KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 27.4.2021
COM(2021) 212 final

2021/0109 (BUD)

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji w następstwie wniosku złożonego przez Belgię – EGF/2020/005 BE/Swissport

UZASADNIENIE

KONTEKST WNIOSKU

1. Zasady mające zastosowanie do wkładów finansowych z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG) określono w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1309/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (2014–2020) i uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1927/2006[1] („rozporządzenie w sprawie EFG”)[2].

2. W dniu 22 grudnia 2020 r. Belgia złożyła wniosek EGF/2020/005 BE/Swissport w sprawie wkładu finansowego z EFG w związku ze zwolnieniami[3] w Swissport Belgium[4] w Belgii.

3. Po przeanalizowaniu wniosku Komisja uznała, zgodnie ze wszystkimi właściwymi przepisami rozporządzenia w sprawie EFG, że warunki przyznania wkładu finansowego z EFG zostały spełnione.

STRESZCZENIE WNIOSKU

Wniosek EFG	EGF/2020/005 BE/Swissport
Państwo członkowskie	Belgia
Data złożenia wniosku	22 grudnia 2020 r.
Data potwierdzenia przyjęcia wniosku	22 grudnia 2020 r.
Data wniosku o dodatkowe informacje	5 stycznia 2021 r.
Termin przekazania dodatkowych informacji	16 lutego 2021 r.
Termin przeprowadzenia oceny	11 maja 2021 r.
Kryteria interwencji	Art. 4 ust. 1 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG
Główne przedsiębiorstwo	Swissport Belgium
Liczba przedsiębiorstw, których dotyczy wniosek	1
Sektor (sektory) działalności gospodarczej (Dział według klasyfikacji NACE Rev. 2)[5]	Dział 52 (Magazynowanie i działalność usługowa wspomagająca transport) Dział 81 (Działalność usługowa związana z utrzymaniem porządku w budynkach i zagospodarowaniem terenów zieleni)[6]

[1] Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 855.
[2] Rozporządzenie (UE) nr 1309/2013 ma zastosowanie do wszystkich wniosków otrzymanych do dnia 31 grudnia 2020 r.
[3] W rozumieniu art. 3 rozporządzenia w sprawie EFG.
[4] Swissport Belgium obejmuje Swissport Belgium NV i Swissport Belgium Cleaning NV.
[5] Dz.U. L 393 z 30.12.2006, s. 1.
[6] Sprzątanie obiektów wchodzi w zakres grupy 81.2 według klasyfikacji NACE Rev 2.

Okres odniesienia (cztery miesiące):	9 czerwca 2020 r. – 9 października 2020 r.
Liczba zwolnień w okresie odniesienia (*a*)	1 468
Liczba zwolnień przed okresem odniesienia lub po nim (*b*)	0
Łączna liczba zwolnień (*a* + *b*)	1 468
Całkowita liczba uprawnionych beneficjentów	1 468
Całkowita liczba beneficjentów objętych pomocą	1 468
Budżet na zindywidualizowane usługi (w EUR)	5 977 108
Budżet na realizację EFG[7] (w EUR)	221 600
Całkowity budżet (w EUR)	6 198 708
Wkład z EFG (60 %) (w EUR)	3 719 224

OCENA WNIOSKU

Procedura

4. Dnia 22 grudnia 2020 r., tj. w ciągu 12 tygodni od daty spełnienia kryteriów interwencji określonych w art. 4 rozporządzenia w sprawie EFG, Belgia złożyła wniosek EGF/2020/005 BE/Swissport. W tym samym dniu Komisja potwierdziła otrzymanie wniosku, a w dniu 5 stycznia 2021 r. zwróciła się do władz Belgii o dodatkowe informacje. Informacje te przedstawiono w terminie sześciu tygodni. Termin 12 tygodni od otrzymania kompletnego wniosku, w którym Komisja powinna ocenić zgodność wniosku z warunkami przyznania wkładu finansowego, upływa w dniu 11 maja 2021 r.

