REZOLUȚIA (UE) 2022/1753 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 4 mai 2022

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară (EFSA) aferent exercițiului financiar 2020

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară aferent exercițiului financiar 2020,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere avizul Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0115/2022),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ([1]), bugetul definitiv al Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară (denumită în continuare „Autoritatea") aferent exercițiului financiar 2020 a fost de 103 023 255,80 EUR, ceea ce reprezintă o majorare cu 27,60 % față de bugetul pe 2019, în special din cauza majorării cheltuielilor operaționale aferente Autorității; întrucât bugetul Autorității provine în principal de la bugetul Uniunii;

B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale Autorității pentru exercițiul financiar 2020 („raportul Curții"), Curtea de Conturi („Curtea") declară că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Autorității și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată cu satisfacție că eforturile de monitorizare a bugetului din cursul exercițiului financiar 2020 au condus la o rată de execuție bugetară de 100 %, ceea ce reprezintă o ușoară creștere de 0,01 % față de exercițiul 2019; constată, de asemenea, că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 88,41 %, ceea ce reprezintă o scădere de 3,04 % în comparație cu 2019;

Performanța

2. salută contribuția Autorității la siguranța lanțului alimentar și furajer în Uniune și pentru eforturile considerabile pe care le-a depus pentru a le oferi administratorilor de risc o consiliere științifică amplă, independentă și actualizată referitoare la chestiunile aferente lanțului alimentar, comunicând clar populației rezultatele obținute și informațiile pe care se bazează și cooperând cu părțile interesate și cu partenerii instituționali pentru a promova coerența sistemului de siguranță alimentară din Uniune și încrederea în el;

3. subliniază că, în 2020, Autoritatea a răspuns la 697 de întrebări prin lucrări științifice, rapoarte tehnice și publicații justificative; salută sprijinul pe care Autoritatea l-a oferit în timp util responsabililor de elaborarea politicilor în ceea ce privește furnizarea de lucrări științifice ca urmare a mandatelor acordate de Parlament, în principal în domeniul sănătății și bunăstării animalelor, sănătății albinelor, bunăstării iepurilor, transportului animalelor și rezistenței la antimicrobiene, inclusiv rapoarte externe cu caracter științific și privind evenimentele;

4. subliniază importanța unei abordări responsabile, etice și actualizate, bazate pe date științifice, pentru îmbunătățirea bunăstării animalelor; salută, în acest sens, activitatea Autorității privind pregătirea strategiei „De la fermă la consumator";

([1]) JO C 114, 31.3.2021, p. 69.

5. reamintește că, în 2020, Parlamentul a adoptat două obiecții față de prelungirile perioadelor de aprobare a ingredientelor active utilizate în pesticide care îndeplinesc criteriile de limitare și ar trebui, prin urmare, să nu fie autorizate pentru utilizare în Uniune ([2]); îndeamnă Autoritatea să își accelereze evaluarea cu privire la toate proiectele de rapoarte de revizuire a ingredientelor active și să depună toate eforturile pentru a urgenta procesul de reevaluare de către statele membre raportoare pentru a evita orice noi prelungiri pentru pesticidele periculoase; subliniază că întârzierea în reevaluarea biocidelor este, de asemenea, deosebit de îngrijorătoare și că sunt necesare eforturi sporite în vederea soluționării acestei situații;

6. constată cu satisfacție că Autoritatea avansează către tehnologii de vârf, încorporând noi metodologii alternative și inteligența artificială cu scopul de a suplimenta metodele de testare pe animale; recunoaște că Autoritatea, împreună cu Agenția Europeană pentru Produse Chimice și Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor și alte cinci agenții, a efectuat teste de rezistență a sistemelor lor de tehnologie a informației și comunicațiilor (TIC) înainte de lansarea sistemului complet de telemuncă, ceea ce a oferit asigurări suplimentare privind funcționarea sistemelor TIC înainte de trecerea la sistemul cuprinzător de telemuncă; încurajează Autoritatea să își sporească eforturile pentru a proteja bunăstarea animalelor și mai mult și pentru a promova utilizarea metodelor de testare care nu se bazează pe animale, inclusiv în cooperarea sa cu alte instituții;

