AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2021/1551 ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2021. április 29.)

az Európai Unió 2019. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel, V. szakasz – Számvevőszék

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

— tekintettel az Európai Unió 2019. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára, V. szakasz – Számvevőszék,

— tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,

— tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0059/2021),

A. mivel a mentesítésért felelős hatóság a mentesítési eljárás keretében hangsúlyozni kívánja, hogy különösen fontos az uniós intézmények demokratikus legitimitásának további erősítése az átláthatóság és az elszámoltathatóság javítása, a teljesítményalapú költségvetés-tervezés koncepciójának végrehajtása és az emberi erőforrások megfelelő irányítása révén;

1. megjegyzi, hogy a Számvevőszék éves beszámolóját független külső könyvvizsgáló ellenőrzi annak érdekében, hogy ugyanazon átláthatósági és elszámoltathatósági elvek vonatkozzanak a Számvevőszékre, mint az általa ellenőrzött szervekre; örömmel állapítja meg, hogy a könyvvizsgálói vélemény szerint a Számvevőszék pénzügyi kimutatásai megbízható és valós képet adnak a Számvevőszék pénzügyi helyzetéről;

2. megállapítja, hogy 2019-ben a Számvevőszék teljes költségvetése 146 890 000 EUR volt (szemben a 2018-as 146 469 000 EUR-val és a 2017-es 141 240 000 EUR-val), és 2019 végéig az összes előirányzat 98%-át lekötötték (szemben a 2018-as 96,21%-kal és a 2017-es 97,73%-kal);

3. emlékeztet, hogy a Számvevőszék költségvetése elsősorban igazgatási jellegű, és jelentős részét az intézménynél dolgozó személyekkel kapcsolatos kiadások (1. cím), valamint az épületekkel, bútorokkal, berendezésekkel kapcsolatos kiadások és egyéb működési költségek (2. cím) tekintetében használják fel;

4. emlékeztet arra, hogy a 2. cím végrehajtási aránya nem javult kellőképpen, mivel a kötelezettségvállalások 64,17%-ot (2018-ban 59,13%, 2017-ben 57,13%), a kifizetések pedig 62,21%-ot tesznek ki (2018-ban 55,11 %, 2017-ben 55,75%); hangsúlyozza, hogy a Számvevőszék a 2018. évi mentesítési állásfoglalás nyomon követési dokumentumában megerősítette, hogy folytatja a munkát a végrehajtási arány javítása és a költségvetési becslések alapos megfontolása érdekében;

5. tudomásul veszi a Számvevőszék megjegyzését, amely szerint helyénvalóbb egy kétéves perspektívából figyelemmel kísérni a 2. cím költségvetésének végrehajtását; elismeri, hogy a kétéves időszakban (2018–2019) az előirányzatokra vonatkozó kifizetések 91,38%-át és a kötelezettségvállalási kifizetések 98,04%-át teljesítették;

6. megjegyzi, hogy folytatódnak az átvitelek, pl. 2019-ben 3 057 772 EUR a 21. fejezet alatt (Adatfeldolgozás, berendezések és bútorok: vásárlás, bérlet és karbantartás), szemben a 2018-as évvel, amikor 4 310 280 EUR-t vittek át a folyamatban lévő informatikai projektek miatt; megállapítja, hogy a 2. címre vonatkozóan a 2018-ról 2019-re átvitt teljes összeg 6 068 597 EUR volt, és pozitívumnak tartja, hogy ez 5 777 454 EUR kifizetést eredményezett az átvitelekre;

7. megjegyzi, hogy az 1. és 2. cím előirányzataiból 7 406 944 EUR-t vittek át a 2018-as pénzügyi évről a 2019-es pénzügyi évre, ami 6 553 576 EUR összegű kifizetést eredményezett, és 88,48%-os felhasználási arányt jelentett, ami megegyezik a 2018-as felhasználási aránnyal;

8. nagyra értékeli, hogy a Számvevőszék vizsgálja a 2018. évi mentesítési állásfoglalás azon javaslatát, amely szerint a Számvevőszék 2021–2025 közötti időszakra vonatkozó stratégiájával kapcsolatos gondolkodás részeként be kell nyújtani egy uniós intézményekről szóló független éves jelentést, amelyet a Bizottságnak 2020 végéig kell elfogadnia; ennek kapcsán emlékeztet, hogy a Számvevőszéknek alaposabban kellene elemeznie minden intézményt, hogy a Parlament betölthesse mentesítésért felelős hatóságként játszott szerepét;

9. üdvözli a Számvevőszék azon elkötelezettségét, hogy a Parlament kérésére elkészítse az uniós költségvetés teljesítményéről szóló első jelentést, amelynek célja az uniós költségvetésből történő kiadások révén elért eredmények értékelése, és különösen az egyes uniós szakpolitikák teljesítményének értékelése; úgy véli, hogy a teljesítményellenőrzés elengedhetetlen az uniós beruházások tényleges hatásának értékeléséhez;

