UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2019/297 VAN DE COMMISSIE

van 20 februari 2019

tot instelling van een definitief antidumpingrecht op zeemleder van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]) („de basisverordening"), en met name artikel 11, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Thans geldende maatregelen

(1) Naar aanleiding van een antidumpingonderzoek („het oorspronkelijke onderzoek") heeft de Raad bij Verordening (EG) nr. 1338/2006 ([2]) een definitief antidumpingrecht ingesteld op zeemleder van oorsprong uit de Volksrepubliek China („de VRC" of „het betrokken land"). De maatregel bestond uit een ad-valoremrecht van 58,9 %.

(2) Naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen („voorafgaand nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen") heeft de Raad bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1153/2012 ([3]) besloten de geldende antidumpingrechten te handhaven.

1.2. Verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen

(3) Na de bekendmaking van een bericht dat de geldende antidumpingmaatregelen op korte termijn zouden vervallen ([4]) heeft de Commissie een op artikel 11, lid 2, van de basisverordening gebaseerd verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de geldende maatregelen ontvangen.

(4) Het verzoek werd ingediend door de UK Leather Federation („de indiener van het verzoek") namens producenten die goed zijn voor meer dan 25 % van de totale productie van zeemleder in de Unie, met als reden dat het vervallen van de maatregelen waarschijnlijk zou leiden tot voortzetting van dumping en voortzetting van schade voor de bedrijfstak van de Unie.

1.3. Opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen

(5) Na te hebben vastgesteld dat er voldoende bewijsmateriaal was om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen te openen, heeft de Commissie op 6 december 2017 door bekendmaking van een bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([5]) („bericht van opening") de opening aangekondigd van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening.

1.4. Belanghebbenden

(6) De Commissie heeft de indiener van het verzoek, de haar bekende producenten in de Unie, producenten-exporteurs in het betrokken land en niet-verbonden importeurs, de haar bekende betrokken gebruikers in de Unie en de vertegenwoordigers van het betrokken land in kennis gesteld van de opening van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen. Er zijn geen andere producenten van zeemleder in de Unie bekend dan die vertegenwoordigd door de indiener van het verzoek.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21.
([2]) Verordening (EG) nr. 1338/2006 van de Raad van 8 september 2006 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige antidumpingrecht op de invoer van zeemleder uit de Volksrepubliek China (PB L 251 van 14.9.2006, blz. 1).
([3]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1153/2012 van de Raad van 3 december 2012 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op zeemleder van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1225/2009 (PB L 334 van 6.12.2012, blz. 31).
([4]) Bericht van het naderend vervallen van bepaalde antidumpingmaatregelen (PB C 72 van 8.3.2017, blz. 3).
([5]) Bericht van opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van zeemleder van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C 416 van 6.12.2017, blz. 15).

1.5. **Samenstelling van een steekproef**

(7) In het bericht van opening heeft de Commissie verklaard dat zij overeenkomstig artikel 17 van de basisverordening mogelijk een steekproef van niet-verbonden importeurs in de Unie en de Chinese producenten-exporteurs zou samenstellen.

(8) Aangezien de enige twee bestaande producenten in de Unie goed waren voor 100 % van de productie in de Unie, werd geen steekproef van producenten in de Unie overwogen.

1.5.1. *Steekproef van niet-verbonden importeurs*

(9) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, werd alle niet-verbonden importeurs verzocht aan dit onderzoek mee te werken. Deze partijen werd verzocht zich bekend te maken door de Commissie de in bijlage II bij het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken.

(10) Twee niet-verbonden importeurs hebben zich kenbaar gemaakt. Deze twee ondernemingen hebben het betrokken product sinds het voorafgaande nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, dat wil zeggen sinds 2012, echter niet meer ingevoerd.

1.5.2. *Steekproef van producenten-exporteurs in de VRC*

(11) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie de bekende exporteurs dan wel producenten in de VRC verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken. Daarnaast heeft de Commissie de vertegenwoordiging van de VRC bij de Europese Unie verzocht mogelijke andere exporteurs dan wel producenten die geïnteresseerd zouden kunnen zijn in medewerking aan het onderzoek, in kaart te brengen en/of contact met hen op te nemen. De vertegenwoordiging van de VRC heeft niet op het verzoek gereageerd. De Commissie heeft bijgevolg alleen contact opgenomen met de producenten-exporteurs die door de indiener van het verzoek waren vermeld in het verzoek tot het openen van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen.

(12) Door geen enkele producent-exporteur in de VRC is echter de gevraagde informatie verstrekt dan wel aan het onderzoek meegewerkt.

1.6. **Vragenlijsten en controles ter plaatse**

(13) De Commissie heeft alle gegevens ingewonnen en gecontroleerd die zij nodig achtte om vast te stellen of voortzetting of herhaling van dumping en voortzetting of herhaling van schade waarschijnlijk waren alsmede om het belang van de Unie te bepalen.

(14) De Commissie heeft de twee producenten in de Unie die werden vertegenwoordigd door de indiener van het verzoek, een vragenlijst toegezonden. Van beide producenten in de Unie zijn antwoorden op de vragenlijst ontvangen.

(15) Overeenkomstig artikel 16 van de basisverordening zijn bij de volgende ondernemingen controlebezoeken ter plaatse verricht:

producenten in de Unie

— Hutchings & Harding Ltd, Cambridge, Verenigd Koninkrijk;

— Marocchinerie e Scamoscerie Italiane Spa, Turijn, Italië.

1.7. **Tijdvak van het nieuwe onderzoek en beoordelingsperiode**

(16) Het nieuwe onderzoek naar dumping en schade had betrekking op de periode van 1 oktober 2016 tot en met 30 september 2017 („tijdvak van het nieuwe onderzoek" of „TNO"). Het onderzoek naar ontwikkelingen die relevant zijn voor de schadebeoordeling, had betrekking op de periode van 1 januari 2014 tot het eind van het tijdvak van het nieuwe onderzoek („de beoordelingsperiode").

2. BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT

(17) Het betrokken product is zeemleder en gecombineerd gelooid zeemleder, al dan niet in een bepaalde vorm gesneden, met inbegrip van niet-afgewerkt zeemleder en niet-afgewerkt gecombineerd gelooid zeemleder, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, momenteel ingedeeld onder de GN-codes 4114 10 10 en 4114 10 90 („het betrokken product"). Het product wordt voornamelijk gebruikt voor reinigen en polijsten.

