RESOLUTIE (EU) 2022/1753 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 4 mei 2022

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA) voor het begrotingsjaar 2020

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid voor het begrotingsjaar 2020,

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het advies van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0115/2022),

A. overwegende dat de definitieve begroting van de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid ("de Autoriteit") voor het begrotingsjaar 2020 volgens haar staat van ontvangsten en uitgaven ([1]) 103 023 255,80 EUR bedroeg, een toename van 27,60 % ten opzichte van 2019, voornamelijk vanwege een toename in de bedrijfskosten van de Autoriteit; overwegende dat de begroting van de Autoriteit voornamelijk wordt gefinancierd uit de begroting van de Unie;

B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van de Autoriteit voor het begrotingsjaar 2020 ("het verslag van de Rekenkamer") verklaart redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van de Autoriteit betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. merkt met tevredenheid op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2020 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van de begroting van 100 %, hetgeen neerkomt op een lichte stijging van 0,01 % ten opzichte van het jaar 2019; merkt daarnaast op dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten 88,41 % bedroeg, een daling van 3,04 % ten opzichte van 2019;

Resultaten

2. is ingenomen met de bijdrage die de Autoriteit levert aan de veiligheid van de voedsel- en voederketen in de Unie, alsook met haar aanzienlijke inspanningen om risicomanagers in de Unie te voorzien van uitgebreid, onafhankelijk en geactualiseerd wetenschappelijk advies over vragen die verband houden met de voedselketen, om het publiek duidelijk voor te lichten over haar output en de informatie waarop deze gebaseerd is, en om samen te werken met belanghebbende partijen en institutionele partners bij de bevordering van de samenhang en het vertrouwen in het voedselveiligheidssysteem van de Unie;

3. benadrukt dat de Autoriteit in 2020 697 vragen heeft afgehandeld door middel van wetenschappelijke output, technische rapporten en ondersteunende publicaties; is ingenomen met de tijdige ondersteuning die de Autoriteit aan beleidsmakers heeft geboden door wetenschappelijke output te verstrekken op basis van door het Parlement verleende mandaten, met inbegrip van externe wetenschappelijke rapporten en meldingen van gebeurtenissen, met name op het gebied van diergezondheid en -welzijn, de gezondheid van bijen, het welzijn van konijnen, diertransport en antimicrobiële resistentie;

4. onderstreept hoe belangrijk het is het dierenwelzijn te verbeteren door middel van een verantwoorde, ethische en actuele, wetenschappelijk onderbouwde aanpak; is in dit verband ingenomen met het werk dat de Autoriteit heeft geleverd bij de voorbereiding van de "van boer tot bord"-strategie;

([1]) PB C 114 van 31.3.2021, blz. 69.

5. herinnert eraan dat het Parlement in 2020 twee bezwaren heeft aangenomen tegen de verlenging van de goedkeuringsperioden voor in bestrijdingsmiddelen gebruikte werkzame stoffen die voldoen aan de uitsluitingscriteria en derhalve niet mogen worden toegelaten voor gebruik in de Unie ([2]); dringt er bij de Autoriteit op aan alle ontwerpevaluatieverslagen inzake werkzame stoffen sneller te beoordelen en alles te doen wat in haar vermogen ligt om de herbeoordeling door de rapporterende lidstaten te bespoedigen, teneinde nieuwe verlengingen van gevaarlijke bestrijdingsmiddelen te voorkomen; benadrukt dat de achterstand bij de herbeoordeling van biociden grote zorgen baart en dat meer inspanningen moeten worden geleverd om dit probleem op te lossen;

6. stelt met tevredenheid vast dat de Autoriteit de weg naar geavanceerde technologieën is ingeslagen en nieuwe alternatieve methoden en artificiële intelligentie gebruikt om dierproeven aan te vullen; erkent dat de Autoriteit, het Europees Agentschap voor chemische stoffen, het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding en vijf andere agentschappen hun ICT-systemen aan stresstests hebben onderworpen alvorens regelingen voor voltijds telewerken in te voeren, waardoor zij vóór de volledige overstap op telewerken meer zekerheid hadden over de werking van die systemen; moedigt de Autoriteit aan om meer inspanningen te leveren om het dierenwelzijn nog meer te beschermen en het gebruik van testmethoden zonder dierproeven te bevorderen, ook in het kader van haar samenwerking met andere instellingen;

7. is ingenomen met de voltooiing van het samenvattend verslag van de Unie over antimicrobiële resistentie bij zoönotische en indicatorbacteriën van mensen, dieren en levensmiddelen, waarvoor de Autoriteit heeft samengewerkt met het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding; wijst in dit verband op het probleem dat deze bacteriën in toenemende mate resistent zijn tegen veelgebruikte antibiotica;

8. neemt er nota van dat de Autoriteit in haar algehele, resultaatgerichte managementbenadering gebruikmaakt van kernprestatie-indicatoren (KPI's) om de toegevoegde waarde van haar activiteiten te meten, met name wat betreft het delen van wetenschappelijke informatie; neemt er voorts nota van dat de Autoriteit daarnaast ook andere KPI's gebruikt om haar begrotingsbeheer te verbeteren; merkt op dat in 2020 zes indicatoren zijn geschrapt en twee indicatoren zijn toegevoegd;

9. merkt op dat de Autoriteit zich inzet om haar kerntaken uit te voeren en in 2020 de aanzet heeft gegeven tot de voorbereidingen voor de tenuitvoerlegging van Verordening (EU) 2019/1381 van het Europees Parlement en de Raad ([3]), met als doel de ontwikkeling van nieuwe processen, een herziening van de personeelsstructuur en het benutten van haar capaciteiten op het gebied van technologie en informatiebeheer; merkt tevens op dat de Autoriteit in 2020 de impact van de pandemie op haar resultaten heeft weten te beperken, met slechts een lichte daling van de productiviteit, dankzij de technologische paraatheid van de Autoriteit om in een vroeg stadium over te schakelen van een fysieke naar een digitale werkomgeving; merkt voorts op dat de Autoriteit in 2020 nog bezig was met de ontwikkeling van haar strategie 2027; verzoekt de Autoriteit de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de ontwikkelingen op dat gebied;

([2]) Resolutie van het Europees Parlement van 26 november 2020 over Uitvoeringsverordening (EU) 2020/1511 van de Commissie van 16 oktober 2020 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 540/2011 wat betreft de verlenging van de goedkeuringsperioden voor de werkzame stoffen amidosulfuron, bifenox, chloortoluron, clofentezine, clomazone, cypermethrin, daminozide, deltamethrin, dicamba, difenoconazool, diflufenican, fenoxaprop-P, fenpropidin, fludioxonil, flufenacet, fosthiazaat, indoxacarb, lenacil, MCPA, MCPB, nicosulfuron, paraffineoliën, picloram, prosulfocarb, zwavel, triflusulfuron en tritosulfuron (PB C 425 van 20.10.2021, blz. 87) en resolutie van het Europees Parlement van 10 juni 2021 over Uitvoeringsverordening (EU) 2021/745 van de Commissie van 6 mei 2021 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 540/2011 wat betreft de verlenging van de goedkeuringsperioden voor de werkzame stoffen aluminiumammoniumsulfaat, aluminiumsilicaat, beflubutamide, benthiavalicarb, bifenazaat, boscalid, calciumcarbonaat, captan, kooldioxide, cymoxanil, dimethomorf, ethefon, extract van theeboom, famoxadone, vetdestillatieresiduen, vetzuren C7 tot en met C20, flumioxazine, fluoxastrobin, flurochloridone, folpet, formetanaat, gibberellinezuur, gibberellinen, heptamaloxyloglucan, gehydrolyseerde eiwitten, ijzersulfaat, metazachloor, metribuzin, milbemectin, Paecilomyces lilacinus stam 251, fenmedifam, fosmet, pirimifos-methyl, plantaardige oliën/raapzaadolie, kaliumwaterstofcarbonaat, propamocarb, prothioconazool, kwartszand, visolie, op geur gebaseerde afweermiddelen van dierlijke of van plantaardige oorsprong/schapenvet, S-metolachloor, onvertakte vlinderferomonen, tebuconazool en ureum (PB C 67 van 8.2.2022, blz. 75).

([3]) Verordening (EU) 2019/1381 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende de transparantie en duurzaamheid van de EU-risicobeoordeling in de voedselketen en tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 178/2002, (EG) nr. 1829/2003, (EG) nr. 1831/2003, (EG) nr. 2065/2003, (EG) nr. 1935/2004, (EG) nr. 1331/2008, (EG) nr. 1107/2009 en (EU) 2015/2283 en Richtlijn 2001/18/EG (PB L 231 van 6.9.2019, blz. 1).