Kwalifikowalność wniosku

Przedmiotowe przedsiębiorstwa i beneficjenci

5. Wniosek dotyczy 1 468 pracowników zwolnionych z przedsiębiorstwa Swissport Belgium. Zwolnienia dotyczą całej Belgii.

6. Belgia złożyła wniosek zgodnie z kryterium interwencji określonym w art. 4 ust. 1 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG, które wymaga co najmniej 500 zwolnień w czteromiesięcznym okresie odniesienia, w przedsiębiorstwie znajdującym się w państwie członkowskim, z uwzględnieniem zwolnień pracowników u jego dostawców i producentów niższego szczebla lub osób, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek.

7. Czteromiesięczny okres odniesienia dla wniosku trwa od dnia 9 czerwca 2020 r. do dnia 9 października 2020 r.

8. W okresie odniesienia ze Swissport Belgium zwolniono 1 468 pracowników.

Obliczenie liczby zwolnień i przypadków ustania działalności

9. Wszystkie zwolnienia przeprowadzone w okresie odniesienia obliczono w następujący sposób: od daty indywidualnego zawiadomienia pracownika przez

[7] Zgodnie z art. 7 ust. 4 rozporządzenia (UE) nr 1309/2013.

pracodawcę o zwolnieniu lub wypowiedzeniu zawartej z pracownikiem umowy o pracę.

Kwalifikujący się beneficjenci

10. Łączna liczba kwalifikujących się pracowników wynosi 1 468.

Związek między zwolnieniami pracowników a światowym kryzysem finansowym i gospodarczym

11. W dniu 11 marca 2020 r. Światowa Organizacja Zdrowia uznała epidemię COVID-19 za pandemię. W dniu 27 maja 2020 r. w komunikacie pt. „Budżet UE napędza plan odbudowy Europy”[8] Komisja stwierdziła, że pandemia doprowadziła do kryzysu gospodarczego, i przedstawiła plan naprawy gospodarczej. Dzięki temu ze środków EFG jako elastycznego narzędzia stosowanego w sytuacjach kryzysowych można udzielać pomocy osobom, które straciły pracę z powodu światowego kryzysu finansowego i gospodarczego.

12. Pandemia wywołała w pierwszej połowie 2020 r. najgłębszą recesję w historii UE. Zgodnie z (śródokresową) europejską prognozą gospodarczą Komisji z zimy 2021 r.[9] unijny PKB miał zmaleć o około 6,3 % w 2020 r., a następnie wzrosnąć o 3,7 % w 2021 r. i o 3,9 % w 2022 r.

13. Aby powstrzymać pandemię COVID-19, dnia 18 marca 2020 r. w Belgii ogłoszono lockdown. Wywarło to natychmiastowy wpływ na przewoźników lotniczych i przedsiębiorstwa prowadzące działalność w porcie lotniczym Bruksela. W pierwszym tygodniu lockdownu (16–22 marca) liczba lotów w tym porcie lotniczym zmalała do zaledwie 578, co stanowi spadek o 58 % w stosunku do stycznia 2020 r. W ciągu następnych tygodni ruch samolotów pasażerskich został tam prawie całkowicie wstrzymany, z wyjątkiem ograniczonej liczby rejsów w ramach repatriacji, ratownictwa medycznego i podróży dyplomatycznych.

14. W 2020 r. międzynarodowy ruch pasażerski zmalał łącznie o 60 % w porównaniu z 2019 r. (z liczby 4,5 mld pasażerów do 1,8 mld), a 50 % światowej floty statków powietrznych zostało zmagazynowane[10].

15. W swoim sprawozdaniu dla Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wspólnych zasad wykonywania przewozów lotniczych w obliczu pandemii COVID-19[11] Komisja stwierdziła, że operatorzy obsługi naziemnej silnie odczuli skutki tej sytuacji i że istnieje realne ryzyko, iż w 2021 r. może mieć miejsce kolejna fala upadłości wśród tych operatorów.

