USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2021/1551

ze dne 29. dubna 2021

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2019, oddíl V – Účetní dvůr

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2019, oddíl V – Účetní dvůr,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0059/2021),

A. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný k udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimity orgánů a institucí Unie zlepšováním transparentnosti a zodpovědnosti, uplatňováním konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;

1. bere na vědomí, že roční účetní závěrku Účetního dvora kontroluje nezávislý externí auditor, aby bylo zajištěno dodržování stejných zásad transparentnosti a odpovědnosti, jaké Účetní dvůr uplatňuje na jím kontrolované subjekty; s uspokojením bere na vědomí výrok auditora, že účetní závěrka Účetního dvora podává věrný a poctivý obraz jeho finanční situace;

2. konstatuje, že v roce 2019 činil rozpočet Účetního dvora celkem 146 890 000 EUR (ve srovnání se 146 469 000 EUR v roce 2018 a 141 240 000 EUR v roce 2017) a že do konce roku 2019 bylo přiděleno na závazky 98 % veškerých prostředků (ve srovnání s 96,21 % v roce 2018 a 97,73 % v roce 2017);

3. připomíná, že rozpočet Účetního dvora je převážně administrativní a že jeho významná část se využívá na výdaje související s osobami pracujícími v této instituci (hlava 1) a na výdaje týkající se budov, nábytku, zařízení a různých provozních výdajů (hlava 2);

4. připomíná, že míry plnění u hlavy 2 se dostatečně nezlepšily – míra přidělování na závazky činila 64,17 % (ve srovnání s 59,13 % v roce 2018 a 57,13 % v roce 2017) a u plateb dosáhla výše 62,21 % (ve srovnání s 55,11 % v roce 2018 a 55,75 % v roce 2017); zdůrazňuje, že Účetní dvůr v dokumentu navazujícím na usnesení o udělení absolutoria za rok 2018 potvrdil, že bude nadále vyvíjet úsilí o zlepšení měr plnění a že bude své odhady rozpočtu pečlivě zvažovat;

5. bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že je vhodnější sledovat rozpočtové plnění hlavy 2 z dvouleté perspektivy; uznává, že v uvedeném dvouletém období (2018–2019) bylo čerpáno 91,38 % prostředků na platby a 98,04 % prostředků na závazky;

6. konstatuje, že i nadále docházelo k přenášení prostředků, např. 3 057 772 EUR v roce 2019 v kapitole 21 (Výpočetní technika, zařízení a nábytek: nákup, pronájem a údržba) ve srovnání s 4 310 280 EUR v roce 2018 v důsledku projektů IT, které stále probíhaly; konstatuje, že celková výše prostředků v hlavě 2, které byly přeneseny z roku 2018 do roku 2019, činila 6 068 597 EUR, a považuje za pozitivní to, že jejím důsledkem jsou platby z prostředků, které byly přeneseny, ve výši 5 777 454 EUR;

7. konstatuje, že přenos prostředků v hlavě 1 a 2 z rozpočtového roku 2018 do rozpočtového roku 2019 činil 7 406 944 EUR a na jeho základě byly provedeny platby ve výši 6 553 576 EUR, tj. míra čerpání dosahovala 88,48 %, což se shoduje s mírou čerpání v roce 2018;

8. vítá skutečnost, že Účetní dvůr posuzuje návrh uvedený v usnesení o udělení absolutoria za rok 2018, totiž předložení nezávislé výroční zprávy o orgánech a institucích Unie jako součást úvah o strategii Účetního dvora na období 2021–2025, která by měla být přijata do konce roku 2020; v této souvislosti opakuje, že je třeba, aby Účetní dvůr důkladněji přezkoumal jeden každý orgán a instituci, aby tak Parlament mohl plnit své povinnosti orgánu příslušného k udělení absolutoria;

9. vítá odhodlání Účetního dvora vypracovat na žádost Parlamentu první zprávu o výkonnosti v rámci rozpočtu Unie, jejímž cílem je posoudit výsledky dosažené na základě výdajů z rozpočtu Unie, a zejména poskytnout posouzení výkonnosti každé politiky Unie; domnívá se, že audit výkonnosti je zásadní pro zhodnocení skutečného dopadu investic Unie;

10. vyjadřuje politování nad tím, že opatření Účetního dvora v návaznosti na usnesení o udělení absolutoria za rok 2018 poskytla pouze omezené odpovědi na připomínky Parlamentu; zdůrazňuje, že navazující opatření jsou pro parlamentní Výbor pro rozpočtovou kontrolu nezbytná k určení toho, zda Účetní dvůr provedl doporučení Parlamentu; vyzývá Účetní dvůr, aby do příští zprávy o následných opatřeních zahrnul všechny nezbytné odpovědi a podrobnější vysvětlení ohledně provádění doporučení Parlamentu, výslovně zmiňoval každý bod usnesení o udělení absolutoria a poskytl veškeré nezbytné dokumenty;

