KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 31.3.2026 r.
COM(2026) 147 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

dotyczące kwoty całkowitych rocznych kosztów poniesionych w związku z realizacją zadań Komisji na podstawie rozporządzenia (UE) 2022/2065 w okresie od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r. oraz całkowitej kwoty rocznych opłat nadzorczych pobranych na podstawie art. 6 ust. 4 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2023/1127 w 2025 r.

1. Wprowadzenie

1) Niniejsze sprawozdanie jest skierowane do Parlamentu Europejskiego i Rady w kontekście egzekwowania rozporządzenia (UE) 2022/2065 ([1]) – aktu o usługach cyfrowych (DSA). W DSA określono zharmonizowane przepisy mające zastosowanie do dostawców usług pośrednich w celu zapewnienia bezpiecznego, przewidywalnego i budzącego zaufanie środowiska internetowego na rynku wewnętrznym. W rozporządzeniu tym określono podstawowe obowiązki mające zastosowanie do wszystkich dostawców usług pośrednich, a także dodatkowe obowiązki dostawców usług hostingu (w tym platform internetowych), dostawców platform internetowych, dostawców bardzo dużych platform internetowych (VLOP) i dostawców bardzo dużych wyszukiwarek internetowych (VLOSE). Ustanawia ono również system nadzoru i egzekwowania tych przepisów przez Komisję i państwa członkowskie.

2) W akcie o usługach cyfrowych powierzono Komisji wyłączną kompetencję do wskazywania VLOP i VLOSE oraz do nadzoru nad przestrzeganiem przez ich dostawców przepisów ustanowionych w rozdziale III sekcja 5 DSA, a także kompetencję do nadzoru nad przestrzeganiem przez nich pozostałych przepisów DSA. Komisji powierzono również zadanie koordynowania i rozwijania wiedzy eksperckiej i zdolności na poziomie Unii w odniesieniu do nadzoru nad systemowymi i pojawiającymi się problemami dotyczącymi VLOP i VLOSE. Przydzielono ponadto Komisji dodatkowe zadania związane z wielkością i nieodłącznym transgranicznym lub ogólnounijnym zasięgiem takich wskazanych usług.

3) Aby zapewnić Komisji zasoby niezbędne do skutecznego wykonywania zadań nadzorczych powierzonych jej na mocy DSA, takie jak zasoby ludzkie, wiedza ekspercka czy środki finansowe, art. 43 DSA zobowiązuje Komisję do pobierania rocznej opłaty nadzorczej od każdego dostawcy VLOP lub VLOSE, z zastrzeżeniem warunków przewidzianych w tym artykule.

4) W art. 43 ust. 7 DSA przewidziano przygotowanie przez Komisję corocznego sprawozdania skierowanego do Parlamentu Europejskiego i Rady, co ma zapewnić rozliczalność i przejrzystość wobec tych instytucji w kontekście wynikających z DSA działań podejmowanych przez Komisję, a sprawozdanie to ma być publikowane na stronie internetowej Komisji na podstawie art. 8 ust. 1 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2023/1127 ([2]). W szczególności sprawozdanie to musi zawierać informacje na temat całkowitej kwoty opłat nadzorczych pobranych od dostawców VLOP i VLOSE w poprzednim roku oraz całkowitej kwoty kosztów poniesionych przez Komisję w związku z wykonywaniem jej zadań wynikających z tego rozporządzenia, jak określono w art. 8 tego rozporządzenia delegowanego.

5) W związku z tym w niniejszym sprawozdaniu przedstawiono przegląd kosztów poniesionych przez Komisję w 2025 r. w związku z wykonywaniem jej zadań na podstawie DSA. W szczególności określono w nim konkretne koszty poniesione w związku z wykonywaniem zadań, o których mowa w art. 43 ust. 2 DSA, które są kosztami pokrywanymi z opłat nadzorczych pobranych w 2024 r.

6) Ponadto niniejsze sprawozdanie zawiera informacje na temat całkowitej kwoty opłat nadzorczych pobranych w 2025 r. w celu pokrycia kosztów, które Komisja poniesie w 2026 r. w związku z wykonywaniem swoich zadań na podstawie DSA. Zawiera ono również informacje na temat statusu płatności, a także na temat toczących się postępowań sądowych, związanych z decyzjami wykonawczymi określającymi kwotę rocznych opłat nadzorczych w odniesieniu do każdego dostawcy.