10. sajnálja, hogy a 2018. évi mentesítésről szóló állásfoglalás nyomon követése során a Számvevőszék csak korlátozott válaszokat adott a Parlament észrevételeire; hangsúlyozza, hogy a nyomon követés alapvető fontosságú eszköz a Parlament Költségvetési Ellenőrző Bizottsága számára annak megállapításához, hogy a Számvevőszék végrehajtotta-e a Parlament ajánlásait; felhívja a Számvevőszéket, hogy következő nyomonkövetési jelentésébe foglaljon bele minden szükséges választ és adjon részletesebb magyarázatot a Parlament ajánlásainak végrehajtásáról, kifejezetten utalva a mentesítési állásfoglalás egyes bekezdéseire, és mellékelve az összes szükséges dokumentumot;

11. megismétli a Számvevőszék azon ajánlását, hogy a Bizottság minden évben korábban tegye közzé az éves irányítási és teljesítményjelentést (AMPR) a benyújtott információk szabályszerűségének vizsgálata és az arról való jelentéstétel érdekében; elismeri a Covid19-világjárvány miatt kialakult nehézségeket, amelyek arra kényszerítették a Számvevőszéket, hogy 2020 novemberében tegye közzé 2019. évi éves jelentését;

Humánerőforrások

12. megjegyzi, hogy 2019 végén 853 állandó és ideiglenes álláshely volt a 2013. évi 891 álláshelyhez képest, ami 4,26%-os csökkenést jelent; megjegyzi, hogy az állandó álláshelyek aránya 6,91 százalékponttal csökkent, míg az ideiglenes álláshelyeké 10,07 százalékponttal nőtt; kéri a Számvevőszéket annak megvizsgálására, hogy az ideiglenes álláshelyek igénybevételének növekvő trendje a Számvevőszék egyedi igényeinek felel-e meg, vagy inkább költségvetési kényszereknek tudható be; megjegyzi, hogy a személyzeti állomány szintjét folyamatosan felülvizsgálják, és a Számvevőszék által engedélyezett létszámterv ugyanaz, mint 2017-ben és 2018-ban volt, azaz 853 álláshely; megjegyzi, hogy az Egyesült Királyság Unióból való kilépését követően 2019 során a létszámtervet a tárgyalások eredményével összhangban kiigazították;

13. nagyra értékeli, hogy a Számvevőszék a 2018–2020-as stratégiájával összhangban bővítette kapcsolatait a kutatókkal, az egyetemekkel és az agytrösztökkel, és hogy a Számvevőszék 2020. június 1-jétől 15 alkalmazottat rendelt ki más nemzetközi intézményekbe; megjegyzi, hogy a Számvevőszék rendszeresen fogad más nemzetközi szervekből kirendelt személyzetet, és hogy a Számvevőszék három-öt hónapos időtartamra 55 szakmai gyakorlatot is biztosított (szemben a 2018-as 60-nal); megjegyzi, hogy 2019-ben hat gyakornoki álláshely fizetetlen álláshely volt; kéri a Számvevőszéket, hogy kínáljon olyan juttatást a gyakornokoknak, amely fedezi legalább a megélhetési költségeiket, még a rövid távú szakmai gyakorlatok esetében is; üdvözli, hogy a Számvevőszék a jövőbeni együttműködés céljából partnerségeket kötött egyetemekkel és szakmai szervezetekkel;

14. megjegyzi, hogy a Számvevőszék munkaerőfelvételi politikájából adódóan – amely a 2016. évi reformon, valamint az uniós intézmények általános elvein és foglalkoztatási feltételein alapul – a Számvevőszék egy feladatalapú szervezet; megjegyzi, hogy a személyzet tagjait egy, a Számvevőszék egészére kiterjedő állományba sorolják, amelyből erőforrásokat rendelnek az ellenőrzési kamarákhoz és a feladatokhoz; megjegyzi, hogy a személyzet tagjainak az állományból a feladatokhoz történő kijelölése során a Számvevőszék különös figyelmet fordít annak biztosítására, hogy a szükséges szakértelem és személyzeti erőforrások időben rendelkezésre álljanak, és hogy a rendszeres mobilitási gyakorlat részeként megfelelően rotálják a személyzetet a csoportok között;

15. nagyra értékeli, hogy a Számvevőszék nyomon követte a 2018-as alkalmazotti elégedettségi felmérést, és az alkalmazottak jóllétével kapcsolatos tevékenységeket hajtott végre, például a Számvevőszék bizalmas kapcsolattartóinak hálózata a szervezet egészében jelen van, hogy szakmai, és szükség esetén anonim támogatást nyújtson a személyzet tagjainak; megjegyzi, hogy a Számvevőszék öt ingyenes konzultációt is biztosít pszichológusokkal, és előadásokat szervez a kiégés kezeléséről, valamint a vezetők számára a zaklatások felderítésének és kezelésének módjáról;

16. aggodalmának ad hangot amiatt, hogy a női igazgatók száma a 2018-as 30%-ról 2019-re 20%-ra, a női egységvezetők száma pedig a 2018-as 39%-ról 2019-re 35%-ra csökkent; megjegyzi azonban, hogy a Számvevőszék női tagjainak száma a 2018. évi 21%-ról (28 tagból hat) 2019-ben kismértékben, 25%-ra nőtt (28 tagból hét); hangsúlyozza, hogy a Parlament Költségvetési Ellenőrző Bizottsága elkötelezett a Számvevőszék tagjai jelölési eljárása felülvizsgálatának támogatása mellett, hogy a nők és a férfiak száma egyensúlyba kerüljön (2019-ben hét nő és 21 férfi tag volt); emlékeztet a tagállamokhoz intézett azon felhívására, hogy aktívabban ösztönözzék a nőket az ilyen típusú pozíciókra való jelentkezésre; megismétli, hogy a kinevezési eljárás során a Tanácsnak mindig legalább két jelölt – egy nő és egy férfi – nevét kellene előterjesztenie;

