EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 11.12.2023
COM(2023) 785 final

2023/0456 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o pristopu Tuvaluja k Začasnemu sporazumu o gospodarskem partnerstvu med Evropsko skupnostjo na eni strani in pacifiškimi državami na drugi strani

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Priloženi predlog za sklep Sveta je pravni instrument, s katerim se v imenu Evropske unije (EU) odobri pristop Tuvaluja k začasnemu sporazumu o gospodarskem partnerstvu med Evropsko unijo na eni strani in pacifiškimi državami na drugi strani v skladu s členom 218(6) PDEU.

Svet je 12. junija 2002 pooblastil Komisijo, da z državami AKP začne pogajanja za sporazume o gospodarskem partnerstvu.

EU je 30. julija 2009 podpisala začasni sporazum o gospodarskem partnerstvu med Unijo (takrat Evropsko skupnostjo) na eni strani in pacifiškimi državami na drugi strani. Začasni sporazum o gospodarskem partnerstvu od 20. decembra 2009 oziroma 28. julija 2014 začasno uporabljata Papua Nova Gvineja in Republika Fidži.

V skladu s členom 80 začasnega sporazuma o gospodarskem partnerstvu lahko k njemu pristopijo tudi drugi pacifiški otoki. V skladu s tem so Neodvisna država Samoa in Salomonovi otoki pristopili k Sporazumu in ga začasno uporabljajo od 31. decembra 2018 oziroma 17. maja 2020.

Tuvalu je Komisiji 31. marca 2023 predložil zahtevo za pristop k začasnemu sporazumu o gospodarskem partnerstvu, in sicer skupaj s ponudbo za dostop do trga. Komisija je ponudbo ocenila in ugotovila, da je z nekaterimi spremembami sprejemljiva. V skladu s tem je 28. aprila 2023 zaključila pogajanja v imenu Unije.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

S tem predlogom se izvaja Sporazum o partnerstvu med članicami skupine afriških, karibskih in pacifiških držav na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi (v nadaljnjem besedilu: sporazum o partnerstvu AKP-EU ali sporazum iz Cotonouja, ki ga nadomesti: sporazum o partnerstvu OAKPD-EU ali prihodnji cotonoujski sporazum)[1].

Pristop Tuvaluja k Začasnemu sporazumu o gospodarskem sodelovanju med EU, Fidžijem, Papuo Novo Gvinejo, Samoo in Salomonovimi otoki[2], ki je asimetričen trgovinski sporazum, skladen z STO, krepi pravni okvir trgovinskih odnosov EU s partnerskimi državami in spodbuja vzajemno trgovino. Poleg tega Tuvalu vključuje v režim skupnih pravil in institucij, ustanovljenih s začasnim sporazumom o gospodarskem sodelovanju.

Tuvalu naj od leta 2024 ne bi več imel statusa najmanj razvitih držav. Tuvalu bo tri leta zatem izgubil preferenciale EU „Vse razen orožja“ (EBA), njegov izvoz v EU pa bo zajet v standardni obliki splošne sheme preferencialov (GSP), ki pa je manj velikodušna kot EBA. Za ohranitev popolnega dostopa do trga EU brez carin in kvot bi Tuvalu moral pristopiti k začasnemu sporazumu o gospodarskem partnerstvu med EU in pacifiškimi državami (Fidži, Papua Nova Gvineja, Samoa in Salomonovi otoki).

---

[1] UL L 287, 4.11.2010, str. 3. Sporazum, kakor je bil spremenjen s Sporazumom, podpisanim v Luxembourgu 25. junija 2005 (UL L 209, 11.8.2005, str. 27), in s Sporazumom, podpisanim v Ouagadougouju 22. junija 2010 (UL L 287, 4.11.2010, str. 3).

[2] Sklep Sveta z dne 13. julija 2009 o podpisu in začasni uporabi Začasnega sporazuma o gospodarskem partnerstvu med Evropsko skupnostjo na eni strani in pacifiškimi državami na drugi strani (UL L 272, 16.10.2009, str. 1).