([1]) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2065 z dnia 19 października 2022 r. w sprawie jednolitego rynku usług cyfrowych oraz zmiany dyrektywy 2000/31/WE (akt o usługach cyfrowych) (Dz.U. L 277 z 27.10.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2065/oj).

([2]) Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2023/1127 z dnia 2 marca 2023 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2065 o szczegółową metodykę i procedury dotyczące opłat nadzorczych pobieranych przez Komisję od dostawców bardzo dużych platform internetowych i bardzo dużych wyszukiwarek internetowych (Dz.U. L 149 z 9.6.2023, s. 16, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/1127/oj).

2. Koszty poniesione przez Komisję w związku z wykonywaniem jej zadań na podstawie DSA w 2025 r.

7) Niniejsze sprawozdanie dotyczy okresu sprawozdawczego od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r.

Okres ten był pierwszym pełnym rokiem ogólnego funkcjonowania Europejskiej Rady ds. Usług Cyfrowych („Rada Usług Cyfrowych") od czasu jej pierwszego posiedzenia, które odbyło się 19 lutego 2024 r.; odnotowano w nim również zniesienie wskazania Stripchata jako VLOP ([3])) (w wyniku czego do grudnia 2025 r. wskazano 22 VLOP i 2 VLOSE); prace przygotowawcze w celu wskazania WhatsAppa jako VLOP (co faktycznie przyjęto 26 stycznia 2026 r.) ([4])) oraz przyjęcie szeregu działań w zakresie egzekwowania przepisów w odniesieniu do wypełniania przez dostawców VLOP i VLOSE obowiązków określonych w DSA, zwłaszcza obowiązków związanych z rozpowszechnianiem nielegalnych treści, w tym produktów, a także z integralnością procesów wyborczych i ochroną małoletnich w internecie. Jeśli chodzi o tę ostatnią kwestię, w lipcu 2025 r. Komisja opublikowała wytyczne dotyczące środków na rzecz zapewnienia małoletnim wysokiego poziomu prywatności, bezpieczeństwa i ochrony w internecie, zawierające niewyczerpujący wykaz środków, które zdaniem Komisji dostawcy platform internetowych dostępnych dla małoletnich powinni wprowadzić, aby wypełnić obowiązki ciążące na nich na mocy art. 28 ust. 1 DSA ([5]). Komisja wszczęła również oficjalne postępowania w celu zbadania podejrzewanych naruszeń przepisów przez czterech dostawców VLOP rozpowszechniających treści pornograficzne, w odniesieniu do ich obowiązku zapewnienia wysokiego poziomu ochrony małoletnich w ramach świadczonych przez nich usług oraz należytej oceny i skutecznego ograniczenia systemowego ryzyka dla ochrony małoletnich związanego ze świadczonymi przez nich usługami ([6]). W tym samym okresie do dostawców VLOP i VLOSE skierowano ponad 80 wezwań do udzielenia informacji, a wobec kilku dostawców VLOP i VLOSE wszczęto 4 dodatkowe oficjalne postępowania (z łącznej liczby 19 oficjalnych postępowań wszczętych od 2023 r. do końca 2025 r.). Ponadto w 2025 r. Komisja skierowała 7 wstępnych ustaleń do dostawców VLOP i przyjęła na podstawie DSA pierwszą decyzję stwierdzającą nieprzestrzeganie przepisów, nakładając po raz pierwszy grzywnę za naruszenie przepisów DSA ([7]). Komisja przyjęła również decyzję czyniącą zobowiązania zaproponowane przez jednego z dostawców VLOP w toku postępowania na podstawie DSA prawnie wiążącymi dla tego dostawcy ([8]). Wreszcie w ostatnim kwartale 2025 r. Komisja przeprowadziła prace przygotowawcze w celu przyjęcia decyzji (i) wszczynającej postępowanie przeciwko dostawcy X w związku z wdrożeniem w Unii funkcji Grok oraz ciążącymi na tym dostawcy obowiązkami przeprowadzenia należytej oceny i skutecznego ograniczenia systemowego ryzyka powodowanego przez tę usługę w związku z rozpowszechnianiem nielegalnych treści w UE, takich jak zmanipulowane obrazy o wyraźnie seksualnym charakterze, oraz (ii) rozszerzającej postępowanie wszczęte w grudniu 2023 r. w odniesieniu do systemu rekomendacji X i wszelkich innych odnośnych systemów algorytmicznych. Tę decyzję przyjęto w styczniu 2026 r. ([9]).

