# RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2021/1600

## z dne 29. aprila 2021

## s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za varnost hrane za proračunsko leto 2019

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za varnost hrane za proračunsko leto 2019,

— ob upoštevanju svoje resolucije z dne 16. januarja 2019 o postopku Unije za registracijo pesticidov ([1]),

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju mnenja Odbora za okolje, javno zdravje in varnost hrane,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0097/2021),

A. ker izkaz prihodkov in odhodkov ([2]) Evropske agencije za varnost hrane (v nadaljnjem besedilu: agencija) kaže, da je končni proračun agencije v proračunskem letu 2019 znašal 80 736 785,59 EUR, kar je 1,96 % več kot v letu 2018; ker proračun agencije v glavnem izvira iz proračuna Unije ([3]);

B. ker Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2019 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navaja, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov agencije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

***Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje***

1. z zadovoljstvom ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2019 znašala 99,99 %, kar je nekoliko manj (0,01 %) kot leta 2018; ugotavlja tudi, da je stopnja izvrševanja plačil znašala 91,45 %, kar je nekoliko več (0,15 %) kot leta 2018;

2. poziva Komisijo, naj agenciji v ustrezno utemeljenih primerih dodeli sklop instrumentov za čim učinkovitejšo uporabo njenega proračuna, ki bi med drugim vključevala možnost zaposlovanja pogodbenih uslužbencev, ki ne sodijo v kadrovski načrt, za omejeno obdobje in brez preseganja dogovorjenega letnega proračuna za agencijo; meni, da bi takšna prožnost omogočila hitrejšo odpravo kumulativnega zaostanka pri povečanem delu na različnih področjih, predvsem zaradi velike vrzeli v zmogljivosti zaposlenih;

***Uspešnost***

3. ugotavlja, da agencija pri svojem celovitem pristopu k upravljanju, ki temelji na uspešnosti, uporablja ključne kazalnike uspešnosti za merjenje dodane vrednosti svojih dejavnosti, zlasti v zvezi z izmenjavo znanstvenih informacij; ugotavlja tudi, da agencija uporablja druge ključne kazalnike uspešnosti, da bi izboljšala upravljanje proračuna; ugotavlja, da v letu 2019 ni bil dodan ali izbrisan noben kazalnik;

4. z zadovoljstvom ugotavlja, da je agencija na področju prisotnosti v družbenih medijih dosegla dobre rezultate in da je v letu 2019 prejela več kot 500 vprašanj o reguliranih proizvodih;

5. ugotavlja, da je agencija v letu 2020 v okviru razvoja nove strategije do leta 2027 izvedla zunanjo oceno, da bi ocenila raven izvajanja sedanje strategije in zagotovila vključitev dodatnih pobud;

6. spodbuja agencijo, naj nadaljuje digitalizacijo svojih storitev, saj je mogoče tako zmanjšati birokracijo;

([1]) Sprejeta besedila, P8_TA(2019)0023.
([2]) UL C 107, 31.3.2020, str. 245.
([3]) UL C 107, 31.3.2020, str. 245.

7. z zadovoljstvom ugotavlja, da agencija v okviru istega sklopa politik deli vire in dejavnosti z Evropsko agencijo za kemikalije, Evropsko agencijo za okolje, Evropsko agencijo za zdravila in z Evropskim centrom za preprečevanje in obvladovanje bolezni pod vodstvom Generalnega direktorata za zdravje in varnost hrane, Generalnega direktorata za okolje in Generalnega direktorata za informatiko; ugotavlja, da agencija aktivno sodeluje pri pobudi mreže agencij Evropske unije za opredeljevanje, izvajanje in spremljanje skupnih storitev, kar je privedlo tudi do številnih skupnih dejavnosti in projektov, zlasti na področju skupnih javnih naročil; močno spodbuja organ, naj dejavno išče možnosti za nadaljnje in širše sodelovanje z vsemi agencijami Unije;

8. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da agencija kot ena od regulativnih agencij Unije, odgovornih za ocenjevanje tveganja reguliranih proizvodov, nima dovolj virov za učinkovito izvajanje svojih pristojnosti; vztraja, da ji je treba nameniti ustrezne vire, da bo lahko izvajala svoje naloge;