16. Swissport Belgium, jeden z dwóch operatorów obsługi naziemnej w belgijskim porcie lotniczym, odpowiadał za 60 % obsługi naziemnej i usług sprzątania w tym porcie. W momencie wybuchu pandemii Swissport Belgium z powodzeniem realizował plan naprawy: w czwartym kwartale 2019 r. łączne obroty przedsiębiorstwa wzrosły o 5,8 % w porównaniu z czwartym kwartałem 2018 r. Na posiedzeniu zarządu firmy w dniu 20 lutego 2020 r. Swissport przedstawił prognozę dotyczącą obrotów, która zakładała straty w 2020 r. w wysokości 4,5 mln EUR, co oznaczało redukcję strat o 37 % w porównaniu z 2019 r.

---

8 „Budżet UE napędza plan odbudowy Europy”, COM(2020) 442 final.

9 (Śródokresowa) europejska prognoza gospodarcza z zimy 2021 r.: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/ecfin_forecast_winter_2021_overview_en.pdf

10 ICAO. https://www.icao.int/Newsroom/Pages/2020-passenger-totals-drop-60-percent-as-COVID19-assault-on-international-mobility-continues.aspx

11 COM(2020) 714.

17. Do maja 2020 r. jasne stało się już jednak, że minie dużo czasu, zanim transport powietrzny i związana z nim działalność powrócą do normalnego poziomu. Opierając się na prognozach klientów przedsiębiorstwa dotyczących ich powrotu do normalnej działalności, Swissport Belgium oszacował, że do końca 2020 r. jego działalność sytuować się będzie na poziomie około 40 % działalności sprzed pandemii, natomiast w 2021 r. prawdopodobnie nie osiągnie więcej niż 70–80 % swojego wcześniejszego poziomu[12]. Ponieważ Swissport stracił płynność finansową po trzech miesiącach od wstrzymania działalności, przedsiębiorstwo to ogłosiło upadłość. Sąd w Brukseli ogłosił upadłość przedsiębiorstwa w dniu 9 czerwca 2020 r., na tydzień przed planowanym ponownym uruchomieniem w porcie lotniczym Bruksela obsługiwanych przez 20 przewoźników europejskich rejsów do 60 miast[13].

18. Aviapartner Belgium, drugi operator obsługi naziemnej w porcie lotniczym Bruksela, również doświadczał w wyniku zastoju spowodowanego pandemią dużych trudności, m.in. w utrzymaniu płynności finansowej. Jego przychody spadły o 95 % w stosunku do poziomu sprzed pandemii. Aby zapobiec upadłości Aviapartner, która pozbawiłaby lotniska jakiegokolwiek operatora obsługi naziemnej, osiem dni po ogłoszeniu upadłości przez Swissport belgijska Rada Ministrów udzieliła przedsiębiorstwu Aviapartner pożyczki zamiennej w maksymalnej wysokości 25 mln EUR za pośrednictwem Federalnej Spółki Udziałowej i Inwestycyjnej (SFPI-FPIM)[14]. Bez obsługi naziemnej samoloty pasażerskie i towarowe nie mogłyby startować ani lądować w porcie lotniczym Bruksela. Dzięki pożyczce Aviapartner odzyskał rentowność, a port lotniczy mógł wznowić działalność po zniesieniu lockdownu.

19. Sektor magazynowania i działalności usługowej wspomagającej transport był dotychczas, wraz z innymi sektorami, przedmiotem jednego wielosektorowego wniosku o wsparcie z EFG[15], którego podstawą był kryzys gospodarczy spowodowany pandemią COVID-19.

Zdarzenia, które doprowadziły do zwolnień i przypadków ustania działalności

20. W dniu 9 czerwca 2020 r., po wielotygodniowym okresie niemal całkowitego ustania działalności w zakresie obsługi naziemnej w omawianym porcie lotniczym, ogłoszono upadłość Swissport Belgium. Ponadto, ze względu na dużą niepewność co do rychłego ożywienia działalności w sektorze pasażerskiego transportu lotniczego, zainteresowania przejęciem działalności Swissport Belgium w zakresie obsługi naziemnej nie wykazało żadne przedsiębiorstwo[16]. Oba te powiązane zdarzenia spowodowały zwolnienia, z którymi związany jest niniejszy wniosek.