8) We wspomnianym okresie Komisja nadal wzmacniała niezbędne struktury wewnętrzne i przydzielała odpowiednie zasoby ludzkie, operacyjne i administracyjne na potrzeby skutecznego egzekwowania DSA i wykonywania swoich zadań. Obejmowało to zatrudnienie pracowników i oddelegowanych

([3]) Komunikat prasowy z dnia 27 maja 2024 r.: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/pl/ip_25_1339.
([4]) Komunikat prasowy z dnia 26 stycznia 2026 r.: https://digital-strategy.ec.europa.eu/pl/news/commission-designates-whatsapp-very-large-online-platform-under-digital-services-act.
([5]) Komunikat prasowy z dnia 14 lipca 2025 r.: https://digital-strategy.ec.europa.eu/pl/library/commission-publishes-guidelines-protection-minors.
([6]) Komunikat prasowy z dnia 27 maja 2025 r.: https://digital-strategy.ec.europa.eu/pl/news/commission-opens-investigations-safeguard-minors-pornographic-content-under-digital-services-act.
([7]) Komunikat prasowy z dnia 5 grudnia 2025 r.: https://digital-strategy.ec.europa.eu/pl/news/commission-fines-x-eu120-million-under-digital-services-act.
([8]) Komunikat prasowy z dnia 18 czerwca 2025 r.: https://digital-strategy.ec.europa.eu/pl/news/commission-makes-aliexpress-commitments-under-digital-services-act-binding.
([9]) Komunikat prasowy z dnia 26 stycznia 2026 r.: https://digital-strategy.ec.europa.eu/pl/news/commission-investigates-grok-and-xs-recommender-systems-under-digital-services-act.

ekspertów krajowych specjalizujących się we wszystkich obszarach pracy objętych DSA, opracowanie niezbędnych systemów informatycznych oraz zlecanie działań i wsparcia w zakresie budowania zdolności nadzorczych.

9) Jeżeli chodzi o zasoby ludzkie, Komisja zwiększyła liczbę pracowników odpowiedzialnych za nadzór i egzekwowanie przepisów DSA w następstwie rozszerzenia zakresu działań związanych z monitorowaniem przestrzegania przepisów. W okresie sprawozdawczym zatrudniono 80 pracowników, w tym prawników, pracowników merytorycznych, specjalistów ds. danych/specjalistów ds. technologii, urzędników ds. komunikacji, specjalistów ds. budżetu i audytu oraz kierowników projektów. 54 spośród tych pracowników dołączyło do Dyrekcji Generalnej ds. Sieci Komunikacyjnych, Treści i Technologii (DG CNECT), a pozostałych 26 do przedstawicielstw Komisji w państwach członkowskich.

10) Poniesione przez Komisję całkowite koszty wszystkich wynikających z DSA zadań w zakresie egzekwowania, w tym zadań, o których mowa w art. 43 ust. 2 DSA ([10]), i innych zadań wykonanych na podstawie innych artykułów DSA w okresie sprawozdawczym, w podziale na kategorie kosztów, są następujące: ([11])

Całkowite poniesione koszty	**46,14 mln EUR**
Wydatki na zasoby ludzkie	24,17 mln EUR
Wydatki operacyjne i administracyjne	21,97 mln EUR

11) W sekcjach 2.1–2.3 poniżej, oprócz szczegółowych danych w podziale na kategorie kosztów oraz wskazania wszelkich nadwyżek lub deficytów, które wystąpiły w 2025 r., przedstawiono podział wydatków na zadania, o których mowa w art. 43 ust. 2 DSA, i wszystkie inne wynikające z DSA zadania w zakresie egzekwowania.