10. is ingenomen met de inspanningen van de Autoriteit om haar samenwerking met andere agentschappen van de Unie te versterken, waarbij de nadruk met name ligt op het delen van kennis en beste praktijken en het onderzoeken van potentiële synergieën door het opzetten van netwerken op gebieden als aanbestedingsplanning, informatie- en communicatietechnologieën, artificiële intelligentie, externe communicatie en personeelsbeheer; merkt op dat de Autoriteit dergelijke activiteiten heeft ondernomen met het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding, het Europees Agentschap voor chemische stoffen, het Europees Geneesmiddelenbureau en het Europees Milieuagentschap;

11. merkt met betrekking tot de opmerkingen naar aanleiding van de kwijting voor 2019 op dat de Autoriteit het volledig eens is met de doelstelling om de agentschappen van de Unie te digitaliseren; merkt op dat de Autoriteit, in overeenstemming met haar strategie 2027, ernaar streeft te blijven investeren in de digitalisering van haar processen en de bestaande IT-infrastructuur te moderniseren, de samenwerking en de uitwisseling van kennis binnen en buiten de Autoriteit te maximaliseren en zo een bredere, efficiëntere en snellere toegang tot wetenschappelijke inzichten te waarborgen; merkt voorts op dat de Autoriteit bijdraagt aan de digitale strategie van de Commissie door deel te nemen aan het samenwerkingsinitiatief van de agentschappen voor gezondheidsbeleid en de Europese Commissie (HPAC) onder leiding van het directoraat-generaal Gezondheid en Voedselveiligheid, waarbij wordt gestreefd naar efficiëntie door middel van synergieën en samenwerking bij de totstandbrenging van gemeenschappelijke digitale oplossingen;

Personeelsbeleid

12. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2020 voor 97,46 % was geïmplementeerd, aangezien vijf ambtenaren en 340 tijdelijke functionarissen waren aangesteld van de 354 posten die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan (in vergelijking met 320 toegestane posten in 2019); stelt vast dat er in 2020 bovendien 122 contractanten en 14 gedetacheerde nationale deskundigen voor de Autoriteit werkten;

13. verzoekt de Commissie de Autoriteit in naar behoren gemotiveerde gevallen de mogelijkheid te bieden om, voor een beperkte periode en zonder overschrijding van de overeengekomen jaarlijkse begrotingsmiddelen van de Autoriteit, arbeidscontractanten in dienst te nemen bovenop de personeelsformatie; is van mening dat een dergelijke flexibiliteit het mogelijk zou maken om de opgelopen werkachterstand, die het gevolg is van een gebrek aan personele middelen, sneller in te halen, alsook om het aantal gevallen waarin lopende dossiers laattijdig worden afgerond vanwege een gebrek aan personele middelen sneller terug te dringen; beklemtoont dat die arbeidscontractanten uiteraard moeten voldoen aan de onafhankelijkheidsregels van de Autoriteit;

14. acht het de taak van de Autoriteit om actief op zoek te gaan naar deskundigen op hoog niveau en hen te overtuigen deel te nemen aan haar werkzaamheden door het belang en de betrouwbaarheid van hun collegiaal getoetste onderzoek te erkennen wanneer zij overeenkomstig artikel 8, lid 5, van Verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad ([4]) haar eigen wetenschappelijke analyse uitvoert;

15. neemt kennis van het genderevenwicht onder de leden van het hoger management van de Autoriteit, van wie drie van de vijf (60 %) vrouw zijn; neemt met bezorgdheid kennis van de onevenwichtige genderverdeling onder de leden van de raad van bestuur van de Autoriteit, waar 12 van de 15 leden (80 %) man zijn; neemt kennis van het genderevenwicht binnen het totale personeelsbestand van de Autoriteit, waar 285 van de 467 personeelsleden (61,03 %) vrouw zijn; verzoekt de Commissie en de lidstaten zich bij het voordragen van hun kandidaten voor de raad van bestuur van het agentschap rekenschap te geven van het belang van het waarborgen van genderevenwicht;

16. merkt op dat de Autoriteit haar activiteiten heeft voortgezet en ondanks de COVID-19-pandemie haar werkprogramma heeft kunnen uitvoeren; merkt echter op dat de begroting van de Autoriteit is gewijzigd, waarbij de vastleggings- en betalingskredieten met 5 000 000 EUR zijn verlaagd vanwege de gevolgen van de COVID-19-pandemie voor dienstreizen, opleidingen, energievoorziening, onderhoud en de annulering van fysieke vergaderingen; merkt op dat de Autoriteit dienovereenkomstig als gevolg van de epidemiologische situatie te maken kreeg met een daling van de inkomsten;

([4]) Verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen en tot intrekking van de Richtlijnen 79/117/EEG en 91/414/EEG van de Raad (PB L 309 van 24.11.2009, blz. 1).

17. merkt op dat de Autoriteit ingenomen is met de aanbeveling van de kwijtingsautoriteit en zich volledig bewust is van de noodzaak van een beter geografisch evenwicht binnen haar organisatie, met name met betrekking tot burgers van de lidstaten die in 2004 tot de Unie zijn toegetreden; merkt op dat de Autoriteit momenteel een reeks gerichte initiatieven heeft lopen om haar aantrekkelijkheid te vergroten en het evenwicht tussen nationaliteit te verbeteren; merkt op dat de Autoriteit zich met name richt op het vergroten van haar zichtbaarheid met de steun van de afdeling Communicatie en Samenwerking, het netwerk van EU-agentschappen en andere internationale agentschappen en partnerorganisaties; merkt op dat de Autoriteit ook werkt aan een gerichte verspreiding van haar vacatures richting ondervertegenwoordigde landen om de pool van kandidaten uit te breiden door gebruik te maken van LinkedIn, online vacaturesites en de ondersteuning van onze nationale contactpunten; verzoekt de Autoriteit de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de ontwikkelingen op dat gebied;

Aanbestedingen

18. merkt op dat de Autoriteit betrokken was bij het netwerk van inkoopfunctionarissen (NAPO), een aanzienlijke bijdrage heeft geleverd aan de uitvoering van het NAPO-werkprogramma voor 2020, en in 2020 zeven aanbestedingen tussen agentschappen heeft gelanceerd en ondertekend, hetgeen naar schatting een besparing van 2,1 miljoen EUR op de begroting van de Unie heeft opgeleverd; merkt op dat de Autoriteit zeven van de negen aanbestedingsprocedures tussen agentschappen heeft geleid die naar schatting in totaal een besparing van 2,4 miljoen EUR hebben opgeleverd; is ingenomen met de lopende samenwerking van de Autoriteit met andere agentschappen van de Unie, zoals het Europees Agentschap voor chemische stoffen, het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding, het Europees Geneesmiddelenbureau en het Europees Milieuagentschap, om na te gaan welke mogelijkheden er zijn voor gezamenlijke aanbestedingen met betrekking tot gemeenschappelijke wetenschappelijke onderwerpen; verzoekt de Autoriteit de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de ontwikkelingen op dat gebied;

Preventie van en omgang met belangenconflicten, en transparantie

19. neemt kennis van de bestaande maatregelen en lopende inspanningen van de Autoriteit om transparantie te waarborgen, belangenconflicten te voorkomen en aan te pakken, en klokkenluiders te beschermen; betreurt dat de Autoriteit de cv's van haar personeelsleden niet online zet; spoort de Autoriteit aan om in dit verband maatregelen te nemen;

20. pleit voor meer transparantie ten aanzien van belanghebbenden, met name uit de ngo-gemeenschap; ondersteunt de strategische doelstelling van de Autoriteit om partnerschappen met andere agentschappen, alsook met internationale organisaties en derde landen, verder te bevorderen met het oog op een ecosysteem voor de Unie op basis van het "één gezondheid"-beginsel, en tegelijkertijd haar engagement met haar belanghebbenden en het publiek voort te zetten via geschikte platforms en fora, hetgeen zal resulteren in nog meer schaalvoordelen;

21. erkent de inspanningen die de Autoriteit levert om de bezorgdheid met betrekking tot de belangenconflicten waar haar werknemers bij betrokken zijn, weg te nemen; merkt op dat de normen inzake belangenconflicten verder kunnen worden aangescherpt;

22. merkt op dat de Autoriteit in 2020 op het niveau van de jaarlijkse opgave van belangen van externe deskundigen 31 belangenconflicten heeft vastgesteld en aangepakt; merkt op dat de Autoriteit besloot om één deskundige uit te sluiten van het lidmaatschap van de wetenschappelijke groep van de Autoriteit; verzoekt de Autoriteit zich te blijven inspannen om conflicten en potentiële belangenconflicten vast te stellen en aan te pakken, en de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden;

23. merkt met betrekking tot de opmerkingen naar aanleiding van de kwijting 2019 over de zaak van de Europese Ombudsman op dat de Autoriteit overweegt interne procedures te ontwikkelen om toegang tot vertrouwelijke informatie te blokkeren wanneer zij ervan in kennis wordt gesteld dat een personeelslid na beëindiging van het dienstverband in een andere functie buiten de Autoriteit zal beginnen; verzoekt de Autoriteit verslag te doen van de ontwikkelingen op dit gebied;