11. souhlasí s doporučením Účetního dvora, aby Komise každý rok zveřejňovala výroční zprávu o řízení a výkonnosti dříve s cílem přezkoumat správnost předložených informací a podat o ní zprávu; bere na vědomí omezení vyplývající z pandemie COVID-19, která přinutila Účetní dvůr, aby zveřejnil svou výroční zprávu za rok 2019 v listopadu 2020;

Lidské zdroje

12. konstatuje, že na konci roku 2019 existovalo 853 stálých a dočasných pracovních míst oproti 891 pracovním místům v roce 2013, což představuje pokles o 4,26 %; konstatuje zejména, že počet stálých pracovních míst klesl o 6,91 procentního bodu, zatímco počet dočasných pracovních míst vzrostl o 10,07 procentního bodu; žádá Účetní dvůr, aby posoudil, zda rostoucí tendence využívání dočasných pracovních míst odpovídá konkrétním potřebám Účetního dvora, nebo zda je spíše reakcí na rozpočtová omezení; konstatuje, že obsazení zaměstnanci je soustavně vyhodnocováno a že plán pracovních míst Účetního dvora v roce 2017 i v roce 2018 zahrnuje 853 pracovních míst; konstatuje, že po odchodu Spojeného království z Unie byl plán pracovních míst v průběhu roku 2019 v závislosti na výsledcích jednání upraven;

13. oceňuje skutečnost, že Účetní dvůr v souladu se svou strategií na období 2018 až 2020 rozšiřuje své kontakty s výzkumníky, akademickou sférou a think-tanky a že měl Účetní dvůr k 1. červnu 2020 vyslaných 15 zaměstnanců do jiných mezinárodních subjektů; bere na vědomí, že Účetní dvůr pravidelně hostí pracovníky vyslané z jiných mezinárodních subjektů a že rovněž poskytl 55 stáží (ve srovnání s 60 v roce 2018) absolventům vysokých škol na dobu od tří do pěti měsíců; konstatuje, že v roce 2019 bylo šest stáží neplacených; žádá Účetní dvůr, aby poskytoval stážistům příspěvek, který pokrývá alespoň jejich životní náklady, a to i v případě krátkodobých stáží; vítá skutečnost, že Účetní dvůr uzavřel za účelem budoucí spolupráce několik partnerství s univerzitami a profesními organizacemi;

14. konstatuje, že politika přijímání zaměstnanců uplatňovaná Účetním dvorem, která vychází z reformy provedené v roce 2016 a je v souladu s obecnými zásadami a podmínkami zaměstnávání v orgánech Unie, dělá z Účetního dvora organizaci strukturovanou podle úkolů; konstatuje, že zaměstnanci jsou zařazeni do společné skupiny na úrovni celého Účetního dvora, ze které jsou pak přidělováni do auditních senátů nebo na konkrétní auditní úkoly; konstatuje, že v procesu přidělování zaměstnanců ze skupiny na úkoly dbá Účetní dvůr na zajištění toho, aby byly potřebné odborné a lidské zdroje k dispozici včas a aby v rámci pravidelně uskutečňované mobility docházelo k odpovídající rotaci pracovníků napříč týmy;

15. vítá skutečnost, že Účetní dvůr učinil kroky v návaznosti na průzkum spokojenosti zaměstnanců z roku 2018 a přijal opatření související s dobrými životními podmínkami zaměstnanců, jako je síť důvěrných kontaktních osob Účetního dvora napříč organizací pro poskytování odborné a, pokud o to požádá zaměstnanec, anonymní podpory zaměstnancům; konstatuje, že Účetní dvůr rovněž poskytuje pět bezplatných sedění psychology a organizuje prezentace o tom, jak se vypořádat s vyhořením, a pro vedoucí pracovníky o tom, jak odhalovat obtěžování a zakročit proti němu;

16. je znepokojen poklesem počtu žen mezi řediteli z 30 % v roce 2018 na 20 % v roce 2019 a počtu žen na pozicích vedoucího oddělení z 39 % v roce 2018 na 35 % v roce 2019; konstatuje však mírný nárůst podílu žen mezi členy Účetního dvora z 21 % v roce 2018 (šest z 28 členů) na 25 % v roce 2019 (7 z 28 členů); poukazuje na závazek Výboru pro rozpočtovou kontrolu Parlamentu, že podpoří přezkum procesu jmenování členů Účetního dvora tak, aby bylo dosaženo rovnováhy mezi muži a ženami (členy bylo v roce 2019 sedm žen a dvacet jedna mužů); připomíná výzvu určenou členským státům, aby aktivněji vybízely ženy k podávání přihlášek na tyto druhy pracovních pozic; opakuje, že Rada by během postupu jmenování měla vždy navrhnout alespoň dva kandidáty – jednu ženu a jednoho muže;