2.1 Koszty poniesione na wykonywanie zadań w związku z art. 43 ust. 2 DSA

12) W ramach ogólnej kwoty kosztów, o której mowa w pkt (11) niniejszego sprawozdania, szczegółowe wydatki poniesione przez Komisję w związku z wykonaniem zadań, o których mowa w art. 43 ust. 2 DSA, w okresie sprawozdawczym, a zatem pokryte z opłat nadzorczych pobranych w 2024 r. od dostawców wskazanych usług, są następujące:

Koszty poniesione na wykonywanie zadań w związku z art. 43 ust. 2 DSA	**42,56 mln EUR**
Wydatki na zasoby ludzkie	21,15 mln EUR
Wydatki operacyjne i administracyjne	21,41 mln EUR
Działania i wsparcie w zakresie budowania zdolności nadzorczych	*9,63 mln EUR*
Umowy administracyjne na usługi informatyczne	*4,58 mln EUR*
Eksperci zewnętrzni	*3,55 mln EUR*
Bazy danych, narzędzia cyfrowe i systemy informatyczne	*2,84 mln EUR*
Działania Rady Usług Cyfrowych	*0,48 mln EUR*
Podróże służbowe	*0,15 mln EUR*
Wydatki administracyjne związane z rekrutacją	*0,15 mln EUR*

([10]) Art. 43 ust. 2 DSA odnosi się do kosztów związanych ze wskazaniem zgodnie z art. 33, z utworzeniem, utrzymywaniem i funkcjonowaniem bazy danych zgodnie z art. 24 ust. 5 oraz z systemem wymiany informacji zgodnie z art. 85, ze skierowaniem sprawy do Komisji zgodnie z art. 59, ze wspieraniem Rady Usług Cyfrowych zgodnie z art. 62 oraz z zadaniami nadzorczymi zgodnie z art. 56 i rozdziałem IV sekcja 4.

([11]) Dane liczbowe przedstawione w niniejszym dokumencie podaje się w mln EUR z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku, bez zastosowania zaokrągleń. Z tego powodu niektóre kwoty łączne mogą nie odpowiadać sumie odrębnych pozycji liczbowych przedstawionych w niniejszym sprawozdaniu.

a. Wydatki na zasoby ludzkie

13) Roczne obliczenia wydatków na zasoby ludzkie przeprowadzono na podstawie średnich rocznych kosztów ekwiwalentu pełnego czasu pracy („EPC") pracowników, z uwzględnieniem proporcjonalnych średnich kosztów ogólnych i stosownych składek na ubezpieczenie społeczne związanych z takimi zasobami kadrowymi, zgodnie z art. 2 ust. 2 lit. a) rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2023/1127 ([12]). Do celów obliczenia EPC Komisja wzięła pod uwagę jedynie rzeczywisty czas pracy pracowników w działaniach związanych z zadaniami nadzorczymi, o których mowa w art. 43 ust. 2 DSA, oraz proporcjonalnie do czasu, jaki przepracowali oni dla Komisji w 2025 r.

14) Mimo że w 2025 r. zatrudniono łącznie 80 nowych pracowników, ich rekrutacja nastąpiła później niż przewidywano i w rezultacie liczba EPC rozłożona na cały rok była niższa niż przewidywano i wyniosła łącznie około 138 EPC (w tym łącznie około 34 EPC urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony, 92 EPC pracowników kontraktowych i 12 EPC oddelegowanych ekspertów krajowych zajmujących się wykonywaniem zadań, o których mowa w art. 43 ust. 2 DSA) na łączną kwotę 21 153 mln EUR. ([13])

b. Wydatki operacyjne i administracyjne

15) Przy obliczaniu wydatków operacyjnych i administracyjnych uwzględnia się koszty zgodnie z art. 2 ust. 2 lit. b) rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2023/1127 oraz niewyczerpujący wykaz pozycji w załączniku I do tego rozporządzenia delegowanego, w okresie od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r., które są niezbędne do wykonania zadań, o których mowa w art. 43 ust. 2 DSA. Całkowite koszty operacyjne i administracyjne w okresie sprawozdawczym wynoszą 21,46 mln EUR. Działania wykonywane w ramach tej kategorii kosztów opisano w poniższych punktach.

