EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2022/1753

af 4. maj 2022

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA) for regnskabsåret 2020

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet for regnskabsåret 2020,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevaresikkerhed,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0115/2022),

A. der henviser til, at Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritets (»autoriteten«) endelige budget for regnskabsåret 2020 ifølge dens oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 103 023 255,80 EUR, hvilket svarer til en stigning på 27,60 % sammenlignet med 2019, hovedsagelig på grund af en stigning i driftsomkostninger knyttet til autoriteten; der henviser til, at autoritetens budget primært stammer fra Unionens budget;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om autoritetens årsregnskab for regnskabsåret 2020 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at autoritetens årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2020 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 100 %, hvilket svarer til en lille stigning på 0,01 % i forhold til 2019; bemærker endvidere, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillingerne var på 88,41 %, hvilket svarer til et fald på 3,04 % i forhold til 2019;

Performance

2. glæder sig over autoritetens bidrag til sikkerheden i Unionens fødevare- og foderkæde og over dens store indsats med hensyn til at yde ansvarlige for risikostyring omfattende, uafhængig og ajourført videnskabelig rådgivning i spørgsmål vedrørende fødevarekæden, til på en klar måde at informere offentligheden om sine output og om de oplysninger, som de er baseret på, samt til at samarbejde med interessenter og institutionelle partnere med henblik på at fremme sammenhængen i og tilliden til fødevaresikkerhedssystemet;

3. fremhæver, at autoriteten i 2020 afsluttede 697 forespørgsler ved hjælp af videnskabelige resultater, tekniske rapporter og understøttende publikationer; glæder sig over autoritetens rettidige støtte til politiske beslutningstagere ved at levere videnskabelige resultater i henhold til mandater fra Parlamentet — hovedsagelig inden for dyresundhed og -velfærd, biers sundhed, kaniners velfærd, dyretransporter og antimikrobiel resistens, herunder eksterne videnskabelige rapporter og hændelsesrapporter;

4. fremhæver vigtigheden af en ansvarlig, etisk og ajourført videnskabsbaseret tilgang til forbedring af dyrevelfærden; glæder sig i den henseende over autoritetens arbejde med udarbejdelsen af jord til bord-strategien;

([1]) EUT C 114 af 31.3.2021, s. 69.

5. minder om, at Parlamentet i 2020 vedtog to indsigelser mod forlængelse af godkendelsesperioder for aktive ingredienser, der anvendes i pesticider, dvs. aktive stoffer som opfylder kriterierne for udelukkelse og derfor ikke bør godkendes til brug i Unionen ([2]); opfordrer indtrængende autoriteten til at fremskynde sin vurdering af alle udkast til vurderingsrapporter vedrørende aktive ingredienser og til at sætte skub i nyvurderingsprocessen i de rapporterende medlemsstater for at forhindre nye forlængelser for farlige pesticider; understreger, at efterslæbet med hensyn til nyvurdering af biocider ligeledes er særdeles bekymrende, og at der er brug for en øget indsats for at få løst dette problem;

6. bemærker med tilfredshed, at autoriteten bevæger sig i retning af banebrydende teknologier ved at indarbejde nye, alternative metoder og kunstig intelligens for at supplere forsøgsmetoder, hvor der bruges dyr; anerkender, at autoriteten sammen med Det Europæiske Kemikalieagentur og Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme og fem andre agenturer stresstestede deres informations- og kommunikationsteknologisystemer (IKT-systemer), inden de iværksatte fuldt telebaserede arbejdsordninger, hvilket gav yderligere garanti for IKT-systemernes funktion inden overgangen til omfattende telearbejde; tilskynder autoriteten til at øge sine bestræbelser på at beskytte dyrevelfærden yderligere og fremme anvendelsen af forsøgsmetoder uden brug af dyr, også i sit samarbejde med andre institutioner;

7. glæder sig over færdiggørelsen af EU's sammenfattende rapport om antimikrobiel resistens i zoonotiske bakterier og indikatorbakterier fra mennesker, dyr og levnedsmidler, som autoriteten har samarbejdet med Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme om; fremhæver i denne forbindelse problemet med disse bakteriers stigende resistens over for almindeligt anvendte antibiotika;

8. bemærker, at autoriteten anvender centrale resultatindikatorer (KPI'er) i sin omfattende performancebaserede forvaltningstilgang til at måle merværdien af sine aktiviteter, navnlig med hensyn til udvekslingen af videnskabelige oplysninger; bemærker endvidere, at autoriteten anvender andre KPI'er til at forbedre sin budgetforvaltning; bemærker, at der i 2020 blev slettet seks og tilføjet to indikatorer;

9. bemærker, at autoriteten har forpligtet sig til at udføre sine kerneaktiviteter, og at den i 2020 indledte forberedelserne til gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1381 ([3]) med henblik på at udvikle nye processer, gennemgå personalestrukturen og udnytte sin teknologi- og informationsstyringskapacitet; bemærker også, at autoriteten i 2020 var i stand til at begrænse pandemiens indvirkning på dens performance, idet den som et resultat af sin teknologiske modenhed, der gjorde det muligt tidsnok at skifte fra et fysisk til et digitalt arbejdsmiljø, kun oplevede et lille fald i produktiviteten; bemærker endvidere, at autoriteten i 2020 stadig var i færd med at udvikle sin strategi for 2027; opfordrer autoriteten til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om udviklingen på dette område;

([2]) Europa-Parlamentets beslutning af 26. november 2020 om Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/1511 af 16. oktober 2020 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 540/2011 for så vidt angår forlængelse af godkendelsesperioderne for aktivstofferne amidosulfuron, bifenox, chlorotoluron, clofentezin, clomazon, cypermethrin, daminozid, deltamethrin, dicamba, difenoconazol, diflufenican, fenoxaprop-P, fenpropidin, fludioxonil, flufenacet, fosthiazat, indoxacarb, lenacil, MCPA, MCPB, nicosulfuron, paraffinolier, picloram, prosulfocarb, svovl, triflusulfuron og tritosulfuron (EUT C 425 af 20.10.2021, s. 87) og Europa-Parlamentets beslutning af 10. juni 2021 om Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/745 af 6. maj 2021 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 540/2011 for så vidt angår forlængelse af godkendelsesperioderne for aktivstofferne aluminiumammoniumsulfat, aluminiumsilikat, beflubutamid, benthiavalicarb, bifenazat, boscalid, calciumcarbonat, captan, carbondioxid, cymoxanil, dimethomorph, ethephon, ekstrakt af tetræ, famoxadon, fedtdestillationsrester, fedtsyrer C7 til C20, flumioxazin, fluoxastrobin, flurochloridon, folpet, formetanat, giberellinsyre, gibberellin, heptamaloxyloglucan, hydrolyserede proteiner, jernsulfat, metazachlor, metribuzin, milbemectin, Paecilomyces lilacinus stamme 251, phenmedipham, phosmet, pirimiphosmethyl, planteolier/rapsolie, kaliumhydrogencarbonat, propamocarb, prothioconazol, kvartssand, fiskeolie, repellenter baseret på animalsk eller vegetabilsk lugt/fårefedt, s-metolachlor, ligekædede sommerfugleferomoner, tebuconazol og urea (EUT C 67 af 8.2.2022, s. 75).

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1381 af 20. juni 2019 om åbenhed og bæredygtighed i EU's risikovurdering i fødevarekæden og om ændring af forordning (EF) nr. 178/2002, (EF) nr. 1829/2003, (EF) nr. 1831/2003, (EF) nr. 2065/2003, (EF) nr. 1935/2004, (EF) nr. 1331/2008, (EF) nr. 1107/2009, (EU) 2015/2283 og direktiv 2001/18/EF (EUT L 231 af 6.9.2019, s. 1).

10. glæder sig over den indsats, som autoriteten har gjort for at styrke sit samarbejde med andre EU-agenturer, navnlig ved at fokusere på udveksling af viden og bedste praksis og undersøge potentielle synergier gennem etableringen af netværk på områder såsom udbudsplanlægning, informations- og kommunikationsteknologi, kunstig intelligens, ekstern kommunikation og forvaltning af menneskelige ressourcer; bemærker, at autoriteten har gennemført sådanne aktiviteter sammen med Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme, Det Europæiske Kemikalieagentur, Det Europæiske Lægemiddelagentur og Det Europæiske Miljøagentur;

11. bemærker med hensyn til de opfølgende bemærkninger i forbindelse med dechargeproceduren for 2019, at autoriteten er stærkt enig i målet om at digitalisere EU's agenturer; bemærker, at autoriteten i overensstemmelse med sin 2027-strategi har til hensigt fortsat at investere i digitaliseringen af sine processer og modernisere den eksisterende IT-infrastruktur, at maksimere samarbejdet og udvekslingen af viden inden for og uden for autoriteten og dermed sikre bredere, mere effektiv og hurtigere adgang til videnskabelig intelligens; bemærker endvidere, at autoriteten bidrager til Kommissionens digitale strategi ved at deltage i de sundhedspolitiske agenturers og Europa-Kommissionens samarbejdsinitiativ (HPAC) under ledelse af Generaldirektoratet for Sundhed og Fødevaresikkerhed, hvorved der tilstræbes effektivitet gennem synergier og samarbejde om at skabe fælles digitale løsninger;

Personalepolitik

12. bemærker, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2020 var gennemført med 97,46 %, idet der var ansat fem tjenestemænd og 340 midlertidigt ansatte ud af de 354 stillinger, som var godkendt i henhold til Unionens budget (i forhold til 320 godkendte stillinger i 2019); bemærker, at der i 2020 derudover arbejdede 122 kontraktansatte og 14 udstationerede nationale eksperter for autoriteten;

13. anmoder Kommissionen om i behørigt begrundede tilfælde at give autoriteten mulighed for at ansætte kontraktansatte ud over stillingsfortegnelserne for en begrænset periode og uden at overskride autoritetens vedtagne årlige budgetramme; mener, at en sådan fleksibilitet vil fremskynde nedbringelsen af den kumulerede arbejdspukkel og den forsinkede færdigbehandling af igangværende sager som følge af mangel på menneskelige ressourcer; fastholder, at disse kontraktansatte selvfølgelig skal overholde autoritetens uafhængighedsregler;

14. mener, at det er autoritetens opgave aktivt at lede efter eksperter på højt niveau og overbevise dem om at deltage i dens arbejde ved at anerkende relevansen og troværdigheden af deres fagfællebedømte forskning, når den foretager sin egen videnskabelige analyse i overensstemmelse med artikel 8, stk. 5, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 ([4]);

15. bemærker kønsbalancen i autoritetens øverste ledelse, hvor tre ud af fem (60 %) er kvinder; bemærker med bekymring kønsubalancen i autoritetens bestyrelse, hvor 12 ud af 15 (80 %) er mænd; bemærker kønsbalancen i autoritetens samlede personale, hvor 285 ud af 467 (61,03 %) er kvinder; anmoder Kommissionen og medlemsstaterne om at tage hensyn til vigtigheden af at sikre kønsbalance, når de indstiller deres medlemmer til agenturets bestyrelse;

16. bemærker, at autoriteten på trods af covid-19-pandemien fortsatte sine aktiviteter og var i stand til at gennemføre sit arbejdsprogram; bemærker imidlertid, at autoritetens budget blev ændret, idet forpligtelses- og betalingsbevillingerne blev reduceret med 5 000 000 EUR som følge af covid-19-pandemiens indvirkning på missioner, uddannelse, energiforsyning, vedligeholdelse og afholdelsen af fysiske møder; bemærker, at autoriteten tilsvarende oplevede et fald i indtægterne som følge af den epidemiologiske situation;

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 af 21. oktober 2009 om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler og om ophævelse af Rådets direktiv 79/117/EØF og 91/414/EØF (EUT L 309 af 24.11.2009, s. 1).

17. bemærker, at autoriteten glæder sig over dechargemyndighedens henstilling og er fuldt ud klar over behovet for at sikre en bedre geografisk balance i sin organisation, navnlig hvad borgere fra medlemsstater, der tiltrådte Unionen i 2004, angår; bemærker, at autoriteten i øjeblikket fremmer en række målrettede initiativer, der skal gøre den mere attraktiv og forbedre nationalitetsbalancen; bemærker, at autoriteten navnlig fokuserer på at øge sin synlighed med støtte fra kommunikations- og samarbejdsafdelingen, netværket af EU-agenturer samt andre internationale agenturer og partnerorganisationer; bemærker, at autoriteten ligeledes arbejder på en målrettet formidling af sine ledige stillinger til underrepræsenterede lande i den hensigt at udvide puljen af ansøgere gennem brug af LinkedIn, jobopslagstavler og støtte fra vores nationale kontaktpunkter; opfordrer autoriteten til at holde dechargemyndigheden orienteret om udviklingen på dette område;

Udbud

18. bemærker, at autoriteten var involveret i netværket af udbudsansvarlige, hvilket i høj grad bidrog til gennemførelsen af dens arbejdsprogram for 2020, og lancerede og underskrev syv indkaldelser af udbud mellem agenturer i 2020, hvilket resulterede i anslåede besparelser på 2,1 mio. EUR i Unionens budget; bemærker, at autoriteten ledede syv ud af ni procedurer mellem agenturer med anslåede besparelser på i alt 2,4 mio. EUR; glæder sig over autoritetens fortsatte samarbejde med andre EU-agenturer såsom Det Europæiske Kemikalieagentur, Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme, Det Europæiske Lægemiddelagentur og Det Europæiske Miljøagentur om at klarlægge muligheder for fælles udbud om fælles videnskabelige emner; opfordrer autoriteten til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om udviklingen på dette område;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

19. anerkender autoritetens eksisterende foranstaltninger for og igangværende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed, forebyggelse og håndtering af interessekonflikter og beskyttelse af whistleblowere; beklager, at autoriteten ikke offentliggør sine ansattes CV'er online; tilskynder autoriteten til at træffe foranstaltninger i denne henseende;

20. tilskynder til øget gennemsigtighed over for interessenter, navnlig fra NGO-kredse; støtter autoritetens strategiske mål om yderligere at fremme partnerskaber med andre agenturer samt med internationale organisationer og tredjelande hen imod et »One Health Union«-økosystem, samtidig med at den fortsætter sit engagement med sine interessenter og offentligheden gennem passende platforme og fora, hvilket bør føre til yderligere stordriftsfordele;

21. anerkender autoritetens indsats for at mindske bekymringer vedrørende interessekonflikter blandt sine medarbejdere; bemærker, at standarderne vedrørende interessekonflikter kan strammes yderligere;

22. bemærker, at autoriteten i 2020 afdækkede og behandlede 31 interessekonflikter i de årlige interesseerklæringer vedrørende eksterne eksperter; bemærker, at autoriteten besluttede at udelukke én ekspert fra sin videnskabelige gruppe; opfordrer autoriteten til at fortsætte sine bestræbelser på at afdække og behandle konflikter og potentielle interessekonflikter og til at holde dechargemyndigheden underrettet;

23. bemærker med hensyn til de opfølgende bemærkninger i forbindelse med dechargeproceduren for 2019 om Den Europæiske Ombudsmands sag, at autoriteten overvejer at udvikle interne procedurer, der skal forhindre adgang til fortrolige oplysninger, når den får besked om, at en ansat efter afsluttet tjeneste skifter til et andet job uden for autoriteten; opfordrer autoriteten til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om udviklingen i denne henseende;

Reaktion på covid-19 og forretningskontinuitet

24. bemærker, at autoriteten på trods af covid-19-pandemien fortsatte sine aktiviteter og var i stand til at gennemføre sit arbejdsprogram; bemærker imidlertid, at autoritetens budget blev ændret, idet forpligtelses- og betalingsbevillingerne blev reduceret med 5 000 000 EUR som følge af covid-19-pandemiens indvirkning på missioner, uddannelse, energiforsyning, vedligeholdelse og afholdelsen af fysiske møder; bemærker, at autoriteten tilsvarende oplevede et fald i indtægterne som følge af den epidemiologiske situation;