17. vítá, že Účetní dvůr na správní úrovni nadále prosazuje rovné kariérní příležitosti pro zaměstnance a že se zejména trvale snaží zlepšit genderovou vyváženost ve vedoucích pozicích; konstatuje, že Účetní dvůr zahájil v roce 2019 program osobního rozvoje pro přípravu na výkon vedoucích pozic zaměřený na rozvoj dovednosti potenciálních vedoucích pracovníků, kde uplatňuje vyvážené zastoupení mužů a žen;

18. oceňuje účast Účetního dvora ve Smíšeném výboru pro rovné příležitosti a na akčním plánu pro rovné příležitosti na období 2018–2020, který se rovněž zabývá otázkami věku a zdravotního postižení; žádá Účetní dvůr, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o provádění akčního plánu;

19. naléhavě vyzývá Účetní dvůr, aby usiloval o další zlepšení v oblasti zeměpisné vyváženosti mezi zaměstnanci (konkrétně pro funkční skupiny AST 1–4 a 5–9, v nichž existuje výrazná početní převaha některých státních příslušností); vyzývá Účetní dvůr, aby připravil akční plán pro nábor nových zaměstnanců s ohledem na zeměpisnou vyváženost, jak je stanoveno v článku 7 služebního řádu;

20. konstatuje, že pro všechny zaměstnance je k dispozici pružné uspořádání práce s výjimkou některých kategorií, kde to není z praktických důvodů možné; konstatuje však, že velkou většinu zaměstnanců, kteří v roce 2019 tohoto uspořádání využili, tvořily ženy (87 % zaměstnanců pracujících na částečný úvazek a 68 % zaměstnanců, kteří čerpali rodičovskou dovolenou); vyzývá Účetní dvůr, aby se touto situací zabýval v souvislosti se svou politikou kariérních příležitostí a rozmanitosti; vybízí Účetní dvůr, aby pružné uspořádání práce doplnil o ochranu práva zaměstnanců na odpojení;

21. souhlasí s připomínkami Účetního dvora, podle něhož jsou vysoké životní náklady v Lucembursku jedním z hlavních faktorů, které vedou k obtížím při najímání a udržení zaměstnanců; opakovaně vyjadřuje své znepokojení nad narůstajícím problémem rozdílu v kupní síle, s nímž se potýkají unijní úředníci vyslaní do Lucemburska;

Budovy, bezpečnost

22. vítá modernizaci budovy K2 s cílem vylepšit její technické vybavení s přihlédnutím k novým poznatkům v oblasti ochrany životního prostředí a přeměnit stávající prostory pro archivaci (které už nejsou díky digitalizaci potřeba) na několik společných prostor pro spolupráci a duševní pohodu, jako jsou zasedací a videokonferenční místnosti a kuchyňky;

23. oceňuje skutečnost, že Účetní dvůr provedl v roce 2017 předběžnou studii a že výsledky této studie byly vzaty v úvahu v současném projektu modernizace; konstatuje, že Účetní dvůr dál pokračuje ve využívání jednotlivých kanceláří a pouze několika společně využívaných prostor; vítá, že byla uspořádána setkání určená k tomu, aby se zaměstnanci mohli s projektem seznámit, a že získaná zpětná vazba byla povětšinou pozitivní;

24. vítá vylepšení týkající se zabezpečeného prostoru kolem budov, zejména vybudování přídavných plotů, nových parkovacích bariér a kontrolovaného vjezdu na parkoviště v budově K3, což je projekt s termínem dokončení v roce 2020; konstatuje, že kromě pravidelných výdajů, jako jsou pravidelné kontroly zařízení, investoval Účetní dvůr v roce 2019 celkem 123 000 EUR do opatření v oblasti fyzické bezpečnosti;

25. bere na vědomí opatření přijatá s ohledem na bezpečnost zaměstnanců, konkrétně plán pro nepředvídané události pro řešení rozsáhlých incidentů, interní postup v případě možné jaderné havárie a meziútvarovou dohodu s Evropskou službou pro vnější činnost, aby bylo možné využít jejích doporučení týkajících se misí do zemí s vysokou a kritickou úrovní ohrožení;