16) Działania i wsparcie związane z budowaniem zdolności nadzorczych (9,63 mln EUR) obejmują:
- umowę o współpracy podpisaną z Urzędem Unii Europejskiej ds. Własności Intelektualnej (EUIPO) (5 mln EUR), dotyczącą udostępnienia wiedzy eksperckiej na temat ryzyka związanego z własnością intelektualną i naruszeń związanych z VLOP i VLOSE,
- Europejskie Centrum Przejrzystości Algorytmicznej (ECAT) Wspólnego Centrum Badawczego (JRC) (1 mln EUR) zapewniające wsparcie techniczne i naukowe przy czynnościach sprawdzających i w ramach polityki egzekwowania przepisów,
- dziewięć zamówień na usługi w zakresie wsparcia technicznego i wiedzy eksperckiej w kilku dziedzinach, m.in.: baza danych zapewniająca przejrzystość na podstawie DSA, przemoc ze względu na płeć i nielegalne treści, niewłaściwe wykorzystywanie VLOP i VLOSE do nielegalnej działalności, przejrzystość systemu rekomendacji, oszustwa finansowe i ochrona małoletnich (3,54 mln EUR),
- organizowanie szkoleń dla urzędników, ze szczególnym uwzględnieniem rozwoju zdolności w zakresie monitorowania technicznego VLOP i VLOSE (0,04 mln EUR),
- organizację warsztatów i konferencji z zainteresowanymi stronami na temat ryzyka systemowego (0,04 mln EUR) oraz
- działania przygotowawcze dotyczące dostępu badaczy do danych na podstawie art. 40 DSA (0,01 mln EUR).

([12]) Obowiązujące średnie koszty na EPC oblicza corocznie Dyrekcja Generalna ds. Budżetu (DG BUDG) w kontekście przygotowywania oceny skutków finansowych regulacji i obciążeń zwrotnych. Takie średnie koszty w 2025 r., z uwzględnieniem średnich kosztów operacyjnych w przeliczeniu na osobę, takich jak koszty budynków i IT, już powiększonych o mającą zastosowanie rezerwę na składki na ubezpieczenia społeczne (24,2 %), wyniosły 237 657 EUR w przypadku urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony, 126 839 EUR w przypadku pracowników kontraktowych i 132 180 EUR w przypadku oddelegowanych ekspertów krajowych.

([13]) Liczba EPC przedstawiona w sekcji 2.1 niniejszego sprawozdania nie oznacza całkowitej liczby pracowników Komisji zajmujących się w 2025 r. realizacją działań wynikających z DSA. Obejmuje ona wyłącznie efektywny czas pracy pracowników wykonujących zadania określone w art. 43 ust. 2 DSA oraz proporcję czasu poświęconego przez nich na te zadania w tymże roku, przy stopniowym wzroście rekrutacji od I do IV kwartału.

17) **Umowy administracyjne na usługi informatyczne** (4,58 mln EUR) obejmują następujące dwie umowy podpisane przez DG CNECT:

- z Dyrekcją Generalną ds. Usług Cyfrowych (DG DIGIT) (3,71 mln EUR) na zapewnienie specjalistycznych usług informatycznych i zasobów w chmurze oraz na wsparcie informatyczne dla portalu dostępu do danych, portalu platform i systemu wymiany informacji zgodnie z art. 9, 10 i 85 DSA,
- z Dyrekcją Generalną ds. Konkurencji (DG COMP) (0,87 mln EUR) na zapewnienie zdolności informatycznych i wsparcia w dziedzinie zarządzania sprawami i nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przez VLOP i VLOSE.

18) Wydatki na **ekspertów zewnętrznych** (3,55 mln EUR) dotyczą umów o świadczenie usług dla:

- ekspertów ds. IT (3,41 mln EUR) pod nadzorem DG CNECT, wykonujących zadania związane z opracowaniem i utrzymaniem systemu informacyjnego zgodnie z art. 85 DSA, bazy danych zgodnie z art. 24 ust. 5 DSA oraz narzędzi informatycznych służących do wymiany informacji z VLOP i VLOSE. W okresie sprawozdawczym zawarto umowy z ekspertami zewnętrznymi w następujących dziedzinach IT: rozwój segmentu back-end i front-end, analityka biznesowa, bazy danych, aplikacje, chmury obliczeniowe i architektura korporacyjna, operacje w chmurze, nauka o danych, testowanie, zarządzanie informacjami i dokumentami, bezpieczeństwo informatyczne, zapewnienie jakości IT, zarządzanie wsparciem, inżynieria i integracja systemu, doświadczenie użytkownika, operacje w sieci oraz analiza biznesowa,
- pracowników tymczasowych (0,138 mln EUR) o profilach prawniczym, merytorycznym, związanym z nauką o danych oraz sekretariatem, wspierających personel DG CNECT w zadaniach w zakresie egzekwowania, o których mowa w art. 43 ust. 2 DSA. W okresie sprawozdawczym zawarto umowy z 12 pracownikami tymczasowymi.

19) Wydatki na **bazy danych, narzędzia cyfrowe i systemy informatyczne** (2,84 mln EUR) obejmują zakup specjalistycznego sprzętu do monitorowania zgodności, zdolności w zakresie analizy śledczej, pokoje danych i licencje na istniejące komercjalizowane oprogramowanie i bazy danych związane z wykonywaniem zadań nadzorczych zgodnie z art. 43 ust. 2 DSA. Obejmują one również świadczenie usług informatycznych na potrzeby utrzymania przewidzianego w DSA systemu wymiany informacji zgodnie z art. 85 DSA, w tym ustanowienie systemu przekazywania nakazów zgodnie z art. 9 i 10 DSA. Ponadto obejmują one utrzymanie narzędzia sygnalizacyjnego DSA ([14]).

20) Wydatki na **działalność Rady Usług Cyfrowych** (0,48 mln EUR) obejmują organizację pięciu posiedzeń fizycznych z dziewięciu jej posiedzeń (pozostałe przeprowadzono zdalnie), przy czym trzy z nich zwołano *ad hoc*, oraz sześciu posiedzeń fizycznych z szesnastu posiedzeń odbytych przez grupy robocze Rady Usług Cyfrowych ([15]), a także działania w zakresie budowania zdolności w formie szkolenia skierowanego do koordynatorów ds. usług cyfrowych.

21) **Wydatki administracyjne związane z rekrutacją** obejmują koszty poniesione w związku z rekrutacją pracowników Komisji wykonujących zadania nadzorcze zgodnie z art. 43 ust. 2 DSA, takie jak zwrot kosztów podróży w celu udziału w procedurach naboru i koszty wdrożenia pracowników (0,15 mln EUR).

22) Wydatki na **wyjazdy służbowe w celach nadzorczych** (0,15 mln EUR) obejmują koszty uczestnictwa pracowników Komisji w podróżach służbowych w 2025 r. w odniesieniu do działań związanych

([14]) https://digital-strategy.ec.europa.eu/pl/policies/dsa-whistleblower-tool.
([15]) Europejska Rada ds. Usług Cyfrowych powołała 8 grup roboczych w celu wsparcia misji Rady Usług Cyfrowych: https://digital-strategy.ec.europa.eu/pl/policies/dsa-board-working-groups.

z bezpośrednim nadzorem nad VLOP i VLOSE oraz z rozwojem wiedzy eksperckiej i budowaniem zdolności w zakresie ryzyka systemowego i pojawiającego się ryzyka.

2.2 Koszty poniesione na wykonywanie wynikających z DSA zadań niezwiązanych z art. 43 ust. 2 DSA

23) Różnice w kosztach wszystkich wynikających z DSA zadań oraz zadań, o których mowa wyłącznie w art. 43 ust. 2 DSA, wynikają z następujących wydatków pokrytych ze środków budżetowych Unii, a nie z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel wynikających z rocznej opłaty nadzorczej:

Koszty poniesione na wykonywanie zadań niezwiązanych z art. 43 ust. 2 DSA	**3,57 mln EUR**
Wydatki na zasoby ludzkie	3,02 mln EUR
Wydatki operacyjne i administracyjne	0,55 mln EUR

