EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2021/1551,

annettu 29 päivänä huhtikuuta 2021,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2019, pääluokka V – Tilintarkastustuomioistuin

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

— ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2019, pääluokka V – Tilintarkastustuomioistuin,

— ottaa huomioon työjärjestyksen 100 artiklan ja liitteen V,

— ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0059/2021),

A. haluaa korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimiteettiä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvelvollisuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

1. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen tilinpäätöksen tarkastaa riippumaton ulkoinen tilintarkastaja, jotta voidaan soveltaa samoja avoimuuden ja vastuuvelvollisuuden periaatteita kuin tilintarkastustuomioistuin soveltaa tarkastuskohteisiinsa; panee tyytyväisenä merkille tilintarkastajan lausunnon, jonka mukaan tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan tilintarkastustuomioistuimen taloudellisesta asemasta;

2. toteaa, että vuonna 2019 tilintarkastustuomioistuimen kokonaismäärärahat olivat 146 890 000 euroa (146 469 000 euroa vuonna 2018 ja 141 240 000 euroa vuonna 2017) ja että vuoden 2019 loppuun mennessä 98 prosenttia kaikista määrärahoista oli sidottu (96,21 prosenttia vuonna 2018 ja 97,73 prosenttia vuonna 2017);

3. muistuttaa, että tilintarkastustuomioistuimen talousarvio on luonteeltaan enimmäkseen hallinnollinen ja että suuri osa määrärahoista käytetään toimielimen henkilöstöön (osasto 1) sekä kiinteistöihin, irtaimeen omaisuuteen, laitteisiin ja sekalaisiin hallinnosta johtuviin menoihin (osasto 2);

4. palauttaa mieliin, että osaston 2 käyttöasteet eivät ole parantuneet riittävästi, sillä sitoumusten käyttöaste oli 64,17 prosenttia (59,13 prosenttia vuonna 2018 ja 57,13 prosenttia vuonna 2017) ja maksujen käyttöaste oli 62,21 prosenttia (55,11 prosenttia vuonna 2018 ja 55,75 prosenttia vuonna 2017); korostaa, että tilintarkastustuomioistuin vahvisti vuoden 2018 vastuuvapauspäätöslauselmaa koskevassa seuranta-asiakirjassaan aikovansa jatkaa pyrkimyksiään parantaa käyttöasteita ja harkita huolellisesti talousarvioennusteitaan;

5. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, jonka mukaan on tarkoituksenmukaisempaa seurata osaston 2 talousarvion toteuttamista kahden vuoden näkökulmasta; toteaakin, että kyseisellä kahden vuoden jaksolla 2018–2019 maksumäärärahoista käytettiin 91,38 prosenttia ja maksusitoumusmäärärahoista käytettiin 98,04 prosenttia;

6. toteaa, että määrärahasiirrot vuodelta toiselle jatkuivat ja että esimerkiksi meneillään olevien tietotekniikkahankkeiden johdosta siirrettiin vuonna 2019 luvussa 21 (Tietojenkäsittely, laitteet ja irtain omaisuus: hankinta, vuokraus ja ylläpito) 3 057 772 euroa (4 310 280 euroa vuonna 2018); toteaa, että osaston 2 määrärahoja siirrettiin vuodelta 2018 vuodelle 2019 kaikkiaan 6 068 597 euroa, ja pitää myönteisenä, että tämän seurauksena siirrettyjä määrärahoja käytettiin maksuihin 5 777 454 euron edestä;

7. panee merkille, että osastojen 1 ja 2 määrärahoista varainhoitovuodelta 2018 varainhoitovuodelle 2019 siirrettiin 7 406 944 euroa, josta käytettiin maksuina 6 553 576 euron edestä eli 88,48 prosenttia, mikä vastaa käyttöastetta vuonna 2018;

8. on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuin tarkastelee vuoden 2018 vastuuvapautta koskevassa päätöslauselmassa esitettyä ehdotusta, jonka mukaan vuosia 2021–2025 koskevaa tilintarkastustuomioistuimen strategiaa, joka on määrä hyväksyä vuoden 2020 loppuun mennessä, koskevien pohdintojen yhteydessä olisi esitettävä unionin toimielimiä koskeva riippumaton vuosikertomus; muistuttaa tässä yhteydessä, että tilintarkastustuomioistuimen on tarkasteltava huolellisesti jokaisen toimielimen toimintaa, jotta parlamentti voi täyttää velvollisuutensa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena;

9. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin on sitoutunut laatimaan parlamentin pyytämän ensimmäisen unionin talousarviota koskevan tuloksellisuuskertomuksen, jonka tarkoituksena on arvioida unionin talousarvioon sisältyvillä menoilla saavutettuja tuloksia sekä erityisesti unionin eri toimintapolitiikkojen tuloksellisuutta; katsoo, että tuloksellisuustarkastus on välttämätön unionin investointien todellisen vaikutuksen arvioimiseksi;

10. pitää valitettavana, että vuoden 2018 vastuuvapauspäätöslauselmaa koskevassa tilintarkastustuomioistuimen seurantakertomuksessa annettiin vain suppeita vastauksia parlamentin huomautuksiin; korostaa, että ilman seurantatietoja parlamentin talousarvion valvontavaliokunta ei voi todeta, onko tilintarkastustuomioistuin pannut parlamentin suositukset täytäntöön; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta sisällyttämään seuraavaan seurantakertomukseensa kaikki tarvittavat parlamentin suositusten täytäntöönpanoon liittyvät vastaukset ja tarkemmat selitykset, viittaamaan nimenomaisesti vastuuvapauspäätöslauselman kuhunkin kohtaan ja toimittamaan kaikki tarpeelliset asiakirjat;