Životní prostředí

26. konstatuje, že na konci roku 2019 byl proveden externí audit zaměřený na systém pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS) a na jeho základě si Účetní dvůr úspěšně obnovil svou certifikaci EMAS na období 2020 až 2022 a přijal nový plán opatření řešících klimatickou krizi; konstatuje, že bilance CO_2 v případě Účetního dvora je zveřejňována každý rok na jeho internetových stránkách, a je tak dobře vysledovatelné úsilí, které Účetní dvůr v rámci širšího projektu EMAS vynakládá na snížení své uhlíkové stopy a naplnění cíle udržitelného rozvoje v rámci růstové strategie Evropa 2020, který byl schválen v roce 2010 Evropskou radou;

Digitalizace, kybernetická bezpečnost

27. vítá skutečnost, že Účetní dvůr v polovině roku 2018 přijal akční plán pro kybernetickou bezpečnost s tříletým časovým rámcem; konstatuje, že v průběhu roku 2019 bylo dosaženo těchto cílů: účinnější a pravidelnější odstraňování zranitelných míst v softwaru, prevence neoprávněného přístupu ke cloudovým službám, přezkum zabezpečení informací a zlepšení kapacit pro monitorování bezpečnosti; vítá školení zaměřené na zvyšování povědomí o kybernetické bezpečnosti pro zaměstnance Účetního dvora; konstatuje, že Účetní dvůr také využívá služeb a infrastruktury kybernetické bezpečnosti poskytovaných skupinou pro reakci na počítačové hrozby v orgánech, institucích a jiných subjektech EU;

28. vítá zřízení řídícího výboru pro digitální oblast, jehož cílem je pokročit s digitální transformací auditu v rámci iniciativy nazvané „Digitalizace auditu EÚD"; konstatuje, že v roce 2019 podpořila interdisciplinární inovační laboratoř Účetního dvora zaměřená na digitální transformaci auditu s využitím dat a technologií deset auditních úkolů, včetně pilotního projektu, který se týkal využívání dat velkého objemu pro audit výkonnosti; žádá Účetní dvůr, aby Parlament informoval o veškerých překážkách, s nimiž se setkal, když požadoval od orgánů Unie údaje ve strojově čitelném formátu;

29. vítá skutečnost, že v dubnu 2019 bylo zveřejněno rozhodnutí Účetního dvora č. 6-2019 o politice otevřených údajů a o opakovaném využívání dokumentů a že IT systémy Účetního dvora jsou založeny na zásadách pevné infrastruktury, které, pokud jde o technologie pořizované na interinstitucionální úrovni, zohledňují přístup založený na posuzování nákladů a přínosů; vítá, že v rámci Účetního dvora se v souladu s těmito zásadami používají technologie s otevřeným zdrojovým kódem; vybízí Účetní dvůr, aby upřednostňoval technologie s otevřeným zdrojovým kódem s cílem zabránit uzamčení („vendor lock-in"), zachovat kontrolu nad vlastními technickými systémy, poskytnout silnější záruky v oblasti ochrany soukromí a údajů uživatelů a zvýšit bezpečnost a transparentnost pro veřejnost;

30. s uspokojením konstatuje, že Účetní dvůr v roce 2016 zavedl akční plán, který měl být vypracován pro účely nařízení (EU) 2016/679 ([1]) a být v souladu s uvedeným nařízením, jakmile bude použitelné pro orgány, instituce a jiné subjekty Unie; konstatuje, že povinnosti v oblasti ochrany údajů a bezpečnosti informací byly v roce 2019 restrukturalizovány s cílem rozdělit a posílit přidělené zdroje;

31. vybízí Účetní dvůr, aby se řídil doporučeními evropského inspektora ochrany údajů, aby znovu vyjednal interinstitucionální licenční smlouvu a prováděcí smlouvu, které podepsaly orgány Unie a společnosti Microsoft v roce 2018, s cílem dosáhnout digitální svrchovanosti, zabránit uzamčení a nedostatečné kontrole a zajistit ochranu osobních údajů;

Interinstitucionální spolupráce

32. vybízí Účetní dvůr, aby rozvíjel další součinnost a racionalizaci s ostatními orgány a institucemi Unie prostřednictvím interinstitucionální spolupráce; bere na vědomí, že Účetní dvůr používá nástroje a služby poskytované jinými institucemi nebo společně s nimi, například meziútvarovou dohodu s úřadem hlavního pokladníka Komise (PMO), zahrnující správu penzí, finančních nároků a výplat; bere na vědomí, že Účetní dvůr využívá IT nástroje Komise v oblastech, jako jsou pracovní cesty, personální oblast, vzdělávání a překlady; vítá účast na společných zadávacích řízeních s různými dalšími orgány, pokud jde o oblast IT, překladů atd.;