24) Wydatki na zasoby ludzkie w wysokości 3,02 mln EUR wynikają z wykonywania zadań takich jak monitorowanie przepisów i struktur krajowych, koordynacja działań różnych służb w zazębiających się dziedzinach w celu zapewnienia spójności przepisów unijnych z DSA, przyjmowanie przez Komisję sprawozdań lub wydawanie ogólnych wytycznych politycznych, wspieranie egzekwowania przepisów wobec dostawców, którzy nie są wskazanymi dostawcami, oraz wykonywanie innych zadań niezwiązanych z zadaniami nadzorczymi w ramach DSA, o których mowa w art. 43 ust. 2 DSA.

25) Wydatki operacyjne i administracyjne w wysokości 0,55 mln EUR wynikają z kosztów generowanych przez następujące wydatki niezwiązane z zadaniami nadzorczymi w ramach DSA, o których mowa w art. 43 ust. 2 DSA:

- cztery umowy o świadczenie usług dotyczące wytycznych w sprawie środków na rzecz zapewnienia małoletnim wysokiego poziomu prywatności, bezpieczeństwa i ochrony w internecie, pozasądowego rozstrzygania sporów zgodnie z art. 21 DSA, oceny – na podstawie art. 91 ust. 1 DSA – interakcji DSA z innymi odnośnymi aktami prawnymi Unii oraz interakcji między DSA a środkami krajowymi (0,35 mln EUR),
- personel tymczasowy (0,02 mln EUR),
- wyjazdy służbowe w celach innych niż nadzorcze (0,06 mln EUR),
- usługi doradcze świadczone przez DIGIT (0,09 mln EUR),
- koszty związane z prowadzonymi w ramach DSA warsztatami dotyczącymi reklamy internetowej (art. 46 DSA), zwrot kosztów związanych z udziałem w konferencjach oraz wynagrodzenie eksperta ds. aktu delegowanego w sprawie dostępu do danych (0,007 mln EUR),
- spotkania z przedstawicielami państw członkowskich w ramach grupy ekspertów ds. technologii cyfrowych (0,006 mln EUR).

2.3 Nadwyżka lub deficyt

26) Zgodnie z art. 8 ust. 4 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2023/1127 w niniejszym sprawozdaniu należy wskazać wszelkie koszty poniesione w okresie sprawozdawczym, które przekroczyły kwotę szacunkowych kosztów za ten sam okres, lub wszelką nadwyżkę, stosownie do przypadku.

27) Porównanie szacunkowych kosztów określonych w 2024 r. w celu obliczenia opłat nadzorczych pobieranych za ten rok z faktycznymi wydatkami poniesionymi w 2025 r. w związku z zadaniami, o których mowa w art. 43 ust. 2 DSA, pokazuje, że wydatki na zasoby ludzkie były o 8,061 mln EUR

niższe niż szacowano, a wydatki operacyjne i administracyjne były o 7,592 mln EUR niższe. Spowodowało to nadwyżkę w wysokości **15,653 mln EUR**.

	Prognozy w SWD (2024) (mln)	**Rzeczywiste wydatki w 2025 r. (mln)**	**Nadwyżka (+)/deficyt (-) (mln)**
Wydatki ogółem	**58,219 EUR**	**42,566 EUR**	**(+) 15,653 EUR**
Wydatki na zasoby ludzkie	29,214 EUR	21,153 EUR	(+) 8,061 EUR
Wydatki operacyjne i administracyjne	29,005 EUR	21,412 EUR	(+) 7,592 EUR

28) Zgodnie z art. 2 ust. 3 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2023/1127 nadwyżka uzyskana w 2025 r. i wynosząca 15 653 141 EUR zostanie uwzględniona w szacunkowych całkowitych rocznych kosztach, które mają zostać poniesione w związku z wykonywaniem zadań Komisji, o których mowa w art. 43 ust. 2 DSA, w 2027 r.

3. Ogólna kwota opłat nadzorczych pobranych w 2025 r.

29) Art. 2 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2023/1127 stanowi, że przy określaniu szacunkowych kosztów na potrzeby opłat nadzorczych pobieranych w roku n należy uwzględnić wszystkie zasoby kadrowe, które wykorzysta Komisja, a także inne wydatki operacyjne i administracyjne związane z wykonaniem zadań, o których mowa w art. 43 ust. 2 DSA, w roku n+1.