25. anerkender autoritetens erklæring om, at dens forvaltnings- og arbejdsprogramstruktur forblev fuldt operationel på trods af restriktioner og nedlukningsforanstaltninger som følge af covid-19-pandemien, og at autoriteten fortsatte sine aktiviteter og var i stand til at gennemføre sit arbejdsprogram; anerkender de ændringer, der blev foretaget i autoritetens budget, og som omfattede et fald i forpligtelser og betalinger og et tilsvarende fald i indtægter, efter en detaljeret konsekvensanalyse af virkningerne af SARS-COV-2, som blev foretaget af autoriteten i samarbejde med Generaldirektoratet for Sundhed og Fødevaresikkerhed;

Intern kontrol

26. bemærker, at autoriteten har foretaget en vurdering af sine interne kontrolsystemer for rapporteringsåret og konkluderet, at alle interne kontrolkomponenter og -principper generelt var til stede og fungerede efter hensigten; glæder sig over, at autoriteten ikke desto mindre har fastlagt en række foranstaltninger, der skal træffes for yderligere at styrke forvaltningen af følsomme oplysninger, autoritetens processtruktur, procesforvaltningsmetoden samt risikostyring og intern kontrol;

27. bemærker, at den interne revisionstjeneste foretog en revision af vurderingen og vedtagelsen af videnskabelige resultater på området for fødevareingredienser og emballage, og at den i oktober 2020 indgav sin endelige rapport til autoriteten; bemærker, at den interne revisionstjeneste konkluderede, at der — selv om processen for vurdering og vedtagelse af videnskabelige resultater på området for fødevareingredienser og emballage generelt var hensigtsmæssigt udformet og virkningsfuld og effektiv — blev gjort en meget vigtig observation under revisionen vedrørende mangler i forbindelse med den effektive og rettidige gennemførelse af reevalueringen af fødevaretilsætningsstoffer og enzymer;

28. bemærker, at den interne revisionstjeneste i oktober 2020 indledte en intern revision af autoritetens udbuds- og tilskudsprocedurer; bemærker, at revisionen, som omfatter de udbuds- og tilskudsprocedurer, der blev afsluttet i 2019 og 2020, blev offentliggjort i det første halvår af 2021;

Øvrige bemærkninger

29. noterer sig autoritetens bestræbelser på at sikre en omkostningseffektiv og miljøvenlig arbejdsplads; noterer sig autoritetens vedtagelse af strukturelle løsninger og anlægsløsninger, der har til formål at reducere energi- og vandforbruget og mindske udledningen af CO_2-emissioner;

30. noterer sig autoritetens bestræbelser på at anvende sociale medieplatforme som et primært redskab til at formidle sit kommunikationsmateriale og nå ud til interessenter og borgere; bemærker, at autoritetens aktiviteter på de sociale medier har givet gode resultater med en årlig stigning i antallet af følgere på dens sociale mediekonti på næsten 30 % i forhold til 2019; bemærker, at autoriteten fortsatte med at gennemføre sin køreplan for samfundsvidenskab i 2020, hvilket giver autoriteten en bedre forståelse af borgernes risikoopfattelser og informationsbehov og således giver mulighed for en mere målrettet og virkningsfuld risikokommunikation; bemærker endvidere, at autoriteten fortsatte med at investere i sit websted og i sine digitale publikationer, og at der i 2020 blev foretaget specifikke forbedringer, herunder migreringen af autoritetens websted fra sin tidligere vært til Amazon Web Services-skyen samt en opgradering af Drupal 8-indholdsstyringssystemet; opfordrer autoriteten til at aflægge rapport om udviklingen i sin kommunikationsstrategi og digitale omstilling;

31. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 4. maj 2022 ([5]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([5]) Vedtagne tekster, P9_TA(2022)0196.