33. bere na vědomí, že v návaznosti na interinstitucionálně dohodnutou metodiku činily náklady na služby externích překladatelů v roce 2019 celkem 2 740 366 EUR, a že pokud by odpovídající překlady byly prováděny interně, celkové náklady za stejný počet stran by byly 4 647 880 EUR;

34. žádá Účetní dvůr, aby poskytl informace o veškerých vylepšeních, která byla provedena za účelem zefektivnění administrativních postupů, jež je v podmínkách stále se zvyšující pracovní zátěže nezbytné; připomíná nezbytnost průběžných reforem, které musí zajistit, aby byl Účetní dvůr dobře připraven na budoucí výzvy;

35. žádá Účetní dvůr, aby zvážil, jak by se mohl po uzavření meziútvarové dohody připojit k rejstříku transparentnosti; uznává interinstitucionální spolupráci mezi Účetním dvorem a dalšími orgány a institucemi Unie prostřednictvím dohod o úrovni služeb; požaduje informace o tom, zda se před uzavřením každé dohody vypracovává analýza nákladů a přínosů;

([1]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1).

36. vítá správní ujednání podepsané v roce 2019 mezi Účetním dvorem a Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) zajišťující strukturovaný rámec pro spolupráci a usnadňující včasnou výměnu informací mezi těmito subjekty podle nařízení (EU, Euratom) č. 883/2013 ([2]) a rozhodnutí vydaná Účetním dvorem v souvislosti s interními šetřeními; vítá skutečnost, že toto ujednání již vyústilo v účinnější spolupráci mezi Účetním dvorem a úřadem OLAF, zřízení stálých kontaktních míst umožňujících časté výměny a rychlejší a pravidelnější zpětnou vazbu k případům, které Účetní dvůr předává úřadu OLAF; konstatuje, že jsou v tomto ujednání obsažena i ustanovení, která nesouvisejí se základní činností Účetního dvora, jako např. organizování školení, seminářů a výměn úředníků; konstatuje, že v roce 2019 Účetní dvůr oznámil úřadu OLAF deset případů podezření na podvod oproti devíti případům v roce 2018 (osm jich bylo odhaleno při auditu a ve dvou případech se jednalo o oznámení třetí stranou);

37. bere na vědomí, že se Úřad evropského veřejného žalobce a Účetní dvůr dohodly na projednání budoucí správní dohody, která bude představovat rámec jejich spolupráce; žádá Účetní dvůr, aby Výbor pro rozpočtovou kontrolu Parlamentu náležitě o této věci informoval; vítá skutečnost, že Účetní dvůr přispěl k vytvoření útvaru interního auditu v rámci Úřadu evropského veřejného žalobce;

38. vítá skutečnost, že v říjnu 2019 bylo podepsáno memorandum o porozumění s Evropskou centrální bankou (ECB), v němž se stanoví praktická ujednání pro sdílení informací o činnostech dohledu prováděných ECB;

39. vítá spolupráci Účetního dvora s nejvyššími kontrolními úřady členských států, která Účetnímu dvoru umožňuje podporovat činnosti nezávislého externího auditu v Unii a jejích členských státech; bere na vědomí zapojení Účetního dvora do činnosti Mezinárodní organizace nejvyšších kontrolních institucí (INTOSAI), Evropské organizace nejvyšších kontrolních institucí (EUROSAI) a Evropské regionální skupiny INTOSAI, zejména v rámci jejích pracovních skupin pro audity ochrany životního prostředí, informační technologie a audit zacházení s finančními prostředky přidělovanými na přírodní katastrofy a katastrofy vyvolané vlivem člověka, a její pracovní skupiny pro audit a etiku;

40. bere na vědomí, že evropská veřejná ochránkyně práv vyzvala Účetní dvůr (v rámci konzultací konaných ve všech orgánech a institucích Unie), aby se vyjádřil k návrhu veřejné ochránkyně práv s názvem Praktická doporučení pro administrativu EU k používání úředních jazyků EU při komunikaci s veřejností (věc SI/98/2018/DDJ), na což Účetní dvůr odpověděl, že jeho současná politika již je v souladu s pravidly; požaduje, aby do tohoto procesu byly zahrnuty i národní znakové jazyky;

Komunikace

41. vyzdvihuje, že Účetní dvůr usiluje o další zlepšení své komunikace se zúčastněnými subjekty, médii a širokou veřejností; je si vědom, že po volbách do Evropského parlamentu, které se konaly v roce 2019, vytvořil Účetní dvůr portál pro dokumenty a publikace, na kterém jsou všem poslancům Parlamentu poskytována důležitá fakta a údaje; vítá, že tento portál je nyní rovněž veřejně přístupný na internetových stránkách Účetního dvora a umožňuje rychlé a snadné vyhledávání zpráv a publikací; vítá současnou modernizaci internetových stránek Účetního dvora, která má ještě více zpřístupnit činnost Účetního dvora a její výsledky a zvýšit jejich srozumitelnost;