9. poudarja, da je Parlament leta 2019 sprejel 16 nasprotovanj uvozu gensko spremenjenih pridelkov za živila in krmo; poudarja, da so eden od razlogov za ta nasprotovanja vrzeli v oceni tveganja, ki jo je opravil odbor agencije za gensko spremenjene organizme; poziva agencijo, naj te vrzeli nemudoma obravnava in odpravi; ker te vrzeli med drugim vključujejo pomanjkanje testiranja učinkov koktajla, ki izhajajo iz ostankov herbicidov, toksinov Bacillus thuringiensis (Bt) in rastlinskih sestavin, vpliv povečane stopnje škropljenja komplementarnih herbicidov za splošno varnost gensko spremenjene rastline ter pomanjkanje ustreznega testiranja toksičnosti beljakovin Bt;

10. pozdravlja prispevek agencije k varnosti prehranske in krmne verige v Uniji, pa tudi, da si zelo prizadeva za to, da bi upraviteljem tveganja v zvezi s prehransko verigo svetovala celovito, neodvisno in na podlagi najnovejših znanstvenih dognanj, javnost na jasen način seznanjala z dosežki in informacijami, na katerih temeljijo, ter sodelovala z zainteresiranimi stranmi in institucionalnimi partnerji, da bi bil sistem za varnost hrane usklajen in da bi mu ljudje zaupali;

11. poudarja, da je agencija leta 2019 v obliki znanstvenih mnenj, tehničnih poročil in podpornih publikacij odgovorila na 838 vprašanj;

12. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je Računsko sodišče v posebnem poročilu št. 2/2019 ([4]) ugotovilo, da je povečanje števila vlog za odobritev novih snovi povzročilo velike zaostanke, zlasti na področju reguliranih živilskih sestavin; obžaluje, da države članice agenciji ne posredujejo vedno podatkov, potrebnih za izvajanje znanstvenih ocen;

13. ugotavlja, da je bila sprejeta Uredba (EU) 2019/1381 ([5]) (nova uredba o preglednosti), ki je neposreden odziv na uspešno evropsko državljansko pobudo „Prepovejmo glifosat“, katere namen je izboljšati preglednost ocene tveganja v prehranski verigi in zlasti okrepiti zanesljivost, objektivnost in neodvisnost študij, ki jih uporablja agencija; ugotavlja, da je v letu 2019 v izvajanje svoje politike neodvisnosti in obvladovanja nasprotij interesov vložila skupno 3,03 ekvivalenta polnega delovnega časa in nekaj več kot 196 000 EUR;

***Kadrovska politika***

14. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2019 uresničen 97,81-odstotno, saj je agencija zaposlovala 5 uradnikov in 308 začasnih uslužbencev, pri čemer je bilo v proračunu Unije odobrenih 320 delovnih mest (leta 2018 je bilo odobrenih 319 delovnih mest); ugotavlja, da je poleg tega agencija v letu 2019 zaposlovala 131 pogodbenih uslužbencev in 15 napotenih nacionalnih strokovnjakov;

([4]) Posebno poročilo št. 2/2019 – Kemijski dejavniki tveganja v naši hrani: s politiko EU o varnosti hrane smo zaščiteni, vendar obstajajo izzivi (UL C 21, 17.1.2019, str. 7).

([5]) Uredba (EU) 2019/1381 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o preglednosti in trajnosti ocenjevanja tveganja v prehranski verigi v EU ter o spremembah uredb (ES) št. 178/2002, (ES) št. 1829/2003, (ES) št. 1831/2003, (ES) št. 2065/2003, (ES) št. 1935/2004, (ES) št. 1331/2008, (ES) št. 1107/2009, (EU) 2015/2283 in Direktive 2001/18/ES (UL L 231, 6.9.2019, str. 1)