(18) Bij het nieuwe onderzoek is net als bij het oorspronkelijke onderzoek vastgesteld dat het betrokken product en het product dat in de Unie door de bedrijfstak van de Unie wordt vervaardigd en verkocht, dezelfde fysieke en technische basiskenmerken hebben en voor dezelfde doeleinden worden gebruikt; zij zijn derhalve soortgelijke producten in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

3. **DUMPING**

(19) Overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of het vervallen van de bestaande maatregelen waarschijnlijk zou leiden tot voortzetting of herhaling van dumping door de Chinese producenten-exporteurs.

(20) Aangezien geen enkele producent-exporteur in de VRC aan het onderzoek heeft meegewerkt (zie overweging 12), heeft de Commissie de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van dumping beoordeeld op basis van de beschikbare feiten, in overeenstemming met artikel 18 van de basisverordening, met name statistische gegevens van Eurostat, de Chinese database van uitvoergegevens, informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek, publiek beschikbare informatie zoals de officiële website van de Chinese producent Henan Prosper [6] en informatie die in de loop van het nieuwe onderzoek van de indiener van het verzoek is verkregen.

3.1. **Dumping in het tijdvak van het nieuwe onderzoek**

3.1.1. *Normale waarde*

(21) Overeenkomstig artikel 2, lid 7, onder a), van de basisverordening wordt de normale waarde bij invoer uit de VRC normaal gesproken vastgesteld aan de hand van de prijs of de berekende waarde in een derde land met een markteconomie of aan de hand van de prijs bij uitvoer uit een dergelijk derde land naar andere landen, waaronder de Unie, of, indien dit niet mogelijk is, op een andere redelijke grondslag zoals de werkelijk betaalde of te betalen prijs van het soortgelijke product in de Unie, indien nodig verhoogd met een redelijke winstmarge.

Normale waarde in het oorspronkelijke onderzoek en het voorafgaande nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen

(22) In het oorspronkelijke onderzoek heeft de Commissie de Verenigde Staten van Amerika („VS") als referentieland gebruikt en de normale waarde vastgesteld op basis van de prijzen van een medewerkende producent van zeemleder in de VS.

(23) De enige producent van zeemleder die in de VS actief was, heeft naderhand zijn productie-installatie gesloten. In het voorafgaande nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen heeft de Commissie de normale waarde bijgevolg vastgesteld op basis van de gemiddelde prijs van de invoer in de Unie uit India (destijds de grootste exporteur naar de Unie).

Normale waarde voor het huidige onderzoek

(24) In het bericht van opening van het huidige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen heeft de Commissie de belanghebbenden gemeld dat zij overwoog de prijzen in de Unie te gebruiken om de normale waarde vast te stellen. Tevens meldde zij de belanghebbenden dat andere producenten van zeemleder uit landen met een markteconomie zich mogelijk in India, Nigeria, Turkije en Nieuw-Zeeland bevinden. Deze landen kunnen derhalve worden beschouwd als derde landen met een markteconomie („referentielanden") in de zin van artikel 2, lid 7, onder a), van de basisverordening. De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld opmerkingen te maken en te verzoeken om een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures. Er zijn evenwel geen opmerkingen ontvangen.

(25) De Commissie heeft eerst contact opgenomen met de vertegenwoordigingen van deze potentiële referentielanden teneinde om hun hulp te verzoeken bij het identificeren van producenten in hun respectieve landen die konden worden uitgenodigd om mee te werken als producenten in referentielanden. Vervolgens heeft de Commissie een verzoek om medewerking verzonden aan alle bekende producenten van zeemleder in deze landen, namelijk aan de zeven bekende producenten en de twee bekende verenigingen van producenten in India, aan de enige bekende producent in Nieuw-Zeeland en aan de enige bekende producent in Turkije.

(26) In eerste instantie stemde slechts één van de producenten van zeemleder, gevestigd in India, ermee in mee te werken. Deze producent verzuimde vervolgens echter de door de Commissie toegezonden vragenlijst in te vullen en staakte zijn medewerking. Dientengevolge heeft geen van de producenten van zeemleder in de referentielanden waarmee contact was opgenomen, uiteindelijk aan het onderzoek meegewerkt.

[6] https://www.globalsources.com/si/AS/Henan-Prosper/6008801452841/Homepage.htm

(27) Wegens het gebrek aan medewerking van producenten in een land met een markteconomie heeft de Commissie besloten de normale waarde vast te stellen volgens dezelfde methode als in het voorafgaande nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, namelijk op basis van de invoerprijzen van de grootste exporteur van zeemleder naar de Unie.

(28) Op basis van de statistische gegevens ([7]) was Nigeria in het TNO het land met de grootste uitvoer naar de Unie. Derhalve werd de normale waarde vastgesteld op basis van de gemiddelde prijs bij invoer uit Nigeria in de Unie.

3.1.2. *Uitvoerprijs*

(29) Aangezien geen enkele producent-exporteur in de VRC aan het onderzoek heeft meegewerkt (zie overweging 12), heeft de Commissie de waarschijnlijkheid van voortzetting van dumping beoordeeld op basis van de beschikbare feiten, in overeenstemming met artikel 18 van de basisverordening. De uitvoerprijs werd vastgesteld op basis van de gemiddelde statistische prijs van de invoer uit de VRC in de Unie ([8]).

3.1.3. *Dumping*

(30) De Commissie heeft de normale waarde die is vastgesteld op basis van de methode die is beschreven in punt 3.1.1, vergeleken met de uitvoerprijs die is vastgesteld volgens de methode die is beschreven in punt 3.1.2. Deze berekening leverde een dumpingmarge van 118 % op.

3.1.4. *Conclusie inzake dumping in het tijdvak van het nieuwe onderzoek*

(31) Hoewel in kleinere hoeveelheden dan in het oorspronkelijke onderzoek, bleven de Chinese producenten-exporteurs in het tijdvak van het nieuwe onderzoek zeemleder tegen dumpingprijzen naar de Unie uitvoeren.

3.2. **Analyse van de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van dumping**

(32) De Commissie heeft voorts onderzocht of voortzetting of herhaling van dumping waarschijnlijk is als de maatregelen zouden komen te vervallen. Daarbij werd gekeken naar de Chinese productiecapaciteit en reservecapaciteit, het gedrag van de Chinese exporteurs op andere markten, de situatie op de binnenlandse markt van de VRC en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie.