42. vítá skutečnost, že Účetní dvůr zaznamenal velký nárůst zájmu sdělovacích prostředků, zejména o jeho zvláštní zprávy;

Vnitřní řízení, vnitřní kontrola, výkonnost

43. bere na vědomí, že Účetní dvůr používá soubor klíčových ukazatelů výkonnosti ke sledování dosaženého pokroku; s potěšením konstatuje, že z analýzy provedené Účetním dvorem plyne, že 96 % doporučení uvedených ve výroční zprávě za rok 2015 a 94 % doporučení ve zvláštních zprávách roku 2015 bylo realizováno v plném rozsahu, ve většině ohledů nebo v některých ohledech; konstatuje, že Účetní dvůr vydal 6 výročních práv, 36 zvláštních zpráv, 3 stanoviska, 18 zpráv o připravovaném auditu a čtyři další publikace, což dohromady tvoří celkem 67 publikací vydaných Účetním dvorem v roce 2019; konstatuje, že v roce 2019 bylo přibližně 52 % zdrojů Účetního dvora využito na jeho činnost v oblasti prohlášení o věrohodnosti a na finanční audity agentur a dalších subjektů Unie; žádá Účetní dvůr, aby informoval o dopadu svých zvláštních zpráv a dalších produktů a o míře spokojenosti s nimi a o vybraných tématech auditu;

([2]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013 ze dne 11. září 2013 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a o zrušení nařízení (ES) č. 1073/1999 Evropského parlamentu a Rady a nařízení Rady (Euratom) č. 1074/1999 (Úř. věst. L 248, 18.9.2013, s. 1).

44. vyzývá Účetní dvůr, aby se v rámci udělování absolutoria zaměřil na zkoumání nových způsobů, jak poskytovat více informací o správních výdajích ostatních orgánů a institucí Unie; opakuje, že obecný přístup Účetního dvora k auditu by měl zahrnovat důkladnější kontrolu a cílenější hodnocení; opětovně vyzývá k důkladnějšímu přezkumu správních výdajů a podpůrných opatření ze strany jiných orgánů Unie, zejména v otázkách, které nabývají na důležitosti nebo jsou dokonce zásadní;

45. vítá úsilí Účetního dvora, který se v souladu s finančním nařízením snaží vypracovávat své zvláštní zprávy obvykle do 13 měsíců, přičemž poznamenává, že průměrná doba na vypracování zvláštních zpráv je stále delší než uvedená lhůta;

46. vítá interní audit výdajů na služební cesty členů a vysokých úředníků, nákladů na reprezentaci členů a využívání vozového parku služebních vozidel Účetního dvora za účelem prověření spolehlivosti řídicích a kontrolních systémů Účetního dvora použitelných na členy a vysoké úředníky; konstatuje, že naprostá většina náhodně vybraných operací, které byly posuzovány útvarem interního auditu, byla v souladu s předpisy a postupy použitelnými v rámci Účetního dvora;

47. konstatuje, že ve svém stanovisku ze dne 17. prosince 2020 ([3]) generální advokát Soudního dvora uvedl, že jeden ze členů porušil kodex chování členů Účetního dvora tím, že zneužil práv a výsad spojených s jeho pozicí v souvislosti s činnostmi, jež nesouvisejí s jeho povinnostmi, a to tím, že se dopustil neoprávněné nepřítomnosti a neuvedl v prohlášení externí činnosti, předával důvěrné informace neoprávněným způsobem a je ve střetu zájmů; vítá skutečnost, že Účetní dvůr požádal úřad OLAF, aby provedl vyšetřování, předložil věc Soudnímu dvoru a je odhodlán dodržovat doporučené sankce za účelem zpětného získání veškerých ztrát do rozpočtu Unie;

48. konstatuje, že tento audit ukázal, že případ tohoto člena šetřený úřadem OLAF byl případem ojedinělým; konstatuje, že zpráva dospěla k závěru, že řídicí a kontrolní systémy Účetního dvora byly sice stiženy určitými nedostatky, ty však byly od té doby účinně napraveny a celkově jsou postupy pro řízení a kontrolu, které v současnosti platí, spolehlivé; bere v potaz, že útvar interního auditu vydal za účelem dalšího zlepšení systému řízení a kontroly určitá doporučení, že auditní zpráva je přísně důvěrná a že členové a generální tajemník Účetního dvora tuto zprávu obdrželi;