---

12 https://plus.lesoir.be/301092/article/2020-05-15/update-swissport-nannonce-pas-encore-de-licenciements-un-plan-attendu-pour-fin

13 https://www.rtl.be/info/belgique/economie/swissport-belgique-se-declare-en-faillite-pres-de-1-500-emplois-menaces-1223551.aspx

14 Société fédérale de participations et d'investissement Société – Federale Participatie en Investeringsmaatschappij (SFPI-FPIM).

15 EGF/2020/002 EE Estonia tourism, COM(2021) 151.

16 https://www.lalibre.be/economie/entreprises-startup/swissport-pas-de-reprise-pour-swissport-1-500-personnes-licenciees-5ee0e3137b50a66a594588f6

Spodziewany wpływ zwolnień na gospodarkę lokalną, regionalną lub krajową oraz na zatrudnienie

21. Według informacji Izby Handlowej w Brukseli i flamandzkiej organizacji pracodawców Voka[17] port lotniczy Bruksela generuje 24 000 bezpośrednich i 40 000 pośrednich miejsc pracy.

22. Zwolnienia w Swissport Belgium dotykają pracowników zamieszkałych w całym kraju: w Brukseli (29 %), we Flandrii (52 %) i w Walonii (19 %).

23. Pomimo istniejących mechanizmów zmniejszonego wymiaru czasu pracy w okresie od października 2019 r. do października 2020 r. krajowa stopa bezrobocia wzrosła o 1,3 punktu procentowego – do poziomu 6,4 %[18]. We Flandrii, w której położony jest port lotniczy Bruksela, w okresie od października 2019 r. do października 2020 r. bezrobocie wzrosło o 1 punkt procentowy – do poziomu 4,4 %. W Walonii stopa bezrobocia wśród mężczyzn wynosiła w III kwartale 2020 r. 8,3 %, niemal 2 punkty procentowe więcej niż średnia krajowa w przypadku tej grupy osób. Nagła przerwa w działalności niektórych kluczowych sektorów (cateringu, turystyki, kultury itp.) wywołała szczególny wstrząs na brukselskim rynku pracy i doprowadziła do wzrostu bezrobocia w III kwartale 2020 r. do poziomu 15 % (zmiana o + 2 p.p. w stosunku rocznym)[19].

24. Ze względu na rosnące bezrobocie władze belgijskie obawiają się, że ponowne zatrudnienie będzie jeszcze trudniejsze w przypadku pracowników z grup znajdujących się w niekorzystnej sytuacji. Do tej kategorii należy znaczna część byłych pracowników Swissport, gdyż są to głównie pracownicy nisko i średnio wykwalifikowani, zaś około jedna trzecia pracowników (32,5 %) przekroczyła 50 rok życia. Aby zwiększyć swoje szanse na ponowne zatrudnienie, ta grupa pracowników potrzebuje dodatkowego poradnictwa i wsparcia przy poszukiwaniu pracy, a także podniesienia i zmiany kwalifikacji dostosowanych do ich potrzeb,

Beneficjenci objęci pomocą i proponowane działania

Beneficjenci objęci pomocą

25. Szacuje się, że z powyższego środka skorzystają wszyscy zwolnieni pracownicy. Podział pracowników według płci, obywatelstwa i grupy wiekowej przedstawia się następująco:

Kategoria		Liczba beneficjentów objętych pomocą	
Płeć:	Mężczyźni:	1 086	(73,98 %)
	Kobiety:	382	(26,02 %)
Obywatelstwo:	Obywatele UE:	1 400	(95,37 %)
	Obywatele spoza UE:	68	(4,63 %)
Grupa	15–24 l.:	83	(5,65 %)

[17] https://www.beci.be/nl/toekomst-van-brussels-airport-verzekeren-als-internationale-motor-van-onze-economie/

[18] https://statbel.fgov.be/fr/themes/emploi-formation/marche-du-travail/emploi-et-chomage#figures