11. puoltaa tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamaa suositusta julkaista vuotuinen hallinto- ja tuloksellisuuskertomus aikaisemmin joka vuosi, jotta esitettyjen tietojen sääntöjenmukaisuudesta on mahdollista laatia arvioita ja raportteja; on tietoinen covid-19-pandemian aiheuttamista rajoitteista, joiden vuoksi tilintarkastustuomioistuin joutui julkaisemaan vuoden 2019 vuosikertomuksensa vasta marraskuussa 2020;

Henkilöresurssit

12. panee merkille, että vuoden 2019 lopussa vakinaisia ja väliaikaisia toimia oli 853, kun vuonna 2013 vastaava määrä oli 891, mikä merkitsee 4,26 prosentin vähennystä; toteaa erityisesti, että vakinaisten toimien määrä väheni 6,91 prosenttiyksikköä mutta väliaikaisten toimien määrä kasvoi 10,07 prosenttiyksikköä; pyytää tilintarkastustuomioistuinta arvioimaan, vastaako väliaikaisten tointen lisääntyvä käyttö tilintarkastustuomioistuimen erityistarpeita vai onko kyseessä budjettirajoituksista johtuva ilmiö; panee merkille, että henkilöstön määrää seurataan jatkuvasti ja että tilintarkastustuomioistuimen hyväksytty henkilöstötaulukko on sama kuin vuosina 2017 ja 2018 (853 tointa); panee merkille, että Yhdistyneen kuningaskunnan EU-eron jälkeen henkilöstötaulukkoa mukautettiin vuonna 2019 neuvottelutuloksen mukaisesti;

13. arvostaa sitä, että tilintarkastustuomioistuin on vuosien 2018–2020 strategiansa mukaisesti laajentanut yhteydenpitoaan tutkijoihin, yliopistoihin ja ajatushautomoihin ja että 1. kesäkuuta 2020 se oli siirtänyt 15 henkilöstönsä jäsentä tilapäisesti muihin kansainvälisiin elimiin; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin ottaa säännöllisesti vastaan muista kansainvälisistä elimistä lähetettyä henkilöstöä ja että se tarjosi myös 55 (60 vuonna 2018) 3–5 kuukauden pituista harjoittelupaikkaa korkeakoulututkinnon suorittaneille hakijoille; panee merkille, että vuonna 2019 harjoittelujaksoista kuusi oli palkattomia; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta tarjoamaan myös lyhyitä harjoittelujaksoja suorittaville harjoittelijoille korvauksen, joka kattaa vähintään heidän elinkustannuksensa; pitää myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuin on solminut useita kumppanuuksia yliopistojen ja ammattialajärjestöjen kanssa tulevan yhteistyön pohjustamiseksi;

14. toteaa, että tilintarkastustuomioistuin on vuoden 2016 uudistukseen sekä unionin toimielinten yleisiin periaatteisiin ja työehtoihin perustuvan palvelukseenottopolitiikkansa perusteella tehtävälähtöinen organisaatio; toteaa, että henkilöstön jäsenet sijoitetaan koko tilintarkastustuomioistuimen laajuiseen pooliin, josta osoitetaan resursseja eri tarkastusjaostoihin ja tehtäviin; panee merkille, että nimittäessään henkilöstön jäseniä poolista tehtäviin tilintarkastustuomioistuin kiinnittää erityistä huomiota sen varmistamiseen, että tarvittava asiantuntemus ja henkilöresurssit ovat käytettävissä hyvissä ajoin ja että riittävä henkilöstön rotaatio eri ryhmien välillä toteutuu säännöllisen henkilöstökierron avulla;

15. pitää myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuin ryhtyi jatkotoimiin vuoden 2018 henkilöstön tyytyväisyyskyselyn jälkeen ja toteutti henkilöstön hyvinvointiin liittyviä toimia, kuten koko organisaation kattava tilintarkastustuomioistuimen luottamuksellisten yhteyshenkilöiden verkosto, joka tarjoaa henkilöstön jäsenille ammatillista tukea pyydettäessä anonyymisti; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tarjoaa myös mahdollisuuden käyttää psykologipalveluja viisi kertaa maksutta, tietoa työuupumuksen käsittelemisestä sekä johtajille tietoa häirinnän havaitsemisesta ja siihen puuttumisesta;

16. on huolissaan naispuolisten johtajien määrän vähenemisestä 30 prosentista vuonna 2018 20 prosenttiin vuonna 2019 sekä naispuolisten yksikönpäälliköiden määrän vähenemisestä 39 prosentista vuonna 2018 35 prosenttiin vuonna 2019; toteaa kuitenkin, että tilintarkastustuomioistuimen naispuolisten jäsenten määrä kasvoi hieman, 21 prosentista (28 jäsenestä kuusi oli naisia) vuonna 2018 25 prosenttiin vuonna 2019 (28 jäsenestä seitsemän oli naisia); korostaa, että parlamentin talousarvion valvontavaliokunta on sitoutunut tukemaan tilintarkastustuomioistuimen jäsenten nimitysprosessin tarkistusta sukupuolten tasapuolisen edustuksen saavuttamiseksi (vuonna 2019 jäsenistä seitsemän oli naisia ja 21 miehiä); muistuttaa, että jäsenvaltioita on kehotettu rohkaisemaan aktiivisemmin naisia hakemaan tämänkaltaisiin tehtäviin; toteaa jälleen, että neuvoston olisi aina esitettävä nimitysmenettelyssä vähintään kaksi ehdokasta, yksi nainen ja yksi mies;

