ODLUKA KOMISIJE (EU) 2018/1471

od 19. rujna 2018.

o predloženoj građanskoj inicijativi pod nazivom „ZAUSTAVIMO PRIJEVARU i zlouporabu FONDOVA EU-a boljim nadzorom odluka, provedbe i kazni”

(priopćeno pod brojem dokumenta C(2018) 6077)

(Vjerodostojan je samo tekst na engleskom jeziku)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 211/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o građanskoj inicijativi ([1]), a posebno njezin članak 4.,

budući da:

(1) Predmet predložene građanske inicijative pod nazivom „ZAUSTAVIMO PRIJEVARU i zlouporabu FONDOVA EU-a boljim nadzorom odluka, provedbe i kazni” odnosi se na sljedeće: „Europske institucije trebale bi imati pravo primijeniti pojačane (uključujući *ex ante*) kontrole i strože sankcije u državama članicama EU-a koje nisu članice Ured europskog javnog tužitelja.”

(2) Ciljevi predložene građanske inicijative odnose se na sljedeće: „Kako bi mogle spriječiti i sankcionirati prijevaru i zlouporabu fondova EU-a, europske institucije trebale bi imati pravo primijeniti pojačanu kontrolu u državama članicama koje nisu uključene u suradnju u okviru Ureda europskog javnog tužitelja. To bi uključivalo *ex-ante* kontrolu financiranja i odluka o javnoj nabavi u rizičnim područjima. Predlažemo da takva povećana kontrola obuhvaća temeljito istraživanje svih okolnosti i objavu prijevarnih aktivnosti i drugih kaznenih djela koja štete financijskim interesima EU-a.”

(3) Osnovan je građanski odbor i imenovane su osobe za kontakt u skladu s člankom 3. stavkom 2. Uredbe, a predložena građanska inicijativa nije očito uvredljiva, isprazna ili uznemirujuća, niti je u očitoj suprotnosti s vrijednostima Unije utvrđenima u članku 2. Ugovora o Europskoj uniji (UEU).

(4) Mogu se donijeti pravni akti Unije radi provedbe Ugovorâ:

(a) kako bi se definirali zadaci, prioritetni ciljevi i ustroj strukturnih fondova, što može uključivati i udruživanje fondova, u skladu s člankom 177. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU);

(b) za donošenje višegodišnjeg okvirnog programa kojim se utvrđuju sve aktivnosti Unije u području istraživanja i tehnološkog razvoja; za posebne programe razvijene u okviru svake aktivnosti višegodišnjeg okvirnog programa; i za provedbu višegodišnjeg okvirnog programa u skladu s člancima 182. i 183. UFEU-a;

(c) o financijskim pravilima kojima se među ostalim utvrđuju postupci za provedbu proračuna Unije u skladu s člankom 322. UFEU-a;

(d) u područjima sprečavanja i borbe protiv prijevara koje utječu na financijske interese Unije radi pružanja djelotvorne i jednake zaštite u državama članicama te u svim institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije u skladu s člankom 325. UFEU-a.

(5) Odluku o sudjelovanju u pojačanoj suradnji, kao što je pojačana suradnja kojom je osnovan Ured europskog javnog tužitelja, svaka država članica donosi na dobrovoljnoj osnovi. Stoga u pravnim aktima Unije za provedbu Ugovorâ u načelu ne bi trebalo raditi razliku među državama članicama samo na temelju njihova sudjelovanja ili nesudjelovanja u pojačanoj suradnji. Međutim, pri provedbi pravnih akata Unije može se raditi razlika među državama članicama ako je to objektivno opravdano, na primjer ako bi u praksi, uzimajući u obzir sve relevantne elemente, među državama članicama postojala različita razina zaštite financijskih interesa Unije.

([1]) SL L 65, 11.3.2011., str. 1.

(6) Ugovorom o Europskoj uniji (UEU) jača se status građana Unije i dodatno poboljšava demokratsko funkcioniranje Unije tako što se, među ostalim, svakom građaninu jamči pravo na sudjelovanje u demokratskom životu Unije putem europske građanske inicijative.

(7) Stoga bi postupci i uvjeti potrebni za građansku inicijativu trebali biti jasni, jednostavni, prilagođeni korisnicima i proporcionalni vrsti građanske inicijative kako bi se njima potaknulo sudjelovanje građana, a Unija učinila dostupnijom.

(8) Zbog toga predložena građanska inicijativa pod nazivom „ZAUSTAVIMO PRIJEVARU i zlouporabu FONDOVA EU-a boljim nadzorom odluka, provedbe i kazni" nije očito izvan okvira ovlasti Komisije da podnese pravne akte Unije radi provedbe Ugovorâ u skladu s člankom 4. stavkom 2. točkom (b) te bi je stoga trebalo registrirati. Izjave o potpori predloženoj građanskoj inicijativi trebalo bi prikupiti u mjeri u kojoj joj je njezin cilj da Komisija predloži pravne akte Unije radi provedbe Ugovorâ kojima se jača zaštita financijskih interesa Unije, ali se pritom ne radi razlika među državama članicama samo na temelju njihova sudjelovanja ili nesudjelovanja u pojačanoj suradnji u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

1. Registrira se predložena građanska inicijativa pod nazivom „ZAUSTAVIMO PRIJEVARU i zlouporabu FONDOVA EU-a boljim nadzorom odluka, provedbe i kazni".

2. Izjave o potpori predloženoj građanskoj inicijativi mogu se prikupiti na temelju pretpostavke da je njezin cilj da Komisija predloži pravne akte Unije radi provedbe Ugovorâ kojima se jača zaštita financijskih interesa Unije, ali se pritom ne radi razlika među državama članicama samo na temelju njihova sudjelovanja ili nesudjelovanja u pojačanoj suradnji u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu 27. rujna 2018.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena organizatorima (članovima građanskog odbora) predložene građanske inicijative pod nazivom „ZAUSTAVIMO PRIJEVARU i zlouporabu FONDOVA EU-a boljim nadzorom odluka, provedbe i kazni", koju kao osobe za kontakt zastupaju g. Zoltán KERESZTÉNY i g. Balázs FEHÉR.

Sastavljeno u Bruxellesu 19. rujna 2018.

Za Komisiju
Frans TIMMERMANS
Prvi potpredsjednik