49. bere na vědomí stanovisko generálního advokáta vydané dne 17. prosince 2020, v němž se jasně uvádí, že došlo k porušení povinností vyplývajících z funkce člena Účetního dvora, a doporučuje uložit sankci odpovídající odnětí dvou třetin nároků tohoto člena na důchod a souvisejících dávek ode dne vynesení rozsudku v předmětné věci;

50. konstatuje, že všechny audity zařazené v ročním pracovním programu útvaru IAS na rok 2019 byly uzavřeny, kromě tří, které budou pokračovat v roce 2020: „Meziútvarová dohoda s Úřadem pro správu a vyplácení individuálních nároků“, „Audit modelu řízení smluvních vztahů u smluvního zajištění budov/zařízení“ a „Jiné než jazykové vzdělávání“; konstatuje, že v roce 2019 útvar interního auditu uzavřel dva zbývající audity z ročního pracovního programu na rok 2018; konstatuje, že útvar interního auditu potvrdil strategickou důležitost horizontálního výboru odpovědného za kontroly zajišťování kvality v rámci Účetního dvora, související s auditními zásadami, standardy a metodikami; vítá skutečnost, že dochází k realizaci doporučení vydaných útvarem interního auditu rozvíjet ujednání o řízení kvality;

51. bere na vědomí, že útvar interního auditu přezkoumal v roce 2019 návrh rozhodnutí o rámci vnitřní kontroly, který Účetní dvůr navrhuje vytvořit; konstatuje, že útvar interního auditu navrhl, aby do návrhu rozhodnutí bylo zařazeno další ustanovení, že by měl být pověřeným schvalujícím osobám vydán jednoznačný pokyn, aby v roce 2019 uplatňovaly zásady a parametry vnitřní kontroly a aby prováděly hodnocení provádění a fungování rámce vnitřní kontroly v celém rozsahu alespoň jednou ročně, a že by se tak mělo stát poprvé nejpozději v kontextu výroční zprávy o činnosti za rok 2020;

([3]) Stanovisko generálního advokáta Hogana ze dne 17. prosince 2020, Evropský účetní dvůr v. Karel Pinxten, C-130/19, ECLI:EU:C:2020:1052.

52. vítá, že útvar interního auditu se domnívá, že na základě rejstříku pro rizika a provozních cílů jsou pro nejrizikovější oblasti činnosti jednotlivých ředitelství generálního sekretariátu obecně prováděny spolehlivé kontroly ex post; oceňuje, že byl informován, zejména s ohledem na dřívější problémy odhalené šetřením člena Účetního dvora úřadem OLAF, že útvar interního auditu nezjistil v roce 2019 žádné nedostatky, které by byly natolik významné, aby závažným způsobem zpochybnily celkovou spolehlivost systémů vnitřní kontroly, které zavedla pověřená schvalující osoba, pokud jde o legalitu a správnost finančních operací; ocenil by takovéto aktuální informace i v budoucnu;

53. schvaluje současnou strategii Účetního dvora spočívající ve zvýšení přidané hodnoty prohlášení o věrohodnosti, větším zaměření se na výkonnostní aspekty opatření Unie a zajištění předávání jednoznačných informací evropské společnosti; konstatuje, že v roce 2019 byla tato strategie Účetního dvora odborně přezkoumána skupinou čtyř nejvyšších kontrolních institucí (nejvyšší kontrolní orgány Estonska, Nizozemska, Dánska a Spojených států); konstatuje, že zpráva byla uveřejněna v březnu 2020 a poskytuje cenné vstupy pro přípravu příští strategie;

Transparentnost

54. bere na vědomí, že členové jsou oprávnění používat služební vozidla při plnění pracovních povinností; bere na vědomí, že používání služebních vozidel k jiným cestám je nad rámec plnění takových povinností a že od 1. ledna 2017 náklady a kilometry související s používáním služebních vozidel výrazně poklesly; upozorňuje na nová pravidla používání služebních automobilů a řidičů, která mají zajistit, aby cesty členů souvisely pouze s plněním jejich povinností; opakuje své stanovisko, že služební vozidla by za žádných okolností neměla být používána pro osobní účely, neboť tato praxe může poškodit pověst Účetního dvora a obecně orgánů Unie; konstatuje, že od 1. ledna 2020 vstoupila v platnost nová pravidla a zavádí se měsíční příspěvek ve výši 100 EUR pro neslužební použití vozidla, jakož i odpovědnost na straně členů a generálního tajemníka za určité náklady a poplatky;