17. pitää myönteisinä tilintarkastustuomioistuimen jatkuvia hallinnollisia ponnisteluja henkilöstön yhtäläisten uramahdollisuuksien edistämiseksi ja erityisesti sukupuolten tasapuolisen edustuksen saavuttamiseksi johtotehtävissä; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin käynnisti vuonna 2019 johtamistaitojen kehittämisohjelman, jolla pyritään kehittämään mahdollisten johtajien taitoja ja johon osallistuu tasapuolisesti miehiä ja naisia;

18. antaa arvoa tilintarkastustuomioistuimen osallisuudelle yhtäläisten mahdollisuuksien pariteettikomiteassa ja vuosien 2018–2020 yhtäläisiä mahdollisuuksia koskevassa toimintasuunnitelmassa, joka kattaa myös ikään ja vammaisuuteen liittyvät kysymykset; pyytää tilintarkastustuomioistuinta raportoimaan toimintasuunnitelman toteuttamisesta vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;

19. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta parantamaan maantieteellistä tasapainoa henkilöstön keskuudessa (erityisesti AST-tehtäväryhmissä 1–4 ja 5–9, joissa tietyt kansallisuudet ovat huomattavan yliedustettuina); kehottaa tilintarkastustuomioistuinta laatimaan toimintasuunnitelman, joka mahdollistaa maantieteellisen tasapainon saavuttamisen uusien henkilöstön jäsenten palvelukseen ottamisessa henkilöstösääntöjen 7 artiklassa määrätyllä tavalla;

20. panee merkille, että joustavia työjärjestelyjä voi hyödyntää koko henkilöstö lukuun ottamatta niitä työntekijäryhmiä, joiden kohdalla nämä järjestelyt eivät käytännön syistä ole mahdollisia; ottaa kuitenkin huomioon, että vuonna 2019 suuri osa kyseisiä työjärjestelyjä hyödyntäneistä työntekijöistä oli naisia (87 prosenttia osa-aikaisista työntekijöistä ja 68 prosenttia vanhempainvapaalla olevista työntekijöistä); kehottaa tilintarkastustuomioistuinta pohtimaan tilannetta tarjoamiensa uramahdollisuuksien sekä monimuotoisuutta koskevien toimintapolitiikkojensa kannalta; kannustaa tilintarkastustuomioistuinta saattamaan joustavat työjärjestelyt päätökseen ja suojaamaan henkilöstön jäsenten oikeuden olla tavoittamattomissa;

21. yhtyy tilintarkastustuomioistuimen näkemykseen, jonka mukaan Luxemburgin korkeat elinkustannukset ovat yksi huomattavimmista henkilöstön palkkaamiseen ja pysyvyyteen haitallisesti vaikuttavista tekijöistä; muistuttaa olevansa huolestunut ostovoimapariteettiin liittyvästä yhä kasvavasta ongelmasta, josta Luxemburgiin sijoitetut unionin virkamiehet kärsivät;

Rakennukset ja turvallisuus

22. on tyytyväinen K2-rakennuksen nykyaikaistamiseen, jonka tarkoituksena on parantaa rakennuksen teknisiä laitteistoja ottaen huomioon uudet ympäristönäkökohdat ja muuttaa nykyiset arkistointitilat (jotka ovat digitalisoinnin myötä käyneet tarpeettomiksi) yhteisiksi yhteistyö- ja hyvinvointitiloiksi, esimerkiksi kokous- ja videokonferenssihuoneiksi ja kahvinurkkauksiksi;

23. pitää myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuin teki alustavan selvityksen vuonna 2017 ja että sen tulokset otettiin huomioon meneillään olevassa nykyaikaistamishankkeessa; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimessa on jatkossakin enimmäkseen yksittäisiä toimistoja ja vain muutamia yhteistyötiloja; panee tyytyväisenä merkille, että hankkeesta tiedottamiseksi henkilöstölle järjestettiin erityisiä tilaisuuksia ja että hankkeesta saatu palaute oli yleisesti ottaen myönteistä;

24. suhtautuu myönteisesti turva-alueella tehtyihin parannuksiin, erityisesti uusien aitojen rakentamiseen, uusiin pysäköintipuomeihin ja K3-rakennuksen pysäköintihallin sisäänkäynnin lukitukseen, ja toteaa, että tämä hanke oli määrä saada päätökseen vuonna 2020; panee merkille, että vuonna 2019 tilintarkastustuomioistuin investoi laitteiden säännöllisten tarkastusten ohella myös 123 000 euroa fyysiseen turvallisuuteen;

25. panee merkille henkilöstön turvallisuuden hyväksi toteutetut toimet, joihin kuuluvat varautumissuunnitelma laajamittaisten vaaratilanteiden varalta, sisäinen menettely mahdollisen ydinonnettomuuden varalta sekä ulkosuhdehallinnon kanssa tehty yksikön tason sopimus, joka mahdollistaa sen ohjeiden hyödyntämisen, kun kyseessä ovat virkamatkat korkean tai kriittisen riskitason maihin;

Ympäristö

26. panee merkille, että vuoden 2019 lopussa suoritettiin ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmän (EMAS) ulkoinen tarkastus, jonka seurauksena tilintarkastustuomioistuin sai uuden EMAS-sertifikaatin vuosiksi 2020–2022 ja hyväksyi uuden toimintasuunnitelman ilmastokriisiin vastaamiseksi; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin julkaisee vuosittain hiilidioksiditaseensa verkkosivustollaan, jotta toimielimen pyrkimyksiä pienentää hiilijalanjälkeään osana laajempaa EMAS-hanketta voidaan seurata ja jotta Eurooppa-neuvoston vuonna 2010 hyväksymä Eurooppa 2020 -kasvustrategian kestävän kehityksen tavoite voidaan saavuttaa;

Digitalisaatio ja kyberturvallisuus

27. panee tyytyväisenä merkille, että tuomioistuin hyväksyi vuoden 2018 puolivälissä kolmivuotisen kyberturvallisuutta koskevan toimintasuunnitelman; toteaa, että vuonna 2019 saavutettiin seuraavat tavoitteet: ohjelmistojen haavoittuvuuksien tehokkaampi ja säännöllisempi korjaaminen, luvattoman pilvipalveluihin pääsyn estäminen, tietoturvallisuuden hallinnan uudelleenarviointi ja turvallisuuden seurantavalmiuksien parantaminen; pitää myönteisenä tilintarkastustuomioistuimen henkilöstölle järjestettyä kyberturvallisuutta koskevaa tiedotustilaisuutta; toteaa, että myös tilintarkastustuomioistuin hyödyntää EU:n toimielinten, elinten ja virastojen tietotekniikan kriisiryhmän tarjoamaa kyberturvallisuuspalvelua ja -infrastruktuuria;

28. pitää myönteisenä, että on perustettu digitalisaation ohjauskomitea, jonka tavoitteena on edistää tarkastusten digitalisointia tilintarkastustuomioistuimen asiaa koskevan aloitteen mukaisesti; ottaa huomioon, että vuonna 2019 ECAlab-innovointilaboratorio, joka on tilintarkastustuomioistuimen monialainen innovointilaboratorio, joka keskittyy tilintarkastuksen digitalisointiin datan ja teknologian avulla, tuki kymmentä tarkastustehtävää, joihin kuului myös massadatan käyttöä tuloksellisuustarkastuksissa koskeva pilottihanke; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta raportoimaan parlamentille esteistä, joita se kohtaa pyytäessään unionin toimielimiltä tietoja koneellisesti luettavassa muodossa;

29. pitää myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuimen päätös N:o 6-2019 avoimen datan politiikasta ja asiakirjojen uudelleenkäytöstä julkaistiin huhtikuussa 2019 ja että tilintarkastustuomioistuimen tietotekniikkajärjestelmät perustuvat vankkoihin arkkitehtuuria koskeviin periaatteisiin, joissa otetaan huomioon kustannus-hyötyperiaate toimielinten yhdessä hankkimien yleisessä käytössä olevien teknologioiden osalta; pitää myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuin käyttää avoimen lähdekoodin teknologioita edellä mainittuja periaatteita noudattaen; kannustaa tilintarkastustuomioistuinta asettamaan etusijalle avoimen lähdekoodin teknologiat, jotta voidaan estää riippuvuussuhteen syntyminen yhteen toimittajaan, säilyttää omien teknisten järjestelmien hallinta, vahvistaa käyttäjien yksityisyyden suojaa ja tietosuojaa sekä lisätä turvallisuutta ja avoimuutta kansalaisia kohtaan;

30. toteaa tyytyväisenä, että tilintarkastustuomioistuin laati vuonna 2016 toimintasuunnitelman valmistautuakseen asetuksen (EU) 2016/679 ([1]) käyttöönottoon ja täyttääkseen asetuksen vaatimukset heti, kun sitä alettiin soveltaa unionin toimielimiin, elimiin, laitoksiin ja virastoihin; ottaa huomioon, että tietosuojaan ja tietoturvallisuuteen liittyvät vastuut järjesteltiin uudelleen vuonna 2019, jotta osoitettuja resursseja voitiin kohdentaa ja vahvistaa;

31. kannustaa tilintarkastustuomioistuinta noudattamaan Euroopan tietosuojavaltuutetun suosituksia neuvotella uudelleen toimielinten yhteinen lisenssisopimus ja toimeenpanosopimus, jotka allekirjoitettiin unionin toimielinten ja Microsoftin välillä vuonna 2018, siten, että saavutetaan digitaalinen itsenäisyys, vältetään riippuvuussuhteen syntyminen yhteen toimittajaan ja vältetään hallinnan puute sekä varmistetaan henkilötietojen suoja;

Toimielinten välinen yhteistyö

32. kannustaa tilintarkastustuomioistuinta kehittämään edelleen synergioita muiden unionin elinten kanssa ja järkeistämään toimintaansa toimielinten välisen yhteistyön avulla; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin käyttää muiden toimielinten tarjoamia tai niiden kanssa yhteisesti tarjottuja välineitä ja palveluja, kuten komission palkkatoimiston kanssa tehtyä yksikön tason sopimusta, joka käsittää eläkkeiden, taloudellisten etuuksien ja palkanmaksun hallinnoinnin; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin käyttää komission tietoteknisiä välineitä esimerkiksi virkamatkojen, henkilöstöhallinnon, koulutuksen ja kääntämisen aloilla; pitää myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuin osallistuu muiden elinten kanssa muun muassa tietotekniikka ja käännöksiä koskeviin yhteisiin hankintamenettelyihin;

33. panee merkille, että toimielinten välillä sovitun menetelmän mukaisesti ulkoistettujen käännösten kustannukset vuonna 2019 olivat 2 740 366 euroa ja että jos vastaavat käännökset olisi tehty toimielimessä, samojen sivujen kokonaiskustannukset olisivat olleet 4 647 880 euroa;

34. pyytää tilintarkastustuomioistuinta tiedottamaan kaikista hallinnollisten menettelyjen tehokkuuden parannuksista, jotka ovat olennaisen tärkeiltä alati kasvavan työmäärän vuoksi; muistuttaa myös, että meneillään olevat uudistukset ovat tarpeen sen varmistamiseksi, että tilintarkastustuomioistuimella on hyvät valmiudet vastata tuleviin haasteisiin;

35. pyytää tilintarkastustuomioistuinta tutkimaan mahdollisuutta liittyä avoimuusrekisteriin yksikön tason sopimuksen perusteella; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen ja muiden unionin toimielinten ja elinten kanssa yksikön tason sopimusten perusteella tehtävän toimielinten välisen yhteistyön; pyytää tietoja siitä, tehdäänkö ennen sopimusten tekemistä kustannus-hyötyanalyysejä;

([1]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/679, annettu 27. huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuoja-asetus) (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1).

36. suhtautuu myönteisesti vuonna 2019 allekirjoitettuun hallinnolliseen järjestelyyn, jolla luodaan jäsennelty kehys tilintarkastustuomioistuimen ja Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) väliselle yhteistyölle ja helpotetaan oikea-aikaista tietojenvaihtoa asetuksen (EU, Euratom) N:o 883/2013 ([2]) ja tilintarkastustuomioistuimen sisäisistä tutkimuksistaan antamien päätösten mukaisesti; pitää myönteisenä, että järjestelyn seurauksena on jo saatu aikaan tehokkaampaa yhteistyötä tilintarkastustuomioistuimen ja OLAFin välillä, perustettu usein toistuvan tietojenvaihdon mahdollistavia pysyviä yhteyspisteitä sekä nopeutettu ja säännöllistetty palautteen antamista tapauksissa, jotka siirretään tilintarkastustuomioistuimelta OLAFin käsiteltäväksi; panee merkille, että tämä järjestely sisältää myös määräyksiä, jotka koskevat muita kuin operatiivisia kysymyksiä, kuten koulutustilaisuuksien, työpajojen ja henkilöstövaihdon järjestämistä; panee merkille, että vuonna 2019 tilintarkastustuomioistuin ilmoitti OLAFille kymmenen petosepäilytapausta (yhdeksän vuonna 2018), joista kahdeksan oli havaittu tarkastustyön yhteydessä ja kaksi perustui kolmannen osapuolen ilmiantoon;

37. panee merkille, että Euroopan syyttäjänvirasto (EPPO) ja tilintarkastustuomioistuin sopivat keskustelevansa tulevasta hallinnollisesta sopimuksesta yhteistyönsä puitteiden määrittämiseksi; pyytää tilintarkastustuomioistuinta tiedottamaan parlamentin talousarvion valvontavaliokunnalle asian edistymisestä; pitää myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuin edesauttoi EPPOn sisäisen tarkastuksen yksikön perustamista;

38. on tyytyväinen Euroopan keskuspankin (EKP) kanssa lokakuussa 2019 allekirjoitettuun yhteisymmärryspöytäkirjaan, jossa esitetään käytännön järjestelyt EKP:n valvontatoimintaa koskevien tietojen jakamiseksi;

39. pitää myönteisenä tilintarkastustuomioistuimen yhteistyötä jäsenvaltioiden ylimpien tarkastuselinten kanssa, minkä ansiosta tilintarkastustuomioistuin voi edistää riippumatonta ulkoista tarkastustyötä unionissa ja jäsenvaltioissa; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin osallistuu ylimpien tarkastusviranomaisten kansainvälisen järjestön (INTOSAI) ja sen alueellisen ryhmän, Euroopan ylimpien tarkastuselinten järjestön (EUROSAI), toimintaan, erityisesti niiden ympäristöasioiden auditointia, tietotekniikkaa ja suuronnettomuuksien ja katastrofien seurauksena myönnettyjen varojen tarkastamista käsittelevien työryhmien sekä tarkastuksia ja etiikkaa käsittelevän työryhmän toimintaan;

40. toteaa, että Euroopan oikeusasiamies pyysi tilintarkastustuomioistuinta esittämään (unionin kaikki toimielimet kattavan kuulemisen yhteydessä) huomautuksia oikeusasiamiehen EU:n hallinnolle laatimiin käytännön suosituksiin EU:n virallisten kielten käytöstä viestinnässä yleisön kanssa (tapaus SI/98/2018/DDJ) ja että tilintarkastustuomioistuin totesi vastauksessaan jo noudattavansa suosituksia nykyisissä toimintatavoissaan; pyytää, että kansalliset viittomakielet sisällytettäisiin tähän prosessiin;

Viestintä

41. tähdentää, että tilintarkastustuomioistuin pyrkii jatkuvasti parantamaan tapaa, jolla se viestii sidosryhmiensä, tiedotusvälineiden ja suuren yleisön kanssa; on tietoinen siitä, että vuoden 2019 EU-vaalien jälkeen tilintarkastustuomioistuin otti käyttöön julkaisuportaalin, josta kaikki parlamentin jäsenet voivat hakea tarvitsemansa tiedot ja luvut; panee tyytyväisenä merkille, että tämä julkaisuportaali on nyt myös julkisesti saatavilla tilintarkastustuomioistuimen verkkosivustolla, mikä mahdollistaa kertomusten ja julkaisujen nopean ja helpon haun; on tyytyväinen meneillään olevaan tilintarkastustuomioistuimen verkkosivuston uudistamiseen, jolla on määrä helpottaa entisestään toimielimen toiminnan seuraamista ja asettaa sen tuotteet helpommin saataville;