(33) Aangezien geen van de bekende producent-exporteurs van zeemleder aan het onderzoek heeft meegewerkt, moesten de bevindingen in de overwegingen 34 tot en met 44 betreffende de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van dumping worden gebaseerd op andere bronnen, te weten gegevens van Eurostat, de Chinese database van uitvoergegevens, informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek, publiek beschikbare informatie zoals de officiële website van de Chinese producent Henan Prosper en informatie die in de loop van het nieuwe onderzoek van de indiener van het verzoek is verkregen.

3.2.1. *Productiecapaciteit*

(34) Wegens het uitblijven van medewerking van de Chinese producenten-exporteurs is de bij de Commissie beschikbare informatie over de productiecapaciteit en de reservecapaciteit gebaseerd op de informatie die is verstrekt door de indiener van het verzoek en publiek beschikbare informatie.

(35) Volgens deze informatie is er in de VRC aanzienlijke capaciteit voor het produceren van zeemleder.

(36) Ten eerste bevindt de grootste producent van schapenvellen ter wereld, namelijk Henan Prosper, zich in de VRC. Hoewel Henan Prosper verschillende soorten dierenhuiden verwerkt (waaronder huiden die niet onder de productomschrijving vallen), heeft de onderneming een productiecapaciteit van 30 000 huiden per dag. Volgens de website van Henan Prosper is deze capaciteit gelijk aan een verwerkingscapaciteit van 7 miljoen huiden (ongeveer 47,3 miljoen vierkante voet) per jaar ([9]). De onderneming heeft 3 600 mensen in dienst en beschikt over een speciale looierij voor zeemleder ([10]). Er is geen informatie beschikbaar over het exacte aandeel van de productie (en -capaciteit) van zeemleder in de volledige productie, maar ter vergelijking kan worden vermeld dat de capaciteit van de bedrijfstak van de Unie voor het produceren van zeemleder in het tijdvak van het nieuwe onderzoek 7 tot 10 miljoen vierkante voet bedroeg ([11]).

([7]) *Bron:* Eurostat.
([8]) *Bron:* Eurostat.
([9]) Volgens de bedrijfstak van de Unie is één huid 6,5 tot 7 vierkante voet groot (7 miljoen x 6,75 = 47,25 miljoen).
([10]) Lijst van deelnemers aan Asia Pacific Leather Fair (http://www.aplf.com/en-US/534/henan-prosper/6740), en artikel in een vakblad over leder (http://www.leathermag.com/news/newsmichael-lu-henan-prosper-skins-leather-enterprise-co-ltd).
([11]) Het precieze capaciteitscijfer is vertrouwelijk.

(37) Ten tweede zijn er volgens de door de indiener van het verzoek verstrekte informatie meerdere andere producenten van zeemleder in de VRC. De Commissie beschikt niet over informatie over de productiecapaciteit van deze producenten. De capaciteit van 7 miljoen huiden per jaar van Henan Prosper is echter op zichzelf al meer dan het hele verbruik in de Unie in het TNO (zie tabel 1 in overweging 53).

(38) De Commissie concludeerde bijgevolg dat de Chinese producenten van zeemleder beschikten over voldoende productiecapaciteit die zou kunnen worden ingezet voor de productie van zeemleder voor uitvoer naar de Unie als de antidumpingmaatregelen zouden vervallen.

3.2.2. *Gedrag van de Chinese exporteurs op de markten van derde landen*

(39) De Chinese producenten hebben in het TNO aanzienlijke hoeveelheden zeemleder naar derde landen buiten de Unie uitgevoerd, met name naar Maleisië, Bangladesh, Singapore, Vietnam, Japan en de VS. De totale hoeveelheid van de uitvoer bedroeg volgens de Chinese database van uitvoergegevens 5,1 miljoen vierkante voet zeemleder in het TNO.

(40) De Commissie heeft de gemiddelde prijs van zeemleder dat in het tijdvak van het nieuwe onderzoek is uitgevoerd naar de voornaamste uitvoermarkten, vergeleken met de gemiddelde prijs bij uitvoer naar de markt van de Unie. Deze vergelijking werd gemaakt op basis van de informatie in de Chinese database van uitvoergegevens ([12]).

(41) De prijzen zoals vermeld in de Chinese database van uitvoergegevens vertoonden in het TNO aanzienlijke verschillen in prijzen per kg tussen de verschillende landen waarnaar werd uitgevoerd. Ook bleek dat 72,8 % van de uitvoer uit de VRC naar derde landen plaatsvond tegen lagere prijzen dan de uitvoer van hetzelfde product naar de Unie, waarvan werd vastgesteld dat die met dumping plaatsvond. Bijgevolg vond uitvoer van zeemleder uit de VRC naar derde landen plaats tegen nog lagere prijzen dan naar de Unie.

3.2.3. *Aantrekkelijkheid van de markt van de Unie*

(42) Vóór de invoering van de maatregelen was de Unie een traditionele uitvoermarkt voor de VRC. In het onderzoektijdvak van het oorspronkelijke onderzoek (april 2004-maart 2005) liep de invoer uit de VRC in de Unie op tot 6,6 miljoen vierkante voet zeemleder, meer dan 28 keer het huidige niveau van de Chinese uitvoer naar de Unie.

(43) In het TNO was het gemiddelde prijsniveau op de markt van de Unie (0,99 EUR per vierkante voet) hoger dan de gemiddelde prijs bij uitvoer uit de VRC naar andere uitvoermarkten, hetgeen erop wijst dat er voor Chinese producenten-exporteurs een economische stimulans is om hun uitvoer naar de Unie te verleggen indien de antidumpingmaatregelen zouden komen te vervallen.

(44) Gezien het feit dat de Unie vóór het instellen van de maatregelen altijd al een markt voor de VRC is geweest en vanwege de (hoge) prijzen is de Commissie dan ook van oordeel dat indien de antidumpingmaatregelen zouden vervallen, de markt van de Unie aantrekkelijker wordt voor de Chinese producenten en het waarschijnlijk is dat zij niet naar andere markten gaan uitvoeren, maar hun verkoop in de Unie proberen te verhogen met behulp van hun beschikbare capaciteit.

3.2.4. *Conclusie inzake dumping en de waarschijnlijkheid van voortzetting van dumping*

(45) Uit het onderzoek is gebleken dat in het tijdvak van het nieuwe onderzoek de invoer van het betrokken product uit de VRC met dumping op de markt van de Unie werd voortgezet. Tevens is uit het onderzoek gebleken dat de productiecapaciteit in de VRC gedurende het tijdvak van het nieuwe onderzoek zeer aanzienlijk was in vergelijking met het verbruik in de Unie. Mochten de maatregelen komen te vervallen, dan zullen de uit deze capaciteit voortvloeiende producten waarschijnlijk ten minste voor een deel naar de markt van de Unie worden uitgevoerd.