Po pristopu in do zaključka ustreznih notranjih postopkov s strani pacifiških pogodbenic Sporazuma (Fidži, Papua Nova Gvineja, Samoa in Salomonovi otoki) bosta EU in Tuvalu začasno uporabljala Sporazum, potem ko se bosta medsebojno uradno pisno obvestila o zaključku postopkov, potrebnih za ta namen, v skladu s členom 76(3) Sporazuma.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Sporazum o gospodarskem partnerstvu vsebuje določbe o trajnostnem razvoju (člen 3), s čimer pogodbenice ponovno potrjujejo, da je cilj trajnostnega razvoja sestavni del določb tega sporazuma v skladu s splošnimi cilji in načeli, določenimi v sporazumu iz Cotonouja, ter zlasti s splošno zavezo za zmanjšanje in postopno izkoreninjenje revščine na način, ki je skladen s cilji trajnostnega razvoja.

Začasni sporazum o gospodarskem partnerstvu je razvojno usmerjen trgovinski sporazum, ki Tuvaluju ponuja asimetričen dostop do trga in mu omogoča, da občutljive sektorje zaščiti pred liberalizacijo, hkrati pa določa številne zaščitne ukrepe in klavzulo za zaščito mladih industrijskih panog. Vsebuje tudi določbe o pravilih o poreklu, ki olajšujejo izvoz iz Tuvaluja v EU. Te določbe prispevajo k cilju skladnosti politik za razvoj in so skladne s členom 208(2) PDEU.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Pravna podlaga za ta sklep Sveta je Pogodba o delovanju Evropske unije, zlasti prvi pododstavek člena 207(4) v povezavi s členom 218(6)(a)(v) Pogodbe.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Skupna trgovinska politika je v skladu s členom 3 PDEU opredeljena kot izključna pristojnost Unije.

- **Sorazmernost**

Ta predlog je nujen za izvajanje mednarodnih zavez Unije, določenih v Sporazumu o partnerstvu AKP-EU, predvsem za sklenitev novih trgovinskih režimov, združljivih z STO, ki postopoma odpravljajo ovire za trgovino med pogodbenicama in krepijo sodelovanje na vseh področjih, ki so pomembna za trgovino.

- **Izbira instrumenta**

Drug pravni instrument, ki bi se lahko uporabil za dosego cilja tega predloga, ne obstaja.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ocena učinka sporazumov o gospodarskem partnerstvu EU-AKP na trajnostni razvoj je bila izvedena med letoma 2003 in 2007. Formalne pogoje za ta projekt je leta 2002 objavila Evropska komisija v konkurenčnem javnem razpisu, na podlagi katerega je bila avgusta 2002 z družbo PwC France sklenjena petletna okvirna pogodba. Osnutek končnega poročila o oceni učinka na trajnostni razvoj je bil predstavljen zainteresiranim stranem iz Evrope na srečanju v okviru dialoga s civilno družbo EU, ki ga je 23. marca 2007 v Bruslju organizirala Evropska

komisija. Nova ocena učinka na trajnostni razvoj ni bila izvedena, ker se ta pobuda nanaša na pristop k obstoječemu sporazumu, ki ga že uporabljajo druge pacifiške otoške države, katerih strukturne značilnosti ter gospodarski in socialni položaj so primerljivi s tistimi v Tuvaluju.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Odobritev pristopa Tuvaluja k začasnemu sporazumu o gospodarskem partnerstvu ni predmet postopkov programa ustreznosti in uspešnosti predpisov (REFIT), ne povzroča nobenih stroškov za mala in srednja podjetja v Uniji ter ne sproža nobenih vprašanj z vidika digitalnega okolja.