15. ugotavlja, da je uravnoteženost spolov na najvišjih vodstvenih položajih agencije zadovoljiva, in sicer 2 moška in 3 ženske; vendar ugotavlja, da so v 15-članskem upravnem odboru agencije samo štiri ženske; poziva Komisijo in države članice, naj pri imenovanju članov upravnega odbora agencije upoštevajo pomen uravnotežene zastopanosti spolov; z zaskrbljenostjo ugotavlja geografsko neravnovesje glede državljanstva v agenciji, saj ima kar 46,49 % uslužbencev isto državljanstvo; spodbuja agencijo, naj sprejme nadaljnje ukrepe, da bi zagotovila boljšo geografsko uravnoteženost, vendar priznava dosedanja prizadevanja;

16. ugotavlja, da je bilo v letu 2019 odobrenih 6 dodatnih pogodbenih uslužbencev, čeprav jih je agencija zahtevala 25, da bi lažje obvladala povečano delovno obremenitev na področju ocenjevanja novih živil in ocenjevanja tveganja blaga za rastline z visokim tveganjem; ugotavlja, da je agencija zahtevala dodatno povečanje sredstev;

17. ugotavlja, da je agencija sprejela politiko o zaščiti človekovega dostojanstva in preprečevanju nadlegovanja; se zaveda, da je agencija organizirala obvezna usposabljanja za zaposlene in vodstvene delavce, zagotovila zaupno svetovanje in na intranetu objavila prvo poročilo o primerih nadlegovanja; ugotavlja tudi, da lahko samo zaposleni in napoteni nacionalni strokovnjaki sprožijo formalni postopek; obžaluje, da je agencija v letu 2019 poročala o petih primerih nadlegovanja, pri čemer so bile trije formalni in dva neformalna; ugotavlja, da je agencija uvedla potrebne postopke, da bi raziskala te primere, in da za noben primer ni bil sprožen sodni postopek; poziva agencijo, naj poroča, če bo uvedla dodatne ukrepe za preprečevanje takšnih primerov v prihodnosti;

18. poziva agencijo, naj z razvojem ukrepov, ki bodo žvižgačem nudili zaščito, še naprej razvija svoj program ethics@ work;

***Javna naročila***

19. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je agencija začela postopek za oddajo javnega naročila za storitve zdravnika, pri čemer je povabilo k oddaji ponudb in tehnične specifikacije objavila samo v italijanščini, čeprav je delovni jezik agencije angleščina; ugotavlja tudi, da jezikovne tehnične specifikacije, ki jih mora predložiti ponudnik, niso bile skladne; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je agencija zato prejela samo eno ponudbo; je seznanjen z odgovorom agencije na ugotovitev Računskega sodišča in z ukrepi, ki jih je agencija sprejela, da bi preprečila ponovitev tega neuspeha;

***Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost***

20. z zadovoljstvom ugotavlja, da je agencija uvedla ukrepe in da si še naprej prizadeva za preglednost, preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter zaščito žvižgačev; pozdravlja učinkovitost naknadnih in predhodnih kontrol, ki so bile uvedene za preprečevanje nasprotij interesov in na podlagi katerih je bilo preprečenih 37 primerov nasprotij interesov ter podanih 8 ugotovitev, pri katerih ni bilo treba sprejeti popravnih ukrepov;

21. ugotavlja, da je Računsko sodišče v letu 2017 ugotovilo, da mora agencija okrepiti neodvisnost računovodje, kar naj bi se po navedbah agencije že zgodilo, po navedbah Računskega sodišča pa še ne; je seznanjen z odgovorom agencije, v katerem ta zagotavlja neodvisnost računovodje, in poziva agencijo, naj čim prej zaprosi Računsko sodišče za potrditev;

22. obžaluje, da politika neodvisnosti agencije v zvezi z dveletnim obdobjem mirovanja še vedno vključuje obveznost, da se interesi strokovnjakov preverjajo samo za mandat znanstvene skupine, v katero se strokovnjak prijavi; se ne strinja s trditvami agencije, da je sedanja politika „soliden in izpopolnjen način za preprečevanje morebitnih sporov“; poziva, naj se politika nemudoma posodobi, s čimer bi zagotovili, da se bodo interesi strokovnjakov pregledovali v okviru vseh pristojnosti agencije, kakor je Parlament že večkrat zahteval; opozarja agencijo, da lahko za ohranitev neodvisnosti svojih odborov dostopa do strokovnega znanja, ki ga potrebuje, tako da povabi strokovnjake k sodelovanju na predstavitvah, ne da bi jim dala pravico do sodelovanja v razpravah odbora in pri oblikovanju sklepov;