30) Art. 43 ust. 6 DSA stanowi, że indywidualne roczne opłaty nadzorcze pobrane od każdego dostawcy VLOP lub VLOSE zgodnie z art. 43 ust. 1 DSA stanowią zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel zgodnie z art. 21 ust. 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 ([16]).

31) Szacunkowe łączne zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel pochodzące z opłat nadzorczych pobranych z końcem 2025 r. na poczet roku 2026 uwzględniono w budżecie ogólnym Unii na rok budżetowy 2026 zgodnie z art. 41 ust. 8 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509. Przegląd elementów uwzględnionych przy szacowaniu kwoty zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel pochodzących z opłaty nadzorczej, oparty na prognozach wydatków na 2026 r., opublikowano 27 czerwca 2025 r. ([17]) Opłaty nadzorcze pobrane w 2025 r. nie pokrywały zatem żadnych wydatków poniesionych przez Komisję w celu skutecznego wykonywania jej zadań nadzorczych w Unii w okresie od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r., ponieważ pokryją one wyłącznie wydatki poniesione w 2026 r.

32) Zgodnie z art. 8 ust. 3 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2023/1127 Komisja musi wskazać w niniejszym sprawozdaniu całkowitą kwotę pobranych opłat nadzorczych, w tym termin odpowiednich płatności, wszelkie brakujące płatności lub opóźnienia w płatnościach, trwające postępowania sądowe związane z decyzjami wykonawczymi, o których mowa w art. 6 ust. 4 rozporządzenia delegowanego, oraz procedury odzyskiwania środków, o których mowa w art. 7 ust. 2 tego rozporządzenia, związane z pobranymi opłatami nadzorczymi, na dzień finalizacji sprawozdania.

([16]) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (wersja przekształcona) (Dz.U. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

([17]) Dokument roboczy służb Komisji „Przegląd elementów uwzględnionych przy szacowaniu kwoty zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel wynikających z opłaty nadzorczej na podstawie art. 6 ust. 1 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2023/1127", 27.6.2025, SWD(2025) 175 final (https://digital-strategy.ec.europa.eu/pl/library/overview-elements-accounted-estimation-amount-external-assigned-revenues-stemming-0).

33) Ogólna kwota opłat nadzorczych pobranych w 2025 r. w celu pokrycia kosztów Komisji w 2026 r. wyniosła **54 819 372 EUR**. Wszyscy dostawcy wskazanych usług przekazali swoje płatności Komisji w ustalonym terminie, tj. do dnia 31 grudnia 2025 r. W chwili publikacji niniejszego sprawozdania nie wystąpiły brakujące ani zaległe płatności w odniesieniu do opłat nadzorczych pobieranych od dostawców wskazanych usług w 2025 r.

34) Na dzień finalizacji niniejszego sprawozdania toczy się jedenaście postępowań sądowych związanych z decyzjami wykonawczymi, o których mowa w art. 6 ust. 4 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2023/1127. Wykaz tych postępowań sądowych znajduje się w poniższej tabeli.

Numer sprawy	**Wskazana(-e) usługa(-i)**	**Rok przyjęcia zaskarżonej decyzji wykonawczej**
T-55/24 (odwołanie w sprawie C-744/25 P)	Facebook i Instagram	2023
T-58/24 (odwołanie w sprawie C-745/25 P)	TikTok	2023
T-88/25	TikTok	2024
T-89/25	Facebook i Instagram	2024
T-92/25	Google Maps, Google Play, Google Search, Google Shopping i YouTube	2024
T-70/26	Stripchat	2025
T-73/26	Facebook i Instagram	2025
T-89/26	Google Maps, Google Play, Google Search, Google Shopping i YouTube	2025
T-90/26	TikTok	2025
T-91/26	Amazon Store	2025
T-92/26	Zalando	2025

35) Nie toczą się żadne procedury odzyskiwania środków, o których mowa w art. 7 ust. 2 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2023/1127, związane z pobranymi opłatami nadzorczymi.