(46) Daarnaast waren de Chinese prijzen bij uitvoer naar andere markten lager dan naar de Unie. Deze prijsstelling voor de Chinese uitvoer naar derde markten doet vermoeden dat dumping naar de Unie zal worden voortgezet indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

(47) Ten slotte wees de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie wat omvang en prijzen betreft erop dat het waarschijnlijk is dat de Chinese uitvoer op de markt van de Unie wordt gericht als de maatregelen zouden komen te vervallen.

(48) Bijgevolg concludeerde de Commissie dat het zeer waarschijnlijk is dat intrekking van de antidumpingmaatregelen zou leiden tot aanzienlijke invoer met dumping uit de VRC in de Unie, met andere woorden dat het zeer waarschijnlijk is dat de dumping wordt voortgezet.

([12]) De uitvoerwaarden worden uitgedrukt in Amerikaanse dollar, op fob-basis. De hoeveelheden worden uitgedrukt in kg.

4. **SCHADE**

4.1. **Omschrijving van de bedrijfstak van de Unie en de productie in de Unie**

(49) Het soortgelijke product werd in het onderzoektijdvak vervaardigd door twee producenten in de Unie. Zij vormen de bedrijfstak van de Unie in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

(50) De totale productie in de Unie in het onderzoektijdvak werd vastgesteld op 4 tot 5 miljoen vierkante voet. De Commissie baseerde dit cijfer op alle informatie die over de bedrijfstak van de Unie beschikbaar was, namelijk gegevens die tijdens het onderzoek bij de twee medewerkende producenten in de Unie werden verzameld. Deze twee medewerkende producenten in de Unie zijn goed voor 100 % van de totale productie in de Unie.

(51) Daar de micro-economische en macro-economische schade-indicatoren gebaseerd zijn op gegevens van slechts twee ondernemingen, worden zij met het oog op de vertrouwelijkheid krachtens artikel 19 van de basisverordening in geïndexeerde vorm gepresenteerd.

4.2. **Verbruik in de Unie**

(52) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld op basis van de gecontroleerde verkoophoeveelheden van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie en op basis van de invoergegevens van Eurostat.

(53) Het verbruik in de Unie heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 1

Verbruik in de Unie (vierkante voet)

	2014	2015	2016	TNO
Totaal verbruik in de Unie (vierkante voet, × 1 000)	25 000-35 000	30 000-40 000	35 000-45 000	40 000-50 000
Index (2014 = 100)	*100*	*113*	*127*	*141*

Bron: door de indiener van het verzoek en Eurostat verstrekte gegevens.

(54) Het verbruik in de Unie is gestaag met 13-14 % per jaar toegenomen en is in de beoordelingsperiode in totaal met 41 % gestegen.

4.3. **Invoer uit de VRC**

4.3.1. *Hoeveelheden en marktaandeel*

(55) De Commissie heeft de invoerhoeveelheden vastgesteld op basis van invoergegevens van Eurostat. Het marktaandeel van de invoer werd vastgesteld op basis van het verbruik in de Unie zoals uiteengezet in overwegingen 52-54.

(56) De invoer in de Unie uit de VRC heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 2

Invoerhoeveelheden (vierkante voet) en marktaandeel

	2014	2015	2016	TNO
Hoeveelheden van de invoer uit de VRC (vierkante voet, × 1 000)	3 230	403	293	230
Index (2014 = 100)	*100*	*12*	*9*	*7*
Marktaandeel van de invoer uit de VRC (%)	10-15	0-5	0-5	0-5

Bron: gegevens van Eurostat.

(57) De uit de VRC ingevoerde hoeveelheden zijn sterk afgenomen, van 3,2 miljoen vierkante voet in 2014 tot 0,2 miljoen vierkante voet in het TNO, dat wil zeggen met 93 %, met een overeenkomstige afname van het marktaandeel van 10-15 % tot 0-5 % in de beoordelingsperiode. Het marktaandeel van de Chinese producenten-exporteurs is momenteel zeer klein, hetgeen bevestigt dat de geldende antidumpingmaatregelen doeltreffend zijn geweest.

4.3.2. *Prijzen van de invoer uit de VRC en prijsonderbieding*

(58) De Commissie heeft de prijzen van de invoer vastgesteld op basis van de gegevens van Eurostat. De gemiddelde prijs van de invoer in de Unie uit het betrokken land heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 3

Invoerprijzen (EUR/vierkante voet)

	2014	2015	2016	TNO
Prijs van de invoer uit de VRC (EUR/vierkante voet)	0,06	0,24	0,28	0,39
Index (2014 = 100)	*100*	*417*	*490*	*668*

Bron: gegevens van Eurostat.

(59) De invoerprijzen zijn in de loop van de beoordelingsperiode voortdurend gestegen. Er dient echter te worden opgemerkt dat het basisjaar een relatief lage monetaire waarde te zien geeft.

(60) Voor de analyse van de prijsonderbieding in het TNO werd de gewogen gemiddelde prijs van de bedrijfstak van de Unie bij verkoop aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie vergeleken met de overeenkomstige gewogen gemiddelde prijs bij invoer uit de VRC. Ten behoeve van de vergelijking zijn de verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie voor met name kredietnota's, leverings- en verpakkingskosten en commissies gecorrigeerd tot het niveau af fabriek. De prijs bij invoer uit de VRC is door Eurostat verstrekt en gecorrigeerd voor douanerechten en kosten na invoer.

(61) Uit de vergelijking is gebleken dat in het TNO de invoer van het betrokken product de prijzen van de bedrijfstak van de Unie met 36,6 % heeft onderboden, rekening houdend met het geldende antidumpingrecht.