17. üdvözli a Számvevőszék által adminisztratív szinten annak érdekében tett folyamatos erőfeszítéseket, hogy előmozdítsa a személyzet egyenlő karrierlehetőségeit, és különösen hogy elérje a nemek közötti egyensúlyt a vezető beosztásokban; megjegyzi, hogy a Számvevőszék 2019-ben vezetői fejlesztési programot indított, amelynek célja a potenciális vezetők készségeinek fejlesztése a férfiak és nők egyenlő részvétele mellett;

18. nagyra értékeli a Számvevőszék részvételét az esélyegyenlőségi vegyes bizottságban és a 2018–2020 közötti időszakra vonatkozó esélyegyenlőségi cselekvési tervben, amely az életkor és a fogyatékosság kérdéseivel is foglalkozik; kéri a Számvevőszéket, hogy számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak a cselekvési terv végrehajtásáról;

19. sürgeti a Számvevőszéket, hogy törekedjen a személyzet földrajzi egyensúlyának további javítására (különösen az AST 1–4. és 5–9. besorolási csoportok esetében bizonyos nemzetiségek jelentősen felülreprezentáltak); felhívja a Számvevőszéket, hogy a személyzeti szabályzat 7. cikkének megfelelően készítsen cselekvési tervet az új alkalmazottak földrajzi kiegyensúlyozottságot is figyelembe vevő felvételére vonatkozóan;

20. megjegyzi, hogy a személyzet minden tagja számára rugalmas munkafeltételek állnak rendelkezésre, kivéve bizonyos kategóriákat, ahol ez gyakorlati okokból nem lehetséges; megjegyzi azonban, hogy 2019-ben az ilyen munkafeltételekben részesülő alkalmazottak túlnyomó többsége nő volt (a részmunkaidőben dolgozó alkalmazottak 87%-a és a szülői szabadságot igénybe vevő alkalmazottak 68%-a); felhívja a Számvevőszéket, hogy karrierlehetőségei és sokszínűségi politikái keretében gondolja át ezt a helyzetet; arra bátorítja a Számvevőszéket, hogy egészítse ki a rugalmas munkamegállapodásokat az alkalmazottak kijelentkezéshez való jogának védelmével;

21. megismétli a Számvevőszék azon észrevételeit, amelyek szerint Luxemburgban a magas megélhetési költségek jelentik az egyik fő tényezőt, amely nehézségeket okoz a munkaerő felvételében és megtartásában; ismét aggodalmának ad hangot a Luxemburgba rendelt uniós köztisztviselőket a vásárlóerő tekintetében sújtó egyenlőtlenség egyre fokozódó problémája miatt;

Épületek, biztonság

22. üdvözli a K2 épület korszerűsítését, amelynek célja az épület műszaki létesítményeinek korszerűsítése, az új környezeti megfontolások figyelembevétele és a jelenlegi, a digitalizálás miatt feleslegessé váló archiválási helyiségek átalakítása közös együttműködési és rekreációs terekké, például tárgyalóvá, videokonferencia-termekké és kávézósarokká;

23. nagyra értékeli, hogy a Számvevőszék 2017-ben előzetes tanulmányt készített, és a tanulmány eredményeit figyelembe vették a jelenlegi épületkorszerűsítési projektben; megjegyzi, hogy a Számvevőszék továbbra is egyéni irodákkal és csak néhány közös munkára alkalmas térrel rendelkezik; üdvözli, hogy a projekteket külön üléseken vitatták meg az alkalmazottakkal, és hogy a kapott visszajelzések általában pozitívak voltak;

24. üdvözli a biztonsági övezet fejlesztéseit, különös tekintettel arra, hogy újabb kerítéseket, új parkolókorlátokat, a K3. épület parkolójában pedig beléptetőrendszert építettek ki, és hogy a projektet elvileg 2020-ban befejezték; megjegyzi, hogy 2019-ben a Számvevőszék az olyan rendszeres kiadások mellett, mint például a létesítmények időszakos ellenőrzése, 123 000 EUR-t fektetett be a fizikai biztonságba;

25. tudomásul veszi a személyzet biztonságával kapcsolatban hozott intézkedéseket, nevezetesen a nagyszabású incidensek kezelésére vonatkozó vészhelyzeti tervet, egy esetleges nukleáris baleset esetén alkalmazandó belső eljárást, valamint az EKSZ-szel a magas és kritikus fenyegetettségi szintű országokba irányuló missziókkal kapcsolatos tanácsadás igénybevétele céljából kötött szolgálati szintű megállapodást;

Környezetvédelem

26. megjegyzi, hogy 2019 végén elvégezték a környezetvédelmi vezetési és hitelesítési rendszer (EMAS) külső ellenőrzését, és ennek eredményei alapján a Számvevőszék sikeresen megújította EMAS-tanúsítását a 2020–2022-es időszakra, továbbá új cselekvési tervet fogadott el a klímavészhelyzet kezelésére; megjegyzi, hogy a Számvevőszék CO_2-mérlegét minden évben közzéteszik a weboldalán annak nyomon követése érdekében, hogy a Számvevőszék milyen erőfeszítéseket tett a szén-dioxid-lábnyom csökkentése érdekében az átfogóbb EMAS-projekt részeként, továbbá hogy elérjék az Európa 2020 növekedési stratégia fenntartható fejlődéssel kapcsolatos célját, amelyet az Európai Tanács 2020-ban hagyott jóvá;