55. vyjadřuje politování nad tím, že Účetní dvůr provedl pouze velmi omezená opatření, pokud jde o bod 18 usnesení o udělení absolutoria za rok 2018 o potřebě zavedení rejstříku dovolených pro členy Účetního dvora; konstatuje, že Účetní dvůr zváží provedení srovnávací analýzy pravidel a osvědčených postupů, které existují v jiných orgánech Unie, pokud jde o přítomnost a nepřítomnost osob zastávajících vysokou veřejnou funkci v Unii, jak jsou definovány v nařízení (EU) 2016/300 ([4]); připomíná, že Parlament již vyzval Účetní dvůr, aby zavedl postupy pro vedení registru roční dovolené členů, jejich nemocenské dovolené a nepřítomnosti na pracovišti z jiného důvodu, a zajistil tak, že volno vybírané členy bude řádně zaznamenáváno; zdůrazňuje, že současná praxe by mohla oslabit důvěru občanů a institucí Unie v Účetní dvůr;

56. konstatuje, že vzhledem k povinnostem členů účastnit se schůzí Účetního dvora, senátů a správních výborů, do kterých jsou zařazeni, vede sekretariát Účetního dvora prezenční listinu; konstatuje, že tato listina slouží k zaznamenávání přítomnosti a nepřítomnosti členů a ukazuje také, které absence jsou předsedou uznány jako omluvené; bere na vědomí, že prezenční listina je součástí prováděcích předpisů Účetního dvora k jeho jednacímu řádu;

Střet zájmů, obtěžování, whistleblowing

57. žádá Účetní dvůr, aby poskytl informace o výsledcích tří stížností na obtěžování, které byly oznámeny a vyšetřovány v roce 2019; bere na vědomí, že s nimi bylo naloženo v souladu s postupy uvedenými v zásadách pro udržení přijatelných podmínek pracovního prostředí a potírání psychického a sexuálního obtěžování; bere na vědomí, že pokud jde o výdaje, byla obě tato šetření vedena interně, a nevyžádala si tudíž žádné další náklady; vítá záměr hodnotit politiku Účetního dvora v oblasti ochrany zaměstnanců před obtěžováním každé tři roky, a že by toto hodnocení mělo být provedeno v roce 2020;

58. vyzdvihuje skutečnost, že nejvyšší kontrolní instituce Polska a Chorvatska provedly důkladné odborné posouzení etického rámce Účetního dvora; konstatuje, že podle názoru posuzovatelů by měl být etický rámec Účetního dvora dále zdokonalen prostřednictvím komplexnějšího hodnocení etických rizik, větší soudržností a jasností jeho pravidel týkajících se etiky a vylepšením informačních a komunikačních činností;

([4]) Nařízení Rady (EU) 2016/300 ze dne 29. února 2016, kterým se stanoví funkční požitky osob zastávajících vysokou veřejnou funkci v Unii (Úř. věst. L 58, 4.3.2016, s. 1).

59. podporuje závěry odborného posouzení, pokud jde o potřebu zavést pravidelné aktualizace prohlášení o zájmech, čímž by se zvýšila jejich spolehlivost; znovu však s obavami poukazuje na skutečnost, že prohlášení o zájmech mají charakter čestného prohlášení a že podle stávajícího právního rámce nemá Účetní dvůr ani jeho etický výbor vyšetřovací pravomoci k zajištění pravdivosti a úplnosti uvedených údajů; žádá Účetní dvůr, aby zajistil, aby členové místo prohlášení o neexistenci střetu zájmů předkládali prohlášení o zájmech; zdůrazňuje, že je třeba posílit současné postupy, včetně postupů etického výboru, aby nedocházelo ke střetu zájmů; souhlasí s tím, že etický výbor hraje zásadní roli, protože se na něj předseda a členové mohou obracet s žádostí o radu v jakékoli záležitosti týkající se etiky a výkladu kodexu chování; dále konstatuje, že výbor je pověřen schvalováním každé externí činnosti členů, včetně členů bývalých, jestliže chtějí vykonávat určitou činnost v průběhu dvou let po odchodu z pozice v Účetním dvoře, ale toto opatření není možné samo o sobě považovat za účinný nástroj k zajištění absence střetu zájmů, jak již bylo zdůrazněno v loňském usnesení o udělení absolutoria; vítá přijetí revidovaného kodexu chování členů a bývalých členů Účetního dvora ([5]), zejména pak rozšíření informací, které je třeba uvést v prohlášení o zájmech, a posílenou úlohu etické komise; konstatuje, že Účetní dvůr vypracuje každoroční zprávu o uplatňování kodexu chování; dále konstatuje, že Účetní dvůr v současnosti reviduje etický rámec týkající se jeho zaměstnanců.

([5]) Úř. věst. L 30, 28.1.2021, s. 10.