4.4. **Invoer uit derde landen**

(62) De invoer uit andere derde landen heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Invoer uit derde landen

Land		2014	2015	2016	TNO
India	Hoeveelheden (vierkante voet, × 1 000)	10 940	11 280	11 423	10 907
	Index (2014 = 100)	*100*	*103*	*104*	*100*
	Marktaandeel (%)	35-40	30-35	25-30	25-30
	Gemiddelde prijs (EUR/vierkante voet)	0,55	0,53	0,61	0,65
Turkije	Hoeveelheden (vierkante voet, × 1 000)	2 157	2 360	2 720	2 043
	Index (2014 = 100)	*100*	*109*	*126*	*95*
	Marktaandeel (%)	5-10	5-10	5-10	0-5
	Gemiddelde prijs (EUR/vierkante voet)	1,16	0,91	0,64	0,64

Land		2014	2015	2016	TNO
Nigeria	Hoeveelheden (vierkante voet, × 1 000)	3 663	8 890	15 930	22 607
	Index (2014 = 100)	*100*	*243*	*435*	*617*
	Marktaandeel (%)	10-15	25-30	40-45	50-55
	Gemiddelde prijs (EUR/vierkante voet)	0,38	0,73	0,96	0,85
Nieuw-Zeeland	Hoeveelheden (vierkante voet, × 1 000)	1 833	2 127	1 673	1 783
	Index (2014 = 100)	*100*	*116*	*91*	*97*
	Marktaandeel (%)	5-10	5-10	0-5	0-5
	Gemiddelde prijs (EUR/vierkante voet)	0,72	0,89	0,78	0,74
Pakistan	Hoeveelheden (vierkante voet, × 1 000)	1 480	927	517	727
	Index (2014 = 100)	*100*	*63*	*35*	*49*
	Marktaandeel (%)	0-5	0-5	0-5	0-5
	Gemiddelde prijs (EUR/vierkante voet)	0,66	0,88	0,87	0,82
Rest van de wereld	Hoeveelheden (vierkante voet, × 1 000)	2 823	4 920	2 123	903
	Index (2014 = 100)	*100*	*174*	*75*	*32*
	Marktaandeel (%)	5-10	10-15	5-10	0-5
	Gemiddelde prijs (EUR/vierkante voet)	0,57	0,43	0,50	0,85
Totaal van alle derde landen, behalve de VRC	Hoeveelheden (vierkante voet, × 1 000)	26 127	30 907	34 680	39 200
	Index (2014 = 100)	*100*	*118*	*133*	*150*
	Marktaandeel (%)	75-80	85-90	85-90	90-95
	Gemiddelde prijs (EUR/vierkante voet)	0,54	0,63	0,78	0,77

Bron: gegevens van Eurostat en antwoorden op de vragenlijst.

(63) In de beoordelingsperiode zijn de totale hoeveelheden van de invoer uit andere derde landen in de Unie voortdurend gestegen, van ongeveer 26 miljoen vierkante voet in 2014 tot ongeveer 39 miljoen vierkante voet in het TNO, d.w.z. met 50 %. Deze invoer was goed voor een aandeel in de markt van de Unie van 90-95 % in het TNO (75-80 % in 2014). Alles in aanmerking genomen lijken andere derde landen ten volle baat te hebben gehad bij de stijging van het verbruik in de Unie met 41 %, zoals vermeld in overweging 54.

(64) Met een marktaandeel van 52,5 % in het TNO is Nigeria het land van waaruit het meest is ingevoerd. De andere grote exporteurs van zeemleder naar de Unie waren India, Turkije en Nieuw- Zeeland.

(65) Speciale vermelding verdient de invoer uit Nigeria. De hoeveelheden zijn in de beoordelingsperiode sterk en gestaag toegenomen tot bijna het vijfvoudige. Nigeria was zelfs het enige land waarvan het marktaandeel in de beoordelingsperiode toenam. In 2014 had de invoer uit Nigeria een marktaandeel van 12 %, terwijl in het TNO de helft van het verkochte zeemleder van oorsprong uit Nigeria was.

4.5. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

4.5.1. *Algemene opmerkingen*

(66) Overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de basisverordening omvatte het onderzoek naar de gevolgen van de invoer met dumping voor de bedrijfstak van de Unie een beoordeling van alle economische indicatoren die van invloed zijn op de situatie van de bedrijfstak van de Unie in de beoordelingsperiode.

(67) Voor de vaststelling van de schade heeft de Commissie geen onderscheid gemaakt tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren, omdat de bedrijfstak van de Unie in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening slechts uit twee producenten bestaat. Bij het beoordelen van de economische indicatoren is de Commissie uitgegaan van de gegevens met betrekking tot deze twee producenten.

(68) De schade-indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoophoeveelheden, marktaandeel, werkgelegenheid, productiviteit, loonkosten, hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping, verkoopprijzen per eenheid, kosten per eenheid, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken. Zij worden als volgt geanalyseerd.

4.5.2. *Schade-indicatoren*

4.5.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(69) De totale productie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 5

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2014	2015	2016	TNO
Productiehoeveelheden (vierkante voet, × 1 000)	3 000-4 000	4 000-5 000	4 000-5 000	4 000-5 000
Index (2014 = 100)	*100*	*128*	*122*	*120*
Productiecapaciteit (vierkante voet, × 1 000)	7 000-10 000	7 000-10 000	7 000-10 000	7 000-10 000
Index (2014 = 100)	*100*	*100*	*100*	*100*
Bezettingsgraad (%)	40-50	50-60	50-60	50-60
Index (2014 = 100)	*100*	*128*	*122*	*120*

Bron: gegevens uit de antwoorden op de vragenlijst.

(70) De productiehoeveelheden van de bedrijfstak van de Unie zijn in de beoordelingsperiode met 20 % gestegen.

(71) De productiecapaciteit bleef tussen 2014 en het eind van het TNO stabiel, waarbij de gemiddelde bezettingsgraad schommelde afhankelijk van de productieniveaus gedurende dezelfde periode. De bezettingsgraad is tussen 2014 en het eind van het TNO in totaal toegenomen, maar bleef historisch gezien laag. Er zij opgemerkt dat een lage bezettingsgraad doorgaans gevolgen heeft voor de kosten per eenheid, omdat de algemene kosten worden verdeeld over kleine productiehoeveelheden.

4.5.2.2. Verkoophoeveelheden en marktaandeel

(72) De verkoophoeveelheden en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 6

Verkoophoeveelheden en marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie

	2014	2015	2016	TNO
Hoeveelheden van de verkoop van de Unie aan niet-verbonden afnemers (vierkante voet, × 1 000)	4 000-5 000	3 000-4 000	3 000-4 000	3 000-4 000
Index (2014 = 100)	*100*	*82*	*89*	*90*

	2014	2015	2016	TNO
Marktaandeel (%)	10-15	10-15	10-15	5-10
Index (2014 = 100)	*100*	*72*	*71*	*63*

Bron: gegevens van Eurostat en antwoorden op de vragenlijst.

(73) Over het geheel genomen hebben de verkoophoeveelheden in de Unie niet de opwaartse trend gevolgd die zichtbaar was in het verbruik. Terwijl het verbruik in de Unie in de beoordelingsperiode met 41 % steeg (zie overweging 54), daalden de hoeveelheden van de verkoop van het soortgelijke product door de bedrijfstak van de Unie aan onafhankelijke afnemers op de markt van de Unie in dezelfde periode met 10 %, hetgeen heeft geleid tot een aanzienlijke afname van het marktaandeel in de Unie van de bedrijfstak van de Unie.

4.5.2.3. Werkgelegenheid en productiviteit

(74) De werkgelegenheid en de productiviteit hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 7

Werkgelegenheid en productiviteit

	2014	2015	2016	TNO
Aantal werknemers	50-60	60-70	60-70	70-80
Index (2014 = 100)	*100*	*122*	*122*	*151*
Productiviteit (vierkante voet per werknemer)	70-80	70-80	70-80	50-60
Index	*100*	*105*	*100*	*79*

Bron: gegevens uit de antwoorden op de vragenlijst.

(75) De werkgelegenheid in de bedrijfstak van de Unie is in de beoordelingsperiode toegenomen met 51 %. De productiviteit van de werknemers van de bedrijfstak van de Unie, uitgedrukt in productie per werknemer per jaar, is echter met 21 % afgenomen doordat de werkgelegenheid sneller steeg dan de productie.

4.5.2.4. Hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping

(76) Uit de bovengenoemde indicatoren blijkt dat de economische en financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie, ondanks de sinds 2006 geldende antidumpingmaatregelen, nog altijd zeer kwetsbaar is en aanzienlijke schade te zien geeft. Deze bedrijfstak heeft zich bijgevolg niet volledig van eerdere dumping weten te herstellen. Gezien de huidige hoge dumpingmarge die is vastgesteld voor zeemleder uit de VRC, blijft de bedrijfstak van de Unie, ondanks de huidige kleine hoeveelheden, kwetsbaar voor de schadelijke gevolgen van invoer met dumping op de markt van de Unie.

4.5.2.5. Prijzen en factoren die van invloed zijn op de binnenlandse prijzen

(77) De gewogen gemiddelde verkoopprijzen per eenheid van de producenten in de Unie voor niet-verbonden afnemers in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 8

Verkoopprijzen in de Unie

	2014	2015	2016	TNO
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie *Index (2014 = 100)*	*100*	*107*	*101*	*106*
Productiekosten per eenheid *Index (2014 = 100)*	*100*	*110*	*100*	*107*

*Bron: gegeven*s uit de antwoorden op de vragenlijst.

(78) De gemiddelde verkoopprijzen van de producenten in de Unie zijn in de beoordelingsperiode met 6 % gestegen. Terzelfder tijd stegen de productiekosten per eenheid van de bedrijfstak van de Unie met 7 %. Deze stijging werd voornamelijk veroorzaakt door de gestegen prijzen van de grondstof (namelijk ongelooide huid).

4.5.2.6. Loonkosten

(79) De gemiddelde loonkosten van de producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 9

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2014	2015	2016	TNO
Gemiddelde loonkosten per werknemer *Index (2014 = 100)*	*100*	*89*	*84*	*72*

Bron: gegevens uit de antwoorden op de vragenlijst.

(80) De gemiddelde loonkosten per werknemer zijn in de beoordelingsperiode met 28 % gedaald.

4.5.2.7. Voorraden

(81) De voorraden van de producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 10

Voorraden

	2014	2015	2016	TNO
Eindvoorraden *Index (2014 = 100)*	*100*	*153*	*155*	*153*

Bron: gegevens uit de antwoorden op de vragenlijst.

(82) De eindvoorraden van de bedrijfstak van de Unie zijn tussen 2014 en het eind van het TNO aanzienlijk toegenomen, namelijk met 53 %.

4.5.2.8. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(83) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van investeringen van de producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 11

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2014	2015	2016	TNO
Nettowinst van de EU-verkoop aan niet-verbonden afnemers *Index (2014 = 100)*	*– 100*	*– 137*	*– 89*	*– 108*
Kasstroom *Index (2014 = 100)*	*100*	*– 287*	*– 76*	*– 132*
Investeringen *Index (2014 = 100)*	*100*	*174*	*26*	*94*
Rendement van investeringen *Index (2014 = 100)*	*– 100*	*– 107*	*– 150*	*– 257*

Bron: gegevens uit de antwoorden op de vragenlijst.

(84) De Commissie heeft de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen van de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als een percentage van de aldus gerealiseerde omzet. De bedrijfstak van de Unie was gedurende de hele beoordelingsperiode verliesgevend. Van 2014 tot het eind van het TNO is constant verlies geleden en is het verlies over het geheel toegenomen met 8 %. Deze negatieve trend viel samen met de dynamische groei van het verbruik in de Unie, zoals toegelicht in overweging 54. Zoals aangegeven in overweging 64, werd deze groei vrijwel geheel geabsorbeerd door de invoer uit andere derde landen.

(85) De nettokasstroom is het vermogen van de producenten in de Unie om hun activiteiten zelf te financieren. Deze nettokasstroom uit bedrijfsactiviteiten is in de beoordelingsperiode aanzienlijk gedaald, hetgeen voornamelijk te verklaren is door de aanzienlijke verliezen.

(86) Het rendement van investeringen is de winst uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de investeringen. Het rendement van investeringen was gedurende de hele beoordelingsperiode negatief.

(87) Investeringen die in de beoordelingsperiode plaatsvonden, werden niet gebruikt om de productiecapaciteit te vergroten. De investeringen dienden voornamelijk voor het onderhouden en up-to-date brengen van reeds bestaande capaciteit. Het cijfer voor het jaar 2015 is een uitschieter omdat een van de producenten in de Unie zijn productiefaciliteiten naar een andere lidstaat heeft verplaatst.

(88) Het vermogen om kapitaal aan te trekken werd geschaad door de verliezen in de beoordelingsperiode.

4.5.3. *Conclusie inzake schade*

(89) De financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie is in de beoordelingsperiode precair gebleven. Met name de indicatoren van de bedrijfstak van de Unie als winstgevendheid, kasstroom en rendement van investeringen vertonen zeer slechte resultaten. Ook was er sprake van een aanzienlijke daling van het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie. De negatieve ontwikkeling van het marktaandeel viel samen met een algehele stijging van de vraag naar zeemleder op de markt van de Unie, die gunstig was voor de invoer uit andere derde landen dan de VRC. De waargenomen negatieve trends zijn deels te verklaren uit het stapeleffect van een reeks factoren die gezamenlijk de toestand van de bedrijfstak van de Unie, die in het TNO nog steeds kwetsbaar was, verder verslechterden. Hiervan was de meest in het oog springende factor de sterke toename van de invoer uit Nigeria tegen lagere prijzen dan de prijzen van de bedrijfstak van de Unie.

(90) Enkele schade-indicatoren hebben zich in de beoordelingsperiode positief ontwikkeld. De productiehoeveelheden zijn met 20 % gestegen, de bezettingsgraad met 9 %. Deze stijgingen hebben zich echter niet vertaald in een hogere verkoop op de markt van de Unie.

(91) Terwijl de invoer uit de VRC in de beoordelingsperiode drastisch afnam, van ruim 3 miljoen vierkante voet in 2014 tot ongeveer 230 000 vierkante voet in het TNO, met als gevolg een afname van het marktaandeel van 10-15 % tot 0-5 %, nam de totale invoer uit derde landen aanzienlijk toe.

(92) Het is derhalve waarschijnlijk dat de toename van deze invoer uit derde landen een mogelijk herstel van de bedrijfstak van de Unie van de schadelijke gevolgen van eerdere Chinese invoer met dumping in de weg heeft gestaan, met name vanaf 2015, toen er een daling van de invoer uit de VRC optrad.

(93) De VRC had echter in 2014 nog steeds een marktaandeel van meer dan 10 % in de Unie. Bijgevolg was het marktaandeel van de invoer met dumping uit de VRC in de periode voorafgaand aan het TNO en met name in 2014 nog steeds relatief hoog, ook al trad er in het TNO een aanzienlijke daling in op. Bovendien werden de prijzen van de Unie in het TNO aanzienlijk onderboden door de prijzen van deze invoer. Bijgevolg kan niet worden uitgesloten dat deze invoer, hoewel deze in het TNO afnam, aanzienlijk heeft bijgedragen aan de aanmerkelijke schade van de bedrijfstak van de Unie.

(94) De Commissie is dan ook tot de slotsom gekomen dat de bedrijfstak van de Unie baat heeft gehad bij de oorspronkelijke maatregelen, daar in de beoordelingsperiode een aantal verbeteringen te zien was in vergelijking met de situatie die in het tijdvak van het oorspronkelijke onderzoek was aangetroffen. De bedrijfstak van de Unie herstelt zich echter traag en blijft zich door de bovengenoemde factoren in een zwakke en kwetsbare positie bevinden. Dienovereenkomstig is vastgesteld dat de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanmerkelijke schade heeft geleden, zoals blijkt uit de ontwikkeling van de indicatoren die worden genoemd in artikel 3, lid 5, van de basisverordening.

5. **WAARSCHIJNLIJKHEID VAN VOORTZETTING VAN SCHADE BIJ INTREKKING VAN DE MAATREGELEN**

(95) Het onderzoek heeft aangetoond dat de invoer uit de VRC in het TNO tegen dumpingprijzen heeft plaatsgevonden (overweging 31) en dat het waarschijnlijk is dat de dumping wordt voortgezet indien de maatregelen

zouden komen te vervallen (overweging 48). Ook is in het onderzoek geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie schade heeft geleden, zoals uiteengezet in overweging 94. Daarom heeft de Commissie overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening beoordeeld of voortzetting van de oorspronkelijk door de Chinese invoer met dumping veroorzaakte schade waarschijnlijk is indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

(96) Om de waarschijnlijkheid van voortzetting van schade vast te stellen, zijn door de Commissie de volgende elementen onderzocht: reservecapaciteit in de VRC, aantrekkelijkheid van de markt van de Unie, waarschijnlijke prijzen van Chinese invoer indien er geen antidumpingmaatregelen bestaan en de invloed daarvan op de bedrijfstak van de Unie.

5.1. **Reservecapaciteit, handelsstromen en aantrekkelijkheid van de markt van de Unie**

(97) In de loop van het voorafgaande nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen is gebleken dat de Chinese exporteurs beschikten over bovenmatige reservecapaciteit vergeleken met de omvang van de Europese markt, welke capaciteit niet volledig kon worden geabsorbeerd door de Chinese binnenlandse vraag en andere uitvoermarkten dan de markt van de Unie. Bij gebrek aan informatie waaruit het tegendeel blijkt, kan worden aangenomen dat de reservecapaciteit in de beoordelingsperiode hetzelfde was.

(98) Bij het onderzoek is vastgesteld dat bijna 75 % van de uitvoer uit de VRC naar derde landen in het TNO plaatsvond tegen lagere prijzen dan de uitvoer van hetzelfde product naar de Unie (zie overweging 43). Er zijn geen aanwijzingen of bewijzen dat deze situatie althans op korte termijn zal veranderen.

(99) Door de hogere prijzen is de markt van de Unie derhalve voor de Chinese producenten-exporteurs aantrekkelijker dan twee derde van de andere markten waarnaar de Chinese producenten-exporteurs in het TNO hebben uitgevoerd. Als de maatregelen zouden komen te vervallen, zou de markt van de Unie zonder antidumpingrechten nog aantrekkelijker worden.

(100) Daarnaast was de markt van de Unie vóór het instellen van de maatregelen een traditionele uitvoermarkt voor de Chinese producenten-exporteurs, die in het tijdvak van het oorspronkelijke onderzoek meer dan 30 % van de markt van de Unie in handen hadden.

(101) Uit het onderzoek is ook gebleken dat bij invoer uit de VRC zonder antidumpingrechten de verkoopprijzen in de Unie met 59,7 % zouden zijn onderboden in het TNO. Dit geeft aan wat het prijspeil van de invoer uit de VRC zou kunnen zijn indien de maatregelen zouden worden ingetrokken.

(102) Ook zijn de prijzen van de invoer uit de VRC aanzienlijk lager dan de prijzen van andere invoer op de markt van de Unie (zie tabellen 3 en 4). Uit het onderzoek is gebleken dat de prijzen van de invoer uit de VRC in het TNO ongeveer 50 % lager waren dan de gemiddelde prijs van de invoer in de Unie uit andere derde landen. Daarom is het waarschijnlijk dat de invoer uit de VRC de plaats van deze invoer zou innemen en nog meer prijsdruk op de markten van de Unie zou uitoefenen.