Digitalizáció, kiberbiztonság

27. üdvözli, hogy a Számvevőszék egy hároméves időkerettel kiberbiztonsági cselekvési tervet fogadott el 2018 közepén; megjegyzi, hogy 2019 folyamán a következő célkitűzéseket érték el: a szoftveres sérülékenységek hatékonyabb és rendszeresebb kijavítása, a felhőszolgáltatásokhoz való nem engedélyezett hozzáférés megelőzése, az információbiztonsági irányítás felülvizsgálata és a biztonsági nyomon követési képességek javítása; üdvözli a Számvevőszék alkalmazottainak szóló kiberbiztonsági tudatosító foglalkozást; megjegyzi, hogy a Számvevőszék is használja a hálózatbiztonsági vészhelyzeteket elhárító csoport által az uniós intézmények, szervek és ügynökségek számára biztosított kiberbiztonsági szolgáltatásokat és infrastruktúrát;

28. üdvözli a digitális irányítóbizottság létrehozását, amelynek célja az ellenőrzés digitális átalakulásának előmozdítása az „Európai Számvevőszék ellenőrzése digitális úton” elnevezésű kezdeményezés keretében; megjegyzi, hogy 2019-ben a Számvevőszék adat- és technológiaalapú digitális átalakítására összpontosító interdiszciplináris innovációs laboratóriuma tíz ellenőrzési feladatot támogatott, így többek között a nagy adathalmazok teljesítmény-ellenőrzés céljára történő felhasználására irányuló kísérleti projektet; kéri a Számvevőszéket, hogy számoljon be a Parlamentnek az uniós intézményektől az adatok géppel olvasható formátumban történő kérelmezésekor felmerült akadályokról;

29. üdvözli, hogy 2019 áprilisában közzétették a nyílt hozzáférésű adatokra vonatkozó politikáról és a dokumentumok további felhasználásáról szóló 6-2019. sz. számvevőszéki határozatot, és hogy a Számvevőszék informatikai rendszerei szilárd architektúrális elveken alapulnak, amelyek figyelembe veszik az intézményközi úton beszerzett fő technológiákkal kapcsolatos költség-haszon megközelítést; üdvözli, hogy a Számvevőszék ezekkel az elvekkel összhangban használja a nyílt forráskódú technológiákat; ösztönzi a Számvevőszéket, hogy részesítse előnyben a nyílt forráskódú technológiákat annak érdekében, hogy megakadályozza az eladóktól való függést, megőrizze a saját technikai rendszerei feletti ellenőrzést, erősebb biztosítékokat nyújtson a felhasználók magánéletének és adatainak védelmére, valamint növelje a biztonságot és az átláthatóságot a nyilvánosság számára;

30. megelégedéssel veszi tudomásul, hogy a Számvevőszék 2016-ban cselekvési tervet dolgozott ki az (EU) 2016/679 rendeletre ([1]) való felkészülés és az említett rendeletnek való megfelelés érdekében, amint az az uniós intézményekre, szervekre, hivatalokra és ügynökségekre alkalmazandóvá válik; megjegyzi, hogy 2019-ben átszervezték az adatvédelmi és információbiztonsági feladatokat az elkülönített források felosztása és megerősítése érdekében;

31. arra bátorítja a Számvevőszéket, hogy kövesse az európai adatvédelmi biztos által az uniós intézmények és a Microsoft között 2018-ban aláírt intézményközi licencmegállapodás és végrehajtási szerződés újratárgyalására megfogalmazott ajánlást, hogy elérje a digitális szuverenitást, elkerülje a vevőfogvatartást és az ellenőrzés elmaradását, valamint biztosítsa a személyes adatok védelmét;

Intézményközi együttműködés

32. arra bátorítja a Számvevőszéket, hogy az intézményközi együttműködés keretben dolgozzon ki további szinergiákat és racionalizálja az együttműködést más európai szervekkel; megjegyzi, hogy a Számvevőszék a más intézmények által vagy azokkal közösen rendelkezésre bocsátott eszközöket és szolgáltatásokat használ, például szolgáltatási szintre vonatkozó megállapodást kötött a Bizottság Személyi Juttatásokat Kezelő és Kifizető Hivatalával a nyugdíjak, a pénzügyi jogok és a bérjegyzék kezeléséről; megjegyzi, hogy a Számvevőszék a Bizottság informatikai eszközeit használja olyan területeken, mint a küldetések, a HR, a képzés és a fordítás; üdvözli a különböző más intézményekkel az informatikával, fordítással stb. kapcsolatos közös közbeszerzési eljárásokban való részvételt;

33. tudomásul veszi, hogy az intézményközi szinten elfogadott módszertant követve a fordítások kiszervezésének költsége 2019-ben 2 740 366 EUR volt, és ha ezeket a fordításokat a házon belüli szolgálatok végezték volna, ugyanennek az oldalszámnak az összköltsége 4 647 880 EUR lett volna;