7. salută finalizarea raportului de sinteză al Uniunii privind rezistența antimicrobiană a bacteriilor zoonotice și a bacteriilor indicator prelevate de la oameni, animale și produse alimentare, la care Autoritatea a colaborat cu Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor; subliniază, în acest sens, problema creșterii rezistenței acestor bacterii la antibioticele utilizate în mod obișnuit;

8. observă că Autoritatea utilizează indicatori-cheie de performanță în cadrul abordării sale globale a gestionării bazate pe performanță pentru a măsura valoarea adăugată a activităților sale, în special în ceea ce privește schimbul de informații științifice; constată, de asemenea, că Autoritatea recurge și la alți indicatori-cheie de performanță pentru a-și îmbunătăți gestiunea bugetară; constată că, în 2020, șase indicatori au fost eliminați și doi indicatori au fost adăugați;

9. constată că Autoritatea s-a angajat să își îndeplinească misiunea de bază și, în 2020, a inițiat pregătirile pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/1381 al Parlamentului European și al Consiliului ([3]), cu scopul de a dezvolta noi procese, de a revizui structura personalului și de a-și valorifica capacitățile tehnologice și de gestionare a informațiilor; constată, de asemenea, că, în 2020, Autoritatea a fost în măsură să limiteze impactul pandemiei asupra performanței sale, înregistrând doar o ușoară scădere a productivității din cauză că Autoritatea nu a fost pregătită din punct de vedere tehnologic pentru a trece de la un mediu de lucru fizic la un mediu de lucru digital suficient de rapid; constată, de asemenea, că, în 2020, strategia Autorității pentru 2027 era încă în curs de elaborare; invită Autoritatea să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la evoluțiile în această privință;

([2]) Rezoluția Parlamentului European din 26 noiembrie 2020 referitoare la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/1511 al Comisiei din 16 octombrie 2020 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 540/2011 în ceea ce privește prelungirea perioadelor de aprobare a substanțelor active amidosulfuron, bifenox, clorotoluron, clofentezin, clomazon, cipermetrin, daminozid, deltametrin, dicamba, difenoconazol, diflufenican, fenoxaprop-P, fenpropidin, fludioxonil, flufenacet, fostiazat, indoxacarb, lenacil, MCPA, MCPB, nicosulfuron, uleiuri parafinice, picloram, prosulfocarb, sulf, triflusulfuron și tritosulfuron (JO C 425, 20.10.2021, p. 87) și Rezoluția Parlamentului European din 10 iunie 2021 referitoare la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/745 al Comisiei din 6 mai 2021 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 540/2011 al Comisiei în ceea ce privește prelungirea perioadelor de aprobare a substanțelor active sulfat de amoniu și aluminiu, silicat de aluminiu, beflubutamid, bentiavalicarb, bifenazat, boscalid, carbonat de calciu, captan, dioxid de carbon, cimoxanil, dimetomorf, etefon, extract de arbore de ceai, famoxadon, reziduuri de la distilarea grăsimilor, acizi grași C7-C20, flumioxazin, fluoxastrobin, flurocloridonă, folpet, formetanat, acid giberelic, gibereline, heptamaloxiloglucan, proteine hidrolizate, sulfat de fier, metazaclor, metribuzin, milbectin, Paecilomyces lilacinus tulpina 251, fenmedifam, fosmet, pirimifos-metil, uleiuri vegetale/ulei de rapiță, hidrogenocarbonat de potasiu, propamocarb, protioconazol, nisip de cuarț, ulei de pește, insectifug după miros de origine animală sau vegetală/grăsime de oaie, S-metolaclor, feromoni de lepidoptere cu catenă liniară, tebuconazol și uree (JO C 67, 8.2.2022, p. 75).

([3]) Regulamentul (UE) 2019/1381 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind transparența și durabilitatea modelului UE de evaluare a riscurilor în cadrul lanțului alimentar și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 178/2002, (CE) nr. 1829/2003, (CE) nr. 1831/2003, (CE) nr. 2065/2003, (CE) nr. 1935/2004, (CE) nr. 1331/2008, (CE) nr. 1107/2009, (UE) 2015/2283 și a Directivei 2001/18/CE (JO L 231, 6.9.2019, p. 1).

10. salută eforturile depuse de Autoritate pentru a-și consolida colaborarea cu alte agenții ale Uniunii, care se concentrează în special pe schimbul de cunoștințe și de bune practici și în care se analizează sinergiile potențiale prin crearea de rețele în domenii precum planificarea achizițiilor publice, tehnologiile informației și comunicațiilor, inteligența artificială, comunicarea externă și gestionarea resurselor umane; constată că Autoritatea a întreprins astfel de activități împreună cu Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor, Agenția Europeană pentru Produse Chimice, Agenția Europeană pentru Medicamente și Agenția Europeană de Mediu;

11. constată, în ceea ce privește observațiile formulate ca urmare a descărcării de gestiune pentru 2019, că Autoritatea este de acord cu obiectivul de digitalizare a agențiilor Uniunii; constată că, în conformitate cu Strategia sa pentru 2027, Autoritatea urmărește să investească în continuare în digitalizarea proceselor sale și în modernizarea infrastructurii informatice existente, să maximizeze colaborarea și schimbul de cunoștințe în interiorul și în afara Autorității, asigurând astfel un acces mai larg, mai eficient și mai rapid la informațiile științifice; constată, de asemenea, că Autoritatea contribuie la strategia digitală a Comisiei, participând la inițiativa de colaborare a agențiilor pentru politica de sănătate și a Comisiei Europene (HPAC), condusă de Direcția Generală Sănătate și Siguranță Alimentară, prin care se urmărește eficiența prin sinergii și colaborări în furnizarea de soluții digitale comune;

Politica de personal

12. observă că, la 31 decembrie 2020, schema de personal era completată în proporție de 97,46 %, fiind numiți 5 funcționari și 340 de agenți temporari din totalul de 354 de posturi autorizate în conformitate cu bugetul Uniunii (față de 320 de posturi autorizate în 2019); constată că în 2020 pentru Autoritate au mai lucrat și 122 de agenți contractuali și 14 experți naționali detașați;

13. invită Comisia ca, în cazuri bine justificate, să se ofere Autorității posibilitatea de a angaja mai mulți agenți contractuali decât se prevede în schema de personal, pe o perioadă limitată de timp și fără a se depăși alocarea bugetară anuală convenită pentru Autoritate; consideră că o astfel de flexibilitate ar permite să se recupereze mai repede activitățile restante și să se accelereze finalizarea întârziată a dosarelor în curs din cauza lipsei de resurse umane; insistă că agenții contractuali respectivi trebuie în mod evident să respecte normele Autorității privind independența;

14. consideră că este rolul Autorității să caute în mod activ experți de nivel înalt și să îi convingă să ia parte la activitatea sa, recunoscând relevanța și fiabilitatea studiilor lor evaluate *inter pares* atunci când desfășoară propria analiză științifică, în conformitate cu articolul 8 alineatul (5) din Regulamentul (CE) nr. 1107/2009 al Parlamentului European și al Consiliului ([4]);

15. ia act de procentul femei-bărbați din cadrul personalului de conducere de nivel superior al Autorității, 3 din 5 (60 %) fiind femei; ia act, cu îngrijorare, de procentul femei-bărbați din cadrul consiliului de administrație, 12 membri din 15 (80 %) fiind bărbați; ia act de procentul femei-bărbați de la nivelul întregului personal al Autorității, 285 de posturi din 467 (61,03 %) fiind ocupate de femei; solicită Comisiei și statelor membre să aibă în vedere că este important să se garanteze echilibrul între femei și bărbați când sunt nominalizați membrii consiliului de administrație al Autorității;

16. constată că Autoritatea și-a continuat activitățile și a fost în măsură să își realizeze programul de lucru în pofida pandemiei de COVID-19; constată, cu toate acestea, că bugetul Autorității a suferit modificări, cu o scădere a creditelor de angajament și de plată cu 5 000 000 EUR, din cauza impactului pandemiei de COVID-19 asupra misiunilor, formărilor, aprovizionării cu energie, întreținerii și anulării reuniunilor fizice; constată că Autoritatea a înregistrat, în consecință, o scădere a veniturilor din cauza situației epidemiologice;

([4]) Regulamentul (CE) nr. 1107/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare și de abrogare a Directivelor 79/117/CEE și 91/414/CEE ale Consiliului (JO L 309, 24.11.2009, p. 1).

17. constată că Autoritatea salută recomandarea autorității care acordă descărcarea de gestiune și este pe deplin conștientă de necesitatea unui echilibru geografic mai bun în cadrul organizației sale, în special prin includerea cetățenilor din statele membre care au aderat la Uniunea Europeană în 2004; constată că Autoritatea promovează în prezent o serie de inițiative specifice pentru a-și spori atractivitatea și a îmbunătăți proporția dintre naționalități; constată că Autoritatea se concentrează în special pe creșterea vizibilității sale cu sprijinul Departamentului Comunicare și Cooperare, al Rețelei agențiilor UE, precum și al altor agenții internaționale și organizații partenere; constată că Autoritatea lucrează, de asemenea, la promovarea direcționată a posturilor sale vacante în țările subreprezentate, pentru a lărgi rezerva de solicitanți prin intermediul LinkedIn, al site-urilor specializate pentru ocuparea forței de muncă și cu sprijinul punctelor focale naționale; invită Autoritatea să țină la curent autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la evoluțiile din domeniu;

Achizițiile publice

18. constată că Autoritatea a fost implicată în Rețeaua de responsabili cu achizițiile publice (NAPO), contribuind semnificativ la punerea în aplicare a programului său de lucru pentru 2020, lansând și semnând șapte proceduri de achiziții publice între agenții în 2020, ceea ce a dus la o economie estimată la 2,1 milioane EUR la bugetul Uniunii; constată că Autoritatea a condus șapte din cele nouă proceduri între agenții, economiile totale fiind estimate la 2,4 milioane EUR; salută colaborarea continuă a Autorității cu alte agenții ale Uniunii, cum ar fi Agenția Europeană pentru Produse Chimice, Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor, Agenția Europeană pentru Medicamente și Agenția Europeană de Mediu, pentru a identifica oportunități de achiziții comune pe teme științifice comune; invită Autoritatea să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la evoluțiile în această privință;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

19. ia act de măsurile aplicate de Autoritate și de efortul constant depus de aceasta pentru a asigura transparența, prevenirea și gestionarea conflictelor de interese, precum și protecția avertizorilor; regretă faptul că Autoritatea nu publică CV-urile membrilor personalului său online; încurajează Autoritatea să ia măsuri în acest sens;

20. încurajează un grad sporit de transparență față de părțile interesate, în special din comunitatea organizațiilor neguvernamentale; sprijină obiectivul strategic al Autorității de a promova în continuare parteneriatele cu alte agenții, precum și cu organizațiile internaționale și cu țările terțe, către un ecosistem al Uniunii bazat pe conceptul „O singură sănătate”, continuându-și totodată colaborarea cu părțile interesate și cu publicul prin intermediul unor platforme și foruri adecvate, lucru care ar trebui să ducă la noi economii de scară;

21. recunoaște eforturile Autorității de a atenua preocupările legate de conflictele de interese ale angajaților săi; constată că standardele privind conflictele de interese pot fi consolidate în continuare;

22. constată că, în 2020, Autoritatea a identificat și a gestionat 31 de conflicte de interese la nivelul declarațiilor anuale de interese referitoare la experții externi; constată că Autoritatea a decis să excludă un expert din grupul științific al Autorității; invită Autoritatea să își continue eforturile de identificare și gestionare a conflictelor și a potențialelor conflicte de interese și să țină la curent autoritatea care acordă descărcarea de gestiune;

23. constată, în ceea ce privește observațiile formulate în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar 2019 referitoare la cazul Ombudsmanului European, că Autoritatea are în vedere elaborarea unor proceduri interne pentru a împiedica accesul la informații confidențiale atunci când i se notifică faptul că un membru al personalului se mută la un alt loc de muncă în afara Autorității după încetarea raporturilor de muncă; invită Autoritatea să informeze cu privire la evoluția situației în acest sens;

Răspunsul la pandemia de COVID-19 și continuitatea activității

24. constată că Autoritatea și-a continuat activitățile și a fost în măsură să își realizeze programul de lucru în pofida pandemiei de COVID-19; constată, cu toate acestea, că bugetul Autorității a suferit modificări, cu o scădere a creditelor de angajament și de plată cu 5 000 000 EUR, din cauza impactului pandemiei de COVID-19 asupra misiunilor, formărilor, aprovizionării cu energie, întreținerii și anulării reuniunilor fizice; constată că Autoritatea a înregistrat, în consecință, o scădere a veniturilor din cauza situației epidemiologice;

25. ia act de declarația Autorității potrivit căreia guvernanța și structura programului său de lucru au rămas pe deplin operaționale, în pofida restricțiilor și a izolării cauzate de pandemia de COVID-19, și că Autoritatea și-a continuat activitățile și a fost în măsură să își realizeze programul de lucru; ia act de modificările aduse bugetului Autorității, cu o scădere a angajamentelor și a plăților și o scădere corespunzătoare a veniturilor, în urma unei analize detaliate a impactului SARS-COV-2, efectuată de Autoritate în cooperare cu Direcția Generală Sănătate și Siguranță Alimentară;

Controlul intern

26. constată că Autoritatea a efectuat o evaluare a sistemelor sale de control intern pentru anul de raportare și a concluzionat că, în general, toate componentele și principiile de control intern au fost prezente și au funcționat conform așteptărilor; salută faptul că Autoritatea a identificat totuși o serie de măsuri care vor fi luate pentru a consolida mai mult gestionarea informațiilor sensibile, arhitectura proceselor Autorității, metodologia de gestionare a proceselor, precum și gestionarea riscurilor și controlul intern;

27. constată că serviciul de audit intern a efectuat un audit privind evaluarea și adoptarea rezultatelor științifice în domeniul ingredientelor alimentare și al ambalajelor, iar în octombrie 2020 a prezentat Autorității raportul său final; constată că serviciul de audit intern a concluzionat că, deși procesul de evaluare și adoptare a rezultatelor științifice în domeniul ingredientelor alimentare și al ambalajelor este, în general, conceput în mod adecvat, eficace și eficient, a fost emisă o observație de audit foarte importantă privind deficiențele în punerea în aplicare eficace și la timp a reevaluării aditivilor și enzimelor alimentare;

28. constată că, în octombrie 2020, serviciul de audit intern a început un audit intern privind procedurile de achiziții publice și de acordare de granturi ale Autorității; constată că auditul, care acoperă procedurile de achiziții publice și de acordare a granturilor finalizate în anii 2019 și 2020, a fost publicat în primul semestru al anului 2021;

Alte observații

29. ia act de eforturile depuse de Autoritate pentru a asigura un loc de muncă ecologic și eficient din punctul de vedere al costurilor; ia act de adoptarea de către Autoritate a unor soluții structurale și legate de utilizarea instalațiilor, care vizează reducerea consumului de energie, a consumului de apă și a emisiilor de CO_2;

30. ia act de eforturile depuse de Autoritate pentru a utiliza platformele de comunicare socială ca instrument principal de diseminare a materialelor sale de comunicare pentru a ajunge la părțile interesate și la cetățeni; constată că activitățile Autorității de pe platformele de comunicare socială au obținut rezultate considerabile, cu o creștere anuală a numărului de urmăritori ai conturilor sale de pe platformele de comunicare socială cu aproape 30 % față de 2019; constată că în 2020 Autoritatea a continuat să pună în aplicare foaia sa de parcurs privind știința socială, care oferă Autorității o mai bună înțelegere a percepțiilor privind riscurile și a nevoilor de informare în rândul cetățenilor, ceea ce permite ulterior o comunicare a riscurilor mai bine direcționată și cu un impact mai puternic; constată, de asemenea, că Autoritatea a continuat să investească în site-ul său de internet și în publicațiile sale digitale, cu îmbunătățiri specifice realizate în 2020, care au inclus migrarea găzduirii site-ului Autorității către cloud-ul Amazon Web Services, precum și modernizarea sistemului de gestionare a conținutului Drupal 8; invită Autoritatea să raporteze cu privire la evoluțiile strategiei sale de comunicare și ale tranziției digitale;

31. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 4 mai 2022 ([5]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([5]) Texte adoptate, P9_TA(2022)0196.