- **Temeljne pravice**

Predlog nima posledic za varstvo temeljnih pravic v Uniji.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Tuvalu naj od leta 2024 ne bi več spadal v kategorijo najmanj razvitih držav. V prehodnem obdobju treh let bo še naprej užival ugodnosti preferencialov EU „Vse razen orožja“, ki vsem izdelkom (razen orožju in strelivu) omogoča dostop do trga EU brez carin in kvot. Proračunskih posledic ne bo, saj bo imel Tuvalu tudi po pristopu k Sporazumu dostop do trga EU pod enakimi preferencialnimi pogoji.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Koristi pristopa za gospodarske subjekte**

Začasni sporazum o gospodarskem partnerstvu določa pogoje za gospodarske subjekte EU, na podlagi katerih lahko v celoti izkoristijo priložnosti obeh gospodarskih prostorov. Med izvajanjem začasnega sporazuma o gospodarskem partnerstvu bodo izvozniki industrijskih izdelkov iz EU v Tuvalu v veliki meri oproščeni plačila carin. Sporazum izpolnjuje merila iz člena XXIV GATT 1994 (glede odprave carin in drugih omejitvenih predpisov v trgovini za pretežni del trgovine med pogodbenicami). Ponudba dosega prag STO, tj. 80,2 % liberalizacije (v tarifnih postavkah), kar ustreza 82,1 % obsega izvoza EU v 20 letih. Tuvalu bo ohranil dostop do trga EU brez carin in kvot.

Začasni sporazum o gospodarskem partnerstvu določa med drugim tudi niz pravil na področju trajnostnega razvoja, tehničnih ovir v trgovini ter sanitarnih in fitosanitarnih ukrepov. Poleg tega pogodbenice začasnega sporazuma o gospodarskem partnerstvu sodelujejo v Odboru za trgovino, ustanovljenem s Sporazumom. Možnost, da EU uporabi dvostranski mehanizem za reševanje sporov, predviden s Sporazumom, prispeva k cilju zagotavljanja preglednega, nediskriminatornega in predvidljivega okolja za subjekte EU v pacifiških državah.

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Tuvalu bo sodeloval v Odboru za trgovino, ustanovljenem v skladu s členom 68 začasnega sporazuma o gospodarskem partnerstvu, ki bo obravnaval vse zadeve, potrebne za izvajanje Sporazuma, vključno s spremljanjem in pregledom izvajanja, usklajevanjem in posvetovanjem o tehničnih ovirah v trgovini ter sanitarnih in fitosanitarnih vprašanjih, opredelitvijo in pregledom prednostnih sektorjev in izdelkov ter tako nastalih prednostnih področij za sodelovanje, ter pripravo priporočil za spremembe Sporazuma. Odbor za trgovino sestavljajo predstavniki pogodbenic.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Člen 1 in člen 2 predloga vsebujeta določbe o odobritvi pristopa Tuvalu k začasnemu sporazumu o gospodarskem partnerstvu v imenu Unije ter o uradnih obvestilih, s katerima Evropska unija izrazi soglasje za pristop in začasno uporabo Sporazuma v skladu s členom 76(3) Sporazuma.

V členu 3 je določeno, da se odobritve pristopa ne razlaga tako, kot da podeljuje pravice ali uvaja obveznosti, na katere se je možno neposredno sklicevati pred sodišči Unije ali držav članic.

Člen 4 določa datum začetka veljavnosti Sklepa.

2023/0456 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o pristopu Tuvaluja k Začasnemu sporazumu o gospodarskem partnerstvu med Evropsko skupnostjo na eni strani in pacifiškimi državami na drugi strani

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti prvega pododstavka člena 207(4) v povezavi s točko (a)(v) drugega pododstavka člena 218(6) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju odobritve Evropskega parlamenta[1],

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Svet je 12. junija 2002 pooblastil Komisijo za začetek pogajanj o sklenitvi sporazumov o gospodarskem partnerstvu s skupino afriških, karibskih in pacifiških držav[2].