5.2. **Gevolgen voor de situatie van de bedrijfstak van de Unie**

(103) Gezien de hoge capaciteit in de VRC en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie evenals andere factoren die zijn samengevat in de overwegingen 97 tot en met 102, is het waarschijnlijk dat indien de maatregelen zouden worden ingetrokken, de Chinese producenten-exporteurs hun uitvoer naar de markt van de Unie in aanzienlijke hoeveelheden en tegen dumpingprijzen zouden hervatten, waardoor de prijzen van de producenten in de Unie aanzienlijk zouden worden onderboden.

(104) Dit zou een negatieve uitwerking op de bedrijfstak van de Unie hebben, daar deze aanzienlijke extra invoerhoeveelheden de verkoopprijs die de bedrijfstak van de Unie kan bereiken zouden drukken en de verkoophoeveelheden en de bezettingsgraad van de bedrijfstak van de Unie zouden beperken, waardoor de productiekosten zouden stijgen. De verwachte toename van laaggeprijsde invoer met dumping zou aldus leiden tot een verdere en sterke achteruitgang van de financiële resultaten van de bedrijfstak van de Unie, met name van de winstgevendheid.

5.3. **Conclusie**

(105) Bijgevolg heeft de Commissie geconcludeerd dat intrekking van de maatregelen naar alle waarschijnlijkheid zou leiden tot een aanzienlijke toename van de Chinese invoer tegen dumpingprijzen die de prijzen van de bedrijfstak van de Unie onderbieden, met nog meer schade voor de bedrijfstak van de Unie tot gevolg. Daardoor zou de levensvatbaarheid van de bedrijfstak van de Unie ernstig gevaar lopen.

6. **BELANG VAN DE UNIE**

(106) Overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of handhaving van de bestaande antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer van zeemleder uit de VRC tegen het belang van de Unie als geheel zou indruisen.

(107) Alle belanghebbenden werden overeenkomstig artikel 21, lid 2, van de basisverordening in de gelegenheid gesteld hun standpunt bekend te maken.

(108) Onderzocht is of er dwingende redenen waren om te concluderen dat het niet in het belang van de Unie is de geldende maatregelen te handhaven.

6.1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(109) Hoewel de geldende antidumpingmaatregelen hebben voorkomen dat er grootschalige invoer met dumping op de markt van de Unie heeft plaatsgevonden, blijft de situatie van de bedrijfstak van de Unie precair, zoals blijkt uit de negatieve ontwikkeling van bepaalde schade-indicatoren.

(110) Als de antidumpingmaatregelen zouden komen te vervallen, kan redelijkerwijs worden aangenomen dat de te verwachten instroom van een aanzienlijke hoeveelheid invoer met dumping uit het betrokken land de bedrijfstak van de Unie verdere schade zal toebrengen. Naar verwachting zou deze instroom onder meer ook leiden tot een verlies van marktaandeel, een daling van de verkoopprijzen, een daling van de bezettingsgraad en in het algemeen een ernstige verslechtering van de financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(111) De Commissie is dus tot de conclusie gekomen dat handhaving van de antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer van zeemleder uit de VRC in het belang van de bedrijfstak van de Unie is.

6.2. **Belang van de niet-verbonden importeurs en gebruikers**

(112) In het oorspronkelijke onderzoek is geconstateerd dat de instelling van antidumpingmaatregelen waarschijnlijk geen ernstige nadelige gevolgen zou hebben voor de situatie van de importeurs en gebruikers in de Unie. Geen van de importeurs heeft aan dit onderzoek meegewerkt.

(113) Aangezien de importeurs en gebruikers niet hebben meegewerkt aan het huidige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, is de Commissie van mening dat haar bevindingen in het oorspronkelijke onderzoek nog steeds geldig zijn en dat voortzetting van de maatregelen geen negatieve gevolgen zou hebben voor de importeurs en gebruikers in de Unie, althans niet in aanzienlijke mate.

6.3. **Conclusie inzake het belang van de Unie**

(114) Bijgevolg is de Commissie tot de conclusie gekomen dat er, wat het belang van de Unie betreft, geen dwingende redenen waren om de huidige antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer van het betrokken product van oorsprong uit de VRC niet te handhaven.

7. **MEDEDELING VAN FEITEN EN OVERWEGINGEN**

(115) Alle partijen zijn in kennis gesteld van de belangrijkste feiten en overwegingen op grond waarvan de Commissie wilde aanbevelen de bestaande antidumpingmaatregelen te handhaven. Zij konden hierover binnen een bepaalde termijn opmerkingen maken. Er zijn geen opmerkingen ontvangen.

8. **ANTIDUMPINGMAATREGELEN**

(116) Overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening concludeert de Commissie derhalve dat de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van zeemleder van oorsprong uit de VRC en die zijn ingesteld bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1153/2012, moeten worden gehandhaafd.

(117) Gezien de rechtspraak van het Hof van Justitie ([13]) is het passend te voorzien in de moratoire interest die in geval van eventuele terugbetaling van definitieve rechten moet worden betaald, omdat de relevante geldende bepalingen inzake douanerechten niet in een dergelijke interest voorzien en de toepassing van nationale voorschriften zou leiden tot onnodige verstoringen tussen de marktdeelnemers, afhankelijk van de lidstaat die voor inklaring wordt gekozen.

(118) Het bij artikel 15, lid 1, van Verordening (EU) 2016/1036 ingestelde comité heeft geen advies uitgebracht over de in deze verordening vervatte maatregelen,

([13]) Arrest van het Hof (Derde kamer) van 18 januari 2017,Wortmann, C-365/15, EU:C:2017:19, punten 35 tot en met 39.

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een definitief antidumpingrecht ingesteld op zeemleder en gecombineerd gelooid zeemleder, al dan niet in een bepaalde vorm gesneden, met inbegrip van niet-afgewerkt zeemleder en niet-afgewerkt gecombineerd gelooid zeemleder, momenteel ingedeeld onder de GN-codes 4114 10 10 en 4114 10 90, van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2. Het definitieve antidumpingrecht dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van het in lid 1 omschreven product bedraagt 58,9 %.

3. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing. De moratoire interest die moet worden betaald in geval van terugbetaling waaruit een recht op betaling van moratoire interest voortvloeit, is de op de eerste kalenderdag van de maand van de vervaldag door de Europese Centrale Bank voor haar basisherfinancieringstransacties toegepaste rentevoet zoals bekendgemaakt in de C-reeks van het *Publicatieblad van de Europese Unie*, verhoogd met één procentpunt.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 20 februari 2019.

Voor de Commissie

De voorzitter

Jean-Claude JUNCKER