34. felkéri a Számvevőszéket, hogy adjon tájékoztatást az adminisztratív folyamatok hatékonysága terén elért minden, az egyre növekvő munkaterhelés fényében elengedhetetlen javulásról; emlékeztet továbbá a folyamatban lévő reformok szükségességére annak biztosítása érdekében, hogy a Számvevőszék megfelelő eszközökkel rendelkezzen a jövőbeli kihívásokra való reagáláshoz;

35. kéri a Számvevőszéket, hogy vizsgálja meg annak lehetőségét, hogy egy szolgáltatási szintre vonatkozó megállapodás keretében csatlakozzon az átláthatósági nyilvántartáshoz; tudomásul veszi a Számvevőszék és más uniós intézmények és szervek közötti, a szolgáltatási szintre vonatkozó megállapodások révén megvalósuló intézményközi együttműködést; tájékoztatást kér arról, hogy a megállapodások megkötése előtt végeztek-e költség-haszon elemzést;

([1]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/679 rendelete (2016. április 27.) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet) (HL L 119., 2016.5.4., 1. o.).

36. üdvözli a 2019-ben aláírt igazgatási megállapodást, amely strukturált keretet biztosít az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) és a Számvevőszék között, és elősegíti az időben történő információcserét a 883/2013/EU, Euratom rendelet ([2]) és a Számvevőszék belső vizsgálatokkal kapcsolatos határozatai alapján; üdvözli, hogy a megállapodás már lehetővé tette a Számvevőszék és az OLAF közötti hatékonyabb együttműködést, a gyakori információcserét lehetővé tevő állandó kapcsolattartó pontok létrehozását, valamint a Számvevőszék által az OLAF-nak továbbított ügyekre vonatkozó gyorsabb és rendszeresebb visszajelzést; megjegyzi, hogy ez a megállapodás nem operatív kérdésekről is rendelkezik, például a képzések, munkaértekezletek és a személyzeti cserék megszervezéséről is; megjegyzi, hogy 2019-ben a Számvevőszék tíz csalásgyanús esetet jelentett be az OLAF-nak a 2018-as kilenc esethez képest (nyolcat az ellenőrzési munka során észleltek, kétszer pedig harmadik felek tettek bejelentést);

37. megjegyzi, hogy az Európai Ügyészség (EPPO) és a Számvevőszék megállapodtak abban, hogy megvitatják az együttműködésük keretét adó jövőbeni adminisztratív megállapodást; kéri a Számvevőszéket, hogy ennek megfelelően tájékoztassa a Parlament Költségvetési Ellenőrző Bizottságát; üdvözli, hogy a Számvevőszék hozzájárult az Európai Ügyészség belső ellenőrzési szolgálatának létrehozásához;

38. üdvözli, hogy 2019 októberében egyetértési megállapodást írtak alá az Európai Központi Bankkal (EKB), amely meghatározza az EKB felügyeleti tevékenységeivel kapcsolatos információk ellenőrökkel való megosztására vonatkozó gyakorlati szabályokat;

39. nagyra értékeli, hogy a Számvevőszék együttműködik a tagállamok legfelsőbb ellenőrzési intézményeivel, ami lehetővé teszi a Számvevőszék számára, hogy elősegítse a független külső ellenőrzési munkát az Unióban és tagállamaiban; tudomásul veszi, hogy a Számvevőszék részt vesz a Legfőbb Ellenőrző Intézmények Nemzetközi Szervezete (INTOSAI), a Legfőbb Ellenőrző Intézmények Európai Szervezete (EUROSAI) és az INTOSAI Európai Regionális Csoportjának munkájában, különösen a környezeti ellenőrzéssel, az információtechnológiával és a katasztrófákra elkülönített források ellenőrzésével foglalkozó munkacsoportjában, valamint az ellenőrzési és etikai munkacsoportban;

40. megjegyzi, hogy az európai ombudsman felkérte a Számvevőszéket (az összes uniós intézménnyel folytatott konzultáció keretében), hogy fűzzön észrevételeket az ombudsman által az uniós közigazgatás részére megfogalmazott gyakorlati ajánlások tervezetével kapcsolatban, amelyek az uniós hivatalos nyelvek használatát érintették a nyilvánossággal folytatott kommunikáció során (SI/98/2018/DDJ ügy), amire a Számvevőszék azt a választ adta, hogy jelenlegi politikája már megfelelő; kéri, hogy a nemzeti jelnyelvek is szerepeljenek ebben a folyamatban;

Kommunikáció

41. hangsúlyozza, hogy a Számvevőszék erőfeszítéseket tett az érdekelt felekkel, a médiával és a nyilvánossággal folytatott kommunikáció további javítása érdekében; tudatában van annak, hogy a 2019-es európai választásokat követően a Számvevőszék létrehozott egy publikációs portált, amely valamennyi parlamenti képviselő számára releváns tényeket és számokat tartalmaz; üdvözli, hogy ez a publikációs portál ma már a Számvevőszék weboldalán is nyilvánosan elérhető, és lehetővé teszi a jelentések és kiadványok gyors és egyszerű keresését; üdvözli a Számvevőszék honlapjának jelenleg folyó átalakítását, amelynek célja, hogy a munka és a termékek még könnyebben hozzáférhetővé és könnyebben követhetővé váljanak;

42. üdvözli, hogy a Számvevőszék úgy látja, hogy a média érdeklődése erőteljesen nő, különösen különjelentései iránt;

Belső irányítás, belső kontroll, teljesítmény

43. elismeri, hogy a Számvevőszék fő teljesítménymutatókat alkalmaz az elért haladás nyomon követésére; üdvözli, hogy a Számvevőszék elemzése azt mutatja, hogy a 2015. évi éves jelentésünkben megfogalmazott ajánlások 96%-át és a 2015. évi különjelentéseikben szereplő ajánlások 94%-át teljes egészében, a legtöbb tekintetben vagy néhány tekintetben végrehajtották; megjegyzi, hogy a Számvevőszék 6 éves jelentést, 36 különjelentést, 3 véleményt, 18 előzetes ellenőrzési tájékoztatót és 4 másik kiadványt adott ki, amelyek a 2019-ben kiadott összesen 67 kiadvány részét képezik; megjegyzi, hogy 2019-ben a Számvevőszék ellenőrzési forrásainak mintegy 52%-át használták fel megbízhatósági nyilatkozata elkészítésére, valamint az uniós ügynökségek és más szervek pénzügyi ellenőrzésére; kéri a Számvevőszéket, hogy készítsen jelentést különjelentései és egyéb termékei hatásáról és az azokkal kapcsolatos elégedettségéről, valamint a kiválasztott ellenőrzési témákról;

([2]) Az Európai Parlament és a Tanács 883/2013/EU, Euratom rendelete (2013. szeptember 11.) az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) által lefolytatott vizsgálatokról, valamint az 1073/1999/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet és az 1074/1999/Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 248., 2013.9.18., 1. o.).

44. felhívja a Számvevőszéket, hogy a mentesítéssel összefüggésben vizsgálja meg a más uniós intézmények igazgatási kiadásaira vonatkozó további információk biztosításának egyéb módjait; megismétli, hogy a Számvevőszék általános ellenőrzési megközelítése további ellenőrzési munkát és célzottabb értékelést igényel; megismétli a többi uniós intézmény igazgatási kiadásainak és támogatási tevékenységeinek célzottabb felülvizsgálatára irányuló felhívását, különösen olyan témákban, amelyek egyre nagyobb – akár kritikus – jelentőséggel bírnak;

45. üdvözli a Számvevőszék arra irányuló erőfeszítéseit, hogy a költségvetési rendelettel összhangban különjelentéseit általában 13 hónapon belül készítse el, ugyanakkor megjegyzi, hogy a különjelentések elkészítésének átlagos ideje még mindig hosszabb, mint ez az időhatár;

46. üdvözli a tagok és a magas rangú tisztviselők kiküldetési költségeivel, a tagok reprezentációs költségeivel és a Számvevőszék gépjárműparkjának használatával kapcsolatos belső ellenőrzést, amelynek célja a Számvevőszék tagjaira és magas rangú tisztviselőire vonatkozó irányítási és ellenőrzési rendszerek megbízhatóságának ellenőrzése; megjegyzi, hogy a Belső Ellenőrzési Szolgálat (IAS) által megvizsgált, véletlenszerűen kiválasztott műveletek döntő többsége megfelelt a Számvevőszéken alkalmazandó szabályoknak és eljárásoknak;

47. megjegyzi, hogy 2020. december 17-i véleményében ([3]) a Bíróság főtanácsnoka jelezte, hogy egy tag megsértette a Számvevőszék tagjaira vonatkozó magatartási kódexet azáltal, hogy a feladataihoz nem kapcsolódó tevékenységekkel összefüggésben visszaélt a pozíciójához kapcsolódó jogokkal és kiváltságokkal, indokolatlan távollétek és külső tevékenységek bejelentésének elmulasztása, bizalmas információk jogosulatlan módon történő továbbítása, valamint összeférhetetlenség révén; üdvözli, hogy a Számvevőszék felkérte az OLAF-ot, hogy folytasson vizsgálatot, az ügyet a Bíróság elé vitte, és elkötelezte magát az uniós költségvetést ért valamennyi veszteség visszafizettetésére ajánlott szankciók betartása mellett;

48. megjegyzi, hogy az ellenőrzés szerint az OLAF által vizsgált egykori tag ügye elszigetelt eset volt; megjegyzi, hogy a jelentés arra a következtetésre jutott, hogy a Számvevőszék irányítási és ellenőrzési rendszereinek voltak bizonyos hiányosságai, ezeket azonban azóta hatékonyan orvosolták, és a jelenleg alkalmazott irányítási és ellenőrzési eljárások összességében megbízhatóak; figyelembe veszi, hogy a Belső Ellenőrzési Szolgálat ajánlásokat fogalmazott meg az irányítási és ellenőrzési rendszer további javítása érdekében, az ellenőrzési jelentés szigorúan bizalmas volt, és hogy a Számvevőszék minden tagja és a főtitkára is megkapta a jelentést;

49. tudomásul veszi a főtanácsnok 2020. december 17-én ismertetett véleményét, amelyben egyértelműen kijelenti, hogy a Számvevőszék tagjaként betöltött tisztségből eredő kötelezettségeket megsértették, és azt ajánlja, hogy a jelen ügyben hozott ítélet időpontjától kezdődően az érintett tag nyugdíjjogosultságai és a kapcsolódó ellátásai kétharmadának megfelelő szankciót alkalmazzanak;

50. megjegyzi, hogy a Belső Ellenőrzési Szolgálat 2019-es éves munkaprogramjának valamennyi ellenőrzési feladata lezárult, három feladat kivételével, amelyek 2020-ban folytatódnak: „A Személyi Juttatásokat Kezelő és Kifizető Hivatal szolgáltatási megállapodása”, „Az épületek/létesítmények szerződéskezelési modelljének ellenőrzése” és „Nyelvi képzésen kívüli képzések”; megjegyzi, hogy 2019-ben az IAS lezárta a 2018-as munkaprogramból megmaradt két kiválasztott feladatot; megjegyzi, hogy az IAS megerősítette a Számvevőszék ellenőrzési politikákkal, szabványokkal és módszertanokkal kapcsolatos minőségbiztosítási felülvizsgálatáért felelős horizontális bizottság stratégiai jelentőségét; üdvözli, hogy az IAS minőségellenőrzési rendszerek kidolgozására vonatkozó ajánlását végrehajtják;

51. tudomásul veszi, hogy az IAS 2019-ben felülvizsgálta a Számvevőszék belső ellenőrzési keretrendszeréről szóló határozattervezetet; megjegyzi, hogy az IAS azt javasolta, hogy a határozattervezetbe foglaljanak bele egy további rendelkezést, amely egyértelműen utasítja a megbízott, engedélyezésre jogosult tisztviselőket, hogy 2019-ben hajtsák végre a belső ellenőrzési elveket és jellemzőket, valamint legalább évente egyszer átfogóan értékeljék a teljes belső ellenőrzési keret végrehajtását és működését, és hogy ezt első alkalommal legkésőbb a 2020-as éves tevékenységi jelentés keretében kell megtenni;

([3]) Hogan főtanácsnok 2020. december 17-i, az *Európai Számvevőszék kontra Karel Pinxten* ügyben kiadott véleménye, C-130/19., ECLI:EU:C:2020:1052.

52. üdvözli, hogy az IAS úgy ítéli meg, hogy a főtitkárság igazgatóságainak magas kockázatú munkaterületeinek többségében megbízható utólagos ellenőrzéseket végeztek a kockázat-nyilvántartás és az operatív célkitűzések alapján; nagyra értékeli, hogy folyamatosan arról tájékoztatják (különösen a Számvevőszék egyik korábbi tagjával szemben folytatott OLAF-vizsgálat során felmerült korábbi problémákkal összefüggésben), hogy az IAS nem észlelt olyan hiányosságokat, amelyek olyan jelentősek, hogy komolyan megkérdőjeleznék a megbízott, engedélyezésre jogosult tisztviselő által a 2019-es pénzügyi műveletek jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan bevezetett belső ellenőrzési rendszerek általános megbízhatóságát; nagyra értékelné, ha az ilyen ügyekről a jövőben is tájékoztatnák;

53. egyetért a Számvevőszék jelenlegi stratégiájával, amely javítja a megbízhatósági nyilatkozat hozzáadott értékét, jobban előtérbe helyezi az uniós fellépés teljesítményszempontjait, és biztosítja, hogy egyértelmű üzeneteket juttasson el a közönséghez; megjegyzi, hogy 2019-ben egy legfelsőbb ellenőrző intézményekből álló négyes csoport (Észtország, Hollandia, Dánia és az Amerikai Egyesült Államok legfelsőbb ellenőrző intézménye) készített szakértői értékelést a Számvevőszék stratégiájáról; megjegyzi, hogy a jelentést 2020 márciusában tették közzé, és értékes adalékokkal szolgál a következő stratégiához;

Átláthatóság

54. megjegyzi, hogy a tagok a hivatali feladatok ellátása során jogosultak szolgálati járművek használatára; megjegyzi, hogy a szolgálati gépjárművek más utazásokra történő használata túlmutat az ilyen feladatok ellátásán, és hogy 2017. január 1-je óta a szolgálati gépjárművek használatával kapcsolatos költségek és elszámolt kilométerek jelentősen csökkentek; hangsúlyozza a hivatali gépjárművek és a sofőrök igénybevételére vonatkozó új szabályokat annak biztosítása érdekében, hogy azok használata kizárólag a tagok utazásai feladatainak ellátásához kapcsolódjon; megismétli azon véleményét, hogy a hivatali gépjárművek magáncélú használatára semmilyen körülmények között nem kerülhet sor, tekintettel arra, hogy ez a gyakorlat sértheti a Számvevőszék és általában az uniós intézmények jó hírnevét; megjegyzi, hogy 2020. január 1-jén új szabályok léptek hatályba, és havi 100 EUR hozzájárulást vezettek be a járművek nem hivatalos célú használatára, valamint a tagok és a főtitkár bizonyos költségekkel és díjakkal kapcsolatos felelősségére;

55. sajnálatosnak tartja, hogy a Számvevőszék a 2018. évi mentesítésről szóló állásfoglalás a Számvevőszék tagjai számára biztosított szabadságok nyilvántartásának szükségességéről szóló 18. pontját illetően csak nagyon korlátozott nyomon követést végzett; megjegyzi, hogy a Számvevőszék mérlegelni fogja a más uniós intézményekben meglévő szabályok és bevált gyakorlatok összehasonlító elemzését a magas rangú uniós közhivatalt ellátó személyek az (EU) 2016/300 rendeletben ([4]) meghatározott jelenléte és hiányzásai tekintetében; emlékeztet, hogy a Parlament egyértelműen felszólította a Számvevőszéket, hogy alakítsa ki a tagok éves szabadságának, betegszabadságának, illetve egyéb okokra visszavezethető munkahelyi hiányzásának nyilvántartását szolgáló eljárásokat annak biztosítása érdekében, hogy a tagok által kivett valamennyi szabadság ténylegesen rögzítésre kerüljön; hangsúlyozza, hogy a jelenlegi gyakorlat gyengítheti az uniós polgároknak és intézményeknek a Számvevőszékbe vetett bizalmát;

56. megjegyzi, hogy tekintettel a tagok azon kötelezettségére, hogy részt kell venniük a Számvevőszék, a kamarák és azon igazgatási bizottság minden ülésén, amelynek tagjai, a Számvevőszék titkársága nyilvántartást vezet a jelenlétről; megjegyzi, hogy a nyilvántartás vezeti a tagok jelenlétét és távollétét, és azt is megmutatja, hogy a Számvevőszék elnöke mely távolléteket tekint igazoltnak; megjegyzi, hogy a jelenléti nyilvántartás része a Számvevőszék eljárási szabályzatát végrehajtó szabályoknak;

Összeférhetetlenség, zaklatás, visszaélések bejelentése

57. felkéri a Számvevőszéket, hogy adjon tájékoztatást három zaklatási panasz eredményeiről, amelyeket 2019-ben jelentettek be és vizsgáltak ki; megjegyzi, hogy a panaszokat a kielégítő munkakörnyezet fenntartására, valamint a pszichológiai és szexuális zaklatás elleni küzdelemre vonatkozó szabályzatban megállapított eljárásoknak megfelelően kezelték; tudomásul veszi, hogy a kiadások tekintetében az egyes ügyek kivizsgálását házon belül hajtották végre, és ez nem járt további költségekkel; üdvözli, hogy három évente értékelni szándékozzák a Számvevőszéknek a személyzet zaklatás elleni védelmére vonatkozó szabályzatát, és hogy ezt a munkát 2020-ban kellett elvégezni;

58. rámutat arra, hogy Lengyelország és Horvátország legfőbb ellenőrző intézményei egy fontos szakértői értékelést készítettek a Számvevőszék etikai keretéről; megjegyzi, hogy a szakértők véleménye szerint a Számvevőszék etikai ellenőrzési rendszerét tovább kell javítani, mégpedig úgy, hogy átfogóbban értékelik az etikai kockázatokat, következetesebbé és világosabba teszik az etikai szabályokat, valamint jobb tájékoztatási és kommunikációs tevékenységet folytatnak;

([4]) A Tanács (EU) 2016/300 rendelete (2016. február 29.) a magas rangú uniós közhivatalt ellátó személyek javadalmazásáról (HL L 58., 2016.3.4., 1. o.).

59. támogatja a szakértői értékelés következtetéseit, hogy rendszeresen frissíteni kell az érdekeltségi nyilatkozatokat, ami növelné azok megbízhatóságát; ismét aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy az érdekeltségekre vonatkozó nyilatkozatok önbevallási jellegűek, és a jelenlegi jogi keretek között sem a Számvevőszék, sem annak etikai bizottsága nem rendelkezik vizsgálati hatáskörrel a bejelentett adatok valódiságának és teljességének ellenőrzésére; felhívja a Számvevőszéket, hogy biztosítsa, hogy a számvevőszéki tagok az összeférhetetlenség hiányára vonatkozó nyilatkozatok helyett érdekeltségi nyilatkozatokat nyújtsanak be; hangsúlyozza, hogy a jelenlegi eljárásokat – többek között az etikai bizottság eljárásait is – meg kell erősíteni, hogy ne álljon fenn összeférhetetlenség; egyetért azzal, hogy az etikai bizottság döntő szerepet játszik, amennyiben a Számvevőszék elnöke és tagjai tanácsot kérhetnek tőle minden etikai kérdésben és a magatartási kódex értelmezése kapcsán; megjegyzi továbbá, hogy a bizottságot megbízták a tagok által vállalt külső tevékenységek jóváhagyásával, ideértve azokat a korábbi tagokat is, akik a Számvevőszék elhagyását követő két évben tevékenységet kívánnak folytatni, ez azonban önmagában nem tekinthető hatékony eszköznek az összeférhetetlenség elkerülésének biztosításához, amint azt a múlt évi mentesítési állásfoglalás is hangsúlyozta; üdvözli a Számvevőszék tagjaira és korábbi tagjaira vonatkozó felülvizsgált magatartási kódex ([5]) elfogadását, és különösen az érdekeltségi nyilatkozatok tekintetében előírt szélesebb körű tájékoztatási kötelezettséget és az etikai bizottság fokozottabb szerepét; megjegyzi, hogy a Számvevőszék éves jelentést fog közzétenni magatartási kódexének alkalmazásáról; megjegyzi továbbá, hogy a Számvevőszék jelenleg vizsgálja a személyzetére vonatkozó etikai keretet.

([5]) HL L 30., 2021.1.28., 10. o.