KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2021/1812

af 14. oktober 2021

om indførelse af en midlertidig antidumpingtold på importen af visse grafitelektrodesystemer med oprindelse i Folkerepublikken Kina

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union (»grundforordningen«) ([1]), særlig artikel 7,

efter høring af medlemsstaterne, og

ud fra følgende betragtninger:

1. SAGSFORLØB

1.1. Indledning

(1) Den 17. februar 2021 indledte Europa-Kommissionen (»Kommissionen«) en antidumpingundersøgelse vedrørende importen af visse grafitelektrodesystemer med oprindelse i Folkerepublikken Kina (»Kina« eller det »pågældende land«) på grundlag af artikel 5 i forordning (EU) 2016/1036. Den offentliggjorde en indledningsmeddelelse i *Den Europæiske Unions Tidende* ([2]) (»indledningsmeddelelsen«).

(2) Kommissionen indledte undersøgelsen som følge af en klage, der blev indgivet den 4. januar 2021 af Graphite Cova GmbH, Showa Denko Carbon Holding GmbH og Tokai ErftCarbon GmbH (»klagerne«). Klagen blev udarbejdet af EU-erhvervsgrenen for visse grafitelektrodesystemer i henhold til grundforordningens artikel 5, stk. 4. Klagen indeholdt beviser for dumping og deraf følgende væsentlig skade, som var tilstrækkelige til at berettige indledningen af undersøgelsen.

1.2. Registrering

(3) I henhold til grundforordningens artikel 14, stk. 5a, skal Kommissionen i løbet af forhåndsfremlæggelsesperioden registrere import, som er genstand for en antidumpingundersøgelse, medmindre den har tilstrækkelig dokumentation jf. artikel 5 for, at kravene i henhold til artikel 10, stk. 4, litra c) eller d) ikke er opfyldt.

(4) Et af disse krav, jf. grundforordningens artikel 10, stk. 4, litra d), er, at der har været tale om en yderligere betydelig stigning i importen, der ligger ud over det importniveau, der forvoldte skade i undersøgelsesperioden. Importen af grafitelektroder med oprindelse i Kina viste et faldt på 59,1 % i de fire måneder efter indledningen (den 1. marts til den 30. juni 2021), i forhold til undersøgelsesperioden (den 1. januar til den 31. december 2020). Oplysningerne efter indledningen blev sammenlignet med den månedlige gennemsnitlige import fra Kina i undersøgelsesperioden. Datakilderne er Comext-databasen (Eurostat) og Surveillance Database. Der blev foretaget en justering, der har til formål at udelukke de varer, der ikke falder ind under varedækningen (se betragtning 187).

(5) Kommissionen gjorde derfor ikke importen af den pågældende vare til genstand for registrering i henhold til grundforordningens artikel 14, stk. 5a, da betingelsen i nævnte forordnings artikel 10, stk. 4, litra d), nemlig en yderligere betydelig stigning i importen, ikke var opfyldt.

([1]) EUT L 176 af 30.6.2016, s. 21.

([2]) Meddelelse om indledning af en antidumpingprocedure vedrørende importen af visse grafitelektrodesystemer i Folkerepublikken Kina (EUT C 57 af 17.2.2021, s. 3).

1.3. **Interesserede parter**

(6) I indledningsmeddelelsen opfordrede Kommissionen interesserede parter til at kontakte den med henblik på at deltage i undersøgelsen. Endvidere underrettede Kommissionen specifikt klagerne, andre kendte EU-producenter, de kendte eksporterende producenter, de kinesiske myndigheder, kendte importører, leverandører og brugere, forhandlere samt sammenslutninger, som den vidste var berørt af indledningen af undersøgelsen, og opfordrede dem til at deltage.

1.4. **Bemærkninger til indledningen af undersøgelsen**

(7) De interesserede parter fik mulighed for at fremsætte bemærkninger til indledningen af undersøgelsen og anmode om en høring med Kommissionen og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer.

(8) China Chamber of Commerce for Import and Export of Machinery and Electronic Products (»CCCME«), Eurofer, Misano, Sangraf, Trasteel og klagerne anmodede om en høring med Kommissionens tjenestegrene. De anmodede herom inden for de fastsatte frister og fik mulighed for at blive hørt.

(9) Flere interesserede parter fremsatte bemærkninger om indledningen af undersøgelsen. Bemærkningerne omhandlede særligt varedækningen, varekontrolnummeret, den skade, der er forvoldt EU-erhvervsgrenen, årsagssammenhæng og Unionens interesser. I forbindelse med sidstnævnte er Unionens interesser ikke et relevant kriterium for at vurdere, hvorvidt en klage berettiger indledningen af en antidumpingprocedure, jf. grundforordningens artikel 5. Der blev derfor ikke taget højde for disse bemærkninger i forbindelse med påstande vedrørende indledningen af proceduren. Derudover er der på nuværende tidspunkt heller ikke taget hensyn til bemærkninger modtaget efter fristen for at fremsætte bemærkninger, som fastsat i indledningsmeddelelsen, og de vil blive behandlet i den endelige fase. Påstande vedrørende varedækning og anmodninger om vareudelukkelse behandles i afsnit 2.3 i denne forordning.

(10) Med hensyn til påstande vedrørende skade og årsagssammenhæng har klagerne på grundlag af Taric-data påvist stigningen i importen fra Kina og faldet i priserne derfor. De viste, i hvor væsentlig grad priserne på denne import underbyder EU-erhvervsgrenens priser. De fremførte desuden, at lave kinesiske importpriser tvang EU-erhvervsgrenen til at sænke sine priser til under produktionsomkostningerne. Dette førte til en nedgang i salg og rentabilitet, hvilket har efterladt erhvervsgrenen i en situation med skade. På grundlag af erhvervsgrenens tal illustrerede de yderligere, at EU-producenterne, fra midten af 2019 og fremefter, reducerede deres produktion, kapacitetsanvendelse, salg samt priser og rentabilitet betydeligt.

(11) En række interesserede parter nævnte, at de kinesiske producenter ikke var meget tilstede på markedet for elektroder af UHP-kategorien. Angiveligt var Kina hovedsageligt på markedet for HP-/SHP-kategorier, hvor EU-erhvervsgrenen ikke producerer tilstrækkelige mængder. Dette brød angiveligt årsagssammenhængen. Klagerne fremlagde imidlertid tilstrækkelige beviser for, at kinesisk import i stigende grad også omfatter UHP-klasser, hvilket blev bekræftet i forbindelse med undersøgelsen. Denne påstand blev derfor afvist.

1.5. **Stikprøveudtagning**

(12) I indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen, at den eventuelt ville udtage en stikprøve af de interesserede parter i henhold til grundforordningens artikel 17.

1.5.1. *Stikprøveudtagning af EU-producenter*

(13) Kommissionen anførte i sin indledningsmeddelelse, at den havde udtaget en foreløbig stikprøve af EU-producenter. Kommissionen udtog stikprøven på grundlag af produktionen og EU-salgsmængden af den undersøgte vare og tog ligeledes hensyn til EU-producenternes geografiske placering. Denne stikprøve bestod af tre EU-producenter i tre forskellige medlemsstater. De stikprøveudtagne EU-producenter tegnede sig for mere end 55 % af den anslåede samlede produktion og for mere end 65 % af salget af samme vare i Unionen. Kommissionen opfordrede interesserede parter til at fremsætte bemærkninger til den foreløbigt udtagne stikprøve. Der blev ikke modtaget nogen bemærkninger.

1.5.2. *Stikprøveudtagning af importører*

(14) For at afgøre, om det er nødvendigt med stikprøveudtagning, og i bekræftende fald udtage en stikprøve, anmodede Kommissionen ikke forretningsmæssigt forbundne importører om at afgive de oplysninger, der anmodes om i indledningsmeddelelsen.

(15) Ti ikke forretningsmæssigt forbundne importører afgav de nødvendige oplysninger og indvilligede i at indgå i stikprøven. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 1, udtog Kommissionen en stikprøve bestående af de tre ikke forretningsmæssigt forbundne importører på grundlag af den største salgsmængde af den undersøgte vare i Unionen. Stikprøven tegner sig for 64 % af de samarbejdsvillige importørers samlede indberettede salg af den undersøgte vare og for 34,7 % af den skønnede samlede importmængde af den undersøgte vare fra Kina. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 2, blev alle kendte, berørte importører hørt om udtagningen af stikprøven. Der blev ikke modtaget nogen bemærkninger.

1.5.3. *Stikprøveudtagning af eksporterende producenter i Kina*

(16) For at afgøre, hvorvidt det var nødvendigt med stikprøveudtagning, og for i bekræftende fald at udtage en stikprøve, anmodede Kommissionen alle eksporterende producenter i Kina om at afgive de i indledningsmeddelelsen anførte oplysninger. Endvidere anmodede Kommissionen Kinas repræsentation ved Den Europæiske Union om at identificere og/eller kontakte eventuelle andre eksporterende producenter, der kunne være interesseret i at deltage i undersøgelsen.

(17) 36 eksporterende producenter i det pågældende land afgav de ønskede oplysninger og indvilligede i at indgå i stikprøven. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 1, udtog Kommissionen en stikprøve bestående af tre eksporterende producenter på grundlag af den største repræsentative eksportmængde til Unionen, der med rimelighed kunne undersøges inden for den tid, der var til rådighed. Derudover solgte de udvalgte virksomheder betydelige mængder af den undersøgte vare på hjemmemarkedet i Kina. Denne stikprøve omfattede 33 % af den skønnede samlede eksportmængde til Unionen fra Kina i undersøgelsesperioden (se betragtning 24). I overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 2, blev alle kendte, berørte eksporterende producenter og myndighederne i det pågældende land hørt om udtagningen af stikprøven. Der blev ikke fremsat nogen bemærkninger.

1.6. **Individuel undersøgelse**

(18) 12 eksporterende producenter i det pågældende land anmodede om en individuel undersøgelse i henhold til grundforordningens artikel 17, stk. 3, herunder de tre stikprøveudtagne producenter nævnt ovenfor. Kun de stikprøveudtagne eksporterende producenter indsendte et udfyldt spørgeskema inden for fristen. Derfor kunne ingen af anmodningerne om individuel undersøgelse tages i betragtning.

1.7. **Spørgeskemabesvarelser og kontrolbesøg**

(19) Kommissionen sendte et spørgeskema vedrørende forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), til Folkerepublikken Kinas regering (»GOC«).

(20) I klagen fremlagde klagerne desuden tilstrækkelige beviser for fordrejninger af råmaterialer i Kina for så vidt angår den pågældende vare. Som anført i indledningsmeddelelsen omfattede denne undersøgelse derfor disse fordrejninger af råmaterialerne for at afgøre, om bestemmelserne i grundforordningens artikel 7, stk. 2a og 2b, skal finde anvendelse med hensyn til Kina. Kommissionen anmodede derfor om yderligere oplysninger i denne forbindelse fra GOC.

(21) Kommissionen fremsendte spørgeskemaer til de tre stikprøveudtagne kinesiske eksporterende producenter/grupper af eksporterende producenter, de tre stikprøveudtagne EU-producenter og de tre stikprøveudtagne ikke forretningsmæssigt forbundne importører. De samme spørgeskemaer blev også gjort tilgængelige online ([3]) på tidspunktet for indledningen af undersøgelsen.

([3]) https://trade.ec.europa.eu/tdi/case_details.cfm?id=2515.

(22) Kommissionen modtog spørgeskemabesvarelser fra tre stikprøveudtagne EU-producenter, tre ikke forretningsmæssigt importører, otte brugere og tre eksporterende producenter. Sangraf Italy indsendte oprindeligt en besvarelse af brugerspørgeskemaet. Efterfølgende blev Sangraf Italy betragtet som producent og som sådan en del af EU-erhvervsgrenen (se betragtning 183 og 184).

(23) Som følge af udbruddet af covid-19 og de nedlukningsforanstaltninger, der er indført af flere medlemsstater og af flere tredjelande, kunne Kommissionen ikke aflægge kontrolbesøg i den foreløbige fase i henhold til grundforordningens artikel 16. Kommissionen foretog i stedet et krydstjek uden kontrolbesøg af alle de oplysninger, den anså for nødvendige for sine foreløbige resultater, i overensstemmelse med sin meddelelse om konsekvenserne af covid-19-udbruddet for antidumping- og antisubsidieundersøgelser ([4]). Kommissionen foretog krydstjek uden at aflægge kontrolbesøg af følgende virksomheder/parter:

EU-producenter

— GrafTech France S.N.C., Frankrig

— Showa Denko Carbon Spain S.A., Spanien

— Tokai Erftcarbon GmbH, Tyskland

Eksporterende producenter i Kina

— Liaoning Dantan Technology Group Co., Ltd

— Fangda Carbon New Material Co., Ltd

— Nantong Yangzi Carbon Co., Ltd.

1.8. **Undersøgelsesperioden og den betragtede periode**

(24) Undersøgelsen af dumping og skade omfattede perioden fra den 1. januar 2020 til den 31. december 2020 (»undersøgelsesperioden« eller »UP«). Undersøgelsen af udviklingstendenser af relevans for vurderingen af skade omfattede perioden fra den 1. januar 2017 frem til udgangen af undersøgelsesperioden (»den betragtede periode«).

2. **DEN PÅGÆLDENDE VARE OG SAMME VARE**

2.1. **Pågældende vare**

(25) Ved indledningen blev den undersøgte vare defineret som grafitelektroder af den art, der anvendes til elektriske ovne, med en tilsyneladende densitet på 1,5 g/cm³ eller derover og en elektrisk modstand på 7,0 µ.Ω.m eller derunder, og nipler, der anvendes til sådanne elektroder, uanset om de importeres sammen eller separat, med oprindelse i Kina, i øjeblikket henhørende under KN-kode ex 8545 11 00 og ex 8545 90 90 (Taric-kode 8545 11 00 10, 8545 11 00 15, 8545 90 90 10 og 8545 90 90 15).

(26) Efter anmodningen om udelukkelse af nipler fra varedækningen (se afsnit 2.3 nedenfor) reviderede Kommissionen varedækningen og definerede den pågældende vare som grafitelektroder af den art, der anvendes til elektriske ovne, med en tilsyneladende densitet på 1,5 g/cm³ eller mere og en elektrisk modstand på 7,0 µ.Ω.m eller derunder, også udstyret med nipler, med oprindelse i Kina, i øjeblikket henhørende under KN-kode ex 8545 11 00 (Taric-kode 8545 11 00 10 og 8545 11 00 15).

(27) Grafitelektroder er hjælpematerialer, der hovedsageligt anvendes i stålproduktionen i elektriske lysbueovne. Grafitelektroder er som sådan en væsentlig del af genanvendelsesindustrien på globalt plan, da de er det eneste produkt, der kan lede strøm og modstå den varme, der er nødvendig for at smelte affaldsmetal. Grafitelektroder bidrager derfor til modvirkningen af klimaændringer gennem den reducerede anvendelse af råmaterialer samt gennem reduceringen af mængden af ubehandlet affald.

2.2. **Samme vare**

(28) Undersøgelsen viste, at følgende varer har samme grundlæggende fysiske, kemiske og tekniske egenskaber og samme grundlæggende anvendelsesformål:

— den pågældende vare

([4]) Meddelelse om konsekvenserne af udbruddet af covid-19 for antidumping- og antisubsidieundersøgelser (EUT C 86 af 16.3.2020, s. 6).

— den vare, der fremstilles og sælges på hjemmemarkedet i Kina, og

— den vare, der fremstilles og sælges i Unionen af EU-erhvervsgrenen.

(29) Kommissionen besluttede på dette tidspunkt, at disse varer derfor udgør samme vare, jf. grundforordningens artikel 1, stk. 4.

2.3. **Klager vedrørende varedækning og anmodninger om vareudelukkelse**

(30) Der blev modtaget fire anmodninger vedrørende varedækningen fra en EU-producent (Sangraf Italy), en bruger (NLMK Verona), en ikke forretningsmæssigt forbundet importør (CTPS Srl) og China Chamber of Commerce (»CCCME«).

(31) Sangraf Italy anmodede om, at nipler (eller forbindelsesdele) udelukkes fra undersøgelsen, da der ikke længere produceres nipler i Unionen. Sangraf hævdede, at man ikke kan købe disse fra konkurrenterne.

(32) Der mindes om, at nipler er en integreret og nødvendig del af et grafitelektrodesystem. Kommissionen bemærkede imidlertid også, at nipler har andre egenskaber end grafitelektrodeskafter. Kommissionen noterede sig også, at nipler ikke længe produceres i Unionen, og at der ikke er konkurrence på et særskilte marked for nipler. Nipler sælges til den endelige slutbruger (stålproducenterne) enten sammen med grafitelektroden eller somme tider som en reservedel til slutbrugeren. Nipler er imidlertid specifikke for et givent grafitelektrodeskaft og sælges ikke af andre leverandører af grafitelektrodesystemer eller andre leverandører.

(33) Kommissionen konkluderede derfor, at varedækningen bør defineres som grafitelektroder, også udstyret med nipler, som beskrevet i betragtning 26 ovenfor.

(34) NLMK Verona, en stålproducent, anmodede om, at elektroder med en diameter på 350 mm udelukkes fra varedækningen. NLMK hævder, at EU-erhvervsgrenen ikke sikrer stabile forsyninger af elektroder med denne diameter, da EU-erhvervsgrenen fokuserer på elektroder med større diameter, da disse er mere rentable. COMAP SAS, en importør af grafitelektroder, fremsatte lignende argumenter for små elektroder (diameter mellem 130 og 250 mmm). CCCME anmodede også om, at elektroder med en diameter på mindre end 450 mm udelukkes.

(35) Kommissionen fandt, at disse grafitelektroder, uanset størrelse, har de samme grundlæggende fysiske, tekniske og/eller kemiske egenskaber. Disse påstande blev derfor afvist.

(36) CTPS Srl, en ikke forretningsmæssigt forbundet importør, anmodede om, at HP-elektroder ([5]) udelukkes fra varedækningen. CTPS Srl hævdede, at der ikke er tilstrækkelig EU-produktion af HP-elektroder. Derudover påpeger CTPS Srl, at HP- og UHP-elektroder er forskellige med hensyn til råmaterialer, tekniske egenskaber og anvendelse. Misano S.p.A. fremsatte samme argumenter i sin fremlæggelse. CCCME fremsatte lignende påstande og anmodede om, at grafitelektroder, som ikke er i UHP-klassen, udelukkes.

(37) Klagerne gjorde på den anden side gældende, at der ikke er en klar sondring mellem kategorier af grafitelektroder. Der er ikke nogen officiel industristandard, som gør det muligt klart at sondre mellem HP- og UHP-grafitelektroder. Endvidere hævdede de, at for visse størrelser er forskellige kategorier af elektroder indbyrdes udskiftelige.

(38) Kommissionen fandt, at disse elektroder har de samme grundlæggende fysiske, tekniske og/eller kemiske egenskaber, og at der er en vis grad af overlapning i anvendelsen af forskellige kategorier, som under alle omstændigheder i vid udstrækning er baseret på producentens egenerklæring, da der ikke er nogen almindeligt anerkendt industristandard for kategorierne. Udelukkelse af disse typer ville derfor underminere effekten af antidumpingforanstaltninger og gøre det muligt at omgå lovgivningen. Anmodningerne om at udelukke HP og andre kategorier end UHP blev derfor afvist.

([5]) Grafitelektroder betegnes normalt i forskellige kategorier: almindelig eller normal effekt (regular power — »RP«), højeffekt (high power — »HP«) og ultra-højeffekt (ultra-high power — »UHP«). RP-grafitelektroder er grafikelektroder af lav kvalitet, der hovedsageligt anvendes til almindelige lysbueovne, mens HP- og UHP-grafitelektroder hovedsageligt anvendes i produktion i elektriske lysbueovne med en højere strømtæthed.

3. DUMPING

3.1. Procedure for fastsættelse af den normale værdi i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a

(39) Den dokumentation, der forelå ved indledningen af undersøgelsen, tydede på, at der forelå væsentlige fordrejninger i Kina, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Kommissionen fandt det derfor hensigtsmæssigt at indlede undersøgelsen i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

(40) For at indsamle de nødvendige data med henblik på en eventuel anvendelse af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, opfordrede Kommissionen alle eksporterende producenter i det pågældende land til at indsende oplysninger om de inputmaterialer, der anvendes ved fremstilling af grafitelektroder. 32 eksporterende producenter indsendte de relevante oplysninger.

(41) I punkt 5.3.2 i indledningsmeddelelsen opfordrede Kommissionen desuden alle interesserede parter til at tilkendegive deres synspunkter, indgive oplysninger og fremlægge yderligere dokumentation i forbindelse med anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, senest 37 dage efter datoen for offentliggørelsen af indledningsmeddelelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

(42) I punkt 5.3.2 i indledningsmeddelelsen underrettede Kommissionen også de interesserede parter om, at de eventuelt egnede repræsentative lande i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), på grundlag af de oplysninger, der forelå på daværende tidspunkt, kunne være Mexico. Kommissionen anførte også, at den ville undersøge andre eventuelt egnede repræsentative lande i overensstemmelse med kriterierne i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led.

(43) Den 22. marts 2021 udsendte Kommissionen det første notat om kilderne til fastsættelse af den normale værdi (»første notat« ([6])), i hvilket den underrettede de interesserede parter om de relevante kilder, den havde til hensigt at anvende ved fastsættelsen af den normale værdi. I dette notat fremlagde Kommissionen en liste over alle de produktionsfaktorer, som f.eks. råmaterialer, arbejdskraft og energi, der anvendes i produktionen af grafitelektroder. Tre mulige repræsentative lande blev analyseret: Mexico, Malaysia og Rusland. Ud fra de kriterier, der ligger til grund for valget af ikkefordrejede priser eller referenceværdier, identificerede Kommissionen Mexico som et muligt repræsentativt land. Kommissionen modtog bemærkninger vedrørende det første notat fra Fangda Carbon New Material Co., LTD., Liaoning Dantan Technology Group Co., LTD., fra de eksporterende producenter, der er repræsenteret af China Chamber of Commerce for Import and Export of Machinery and Electronic Products (»CCCME«) samt fra European Carbon and Graphite Association (»ECGA«).

(44) Efter at have analyseret de modtagne bemærkninger udsendte Kommissionen den 17. juni 2021 et andet notat om kilderne til fastsættelse af den normale værdi (»andet notat« ([7])) (første notat og andet notat benævnes tilsammen »notaterne«). I andet notat ajourførte Kommissionen listen over produktionsfaktorer og underrettede interesserede parter om, at den havde til hensigt at anvende Mexico som repræsentativt land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led. Den underrettede også interesserede parter om, at den ville fastsætte salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger (»SA&G-omkostninger«) og fortjeneste på grundlag af lettilgængelige årsregnskaber for en producent af ildfaste produkter uden lerjord i Mexico. Kommissionen opfordrede interesserede parter til at fremsætte bemærkninger. Kommissionen modtog bemærkninger vedrørende det første notat fra Fangda Carbon New Material Co., LTD., Liaoning Dantan Technology Group Co., LTD., fra de eksporterende producenter, der er repræsenteret af »CCCME« samt fra European Carbon and Graphite Association.

(45) Efter at have analyseret bemærkningerne og oplysningerne i andet notat konkluderede Kommissionen foreløbigt, at Mexico var et velegnet valg som repræsentativt land, hvorfra man ville indhente ikkefordrejede priser og omkostninger til fastsættelse af den normale værdi. De bagvedliggende årsager til dette valg er nærmere beskrevet i afsnit 3.4 nedenfor.

3.2. Anvendelse af grundforordningens artikel 18

(46) Efter indledning af undersøgelsen på grundlag af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), sendte Kommissionen to spørgeskemaer vedrørende forekomsten af fordrejninger til GOC. GOC indsendte dog ikke nogen besvarelser. Den 15. juni 2020 underrettede Kommissionen ved verbalnote GOC om, at den havde til hensigt at gøre brug af bestemmelsen i grundforordningens artikel 18 med hensyn til den mulige forekomst af væsentlige fordrejninger på

([6]) Dokumentnummer t21.002670.
([7]) Dokumentnummer t21.004605.

Kinas hjemmemarked for grafitelektroder, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, og den mulige forekomst af fordrejninger af råmaterialepriserne, jf. grundforordningens artikel 7, stk. 2a. Kommissionen opfordrede GOC til at fremsætte bemærkninger til anvendelsen af artikel 18. Der blev ikke fremsat nogen bemærkninger.

3.3. **Normal værdi**

(47) »Den normale værdi fastsættes normalt på grundlag af de priser, der er betalt eller skal betales i normal handel af uafhængige kunder i eksportlandet«, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 1.

(48) Men »såfremt det […] fastslås, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i dette land på grund af, at der foreligger væsentlige fordrejninger i den i litra b) anvendte betydning, beregnes den normale værdi på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der afspejler ikke-fordrejede priser eller referenceværdier«, og »skal indbefatte et ikke-fordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste« (»salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger« (»SA&G«), jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

(49) I deres bemærkninger til notaterne hævdede Fangda Carbon New Material Co., LTD., Liaoning Dantan Technology Group Co., LTD., og de eksporterende producenter, der er repræsenteret af CCCME, at:

1) Grundforordningens artikel 2, stk. 6a, er ikke i overensstemmelse med artikel 2.2 og 2.2.1.1 i WTO's antidumpingaftale (»antidumpingaftalen«) og WTO's retspraksis, og

2) der mangler dokumentation for de påståede »betydelige fordrejninger« i forbindelse med den kinesiske grafitelektrodeindustri. Den kinesiske grafitelektrodeindustri opererer derimod på markedsorienterede vilkår.

(50) Mere specifikt fremhævede parterne, med hensyn til foreneligheden mellem WTO's bestemmelser og grundforordningens artikel 2, stk. 6a, at begrebet væsentlige fordrejninger ikke forekommer i antidumpingaftalen. De gjorde gældende, at metoden i artikel 2 i antidumpingaftalen ikke tillader anvendelse af andre oplysninger end oplysningerne i eksportlandet for at fastsætte den normale værdi, og at der ikke er noget i antidumpingaftalen, som berettiger, at man ser bort fra de eksporterende producenters omkostninger og priser, eller omkostninger og priser i eksportlandet, og i stedet erstatter dem med angiveligt ikkefordrejede priser eller referenceværdier i et såkaldt egnet repræsentativt land. Parterne henviste endvidere til WTO-tvist DS473 European Union — Anti-dumping measures on biodiesel from Argentina (Den Europæiske Unions antidumpingforanstaltninger over for biodiesel fra Argentina) og DS494 European Union — Cost Adjustment Methodologies and Certain Anti-Dumping measures on Imports from Russia (Den Europæiske Unions metoder til justering af omkostninger og visse antidumpingforanstaltninger på import fra Rusland) og mindede om, at undersøgelsesmyndighederne ifølge disse afgørelser, med henblik på beregning af omkostningerne for at opnå den normale værdi af den pågældende vare, når de indenlandske priser i eksportlandet ikke kan anvendes, ikke havde lov til at vurdere de omkostninger, der var indberettet i eksportørens/producentens regnskaber, i henhold til et benchmark, der ikke vedrørte produktionsomkostningerne i oprindelseslandet.

(51) For så vidt angår den påståede mangel på »væsentlige fordrejninger« fandt parterne først, at landerapporten om Kina (»rapporten«) ([8]) ikke opfylder standarderne for upartisk og objektivt bevis og bevis for tilstrækkelig bevisværdi, da den blev udarbejdet af Kommissionen, at den er blevet skræddersyet til at lette indgivelse af klager, og at den derfor bevidst udelader faktiske omstændigheder, elementer og konklusioner, som ville modsige eller svække det formål. Desuden er rapporten, efter parternes opfattelse, forældet og afspejler derfor ikke de påståede fordrejninger i undersøgelsesperioden eller med hensyn til den undersøgte vare. Endvidere omhandler rapporten ikke specifikt grafikelektrodesektoren, hvilket sætter spørgsmålstegn ved rapportens relevans for den nuværende undersøgelse. For det andet fremførte parterne, at den kinesiske grafitelektrodesektor i høj grad er markedsorienteret med kun få statsejede virksomheder, der drives på baggrund af markedsrelaterede og kommercielle principper, og GOC har ikke vedtaget nogen specifikke bestemmelser eller politikker til »fremme« af produktionen eller eksporten af grafitelektroder.

(52) Parterne hævdede derfor, at Kommissionen ikke bør anvende grundforordningens artikel 2, stk. 6a, men i stedet bør acceptere de hjemmemarkedspriser og -omkostninger, der er indberettet i Kina. Hvis Kommissionen alligevel anvender artikel 2, stk. 6a, mener parterne, at vurderingen bør foretages separat for hver eksporterende producent og for hver produktionsfaktor.

([8]) Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene om »Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations« af 20. december 2017 (SWD (2017) 483 final/2).

(53) Afsnit 3.3.1 indeholder Kommissionens vurdering af forekomsten af væsentlige fordrejninger. Vurderingen omhandler parternes specifikke bemærkninger til de angiveligt manglende beviser med hensyn til væsentlig fordrejninger i grafitelektrodesektoren i Kina. For så vidt angår den generelle påstand om, at rapporten er formålsbestemt og derfor ikke er upartisk og objektiv, bemærkede Kommissionen først og fremmest, at rapporten er et omfattende dokument baseret på udførligt og objektivt bevismateriale, herunder lovgivning, forordninger og andre officielle politikdokumenter offentliggjort af GOC, tredjepartsrapporter fra internationale organisationer, akademiske studier og artikler fra forskere og andre pålidelige uafhængige kilder. Rapporten har været lettilgængelig siden december 2017, således at alle interesserede parter ville have rig lejlighed til at tilbagevise, supplere eller fremsætte bemærkninger til den og de beviser, den er baseret på. Da parterne ikke har givet nogen form for modbevis for indholdet af og dokumentationen i rapporten ud over at henvise til fejlene i rapportens resumé med hensyn til dens bevisværdi, afviser Kommissionen argumentet. På samme måde kan der ikke gives medhold i argumentet om, at rapporten er forældet og for generisk til at afspejle de påståede fordrejninger i undersøgelsesperioden eller med hensyn til den undersøgte vare. Lovgivning og politikker vedrørende bredere områder af den kinesiske økonomi eller landet som helhed, kan ikke anses for irrelevante, kun fordi de ikke specifikt nævner den undersøgte vare. Så længe den gældende lovgivning og regeringens politikker er gældende, er de ligeledes relevante for den nuværende undersøgelse, uanset hvornår de blev vedtaget eller henvist til i rapporten. Endelig mindede Kommissionen om, at analysen i afsnit 3.3.1 er baseret på en række kilder, hvoraf rapporten kun udgør en del af beviserne.

(54) Med hensyn til parternes bemærkninger til foreneligheden mellem WTO's bestemmelser og grundforordningens artikel 2, stk. 6a, er Kommissionen af den holdning, at bestemmelserne i artikel 2, stk. 6a, er i fuld overensstemmelse med Den Europæiske Unions WTO-forpligtelser og den retspraksis, som CCCME har henvist til. Kommissionen bemærker indledningsvis, at WTO-afgørelserne i DS473 og DS494 ikke vedrørte anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, men en specifik bestemmelse i grundforordningens artikel 2, stk. 5. Under alle omstændigheder er det i henhold til WTO-lovgivningen, som fortolket af WTO-panelet og appelorganet i DS473, tilladt at anvende behørigt tilpassede data fra et tredjeland, når en sådan tilpasning er nødvendig og begrundet. Væsentlige fordrejninger gør omkostninger og priser i eksportlandet uegnede til beregningen af den normale værdi. Under disse omstændigheder indeholder artikel 2, stk. 6a, regler for beregningen af produktions- og salgsomkostninger på grundlag af ikkefordrejede priser eller referenceværdier, herunder priser eller referenceværdier i et egnet repræsentativt land med samme udviklingsniveau som eksportlandet. I forbindelse med DS494 minder Kommissionen desuden om, at både Unionen og Rusland appellerede panelets konklusioner, som ikke er endelige og derfor ifølge WTO's faste praksis ikke har nogen retlig status i WTO-systemet, da de ikke er blevet vedtaget ved afgørelser truffet af WTO-medlemmer. Under alle omstændigheder anså panelrapporten i denne tvist specifikt bestemmelserne i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, for at falde uden for tvistens genstand.

(55) Med hensyn til parternes påstand om, at forekomsten af fordrejninger bør vurderes separat for hver eksporterende producent og hver produktionsfaktor, bemærker Kommissionen, at når det er fastslået, at det som følge af forekomsten af væsentlige fordrejninger i eksportlandet, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i eksportlandet, kan Kommissionen beregne den normale værdi på grundlag af ikkefordrejede priser eller referenceværdier i et egnet repræsentativt land for hver eksporterende producent, jf. artikel 2, stk. 6a, litra a). Artikel 2, stk. 6a, litra a), giver kun mulighed for at anvende omkostninger på hjemmemarkedet, hvis det med sikkerhed kan fastslås, at de ikke er fordrejede. Ingen af produktions- og salgsomkostningerne ved den undersøgte vare kunne imidlertid betegnes som ikkefordrejede i lyset af de foreliggende oplysninger om de individuelle eksporterende producenters produktionsfaktorer. Påstanden blev derfor afvist.

(56) Af ovennævnte årsager og som nærmere forklaret nedenfor konkluderede Kommissionen i denne undersøgelse, at anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, på grundlag af den foreliggende dokumentation og i lyset af GOC's manglende samarbejdsvilje var hensigtsmæssig.

3.3.1. *Forekomsten af væsentlige fordrejninger*

3.3.1.1. Indledning

(57) I grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fastsættes det, at »væsentlige fordrejninger er de fordrejninger, der finder sted, når indberettede priser eller omkostningerne, herunder omkostninger til råmaterialer og energi, ikke udspringer af frie markedskræfter, fordi de er blevet påvirket af væsentlig statslig indgriben. Ved vurderingen af, hvorvidt der foreligger væsentlige fordrejninger, skal der bl.a. tages hensyn til mulig påvirkning fra et eller flere af følgende forhold:

— at det pågældende marked i vid udstrækning dækkes af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra eksportlandets myndigheders side

— statslig tilstedeværelse i virksomheder, som muliggør statslig indgriben med hensyn til priser eller omkostninger

— politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markedskræfter

— manglende eller diskriminerende anvendelse af eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, selskabs- eller formueret

— at lønomkostninger skævvrides

— adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten«.

(58) Da listen i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), ikke er kumulativ, er det dog ikke alle elementer, der skal tages hensyn til for at fastslå, om der foreligger væsentlige fordrejninger. Desuden kan de samme faktiske omstændigheder anvendes til at påvise forekomsten af et eller flere forhold fra listen. Enhver konklusion om væsentlige fordrejninger som omhandlet i artikel 2, stk. 6a, litra a), skal dog træffes på grundlag af alle de foreliggende beviser. Den samlede vurdering af forekomsten af fordrejninger kan også tage hensyn til den generelle baggrund og situation i eksportlandet, navnlig hvis de grundlæggende forhold i eksportlandets økonomiske og administrative struktur giver regeringen betydelige beføjelser til at gribe ind i økonomien på en sådan måde, at priser og omkostninger ikke er et resultat af markedskræfternes frie udvikling.

(59) Grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra c), fastslår, at »[h]vis Kommissionen har velunderbyggede indicier for, at der evt. er væsentlige fordrejninger, som omhandlet i litra b), i et bestemt land eller en bestemt sektor i det pågældende land, og hvis det er relevant for den effektive anvendelse af denne forordning, udarbejder, offentliggør og ajourfører Kommissionen regelmæssigt en rapport, der beskriver de markedsvilkår, der er omhandlet i litra b), i det pågældende land eller den pågældende sektor«.

(60) Kommissionen har i henhold til denne bestemmelse offentliggjort rapporten, der viser, at der er tale om væsentlig statslig indgriben på mange niveauer i økonomien, herunder specifikke fordrejninger af mange vigtige produktionsfaktorer (f.eks. jord, energi, kapital, råmaterialer og arbejdskraft) samt af specifikke sektorer (f.eks. stål og kemikalier). Interesserede parter blev opfordret til at tilbagevise, fremsætte bemærkninger til eller supplere den dokumentation, der var indeholdt i sagsakterne på tidspunktet for indledningen af proceduren. Rapporten blev føjet til sagsakterne i den indledende fase.

(61) Klagen indeholdt oplysninger yderligere oplysninger som supplement til rapporten. Den angav yderligere kilder, herunder den amerikanske rapport fra 2019 om Kinas overholdelse af WTO-reglerne ([9]), som peger på fordrejninger på forskellige niveauer af den kinesiske økonomi. Klagen understregede endvidere, at grafitelektrodesektoren blev undersøgt af andre landes myndigheder, som fandt uregelmæssigheder i sektoren ([10]). Klagen indikerede desuden, at en lang række af de vigtigste producenter af grafitelektroder er statsejede virksomheder, herunder: Sinosteel Engineering & Technology (tidligere Sinosteel Jilin Carbon), Shanxi Jinneng Group, Henan General Machinery, Jilin Songjiang Carbon og Kaifeng Carbon. Den fremhævede også, at der er initiativer til at skabe store producenter af grafitelektroder i Kina, f.eks. indledte Shanghai Baosteel Chemical, et datterselskab af Baosteel Group, samarbejde med den førende private producent af grafitelektroder Fangda Carbon for at oprette Baofang Carbon Material Technology, et joint-venture med henblik på produktion af UHP-grafikelektroder (unit of homogenous production — UHP) af grafitelektroder i Lanzhou Economic and Technological Development Zone, Gansu Province i en mængde af 100 000 ton årligt ([11]). Fangda Carbon understreger, selv om den er privatejet, i sin årsrapport, at den nøje tilpasser sine aktiviteter til målene fra GOC (dens »normale forretningsaktiviteter hænger tæt sammen med national politik«, og hævder endvidere, at »virksomheden nøje vil fokusere på målet om at opbygge verdens første og største CO_2-førende virksomhed, og at den (…) fuldt ud vil gennemføre ånden i det kinesiske kommunistpartis 19. nationalkongres«, samt at den vil sikre, at den »følger Xi Jinpings socialistiske ideologi med kinesiske kendetegn i en ny æra« ([12])).

([9]) United States Trade Representative, »2019 Report on China's WTO Compliance«, Marts 2020.

([10]) Klagen nævnte følgende undersøgelser foretaget af andre myndigheder: Secretary of Foreign Trade of Brazilian Ministry of Development, Resolução nr. 19, 8.4.2009 Government of India Ministry of Commerce & Industry, Anti-Dumping Investigation concerning import of »Graphite Electrodes of all diameters« originating in or exported from China PR, Final findings, 19. november 2014 United States Department of Commerce, Eighth Administrative Review of Small Diameter Graphite Electrodes from the PRC: Surrogate Values for the Preliminary Result, 5. marts 2018, A-570-929.

([11]) Xinhua Silk Road, »100 000 tons ultra-high power graphite electrode project settled in Lanzhou, Gansu«, 21. august 2018 https://www.imsilkroad.com/news/p/107255.html.

([12]) Se Fangda Carbon, 2018 Annual Report.

(62) I klagen forklares det endvidere, at selv privatejede virksomheder ofte er under regeringens direkte indflydelse, f.eks. har kommunens tjenestegren af tilsyns- og administrationskommissionen for statsejede aktiver (State-owned Assets Supervision and Administration Commission — »SASAC«) en minoritetsandel i Fushun Carbon, den største producent af grafitelektroder i Liaoning, hvilket betyder, at den har direkte indflydelse på virksomheden. Ligeledes har en statsejet investeringsvirksomhed, CITIC, en minoritetsandel i Heifei Carbo, som er en vigtig producent af grafitelektroder.

(63) I klagen anføres det endvidere, at producenterne af det vigtigste råmateriale, jordoliekoks, i vid udstrækning også er statsejede virksomheder. Ifølge klagen er den væsentligste producent af petroleum- og kulbaseret jordoliekoks i Kina CNPC Jinzhou Petrochemical Company, et datterselskab af PetroChina, hvis eneste kontrollerende aktionær er China National Petroleum Corporation, en stor statsejet virksomhed under ledelse af SASAC. Shanghai Baosteel Chemical, et datterselskab af den statsejede virksomhed China Baowu Steel Group, er ligeledes en førende producent af jordoliekoks.

(64) Det blev også fremhævet i klagen, at de største producenter af grafitelektroder, både statsejede virksomheder og private virksomheder, er medlemmer af China Carbon Industry Association, der er under direkte tilsyn af SASAC og ministeriet for civile anliggender. Denne organisations mål er at følge partiets retningslinjer og gennemføre de hovedformål og centrale opgaver, der er fastsat ved den 19. nationalkongres for det kinesiske kommunistparti.

(65) Klagen omfattede desuden en række eksempler på personlige forbindelser mellem ledelsen hos producenterne af grafitelektroder og det kinesiske kommunistparti (»CCP«), herunder CCP-medlemmer i den øverste ledelse hos producenterne af grafitelektroder, herunder hos Fushun Carbon, Fangda Carbon, CIMM Group og i de virksomheder, der producerer de vigtigste råmaterialer, f.eks. Ansteel Chemical og Shaanxi Coal og Chemical Industry Group.

(66) Klagen nævnte også en stor kapacitetsudvidelse i Indre Mongoliet ([13]).

(67) Klagen indeholder også vejledninger, som er retningsgivende for udviklingen af grafitelektrodeindustrien, herunder: 2013- og 2019-udgaven af det vejledende katalog for gennemførelse af den industrielle strukturtilpasning — en foranstaltning til gennemførelse af afgørelse nr. 40, som giver støtte til produktionen af UHP-grafitelektroder med en diameter på 600 mm og derover, fortegnelsen over strategiske vækstindustrier, nøgleprodukter og -tjenesteydelser (Strategic Emerging Industries Key Products and Services Catalogue) og 2018 klassifikationen af strategiske vækstindustrier (Classification of Strategic Emerging Industries), som omfatter grafitelektroder i bestemmelserne om »nye materialer«, den 13. femårsplan for den kemiske industri i Shanxi-provinsen, den 13. femårsplan om nye materialer for Shanxi-provinsen og den 13. femårsplan for Shanxi-provinsen industri- og informationsudvikling, femårsplanen 2019-2025 for Vestlige Henan, Indre Mongoliet gennemførelsesplan for udviklingen af høj kvalitet af vækstindustrier i den selvstændige region, gennemførelsesplanen for opbygning af en national base for nye råmaterialer i Liaoning-provinsen eller byggeplanen til styrkelse af industrien i Heilongjiang-provinsen og Made in China 2025-initiativet. En række dokumenter omhandler jordoliekoks, bl.a. fortegnelsen over retningslinjer for omstrukturering af industrien og det vejledende katalog for den industrielle strukturtilpasning 2019 og på provinsplan. Shanxi's 13. femårsplan for udvikling af industrien for nye materialer omhandler direkte jordoliekoks, som defineres som en tilskyndet industri. Endvidere omhandler Shanxi-provinsens 13. femårsplan for industri- og informationsudvikling jordoliekoks med hensyn til dens mål om at fremme omstillingen af traditionelle industrier og fremskynde udviklingen af potentielle industrier.

(68) Som anført i betragtning 46 fremsatte GOC ikke bemærkninger og fremlagde ingen beviser, der støttede eller tilbageviste de eksisterende beviser i sagsakterne, herunder rapporten og de yderligere beviser fra klagerne, om forekomsten af væsentlige fordrejninger og/eller om det hensigtsmæssige i anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, i den foreliggende sag.

(69) Kommissionen modtog bemærkninger fra alle de stikprøveudtagne eksporterende producenter i denne forbindelse. Som angivet i betragtning 51 hævdede de eksporterende producenter, at den kinesiske grafitelektrodesektor i høj grad er markedsorienteret med kun få statsejede virksomheder, der drives på baggrund af markedsrelaterede og kommercielle principper, og GOC har ikke vedtaget nogen specifikke bestemmelser eller politikker til »fremme« af produktionen eller eksporten af grafitelektroder.

([13]) Mining News Agency, Is China's Inner Mongolia Region becoming Manufacturing Hub for Graphite Electrode Industry?, https://www.miningnewspro.com/news/230134/is-china%E2%80%99s-inner-mongolia-region-becoming-manufacturing-hub-for-graphite-electrode-industry; SteelMint's China Roadshow: Precious Insights into Graphite Electrodes and Needle Coke — SteelMint Events, https://www.steelmintevents.com/blog/steelmints-china-roadshow-precious-insights-into-graphite-electrodes-and-needle-coke/.

(70) Kommissionen undersøgte, hvorvidt det var hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina, eftersom der foreligger væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Kommissionen gjorde dette på grundlag af de foreliggende oplysninger i sagsakterne, herunder den dokumentation, der er indeholdt i rapporten, og som er baseret på lettilgængelige kilder. Denne analyse omfattede undersøgelsen af de væsentlige statslige indgreb i Kinas økonomi i almindelighed, men også den specifikke markedssituation i den relevante sektor, herunder den undersøgte vare. Kommissionen supplerede endvidere denne dokumentation med sin egen undersøgelse af de forskellige kriterier, der er relevante for at bekræfte forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina.

3.3.1.2. Væsentlige fordrejninger, som påvirker priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina

(71) Det kinesiske økonomiske system er baseret på begrebet en »socialistisk markedsøkonomi«. Dette begreb er nedfældet i den kinesiske forfatning og er afgørende for Kinas økonomiske styring. Det centrale princip er det »socialistiske offentlige ejerskab af produktionsmidlerne, dvs. at ejendomsretten tilhører hele befolkningen samt arbejdernes kollektive ejerskab«. Den statsejede økonomi er »den nationale økonomis førende kraft«, og staten har mandat til »at sikre dens konsolidering og vækst« ([14]). Den generelle struktur i den kinesiske økonomi giver derfor ikke blot mulighed for en væsentlig statslig indgriben i økonomien, men sådanne indgreb er udtrykkeligt bemyndiget. Princippet om, at offentligt ejerskab har forrang over det private, gennemsyrer hele retssystemet og fremhæves som et generelt princip i alle centrale retsakter. Den kinesiske formueret er et godt eksempel: Den henviser til socialismens indledende fase og pålægger staten at opretholde det grundlæggende økonomiske system, hvor offentligt ejerskab spiller en dominerende rolle. Andre former for ejerskab tolereres, og loven tillader disse at udvikle sig side om side med statsligt ejerskab ([15]).

(72) I henhold til kinesisk lovgivning udvikles den socialistiske markedsøkonomi desuden under ledelse af CCP. Strukturerne i den kinesiske stat og i CCP er indbyrdes forbundne på alle niveauer (juridiske, institutionelle og personlige) og danner en overbygning, hvor CCP's og statens roller ikke kan skelnes fra hinanden. Efter en ændring af den kinesiske forfatning i marts 2018 fik CCP en endnu mere fremtrædende rolle, fordi den blev genbekræftet i teksten til forfatningens artikel 1. Efter det eksisterende første punktum i bestemmelsen: »[d]et socialistiske system er Folkerepublikken Kinas grundlæggende system«, blev der indsat et nyt andet punktum med følgende ordlyd: »[d]et, der kendetegner socialisme med kinesiske karakteristika, er Kinas Kommunistiske Partis lederskab« ([16]). Dette illustrerer den uanfægtede og stadig voksende kontrol, som CCP udøver over Kinas økonomiske system. Dette lederskab og denne kontrol er uløseligt forbundet med det kinesiske system og rækker langt videre end det, der normalt gør sig gældende i andre lande, hvor regeringer udøver generel makroøkonomisk kontrol inden for grænserne af de frie markedskræfter.

(73) Den kinesiske stat fører en interventionistisk økonomisk politik og forfølger mål, der er sammenfaldende med CCP's politiske dagsorden i stedet for at afspejle de fremherskende økonomiske forhold på et frit marked ([17]). De kinesiske myndigheder har mange forskellige interventionistiske økonomiske værktøjer, herunder systemet med industriplanlægning, det finansielle system samt de reguleringsmæssige rammer.

(74) For det første styres den kinesiske økonomis retning af et komplekst system med industriplanlægning, for så vidt angår den overordnede administrative kontrol, hvilket påvirker alle økonomiske aktiviteter i landet. Disse planer omfatter tilsammen et vidtgående og komplekst netværk af sektorer og tværgående politikker og findes på alle forvaltningsniveauer. Planerne på provinsniveau er detaljerede, mens nationale planer normalt har noget bredere mål. I planerne præciseres også de midler, der skal støtte de relevante industrier/sektorer samt de tidsrammer, inden for hvilke målsætningerne skal nås. Nogle planer indeholder dog stadig eksplicitte mål for output, hvilket var et fast element i tidligere planlægningscyklusser. I henhold til planerne udpeges individuelle industrisektorer og/eller -projekter som (positive eller negative) prioriteter i overensstemmelse med regeringens prioriteter, og de tildeles specifikke udviklingsmål (industriel opgradering, international ekspansion osv.). Erhvervsdrivende, både private og statsejede, skal foretage en virkningsfuld tilpasning af deres forretningsaktiviteter til de faktiske forhold, der følger af planlægningssystemet. Dette skyldes ikke kun planernes bindende karakter, men også, at de relevante kinesiske myndigheder på alle forvaltningsniveauer overholder planerne og anvender deres beføjelser i overensstemmelse hermed, hvilket tvinger de erhvervsdrivende til at overholde de prioriteter, der er nedfældet i planerne (se også afsnit 3.3.1.5) ([18]).

([14]) Rapporten — kapitel 2, s. 6-7.
([15]) Rapporten — kapitel 2, s. 10.
([16]) Findes på http://www.fdi.gov.cn/1800000121_39_4866_0_7.html (senest tilgået den 15. juli 2019).
([17]) Rapporten — kapitel 2, s. 20-21.
([18]) Rapporten — kapitel 3, s. 41 og s. 73-74.

(75) For det andet er Kinas finansielle system domineret af statsejede forretningsbanker, hvad angår tildelingen af finansielle ressourcer. Når disse banker udformer og gennemfører deres udlånspolitik, skal de tilpasse sig regeringens industripolitiske mål i stedet for primært at vurdere de økonomiske fordele ved et bestemt projekt (se også afsnit 3.3.1.8) ([19]). Det samme gælder for de øvrige dele af det kinesiske finansielle system, som f.eks. aktiemarkederne, obligationsmarkederne, private egenkapitalmarkeder osv. Desuden er disse dele af den finansielle sektor, bortset fra banksektoren, institutionelt og operationelt udformet på en måde, der ikke er gearet til at sikre den mest effektive drift af finansmarkederne, men til at sikre kontrol og tillade, at staten og CCP griber ind ([20]).

(76) For det tredje tager statens indgreb i økonomien forskellige former, for så vidt angår de lovgivningsmæssige rammer. For eksempel anvendes reglerne om offentlige udbud regelmæssigt til at forfølge andre politiske mål end økonomisk effektivitet, hvilket underminerer de markedsbaserede principper på området. Det fastsættes specifikt i den gældende lovgivning, at offentlige udbud skal gennemføres for at gøre det lettere at nå de mål, der er opstillet i henhold til statens politikker. Disse mål er imidlertid ikke defineret nærmere, hvilket giver de beslutningstagende organer en bred skønsmargen ([21]). På investeringsområdet bevarer GOC ligeledes betydelig kontrol over og indflydelse på destinationen for og omfanget af både statslige og private investeringer. Screening af investeringer samt forskellige incitamenter, restriktioner og forbud i forbindelse med investeringer anvendes af myndighederne som et vigtigt redskab til at støtte industripolitiske mål, såsom opretholdelse af den statslige kontrol med nøglesektorer eller styrkelse af indenlandsk industri ([22]).

(77) Alt i alt er den kinesiske økonomiske model baseret på visse grundlæggende aksiomer, som giver mulighed for og tilskynder til mange statslige indgreb. Sådanne betydelige statslige indgreb er i strid med markedskræfternes frie spil og resulterer i en fordrejning af en virkningsfuld ressourceallokering i overensstemmelse med markedsprincipperne ([23]).

3.3.1.3. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), første led: at det pågældende marked i vid udstrækning dækkes af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra eksportlandets myndigheders side

(78) I Kina udgør virksomheder, der opererer under statens ejerskab, kontrol og politiske tilsyn eller politiske vejledning, en væsentlig del af økonomien.

(79) GOC og CCP opretholder strukturer, der sikrer deres fortsatte indflydelse på virksomheder og navnlig statsejede virksomheder. Ikke nok med, at staten (og i mange henseender også CCP) aktivt udformer og fører tilsyn med gennemførelsen af generelle økonomiske politikker i de enkelte statsejede virksomheder, den forbeholder sig også ret til at deltage i de statsejede virksomheders operationelle beslutningstagning. Dette sker typisk gennem rotation af ledere mellem offentlige myndigheder og statsejede virksomheder, gennem partimedlemmers deltagelse i statsejede virksomheders forvaltningsorganer og gennem particellers tilstedeværelse i virksomheder (se også afsnit 3.3.1.4) samt gennem udformning af selskabsstrukturen i sektoren for statsejede virksomheder ([24]). Til gengæld nyder statsejede virksomheder godt af en særlig status i den kinesiske økonomi, hvilket medfører en række økonomiske fordele, navnlig beskyttelse mod konkurrence og præferenceadgang til relevant input, herunder finansiering ([25]). De elementer, der tyder på, at der udøves offentlig kontrol med virksomheder i grafitelektrodesektoren, uddybes i afsnit 3.3.1.4 nedenfor.

(80) Særligt i grafitelektrodesektoren er der en betydelig grad af ejerskab fra GOC's side, jf. klagen og betragtning 61. Undersøgelsen bekræftede, at et stort antal virksomheder, herunder også de virksomheder, der er anført i klagen, er statsejede virksomheder, og at selv om der ikke findes officielle oplysninger om den nøjagtige fordeling mellem privatejede virksomheder og statsejede virksomheder, er tilstedeværelsen af statsejede virksomheder i grafitelektrodeindustrien betydelig, herunder, bl.a., følgende virksomheder: Shanxi Jinneng Group Co., Ltd., Henan General Machinery, Kaifeng Carbon. Kommissionen bemærker endvidere, at forekomsten i sektoren af joint-ventures

([19]) Rapporten — kapitel 6, s. 120-121.
([20]) Rapporten — kapitel 6, s. 122-135.
([21]) Rapporten — kapitel 7, s. 167-168.
([22]) Rapporten — kapitel 8, s. 169-170, s. 200-201.
([23]) Rapporten — kapitel 2, s. 15-16, rapporten — kapitel 4, s. 50 og 84, rapporten — kapitel 5, s. 108-109.
([24]) Rapporten — kapitel 3, s. 22-24 og kapitel 5, s. 97-108.
([25]) Rapporten — kapitel 5, s. 104-109.

mellem private og statsejede virksomheder, f.eks. Baofang Carbon Material Technology (51 % kontrolleret af den statsejede Baowu-gruppe og 49 % af Fangda Carbon New Materials Co., LTD ([26])) eller Fushun Carbon (med 65,5 % kontrolleret af Fangda Carbon New Materials Co., LTD og 34,5 % af Fushun Longsheng State-owned Capital Operation Group Co., Ltd.).

(81) Kommissionen bemærker desuden, at de forskellige statsejede virksomheder, som f.eks. CNPC Jinzhou Petrochemical ([27]) og Shanghai Baosteel chemical ([28]), er involveret i produktionen af jordoliekoks, et væsentligt råmateriale i produktionen af grafitelektroder. Derudover er en anden statsejet virksomhed, Ordos Weiyi High-tech Materials ([29]), et datterselskab af Baotou, involveret i et projekt til udvidelse af kapaciteten af jordoliekoks i Indre Mongoliet.

(82) Med den høje grad af statslig indgriben i grafitelektrodeindustrien og den betydelige tilstedeværelse af statsejede virksomheder i sektoren og i forudgående produktionsled forhindres selv privatejede producenter i at operere på markedsvilkår. Både offentlige og privatejede virksomheder i grafitelektrodesektoren er således underlagt politisk tilsyn og politisk vejledning som beskrevet i afsnit 3.3.1.5 nedenfor.

3.3.1.4. Væsentlige fordrejninger i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), andet led: statslig tilstedeværelse i virksomheder, som muliggør statslig indgriben med hensyn til priser eller omkostninger

(83) Ud over at udøve kontrol med økonomien gennem ejerskab af statsejede virksomheder og andre værktøjer er GOC i stand til at påvirke priser og omkostninger gennem statslig tilstedeværelse i virksomheder. Selv om de relevante statslige myndigheders ret til at udpege og fjerne nøglepersoner i ledelsen hos statsejede virksomheder i henhold til den kinesiske lovgivning kan anses for at afspejle de dermed forbundne ejendomsrettigheder ([30]), er CCP-cellerne i virksomheder, hvad enten det er statsejede eller private, en anden vigtig måde, hvorpå staten kan gribe ind i forretningsmæssige beslutninger. Ifølge Kinas selskabsret skal der oprettes en CCP-organisation i enhver virksomhed (med mindst tre CCP-medlemmer som specificeret i CCP's forfatning ([31])), og virksomheden skal skabe de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter. Tidligere er dette krav tilsyneladende ikke altid blevet fulgt eller håndhævet strengt. CCP har imidlertid mindst siden 2016 styrket sine krav om at kontrollere forretningsbeslutninger truffet i statsejede virksomheder som et politisk princip. Det berettes også, at CCP udøver pres på private virksomheder for at få dem til at prioritere »patriotisme« og til at følge partidisciplinen ([32]). I 2017 blev det oplyst, at der fandtes particeller i 70 % af omkring 1,86 millioner privatejede virksomheder, og at CCP-organisationerne i stigende grad pressede på for at få det sidste ord i forretningsmæssige beslutninger i deres respektive virksomheder ([33]). Disse regler finder generel anvendelse i hele den kinesiske økonomi, i alle sektorer, herunder også på producenterne af grafitelektroder og leverandørerne af input hertil.

(84) Derudover blev der den 15. september 2020 offentliggjort et dokument med titlen »General Office of CCP Central Committee's Guidelines on stepping up the United Front work in the private sector for the new era« (»retningslinjerne«) ([34]), som yderligere udvidede partikomitéers rolle i private virksomheder. I retningslinjernes afsnit II.4 hedder det: »[V]i må øge partiets overordnede kapacitet til lede Den Forenede Fronts arbejde i den private sektor, og effektivt optrappe arbejdet på dette område.« og i afsnit III.6 hedder det: »[V]i skal yderligere optrappe partiopbygningen i private virksomheder og sætte particeller i stand til effektivt at varetage deres rolle som fæstning og sætte partimedlemmer i stand til at varetage deres rolle som fortropper og pionerer.« Retningslinjerne lægger således vægt på den rolle, som CCP spiller i virksomheder og andre enheder i den private sektor, og på at forstærke denne rolle ([35]).

([26]) Se f.eks.: Asian Metal, Baosteel Chemical and Fangda Carbon jointly construct graphite electrode project, http://www.asianmetal.com/news/data/1440613/Baosteel%20Chemical%20and%20Fangda%20Carbon%20jointly%20construct%20graphite%20electrode%20project (vurderet den 2. august 2021).

([27]) Se: http://www.cnpc.com.cn/cnpc/lyxgdt/201912/74dfc55f14f84da189c03c7654d143c5.shtml (tilgået den 15. september 2021) Kvaliteten af Jinzhou Petrochemical's jordoliekoks bliver stadig bedre, offentliggjort den 19. december 2019, i China National Petroleum News.

([28]) Se: https://www.sohu.com/a/282104808_120065805 (tilgået den 4. august 2021).

([29]) Se: https://www.sohu.com/a/314213234_120054226 (tilgået den 4. august 2021).

([30]) Rapporten — kapitel 5, s. 100-101.

([31]) Rapporten — kapitel 2, s. 26.

([32]) Rapporten – kapitel 2, s. 31-32.

([33]) Findes på Reuters, Exclusive: In China, the Party's push for influence inside foreign firms stirs fears, https://www.reuters.com/article/us-china-congress-companies-idUSKCN1B40JU (senest tilgået den 15. juli 2019).

([34]) Findes på: www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (senest tilgået den 10. marts 2021).

([35]) Financial Times (2020), »Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise«. Findes her: https://on.ft.com/3mYxP4j.

(85) Særligt i grafitelektrodesektoren, som allerede fremhævet, er mange af producenterne ejet af staten og forpligter sig til at overholde statens industripolitikker samt til CCP's ledende rolle. Den statsejede handelsvirksomhed Henan General Machinery og producenten Kaifeng Carbon har f.eks. understreget betydningen af CCP-vejledning i en årrække, og Henan General Machinery har erklæret, at »vejledt af det videnskabelige koncept for udvikling [skal vi] fuldt ud gennemføre ånden fra det kinesiske kommunistpartis 18. nationale partikongres« ([36]), og Kaifeng Carbon har berettet om virksomhedens første vellykkede partikongres allerede tilbage i 2016 ([37]). Indflydelsen fra statens og partiets side er dog ikke begrænset til statsejede virksomheder, men forekommer også i privatejede virksomheder, hvilket bekræfter den stigende indflydelse fra CCP i den private sector som beskrevet i betragtningen ovenfor. Kommissionen bemærker i denne sammenhæng, at bestyrelsesformanden for Fangda Carbon New Materials Co., LTD., også er medlem af CCP ([38]). Virksomheden angiver desuden følgende med hensyn til partiopbygningsaktiviteter: »Fangda Carbon søger, som en af verdens førende carbonvirksomheder, aktivt at gennemføre virksomhedskulturen med »partiopbygningen som det centrale element«. I årenes løb har virksomheden nøje fokuseret på udviklingsstrategien med at »opbygge et stærkt parti, som kan vokse sig stærkt«, urokkeligt integreret opbygning af partiet i virksomhedens produktion og driftsøkonomiske forhold og opsparet stærk positiv energi til sund og hurtig udvikling af virksomheden. […] Over årene har Fangda Carbon løbende styrket opbygningen af partiorganisationen […]. Virksomhedens partikomité har modtaget prisen som »National Pioneer for Advanced Grassroots Party Organization« […]« ([39]). Ligeledes fastslår virksomheden Jilin Carbon Co. LTD., en del af Zhongze Group, at: »Partiorganisationer på alle niveauer af Zhongze Group deltager aktivt i en række aktiviteter til partiopbygning for at fejre 99-årsdagen for grundlæggelsen af Kinas kommunistiske parti og […] viser de private virksomheders vilje, overbevisning og ansvar for altid at følge partiets ledelse for at være med til at opbygge en socialistisk økonomi. […] Alle virksomheder i Zhongze Group har altid gjort et godt stykke arbejde i forbindelse med opbygning af partiet med aktiviteter som f.eks. udarbejdelse af undervisning om partiet og om partiets historie og fastsætte avancerede modeller, arve det røde gen og opretholde den oprindelige ambition.« ([40]).

(86) Kommissionen bemærker endvidere, at China Carbon Industry Association's vedtægter, dvs. grafitelektrodesektorens industrisammenslutning af hvilken Fangda Carbon New Materials Co., LTD. er medlem og næstformand og Liaoning Dantan Technology Group er medlem og direktør ([41]), angiver klart, at selve formålet med sammenslutningen er »at gennemføre partiets linje, vejledninger og politikker« og at sammenslutningen »overholder Kinas kommunistiske partis overordnede ledelse og i overensstemmelse med bestemmelserne i vedtægten for Kinas kommunistiske parti fastlægger Kinas kommunistiske partis organisation, udvikler partiaktiviteter og skaber de nødvendige vilkår for partiorganisationens aktiviteter« ([42]).

(87) Statens tilstedeværelse og indgreb på finansmarkederne (se også afsnit 3.3.1.8 nedenfor) samt med hensyn til leveringen af råmaterialer og inputmaterialer har endvidere yderligere fordrejende virkninger for markedet ([43]). Statens tilstedeværelse i virksomheder, herunder statsejede virksomheder, i grafitelektrodesektoren og i andre sektorer (såsom finanssektoren og sektoren for inputmaterialer) gør det således muligt for GOC at påvirke priser og omkostninger.

3.3.1.5. Væsentlige fordrejninger i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), tredje led: politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markedskræfter

(88) I hvilken retning den kinesiske økonomi bevæger sig, afhænger i høj grad af et omfattende planlægningssystem, der opstiller prioriteter og fastsætter de mål, som de centrale og lokale myndigheder skal fokusere på. Der findes relevante planer på alle forvaltningsniveauer, som dækker stort set alle økonomiske sektorer. De mål, der er fastsat i planlægningsinstrumenterne, er bindende, og myndighederne på hvert administrativt niveau overvåger gennemførelsen af planerne på de tilsvarende lavere forvaltningsniveauer. Overordnet set resulterer planlægningssystemet i Kina i, at ressourcerne kanaliseres til sektorer, der er udpeget som strategiske eller på anden måde politisk vigtige af regeringen, i stedet for at blive tildelt i overensstemmelse med markedskræfterne ([44]).

([36]) Se: http://www.hngcmc.com/index.php?m=content&c=index&a=show&catid=27&id=451, »Innovative development year« offentliggjort den 28. februar 2013 og findes på Henan General Machinery's websted (tilgået den 15. september 2021).

([37]) Se: http://www.kfcc.com.cn/news/newsInfo.asp?ID=110, »The Company's first Party members' congress was a success«, offentliggjort den 28. december 2016 og findes på Kaifeng Carbon's websted (tilgået den 15. september 2021)

([38]) Se: https://vip.stock.finance.sina.com.cn/corp/view/vCI_CorpManagerInfo.php?stockid=600516&Pcode=30033806&Name=%B5%B3%CE%FD%BD%AD , Meddelelse om Dang Xijiang, Formand for Fangda Carbon New Materials, offentliggjort på informationswebstedet sina.com.cn (tilgået den 15. september 2021).

([39]) Se: http://www.fdtsgs.com/htm/202011/13_1830.htm, »Party Building guides and fosters development«, på Fangda Carbon New Materials' websted den 25. november 2020, (tilgået den 15. september 2021).

([40]) Se: http://www.jlts.cn/Html/NewsView.asp?ID=1367&SortID=13 (tilgået den 2. august 2021).

([41]) Se: http://www.chinacarbon.org.cn/huiyuan.html (tilgået den 2. august 2021).

([42]) Se punkt 2 og 3 i vedtægterne, tilgængelige på: http://www.chinacarbon.org.cn/zhangcheng.html (tilgået den 2. august 2021).

([43]) Rapporten — kapitel 14.1-14.3.

([44]) Rapporten — kapitel 4, s. 41-42, 83.

(89) GOC anser grafitelektrodeindustrien for at være en nøgleindustri. Dette bekræftes i de mange planer, direktiver og andre dokumenter, der vedrører grafitelektroder, som udstedes på nationalt, regionalt og kommunalt plan.

(90) Som angivet i klagen og i betragtning 67 ovenfor er der en lang række politiske vejledninger for grafitelektrodeindustrien og jordoliekoks, som er det vigtigste råmateriale i produktionen af grafitelektroder. Kommissionens undersøgelser bekræftede oplysningerne i klagen i den forbindelse. Grafitelektroder er f.eks. opført som en tilskyndet industri i punkt VIII.2 i 2019 NDRC's vejledende katalog for omstrukturering af industrien. Den bestemmelse henviser til »elektroder med ultra-højeffekt med en diameter på 600 mm og derover, mikroporøse og ultramikroporøse kulstofsten til højovne, særlig grafit (høj styrke, høj densitet, høj renhed, højt modul), grafitkatoder (af god kvalitet) , udvikling og produktion af intern grafitiseringsovn« ([45]). I samme afsnit i det vejledende katalog nævnes også jordoliekoks: »Ressourceudnyttelse af flydende affald fra afsvovlning, avanceret behandling og genbrug af koksspildevand, kultjære og kulstofbaserede materialer, jordoliekoks fra stenkulsbeg, anvendelse med høj merværdi af koksovngas, rågas og cirkulation af ammoniak osv.« På provinsniveau udgør fremskyndelse af omlægningen og opgradering af kulindustrien tilsvarende en af de specifikke prioriteter i Shanxi-provinsens 13. femårsplan om industri- og informationsudvikling. I henhold til den plan, som vedrører både grafitelektroder og jordoliekoks, bør provinsen: »aktivt yderligere udvikle opfølgningen af finbearbejdningen af kemikalier af vaskeolie, fenololie, naphthalenolie, anthracenolie og andre fraktioner med fokus på fremme af begbaseret jordoliekoks og grafitelektroder med ultrahøj effekt, særlig kønrøg, reaktorgrafit og begbaserede kulstofmaterialer med høj merværdi såsom kulstoffiber. Fremme indførelsen af omfattende produktionskapacitet« ([46]). På kommunalt niveau er Xishe Industrial Park of Jishan Economic Development Zone i Datong (Shanxi) et eksempel, hvor et nyt projekt med grafitelektroder med ultrahøj effekt med en årlig produktion på 60 000 ton med en diameter på 600 mm og derover med en samlet investering på 1,2 mia. RMB anses for at være et nøgleprojekt på provinsniveau ([47]). Kommissionens undersøgelser bekræftede også, at Western Henan's plan for industriomlægning og -opgradering og for opbygningen af demonstrationsområder ([48]), Indre Mongoliets gennemførelsesplan for udviklingen af høj kvalitet af nye industrier i den selvstyrende region ([49]), gennemførelsesplanen for projektet vedrørende opbygning af en national for nye råmaterialer i Liaoning-provinsen ([50]) samt byggeplanen vedrørende styrkelse af industrien i Heilongjiang-provinsen ([51]) figurerer blandt de industripolitikdokumenter, der er rettet mod grafitelektrodesektoren.

(91) Kort sagt har GOC indført foranstaltninger, der skal tilskynde operatørerne i grafitelektrodesektoren til at opfylde de offentlige politiske målsætninger om at støtte tilskyndede industrier, herunder produktionen af jordoliekoks som det vigtigste råmateriale til fremstilling af den undersøgte vare. Sådanne foranstaltninger hindrer markedskræfterne i at fungere frit.

3.3.1.6. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fjerde led: manglende eller diskriminerende anvendelse af eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, selskabs- eller formueret

(92) Ifølge oplysningerne i sagsakterne kan det kinesiske konkurssystem ikke i tilstrækkelig grad opfylde sine egne hovedmål, som f.eks. retfærdig afvikling af fordringer og gæld og beskyttelse af kreditorers og debitorers lovlige rettigheder og interesser. Dette skyldes tilsyneladende, at mens den kinesiske konkurslov formelt hviler på principper, der ligner dem, som anvendes i tilsvarende lovgivning i andre lande end Kina, er det kinesiske system kendetegnet ved en systematisk manglende håndhævelse. Antallet af konkurser er notorisk lavt i forhold til størrelsen af landets økonomi, ikke mindst fordi insolvensbehandlingen lider under en række mangler, der reelt fungerer som en hindring for indgivelse af konkursbegæringer. Staten spiller desuden fortsat en stærk og aktiv rolle i insolvensbehandlinger og har ofte direkte indflydelse på sagens udfald ([52]).

([45]) Se: http://www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/content_5449193.htm (tilgået den 30. juli 2021).
([46]) Se: https://www.jcgov.gov.cn/zwgk/wjgg/sxwj/201611/t20161125_137333.shtml (tilgået den 30. juli 2021).
([47]) Se: http://www.dt.gov.cn/dtzww/sxyw/202106/42ef183ea0ab4ab084a2dadc8fd5c7b5.shtml (tilgået den 30. juli 2021).
([48]) Se: https://www.ndrc.gov.cn/fzggw/jgsj/zxs/sjdt/202004/P020200401627899644473.pdf (tilgået den 3. august 2021). Denne plan er nævnt i klagen som Vestlige Henans 2019-2025 femårsplan.
([49]) Se: http://www.nmg.gov.cn/zwgk/zfxxgk/zfxxgkml/zzqzfjbgtwj/202012/t20201208_315136.html (tilgået den 3. august 2021).
([50]) Se: http://www.ln.gov.cn/zwgkx/zfwj/szfbgtwj/zfwj2011_136268/201901/t20190122_3424162.html (tilgået den 3. august 2021).
([51]) Se: https://www.hlj.gov.cn/zwfb/system/2019/07/02/010903336.shtml (tilgået den 3. august 2021).
([52]) Rapporten — kapitel 6, s. 138-149.

(93) Desuden er manglerne ved systemet for ejendomsret særlig tydelige i forbindelse med ejendomsretten til jord og brugsrettighederne til jord i Kina ([53]). Al jord ejes af den kinesiske stat (kollektivt ejet landbrugsjord og statsejet jord i byområder). Tildelingen afhænger fortsat udelukkende af staten. Der findes lovbestemmelser, der har til formål at tildele brugsrettigheder til jord på en gennemsigtig måde og til markedspriser, f.eks. ved at indføre udbudsprocedurer. Disse bestemmelser overholdes imidlertid ofte ikke, idet visse købere får deres jordarealer gratis eller til priser under markedsværdien ([54]). Myndighederne forfølger desuden ofte specifikke politiske mål, herunder gennemførelsen af de økonomiske planer, når de tildeler jordarealer ([55]).

(94) Producenter af grafitelektroder er som andre sektorer i den kinesiske økonomi omfattet af de almindelige regler i den kinesiske konkurs-, selskabs- og formueret. Dette medfører, at disse virksomheder også er underlagt fordrejninger ovenfra som følge af den diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelige håndhævelse af konkurs- og formueretten. Den nuværende undersøgelse har ikke bragt noget for dagen, der kan rejse tvivl om disse konklusioner. Kommissionen konkluderede således, at den kinesiske konkurs- og formueret ikke fungerer ordentligt, hvilket skaber fordrejninger, når den opretholder insolvente virksomheder, og når den tildeler brugsrettigheder til jord i Kina. På grundlag af de foreliggende oplysninger synes disse betragtninger at gælde fuldt ud også i grafitelektrodesektoren.

(95) I lyset af ovenstående konkluderede Kommissionen, at der var tale om diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs- og formueretten i grafitelektrodesektoren, herunder for så vidt angår den pågældende vare.

3.3.1.7. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), femte led: skævvridning af lønomkostninger

(96) Et system med markedsbaserede lønninger kan ikke udvikles fuldt ud i Kina, eftersom arbejdstagere og arbejdsgivere hindres i at udøve deres ret til kollektiv organisering. Kina har ikke ratificeret en række af Den Internationale Arbejdsorganisations (»ILO's«) væsentlige konventioner, navnlig konventionerne om foreningsfrihed og retten til kollektive forhandlinger ([56]). I henhold til national lovgivning er kun én enkelt fagforening aktiv. Denne fagforening er imidlertid ikke uafhængig af de statslige myndigheder, og dens engagement i kollektive overenskomstforhandlinger og beskyttelse af arbejdstagernes rettigheder forbliver fortsat på et rudimentært niveau ([57]). Desuden er den kinesiske arbejdsstyrkes mobilitet begrænset af systemet til registrering af husstande, som begrænser adgangen til hele spektret af social sikring og andre ydelser til lokale beboere i et givet administrativt område. Dette resulterer typisk i, at arbejdstagere, som ikke er i besiddelse af den lokale bopælsregistrering, befinder sig i en sårbar beskæftigelsessituation og har en lavere indkomst end indehavere af bopælsregistreringen ([58]). Disse forhold fører til en fordrejning af lønomkostningerne i Kina.

(97) Der blev ikke fremlagt dokumentation for, at grafitelektrodesektoren ikke ville være omfattet af det beskrevne kinesiske arbejdsretlige system. Grafitelektrodesektoren påvirkes således af fordrejningerne af lønomkostningerne både direkte (ved fremstilling af den pågældende vare eller de vigtigste råmaterialer til fremstillingen) og indirekte (ved adgang til kapital eller inputmaterialer fra virksomheder, der er omfattet af det samme arbejdssystem i Kina).

3.3.1.8. Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led: adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten

(98) Adgang til kapital for virksomhedsaktører i Kina er underlagt forskellige fordrejninger.

(99) For det første er det kinesiske finansielle system kendetegnet ved en stærk position for statsejede banker ([59]), som ved tildeling af adgang til finansiering tager hensyn til andre kriterier end et projekts økonomiske levedygtighed. I lighed med de ikkefinansielle statsejede virksomheder er bankerne fortsat knyttet til staten, ikke kun gennem ejerskab, men også via personlige relationer (de øverste ledere i de store statsejede finansielle institutioner udpeges i sidste instans af CCP) ([60]), og i lighed med de ikkefinansielle statsejede virksomheder gennemfører bankerne regelmæssigt offentlige politikker, der er udformet af regeringen. Herved overholder bankerne en udtrykkelig retlig forpligtelse til at drive

([53]) Rapporten — kapitel 9, s. 216.
([54]) Rapporten — kapitel 9, s. 213-215.
([55]) Rapporten — kapitel 9, s. 209-211.
([56]) Rapporten — kapitel 13, s. 332-337.
([57]) Rapporten — kapitel 13, s. 336.
([58]) Rapporten — kapitel 13, s. 337-341.
([59]) Rapporten — kapitel 6, s. 114-117.
([60]) Rapporten — kapitel 6, s. 119.

deres virksomhed i overensstemmelse med den nationale økonomiske og sociale udviklings behov og på grundlag af statens industripolitikker ([61]). Dette forværres af yderligere gældende regler, som dirigerer finansiering i retning af de sektorer, der er udpeget af regeringen som værende tilskyndede eller på anden måde vigtige ([62]).

(100) Selv om det anerkendes, at forskellige retlige bestemmelser henviser til behovet for at overholde almindelige regler for bankvirksomhed og tilsynsregler, såsom behovet for at undersøge låntagerens kreditværdighed, tyder den omfattende dokumentation, inklusive resultaterne af undersøgelser af handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter, på, at disse bestemmelser kun spiller en sekundær rolle i anvendelsen af de forskellige retlige instrumenter.

(101) For eksempel har GOC for ganske nylig præciseret, at selv beslutninger i private forretningsbanker skal overvåges af CCP og være i overensstemmelse med de nationale politikker. Et af statens tre overordnede mål i forbindelse med bankstyring er nu at styrke partiets lederskab i bank- og forsikringssektoren, herunder i forbindelse med driftsmæssige og ledelsesmæssige spørgsmål i virksomheder ([63]). Desuden skal kriterierne for evaluering af forretningsbankernes resultater nu især tage hensyn til, hvordan enhederne »bidrager til de nationale udviklingsmål og realøkonomien«, og navnlig hvordan de »bidrager til strategiske industrier og vækstindustrier« ([64]).

(102) Desuden er vurderinger af obligationer og kreditvurderinger ofte fordrejet af en række forskellige årsager, herunder det forhold, at risikovurderingen er påvirket af virksomhedens strategiske betydning for GOC og af styrken af enhver implicit garanti stillet af regeringen. Overslag tyder stærkt på, at de kinesiske kreditvurderinger systematisk svarer til lavere internationale kreditvurderinger ([65]).

(103) Dette forværres af yderligere gældende regler, som dirigerer finansiering i retning af de sektorer, der er udpeget af regeringen som værende tilskyndede eller på anden måde vigtige ([66]). Dette resulterer i en forudindtagethed i forbindelse med udlån til statsejede virksomheder, store private virksomheder med gode forbindelser og virksomheder i nøgleindustrisektorer, hvilket indebærer, at tilgængeligheden af og omkostningerne ved kapital ikke er ens for alle aktører på markedet.

(104) For det andet er låneomkostninger blevet holdt kunstigt lave for at stimulere væksten i investeringerne. Det har ført til den overdrevne brug af kapitalinvesteringer med stadig lavere investeringsafkast. Dette illustreres gennem væksten i virksomhedernes gearing inden for den statslige sektor på trods af et kraftigt fald i rentabiliteten, hvilket tyder på, at de mekanismer, der styrer banksystemet, ikke følger normale forretningsmæssige indstillinger.

(105) For det tredje er prissignalerne stadig ikke drevet af de frie markedskræfter, men påvirkes af statsligt indførte fordrejninger, selv om der blev opnået en nominel renteliberalisering i oktober 2015. Andelen af udlån til eller under referencerenten udgjorde stadig mindst en tredjedel af alle udlån ved udgangen af 2018 ([67]). Officielle medier i Kina har for nylig meddelt, at CCP opfordrede til »retningslinjer for at bringe renten på lånemarkedet ned« ([68]). De kunstigt lave rentesatser medfører underprissætning og dermed den overdrevne anvendelse af kapital.

([61]) Rapporten — kapitel 6, s. 120.

([62]) Rapporten — kapitel 6, s. 121-122, s. 126-128 og s. 133-135.

([63]) Se det officielle politikdokument fra China Banking and Insurance Regulatory Commission (CBIRC) af 28. august 2020: *Treårig handlingsplan for forbedring af corporate governance i bank- og forsikringssektoren (2020-2022)*). http://www.cbirc.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=925393&itemId=928 (senest tilgået den 3. april 2021). Planen pålægger *»yderligere at gennemføre den ånd, der kommer til udtryk i generalsekretær Xi Jinpings hovedtale om fremme af reformen af corporate governance i den finansielle sektor«*. Desuden har planens afsnit II til formål at fremme den organisatoriske integration af partiets lederskab i corporate governance: *»vi skal gøre indarbejdelsen af partiets ledelse i corporate governance mere systematisk, standardiseret og procedurebaseret [...] Større driftsmæssige og ledelsesmæssige spørgsmål skal drøftes af partikomitéen, inden der træffes beslutning herom af bestyrelsen eller den øverste ledelse.«*

([64]) Se CBIRC's *Meddelelse om forretningsbankers resultatvurderingsmetode*, offentliggjort den 15. december 2020. http://jrs.mof.gov.cn/gongzuotongzhi/202101/t20210104_3638904.htm (senest tilgået den 12. april 2021).

([65]) Se IMF's arbejdspapir »Resolving China's Corporate Debt Problem«, af Wojciech Maliszewski, Serkan Arslanalp, John Caparusso, José Garrido, Si Guo, Joong Shik Kang, W. Raphael Lam, T. Daniel Law, Wei Liao, Nadia Rendak, Philippe Wingender, Jiangyan, oktober 2016, WP/16/203.

([66]) Rapporten — kapitel 6, s. 121-122, s. 126-128 og s. 133-135.

([67]) Se OECD (2019), OECD Economic Surveys: China 2019, OECD Publishing, Paris, s. 29. https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en.

([68]) Se: http://www.xinhuanet.com/fortune/2020-04/20/c_1125877816.htm (senest tilgået den 12. april 2021).

(106) Den generelle kreditvækst i Kina er tegn på en forværring af effektiviteten af kapitaltildelingen, uden at der er tegn på en kreditstramning, som man ville forvente på et marked uden fordrejninger. Som følge heraf er misligholdte lån steget kraftigt i de seneste år. I en situation med stigende gældsrisiko har GOC valgt at undgå misligholdelse. Gældsproblemer er derfor blevet håndteret ved enten at optage nye lån, hvorved der oprettes såkaldte »zombie-virksomheder«, eller ved at overdrage ejerskabet til gælden (f.eks. via fusioner eller konvertering af gæld til egenkapital) uden nødvendigvis at fjerne det samlede gældsproblem eller tage fat på de grundlæggende årsager hertil.

(107) På trods af de skridt, der er taget for at liberalisere markedet, er erhvervskreditsystemet i Kina i bund og grund påvirket af betydelige fordrejninger som følge af statens fortsat omfattende rolle på kapitalmarkederne.

(108) Der blev ikke fremlagt dokumentation for, at grafitelektrodesektoren ville være undtaget fra den ovenfor beskrevne statslige indgriben i det finansielle system. Derfor medfører det betydelige statslige indgreb i det finansielle system, at markedsvilkårene påvirkes i alvorlig grad på alle niveauer.

3.3.1.9. Den systemiske karakter af de beskrevne fordrejninger

(109) Kommissionen bemærkede, at de fordrejninger, der er beskrevet i rapporten, er karakteristiske for den kinesiske økonomi. De foreliggende oplysninger viser, at de kendsgerninger og karakteristika ved det kinesiske system, som er beskrevet i afsnit 3.3.1.2-3.3.1.5 samt i del A i rapporten, finder anvendelse i hele landet og på tværs af økonomiens sektorer. Det samme gælder for beskrivelsen af de produktionsfaktorer, der er anført i afsnit 3.3.1.6-3.3.1.8 og i del B i rapporten.

(110) Kommissionen minder om, at der til produktionen af grafitelektroder er brug for en bred vifte af input, bl.a. petroleumskoks, jordoliepetroleumskoks, begkoks samt elektricitet (se afsnit 2.1). Ifølge beviserne i sagen er Kina en af de store producenter af jordoliekoks, som er det vigtigste råmateriale i grafitelektrodeproduktionen, og de stikprøveudtagne eksporterende producenter indkøbte hovedparten af deres input i Kina (dvs. mere end 70 % efter indkøbsværdi). Når producenterne af grafitelektroder køber/indgår aftale om disse inputmaterialer, er de priser, de betaler (og som registreres som deres omkostninger), tydeligvis påvirket af de samme systemiske fordrejninger, der er nævnt tidligere. Leverandører af input anvender f.eks. arbejdskraft, som er genstand for fordrejningerne. De kan låne penge, der er genstand for fordrejningerne i den finansielle sektor eller i forbindelse med kapitalallokering. De er desuden underlagt det planlægningssystem, der gælder for alle forvaltningsniveauer og sektorer.

(111) Som følge heraf er det ikke kun salgspriserne på hjemmemarkedet for grafitelektroder, som det ikke er hensigtsmæssigt at anvende, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), men alle omkostningerne ved input (herunder råmaterialer, energi, jord, finansiering, arbejdskraft osv.) er også påvirket, fordi deres prisdannelse har været udsat for en betydelig statslig indgriben som beskrevet i del A og B i rapporten. De statslige indgreb, der er beskrevet i forbindelse med kapitalallokering, indrømmelse af jord, arbejdskraft, energi og råmaterialer, finder sted i hele Kina. Det betyder f.eks., at et input, der i sig selv er produceret i Kina ved at kombinere en række produktionsfaktorer, er udsat for væsentlige fordrejninger. Det samme gælder for input til input osv. Hverken GOC eller de eksporterende producenter har fremlagt dokumentation eller argumenter for det modsatte i løbet af denne undersøgelse.

3.3.1.10. Konklusion

(112) Analysen i afsnit 3.3.1.2-3.3.1.9, som omfatter en undersøgelse af al tilgængelig dokumentation vedrørende Kinas indgriben i landets økonomi i al almindelighed samt i grafitelektrodesektoren, viste, at priserne eller omkostningerne, for så vidt angår den pågældende vare, herunder omkostningerne ved råmaterialer, energi og arbejdskraft, ikke udspringer af frie markedskræfter, fordi de er blevet påvirket af væsentlig statslig indgriben, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), hvilket fremgår af den faktiske eller mulige påvirkning fra et eller flere af de relevante forhold heri. På dette grundlag og i mangel af samarbejde fra GOC afviste Kommissionen de eksporterende producenters påstande om manglen på væsentlige fordrejninger (se betragtning 69) og konkluderede, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet til at fastsætte den normale værdi i dette tilfælde.

(113) Kommissionen beregnede derfor den normale værdi udelukkende på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der var et resultat af ikkefordrejede priser eller referenceværdier, dvs. som i dette tilfælde var baseret på de tilsvarende produktions- og salgsomkostninger i et egnet repræsentativt land, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), som drøftet i det følgende afsnit.

3.3.2. *Repræsentativt land*

3.3.2.1. Generelle bemærkninger

(114) Valget af det repræsentative land var baseret på følgende kriterier, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a:

— Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas. Til dette formål anvendte Kommissionen lande med en bruttonationalindkomst pr. indbygger svarende til Kinas på grundlag af oplysninger fra Verdensbankens database ([69]).

— Fremstilling af den undersøgte vare i nævnte land.

— Tilgængeligheden af relevante offentlige data i det repræsentative land.

— Hvis der er mere end ét muligt repræsentativt land, gives der, når det er relevant, fortrinsret til det land, der har et passende niveau af social beskyttelse og miljømæssig beskyttelse.

(115) Som forklaret i betragtning 43 og 44 har Kommissionen udstedt og tilføjet to notater til sagsakterne om kilderne til fastsættelse af den normale værdi: I disse notater beskrives de kendsgerninger og beviser, der ligger til grund for de relevante kriterier, og gennemgås de bemærkninger, som parterne havde indsendt om disse elementer og om de relevante kilder. I andet notat underrettede Kommissionen de interesserede parter om, at den havde til hensigt at betragte Mexico som et egnet repræsentativt land i denne sag, hvis forekomsten af væsentlige fordrejninger blev bekræftet i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a. Kommissionens vurdering kan sammenfattes som følger:

3.3.2.2. Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas og produktion af den undersøgte vare

(116) I det første notat om produktionsfaktorer identificerede Kommissionen lande med samme økonomiske udviklingsniveau som Kina. I undersøgelsesperioden klassificerede Verdensbanken disse lande som »højere mellemindkomstlande« på grundlag af bruttonationalindkomsten. Det blev imidlertid konstateret, at en betydelig produktion af den undersøgte vare kun fandt sted i tre af disse lande, nemlig Malaysia, Mexico og Rusland.

(117) Efter det andet notat fremførte CCCME og Fangda Carbon New Material Co., LTD, at det ikke er hensigtsmæssigt at vælge Malaysia, Mexico og Rusland som repræsentativt land og anbefalede andre mulige lande, navnlig Ukraine og Indien. Begge parter bemærkede, at Kommissionen i en nylig procedure valgte Indien som det repræsentative land ([70]).

(118) I forbindelse med den undersøgelse, som parterne nævner ovenfor, anvendte Kommissionen Indien som repræsentativt land, da det viste sig, at den vare, der var genstand for denne undersøgelse, kun produceres i Indien og USA. Da den pågældende undersøgelse derudover var en udløbsundersøgelse, hvor spørgsmålet er, om der er sandsynlighed for fortsat eller fornyet dumping uanset det faktiske dumpingniveau, fandt Kommissionen, at Indien undtagelsesvis kunne udgøre grundlaget for fastsættelsen af produktions- og salgsomkostningerne under de særlige omstændigheder i denne sag.

(119) Derudover indeholder notatet et særligt bilag, der skal vejlede parterne i fremlæggelsen af oplysninger om eventuelle yderligere repræsentative lande og/eller virksomheder med henblik på anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a). Ingen af parterne fremlagde oplysninger, der levede op til det fornødne krav og den detaljeringsgrad, der er fastsat i nævnte bilag.

(120) Kommissionen bemærkede, at Indien og Ukraine har et økonomisk udviklingsniveau, der er lavere end Kinas som defineret i Verdensbankens klassificering, mens Malaysia, Mexico og Rusland har et udviklingsniveau, der minder om Kinas. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, som bemyndiger til at fastsætte den normale værdi på grundlag af på de tilsvarende produktions- og salgsomkostninger i et passende repræsentativt land med et økonomisk udviklingsniveau svarende til eksportlandet, ansås disse lande for at være passende potentielle repræsentative lande, og der var ikke grund til at overveje lande med et lavere økonomisk udviklingsniveau som f.eks. Indien og Ukraine. Kommissionen afviste derfor disse påstande.

([69]) World Bank Open Data —Upper Middle Income, https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income.

([70]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/441 af 11. marts 2021 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af sulfanilsyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L 85 af 12.3.2021. s. 154), betragtning 111.

3.3.2.3. Tilgængeligheden af relevante offentlige data i det repræsentative land

(121) I det første notat anførte Kommissionen, at for de lande, der er identificeret som lande, hvor den pågældende vare produceres, nemlig Malaysia, Mexico og Rusland, skal tilgængeligheden af offentlige data efterprøves yderligere, navnlig med hensyn til de offentlige finansielle data fra producenter af den pågældende vare.

(122) For så vidt angår Rusland vedrørte de pågældende producenters regnskaber kun 2019. Derudover var en virksomhed i Rusland tabsgivende. I det første notat identificerede Kommissionen desuden en række fordrejninger på det russiske marked, som havde en virkning på produktionsomkostningerne ved den undersøgte vare og underminerede Rusland som et egnet repræsentativt land.

(123) Med hensyn til Malaysia var de lettilgængelige data fra 2017 og dermed forældede i forhold til undersøgelsesperioden. Der var også to eksportrestriktioner i Malaysia, selv om de ikke havde en væsentlig effekt på produktionsomkostningerne ved den undersøgte vare, som udgør ca. 1 % af de stikprøveudtagne eksporterende producenters omkostninger til produktion af grafitelektroder. I mellemtiden fik Kommissionen adgang til offentligt tilgængelige årsregnskaber for 2020 for Showa Denko Malaysia ([71]), men virksomheden var tabsgivende i det år. Da der ikke var nogen rentable producenter i landet med lettilgængelige data for undersøgelsesperioden, anså Kommissionen ikke Malaysia for et egnet repræsentativt land.

(124) Med hensyn til Mexico identificerede Kommissionen én producent, nemlig GrafTech Mexico S.A. de C.V (»GrafTech Mexico«). Selv om virksomhedens regnskaber ikke var lettilgængelige, identificerede Kommissionen GrafTech Group's (»GrafTech International«) årsrapport for 2020, som indeholdt gruppens konsoliderede regnskaber. Set i lyset af ovenstående, syntes disse oplysninger at være de lettest tilgængelige oplysninger. Endelig fastslog Kommissionen i det første notat, at Mexico har importkrav over for grafitelektroder (Tarif-kode 8545 11 og 8545 90) i form af mærkningskrav. Disse mærkningskrav er dog ikke produktspecifikke, men gælder for alle produkter, der importeres til Mexico. Den relevante mexicanske lovgivning ([72]) indeholder generelle regler for at sikre, at mærkningen ikke vildleder forbrugerne eller slutbrugerne, når der er tale om import fra tredjelande, og udgør som sådan ikke en importrestriktion. Disse krav har derfor ikke en vigtig effekt på produktionsomkostningerne for den undersøgte vare.

(125) Efter det første notat hævdede FangDa Carbon New Material Co., Ltd., Liaoning Dantan Technology Group Co., Ltd. og CCCME i deres indlæg, at GrafTech Mexico var et uegnet valg. For det første omfattede de eneste tilgængelige årsregnskaber ikke kun Mexico, men også datterselskaber verden over, og disse konsoliderede regnskaber ville omfatte virksomheder fra lande, der ikke kunne anses for at være på samme udviklingsniveau som Kina, og det ville ikke afspejle de faste produktionsomkostninger, SA&G-omkostningerne samt fortjenesten i Mexico, hvis Mexico skulle være det repræsentative land i forbindelse med denne undersøgelse. Liaoning Dantan Technology Group Co., Ltd. hævdede endvidere, at hvis Mexico vælges som repræsentativt land, skal GrafTech International Ltd's fortjeneste justeres for at afspejle det rimelige fortjenstniveau af grafitelektrodeproduktion, da GrafTech International's konsoliderede fortjenstniveau er uforholdsmæssigt højt, hvilket skyldes, at GrafTech International Ltd's drifts er fuldt vertikalt integreret, hvor virksomheden producerer sin egen jordoliekoks i stedet for at bruge tredjepartsleverandører. Endelig satte CCCME spørgsmålstegn ved den generelle objektivitet af de oplysninger, som GrafTech Mexico har fremlagt, da GrafTech International er en af de parter, der støtter klagen.

(126) Endelig fremhævede Liaoning Dantan Technology Group Co., Ltd. en mere generel observation, nemlig at rentabiliteten for 2020 vil blive meget mindre i forhold til 2019 på grund af konjunkturfænomenet i denne industri og senest virkningerne af den globale pandemi. Medmindre GrafTech Mexico's individuelle økonomiske oplysninger i 2020 bliver tilgængelige, opfylder Mexico derfor ikke kravet til et egnet repræsentativt land i henhold til bestemmelserne i artikel 2, stk. 6a.

([71]) Oplysningerne for denne virksomhed var tilgængelige på dette websted https://www.crif.com.my/, som indeholder offentligt tilgængelige økonomiske data for virksomheder, der er registreret i Malaysia, og oplysningerne kommer fra SSM, som er det nationale register for virksomheder i Malaysia. Rapporten er dog ophavsretligt beskyttet og på nuværende tidspunkt kan den ikke stilles til rådighed i det åbne dossier, men kan købes for et symbolsk gebyr.

([72]) NORMA Oficial Mexicana NOM-024-SCFI-2013, Información comercial para empaques, instructivos y garantías de los productos electrónicos, eléctricos y electrodomésticos, findes på: dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5309980&fecha=12/08/2013.

(127) Som fastslået i det første notat fandt Kommissionen online de konsoliderede regnskaber for GrafTech International Ltd. I det første notat vedrørte de regnskabsåret 2019 ([73]), og i det andet notat vedrørte de regnskabsåret 2020 ([74]).

(128) Med hensyn til påstanden om, at GrafTech International Ltd.'s konsoliderede regnskaber ville medtage virksomheder, der ikke ville afspejle Mexicos faste indirekte produktionsomkostninger, SA&G-omkostninger og fortjeneste, er oplysningerne fra GrafTech International Ltd. specifikke for produktionen af den undersøgte vare, da den eneste vare, som gruppen fremstiller, er grafitelektroder. Gruppens konsoliderede finansielle data afspejler med andre ord både resultaterne af produktionen af grafitelektroder og de faste indirekte produktionsomkostninger, SA&G-omkostningerne samt fortjenesten af grafitelektroder, da gruppen kun fremstiller grafitelektroder. GrafTech International Ltd. havde også overskud i undersøgelsesperioden. Endvidere er GrafTech Mexico en virksomhed af samme størrelse som de kinesiske virksomheder og har også en vigtig produktion af den pågældende vare.

(129) Endelig kunne oplysningerne fra andre producenter fra andre lande ikke anvendes af de forklarede årsager, og ingen af de parter, som fremsatte bemærkninger efter det første notat, fremlagde nogen alternativer.

(130) Set i lyset af disse bemærkninger besluttede Kommissionen dog også at undersøge, om der i Mexico var producenter i de samme eller lignende varekategorier som den undersøgte vare. Kommissionen fandt navnlig, at den fortjeneste, der er angivet i GrafTech International's konsoliderede regnskab for 2020, er ekstraordinært stor (35,5 % udtrykt på baggrund af omsætningen). Blandt de mexicanske producenter, der producerer samme eller lignende varekategorier som den undersøgte vare, fandt Kommissionen på nuværende tidspunkt kun én virksomhed, som havde tilgængelige oplysninger for 2020. Det er Reotix Materiales Refractarios, S.A. de C.V. (»Reotix Materiales Refractarios«), som er en virksomhed med speciale i ildfaste produkter uden lerjord Virksomheden opnåede i 2020 en fortjeneste på 4,7 %. Da der ikke foreligger andre pålidelige lettilgængelige oplysninger på nuværende tidspunkt, fandt Kommissionen, at en mexicansk producent af den undersøgte vare med rimelighed kunne opnå denne fortjeneste.

(131) På den anden side viste Reotix Materiales Refractarios' SA&G-omkostninger sig at være 39,0 % på baggrund af omsætning. Set i lyset heraf fandt Kommissionen det mere rimeligt at benytte de SA&G-omkostninger, som GrafTech International Ltd har angivet i årsrapporten for 2020, som var 5,9 % på baggrund af omsætning, da dette vedrører den pågældende vare og til dels GrafTech Mexico.

(132) Da der ikke foreligger andre pålidelige oplysninger, fandt Kommissionen, at GrafTech International Ltd's beløb til dækning af SA&G-omkostninger og Reotix Materiales Refractarios' fortjeneste er ikkefordrejede og rimelige, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), sidste afsnit.

(133) Som reaktion på det andet notat gjorde CCCME og Fangda Carbon New Material Co., LTD og Liaoning Dantan Technology Group Co., Ltd indsigelse mod anvendelsen af data om SA&G-omkostninger fra GrafTech International Ltd, da de kom fra konsoliderede finansielle data fra forskellige virksomheder med hjemsted i lande med forskellige indkomstniveauer, herunder højindkomstlande, uden at fremføre nye argumenter i forhold til de lignende argumenter, der blev fremført efter det første notat, eller at forelægge dokumentation i denne henseende. Samtidig bemærkede Kommissionen, at CCCME og Fangda Carbon New Material Co., LTD støttede Kommissionens afgørelse om at anvende en rimelig fortjeneste.

(134) Da der ikke blev fremsat andre bemærkninger eller indlæg om andre lettilgængelige oplysninger, konkluderede Kommissionen derfor foreløbigt, at de kilder, den foreslog at anvende til SA&G-omkostninger og fortjeneste, er ikkefordrejede og rimelige, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), sidste afsnit.

3.3.2.4. Niveau af social og miljømæssig beskyttelse

(135) Da det blev fastslået, at Mexico var det eneste passende repræsentative land på grundlag af alle ovenstående elementer, var der ikke behov for at foretage en vurdering af niveauet af social og miljømæssig beskyttelse i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, sidste punktum.

([73]) Årsrapport 2019 tilgængelig på https://s2.q4cdn.com/282965219/files/doc_financials/2019/q4/843539-GrafTech-Bookmarked-Annual-Report.pdf.

([74]) Årsrapport 2020 tilgængelig på: https://s2.q4cdn.com/282965219/files/doc_financials/2020/q4/2020-Graftech-Bookmarked-Annual-Report.pdf, tilgået den 16.6.2021.

3.3.2.5. Konklusion

(136) På baggrund af ovenstående analyse opfyldte Mexico de kriterier, der er fastsat i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, for at kunne betragtes som et passende repræsentativt land.

(137) Fangda Carbon New Material Co., Ltd., Liaoning Dantan Technology Group Co., Ltd. og CCCME fremhævede i deres bemærkninger, at det er nødvendigt at finde et fjerde alternativt repræsentativt land. Dog foreslog ingen af parterne et andet repræsentativt land. Det bør understreges, at ud af alle lande med en økonomisk udvikling, der er sammenlignelig med Kinas, fastslog Kommissionen på baggrund af de oplysninger, den havde til rådighed, at kun Mexico, Malaysia og Rusland har produktion af den undersøgte vare. Af disse tre lande er det desuden kun Mexico, som har relevante lettilgængelige oplysninger.

(138) Set i lyset af disse observationer og alle de relevante fakta i deres helhed, besluttede Kommissionen foreløbigt at anvende Mexico som et egnet repræsentativt land med henblik på beregning af den normale værdi for de kinesiske eksporterende producenter, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, og virksomheden GrafTech Mexico med hjemsted i Mexico, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a), litra a), første led.

3.3.3. *Kilder, der anvendes til fastsættelse af ikkefordrejede omkostninger for produktionsfaktorer*

(139) På grundlag af de oplysninger, som er indsendt af interesserede parter, og andre relevante oplysninger i sagsakterne udarbejdede Kommissionen i første notat en liste over produktionsfaktorer, f.eks. materialer, energi og arbejdskraft, som anvendes ved fremstilling af den undersøgte vare.

(140) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), identificerede Kommissionen også kilder, der skulle anvendes til fastsættelse af ikkefordrejede priser og referenceværdier. Den primære kilde, som Kommissionen foreslog at anvende, omfattede Global Trade Atlas (»GTA«). Endelig udpegede Kommissionen i samme notat de koder i det harmoniserede system (»HS«) for produktionsfaktorer, som på grundlag af oplysninger fra de interesserede parter oprindeligt blev taget i betragtning med henblik på at indgå i GTA-analysen.

(141) Kommissionen opfordrede de interesserede parter til at fremsætte bemærkninger og foreslå lettilgængelige oplysninger om ikkefordrejede værdier for hver af de produktionsfaktorer, der er nævnt i notatet.

(142) Efterfølgende ajourførte Kommissionen i det andet notat listen over produktionsfaktorer på grundlag af bemærkningerne fra parterne og de oplysninger, som de stikprøveudtagne eksporterende producenter havde indsendt i spørgeskemabesvarelsen.

(143) I det andet notat foreslog Kommissionen at anvende importoplysninger fra Malaysia til fastsættelse af prisen på jordoliekoks (HS 2713 12) i stedet for den mexicanske importpris efter bemærkninger fra de eksporterende producenter og European Carbon og Graphite Association om, at importstatistikker for jordoliekoks i Mexico ikke tilstrækkeligt afspejlede kvalitetsklassen for jordoliekoks som anvendt i fremstillingen af grafitelektrodesystemer.

(144) Efter det andet notat hævdede flere parter, at Kommissionen ikke bør anvende importoplysninger for Malaysia til at fastsætte prisen på jordoliekoks (HS 2713 12), da den mængde, der er angivet i de malaysiske statistikker, er meget lav og ikke repræsentativ.

(145) Kommissionen godtog denne påstand og besluttede foreløbigt at fastsætte referenceprisen for jordoliekoks på baggrund af den mexicanske importpris.

(146) I det andet notat oplyste Kommissionen endvidere, at der i Mexico ikke er nogen import af begkoks (HS 2708 20) og besluttede derfor at anvende Malaysia til fastsættelse af den referencepris.

(147) Kommissionen bemærkede, at parterne ikke anfægtede denne beslutning i deres bemærkninger til det andet notat.

(148) En part hævdede, at den metode, der er anvendt til at fastsætte den mexicanske cif-importpris ikke er korrekt, da Kommissionen anvendte samme fragtomkostninger baseret på en unik HS-kode (dvs. 2713) for alle eksportlande og for alle referencepriser. Endvidere er det anvendte datasæt forældet, da det senest tilgængelige regnskabsår er 2016.

(149) Parten hævdede, at metoden ikke er korrekt, men foreslog ingen andre løsninger. Kommissionen konkluderede, at skønnet er det mest nøjagtige, den har til rådighed.

(150) I lyset af alle de oplysninger, der er indgivet af de interesserede parter og indsamlet under kontrolbesøgene, er der identificeret følgende produktionsfaktorer og deres kilder med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a):

Produktionsfaktorer for grafitelektroder

Produktionsfaktor	Varekode	Ikkefordrejet værdi (RMB)	Måleenhed
Råmaterialer			
Jordoliekoks, brændt	2713 12	5 240	Ton
Jordoliekoks (ikke brændt)	2713 11	432	Ton
Stenkulstjærebeg	2708 10	8 640	Ton
Begkoks af kultjære	2708 20	3 917	Ton
Koks og halvkoks af stenkul	2704 00	1 884	Ton
Kulasfalt	2715 00	6 113	Ton
Kul	2701 12	881	Ton
Grafitfragmenter	3801 90	13 048	Ton
Hjælpematerialer			
Arbejdskraft			
Lønninger i fremstillingssektoren	[ikke relevant]	13,37	Timer
Energi			
Elektricitet	[ikke relevant]	1 138	kWh
Naturgas	[ikke relevant]	0,70	m3
Biprodukt/affald			
Grafitaffald	3801 90	13 048	Ton
Siliciumcarbidaffald	2849 20	8 055	Ton

3.3.3.1. Råmaterialer, der anvendes i fremstillingsprocessen

(151) For at fastsætte den ikkefordrejede pris på råmaterialer anvendte Kommissionen som grundlag den vejede gennemsnitlige importpris (dvs. inklusive omkostninger, forsikringer og fragt) til det repræsentative land som indberettet i GTA fra alle tredjelande, med undtagelse af Kina og lande, der ikke er medlemmer af WTO, og som er opført i bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 ([75]). Kommissionen besluttede at udelukke importen fra Kina, da den konkluderede, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina på grund af væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b) (jf. afsnit 3.3.1). Da der ikke foreligger beviser for, at de samme fordrejninger ikke ligeledes påvirker varer bestemt til eksport, antog Kommissionen, at de samme fordrejninger påvirkede eksporten. Udelukkelsen af import fra Kina og visse ikke-WTO-medlemmer havde ikke nogen væsentlig indvirkning på Mexico, da den resterende import stadig udgjorde ca. 99 % af den samlede import til det repræsentative land. Når det gælder import af begkoks af kultjære i Malaysia, udgør importen fra Kina 55 % af den samlede import. Den vejede gennemsnitlige importpris blev justeret for importafgifter, hvor det var relevant.

([75]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 af 29. april 2015 om fælles ordninger for indførsel fra visse tredjelande (EUT L 123 af 19.5.2015, s. 33). Grundforordningens artikel 2, stk. 7, fastsætter, at hjemmemarkedspriserne i disse lande ikke kan anvendes til at fastsætte den normale værdi.

(152) For et lille antal produktionsfaktorer udgjorde de faktiske omkostninger for de samarbejdsvillige eksporterende producenter en ubetydelig andel af de samlede omkostninger til råmaterialer i undersøgelsesperioden. Da den værdi, der blev anvendt til disse, ikke havde nogen mærkbar indvirkning på beregningerne af dumpingmargenen, behandlede Kommissionen disse produktionsfaktorer som hjælpematerialer, jf. betragtning 166.

(153) Kommissionen angav de samarbejdsvillige eksporterende producenters transportomkostninger ved levering af råmaterialer som en procentdel af de faktiske omkostninger ved sådanne råmaterialer og anvendte derefter den samme procentsats på de ikkefordrejede omkostninger ved de samme råmaterialer for at opnå de ikkefordrejede transportomkostninger. Kommissionen konstaterede i forbindelse med denne undersøgelse, at forholdet mellem den eksporterende producents råmaterialer og de indberettede transportomkostninger med rimelighed kan anvendes som indikator med henblik på at anslå de ikkefordrejede omkostninger ved råmaterialer, når de leveres til virksomhedens fabrik.

3.3.3.2. Arbejdskraft

(154) Kommissionen anvendte ILO-statistikker, som giver oplysninger om månedslønninger for ansatte og det gennemsnitlige antal arbejdstimer pr. ansat person i Mexico i 2020. Månedslønningerne omfatter ikke udgifter til socialforsikring og skatter betalt af arbejdsgiveren. Disse oplysninger er tilgængelige i OECD-biblioteket for samme år ([76]).

3.3.3.3. Elektricitet

(155) Elprisen i Mexico er offentliggjort af Mexican Electric Commission. Kommissionen anvendte oplysninger om de industrielle elektricitetspriser som offentliggjort i Mexicos officielle tidende.

(156) Efter det andet notat hævdede Liaoning Dantan Technology Group Co., Ltd., at elpriserne i Mexico er fordrejet opad, og at de derfor bør sænkes, da udviklingen i vedvarende energikilder blev undermineret af den mexicanske stat.

(157) Kommissionen bemærkede, at parten ikke fremlagde beviser til støtte for sin påstand ud over vage erklæringer. Påstanden blev derfor afvist.

3.3.3.4. Naturgas

(158) Kommissionen anvendte gaspriserne for industrielle brugere i Mexico som offentliggjort af Comisión Reguladora de Energía ([77]) i sine regelmæssige pressemeddelelser. Kommissionen anvendte de oplysninger om industrigaspriserne i det tilsvarende forbrugsinterval i gigajoule, som omfatter undersøgelsesperioden.

3.3.3.5. Affald

(159) Kommissionen analyserede de stikprøveudtagne kinesiske eksporterende producenters regnskabspraksis for biprodukter og affald. Som resultat heraf justerede Kommissionen de beregnede produktionsomkostninger i overensstemmelse med hver virksomheds regnskabspraksis for biprodukter og affald.

3.3.3.6. Indirekte produktionsomkostninger, SA&G, fortjeneste og afskrivninger

(160) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), skal »den beregnede normale værdi indbefatte et ikkefordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste«. Desuden skal der fastsættes en værdi for de indirekte produktionsomkostninger til dækning af de omkostninger, som ikke indgår i de ovenfor nævnte produktionsfaktorer.

(161) De samarbejdsvillige eksporterende producenters indirekte produktionsomkostninger blev udtrykt som en andel af de eksporterende producenters faktiske omkostninger ved fremstilling. Denne procentsats blev anvendt på de ikkefordrejede produktionsomkostninger.

(162) For at fastsætte et ikkefordrejet og rimeligt beløb til dækning af SA&G-omkostninger og fortjeneste baserede Kommissionen sig på finansielle data fra GrafTech International Ltd med hensyn til SA&G-omkostninger og fra Reotix Materiales Refractarios med hensyn til fortjeneste.

([76]) Findes her https://ilostat.ilo.org/data/country-profiles/ (sidst tilgået den 28. marts 2021).
([77]) Findes her https://www.cre.gob.mx//IPGN/index.html (sidst tilgået den 28. marts 2021).

3.3.4. *Beregning af den normale værdi*

(163) På grundlag af de ikkefordrejede priser og benchmarks, der er beskrevet ovenfor, beregnede Kommissionen den normale værdi pr. varetype ab fabrik i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

(164) For at fastlægge de ikkefordrejede produktionsomkostninger for hver retlig enhed, der fremstiller og eksporterer den pågældende vare, erstattede Kommissionen for hver eksporterende producent produktionsfaktorer, der var indkøbt fra forretningsmæssigt og ikke forretningsmæssigt forbundne parter, med de produktionsfaktorer, der er udpeget i tabellen ovenfor.

(165) For det første bestemte Kommissionen de ikkefordrejede produktionsomkostninger på grundlag af de produktionsfaktorer, som hver af virksomhederne indkøbte. Den anvendte dernæst de ikkefordrejede enhedsomkostninger på hver af de samarbejdsvillige eksporterende producenters faktiske forbrug af de enkelte produktionsfaktorer. Kommissionen reducerede produktionsomkostningerne med de ikkefordrejede omkostninger ved biprodukter, som blev genanvendt i fremstillingsprocessen.

(166) For det andet tilføjede Kommissionen de indirekte produktionsomkostninger med henblik på at nå frem til de samlede ikkefordrejede produktionsomkostninger. De samarbejdsvillige eksporterende producenters indirekte produktionsomkostninger blev forhøjet med de omkostninger ved hjælpematerialer, der er omhandlet i betragtning 152, og blev efterfølgende udtrykt som en andel af de produktionsomkostninger, som hver af de eksporterende producenter faktisk havde afholdt. Denne procentsats blev anvendt på de ikkefordrejede produktionsomkostninger.

(167) Endelig tilføjede Kommissionen SA&G-omkostninger og fortjeneste, som blev udtrykt som en procentdel af omkostningerne ved solgte varer og anvendt på de ikke fordrejede produktionsomkostninger (dvs. SA&G-omkostninger udgjorde 12,0 % og fortjeneste udgjorde 8,9 %).

(168) På dette grundlag beregnede Kommissionen den normale værdi pr. varetype ab fabrik i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

3.4. **Eksportpris**

(169) Liaoning Dantan Technology Group Co., Ltd. eksporterede hele produktionen af den pågældende vare gennem to forretningsmæssigt forbundne forhandlere i Kina. En anden eksporterende producent, Chengdu Rongguang Carbon Co., Ltd., som er en del af gruppen Fangda Carbon New Material Co., Ltd., eksporterede kun en del af sin produktion af den pågældende vare gennem en forretningsmæssigt forbunden forhandler i Kina. Nantong Yangzi Carbon Co., Ltd. solgte derimod kun direkte til Unionen.

(170) Eksportprisen var derfor den pris, der faktisk blev betalt eller skulle betales for den pågældende vare, når den blev solgt til Unionen, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 8, for de tre stikprøveudtagne producenter.

3.5. **Sammenligning**

(171) Kommissionen sammenlignede den normale værdi og eksportprisen for de stikprøveudtagne eksporterende producenter ab fabrik.

(172) I tilfælde, hvor det var begrundet i behovet for at sikre en rimelig sammenligning, justerede Kommissionen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 10, den normale værdi og/eller eksportprisen for forskelle, der påvirker priserne og prisernes sammenlignelighed. Der blev foretaget justeringer for transport, forsikring, håndtering og lastning, bankgebyrer, kreditomkostninger, provisioner og told.

(173) Da Liaoning Dantan Technology Group Co., Ltd. og Chengdu Rongguang Carbon Co., Ltd., en del af gruppen Fangda Carbon New Material Co., Ltd., eksporterede gennem en forretningsmæssigt forbunden forhandler i Kina, justerede Kommissionen disse virksomheders eksportpriser i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 10, litra i), da disse forhandlere fungerede som agenter, der arbejder på provisionsbasis. Justeringen svarede til beløbet for forhandlerens SA&G-omkostninger og fortjeneste.

3.6. **Dumpingmargener**

(174) For de samarbejdsvillige eksporterende producenter i stikprøven sammenlignede Kommissionen den vejede gennemsnitlige normale værdi for hver type af samme vare med den vejede gennemsnitlige eksportpris for den tilsvarende type af den pågældende vare, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 11 og 12.

(175) På dette grundlag fastsættes de midlertidige vejede gennemsnitlige dumpingmargener i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, som følger:

Virksomhed	Midlertidig dumpingmargen
Fangda Group bestående af 4 producenter	24,5 %
Liaoning Dantan Technology Group Co., Ltd.	17,5 %
Nantong Yangzi Carbon Co., Ltd.	24,5 %

(176) For de samarbejdsvillige eksporterende producenter, der ikke indgik i stikprøven, beregnede Kommissionen den vejede gennemsnitlige dumpingmargen i henhold til grundforordningens artikel 9, stk. 6. Denne margen blev derfor fastsat på grundlag af de margener, der var opstillet for de stikprøveudtagne eksporterende producenter.

(177) På dette grundlag udgør den midlertidige dumpingmargen for de samarbejdsvillige eksporterende producenter, der ikke indgik i stikprøven, 21,6 %.

(178) For alle andre eksporterende producenter i Kina beregnede Kommissionen dumpingmargenen på grundlag af de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18. Med henblik herpå fastsatte Kommissionen de eksporterende producenters grad af samarbejdsvilje. Graden af samarbejdsvilje er de samarbejdsvillige eksporterende producenters eksportmængde til Unionen udtrykt som en andel af den samlede import fra det pågældende land til Unionen i undersøgelsesperioden, som blev fastsat på grundlag af Eurostat.

(179) I dette tilfælde er graden af samarbejde lav, da importen fra de samarbejdsvillige eksporterende producenter tegner sig for ca. 62 % af den samlede eksport til Unionen i undersøgelsesperioden. Kommissionen fandt det på den baggrund hensigtsmæssigt at fastlægge den landsdækkende dumpingmargen, der gælder for alle andre ikke samarbejdsvillige eksporterende producenter, på niveau med den højeste dumpingmargen, der er fastlagt for en varetype, som sælges i repræsentative mængder af den eksporterende producent med den højeste dumpingmargen. Den således fastslagte dumpingmargen var på 66,5 %.

(180) De midlertidige dumpingmargener, udtrykt i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, fastsættes til følgende:

Virksomhed	Midlertidig dumpingmargen
Fangda Group bestående af 4 producenter	24,5 %
Liaoning Dantan Technology Group Co., Ltd.	17,5 %
Nantong Yangzi Carbon Co., Ltd.	24,5 %
Andre samarbejdsvillige virksomheder	21,6 %
Alle andre virksomheder	66,5 %

4. **SKADE**

4.1. **Definition af EU-erhvervsgrenen og EU-produktion**

(181) Samme vare blev fremstillet af fem virksomheder eller grupper af virksomheder i Unionen i undersøgelsesperioden. De udgør »EU-erhvervsgrenen«, jf. grundforordningens artikel 4, stk. 1.

(182) Den samlede EU-produktion i undersøgelsesperioden blev fastsat til ca. 164 460 ton. Kommissionen fastsatte tallet på grundlag af oplysninger fra EU-producenterne. Som angivet i betragtning 13 tegnede de tre stikprøveudtagne EU-producenter sig for mere end 55 % af den samlede produktion og for mere end 65 % af salget af samme vare i Unionen.

(183) Klagerne anmodede om udelukkelse af Sangraf Italy fra definitionen af EU-erhvervsgrenen, da Sangraf Italy og dens forretningsmæssigt forbundne virksomhed Sangraf Henan fra Kina begge kontrolleres fuldt af Gaoshuo Group (Hong Kong), som ejes af Sanergy Group Limited med base i Cayman Islands.

(184) Undersøgelsen viste, at Sangraf Italy importerede nipler fra sin forretningsmæssigt forbundne virksomhed i Kina, men producerede grafitelektrodeskafter i Narni i Italien. Sangraf viste også, at virksomheden opererer i Unionen med en vis grad af driftsmæssig selvstændighed. Sangraf Italy administreres fra Italien, mens gruppen (Sangraf international) administreres fra USA. Set ud fra et aktiesynspunkt har det ultimative kontrollerende holdingselskab base i Cayman Islands. Sangraf Italy er også medlem af European Carbon and Graphite Association.

(185) På grundlag af disse betragtninger blev Sangraf Italy betragtet som en del af EU-erhvervsgrenen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 4. Anmodningen om at udelukke Sangraf Italy fra definitionen af EU-erhvervsgrenen blev derfor afvist.

4.2. **EU-forbruget**

(186) Kommissionen fastsatte forbruget i Unionen på grundlag af oplysninger fra EU-erhvervsgrenen og importen (Taric-niveau) på grundlag af indberetninger til Eurostat.

(187) EU-forbruget udviklede sig således:

Tabel 1

EU-forbruget (i ton)

	2017	2018	2019	Undersøgelsesperiode
Samlet EU-forbrug	175 738	181 070	153 706	132 454
Indeks	100	103	87	75

Kilde: Eurostat (Comext) og EU-erhvervsgrenen.
Bemærk: Der blev foretaget en justering af importen under Taric-kode 8545 11 00 90 for at udelukke grafitelektroder med en tilsyneladende densitet på mindre end 1,5 g/cm³ eller en elektrisk modstand på mere end 7,0 µ.Ω.m. Denne justering bestod i at fratrække 7,5 % af den samlede eksport i mængde og 3,3 % af den samlede eksport i værdi. Denne justering fulgte den metode, der blev anvendt i klagen, som var baseret på andelen af RP-grafitelektroder i det globale forbrug af grafitelektroder (undtagen Kina) for 2019 (*). Med andre ord så var 7,5 % af det samlede forbrugsmængde af elektroder uden for Kina RP-elektroder i 2019. 3,3 % af den samlede værdi af elektroder uden for Kina var i 2019 RP-elektroder.

(*) Det senest tilgængelige år for Kommissionens tjenestegrene. Det blev betragtet som tilstrækkeligt, da dette tal ikke viser en høj volatilitet.

(188) I den betragtede periode faldt EU-forbruget af grafitelektroder med 25 %. I 2017 og 2018 var der et højt forbrug på baggrund af en stor efterspørgsel i EU's stålindustri, som var ved at genrejse sig efter stålkrisen. Desuden opbyggede stålproducenterne, i en situation med pludselige stigninger i prisen på grafitelektroder, lagre af grafitelektroder af frygt for yderligere stigninger. I 2019 nåede produktionen af stål fra elektriske lysbueovne et lavpunkt (– 6,6 %) i forhold til 2018 ifølge tal fra Eurofer. Efterspørgslen efter grafitelektroder faldt. Da prisen på grafitelektroder faldt betydeligt, var det ikke længere nødvendigt at opbygge lagre for aftagerindustrien. Stålproducenterne afviklede derfor deres lagre af grafitelektroder. Efterspørgslen faldt yderligere i 2020 som følge af covid-19-udbruddet.

4.3. **Import fra det pågældende land**

4.3.1. *Mængde og markedsandel for importen fra det pågældende land*

(189) Kommissionen fastsatte importmængden på grundlag af data fra Comext-databasen. Markedsandelen for importen blev fastsat på baggrund af importoplysninger og EU-erhvervsgrenens data for salg på EU-markedet.

(190) Importen fra det pågældende land udviklede sig som følger:

Tabel 2

Importmængde (i ton) og markedsandel

	2017	2018	2019	Undersøgelsesperiode
Importmængde fra Kina	42 256	43 180	45 932	47 429
Indeks	*100*	*102*	*109*	*112*
Markedsandel (%)	24,0	23,8	29,9	35,8
Indeks	*100*	*99*	*124*	*149*

Kilde: Eurostat (Comext), EU-erhvervsgrenen.

(191) I en situation med faldende forbrug voksede importen fra Kina på bekostning EU-erhvervsgrenen. Importmængden fra Kina steg med 12 % i løbet af den betragtede periode, og dens markedsandel steg med 49 % og nåede således op på 35,8 % i undersøgelsesperioden (+ 11,8 procentpoint). EU-erhvervsgrenens markedsandel faldt med 6,4 procentpoint fra 60,0 % i 2017 til 53,6 % i 2020 (se tabel 5). Andre landes markedsandel faldt til 10,6 % i den betragtede periode (– 5,3 procentpoint) (tabel 11).

4.3.2. *Priser på importen fra det pågældende land og prisunderbud*

(192) Kommissionen fastsatte importpriserne på grundlag af data fra Eurostat Comext-databasen. Prisunderbuddet for importen blev fastsat på grundlag af oplysninger fra spørgeskemabesvarelserne fra de stikprøveudtagne EU-producenter og kinesiske eksporterende producenter.

(193) Gennemsnitspriserne på importen fra det pågældende land udviklede sig således:

Tabel 3

Importpriser (EUR/ton)

	2017	2018	2019	Undersøgelsesperiode
Kina	4 152	9 710	4 845	2 077
Indeks	*100*	*234*	*117*	*50*

Kilde: Eurostat (Comext).

(194) De gennemsnitlige importpriser fra Kina har siden 2019 ligget langt under EU-erhvervsgrenens priser og omkostninger De gennemsnitlige importpriser fra Kina faldt med 50 % i den betragtede periode, mens produktionsomkostningerne steg for EU-erhvervsgrenen i overensstemmelse med oplysninger fra de stikprøveudtagne EU-producenter (se tabel 7). I første omgang steg importpriserne til meget høje niveauer, nåede deres højeste i 2018 og begyndte derefter af falde støt. Efter at priserne toppede i 2018, var dette fald i priserne for den kinesiske import mere markant end faldet i EU-salgspriserne.

(195) Kommissionen fastsatte prisunderbuddet i undersøgelsesperioden ved at sammenligne:

1) de vejede gennemsnitlige salgspriser pr. varetype, som EU-producenterne i stikprøven forlangte af ikke forretningsmæssigt forbundne kunder på EU-markedet, justeret til et ab fabrik-niveau, og

2) de tilsvarende vejede gennemsnitlige priser pr. varetype for importen fra de stikprøveudtagne samarbejdsvillige kinesiske producenter ved salg til den første uafhængige kunde på EU-markedet som fastsat på cif-basis (dvs. inklusive omkostninger, forsikringer og fragt) med passende justeringer for told og omkostninger efter importen.

(196) Prissammenligningen blev foretaget for hver enkelt varetype for transaktioner i samme handelsled — med passende justeringer, hvor det var nødvendigt — og fratrukket rabatter og nedslag. Resultatet af sammenligningen blev udtrykt i procent af de stikprøveudtagne EU-producenters teoretiske omsætning i undersøgelsesperioden. Det viste en vejet gennemsnitlig underbudsmargen på 51,2 % for importen fra det pågældende land på EU-markedet. Alle importmængder, der matchede EU-producenternes varetyper, blev anset for at underbyde EU-priserne.

4.4. **EU-erhvervsgrenens økonomiske situation**

4.4.1. *Generelle bemærkninger*

(197) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 5, omfattede undersøgelsen af dumpingimportens virkninger for EU-erhvervsgrenen en vurdering af alle de økonomiske indikatorer, der havde en indflydelse på EU-erhvervsgrenens situation i den betragtede periode.

(198) Der blev anvendt stikprøveudtagning med henblik på at konstatere, hvilken skade der eventuelt var blevet forvoldt EU-erhvervsgrenen, jf. betragtning 13.

(199) Med henblik på konstateringen af skade skelnede Kommissionen mellem makroøkonomiske og mikroøkonomiske skadesindikatorer. Kommissionen evaluerede de makroøkonomiske indikatorer ud fra EU-erhvervsgrenens indlæg. Oplysningerne vedrørte samtlige EU-producenter. Kommissionen evaluerede de mikroøkonomiske indikatorer ud fra oplysningerne i spørgeskemabesvarelserne fra de stikprøveudtagne EU-producenter.

(200) De makroøkonomiske indikatorer er: produktion, produktionskapacitet, kapacitetsudnyttelse, salgsmængde, markedsandel, vækst, beskæftigelse, produktivitet, dumpingmargenens størrelse og genrejsning efter tidligere dumping.

(201) De mikroøkonomiske indikatorer er: gennemsnitlige enhedspriser, enhedsomkostninger, arbejdskraftomkostninger, lagerbeholdninger, rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evne til at rejse kapital.

4.4.2. *Makroøkonomiske indikatorer*

4.4.2.1. Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

(202) Den samlede produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse i Unionen udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 4

Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

	2017	2018	2019	Undersøgelsesperiode
Produktionsmængde (i ton)	233 538	250 597	219 526	164 460
Indeks	*100*	*107*	*94*	*70*
Produktionskapacitet (i ton)	255 500	283 500	294 900	294 900
Indeks	*100*	*111*	*115*	*115*
Kapacitetsudnyttelse (%)	91,4	88,4	74,4	55,8
Indeks	*100*	*97*	*81*	*61*

Kilde: Spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne EU-producenter.

(203) I den betragtede periode faldt produktionsmængden med 30 %. Produktionen fulgte nøje udsvinget i forbruget: høj efterspørgsel i 2017-2018, fald i efterspørgslen i 2019 (afvikling af lagre), yderligere og mere markant fald i efterspørgslen i 2020 (covid-19-udbrud).

(204) Produktionskapaciteten steg med 15 % i den betragtede periode. Dette skyldes delvist Sangraf Italy, som indledte sin virksomhed i 2018. EU-erhvervsgrenen investerede generelt mere for at udvikle kapaciteten. EU-erhvervsgrenen forventede, at den positive markedssituation i begyndelsen af den betragtede periode ville vare ved, og at efterspørgslen ville stige yderligere.

(205) De to ovennævnte tendenser (fald i produktionen, stigning i kapaciteten) resulterede i et betydeligt fald i kapacitetsudnyttelsen (– 35 %). Kapacitetsudnyttelsesgraden nåede i undersøgelsesperioden et meget lavt niveau (55,8 %).

4.4.2.2. Salgsmængde og markedsandel

(206) EU-erhvervsgrenens salgsmængde og markedsandel udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 5

Salgsmængde og markedsandel

	2017	2018	2019	Undersøgelsesperiode
Salgsmængde på EU-markedet (ton)	105 520	118 025	91 949	70 970
Indeks	*100*	*112*	*87*	*67*
Markedsandel (%)	60,0	65,2	59,8	53,6
Indeks	*100*	*109*	*100*	*89*

Kilde: EU-erhvervsgrenen.

(207) Salget steg mellem 2017 og 2018 og faldt derefter i perioden 2018-2020. Den generelle tendens er i overensstemmelse med udviklingen i forbruget. Alligevel var faldet i salget (– 33 %) mere udtalt end faldet i forbruget (– 25 %) i den betragtede periode.

(208) EU-erhvervsgrenens markedsandel faldt derfor med 6,4 procentpoint. Markedsandelen for andre tredjelande end Kina faldt med 5,3 procentpoint. EU-erhvervsgrenen tabte markedsandele til importen fra Kina, hvilket øgede Kinas markedsandel med 11,8 procentpoint i samme periode.

4.4.2.3. Vækst

(209) BNP-vækstraten i Unionen (27 lande) i perioden 2017-2019 var på ca. + 2,2 % (Eurostat ([78])). Den var på – 6 % i 2020 (Eurostat ([79])). EU's produktion af elektrisk råstål viste allerede før covid-19-udbruddet en nedadgående tendens: 68 497 ton i 2017, 69 781 ton i 2018 og 65 171 ton i 2019 (kilde: Eurofer). Efterspørgslen efter og produktionen af grafitelektroder fulgte denne tendens. I en situation med faldende forbrug mistede EU-erhvervsgrenen ikke blot salgsmængder, men også markedsandele som forklaret i betragtning 208.

4.4.2.4. Beskæftigelse og produktivitet

(210) Beskæftigelsen og produktiviteten udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 6

Beskæftigelse og produktivitet

	2017	2018	2019	Undersøgelsesperiode
Antal ansatte	1 034	1 164	1 150	1 102
Indeks	*100*	*113*	*111*	*107*

([78]) https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tec00115/default/table?lang=en
([79]) Ibid.

Produktivitet (ton/ansat)	226	215	191	149
Indeks	*100*	*95*	*85*	*66*

Kilde: EU-erhvervsgrenen.

(211) Beskæftigelsen i sektoren fulgte samme tendens som produktionen og forbruget på EU-markedet og steg med 13 % mellem 2017 og 2018. Dette skyldes delvist Sangraf Italy, som indledte sin virksomhed i 2018. Beskæftigelsen blev ved med at følge samme tendens som produktionen og forbruget og faldt fra 2018 mod slutningen af den betragtede periode, dog faldt beskæftigelsen langsommere. Den samlede beskæftigelse faldt med 7 % i den betragtede periode.

(212) I betragtning af ovenstående, i en situation hvor produktionen faldt med 30 % i den betragtede periode, faldt produktiviteten. Den faldt i den betragtede periode med 34 %.

4.4.2.5. Dumpingmargenens størrelse og genrejsning efter tidligere dumping

(213) Dumpingmargenerne lå alle væsentligt over minimalniveauet. Virkningen af de faktiske dumpingmargeners størrelse på EU-erhvervsgrenen var betydelig i betragtning af mængden af og priserne på importen fra det pågældende land.

(214) Grafitelektroder har allerede tidligere været genstand for antidumpingundersøgelser, og der gælder stadig antidumpingforanstaltninger over for importen af grafitelektroder fra Indien.

(215) Tidligere undersøgelser har vist, at tidligere dumping havde en langvarig negativ virkning på EU-erhvervsgrenens situation. Disse undersøgelser indikerede ikke, at EU-erhvervsgrenen havde genrejst sig efter tidligere dumping. Resultaterne af den seneste interimsundersøgelse, der blev afsluttet i oktober 2020, viste snarere, at EU-erhvervsgrenens gode økonomiske resultater i 2017 og 2018 var midlertidige, og at det ikke var nødvendigt at ophæve foranstaltningerne over for Indien ([80]).

4.4.3. **Mikroøkonomiske indikatorer**

(216) Med hensyn til EU-erhvervsgrenens salg og mikroøkonomiske indikatorer bemærkede Kommissionen, at en del af EU-produktionen af samme vare (navnlig én EU-producent, GrafTech, med ca. 50 % af det samlede salg og over 50 % af den samlede produktion ([81])) var afskærmet fra direkte konkurrence, mens den anden del (de to andre stikprøveudtagne producenter) blev direkte udsat for konkurrence fra lavprisimporten fra Kina (se afsnit 4.3).

(217) Denne situation skyldtes de langfristede kontrakter, som den største EU-producent af grafitelektroder (GrafTech) havde indgået med sine kunder efter en periode med usædvanligt høje priser i 2017-2018. Disse kontrakter er »take or pay«-købsaftaler, ved hvilke GrafTech garanterede et vist niveau af levering til faste priser, og køberen forpligtede sig til at købe de aftalte mængder til forud fastsatte priser i henhold til forskellige aftalemæssige rettigheder og forpligtelser. Disse kontrakters varigheder var på tre til fem år. Det viste sig, at en meget stor del af GrafTech's salg i undersøgelsesperioden blev foretaget i henhold til disse langfristede kontrakter. Så vidt Kommissionen er orienteret, drager ingen andre EU-producenter fordel af lignende langfristede kontrakter. Set i lyset af de langfristede kontrakters varighed bemærkede Kommissionen, at virkningerne af kontrakterne er af midlertidig karakter.

([80]) Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1605 af 30. oktober 2020 om afslutning af den delvise interimsundersøgelse af antidumping- og udligningsforanstaltningerne vedrørende importen af visse grafitelektrodesystemer med oprindelse i Indien.

([81]) I Unionen producerer GrafTech France og GrafTech Iberica for GrafTech. Tallene i denne betragtning er for de to enheder.

(218) Kommissionen undersøgte derfor, for at kende det økonomiske forhold mellem de to dele af EU-erhvervsgrenen, i overensstemmelse med WTO-praksis ([82]), på samme måde både den del af erhvervsgrenen, der anses for afskærmet fra direkte konkurrence fra importen, og den del, der blev udsat for konkurrencepresset fra importen, samt erhvervsgrenen i sin helhed.

4.4.3.1. Priser og faktorer, der påvirker priserne

(219) De gennemsnitlige enhedssalgspriser hos de stikprøveudtagne EU-producenter ved salg til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 7

Salgspriser i Unionen

	2017	2018	2019	Undersøgelsesperiode
Gennemsnitlig enhedssalgspris i Unionen — hele markedet (EUR/ton)	2 221	8 780	9 900	5 993
Indeks	*100*	*395*	*446*	*270*
Enhedsproduktion-somkostninger (EUR/ton)	2 071	4 095	5 454	5 016
Indeks	*100*	*198*	*263*	*242*

Kilde: Spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne EU-producenter.

(220) Salget steg markant i 2018 og 2019, før det faldt drastisk i 2020. Salgspriserne i 2020 var dog stadig på niveauer, der var mere end dobbelt så høje som i 2017 (+ 170 %).

(221) Takket være de eksisterende langfristede kontrakter kunne GrafTech France opretholde et højt prisniveau ([25-50] % over den gennemsnitlige enhedssalgspris i Unionen) i undersøgelsesperioden trods det generelle prisfald, som resten af EU-erhvervsgrenen ikke var skærmet mod. På baggrund af tilgængelige oplysninger, og navnlig GraftTech France's salgsmængde, som ikke faldt ind under de langfristede kontrakter, samt de andre to stikprøveudtagne EU-producenters salg, skønnede Kommissionen, at gennemsnitsprisen på det »frie« marked var ca. [20-40] % lavere end de gennemsnitlige enhedssalgspriser i Unionen på det samlede marked. Følgelig afspejler den gennemsnitlige EU-salgspris i undersøgelsesperioden ikke nøjagtigt den konkurrenceprægede prissituation på EU-markedet, som i betydelig grad blev påvirket af lavpris- og dumpingimport fra Kina.

(222) I perioden 2017-2019 steg salgspriserne på grafitelektroder på verdensplan. Det var resultatet af en ubalance på markedet med en stigning i den globale efterspørgsel og et udbud, der ikke kunne følge med efterspørgslen. Det globale skift fra højovne til elektriske lysbueovne, som anvender grafitelektroder, inden for stålindustrien, nævnes som hovedårsagen til den stigende efterspørgsel. De nedlukninger af kinesiske grafitelektrodeproducenter, som myndighederne havde besluttet med henblik på at gennemføre en miljøopgradering, nævnes som hovedårsagen til forsinkelsen i den globale forsyning. Disse nedlukninger faldt sammen med en øget indenlandsk efterspørgsel blandt kinesiske stålproducenter efter grafitelektroder og ny konkurrence om jordoliekoks (det vigtigste råmateriale i fremstillingen af grafitelektroder) i lithium-ion-batteriindustrien.

(223) Prisen på jordoliekoks steg støt og betydeligt fra 2017 til midt i 2019. Den blev næsten nidoblet og steg fra ca. 500 USD/ton til ca. 4 500 USD/ton. Denne volatilitet i priserne på grafitelektroder og råmaterialerne hertil førte til, at dele af erhvervsgrenen indgik langfristede kontrakter som omhandlet i betragtning 217. Priserne på jordoliekoks faldt derefter tilbage til et normalt niveau, men omkostningerne og priserne på grafitelektroder var fortsat højere end i 2017. I undersøgelsesperioden fandt de stikprøveudtagne EU-producenters salgspriser tilbage til et niveau, der var tættere på det langsigtede gennemsnit. Dette hang sammen med en kombination af faktorer: et fald i prisen på jordoliekoks, et fald i efterspørgslen som følge af covid-19-pandemien og det øgede prispres på grund af

([82]) Appelorganets rapport, USA — Anti-Dumping Measures on Certain Hot-Rolled Steel Products from Japan, WT/DS184/AB/R, punkt 195-205.

konkurrencen fra lavprisimporten fra Kina. Som allerede nævnt tidligere (betragtning 216-218) påvirkede denne situation dog ikke hele EU-erhvervsgrenen i lige høj grad. Den del af EU-erhvervsgrenen, som ikke var skærmet af langfristede kontrakter, oplevede et betydeligt fald i salgspriserne på – [48-60] % i undersøgelsesperioden, mens GrafTech France's salgspriser kun faldt med – [15-35] %.

(224) I den betragtede periode steg produktionsomkostningerne med 242 %. Dette hang sammen med stigningen i priserne på de vigtigste råmaterialer: jordoliekoks som nævnt ovenfor. Arbejdskraftomkostningerne var stabile i perioden (se tabel 8). Energiprisen (herunder elektricitet) var stigende, hvilket til en vis grad bidrog til stigningen i produktionsomkostningerne.

4.4.3.2. Arbejdskraftomkostninger

(225) De gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger hos de stikprøveudtagne EU-producenter udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 8

Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat

	2017	2018	2019	Undersøgelsesperiode
Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat (EUR)	83 705	91 784	89 456	84 780
Indeks	*100*	*110*	*107*	*101*

Kilde: Spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne EU-producenter.

(226) De gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat steg med 10 % i 2018, efterfulgt af et fald på 3 % og faldt yderligere i undersøgelsesperioden og landede på et niveau, der er 1 % højere end i 2017.

(227) I forbindelse med vurderingen af udviklingen i arbejdskraftomkostninger for de forskellige dele af erhvervsgrenen og erhvervsgrenen som helhed fandt Kommissionen ikke betydelige forskelle i variationen af omkostninger i den betragtede periode.

4.4.3.3. Lagerbeholdninger

(228) De stikprøveudtagne EU-producenters lagerbeholdninger udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 9

Lagerbeholdninger

	2017	2018	2019	Undersøgelsesperiode
Slutlagre (i ton)	6 142	6 424	9 114	8 163
Indeks	*100*	*105*	*148*	*133*
Slutlagre i procent af produktionen	4,8 %	4,9 %	8,3 %	8,6 %
Indeks	*100*	*103*	*174*	*180*

Kilde: Spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne EU-producenter.

(229) Lagrene var stigende både i nominel værdi (+ 33 %) og som en procentdel af produktionen (+ 80 %). Dette skyldtes faldet i EU-erhvervsgrenens salg både på EU-markedet og på eksportmarkederne. Erhvervsgrenen angav, at den skulle fastholde en vis aktivitet og derfor ikke kunne reducere produktionen i takt med faldet i salget.

(230) Kommissionen foretog en separat undersøgelse af den del af EU-erhvervsgrenen, som ikke havde indgået langfristede kontrakter med sine kunder, og bemærkede, at lagrene forøgedes mere i den betragtede periode ([5-15] procentpoint over den gennemsnitlige lagervækst). Derimod steg lagrene ved den separate undersøgelse af GrafTech France i lavere grad ([5-15] procentpoints under den gennemsnitlige lagervækst). Dette viser yderligere, at de langfristede kontrakter havde (og stadig har) en væsentlig positive virkning på kun én EU-producents økonomiske indikatorer.

4.4.3.4. Rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evne til at rejse kapital

(231) Rentabiliteten, likviditeten, investeringerne og investeringsafkastet hos de stikprøveudtagne EU-producenter udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 10

Rentabilitet, likviditet, investeringer og investeringsafkast

	2017	2018	2019	Undersøgelse-sperioden	4. kvartal i undersøgelsesperioden
Rentabilitet ved salg i Unionen til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder (% af omsætningen)	8,0	52,7	43,8	16,1	2,6
Indeks	*100*	*658*	*547*	*201*	*33*
Likviditet (EUR)	28 215 108	488 291 957	380 447 375	60 964 690	–22 330 357
Indeks	*100*	*1 731*	*1 348*	*216*	*– 356*
Investeringer (EUR)	12 662 440	30 259 283	21 600 910	18 670 327	6 542 529
Indeks	*100*	*239*	*171*	*147*	*208* (*)
Investeringsafkast (%)	17,8	552,4	366,5	–3,9	–32,6
Indeks	*100*	*3 100*	*2 057*	*–22*	*– 183*

Kilde: Spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne EU-producenter.
(*) Årligt.

(232) Kommissionen fastsatte de stikprøveudtagne EU-producenters rentabilitet som nettofortjenesten før skat ved salg af samme vare til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udtrykt i procent af omsætningen i forbindelse med dette salg. I den betragtede periode steg fortjenesten voldsomt i 2018-2019, før den faldt drastisk og blev til tocifrede tab for alle EU-producenter, undtagen GrafTech France. Den ekstraordinært høje fortjeneste i 2018-2019 hænger sammen med den meget specielle situation i disse år, som er kendetegnet ved ubalancer på markedet, som har været meget favorable for producenterne af grafitelektroder. I 2020 i forbindelse med det pludselige fald i efterspørgslen som følge af covid-19-pandemien ændrede den øgede konkurrence fra den kinesiske eksport situationen fuldstændig, og fortjenesten nåede det absolutte lavpunkt.

(233) Den samlede fortjeneste på salg i Unionen steg fra + 8,0 % i 2017 til + 16,1 % i undersøgelsesperioden. Situationen varierer dog meget for de forskellige dele af erhvervsgrenen.

(234) I første omgang analyserede Kommissionen situationen for den del af EU-erhvervsgrenen, som ikke havde indgået langfristede kontrakter, og derfor fuldt ud mærkede den ændrede markedsdynamik, herunder stigende dumpingimportmængder fra Kina. De stikprøveudtagne EU-producenter, som falder ind under denne kategori, viste et markant fald i deres rentabilitet i den betragtede periode fra + [5-15] % i 2017 til [– 10 til – 20] % i undersøgelsesperioden.

(235) Kommissionen undersøgte dernæst GrafTech France. Virksomheden drager fordel af langfristede kontrakter og oplevede tilsvarende høj fortjeneste i undersøgelsesperioden. Kommissionen bemærkede dog, at en del af GrafTech France's salg af grafitelektroder fandt sted på det frie marked. Priserne for disse transaktioner var væsentligt lavere end virksomhedens transaktioner i henhold til de langfristede kontrakter. Ved sammenligning af priserne pr. varekontrolnummer på GrafTech France's transaktioner, som ikke indgår i de langfristede kontrakter, med de andre stikprøveudtagne EU-producenters priser viste det sig, at nogen viste højere priser og nogen viste lavere priser. I gennemsnit var priserne på disse transaktioner meget tæt på de andre stikprøveudtagne EU-producenters priser. Kommissionen konkluderede, at i disse tranaktioner på det åbne marked var priserne sammenlignelige med de andre stikprøveudtagne EU-producenters priser. GrafTech France mærkede derfor også konkurrencepresset fra lavprisimporten fra Kina, fordi virksomheden ikke var afskærmet fra konkurrence af langfristede kontrakter.

(236) Kommissionen bemærkede desuden, at hele EU-erhvervsgrenens situation, herunder GrafTech France's situation, forværredes ved slutningen af undersøgelsesperioden, som vist navnlig i rentabilitetstallene for fjerde kvartal af undersøgelsesperioden, som ligger noget under den sædvanlige fortjenstmargen for denne sektor under normale konkurrencevilkår. Forværringen af erhvervsgrenens situation skyldes hovedsageligt forværringen af situationen for den del af erhvervsgrenen, der ikke er dækket af langfristede kontrakter.

(237) Nettolikviditeten er udtryk for EU-producenternes evne til at selvfinansiere deres aktiviteter. Tendensen i nettolikviditeten udviklede sig ligesom rentabiliteten: en kæmpe stigning i 2018-2019 efterfulgt af et drastisk fald i 2020. De samme forklarende faktorer er i spil. Ved undersøgelsen af forskellige dele af EU-erhvervsgrenens likviditet kan der fremsættes samme bemærkninger om forskellene mellem GrafTech France (stor likviditet) og resten af EU-erhvervsgrenen (negativ likviditet).

(238) Investeringerne steg i den betragtede periode (+ 47 %). Den store fortjeneste i 2018-2019 gjorde det muligt for EU-erhvervsgrenen at investere i produktionsfaciliteter. Tempoet i investeringerne faldt igen mod slutningen af den betragtede periode efter covid-19-pandemien.

(239) Ved analysen af de forskellige dele af erhvervsgrenen blev der ikke konstateret nogen klare mønstre. GrafTech France investerede mere midtvejs i den betragtede periode, mens resten af erhvervsgrene investerede mere mod slutningen af perioden.

(240) Investeringsafkastet er fortjenesten udtrykt i procent af den bogførte nettoværdi af investeringerne. Den udviklede sig lige som rentabiliteten: en kæmpe stigning i 2018-2019 efterfulgt af et drastisk fald i 2020.

4.4.4. **Konklusion vedrørende skade**

(241) De vigtigste makroindikatorer udviste en negativ tendens i den betragtede periode. Den samlede EU-salgsmængde faldt med 33 %, produktionen med 30 % og EU-erhvervsgrenen mistede markedsandele. På baggrund af et vigende marked steg importmængden fra Kina med 12 % i løbet af den betragtede periode, og dens markedsandel steg med 49 % og nåede således op på 35,8 % i undersøgelsesperioden. Importpriserne fra Kina har siden 2019 konsekvent været betydeligt lavere end EU-erhvervsgrenens priser og omkostninger

(242) Under hensyntagen til hele erhvervsgrenen viste EU-erhvervsgrenen med hensyn til mikroindikatorerne et broget billede: Rentabiliteten ved salg i Unionen (fra + 8,0 % til + 16,1 %) og likviditeten (+ 116 %) steg, men lagerbeholdningerne (+ 33 %) og investeringsafkastet (fra + 17,8 % til – 3,9 %) forværredes betydeligt.

(243) Bag disse aggregerede tal gemmer der sig dog en meget uensartet situation, som påvirker markedsdynamikken og den økonomiske relation mellem de forskellige producenter i Unionen. Af de grunde, der er anført i betragtning 216-218 undersøgte Kommissionen, på den ene side, separat den del af EU-erhvervsgrenen, som ikke havde indgået langfristede kontrakter med sine kunder, og som er aktiv på det åbne marked (og således er genstand for konkurrence fra dumpingimporten), og, på den anden side, den del af EU-erhvervsgrenen, som havde indgået langfristede kontrakter med sine kunder (bl.a. GrafTech) i perioden 2017-2018.

(244) For to ud af tre stikprøveudtagne EU-producenter, som ikke havde indgået langfristede kontrakter med deres kunder, forværredes alle mikroindikatorer betydeligt: Rentabiliteten ved salg i Unionen faldt fra [5-10] % i 2017 til – [10-20] % i 2020, lagerbeholdningerne steg (+ [30-60] %), investeringsafkastet faldt fra [20-50] % til – [200-250] % og likviditeten blev reduceret (– [220-260] %).

(245) Situationen for en tredje stikprøveudtagen EU-producent, GrafTech France, var dog anderledes og ekstraordinær. GrafTech France oplevede stor fortjeneste og høj likviditet i undersøgelsesperioden.

(246) I denne forbindelse viste undersøgelsen betydningen af langfristede kontrakter mellem GrafTech France og dens kunder. Det viste sig, at en meget stor del af GrafTech France's salg i undersøgelsesperioden blev foretaget i henhold til langfristede kontrakter. Derfor var GrafTech France's priser væsentligt højere end konkurrenternes i undersøgelsesperioden. Disse langfristede kontrakter koblede GrafTech France's salgspriser fra de konkurrenceprægede EU-markedspriser. Faktisk blev GrafTech France, og GrafTech generelt, i høj grad skærmet mod eksterne faktorer som f.eks. faldet i efterspørgslen og den stigende konkurrence fra lavprisimporten fra Kina på grund af de langfristede kontrakter, som virksomheden havde indgået med sine kunder.

(247) Dette var dog en midlertidig og ekstraordinær situation, da nogle af de langfristede kontrakter allerede er udløbet, og størstedelen af de tilbageværende langfristede kontrakter udløber i slutningen af 2022.

(248) Allerede i fjerde kvartal af undersøgelsesperioden sås der dog en yderligere forværring, da rentabilitetstallene (gennemsnit af stikprøveudtagne virksomheder, herunder GrafTech France) faldt til 2,6 %. Når alle langfristede kontrakter udløber, skal GrafTech drive forretning på samme markedsvilkår som de andre EU-producenter.

(249) Kommissionen undersøgte også yderligere det økonomiske forhold mellem den del af EU-erhvervsgrenen, som ikke havde indgået langfristede kontrakter med sine kunder, på den ene side, og den del af EU-erhvervsgrenen, som havde indgået langfristede kontrakter med sine kunder (GrafTech France), på den anden side, for at fastslå, om den sundere del af erhvervsgrenen ville følge den anden del af erhvervsgrenen og EU-erhvervsgrenen i sin helhed og ligeledes opleve den negative tendens, som allerede blev konstateret i den betragtede periode.

(250) Med hensyn til produktionen meddelte alle tre stikprøveudtagne producenter Kommissionen, at de producerede samme kategori af elektroder (UHP-elektroder). Viften af grafitelektroder produceret af disse tre stikprøveudtagne producenter var af en diameter fra 500 til 720 mm og en længde på over 1 651 cm (navnlig over 1 951 cm). De tre producenter producerede store mængder af elektroder med en diameter på 600 mm og 700 mm. Kommissionen kunne ikke konstatere et anderledes produktionsmønster mellem den del af EU-erhvervsgrenen, som ikke havde indgået langfristede kontrakter med sine kunder, og GrafTech France.

(251) De stikprøveudtagne EU-producenters produktionsomkostninger beløb sig til ca. 5 000 EUR i undersøgelsesperioden. Der var ingen væsentlig forskel på de tre stikprøveudtagne producenter. Deres produktionsomkostninger lå alle inden for +/– 10 % i forhold til gennemsnittet.

(252) Kommissionen bemærkede også, at for den del af salget, der ikke var omfattet af langfristede kontrakter, solgte GrafTech France til priser, der ligger meget tæt på priserne i resten af erhvervsgrenen (se betragtning 235). GrafTech France oplevede derfor også presset fra lavprisimporten fra Kina, når de langfristede kontrakter ikke skærmede virksomheden.

(253) Den produktion, der sælges på EU-markedet uden for de langfristede kontrakter, er derfor repræsentativ for EU-erhvervsgrenen som helhed. Dette skyldes, at de langfristede kontrakter er de eneste elementer, som adskiller en EU-producent fra resten af EU-erhvervsgrenen. Den lempelse, som de langfristede kontrakter giver producenten, er dog midlertidig og afspejler ikke den generelle markedsdynamik i undersøgelsesperioden, som er karakteriseret af stadig stigende lavprisimport fra Kina. Uden de langfristede kontrakter lider også GrafTech France under dumpingimporten (se betragtning 235). Set i lyset af at GrafTech France's langfristede kontrakter snart udløber, må det formodes, at GrafTech France vil opleve de negative tendenser, der allerede er konstateret for den anden del af EU-erhvervsgrenen og dermed for EU-erhvervsgrenen som helhed.

(254) På baggrund af ovenstående konkluderede Kommissionen på dette tidspunkt i proceduren, at EU-erhvervsgrenen har lidt væsentlig skade, jf. grundforordningens artikel 3, stk. 5. Den rentable del af erhvervsgrenen vil ikke positivt kunne påvirke den ikkerentable del, som er under et enormt konkurrencepres fra lavprisimporten fra Kina. Data for fjerde kvartal af undersøgelsesperioden viste desuden en yderligere forværring af hele EU-erhvervsgrenens økonomiske situation. Det forventes, at disse nedadgående tendenser vil blive styrket, når GrafTech's langfristede kontrakter udløber, også i betragtning af den væsentlige stigning i dumpingimporten til priser, der underbød EU-priserne betydeligt, og stigningen i produktionskapaciteten i Kina i de seneste år.

5. **ÅRSAGSSAMMENHÆNG**

(255) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 6, undersøgte Kommissionen, om dumpingimporten fra det pågældende land forvoldte EU-erhvervsgrenen væsentlig skade. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 7, undersøgte Kommissionen tillige, om andre kendte faktorer samtidig kunne have forvoldt EU-erhvervsgrenen skade. Kommissionen sikrede sig, at eventuel skade forvoldt af andre faktorer end

dumpingimporten fra det pågældende land ikke blev tilskrevet dumpingimporten. Disse faktorer var covid-19-pandemien, afslutningen på krisen i 2017-2018, forældet udstyr i EU-erhvervsgrenen, import fra andre lande, EU-erhvervsgrenens eksportresultater og EU-forbruget.

5.1. **Dumpingimportens virkninger**

(256) Importmængden fra Kina steg med 12 % i den betragtede periode fra 42 256 ton i 2017 til 47 429 ton i 2020. I samme periode steg Kinas markedsandel med 49 % og nåede 35,8 % i undersøgelsesperioden. Den stigende import skete til priser, der var væsentligt lavere end EU-erhvervsgrenens priser i anden halvdel af den betragtede periode (2019-2020). Dette påvirkede EU-erhvervsgrenen stærkt i undersøgelsesperioden, og den oplevede, at salget faldt fra 118 025 ton i 2018 til 91 949 ton i 2019 og 70 970 ton i 2020. Dette resulterede i et markant fald i rentabiliteten for alle stikprøveudtagne EU-producenter undtagen den producent, som har indgået langfristede kontrakter, fra fortjeneste (+ [5-10] % i 2017) til store tab (– [10-20] % i 2020), og den deraf følgende forværring af andre finansielle indikatorer som f.eks. lagerbeholdninger, investeringsafkast og likviditet.

(257) I lyset af det tidsmæssige sammenfald bekræftes det derfor at den stigende import af grafitelektroder til dumpingpriser med oprindelse i Kina har ført til en forværring af EU-erhvervsgrenens økonomiske og finansielle situation. Andre faktorer vil blive behandlet i afsnit 5.2.

5.2. **Virkningerne af andre faktorer**

5.2.1. *Covid-19-pandemien*

(258) Fra 2019 og fremefter blev der registreret import af grafitelektroder fra Kina til lave priser. I 2019 og 2020 lå gennemsnitsprisen på den kinesiske import på hhv. 57 % og 51 % af den gennemsnitlige importpris uden Kina. Siden 2019 (dvs. før pandemien) har der været en stigning i importen fra Kina, samtidig med at Unionen oplevede en periode med faldende forbrug. Dette har resulteret i en konstant stigning i importen fra Kina siden 2018, også med hensyn til markedsandel. Faldet i forbruget på baggrund af pandemien svækkede derfor ikke årsagssammenhængen mellem dumpingimporten og den skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt.

5.2.2. *Slutningen af perioden 2017-2019, hvor tallene var højst*

(259) Efter perioden 2017-2019 faldt både hjemmemarkeds- og importpriserne. Som nævnt ovenfor er de kinesiske priser dog faldet hurtigere end gennemsnittet af importen fra tredjelande, undtagen Kina (– 50 % i 2019 og – 57 % i 2020 sammenlignet med – 12 % og – 51 %). Det globale prisfald bidrog derfor ikke til den skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt.

5.2.3. *Forældet udstyr i EU-erhvervsgrenen*

(260) Selv om nogle EU-producenter stadig halter bagefter med hensyn til udstyr, er det en dynamisk erhvervsgren, der har øget sine investeringer for at øge kapaciteten, tilpasse produktionsudstyret og erhverve den nyeste teknologi. Investeringen steg med 47 % i løbet af den betragtede periode.

5.2.4. *Import fra tredjelande*

(261) Importmængden fra andre tredjelande udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 11

Import fra tredjelande

Land		2017	2018	2019	Undersøgelsesperiode
Indien	Mængde (ton)	5 662	6 212	3 700	2 211
	Indeks	*100*	*110*	*65*	*39*
	Markedsandel (%)	3,2	3,4	2,4	1,7
	Gennemsnitspris (EUR)	2 339	13 709	10 018	4 072
	Indeks	*100*	*586*	*428*	*174*

Mexico	Mængde (ton)	2 865	1 379	12	896
	Indeks	*100*	*48*	*0,4*	*31*
	Markedsandel (%)	1,6	0,8	0	0,7
	Gennemsnitspris (EUR)	2 218	2 525	3 344	3 976
	Indeks	*100*	*114*	*151*	*179*
Rusland	Mængde (ton)	4 118	5 244	8 092	5 485
	Indeks	*100*	*127*	*197*	*133*
	Markedsandel (%)	2,3	2,9	5,3	4,1
	Gennemsnitspris (EUR)	2 382	9 055	6 879	3 578
	Indeks	*100*	*380*	*289*	*150*
USA	Mængde (ton)	9 689	3 359	1 860	2 950
	Indeks	*100*	*35*	*19*	*30*
	Markedsandel (%)	5,5	1,9	1,2	2,2
	Gennemsnitspris (EUR)	2 398	7 997	11 376	5 025
	Indeks	*100*	*333*	*474*	*210*
Andre tredjelande	Mængde (ton)	5 629	3 671	2 162	2 514
	Indeks	*100*	*65*	*38*	*45*
	Markedsandel (%)	3,2	2,0	1,4	1,9
	Gennemsnitspris (EUR)	2 427	7 435	9 057	4 285
	Indeks	*100*	*306*	*373*	*177*
I alt for alle tredjelande undtagen det pågældende land	Mængde (ton)	27 962	19 866	15 826	14 055
	Indeks	*100*	*71*	*57*	*50*
	Markedsandel (%)	15,9	11,0	10,3	10,6
	Gennemsnitspris (EUR)	2 371	9 579	8 436	4 111
	Indeks	*100*	*404*	*356*	*173*

Kilde: Eurostat(Comext).

(262) Markedsandelen for tredjelande, undtagen det pågældende land, var på et lavt niveau (ca. 10-11 %) og forblev stabil i perioden 2018-2020. Det vil, i absolutte mængder, sige, at den faldt proportionalt med faldet i EU-forbruget.

(263) Importpriserne fra tredjelande, undtagen det pågældende land, var i gennemsnit i den betragtede periode på samme niveau som EU-erhvervsgrenens priser. I undersøgelsesperioden var priserne dog 31 % lavere end EU-erhvervsgrenens priser, hvilket var det laveste niveau, der var nået i relative tal i forhold til EU-erhvervsgrenens priser i den betragtede periode. Dette står i skarp kontrast til priserne på importen fra Kina, som faldt betydeligt i 2020 og var 65 % lavere end EU-erhvervsgrenens priser i undersøgelsesperioden. Priserne varierer dog alt efter specifikationerne af elektroderne, og selv om sammenligningen af gennemsnitspriser giver en vis indikation, kan en sådan sammenligning ikke erstatte en prissammenligning pr. varekontrolnummer.

(264) Det blev derfor konkluderet, at importen fra andre lande ikke bidrog til den skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt, da den blev foretaget til væsentligt højere priser end den kinesiske import.

5.2.5. *EU-erhvervsgrenens eksportresultater*

(265) EU-producenternes eksportmængde udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 12

EU-producenternes eksportresultater

	2017	2018	2019	Undersøgelsesperiode
Eksportmængde (ton)	134 311	132 850	124 460	102 222
Indeks	*100*	*99*	*93*	*76*
Gennemsnitspris (EUR/ton)	2 377	8 134	9 186	5 660
Indeks	*100*	*342*	*386*	*238*

Kilde: Spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne EU-producenter og EU-erhvervsgrenen.

(266) I den betragtede periode var EU-erhvervsgrenens eksport konstant faldende (– 24 % i perioden). EU-erhvervsgrenen pegede på konkurrencen fra den kinesiske eksport, som ikke kun foregår på hjemmemarkedet, men også på tredjelandes markeder.

(267) Samlet set viste eksportresultaterne samme tendenser som tendenserne for EU-erhvervsgrenens salg på EU-markedet, men eksportsalget faldt i relative tal mindre end salget på EU-markedet. På dette grundlag konkluderede Kommissionen foreløbigt, at faldet i eksportresultaterne ikke bidrog til skaden.

5.2.6. *Forbrug*

(268) Som vist i tabel 1 faldt EU-forbruget af grafitelektroder med 25 % i den betragtede periode. Dette hænger sammen med covid-19-pandemien, hvis indvirkning er analyseret i betragtning 258. Samtidig faldt EU-erhvervsgrenens salg på EU-markedet med 33 %. På dette grundlag konkluderede Kommissionen foreløbigt, at udviklingen i forbruget ikke bidrog til den skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt.

5.2.7. *Bunden anvendelse*

(269) Ifølge oplysninger fra de stikprøveudtagne virksomheder var der intet salg til forretningsmæssigt forbundne virksomheder i Unionen, men salg til forretningsmæssigt forbundne virksomheder i tredjelande. Dette salg udgjorde — afhængigt af det år, der tages i betragtning — mellem 5 og 11 % af den samlede salgsmængde. På dette grundlag konkluderede Kommissionen foreløbigt, at udviklingen i det bundne forbrug spillede en begrænset rolle, om nogen, for den skade, som EU-erhvervsgrenen havde lidt.

5.3. **Konklusion vedrørende årsagssammenhæng**

(270) De kinesiske importpriser har siden 2019 ligget langt under EU-erhvervsgrenens priser og omkostninger Undersøgelsen viste en vejet gennemsnitlig underbudsmargen på 51,2 %. I samme periode steg de kinesiske producenters markedsandel. I den betragtede periode steg importmængden fra Kina med 12 % og markedsandelen steg med 49 % og nåede 35,8 % i undersøgelsesperioden. Denne større tilstedeværelse på markedet skete på bekostning af EU-erhvervsgrenen. EU-erhvervsgrenens markedsandel faldt fra sit højeste niveau på 65,2 % i 2018 til 53,6 % i 2020. Det førte til en negativ udvikling i EU-erhvervsgrenens økonomiske situation.

(271) Kommissionen skelnede mellem og adskilte virkningerne af alle kendte faktorer på EU-erhvervsgrenens situation fra den skadevoldende virkning af dumpingimporten.

(272) Covid-19-pandemien og det dermed forbundne fald i EU-forbruget og det globale forbrug af grafitelektroder indvirkede negativt på EU-erhvervsgrenens udvikling, men blev anset for at være en midlertidig faktor. Før pandemien og ved slutningen af den betragtede periode forværredes EU-erhvervsgrenens situation. Der var også en asymmetri, da importen fra Kina — på trods af den økonomiske tilbagegang — ikke faldt. Den steg derimod fortsat i årene 2018-2020, som var en periode, hvor forbruget faldt.

(273) Virkningen af slutningen på krisen i 2017-2018, forældelsen af EU-erhvervsgrenens udstyr og importen fra andre lande på EU-erhvervsgrenens negative udvikling var kun begrænset.

(274) På grundlag af ovenstående konkluderede Kommissionen i denne fase, at dumpingimporten fra det pågældende land forvoldte EU-erhvervsgrenen væsentlig skade, og at de øvrige faktorer, betragtet hver for sig eller samlet, ikke svækkede årsagssammenhængen mellem dumpingimporten og den væsentlige skade.

6. **UNIONENS INTERESSER**

(275) Under henvisning til grundforordningens artikel 7, stk. 2, undersøgte Kommissionen, om den klart kunne konkludere, at det ikke var i Unionens interesse at vedtage foranstaltninger i dette tilfælde til trods for konstateringen af skadevoldende dumping, jf. grundforordningens artikel 21. Unionens interesser blev fastlagt på grundlag af en vurdering af alle de forskellige involverede parters interesser, dvs. EU-erhvervsgrenens, importørernes og forhandlernes, brugernes og slutbrugernes.

6.1. **EU-erhvervsgrenens interesser**

(276) EU-erhvervsgrenen er sammensat af fem grupper, der producerer grafitelektroder i Unionen. Alle grupper samarbejdede fuldt ud i undersøgelsen.

(277) Indførelsen af foranstaltninger vil gøre det muligt for EU-erhvervsgrenen at genvinde tabte markedsandele, øge kapacitetsudnyttelsen, øge priserne til et bæredygtigt niveau og forbedre rentabiliteten til et niveau, der kan forventes under normale konkurrencevilkår.

(278) En del af erhvervsgrenen er midlertidigt skærmet mod importen fra Kina via dens langfristede kontrakter, men de fleste af disse aftaler udløber senest i slutningen af 2022. Enhver fornyelse er usandsynlig set i lyset af det bratte fald i priserne på grafitelektroder på verdensplan 2019, i hvert fald under de nuværende omstændigheder.

(279) Manglende indførelse af foranstaltninger ville sandsynligvis føre til en yderligere forværring af rentabiliteten, som allerede var negativ for alle af de stikprøveudtagne EU-producenter med undtagelse af én, som midlertidigt er skærmet fra virkningerne af dumpingimporten, fordi den har indgået langfristede kontrakter med sine kunder i perioden 2017-2018. Manglende indførelse af foranstaltninger kunne føre til lukning af produktionsanlæg og afskedigelser og dermed bringe EU-erhvervsgrenens levedygtighed i fare.

(280) Kommissionen konkluderede derfor foreløbigt, at det vil være i EU-erhvervsgrenens interesse, at der indføres midlertidige foranstaltninger.

6.2. **Ikke forretningsmæssigt forbundne importørers/forhandleres interesser**

(281) Ti ikke forretningsmæssigt forbundne importører, der tegnede sig for 63 % af importen fra Kina, indsendte en stikprøveformular. De stikprøveudtagne importørers vejede gennemsnit af fortjenesten i undersøgelsesperioden var på ca. 4 %.

(282) Disse importører var imod indførelsen af foranstaltninger. De hævdede, at EU-producenterne ikke har mulighed for at dække den nuværende efterspørgsel og udbuddet af forskellige varetyper i Unionen, navnlig for elektroder med lille diameter (op til 400-450 mm). De angav derudover, at der kun er få muligheder for at skifte til andre leveringskilder. Producenter af grafitelektroder i tredjelande har som regel deres egne salgsafdelinger og har direkte kontakt med EU-kunderne.

(283) Kommissionen bemærkede, at kvalitetskontrol af elektroder og den ydede tekniske service var nogle af EU-importørernes vigtigste aktiver. Det er derfor sandsynligt, at nogle af ekstraomkostningerne kan væltes over på slutbrugerne af grafitelektroder. Kommissionen fandt derfor, at indførelsen af antidumpingforanstaltninger kan have en indvirkning, omend begrænset, på EU-importørernes resultater.

(284) Foranstaltningernes eventuelle negative virkninger for de ikke forretningsmæssigt forbundne importører som helhed forventes derfor at være begrænsede og forventes ikke at opveje foranstaltningernes positive virkninger for EU-producenterne.

6.3. **Brugernes interesser**

(285) Femten brugere blev registreret som interesserede parter, og der blev modtaget spørgeskemabesvarelser fra otte brugere. Disse brugere repræsenterer hovedsageligt EU's stålindustri. Sektorerne i aftagerleddet (og navnlig stålindustrien) er større med hensyn til omsætning og beskæftigelse end industrien for grafitelektroder. I 2019 var 330 000 beskæftiget direkte i stålindustrien og 1 620 000 beskæftiget indirekte ifølge tal fra Eurofer.

(286) Brugerne udtrykte bekymring over, at indførelsen af foranstaltninger ville påvirke deres konkurrenceevne negativt. Omkostningerne ved grafitelektroder anslås at være mellem 1 % og 5 % af omkostningerne ved stålproduktion. Det vil sige, at foranstaltningerne ikke vil have den store betydning for stålproducenternes produktionsomkostninger.

(287) Klagerne og medierne berettede desuden om, at stålpriserne er stigende, da efterspørgslen er større end udbuddet. Dette kan gøre det muligt for stålindustrien at overvælte ekstraomkostninger, eller dele deraf, på brugerne i aftagerleddet.

(288) EU-stålproducenterne hævdede også, at EU-producenterne ikke kunne dække efterspørgslen i undersøgelsesperioden. For så vidt angår forsyningssikkerhed, råder EU-erhvervsgrenen over tilstrækkelig uudnyttet kapacitet. I den betragtede periode steg EU-produktionskapaciteten fra 255 500 ton til 294 900 ton (+ 15 %). Kapacitetsudnyttelsen var kun på 55,6 % i undersøgelsesperioden. Andre lande, så som Indien, Mexico, Rusland og USA, er mulige alternative forsyningskilder, men de er endnu ikke veletableret på EU-markedet. I 2020 udgjorde disse fire lande tilsammen kun 11 % af EU-forsyningerne.

(289) Kommissionen konkluderede derfor foreløbigt, at de negative virkninger af indførelsen af foranstaltninger for brugerne forventes at være begrænsede og ikke at opveje foranstaltningernes positive virkninger for EU-producenterne.

6.4. **Andre faktorer**

(290) Desuden bidrager grafitelektroder til Unionens miljømål og navnlig kampen mod klimaændringer. Grafitelektroder er et væsentligt element i lysbueovne, som genbruger stål. Lysbueovne producerer stål med lavere CO_2-emissioner i forhold til traditionel stålproduktion på baggrund af højovne.

(291) Visse interesserede parter hævdede, at indførelsen af foranstaltninger ville have en negativ indvirkning på konkurrencen i en sektor, der påstås at være meget koncentreret. Kommissionen bemærkede dog, at der er fem EU-grupper, som forsyner markedet. Kommissionen bemærker også, at Sangraf Italy er en ny EU-producent (selv om den bemærker, at anlæggene ikke er nye, men tidligere blev drevet af SGL Group). Kommissionen konkluderede derfor, at der ikke kunne forventes negative virkninger af foranstaltningerne på konkurrencen i Unionen på dette tidspunkt.

6.5. **Konklusion vedrørende Unionens interesser**

(292) På baggrund af ovenstående fastslog Kommissionen, at der ikke var tvingende årsager til at antage, at det ikke var i Unionens interesse at indføre foranstaltninger over for importen af grafitelektrodesystemer med oprindelse i Kina i denne fase af undersøgelsen.

7. FORANSTALTNINGERNES OMFANG

(293) For at fastsætte foranstaltningernes omfang undersøgte Kommissionen, om en told, der er lavere end dumpingmargenen, ville være tilstrækkelig til at afhjælpe den skade, som dumpingimporten havde forvoldt EU-erhvervsgrenen.

(294) I det foreliggende tilfælde hævdede klagerne, at der forelå fordrejninger af råmaterialepriserne, jf. grundforordningens artikel 7, stk. 2a. Med henblik på at foretage vurderingen af et passende omfang for foranstaltningerne fastsatte Kommissionen således først det toldbeløb, der var nødvendigt for at afhjælpe den skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt. Derefter undersøgte den, om dette toldbeløb ville være tilstrækkeligt til at afhjælpe skaden under hensyntagen til den påståede forekomst af fordrejninger af råmaterialepriserne, jf. grundforordningens artikel 7, stk. 2a.

7.1. Målprisunderbudsmargen

(295) Først beregnede Kommissionen den told, der er nødvendig for at afhjælpe den skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt, uden fordrejninger i henhold til grundforordningens artikel 7, stk. 2a. I dette tilfælde ville skaden blive afhjulpet, hvis EU-erhvervsgrenen kunne dække sine produktionsomkostninger, herunder de omkostninger, der følger af multilaterale miljøaftaler og protokoller hertil, som Unionen er part i, og af de ILO-konventioner, der er opført i bilag Ia til grundforordningen, og opnå en rimelig fortjeneste (»målfortjeneste«).

(296) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2c, har Kommissionen taget hensyn til følgende faktorer ved fastsættelsen af målfortjenesten:

— rentabiliteten før stigningen i importen fra det pågældende land,

— det rentabilitetsniveau, der er nødvendigt for at dække alle omkostninger samt investeringer, forskning og udvikling (FoU) og innovation og

— det forventede rentabilitetsniveau under normale konkurrencevilkår.

(297) Denne fortjenstmargen bør ikke være lavere end 6 %.

(298) Klagerne anvendte 8 % som målfortjeneste i klagen, men anså dette for at være et forsigtigt skøn, og at der bør forventes en højere fortjenstmargen uden skadevoldende import.

(299) I den tidligere undersøgelse af importen af grafitelektrodesystemer fra Indien konkluderede Kommissionen, at den fortjenstmargen, som med rimelighed kan anses for at repræsentere EU-erhvervsgrenens finansielle situation uden skadevoldende dumping, bør fastsættes til 8 % med henblik på beregningen af skadesmargenen. Dette var også den fortjeneste, som de stikprøveudtagne EU-producenter opnåede i 2017.

(300) På baggrund af ovenstående blev fortjenstmargenen fastsat til 8 % i overensstemmelse med bestemmelsen i artikel 7, stk. 2c.

(301) Endelig vurderede Kommissionen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2d, de fremtidige omkostninger, der følger af multilaterale miljøaftaler og protokoller hertil, som Unionen er part i, samt af ILO-konventioner opført i bilag Ia til grundforordningen, og som EU-erhvervsgrenen vil pådrage sig i løbet af den periode, hvor foranstaltningen anvendes, i henhold til artikel 11, stk. 2. Kommissionen fastsatte en yderligere omkostning på mellem 0 og 42 EUR pr. ton, som blev lagt til den ikkeskadevoldende pris for de pågældende stikprøveudtagne EU-producenter. Et notat til sagsakterne om, hvordan Kommissionen beregnede denne yderligere omkostning, findes i det dossier, der stilles til rådighed for interesserede parter.

(302) Disse omkostninger omfattede de yderligere fremtidige omkostninger i forbindelse med at sikre overholdelse af EU's emissionshandelssystem (EU ETS). EU ETS er en hjørnesten i den politik, som Unionen fører med henblik på at overholde multilaterale miljøaftaler. Disse yderligere omkostninger blev beregnet på grundlag af de skønnede EU-emissionskvoter (EUA), som skal erhverves i den periode, hvor foranstaltningerne anvendes (2021-2025). De yderligere omkostninger tog også højde for indirekte CO_2-omkostninger som følge af en stigning i elpriserne i perioden 2021-2025 i forbindelse med EU ETS og EUA's forventede priser.

(303) Kilden til EUA-prisprognoser er et dataudtræk af 30. juli 2021 fra Bloomberg New Energy Finance. Den gennemsnitlige fremskrevne pris for EU-emissionskvoter i denne periode er på 55 EUR pr. ton udledt CO_2.

(304) På dette grundlag beregnede Kommissionen en ikkeskadevoldende pris for samme vare for EU-erhvervsgrenen.

(305) Kommissionen udregnede derefter skadestærsklen på grundlag af en sammenligning mellem de samarbejdsvillige eksporterende producenters vejede gennemsnitlige importpris, jf. beregningen af prisunderbud, og det vejede gennemsnit af den ikkeskadevoldende pris for samme vare, som de stikprøveudtagne EU-producenter solgte på EU-markedet i undersøgelsesperioden. Forskelle som følge af denne sammenligning blev udtrykt som en procentdel af den vejede gennemsnitlige cif-importværdi.

(306) Med hensyn til restmargenen fandt Kommissionen under hensyntagen til, at de kinesiske eksportørers samarbejdsvilje var lav, som forklaret i betragtning 179, at det var hensigtsmæssigt at fastsætte restunderbudsmargenen på grundlag af de foreliggende faktiske oplysninger Denne margen blev fastsat på niveau med den højeste målprisunderbudsmargen for en varetype, der sælges i repræsentative mængder af den eksporterende producent med den højeste målprisunderbudsmargen. Den således beregnede restmålprisunderbudsmargen blev fastsat til 153,6 %.

(307) Resultatet af disse beregninger fremgår af nedenstående tabel.

Virksomhed	Dumpingmargen	Målprisunderbudsmargen
Fangda Group bestående af fire producenter: Fangda Carbon New Material Co., Ltd. Fushun Carbon Co., Ltd. Chengdu Rongguang Carbon Co., Ltd. Hefei Carbon Co., Ltd.	24,5 %	139,7 %
Liaoning Dantan Technology Group Co., Ltd.	17,5 %	99,5 %
Nantong Yangzi Carbon Co., Ltd.	24,5 %	150,5 %
Andre samarbejdsvillige virksomheder	21,6 %	123,6 %
Alle andre virksomheder	66,5 %	159,3 %

7.2. **Fordrejninger af råmaterialepriserne**

(308) Som forklaret i indledningsmeddelelsen gav klageren Kommissionen tilstrækkelig dokumentation for, at der forekommer fordrejninger af priserne på råmaterialer i det pågældende land for så vidt angår den undersøgte vare. I henhold til grundforordningens artikel 7, stk. 2a, blev der i forbindelse med denne undersøgelse derfor set nærmere på de påståede fordrejninger for at vurdere, om en eventuel told, der er lavere end dumpingmargenen, vil være tilstrækkelig til at afhjælpe skaden.

(309) Da de margener, der er tilstrækkelige til at afhjælpe skaden, er højere end dumpingmargenerne, fandt Kommissionen imidlertid, at det på nuværende tidspunkt ikke var nødvendigt at behandle dette aspekt.

8. **MIDLERTIDIGE ANTIDUMPINGFORANSTALTNINGER**

(310) På baggrund af Kommissionens konklusioner om dumping, skade, årsagssammenhæng og Unionens interesser bør der indføres midlertidige foranstaltninger for at forhindre, at EU-erhvervsgrenen forvoldes yderligere skade som følge af dumpingimporten.

(311) Der bør indføres midlertidige antidumpingforanstaltninger over for importen af grafitelektroder med oprindelse i Folkerepublikken Kina i overensstemmelse med reglen om den lavest mulige told i grundforordningens artikel 7, stk. 2.

(312) Kommissionen sammenlignede målprisunderbudsmargenerne og dumpingmargenerne (som anført i betragtning 307). Tolden bør fastsættes på niveauet for dumpingmargenen eller målprisunderbudsmargenen, alt efter hvad der er lavest.

(313) På grundlag af ovenstående bør de foreløbige antidumpingtoldsatser, udtrykt i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, være som følger:

Virksomhed	Midlertidig dumpingmargen
Fangda Group bestående af fire producenter: Fangda Carbon New Material Co., Ltd. Fushun Carbon Co., Ltd. Chengdu Rongguang Carbon Co., Ltd. Hefei Carbon Co., Ltd.	24,5 %
Liaoning Dantan Technology Group Co., Ltd.	17,5 %

Nantong Yangzi Carbon Co., Ltd.	24,5 %
Andre samarbejdsvillige virksomheder	21,6 %
Alle andre virksomheder	66,5 %

(314) De individuelle antidumpingtoldsatser for de virksomheder, der er udtrykkeligt nævnt i denne forordning, blev fastsat ud fra konklusionerne i denne undersøgelse. De afspejler derfor den situation, der blev konstateret for disse virksomheder i forbindelse med denne undersøgelse. Disse toldsatser finder udelukkende anvendelse på importen af den pågældende vare med oprindelse i det pågældende land, fremstillet af de nævnte retlige enheder. Importen af den pågældende vare, fremstillet af andre virksomheder, som ikke er udtrykkeligt nævnt i denne forordnings dispositive del, herunder enheder, der er forretningsmæssigt forbundet med de udtrykkeligt nævnte enheder, bør være omfattet af toldsatsen for »alle andre virksomheder«. De bør ikke være omfattet af nogen af de individuelle antidumping-toldsatser.

(315) En virksomhed kan anmode om, at disse individuelle antidumpingtoldsatser anvendes, hvis den efterfølgende ændrer navnet på sin enhed. Anmodningen skal rettes til Kommissionen ([83]). Anmodningen skal indeholde alle relevante oplysninger, som gør det muligt at dokumentere, at ændringen ikke påvirker virksomhedens ret til at benytte den toldsats, som finder anvendelse på den. Hvis ændringen af virksomhedens navn ikke påvirker dens ret til at drage fordel af den toldsats, der finder anvendelse på den, offentliggøres der en forordning om navneændringen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

(316) For at sikre en korrekt håndhævelse af antidumpingtolden bør antidumpingtolden for alle andre virksomheder ikke kun finde anvendelse på de ikke samarbejdsvillige eksporterende producenter i forbindelse med denne undersøgelse, men også på de producenter, der ikke eksporterede til Unionen i undersøgelsesperioden.

(317) For at minimere risikoen for omgåelse som følge af den store forskel på toldsatserne er der behov for særlige foranstaltninger, som kan sikre anvendelsen af den individuelle antidumpingtold. Virksomheder med individuel antidumpingtold skal fremlægge en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder. Fakturaen skal overholde kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3. Import, der ikke er ledsaget af en sådan faktura, bør være underlagt den antidumpingtold, der finder anvendelse på »alle andre virksomheder«.

(318) Selv om det er nødvendigt at fremlægge denne faktura for toldmyndighederne i medlemsstaterne, således at de kan anvende de individuelle antidumpingtoldsatser på importen, er fakturaen ikke det eneste element, som toldmyndighederne skal tage i betragtning. Selv hvis det antages, at en sådan faktura opfylder alle kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3, skal medlemsstaternes toldmyndigheder foretage deres sædvanlige kontrol og skal i lighed med alle andre tilfælde kræve yderligere dokumenter (forsendelsesdokumenter mv.) for at kontrollere, at oplysningerne i erklæringen er korrekte, og sikre, at den efterfølgende anvendelse af den lavere toldsats er berettiget i henhold til toldlovgivningen.

(319) Hvis der er en betydelig mængdemæssig stigning i eksporten fra en af de virksomheder, der er omfattet af lavere individuelle toldsatser, efter indførelse af de pågældende foranstaltninger, kan en sådan mængdemæssig stigning i sig selv betragtes som en ændring af handelsmønstret som følge af indførelsen af foranstaltninger, jf. grundforordningens artikel 13, stk. 1. Under sådanne omstændigheder og forudsat, at betingelserne er opfyldt, kan der indledes en antiomgåelsesundersøgelse. Ved denne undersøgelse kan det bl.a. overvejes, om det bliver nødvendigt at fjerne individuelle toldsatser og pålægge en landsdækkende told.

9. **OPLYSNINGER I DEN MIDLERTIDIGE FASE**

(320) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 19a underrettede Kommissionen de interesserede parter om den påtænkte indførelse af midlertidig told. Disse oplysninger blev også offentliggjort på GD TRADE's websted. Interesserede parter fik tre arbejdsdage til at fremsætte bemærkninger til nøjagtigheden af de beregninger, der var blevet fremlagt specifikt for dem.

([83]) Europa-Kommissionen, Generaldirektoratet for Handel, Direktorat H, Rue de la Loi/Wetstraat 170, 1040 Bruxelles/Brussel, Belgien.

(321) Der blev modtaget bemærkninger til nøjagtigheden af beregningerne. Bemærkningerne fra Liaoning Dantan Technology Group Co., Ltd og Fangda Carbon New Material Co., Ltd påvirkede ikke nøjagtigheden af beregningerne. Virksomhederne Misano S.p.A. og COMAP SAS (en importør og en bruger af den pågældende vare) fremsatte generelle bemærkninger efter fremlæggelsen af oplysninger, som ikke vedrørte nøjagtigheden af beregningerne. Disse bemærkninger behandles derfor først i den endelige fase.

10. **AFSLUTTENDE BESTEMMELSER**

(322) I overensstemmelse med god forvaltningspraksis vil Kommissionen opfordre de interesserede parter til at fremsætte skriftlige bemærkninger og/eller til at anmode om at blive hørt af Kommissionen og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer inden for en fastsat tidsfrist.

(323) Konklusionerne om indførelsen af en midlertidig told er foreløbige og kan ændres i undersøgelsens endelige fase —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

1. Der indføres en midlertidig antidumpingtold på importen af grafitelektroder af den art, der anvendes til elektriske ovne, med en tilsyneladende densitet på 1,5 g/cm³ eller derover og en elektrisk modstand på 7,0 µ.Ω.m eller derunder, uanset om de er udstyret med nipler, i øjeblikket henhørende under KN-kode ex 8545 11 00 (Taric-kode 8545 11 00 10 og 8545 11 00 15), og med oprindelse i Kina.

2. Den midlertidige antidumpingtold fastsættes til følgende af nettoprisen, frit Unionens grænse, ufortoldet, for den i stk. 1 omhandlede vare, fremstillet af følgende virksomheder:

Land	Virksomhed	Midlertidig antidumpingtold	Taric-tillægskode
Kina	Fangda Group bestående af fire producenter: Fangda Carbon New Material Co., Ltd. Fushun Carbon Co., Ltd. Chengdu Rongguang Carbon Co., Ltd.; Hefei Carbon Co., Ltd.	24,5 %	C731
Kina	Liaoning Dantan Technology Group Co., Ltd.	17,5 %	C732
Kina	Nantong Yangzi Carbon Co., Ltd.	24,5 %	C733
Kina	Andre samarbejdsvillige virksomheder, der er opført i bilaget	21,6 %	
Kina	Alle andre virksomheder	66,5 %	C999

3. Anvendelsen af de individuelle toldsatser, der er anført for virksomhederne i stk. 2, er betinget af, at der fremlægges en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder; handelsfakturaen skal indeholde en erklæring, der er dateret og underskrevet af én af de ansatte i den enhed, der har udstedt handelsfakturaen, med angivelse af den pågældendes navn og funktion og med følgende ordlyd: »Undertegnede bekræfter, at den (mængde) af (den pågældende vare), der er solgt til eksport til Den Europæiske Union, og som er omfattet af denne faktura, blev fremstillet af (virksomhedens navn og adresse) (Taric-tillægskode) i [det pågældende land]. Jeg erklærer, at oplysningerne i denne faktura er fuldstændige og korrekte.« Hvis der ikke fremlægges en sådan faktura, anvendes toldsatsen for »alle andre virksomheder«.

4. Den i stk. 1 omhandlede vares overgang til fri omsætning i Unionen er betinget af, at der stilles sikkerhed svarende til den midlertidige told.

5. De gældende bestemmelser vedrørende told finder anvendelse, medmindre andet er fastsat.

Artikel 2

1. Interesserede parter skal indgive deres skriftlige bemærkninger til denne forordning til Kommissionen senest 15 kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttrædelse.

2. Interesserede parter, som ønsker at anmode om en høring med Kommissionen, skal anmode herom senest fem kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttrædelse.

3. Interesserede parter, som ønsker at anmode om en høring med høringskonsulenten i handelsprocedurer, opfordres til at anmode herom senest fem kalenderdage fra datoen for denne forordnings ikrafttræden. Høringskonsulenten skal undersøge anmodninger, som indgives efter denne frist, og kan beslutte at imødekomme sådanne anmodninger, hvis det er hensigtsmæssigt.

Artikel 3

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 1 finder anvendelse i en periode på seks måneder.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 14. oktober 2021.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand

BILAG

Samarbejdsvillige eksporterende producenter, der ikke indgår i stikprøven

Land	Navn	Taric-tillægskode
Folkerepublikken Kina	ANSHAN CARBON CO., LTD	C 735
Folkerepublikken Kina	ASAHI FINE CARBON DALIAN CO., LTD	C 736
Folkerepublikken Kina	DALIAN JINGYI CARBON CO., LTD	C 738
Folkerepublikken Kina	DATONG YU LIN DE GRAPHITE NEW MATERIAL CO., LTD	C 739
Folkerepublikken Kina	DECHANG SHIDA CARBON CO., LTD	C 740
Folkerepublikken Kina	Fushun Jinly Petrochemical Carbon Co., Ltd	C 741
Folkerepublikken Kina	FUSHUN ORIENTAL CARBON CO., LTD	C 742
Folkerepublikken Kina	Fushun Xinxinda Furnace Charge Factory	C 743
Folkerepublikken Kina	Henan Sangraf Carbon Technologies Co., Limited	C 744
Folkerepublikken Kina	Jiangsu Jianglong New Energy Technology Co., Ltd	C 746
Folkerepublikken Kina	JILIN CARBON CO., LTD	C 747
Folkerepublikken Kina	Jilin City Chengxin Carbon Co., Ltd	C 748
Folkerepublikken Kina	JILIN CITY ZHAOCHEN CARBON CO., LTD	C 749
Folkerepublikken Kina	Kaifeng Pingmei New Carbon Materials Technology Co., Ltd	C 750
Folkerepublikken Kina	LIAONING SINCERE CARBON NEW MATERIAL CO., LTD	C 751
Folkerepublikken Kina	LIAOYANG CARBON CO., LTD	C 752
Folkerepublikken Kina	LIAOYANG SHOUSHAN CARBON FACTORY	C 753
Folkerepublikken Kina	LINGHAI HONGFENG CARBON PRODUCTS CO., LTD	C 754
Folkerepublikken Kina	MEISHAN SHIDA NEW MATERIAL CO., LTD	C 755
Folkerepublikken Kina	SHANDONG ASAHI GRAPHITE NEW MATERIAL TECHNOLOGY CO., LTD	C 756
Folkerepublikken Kina	SHANDONG BASAN GRAPHITE NEW MATERIAL PLANT	C 757
Folkerepublikken Kina	SHANXI JUXIAN GRAPHITE NEW MATERIALS CO., LTD	C 758
Folkerepublikken Kina	SHANXI SINSAGE CARBON MATERIAL TECHNOLOGY CO., LTD	C 759
Folkerepublikken Kina	TIANJIN KIMWAN CARBON TECHNOLOGY AND DEVELOPMENT CO., LTD	C 760
Folkerepublikken Kina	XINGHE COUNTY MUZI CARBON CO., LTD	C 762