[19] https://statbel.fgov.be/fr/themes/emploi-formation/marche-du-travail/emploi-et-chomage

wiekowa:			
	25–29 l.:	184	(12,53 %)
	30–54 l.:	1 001	(68,19 %)
	55–64 l.:	199	(13,56 %)
	osoby w wieku powyżej 64 l.:	1	(0,07 %)

Kwalifikowalność proponowanych działań

26. Usługi zindywidualizowane, które mają być świadczone na rzecz zwolnionych pracowników, obejmują następujące działania:

– Udzielanie informacji, pomoc w poszukiwaniu pracy i poradnictwo zawodowe Działania te obejmą, oprócz udzielania ogólnych i skierowanych do poszczególnych osób informacji o dostępnych środkach, profilowanie pracowników, zwolnienia monitorowane, aktywne poradnictwo ukierunkowane na znalezienie pracy i mediację w miejscu pracy. Zorganizowane zostaną również targi pracy.

– Szkolenia Zaproponowane zostaną konkretne szkolenia dostosowane do potrzeb pracowników. Obejmą one szkolenia horyzontalne takie jak kursy języków obcych i szkolenia w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych, szkolenia zawodowe obejmujące umiejętności wymagane w sektorze usług lotniskowych lub w sektorach, w których występuje niedobór wykwalifikowanej siły roboczej.

– Szkolenie w miejscu pracy Będzie ono proponowane w przypadku wolnych miejsc pracy, na które trudno jest znaleźć odpowiednich kandydatów. Po pomyślnym zakończeniu szkolenia danemu pracownikowi zostanie zaproponowana umowa.

– Wsparcie w celu założenia działalności gospodarczej Aby wspierać zakładanie dobrze rokujących przedsiębiorstw lub działalności na własny rachunek, organizacje regionalne będą udzielać wsparcia pracownikom zainteresowanym samozatrudnieniem. Działanie to może obejmować planowanie, przeprowadzanie studiów wykonalności, opracowywanie biznesplanów, pomoc w znalezieniu możliwości finansowania itp.

– Pomoc finansowa na założenie działalności gospodarczej Pracownicy, którzy założą przedsiębiorstwo lub działalność na własny rachunek, otrzymają dofinansowanie w wysokości do 15 000 EUR.

– Zachęty i dodatki 1) **Dodatek na poszukiwanie pracy oraz dodatek na szkolenia** Pracownicy otrzymają 1 EUR za godzinę rzeczywistego udziału w szkoleniu lub w poszukiwaniu pracy. 2) **Wsparcie finansowe na koszty dojazdów** W celu wspierania mobilności regionalnej i międzyregionalnej pracownicy podejmujący pracę w odległości większej niż 60 km od miejsca zamieszkania lub w odległości wymagającej ponad czterech godzin dojazdu do pracy (łącznie w obie strony), otrzymają ryczałtową kwotę 500 EUR w przypadku dojazdu prywatnym środkiem transportu lub 750 EUR w przypadku dojazdu publicznym środkiem transportu. 3) **Premie za przełamywanie stereotypów płci** Pracownicy należący do mniej reprezentowanej płci, decydujący się na szkolenie zawodowe na stanowiskach,

które nie są zrównoważone pod względem płci[20], otrzymają premię w wysokości 700 EUR w dwóch ratach: jednej na początku, a drugiej na końcu szkolenia.4) **Dodatek na założenie działalności gospodarczej** Pracownicy otrzymają miesięczny dodatek w wysokości 350 EUR przez okres maksymalnie 12 miesięcy na przygotowanie do rozpoczęcia własnej działalności gospodarczej. Aby wesprzeć osobę, która niedawno rozpoczęła działalność na własny rachunek, w pierwszych miesiącach działalności osobie takiej oferowany będzie również – przez okres maksymalnie pięciu miesięcy – dodatek w wysokości 200 EUR. 5) **Dodatek na powrót do szkoły** Pracownikom, którzy rozpoczynają studia wyższe w pełnym wymiarze czasu nauki trwające co najmniej jeden rok lub szkolenie kończące się uzyskaniem kwalifikacji i trwające co najmniej 3 miesiące, w celu zdobycia umiejętności niezbędnych do wykonywania pracy w zawodach, które są pożądane i w których trudno jest znaleźć pracowników, zawodach związanych z funkcjami krytycznymi[21] itp., zostanie przyznany miesięczny dodatek w wysokości 350 EUR.

27. W związku z pandemią COVID-19 opracowano koncepcję higieny sanitarnej w celu zapewnienia realizacji działań.

28. Opisane proponowane działania stanowią aktywne instrumenty rynku pracy należące do działań kwalifikowalnych określonych w art. 7 rozporządzenia w sprawie EFG. Działania te nie zastępują biernych środków ochrony socjalnej.

29. Belgia dostarczyła wymaganych informacji na temat działań, do których przedmiotowe przedsiębiorstwo jest zobowiązane na mocy ustawodawstwa krajowego lub układów zbiorowych. Potwierdzono, że wkład finansowy z EFG nie zastąpi tego typu działań.

Szacowany budżet

30. Szacowane łączne koszty wynoszą 6 198 708 EUR i obejmują wydatki na zindywidualizowane usługi w wysokości 5 977 108 EUR oraz wydatki na działania przygotowawcze, działania w zakresie zarządzania, dostarczania i upowszechniania informacji i działania w zakresie kontroli i sprawozdawczości w wysokości 221 600 EUR.

31. Całkowity objęty wnioskiem finansowy wkład z EFG wynosi 3 719 224 EUR (60 % łącznych kosztów).

Działania	Szacowana liczba uczestników	Szacowany koszt na uczestnika (w EUR)[22]	Szacowane łączne koszty (w EUR)[23]
Zindywidualizowane usługi (działania na podstawie art. 7 ust. 1 lit. a) i c) rozporządzenia w sprawie EFG)			

[20] Zawody, w których co najmniej 75 % pracowników należy do tej samej płci.

[21] Wykaz pożądanych zawodów i miejsc pracy trudnych do obsadzenia lub związanych z funkcjami krytycznymi.Métiers en tension de recrutement en Wallonie. Liste des métiers/fonctions critiques et en pénurie. Le Forem, 2020.

[22] W celu uniknięcia ułamków szacunkowe koszty przypadające na jednego pracownika zostały zaokrąglone. Zaokrąglenie nie ma jednak wpływu na całkowity koszt każdego środka. Pozostaje on w tej samej wysokości, co w złożonym przez Belgię wniosku.

[23] Suma poszczególnych kwot nie jest równa łącznej kwocie ze względu na zaokrąglenia.

Udzielanie informacji, pomoc w poszukiwaniu pracy i poradnictwo zawodowe	1 468	2 230	3 273 787
Szkolenie, przekwalifikowanie i szkolenie zawodowe	610	3 534	2 155 437
Szkolenie w miejscu pracy	10	1 440	14 396
Wsparcie w celu założenia działalności gospodarczej	70	2 000	139 988
Pomoc finansowa na założenie działalności gospodarczej	12	10 000	120 000
Ogółem a): udział procentowy pakietu zindywidualizowanych usług	–		5 703 608 (95,42 %)
Dodatki i zachęty (działania na podstawie art. 7 ust. 1 lit. b) rozporządzenia w sprawie EFG)			
Zachęty i dodatki	367	745	273 500
Ogółem b): udział procentowy pakietu zindywidualizowanych usług	–		273 500 (4,58 %)
Działania na podstawie art. 7 ust. 4 rozporządzenia w sprawie EFG			
1. Działania przygotowawcze	–		6 000
2. Zarządzanie	–		52 420
3. Dostarczanie i upowszechnianie informacji	–		55 000
4. Kontrola i sprawozdawczość	–		108 180
Ogółem c): udział procentowy w kosztach łącznych:	–		221 600 (3,57 %)
Łączne koszty (a + b + c):	–		6 198 708
Wkład z EFG (60 % łącznych kosztów)	–		3 719 224

32. Koszty działań przedstawione w powyższej tabeli jako działania na podstawie art. 7 ust. 1 lit. b) rozporządzenia w sprawie EFG nie przekraczają 35 % łącznych kosztów skoordynowanego pakietu zindywidualizowanych usług. Belgia potwierdziła, że działania te są uzależnione od czynnego zaangażowania się objętych pomocą beneficjentów w poszukiwanie pracy lub szkolenia.

