, art. 4 ust. 3, art. 4 ust. 5, art. 7 ust. 5, art. 7 ust. 11, art. 7 ust. 12, art. 9 ust. 5, art. 10 ust. 3 lit. a), art. 10 ust. 3 lit. b), art. 11 ust. 6, art. 12 ust. 3, art. 15 ust. 12, art. 20 ust. 11 i 12.

2. PODSTAWA PRAWNA

Niniejsze sprawozdanie jest wymagane na mocy art. 27 ust. 2 dyrektywy w sprawie wyrobów tytoniowych, w którym powierza się Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych na okres pięciu lat od dnia 19 maja 2014 r. Komisja jest zobowiązana

[1] Dz.U. L 127 z 29.4.2014, s. 1.

do sporządzenia sprawozdania dotyczącego przekazania uprawnień nie później niż dziewięć miesięcy przed upływem okresu pięciu lat. Przekazanie uprawnień jest automatycznie przedłużone na takie same okresy, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu.

3. WYKONYWANIE PRZEKAZANYCH UPRAWNIEŃ W BIEŻĄCYM OKRESIE

W dniu 8 sierpnia 2018 r. Komisja przyjęła pierwsze sprawozdanie[2] z wykonania uprawnień przekazanych na mocy dyrektywy w sprawie wyrobów tytoniowych.

W bieżącym okresie pięcioletnim obowiązującym po automatycznym przedłużeniu okresu przekazania uprawnień Komisja przyjęła jeden akt delegowany na podstawie art. 7 ust. 12 i art. 11 ust. 6 dyrektywy w sprawie wyrobów tytoniowych.

Art. 7 ust. 12 upoważnia Komisję do przyjmowania aktów delegowanych w celu zniesienia zwolnienia z zakazów określonych w art. 7 ust. 1 i 7 w odniesieniu do określonej kategorii wyrobów tytoniowych innej niż papierosy i tytoń do samodzielnego skręcania papierosów, jeżeli nastąpi istotna zmiana okoliczności stwierdzona w sprawozdaniu Komisji. Podobnie art. 11 ust. 6 upoważnia Komisję do zniesienia możliwości przyznawania przez państwa członkowskie zwolnień dotyczących etykietowania określonych kategorii wyrobów tytoniowych do palenia innych niż papierosy, tytoń do samodzielnego skręcania papierosów i tytoń do fajki wodnej, jeżeli nastąpi istotna zmiana okoliczności stwierdzona w sprawozdaniu Komisji w odniesieniu do danej kategorii wyrobów.

W dniu 15 czerwca 2022 r. Komisja przyjęła sprawozdanie[3], w którym stwierdzono istotną zmianę okoliczności[4] dotyczących podgrzewanych wyrobów tytoniowych. Sprawozdanie to zawiera informacje i statystyki dotyczące zmian, jakie zaszły na rynku. Wykazano w nim, że w co najmniej pięciu państwach członkowskich nastąpił wzrost wielkości sprzedaży podgrzewanych wyrobów tytoniowych o co najmniej 10 % oraz że wielkość sprzedaży podgrzewanych wyrobów tytoniowych na poziomie detalicznym przekroczyła 2,5 % całkowitej sprzedaży wyrobów tytoniowych w UE.

W efekcie w związku z tą istotną zmianą okoliczności dotyczącą podgrzewanych wyrobów tytoniowych Komisja przyjęła dyrektywę delegowaną (UE) 2022/2100 z dnia 29 czerwca 2022 r. zmieniającą dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE w odniesieniu do zniesienia niektórych zwolnień w przypadku podgrzewanych wyrobów

---

[2] Sprawozdanie Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych, powierzonych Komisji na podstawie dyrektywy 2014/40/UE w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich w sprawie produkcji, prezentowania i sprzedaży wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów (COM/2018/579 final).

[3] Sprawozdanie Komisji w sprawie stwierdzenia istotnej zmiany okoliczności w odniesieniu do podgrzewanych wyrobów tytoniowych zgodnie z dyrektywą 2014/40/UE (COM/2022/279 final).

[4] W rozumieniu art. 2 pkt 28 dyrektywy w sprawie wyrobów tytoniowych.

tytoniowych[5] („dyrektywa delegowana”). We wskazanej wyżej dyrektywie delegowanej rozszerzono zakaz wprowadzania do obrotu wyrobów tytoniowych o charakterystycznym aromacie lub zawierających środki aromatyzujące w jakichkolwiek ich komponentach, takich jak filtry, papier, opakowania, kapsułki, lub nadawania wyrobom tytoniowym właściwości technicznych, które pozwalają na zmianę zapachu lub smaku danych wyrobów tytoniowych lub intensywności ich dymu, mający już zastosowanie do papierosów i tytoniu do samodzielnego skręcania papierosów, na podgrzewane wyroby tytoniowe. Na tej samej podstawie wycofano możliwość przyznawania przez państwa członkowskie zwolnień w odniesieniu do podgrzewanych wyrobów tytoniowych, o ile są to wyroby tytoniowe do palenia, z niektórych obowiązków dotyczących etykietowania, mianowicie obowiązku zamieszczania wiadomości informacyjnej określonej w art. 9 ust. 2 oraz zamieszczania mieszanych ostrzeżeń zdrowotnych określonych w art. 10 dyrektywy w sprawie wyrobów tytoniowych.

Przed przyjęciem projektu dyrektywy delegowanej przedłożono go grupie ekspertów ds. polityki tytoniowej[6], która została powołana w celu zapewnienia odpowiednich konsultacji z ekspertami, m.in. na potrzeby przygotowywania aktów delegowanych. Parlament Europejski i Rada były systematycznie zapraszane na posiedzenia tej grupy ekspertów. Dokumenty dotyczące tych konsultacji przesłano jednocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, jak przewidziano we Wspólnym porozumieniu pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą a Komisją w sprawie aktów delegowanych[7]. Po przyjęciu dyrektywy delegowanej zgłoszono ją Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, a Rada zwróciła się o przedłużenie terminu o dwa miesiące. Ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu wobec dyrektywy delegowanej przyjętej przez Komisję na podstawie dyrektywy w sprawie wyrobów tytoniowych w przedłużonym terminie przewidzianym w art. 27 ust. 5 tej dyrektywy.

4. WNIOSKI

W trakcie bieżącego okresu pięcioletniego Komisja przyjęła jeden akt delegowany na podstawie art. 7 ust. 12 i art. 11 ust. 6 dyrektywy w sprawie wyrobów tytoniowych. W tym względzie Komisja wykonała uprawnienia przekazane jej na mocy tych artykułów zgodnie z celem, zakresem i treścią przekazania uprawnień.

Jeżeli chodzi o pozostałe uprawnienia powierzone jej w dyrektywie w sprawie wyrobów tytoniowych[8], warunki ich wykonania nie zostały spełnione w obecnym okresie pięcioletnim.

---

5 Dz.U. L 283 z 3.11.2022, s. 4.

6 Decyzja Komisji C(2014) 3509 final z dnia 4 czerwca 2014 r. ustanawiająca grupę ekspertów ds. polityki tytoniowej.

7 Załącznik do Porozumienia międzyinstytucjonalnego pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej a Komisją Europejską w sprawie lepszego stanowienia prawa (Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1).

8 Pierwsze sprawozdanie z wykonania uprawnień przekazanych na mocy dyrektywy w sprawie wyrobów tytoniowych zawierało informacje na temat aktów delegowanych przyjętych na podstawie art. 10 ust. 3 lit. b) i art. 15 ust. 12.

Przekazanie uprawnień powierzonych Komisji na mocy dyrektywy w sprawie wyrobów tytoniowych należy przedłużyć w czasie, jak określono w art. 27 ust. 2 tej dyrektywy, biorąc pod uwagę, że po pierwszym sprawozdaniu Komisji ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu wobec takiego przedłużenia. Uzasadnienie przekazania uprawnień nie uległo zmianie i przyznane uprawnienia pozostają istotnym warunkiem osiągnięcia celu dyrektywy w sprawie wyrobów tytoniowych, a mianowicie ułatwienia prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów z zachowaniem troski o wysoki poziom ochrony zdrowia.

Komisja zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem.