РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2021/1551 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 29 април 2021 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2019 година, раздел V — Сметна палата

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2019 година, раздел V – Сметна палата,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0059/2021),

A. като има предвид, че в контекста на процедурата по освобождаване от отговорност органът по освобождаване от отговорност желае да подчертае особеното значение на по-нататъшното укрепване на демократичната легитимност на институциите на Съюза чрез повишаване на прозрачността и управленската отговорност и прилагане на концепцията за бюджетиране, основано на изпълнението, и добро управление на човешките ресурси;

1. отбелязва, че годишните отчети на Сметната палата („Палатата“) са проверени от независим външен одитор с цел прилагане на същите принципи на прозрачност и управленска отговорност, които Палатата прилага спрямо одитираните от нея субекти; отбелязва със задоволство становището на одитора, че финансовите отчети дават точна и вярна представа за финансовото състояние на Палатата;

2. отбелязва, че през 2019 г. бюджетът на Палатата възлиза на общо 146 890 000 EUR (спрямо 146 469 000 EUR през 2018 г. и 141 240 000 EUR през 2017 г.) и че до края на 2019 г. са поети задължения за 98% от всички бюджетни кредити (спрямо 96,21% през 2018 г. и 97,73% през 2017 г.);

3. припомня, че бюджетът на Палатата е с предимно административен характер, като голяма част от сумата се използва за покриването на разходи във връзка с лицата, работещи в институцията (дял 1), и във връзка със сградите, обзавеждането, оборудването и различните оперативни разходи (дял 2);

4. припомня, че степента на изпълнение за дял 2 не се подобрява в достатъчна степен, като степента на изпълнение на поетите задължения възлиза на 64,17% (спрямо 59,13% през 2018 г. и 57,13% през 2017 г.), а степента на изпълнение на плащанията — на 62,21% (спрямо 55,11 % през 2018 г. и 55,75% през 2017 г.); подчертава потвърждението от страна на Палатата в нейния документ за последващите действия във връзка с резолюцията за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2018 г., че ще продължи да полага усилия за повишаване на степента на изпълнение и за внимателно обмисляне на бюджетните прогнози;

5. отбелязва коментара на Палатата, че е по-подходящо да се наблюдава изпълнението на бюджета по дял 2 на двугодишна основа; признава, че през двугодишния период 2018 и 2019 г. са извършени 91,38% от плащанията по бюджетни кредити и 98,04% от плащанията по поети задължения;

6. отбелязва, че продължават да се извършват преноси, например в размер на 3 057 772 EUR през 2019 г. по глава 21 (Обработка на данни, оборудване и обзавеждане: покупки, наеми и поддръжка), спрямо 4 310 280 EUR през 2018 г., поради проекти в областта на информационните технологии, които са в процес на изпълнение; заявява, че общият размер на пренесените бюджетни кредити по дял 2 от 2018 към 2019 г. възлиза на 6 068 597 EUR, и счита за положителен факта, че това е довело до плащания в размер на 5 777 454 EUR от преноси;

7. отбелязва, че пренесените бюджетни кредити по дялове 1 и 2 от финансовата 2018 към финансовата 2019 година възлизат на 7 406 944 EUR и са довели до плащания в размер на 6 553 576 EUR — степен на усвояване от 88,48%, която е равна на степента на усвояване през 2018 г.;

8. оценява факта, че Палатата разглежда предложението в резолюцията за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2018 г. за представянето на независим годишен доклад относно институциите на Съюза като част от подготовката на стратегията на Палатата за периода 2021 — 2025 г., която следва да бъде приета до края на 2020 г.; отново изтъква във връзка с това необходимостта от по-задълбочен преглед от страна на Палатата на всяка една институция, за да се осигури възможност на Парламента да изпълнява своите задължения като орган по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета;

9. приветства решимостта на Палатата да изготви първия доклад относно резултатите от изпълнението на бюджета на Съюза, както беше поискано от Парламента, с цел оценка на резултатите, постигнати чрез разходите на средства от бюджета на Съюза, и по-специално като предостави оценка на изпълнението в рамките на всяка политика на Съюза; счита, че одитът на изпълнението е от съществено значение за оценката на реалното въздействие на инвестициите на Съюза;

10. изразява съжаление, че последващите действия на Палатата по резолюцията относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2018 г. предоставят само ограничени отговори на забележките на Парламента; подчертава, че докладът за последващите действия е от съществено значение, за да може комисията по бюджетен контрол на Парламента да установи дали Палатата е изпълнила неговите препоръки; призовава Палатата да включи всички необходими отговори и по-подробни обяснения относно изпълнението на препоръките на Парламента в следващия си доклад за последващите действия, като се позове изрично на всеки параграф от резолюцията относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета и предостави всички необходими документи;

11. присъединява се към препоръката на Палатата Комисията да публикува годишния доклад за управлението и изпълнението по-рано всяка година, за да се проучи той и да се докладва относно редовността на представената информация; признава ограниченията вследствие на пандемията от COVID-19, които принудиха Палатата да публикува своя годишен доклад за 2019 г. през ноември 2020 г.;

Човешки ресурси

12. отбелязва, че в края на 2019 г. има 853 постоянни и временни длъжности спрямо 891 длъжности през 2013 г., което представлява намаление с 4,26%; отбелязва по-специално, че постоянните длъжности са намалели с 6,91 процентни пункта, докато временните длъжности са се увеличили с 10,07 процентни пункта; изисква от Палатата да прецени дали нарастващата тенденция да се използват временни длъжности е отговор на специфичните потребности на Палатата или по-скоро е отговор на бюджетни ограничения; отбелязва, че броят на служителите е под постоянно наблюдение и че щатното разписание на Палатата остава същото, както през 2017 и 2018 г., с 853 длъжности; отбелязва, че след оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза и в съответствие с резултата от преговорите, щатното разписание беше адаптирано през 2019 г.;

13. оценява факта, че в съответствие със стратегията си за периода 2018 — 2020 г. Палатата е разширила контактите си с изследователи, академичните среди и мозъчни тръстове и че към 1 юни 2020 г. Палатата е командировала 15 служители в други международни органи; отбелязва, че Палатата редовно приема служители, командировани от други международни органи, и че Палатата също така е осигурила 55 стажа (спрямо 60 през 2018 г.) за лица със завършено висше образование с продължителност от три до пет месеца; отбелязва, че през 2019 г. шест стажа са били неплатени; отправя искане към Палатата да предоставя на стажантите надбавка, която покрива поне разходите им за живот, дори за краткосрочните стажове; приветства факта, че Палатата е установила няколко партньорства с университети и професионални организации с оглед на бъдещо сътрудничество;

14. отбелязва факта, че политиката на Палатата за набиране на персонал, основана на реформата от 2016 г. и на общите принципи и условия за наемане на работа на институциите на Съюза, я превръща в организация, ориентирана към изпълнение на задачи; отбелязва, че служителите са обединени в резерв на равнището на Палатата, от който се разпределят ресурси за одитните състави и задачи; отбелязва, че в процеса на разпределяне на служители от резерва за изпълнението на задачи Палатата обръща особено внимание на своевременното обезпечаване на необходимите експертни знания и човешки ресурси и на прилагането на подходяща ротация на служителите между екипите чрез редовна мобилност;

15. оценява факта, че Палатата е предприела последващи действия във връзка с проучването на удовлетвореността на служителите от 2018 г. и е въвела дейности, свързани с благосъстоянието на служителите, като мрежата на Палатата от доверени лица за контакт в цялата организация с цел предоставяне на професионална и при поискване, анонимна подкрепа на служителите; отбелязва, че Палатата предоставя също така пет безплатни сеанса с психолози и организира презентации относно начините за справяне с професионалното изчерпване, а за ръководителите — относно начините за откриване и справяне с тормоза;

16. изразява загриженост във връзка с намаляването на броя на жените директори от 30% през 2018 г. на 20% през 2019 г. и намаляването на броя на жените началници на отдели от 39% през 2018 г. на 35% през 2019 г.; отбелязва все пак лекото увеличение на броя на жените членове на Палатата от 21% през 2018 г. (шест от 28 членове) на 25% през 2019 г. (седем от 28 членове); подчертава ангажимента на комисията по бюджетен контрол на Парламента да подкрепи преразглеждане на процеса на назначаване на членове на Палатата с цел постигане на баланс между половете (през 2019 г. седем жени и 21 мъже бяха членове на Палатата); припомня поканата към държавите членки да бъдат по-активни в насърчаването на жените да кандидатстват за този вид длъжности; отново заявява, че Съветът следва винаги да предлага поне двама кандидати, една жена и един мъж, в рамките на процедурата по назначаване;

17. приветства непрестанните усилия на Палатата на административно равнище за насърчаване на равните възможности за професионално развитие за служителите, и по-специално за постигане на равновесие между половете на равнище ръководни длъжности; отбелязва, че през 2019 г. Палатата стартира програма за развитие на лидерството, насочена към развитието на уменията на потенциалните ръководители с равно участие на мъжете и жените;

18. оценява участието на Палатата в Съвместния комитет за равни възможности и в плана за действие за равни възможности за периода 2018 — 2020 г., в който се разглеждат и въпросите, свързани с възрастта и увреждания; изисква от Палатата да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно изпълнението на плана за действие;

19. настоятелно призовава Палатата да се стреми към по-нататъшни подобрения в контекста на географския баланс на служителите (особено за функционални групи AST 1 — 4 и 5 — 9, при които се наблюдава значително свръхпредставителство на някои националности); призовава Палатата да изготви план за действие за назначаването на нови служители, като се обърне внимание на географския баланс, както е посочено в член 7 от Правилника за персонала;

20. отбелязва наличието на гъвкави схеми на работа за всички служители, с изключение на някои категории, при които това не е възможно по практически съображения; отбелязва обаче, че по-голямата част от служителите, които са се възползвали от тези схеми на работа през 2019 г., са жени (87% от служителите, работещи на непълно работно време, и 68% от служителите, които са ползвали родителски отпуск); призовава Палатата да обмисли това положение в контекста на своите политики за професионално развитие и многообразие; насърчава Палатата да допълни гъвкавите схеми на работа със защита на правото на служителите на откъсване от работната среда;

21. присъединява се към забележките на Палатата, че високите разходи за живот в Люксембург са един от основните фактори, които затрудняват наемането и задържането на служители; отново изразява загриженост относно задълбочаващия се проблем с разликите в покупателната способност на служителите на Съюза, чието място на работа е Люксембург;

Сгради, сигурност

22. приветства модернизацията на сградата K2 с цел осъвременяване на техническите инсталации на сградата, като се вземат предвид новите съображения във връзка с околната среда, и преобразуването на настоящите архивни помещения, които вече не са необходими поради цифровизацията, в набор от общи пространства за сътрудничество и благосъстояние, например заседателни и видеоконферентни зали и кафенета;

23. оценява факта, че Палатата е извършила предварително проучване през 2017 г. и че резултатите от проучването са взети предвид в настоящия проект за модернизация; отбелязва, че в Палатата продължават да се използват индивидуални офиси и че тя разполага с малко на брой пространства за сътрудничество; приветства факта, че са организирани специални срещи за запознаване на служителите с проекта и че получената обратна информация като цяло е положителна;

24. приветства подобренията на периметъра за сигурност, и по-специално изграждането на допълнителни огради, нови паркинг бариери и заключващ механизъм за входа на паркинга на сграда K3 — проект, който трябваше да бъде завършен през 2020 г.; отбелязва, че през 2019 г., в допълнение към обичайните разходи, като периодичните проверки на инсталациите, Палатата инвестира 123 000 EUR във физическа сигурност;

25. отбелязва мерките, предприети по отношение на безопасността на служителите, а именно план за действие при извънредни ситуации за справяне с широкомащабни инциденти, вътрешна процедура в случай на евентуална ядрена авария и споразумение за нивото на обслужване с Европейската служба за външна дейност, за да се ползват нейните препоръки при командировки в държави с високо и критично ниво на заплаха;

Околна среда

26. отбелязва, че в края на 2019 г. е извършен външен одит на Схемата за управление по околна среда и одит (EMAS) и че в резултат на това Палатата успешно поднови сертифицирането си по EMAS за периода 2020 — 2022 г. и прие нов план за действие за справяне с извънредната ситуация, свързана с климата; отбелязва, че балансът на емисиите на CO_2 на Палатата се публикува на нейния сайт всяка година с цел проследяване на усилията на Палатата за намаляване на нейния въглероден отпечатък като част от по-обширния проект EMAS и за постигане на целта на стратегията за растеж „Европа 2020“ за устойчиво развитие, която беше одобрена през 2010 г. от Европейския съвет;

Цифровизация, киберсигурност

27. приветства факта, че в средата на 2018 г. Палатата прие план за действие в областта на киберсигурността с тригодишен срок на изпълнение; отбелязва, че през 2019 г. са постигнати следните цели: по-ефективно и редовно отстраняване на слабости на софтуера, предотвратяването на неразрешен достъп до услуги „в облак“, прегледа на управлението на информационната сигурност и подобряването на капацитета за наблюдение на сигурността; приветства семинара за повишаване на осведомеността относно киберсигурността за служителите на Палатата; отбелязва, че Палатата също така се ползва от услугите и инфраструктурата в областта на киберсигурността, предоставяни от екипа за незабавно реагиране при компютърни инциденти за институциите, органите и агенциите на ЕС;

28. приветства създаването на Координационния комитет по цифровизация с цел постигане на напредък по отношение на цифровата трансформация на одита в рамките на инициатива, наречена „Одитите на ЕСП се цифровизират“ (*ECA audit goes digital*); отбелязва, че през 2019 г. ECAlab, междудисциплинарната иновационна лаборатория на Палатата, чиято дейност е съсредоточена върху цифровата трансформация на одита с помощта на данни и технологии, е подпомогнала десет одитни задачи, включително пилотен проект за използване на големи информационни масиви за одит на изпълнението; изисква от Палатата да докладва на Парламента относно всички пречки, срещани при изискване на данни в машинночетим формат от институциите на Съюза;

29. приветства факта, че Решение № 6-2019 на Палатата относно политиката за свободно достъпни данни и повторното използване на документи беше публикувано през април 2019 г. и че информационните системи на Палатата се основават на солидни архитектурни принципи, които отчитат подхода на разходите и ползите по отношение на основните технологии, осигурявани чрез договори на междуинституционално равнище; приветства факта, че в Палатата се използват технологии с отворен код в съответствие с тези принципи; насърчава Палатата да дава приоритет на технологиите с отворен код, за да се предотврати зависимостта от определен доставчик, да запази контрола върху собствените си технически системи, да осигури по-строги гаранции за неприкосновеността на личния живот и защитата на данните на ползвателите, както и да повиши сигурността и прозрачността за обществеността;

30. отбелязва със задоволство, че през 2016 г. Палатата е изготвила план за действие, за да бъде подготвена за Регламент (ЕС) 2016/679 ([1]) и да бъде в съответствие с неговите разпоредби веднага след като той започне да се прилага за институциите, органите, службите и агенциите на Съюза; отбелязва, че отговорностите във връзка със защитата на данните и информационната сигурност бяха преструктурирани през 2019 г. с цел разпределяне и увеличаване на разпределените ресурси;

31. насърчава Палатата да последва препоръките на Европейския надзорен орган по защита на данните за предоговаряне на Междуинституционалното споразумение за лицензиране и договора за изпълнение, подписани между институциите на Съюза и *Microsoft* през 2018 г., с цел постигане на цифров суверенитет, избягване на зависимостта от определен доставчик и на липсата на контрол и гарантиране на защитата на личните данни;

Междуинституционално сътрудничество

32. насърчава Палатата да развие допълнителни полезни взаимодействия и рационализация с други органи на Съюза чрез междуинституционално сътрудничество; отбелязва, че Палатата използва инструменти и услуги, предоставяни от други институции или съвместно с тях, като споразумение за нивото на обслужване със Службата за управление и плащане по индивидуални права на Комисията за управлението на пенсиите, финансовите права и трудовите възнаграждения; отбелязва, че Палатата използва ИТ инструментите на Комисията в области като командировките, човешките ресурси, обучението и писмения превод; приветства участието в съвместни процедури за възлагане на обществени поръчки с различни други институции в областта на информационните технологии, писмения превод и др.;

33. признава факта, че съгласно междуинституционално договорената методология разходите за възлагане на писмени преводи на външни изпълнители през 2019 г. възлизат на 2 740 366 EUR и че ако съответните преводи бяха изпълнени от вътрешните служби, общите разходи за същия брой страници щяха да възлязат на 4 647 880 EUR;

34. изисква от Палатата да предостави информация за всички подобрения, направени по отношение на ефективността на административните процеси, които са от съществено значение с оглед на постоянно увеличаващото се работно натоварване; припомня освен това необходимостта от текущи реформи, за да се гарантира, че Палатата е добре подготвена да посреща бъдещите предизвикателства;

35. насърчава Палатата да проучи възможността за присъединяване към регистъра за прозрачност въз основа на споразумение за нивото на обслужване; признава междуинституционалното сътрудничество чрез споразумения за нивото на обслужване между Палатата и други институции и органи на Съюза; изисква предоставянето на информация дали се извършва анализ на разходите и ползите преди сключването на споразумения;

([1]) Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1).

36. приветства административното споразумение, подписано през 2019 г., с което се осигурява структурирана рамка за сътрудничество между Палатата и Европейската служба за борба с измамите (OLAF) и се улеснява навременният обмен на информация между тях съгласно Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 ([2]), както и решенията на Палатата, свързани с вътрешни разследвания; приветства факта, че споразумението вече доведе до по-ефективно сътрудничество между Палатата и OLAF, до създаването на постоянни звена за контакт, осигуряващи възможност за редовен обмен, и до по-бързото и по-редовно получаване на обратна информация по случаите, предавани от Палатата на OLAF; отбелязва, че тази договореност съдържа също така разпоредби по въпроси, които нямат оперативен характер, например организирането на обучения, семинари и обмен на служители; отбелязва, че през 2019 г. Палатата е съобщила на OLAF за десет случая на предполагаема измама спрямо девет случая през 2018 г. (осем са установени в хода на одитната дейност, а два — след сигнал, подаден от трето лице);

37. отбелязва, че Европейската прокуратура и Палатата са се споразумели да обсъдят договарянето на бъдещо административно споразумение за определянето на рамка на сътрудничество помежду си; изисква Палатата да информира съответно комисията по бюджетен контрол на Парламента; приветства факта, че Палатата е допринесла за създаването на службата за вътрешен одит на Европейската прокуратура;

38. приветства факта, че през октомври 2019 г. е подписан меморандум за разбирателство с Европейската централна банка (ЕЦБ), в който се определят практическите механизми за обмен на информация относно надзорната дейност на ЕЦБ;

39. оценява сътрудничеството на Палатата с върховните одитни институции на държавите членки, което ѝ дава възможност да насърчава работата на независимия външен одит в Съюза и в неговите държави членки; отбелязва участието на Палатата в работата на Международната организация на върховните одитни институции (ИНТОСАЙ), Европейската организация на върховните одитни институции (ЕВРОСАЙ) и Европейската регионална група на ИНТОСАЙ, по-специално в рамките на нейните работни групи за одит в областта на околната среда, за информационни технологии и за одит на средствата, отпуснати за бедствия и катастрофи, както и работната ѝ група за одит и етика;

40. отбелязва, че Европейският омбудсман е приканил Палатата (в контекста на консултация, предприета с всички институции на Съюза) да коментира проекта на Омбудсмана на практически препоръки към администрацията на ЕС относно използването на официалните езици на ЕС при комуникацията с обществеността (случай SI/98/2018/DDJ), при което Палатата е отговорила, като е посочила, че настоящата ѝ политика вече е в съответствие; изисква в този процес да бъдат включени националните жестомимични езици;

Комуникация

41. подчертава усилията на Палатата за допълнително подобряване на начина, по който общува със заинтересованите лица, медиите и широката общественост; известно му е, че след изборите за Европейски парламент през 2019 г. Палатата създаде портал за публикации, чрез който предоставя на всички членове на Парламента съответните факти и цифри; приветства факта, че този портал за публикации вече е и публично достъпен на уебсайта на Палатата и позволява бързо и лесно търсене на доклади и публикации; приветства настоящата работа по обновяването на уебсайта на Палатата, за да станат работата и продуктите по-достъпни и по-лесни за проследяване;

42. приветства факта, че Палатата вижда силно нарастване на медийния интерес с особено широко отразяване на нейните специални доклади;

Вътрешно управление, вътрешен контрол, резултати от дейността

43. признава, че Палатата прилага набор от ключови показатели за ефективност с цел мониторинг на постигнатия напредък; отбелязва със задоволство, че анализът на Палатата показва, че 96% от препоръките, отправени в годишния доклад от 2015 г., и 94% от препоръките, отправени в специалните доклади от 2015 г., са изпълнени изцяло, в повечето отношения или в някои отношения; отбелязва, че Палатата е публикувала 6 годишни доклада, 36 специални доклада, 3 становища, 18 одитни прегледа и 4 други публикации, които са част от изготвените от нея през 2019 г. общо 67 публикации; отбелязва, че през 2019 г. приблизително 52% от одитните ресурси на Палатата са използвани за нейната дейност във връзка с декларацията за достоверност и финансовите одити на агенциите и другите органи на Съюза; изисква от Палатата да докладва относно въздействието и удовлетвореността от изготвените от нея специални доклади и други продукти, както и относно избраните одитни теми;

([2]) Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1).

44. призовава Палатата да проучи възможностите за предоставяне на повече информация относно административните разходи на другите институции на Съюза в контекста на освобождаването от отговорност; отново заявява, че цялостният одитен подход на Палатата се нуждае от по-задълбочена одитна работа и от по-целенасочена оценка; отново призовава за по-целеви преглед на административните разходи и на дейностите за подкрепа на други институции на Съюза, по-специално по теми, които придобиват по-голямо или дори критично значение;

45. приветства усилията на Палатата да изготвя, в съответствие с Финансовия регламент, своите специални доклади по принцип в рамките на 13 месеца, като същевременно отбелязва, че средното време за изготвяне на специалните доклади продължава да надвишава този срок;

46. приветства вътрешния одит на командировъчните разходи на членовете и високопоставените длъжностни лица на Палатата, представителните разходи на членовете на Палатата и използването на автомобилния парк на Палатата с цел проверка на надеждността на системите за управление и контрол на Палатата, приложими за нейните членове и високопоставени длъжностни лица; отбелязва, че по-голямата част от произволно подбраните операции, проверени от Службата за вътрешен одит, са в съответствие с правилата и процедурите, приложими в рамките на Палатата;

47. отбелязва, че в своето Заключение от 17 декември 2020 г. ([3]) генералният адвокат на Съда посочва, че член на Палатата е нарушил Кодекса за поведение на членовете на Палатата, като е злоупотребил с правата и привилегиите, произтичащи от неговата длъжност, в контекста на дейности, които не са свързани с неговите задължения, като е отсъствал по неоснователни причини и не е декларирал външни дейности, като е предавал поверителна информация по неразрешен начин, както и като е бил в положение на конфликт на интереси; приветства факта, че Палатата е поискала от OLAF да проведе разследване, че е отнесла случая до Съда и че се е ангажирала да спази препоръчаните санкции, за да бъдат възстановени всички загуби за бюджета на Съюза;

48. отбелязва, че одитът показва, че случаят с члена на Палатата, разследван от OLAF, е изолиран случай; отбелязва, че в доклада се заключава, че системите за управление и контрол на Палатата са засегнати от някои недостатъци, които обаче са били ефективно отстранени оттогава насам, и че като цяло действащите понастоящем процедури за управление и контрол са надеждни; взема под внимание факта, че Службата за вътрешен одит е отправила препоръки, насочени към по-нататъшно усъвършенстване на системата за управление и контрол, че одитният доклад е строго поверителен и че всички членове, както и генералният секретар на Палатата, са получили доклада;

49. отбелязва заключението на генералния адвокат, представено на 17 декември 2020 г., в което той ясно посочва наличието на неизпълнение на задълженията, произтичащи от длъжността на член на Палатата и препоръчва санкция, съответстваща на лишаване от две трети от пенсионните права на съответния член и свързаните с тях ползи, считано от постановяване на решението по делото;

50. отбелязва, че всички одитни задачи от годишната работна програма за 2019 г. на Службата за вътрешен одит са приключени с изключение на три от тях, които ще продължат да се изпълняват през 2020 г.: „Споразумение за услуги със Службата за управление и плащане по индивидуални права“, „Одит на модела на управление на договорите за сградите/съоръженията“ и „Обучение, различно от езиковото“; отбелязва, че през 2019 г. Службата за вътрешен одит е приключила изпълнението на две незавършени избрани задачи от годишната работна програма за 2018 г.; отбелязва, че Службата за вътрешен одит е потвърдила стратегическото значение на хоризонталната комисия, отговаряща за проверките на Палатата за осигуряване на качеството във връзка с одитните политики, стандарти и методологии; приветства факта, че препоръката на Службата за вътрешен одит да се разработят механизми за контрол на качеството е в процес на изпълнение;

51. потвърждава, че Службата за вътрешен одит е направила преглед на проекта на решение относно рамката за вътрешен контрол на Палатата през 2019 г.; отбелязва, че Службата за вътрешен одит е предложила в проекта на решение да се включи допълнителна разпоредба с ясни инструкции към оправомощените разпоредители с бюджетни кредити да прилагат принципите и характеристиките на вътрешния контрол през 2019 г. и да извършват цялостна оценка на прилагането и функционирането на цялата рамка за вътрешен контрол поне веднъж годишно, като това следва да се осъществи за първи път най-късно в контекста на годишния отчет за дейността за 2020 г.;

([3]) Заключение на генералния адвокат G. Hogan, представено на 17 декември 2020 г., *Европейска сметна палата срещу Karel Pinxten*, C-130/19, ECLI:EU:C:2020:1052.

52. приветства факта, че Службата за вътрешен одит счита, че като цяло са извършени надеждни последващи проверки по отношение на повечето високорискови области в работата на дирекциите на Генералния секретариат въз основа на регистъра на рисковете и оперативните цели; оценява факта, че получава информация, особено в контекста на проблемите в миналото, установени при разследване на OLAF на член на Палатата, че Службата за вътрешен одит не е открила недостатъци, които да са от такова значение, че сериозно да поставят под въпрос цялостната надеждност на системите за вътрешен контрол, въведени от оправомощения разпоредител с бюджетни кредити, по отношение на законосъобразността и редовността на финансовите операции през 2019 г.; би оценил високо ако, продължи да получава такава информация и в бъдеще;

53. изразява съгласие с настоящата стратегия на Палатата за подобряване на добавената стойност на декларацията за достоверност, съсредоточаване в по-голяма степен върху аспектите на действията на Съюза, свързани с изпълнението, и изпращане на ясни послания към обществеността; отбелязва, че през 2019 г. група от четири върховни одитни институции, върховните одитни институции на Естония, Нидерландия, Дания и Съединените американски щати, извършиха партньорска проверка на стратегията на Палатата; отбелязва, че докладът е публикуван през март 2020 г. и предоставя ценен принос за следващата стратегия;

Прозрачност

54. отбелязва, че членовете на Палатата могат да използват служебни автомобили при изпълнението на служебни задължения; отбелязва, че използването на служебните автомобили по други причини не е част от изпълнението на тези задължения и че от 1 януари 2017 г. разходите и километрите, свързани с използването на служебните автомобили, са намалели значително; подчертава новите правила за използването на служебни автомобили и шофьори, за да се гарантира, че пътуванията на членовете на Палатата са свързани единствено с изпълнението на техните задължения; отново посочва, че служебните автомобили не следва да се използват за лични цели при никакви обстоятелства, като се има предвид, че тази практика може да навреди на репутацията на Палатата и като цяло на институциите на Съюза; отбелязва, че на 1 януари 2020 г. влязоха в сила нови правила и че с тях беше въведена месечна вноска в размер на 100 EUR за използване на превозните средства с неслужебна цел, както и отговорност на членовете и на генералния секретар на Палатата за някои разходи и такси;

55. изразява съжаление, че Палатата е предприела само много ограничени последващи действия във връзка с параграф 18 от резолюцията относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2018 г. относно необходимостта от регистър на отпуските за членовете на Палатата; отбелязва, че Палатата ще обмисли извършването на сравнителен анализ на правилата и най-добрите практики, съществуващи в други институции на Съюза, по отношение на присъствието и отсъствието на високопоставените служители на Съюза, заемащи публична длъжност, както е определено в Регламент (ЕС) 2016/300 ([4]); припомня, че Парламентът ясно призова Палатата да установи процедури за регистриране на годишния отпуск, отпуските по болест и отсъствията от работа по други причини на членовете на Палатата, за да се осигури действителното отразяване на всички отпуски, ползвани от членовете; подчертава, че текущата практика би могла да подкопае доверието на гражданите и институциите на Съюза в Палатата;

56. отбелязва, че с оглед на задълженията на членовете на Палатата да присъстват на всички нейни заседания, на заседанията на съставите и на заседанията на административния комитет, към който принадлежат, секретариатът на Палатата води присъствен регистър; отбелязва, че той отразява присъствието и отсъствието на членовете на Палатата и показва също кои отсъствия се считат за извинени от председателя на Палатата; отбелязва, че присъственият регистър е част от правилата на Палатата за прилагане на нейния правилник за дейността;

Конфликт на интереси, тормоз, подаване на сигнали за нередности

57. изисква от Палатата да предостави информация относно резултатите във връзка с трите жалби за тормоз, докладвани и разследвани през 2019 г.; отбелязва, че те са обработени в съответствие с процедурите, предвидени в политиката за поддържане на подходяща работна среда и за борба с психическия и сексуалния тормоз; потвърждава, че по отношение на разходите разследването на всеки от случаите е извършено вътрешно и следователно не е довело до допълнителни разходи; приветства намерението да се прави оценка на политиката на Палатата за защита на служителите от тормоз на всеки три години и че извършването на подобна оценка е планирано за 2020 г.;

58. подчертава факта, че върховните одитни институции на Полша и Хърватия са извършили съществена партньорска проверка на етичната рамка на Палатата; отбелязва, че в становищата на партньорите системата на Палатата за контрол на етиката следва да бъде допълнително усъвършенствана чрез по-обстойна оценка на рисковете, свързани с етиката, чрез по-голяма последователност и яснота на нейните правила относно етиката и чрез подобрена информационна и комуникационна дейност;

([4]) Регламент (ЕС) 2016/300 на Съвета от 29 февруари 2016 г. за определяне на възнагражденията на високопоставените служители на ЕС, заемащи публична длъжност (ОВ L 58, 4.3.2016 г., стр. 1).

59. подкрепя заключенията от партньорската проверка по отношение на необходимостта от въвеждане на редовни актуализации на декларациите за интереси, което ще повиши тяхната надеждност; продължава да изразява загриженост поради факта, че декларациите за интереси имат самодекларативен характер и че предвид действащата правна уредба нито Палатата, нито нейната комисия по етика разполагат с правомощия за разследване, за да се уверят в достоверността и изчерпателността на декларираните данни; призовава Палатата да гарантира, че нейните членове представят декларации за интереси вместо декларации за липса на конфликти на интереси; подчертава, че настоящите процедури, включително тези на комисията по етика, трябва да бъдат подсилени, за да не се допускат конфликти на интереси; изразява съгласие, че комисията по етика играе решаваща роля, доколкото председателят и членовете на Палатата могат да потърсят съвет по всеки въпрос, свързан с етиката, и относно тълкуването на кодекса за поведение; отбелязва освен това, че на комисията е възложено да одобрява всяка външна дейност, предприета от членовете на Палатата, включително нейните бивши членове, които възнамеряват да извършват дейност през двете години след напускане на Палатата, но това не може да се счита само по себе си за ефикасен инструмент за гарантиране на отсъствието на конфликти на интереси, както вече беше подчертано в миналогодишната резолюция относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета; приветства приемането на преразгледания Кодекс за поведение на настоящите и бившите членове на Европейската сметна палата ([5]), и по-специално по-обстойната информация, изисквана в декларациите за интереси, и засилената роля на комисията по етика; отбелязва, че Палатата ще публикува годишен доклад относно прилагането на своя кодекс за поведение; отбелязва освен това, че понастоящем Палатата извършва преглед на етичната рамка по отношение на своите служители.

([5]) ОВ L 30, 28.1.2021 г., стр. 10.