33. Władze belgijskie potwierdziły, że koszty inwestycji tytułem prowadzenia działalności na własny rachunek, rozpoczęcia działalności gospodarczej i przejęć pracowniczych nie przekroczą 15 000 EUR na jednego beneficjenta.

Okres kwalifikowalności wydatków

34. Belgia rozpoczęła świadczenie zindywidualizowanych usług na rzecz beneficjentów objętych pomocą w dniu 9 czerwca 2020 r. Wydatki na te działania kwalifikują się zatem do objęcia finansowaniem z EFG od dnia 9 czerwca 2020 r. do dnia 22 grudnia 2022 r.

35. Belgia zaczęła ponosić wydatki administracyjne w zakresie wdrażania EFG w dniu 10 czerwca 2020 r. Wydatki na działania przygotowawcze, działania w zakresie zarządzania, dostarczania i upowszechniania informacji i działania w zakresie kontroli i sprawozdawczości kwalifikują się zatem do przyznania wkładu finansowego z EFG od dnia 10 czerwca 2020 r. do dnia 22 czerwca 2023 r.

Komplementarność wobec działań finansowanych z funduszy krajowych lub unijnych

36. Źródłem krajowego finansowania zaliczkowego lub współfinansowania są środki Regionu Stołecznego Brukseli, Regionu Flamandzkiego i Regionu Walońskiego.

37. Belgia potwierdziła, że opisane powyżej środki, na które przeznaczony jest wkład finansowy z EFG, nie będą jednocześnie wspierane finansowo z innych instrumentów finansowych Unii.

Procedury konsultacji z beneficjentami objętymi pomocą lub ich przedstawicielami lub też z partnerami społecznymi, a także z władzami lokalnymi i regionalnymi

38. Belgia poinformowała, że skoordynowany pakiet zindywidualizowanych usług opracowano w drodze konsultacji z przedstawicielami pracowników i partnerami społecznymi, które miały miejsce na posiedzeniach w dniach 3 i 19 listopada 2020 r. Władze belgijskie spotkały się również z przedstawicielami Aviato vzw, działającego w porcie lotniczym Bruksela biura pośrednictwa dla osób poszukujących pracy i dla pracodawców. Z firmą tą, wyspecjalizowaną w zakresie sektora lotnictwa, skonsultowano się co do najodpowiedniejszych szkoleń służących podnoszeniu i zmianie kwalifikacji zwolnionych pracowników.

39. Promotorami niniejszego wniosku są władze regionalne Flandrii, Walonii i Brukseli. Dodatkową spójność proponowanych działań zapewnia Synerjob, międzyregionalny organ współpracy trzech wspomnianych belgijskich służb zatrudnienia[24].

Systemy zarządzania i kontroli

40. Wniosek zawiera opis systemu zarządzania i kontroli, w którym określono obowiązki zaangażowanych podmiotów. Belgia powiadomiła Komisję, że zarządzanie wkładem finansowym i nadzór nad nim będą leżeć w gestii tych samych organów, które zarządzają Europejskim Funduszem Społecznym i sprawują nad nim kontrolę w Regionie Stołecznym Brukseli, Regionie Flamandzkim i Regionie Walońskim.

Zobowiązania podjęte przez przedmiotowe państwo członkowskie

41. Belgia przedstawiła wszelkie niezbędne gwarancje, zgodnie z którymi:

– w zakresie dostępu do proponowanych działań i ich wdrażania przestrzegane będą zasady równego traktowania i niedyskryminacji;

– spełniono określone w przepisach krajowych i UE wymogi dotyczące zwolnień grupowych;

[24] VDAB (flamandzkie służby zatrudnienia)), Le Forem (walońskie służby zatrudnienia) i Actiris (brukselskie służby zatrudnienia).