23. obžaluje, da se sredstva, ki jih za raziskave namenijo podjetja, ki sodijo na področje delovanja agencije, ne upoštevajo pri obdobju mirovanja, dokler znesek ne preseže 25 % celotnega proračuna za raziskave, ki ga upravlja strokovnjak in/ali njegova raziskovalna ekipa, ter da se zgornja meja uporablja za posamezne vire, ne pa za vse zasebne vire skupaj; ponovno poziva, naj se zgornja meja za financiranje umakne iz politike neodvisnosti agencije, kakor je Parlament že večkrat zahteval; poudarja, da ni sprejemljivo, da agencija ne upošteva pomislekov Evropskega parlamenta v zvezi s to pomanjkljivostjo politike neodvisnosti agencije;

24. poziva agencijo, naj uskladi svoje prakse s priporočili Evropskega varuha človekovih pravic z dne 7. maja 2020 v zadevi 2168/2019/KR, pri čemer naj po potrebi zagotovi uporabo možnosti, s katero lahko svojim višjim uslužbencem prepove, da bi se po koncu mandata zaposlili na določenih delovnih mestih, pri tem pa naj določi merila, v skladu s katerimi se lahko uslužbenci zaposlijo v zasebnem sektorju, s temi merili kandidate za višja delovna mesta v agenciji seznani že ob prijavi in uvede notranje postopke, s katerimi bo zagotovila, da bo, kadar uslužbenec zamenja delovno mesto, njegov dostop do zaupnih informacij nemudoma ukinjen;

***Notranje kontrole***

25. ugotavlja, da je služba za notranjo revizijo v letu 2019 objavila končno poročilo o reviziji v zvezi z upravljanjem človeških virov in etiki in v njem navedla dve zelo pomembni ugotovitvi, od katerih se ena nanaša na slabosti pri postopku izbora in zaposlovanja novih uslužbencev ter druga na pomanjkljivosti pri upravljanju s časom; ugotavlja, da je služba za notranjo revizijo v letu 2019 začela revizijo v zvezi z oceno in sprejetjem znanstvenih spoznanj na področju živilskih sestavin in embalaže;

26. ugotavlja, da je agencija na podlagi priporočila Komisije sodelovala pri medsebojnem pregledu obvladovanja tveganj med agencijami Unije, katerega namen je bil spodbujanje izmenjave primerov dobre prakse;

27. pozdravlja, da je agencija po notranji oceni tveganj, ki jo je opravila po metodologiji in navodilih Evropskega urada za boj proti goljufijam, v celoti izvedla akcijski načrt za strategijo za boj proti goljufijam; priporoča, naj agencija posodobi svojo strategijo in akcijski načrt za boj proti goljufijam, da bi lahko obvladovala tveganja, s katerimi se sooča, ter naj organu za podelitev razrešnice poroča o napredku;

28. poziva organ, naj si prizadeva za razširjanje rezultatov svojih raziskav širši javnosti;

***Druge pripombe***

29. je seznanjen s prizadevanji agencije za stroškovno učinkovito in okolju prijazno delovno okolje; poziva agencijo, naj z upoštevanjem smernic sistema Evropske unije za okoljsko ravnanje in presojo okrepi svoja prizadevanja ter si prizadeva za večjo trajnost;

30. ugotavlja, da je agencija sprejela novo integrirano politiko, ki vključuje informacijsko varnost, neprekinjeno poslovanje, varnost ter zdravje in zaščito; pozdravlja uvedbo večfaktorske avtentikacije, nadaljnjo omejitev računov superuporabnikov in obvezno usposabljanje za povečanje informacijske varnosti v agenciji;

31. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 29. aprila 2021 ([6]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([6]) Sprejeta besedila, P9_TA(2021)0215.