42. on tyytyväinen siihen, että tiedotusvälineet ovat entistä kiinnostuneempia tilintarkastustuomioistuimesta ja että erityisesti sen erityiskertomukset saavat paljon näkyvyyttä;

Sisäinen hallinto, sisäinen valvonta ja tuloksellisuus

43. toteaa, että tilintarkastustuomioistuin soveltaa saavutetun edistyksen seurannassa keskeisiä tulosindikaattoreita; panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuimen analyysin mukaan 96 prosenttia sen vuoden 2015 vuosikertomuksessa antamista suosituksista oli pantu täytäntöön joko kokonaan, suurimmaksi osaksi tai joiltakin osin ja että vastaava osuus vuoden 2015 erityiskertomusten osalta oli 94 prosenttia; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin julkaisi kuusi vuosikertomusta, 36 erityiskertomusta, kolme lausuntoa, 18 tarkastusten ennakkoesittelyä ja neljä muuta julkaisua eli yhteensä 67 julkaisua vuonna 2019; panee merkille, että vuonna 2019 noin 52 prosenttia tilintarkastustuomioistuimen tarkastusresursseista käytettiin tarkastuslausumiin liittyvään työhön sekä unionin virastojen ja muiden elinten tilintarkastuksiin; pyytää tilintarkastustuomioistuinta laatimaan raportin sen erityiskertomusten ja muiden tuotteiden vaikutuksista ja tyytyväisyydestä niihin sekä valituista tarkastuskohteista;

([2]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 883/2013, annettu 11. syyskuuta 2013, Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) tutkimuksista sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1073/1999 ja neuvoston asetuksen (Euratom) N:o 1074/1999 kumoamisesta (EUVL L 248, 18.9.2013, s. 1).

44. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta tutkimaan tapoja antaa vastuuvapausmenettelyn yhteydessä lisätietoja muiden unionin toimielinten hallintomenoista; muistuttaa, että yleisesti ottaen tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapa edellyttää tarkastustyön lisäämistä ja arviointien parempaa kohdentamista; vaatii jälleen muiden unionin toimielinten hallintomenojen ja tukitoimien tehokkaampaa tarkastelua erityisesti aihealueilla, joista on tulossa hyvin merkittäviä tai jopa kriittisiä;

45. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin on varainhoitoasetuksen mukaisesti pyrkinyt laatimaan erityiskertomuksensa yleensä 13 kuukauden kuluessa, mutta toteaa, että erityiskertomusten laatimiseen keskimäärin kuluva aika on yhä kyseistä aikarajaa pidempi;

46. pitää myönteisenä jäsenten ja ylemmän johdon virkamiesten virkamatkakuluja, jäsenten edustuskuluja ja tilintarkastustuomioistuimen autokaluston käyttöä koskevaa sisäistä tarkastusta, jonka tarkoituksena oli tarkastaa jäseniin ja ylemmän johdon virkamiehiin sovellettujen tilintarkastustuomioistuimen hallinto- ja valvontajärjestelmien luotettavuus; panee merkille, että valtaosa sisäisen tarkastuksen tarkastamista satunnaisotannalla valituista toimista oli tilintarkastustuomioistuimen sääntöjen ja menettelyjen mukaisia;

47. panee merkille, että Euroopan unionin tuomioistuimen julkisasiamies totesi 17. joulukuuta 2020 antamassaan ratkaisuehdotuksessa ([3]), että yksi jäsen oli rikkonut jäseniin sovellettavia menettelysääntöjä käyttämällä väärin asemaansa liittyviä oikeuksia ja etuoikeuksia velvollisuuksiensa ulkopuolisessa toiminnassa, minkä lisäksi hänellä oli perusteettomia poissaoloja, hän oli jättänyt ilmoittamatta toimielimen ulkopuolisesta toiminnastaan, hän oli luvattomasti luovuttanut luottamuksellisia tietoja ulkopuolisille ja hänellä oli myös osoitettu olevan eturistiriitoja; suhtautuu myönteisesti siihen, että tilintarkastustuomioistuin pyysi OLAFia tutkimaan asiaa, toi tapauksen Euroopan unionin tuomioistuimen käsiteltäväksi ja on sitoutunut noudattamaan suositeltuja seuraamuksia periäkseen takaisin unionin talousarvioon kohdistuneet menetykset;

48. toteaa tarkastuksen osoittaneen, että OLAFin tutkinnan kohteeksi joutunut tilintarkastustuomioistuimen jäsen oli yksittäistapaus; panee merkille, että kertomuksessa todettiin, että tilintarkastustuomioistuimen hallinto- ja valvontajärjestelmissä oli tiettyjä puutteita, jotka on kuitenkin sittemmin korjattu tuloksekkaasti, ja että nykyisin käytössä olevat hallinto- ja valvontamenettelyt ovat kaiken kaikkiaan luotettavia; ottaa huomioon, että sisäinen tarkastus antoi suosituksia hallinto- ja valvontajärjestelmän parantamiseksi edelleen, että tarkastuskertomus oli ehdottoman luottamuksellinen ja että se toimitettiin tilintarkastustuomioistuimen kaikille jäsenille ja pääsihteerille;

49. panee merkille, että julkisasiamies toteaa 17. joulukuuta 2020 antamassaan ratkaisuehdotuksessa selvästi tilintarkastustuomioistuimen jäsenyydestä aiheutuvien velvollisuuksien rikkomisen tapahtuneen ja suosittelee seuraamukseksi, että kaksi kolmasosaa kyseisen jäsenen eläkeoikeuksista ja muista vastaavista etuuksista lakkaa käsiteltävässä asiassa annettavan tuomion julistamispäivästä lukien;

50. panee merkille, että kaikki sisäisen tarkastuksen vuoden 2019 työohjelmaan sisältyvät tarkastustehtävät on saatettu päätökseen lukuun ottamatta seuraavia kolmea tehtävää, jotka jatkuivat vuonna 2020: PMO:n palvelusopimus, kiinteistöjä/tiloja koskevien sopimusten hallintamallin tarkastus ja muu kuin kielikoulutus; panee merkille, että vuonna 2019 sisäinen tarkastus saattoi päätökseen kaksi viimeistä vuoden 2018 työohjelmasta valittua tehtävää; toteaa, että sisäinen tarkastus vahvisti tarkastusperiaatteisiin, -standardeihin ja -menetelmien liittyvistä tilintarkastustuomioistuimen laadunvarmennusmenettelyistä vastaavan laaja-alaisen komitean strategisen merkityksen; on tyytyväinen, että sisäisen tarkastuksen suositus laadunvalvontajärjestelyjen kehittämisestä on täytäntöönpanovaiheessa;

51. panee merkille, että vuonna 2019 sisäinen tarkastus arvioi uudelleen luonnosta päätökseksi tilintarkastustuomioistuimen sisäisen valvonnan kehyksestä; panee merkille, että sisäinen tarkastus ehdotti päätösluonnokseen lisämääräystä, jolla valtuutettuja tulojen ja menojen hyväksyjiä ohjeistetaan selkeästi panemaan sisäisen valvonnan periaatteet ja ominaispiirteet täytäntöön vuonna 2019 ja tekemään vähintään kerran vuodessa kokonaisarviointi koko sisäisen valvonnan kehyksen täytäntöönpanosta ja toiminnasta, ja totesi, että tämä olisi tehtävä ensimmäisen kerran viimeistään vuotuisen toimintakertomuksen 2020 yhteydessä;

([3]) Julkisasiamies Hoganin 17. joulukuuta 2020 esittämä ratkaisuehdotus asiassa C-130/19, *Euroopan tilintarkastustuomioistuin v. Karel Pinxten*, ECLI:EU:C:2020:1052.

52. on tyytyväinen siihen, että sisäisen tarkastuksen mielestä yleisesti ottaen useimpien pääsihteeristön pääosastojen toiminnan riskialttiiden alojen osalta on tehty luotettavia jälkitarkastuksia riskirekisterin ja toiminnallisten tavoitteiden perusteella; arvostaa sitä, että parlamentti on pidetty ajan tasalla (erityisesti tilintarkastustuomioistuimen tiettyä jäsentä koskevassa OLAFin tutkimuksessa aiemmin havaittujen ongelmien yhteydessä) siitä, että sisäinen tarkastus ei ole havainnut sellaisia puutteita, jotka olisivat niin merkittäviä, että ne asettaisivat vakavasti kyseenalaiseksi valtuutetun tulojen ja menojen hyväksyjän vuonna 2019 käyttöön ottamien rahoitustoimien laillisuutta ja sääntöjenmukaisuutta koskevien sisäisten valvontajärjestelmien yleisen luotettavuuden; arvostaisi vastaavia päivityksiä myös tulevaisuudessa;

53. kannattaa tilintarkastustuomioistuimen nykyistä strategiaa, jolla on määrä parantaa tarkastuslausuman lisäarvoa, keskittyä enemmän unionin toimien tuloksellisuutta koskeviin näkökohtiin ja varmistaa, että eri yleisöille annetaan selkeitä viestejä; ottaa huomioon, että vuonna 2019 neljästä ylimmästä tarkastuselimestä koostuva ryhmä (Viron, Alankomaiden, Tanskan ja Yhdysvaltain ylimmät tarkastuselimet) toteutti tilintarkastustuomioistuimen strategiaa koskevan vertaisarvioinnin; toteaa, että ryhmän raportti julkaistiin maaliskuussa 2020 ja että se antaa arvokasta tietoa seuraavaa strategiaa varten;

Avoimuus

54. panee merkille, että jäsenillä on lupa käyttää virka-autoja virallisten tehtäviensä hoitamiseen; panee merkille, että virka-autojen käyttö muihin matkoihin ei ole osa kyseisten tehtävien hoitamista ja että 1. tammikuuta 2017 lähtien virka-autojen käyttöön liittyvät kustannukset ja ajetut kilometrit ovat vähentyneet merkittävästi; korostaa virka-autojen ja kuljettajien käyttöön liittyviä uusia sääntöjä, joilla pyritään varmistamaan, että jäsenten matkat liittyvät heidän tehtäviensä hoitamiseen; painottaa näkemystään, jonka mukaan virka-autoja ei pitäisi missään tilanteessa käyttää yksityisiin tarkoituksiin, sillä tällainen käytäntö voi vahingoittaa tilintarkastustuomioistuimen ja yleisesti unionin toimielinten mainetta; panee merkille, että uudet säännöt tulivat voimaan 1. tammikuuta 2020 ja että niissä otettiin käyttöön 100 euron kuukausittainen maksu autojen muusta kuin virallisesta käytöstä sekä jäseniä ja pääsihteeriä koskeva velvollisuus vastata tietyistä kustannuksista ja maksuista;

55. pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin ryhtyi vain hyvin rajallisiin toimiin vuoden 2018 vastuuvapautta koskevan päätöslauselman 18 kohdassa esitetyn tilintarkastustuomioistuimen jäsenten lomia koskevan kirjaamismenettelyn suhteen; ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin harkitsee toteuttavansa vertailuanalyysin muiden unionin toimielinten säännöistä ja parhaista käytännöistä, jotka koskevat asetuksessa (EU) 2016/300 määriteltyjen EU:n korkean tason julkisen viran haltijoiden läsnäoloa ja poissaoloja ([4]); muistuttaa, että parlamentti on selkeästi kehottanut tilintarkastustuomioistuinta vahvistamaan menettelyt jäsenten vuosi- ja sairauslomien ja muiden poissaolojen kirjaamiseksi, jotta voidaan varmistaa, että kaikki jäsenten lomat tosiasiallisesti kirjataan; painottaa, että nykyinen käytäntö saattaa heikentää unionin kansalaisten ja toimielinten luottamusta tilintarkastustuomioistuimeen;

56. panee merkille, että koska jäsenet ovat velvollisia osallistumaan kaikkiin tilintarkastustuomioistuimen kokouksiin sekä niiden jaostojen ja sen hallinnollisen komitean kokouksiin, joihin he kuuluvat, tuomioistuimen sihteeristö pitää läsnäololuetteloa; panee merkille, että läsnäololuetteloon kirjataan jäsenten läsnä- ja poissaolot sekä se, minkä poissaolojen katsotaan olleen tuomioistuimen presidentin hyväksymiä; toteaa, että läsnäololuettelon ylläpitäminen on osa tilintarkastustuomioistuimen sääntöjä, joilla se panee täytäntöön työjärjestystään;

Eturistiriidat, häirintä ja väärinkäytösten paljastaminen

57. pyytää tilintarkastustuomioistuinta toimittamaan tietoja kolmen vuonna 2019 ilmoitetun ja tutkitun häirintää koskevan kantelun tuloksista; panee merkille, että kantelut käsiteltiin noudattaen menettelyjä, jotka on vahvistettu tyydyttävän työympäristön ylläpitämistä ja työpaikkakiusaamisen ja seksuaalisen häirinnän torjumista koskevissa toimintaperiaatteissa; toteaa menojen osalta, että kutakin tapausta koskevat tutkimukset suoritettiin sisäisesti, joten niistä ei aiheutunut lisäkustannuksia; suhtautuu myönteisesti aikomukseen arvioida tilintarkastustuomioistuimen toimintaperiaatteita henkilöstön suojelemiseksi työpaikkakiusaamiselta kolmen vuoden välein ja siihen, että tällainen arviointi oli tarkoitus toteuttaa vuonna 2020;

58. korostaa, että Puolan ja Kroatian ylimmät tarkastuselimet toteuttivat tilintarkastustuomioistuimen eettisiä toimintapuitteita koskevan merkittävän vertaisarvioinnin; toteaa, että vertaisarvioinnin mukaan tilintarkastustuomioistuimen eettistä valvontajärjestelmää voitaisiin parantaa entisestään arvioimalla eettisiä riskejä aiempaa kattavammin, johdonmukaistamalla ja tarkentamalla eettisiä sääntöjä ja tehostamalla tiedotus- ja viestintätoimintaa;

([4]) Neuvoston asetus (EU) 2016/300, annettu 29. helmikuuta 2016, EU:n korkean tason julkisen viran haltijoiden palkkajärjestelyistä (EUVL L 58, 4.3.2016, s. 1).

59. tukee vertaisarvioinnin päätelmiä, joiden mukaan sidonnaisuusilmoituksia olisi päivitettävä säännöllisesti, mikä lisäisi niiden luotettavuutta; painottaa jälleen huoltaan siitä, että sidonnaisuusilmoitukset perustuvat omaan ilmoitukseen, eikä tilintarkastustuomioistuimella tai sen eettisellä komitealla ole nykyinen oikeudellinen kehys huomioon ottaen tutkintavaltuuksia, jotta voitaisiin varmistaa ilmoitettujen tietojen todenperäisyys ja kattavuus; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta varmistamaan, että jäsenet toimittavat pikemminkin sidonnaisuusilmoituksen kuin ilmoituksen eturistiriidattomuudesta; korostaa, että nykyisiä menettelyjä, ja myös eettisen komitean menettelyjä, on vahvistettava, jotta varmistetaan, ettei eturistiriitoja ilmene; on samaa mieltä siitä, että eettisen komitean asema on keskeinen, kun otetaan huomioon, että tuomioistuimen presidentti ja jäsenet voivat pyytää siltä neuvoja kaikissa etiikkaan ja menettelysääntöjen tulkintaan liittyvissä kysymyksissä; panee lisäksi merkille, että komitean tehtävänä on hyväksyä jäsenten mahdolliset ulkoiset toimet, myös kun on kyse entisistä jäsenistä, jotka aikovat harjoittaa toimintaa kahden vuoden aikana sen jälkeen, kun he ovat lähteneet tilintarkastustuomioistuimen palveluksesta, mutta katsoo, että tätä ei voida itsessään pitää tehokkaana välineenä eturistiriitojen ehkäisemiseksi, kuten jo viime vuoden vastuuvapauspäätöslauselmassa korostettiin; pitää myönteisenä, että on hyväksytty tarkistetut tilintarkastustuomioistuimen jäsenten ja entisten jäsenten toimintasäännöt ([5]) ja erityisesti että sidonnaisuusilmoituksissa vaaditaan laajempia tietoja ja eettisen komitean rooli on vahvistunut; toteaa, että tilintarkastustuomioistuin julkaisee vuosittain kertomuksen toimintasääntöjen soveltamisesta; toteaa myös, että tilintarkastustuomioistuin on parhaillaan tarkastelemassa henkilöstönsä eettistä kehystä.

([5]) EUVL L 30, 28.1.2021, s. 10.