– proponowane działania nie będą finansowane ze środków innych unijnych funduszy lub instrumentów finansowych oraz będzie się zapobiegać wszelkim przypadkom podwójnego finansowania;

– proponowane działania będą komplementarne względem działań finansowanych z funduszy strukturalnych;

– wkład finansowy z EFG będzie zgodny z unijnymi przepisami proceduralnymi i materialnymi w zakresie pomocy państwa.

WPŁYW NA BUDŻET

Wniosek budżetowy

42. Środki EFG nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 186 mln EUR (w cenach z 2018 r.), zgodnie z art. 8 ust. 1 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027[25].

43. Po przeanalizowaniu wniosku pod kątem warunków określonych w art. 13 ust. 1 rozporządzenia w sprawie EFG i po uwzględnieniu liczby beneficjentów objętych wsparciem, proponowanych działań i szacowanych kosztów Komisja wnosi o uruchomienie środków z EFG w kwocie 3 719 224 EUR, która stanowi 60 % łącznych kosztów proponowanych działań, tak by zapewnić wkład finansowy w odpowiedzi na złożony wniosek.

44. Decyzja o uruchomieniu EFG, której dotyczy wniosek, zostanie podjęta wspólnie przez Parlament Europejski i Radę, jak określono w pkt 9 Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych[26].

Powiązane akty prawne

45. Równocześnie z przedstawieniem wniosku dotyczącego decyzji w sprawie uruchomienia środków z EFG Komisja przedstawi Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek dotyczący przesunięcia kwoty 3 719 224 EUR do odpowiedniej linii budżetowej.

46. Równocześnie z przyjęciem niniejszego wniosku dotyczącego decyzji w sprawie uruchomienia EFG Komisja przyjmie decyzję w sprawie wkładu finansowego w drodze aktu wykonawczego wchodzącego w życie w dniu, w którym Parlament Europejski i Rada przyjmą proponowaną decyzję w sprawie uruchomienia środków z EFG.

[25] Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 11.
[26] Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 28.

2021/0109 (BUD)

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji w następstwie wniosku złożonego przez Belgię – EGF/2020/005 BE/Swissport

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1309/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (2014–2020) i uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1927/2006[27], w szczególności jego art. 15 ust. 4,

uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych[28], w szczególności jego pkt 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Celem Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG) jest zapewnienie wsparcia zwolnionym pracownikom i osobom, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek w wyniku istotnych zmian w strukturze światowego handlu, spowodowanych globalizacją, w wyniku dalszego trwania światowego kryzysu finansowego i gospodarczego lub w wyniku nowego światowego kryzysu finansowego i gospodarczego oraz w celu udzielenia im pomocy umożliwiającej reintegrację na rynku pracy.

(2) Zgodnie z art. 8 ust. 1 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093[29] środki EFG nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 186 mln EUR (w cenach z 2018 r.).

(3) W dniu 22 grudnia 2020 r. Belgia złożyła wniosek o uruchomienie środków z EFG w związku ze zwolnieniami w Swissport w Belgii. Wniosek został uzupełniony o dodatkowe informacje złożone zgodnie z art. 8 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1309/2013. Wniosek ten spełnia wymogi dotyczące określenia wkładu finansowego z EFG, ustanowione w art. 13 rozporządzenia (UE) nr 1309/2013.

(4) Należy zatem uruchomić środki z EFG, aby zapewnić wkład finansowy w kwocie 3 719 224 EUR w odpowiedzi na wniosek złożony przez Belgię.

(5) W celu ograniczenia do minimum czasu potrzebnego do uruchomienia EFG niniejszą decyzję należy stosować od dnia jej przyjęcia,

---

[27] Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 855.

[28] Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 28.

[29] Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 11).

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W ramach budżetu ogólnego Unii na rok budżetowy 2021 uruchamia się środki z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji, aby udostępnić kwotę 3 719 224 EUR w formie środków na zobowiązania i środków na płatności.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Stosuje się ją od dnia [*dzień przyjęcia*][*].

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego	*W imieniu Rady*
Przewodniczący	*Przewodniczący*

[*] Datę wprowadza Parlament przed opublikowaniem w Dz.U.