COVID-19-respons en bedrijfscontinuïteit

24. merkt op dat de Autoriteit haar activiteiten heeft voortgezet en ondanks de COVID-19-pandemie haar werkprogramma heeft kunnen uitvoeren; merkt echter op dat de begroting van de Autoriteit is gewijzigd, waarbij de vastleggings- en betalingskredieten met 5 000 000 EUR zijn verlaagd vanwege de gevolgen van de COVID-19-pandemie voor dienstreizen, opleidingen, energievoorziening, onderhoud en de annulering van fysieke vergaderingen; merkt op dat de Autoriteit dienovereenkomstig als gevolg van de epidemiologische situatie te maken kreeg met een daling van de inkomsten;

25. neemt kennis van de verklaring van de Autoriteit dat haar structuur wat betreft governance en werkprogramma volledig operationeel is gebleven ondanks de beperkingen en lockdown als gevolg van de COVID-19-pandemie, en dat de Autoriteit haar activiteiten heeft voortgezet en haar werkprogramma heeft kunnen uitvoeren; neemt kennis van de wijzigingen die zijn aangebracht in de begroting van de Autoriteit, met een verlaging van de vastleggingen en betalingen en een overeenkomstige daling van de ontvangsten, voorafgegaan door een gedetailleerde SARS-COV-2-effectbeoordeling die de Autoriteit in samenwerking met het directoraat-generaal Gezondheid en Voedselveiligheid heeft uitgevoerd;

Interne controle

26. merkt op dat de Autoriteit een beoordeling van haar interne controlesystemen voor het boekjaar heeft uitgevoerd en heeft geconcludeerd dat in het algemeen alle interne controlecomponenten en -beginselen aanwezig waren en functioneerden zoals beoogd; is ingenomen met het feit dat de Autoriteit niettemin een aantal maatregelen heeft vastgesteld die zullen worden genomen om het beheer van gevoelige informatie, de procesarchitectuur van de Autoriteit, de procesbeheermethode en het risicobeheer en de interne controle verder te versterken;

27. neemt er nota van dat de dienst Interne Audit een audit heeft uitgevoerd van de beoordeling en goedkeuring van wetenschappelijk werk op het gebied van voedselingrediënten en verpakkingen, en in oktober 2020 zijn definitieve rapportage aan de Autoriteit deed toekomen; merkt op dat de dienst Interne Audit tot de conclusie is gekomen dat, hoewel het proces voor de beoordeling en goedkeuring van wetenschappelijk werk op het gebied van voedselingrediënten en verpakking over het algemeen adequaat is ontworpen en doeltreffend en efficiënt is, een zeer belangrijke opmerking is gemaakt over de zwakke punten in de doeltreffende en tijdige uitvoering van de herbeoordeling van levensmiddelenadditieven en -enzymen;

28. merkt op dat de dienst Interne Audit in oktober 2020 is begonnen aan een interne audit van de procedures van de Autoriteit voor het toekennen van aanbestedingsopdrachten en subsidies; merkt op dat de audit, die betrekking heeft op de toekenningsprocedures voor aanbestedingsopdrachten en subsidies die in de jaren 2019 en 2020 zijn afgerond, in de eerste helft van 2021 is gepubliceerd;

Overige opmerkingen

29. neemt kennis van de inspanningen van de Autoriteit om een kosteneffectieve en milieuvriendelijke werkplek te garanderen; neemt kennis van het feit dat de Autoriteit structurele oplossingen omarmt en gebruikmaakt van installaties die gericht zijn op het besparen van energie en water en het verminderen van CO_2-uitstoot;

30. neemt kennis van de inspanningen van de Autoriteit om socialemediaplatforms te gebruiken als primair instrument om haar communicatiemateriaal te verspreiden en belanghebbenden en burgers te bereiken; merkt op dat de activiteiten van de Autoriteit op sociale media goede resultaten hebben opgeleverd, met een jaarlijkse toename van het aantal volgers op haar accounts van bijna 30 % ten opzichte van 2019; merkt op dat de Autoriteit in 2020 haar routekaart voor sociale wetenschappen is blijven uitvoeren, die de Autoriteit een beter inzicht geeft in de risicoperceptie en informatiebehoeften van burgers, en op zijn beurt een meer gerichte risicocommunicatie met een grotere impact mogelijk maakt; merkt voorts op dat de Autoriteit is blijven investeren in haar website en digitale publicaties, waarbij in 2020 specifieke verbeteringen zijn doorgevoerd, waaronder de migratie van de hosting van de website van de Autoriteit naar de cloud van Amazon Web Services, alsook een upgrade naar het contentmanagementsysteem Drupal 8; verzoekt de Autoriteit verslag te doen van de ontwikkelingen op het gebied van haar communicatiestrategie en digitale transitie;

31. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 4 mei 2022 ([5]) over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

([5]) Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0196.