(2) Začasni sporazum o gospodarskem partnerstvu med Evropsko skupnostjo na eni strani in pacifiškimi državami na drugi strani[3] (v nadaljnjem besedilu: začasni sporazum o gospodarskem partnerstvu), ki določa okvir za sporazum o gospodarskem partnerstvu, je bi podpisan 30. julija 2009 v Londonu. Začasni sporazum o gospodarskem partnerstvu od 20. decembra 2009 oziroma 28. julija 2014 začasno uporabljata Papua Nova Gvineja in Republika Fidži.

(3) Člen 80 Sporazuma določa določbe o pristopu drugih pacifiških otoških držav. V skladu s tem so Neodvisna država Samoa in Salomonovi otoki pristopili k Sporazumu in so ga začasno uporabljali od 31. decembra 2018 oziroma 17. maja 2020.

(4) Tuvalu je 31. marca 2023 predložil zahtevo za pristop, in sicer skupaj s ponudbo za dostop do trga Unije.

(5) Komisija je ocenila ponudbo Tuvaluja in ugotovila, da je z nekaterimi spremembami sprejemljiva. V skladu s tem je Komisija 27. aprila 2023 zaključila pogajanja s Tuvalujem.

(6) V skladu s členom 76(3) Sporazuma začneta Unija in Tuvalu začasno uporabljati Sporazum deset dni po tem, ko se pisno uradno obvestita o zaključku postopkov, potrebnih v ta namen.

(7) Pristop Tuvaluja začasnemu sporazumu o gospodarskem partnerstvu bi bilo treba odobriti v imenu Unije, s pridržkom, da Tuvalu deponira akt o pristopu na podlagi člena 80(2) Začasnega sporazuma o gospodarskem partnerstvu –

---

1 Evropski parlament je dal soglasje [datum].

2 Smernice Sveta za pogajanja o sporazumih o gospodarskem partnerstvu z državami in regijami AKP (9930/02 (DG E II) HH/sg).

3 Sklep Sveta 2009/729/ES z dne 13. julija 2009 o podpisu in začasni uporabi začasnega Sporazuma o gospodarskem partnerstvu med Evropsko skupnostjo na eni strani in pacifiškimi državami na drugi strani (UL L 272, 16.10.2009, str. 1).

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

1. Pristop Tuvaluja k Začasnemu sporazumu o gospodarskem partnerstvu med Evropsko skupnostjo na eni strani in pacifiškimi državami na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: začasni sporazum o gospodarskem partnerstvu) se odobri v imenu Unije, s pridržkom, da Tuvalu deponira akt o pristopu v skladu s členom 80(2) začasnega sporazuma o gospodarskem partnerstvu.
2. Predsednica Komisije v imenu Unije obvesti pogodbenice začasnega sporazuma o gospodarskem partnerstvu in Tuvalu o odobritvi pristopa Tuvaluja k začasnemu sporazumu o gospodarskem partnerstvu s strani Unije.
3. Besedilo ponudbe Tuvaluja za dostop do trga je priloženo temu sklepu.

Člen 2

1. Za namene začasne uporabe začasnega sporazuma o gospodarskem partnerstvu med Unijo in Tuvalujem predsednica Komisije v imenu Unije pošlje uradno obvestilo iz člena 76(3) začasnega sporazuma o gospodarskem partnerstvu.
2. Unija in Tuvalu začneta začasno uporabljati začasni sporazum o gospodarskem partnerstvu deset dni po tem, ko se v skladu z odstavkom 1 pisno uradno obvestita o zaključku postopkov, potrebnih v ta namen.

Člen 3

Odobritev pristopa Tuvaluja k začasnemu sporazumu o gospodarskem partnerstvu se ne razlaga tako, kot da podeljuje pravice ali uvaja obveznosti, na katere se je možno neposredno sklicevati pred sodišči Unije ali držav članic.

Člen 4

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik