RESOLUTIE (EU) 2021/1600 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 29 april 2021

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid voor het begrotingsjaar 2019

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid voor het begrotingsjaar 2019,

— gezien zijn resolutie van 16 januari 2019 over de toelatingsprocedure van de Unie voor pesticiden ([1]),

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het advies van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0097/2021),

A. overwegende dat de definitieve begroting van de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid („de Autoriteit") voor het begrotingsjaar 2019 volgens haar staat van ontvangsten en uitgaven ([2]) 80 736 785,59 EUR bedroeg, een toename van 1,96 % ten opzichte van 2018; overwegende dat de begroting van de Autoriteit voornamelijk wordt gefinancierd uit de begroting van de Unie ([3]);

B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van de Autoriteit voor het begrotingsjaar 2019 („het verslag van de Rekenkamer") verklaart redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van de Autoriteit betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. merkt met tevredenheid op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2019 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van de begroting van 99,99 %, een lichte daling met 0,01 % ten opzichte van 2018; merkt daarnaast op dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten 91,45 % bedroeg, een lichte stijging met 0,15 % ten opzichte van 2018;

2. verzoekt de Commissie de Autoriteit in naar behoren gemotiveerde gevallen een reeks middelen toe te kennen om haar begroting zo doeltreffend mogelijk te gebruiken, waaronder de mogelijkheid om, voor een beperkte periode en zonder overschrijding van de overeengekomen jaarlijkse begrotingsmiddelen van de Autoriteit, arbeidscontractanten in dienst te nemen bovenop de personeelsformaties; is van mening dat een dergelijke flexibiliteit het mogelijk zou maken om de gecumuleerde achterstand op verschillende gebieden, die voornamelijk het gevolg is van een groot personeelstekort, sneller in te halen;

Prestaties

3. neemt er nota van dat de Autoriteit in haar omvattende, op prestaties gebaseerde managementbenadering gebruikmaakt van kernprestatie-indicatoren (KPI's) om de toegevoegde waarde van haar activiteiten te meten, met name wat betreft het delen van wetenschappelijke informatie; neemt er voorts nota van dat de Autoriteit ook andere KPI's gebruikt om haar begrotingsbeheer te verbeteren; merkt op dat er in 2019 geen indicatoren zijn geschrapt of toegevoegd;

4. stelt met tevredenheid vast dat de Autoriteit goede resultaten heeft geboekt qua aanwezigheid op sociale media en dat in 2019 meer dan 500 vragen over gereguleerde producten zijn behandeld;

5. neemt er nota van dat de Autoriteit in 2020 in het kader van de opstelling van een nieuwe strategie voor 2027 een externe evaluatie heeft uitgevoerd om te beoordelen in hoeverre de huidige strategie is uitgevoerd en ervoor te zorgen dat aanvullende initiatieven worden geïntegreerd;

6. moedigt de Autoriteit ertoe aan haar diensten verder te digitaliseren om de bureaucratische rompslomp terug te dringen;

([1]) Aangenomen teksten van die datum, P8_TA(2019)0023.
([2]) PB C 107 van 31.3.2020, blz. 245.
([3]) PB C 107 van 31.3.2020, blz. 245.

7. stelt met tevredenheid vast dat de Autoriteit binnen dezelfde beleidscluster middelen en activiteiten deelt met het Europees Agentschap voor chemische stoffen, het Europees Milieuagentschap, het Europees Geneesmiddelenbureau en het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding, onder leiding van het directoraat-generaal Gezondheid en Voedselveiligheid, het directoraat-generaal Milieu en het directoraat-generaal Informatica; neemt er nota van dat de Autoriteit actief heeft deelgenomen aan het initiatief van het netwerk van agentschappen van de Europese Unie inzake de identificatie, uitvoering en monitoring van gedeelde diensten, dat ook heeft geleid tot een aantal gezamenlijke activiteiten en projecten, met name op het gebied van gezamenlijke aanbestedingen; moedigt de Autoriteit ten zeerste aan om actief te zoeken naar verdere en bredere samenwerking met de agentschappen van de Unie;

8. stelt met bezorgdheid vast dat de Autoriteit, als een van de regelgevende agentschappen van de Unie die belast zijn met de risicobeoordeling van gereguleerde producten, onvoldoende middelen krijgt om haar taken doeltreffend uit te voeren; dringt erop aan dat de Autoriteit voldoende middelen krijgt om haar taken uit te voeren;

9. wijst erop dat het Parlement in 2019 16 bezwaren heeft aangenomen tegen de invoer van genetisch gemodificeerde (GG) gewassen voor levensmiddelen en diervoeders; benadrukt dat lacunes in de risicobeoordeling door het panel voor genetisch gemodificeerde organismen van de Autoriteit een van de redenen voor deze bezwaren zijn; dringt er bij de Autoriteit op aan deze lacunes dringend aan te pakken en te dichten; overwegende dat het bij deze lacunes onder meer gaat om het ontbreken van tests op cocktaileffecten van residuen van herbiciden, Bacillus thuringiensis („Bt")-toxinen en plantaardige bestanddelen, het effect van intensiever sproeien met de complementaire herbiciden op de algemene veiligheid van de genetisch gemodificeerde plant en het ontbreken van adequate toxiciteitstests op Bt-eiwitten;

10. is ingenomen met de bijdrage die de Autoriteit levert aan de veiligheid van de voedsel- en voederketen in de Unie, alsook met haar aanzienlijke inspanningen om risicomanagers in de Unie te voorzien van uitgebreid, onafhankelijk en geactualiseerd wetenschappelijk advies over vragen die verband houden met de voedselketen, om het publiek duidelijk voor te lichten over haar output en de informatie waarop deze gebaseerd is, en om samen te werken met belanghebbende partijen en institutionele partners bij de bevordering van de samenhang en het vertrouwen in het voedselveiligheidssysteem van de Unie;

11. benadrukt dat de Autoriteit in 2019 838 vragen heeft afgehandeld door middel van wetenschappelijke adviezen, technische rapporten en ondersteunende publicaties;

12. merkt met bezorgdheid op dat de Rekenkamer in haar Speciaal verslag nr. 2/2019 ([4]) heeft vastgesteld dat de toename van het aantal vergunningsaanvragen voor nieuwe stoffen tot grote achterstanden heeft geleid, met name op het gebied van gereguleerde voedselingrediënten; betreurt dat de lidstaten de Autoriteit niet altijd de gegevens verstrekken die nodig zijn om wetenschappelijke beoordelingen te verrichten;

13. neemt er nota van dat Verordening (EU) 2019/1381 ([5]) (de nieuwe transparantieverordening), die een rechtstreeks antwoord vormt op het succesvolle Europese burgerinitiatief „Stop glyfosaat", is vastgesteld en tot doel heeft de transparantie van de risicobeoordeling in de voedselketen te verbeteren en met name de betrouwbaarheid, objectiviteit en onafhankelijkheid van de door de Autoriteit gebruikte studies te vergroten; merkt op dat de Autoriteit in 2019 in totaal 3,03 voltijdequivalenten en iets meer dan 196 000 EUR heeft geïnvesteerd in de uitvoering van haar beleid inzake onafhankelijkheid en het omgaan met belangenconflicten;

Personeelsbeleid

14. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2019 voor 97,81 % was ingevuld, aangezien 5 ambtenaren en 308 tijdelijke functionarissen waren aangesteld op de 320 posten die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan (tegenover 319 toegestane posten in 2018); stelt vast dat er in 2019 bovendien 131 contractanten en 15 gedetacheerde nationale deskundigen voor de Autoriteit werkten;

([4]) Speciaal verslag nr. 2/2019 – „Chemische gevaren in onze voeding: het voedselveiligheidsbeleid van de EU beschermt ons maar kent uitdagingen", PB C 21 van 17.1.2019, blz. 7.

([5]) Verordening (EU) 2019/1381 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende de transparantie en duurzaamheid van de EU-risicobeoordeling in de voedselketen en tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 178/2002, (EG) nr. 1829/2003, (EG) nr. 1831/2003, (EG) nr. 2065/2003, (EG) nr. 1935/2004, (EG) nr. 1331/2008, (EG) nr. 1107/2009 en (EU) 2015/2283 en Richtlijn 2001/18/EG (PB L 231 van 6.9.2019, blz. 1).

15. stelt vast dat het genderevenwicht bij het hoger management van de Autoriteit bevredigend is, met 60 % vrouwen; merkt echter op dat in de raad van bestuur van de Autoriteit 4 van de 15 leden vrouwen zijn; verzoekt de Commissie en de lidstaten bij het voordragen van kandidaten voor de raad van bestuur van de Autoriteit rekening te houden met het belang van het waarborgen van genderevenwicht; stelt met bezorgdheid vast dat er sprake is van een gebrek aan geografisch evenwicht binnen de Autoriteit, aangezien één nationaliteit 46,49 % van het totale personeelsbestand uitmaakt; moedigt de Autoriteit aan verdere maatregelen te nemen om voor een beter geografisch evenwicht te zorgen, maar erkent dat er inspanningen zijn geleverd;

16. neemt er nota van dat in 2019 6 extra arbeidscontractanten, van de 25 waarom was verzocht, zijn toegekend om de toegenomen werklast op het gebied van de beoordeling van nieuwe voedingsmiddelen en de risicobeoordeling van planten met een hoog risico op te vangen; neemt er nota van dat de Autoriteit om een verdere verhoging van de middelen heeft verzocht;

17. neemt er nota van dat de Autoriteit beleid ter bescherming van de persoonlijke waardigheid en ter voorkoming van intimidatie heeft vastgesteld; neemt er nota van dat de Autoriteit verplichte cursussen voor zowel personeelsleden als leidinggevenden heeft georganiseerd, vertrouwelijke counseling ter beschikking heeft gesteld en het eerste verslag over gevallen van intimidatie op haar intranet heeft gepubliceerd; merkt tevens op dat alleen personeelsleden en gedetacheerde nationale deskundigen een formele procedure kunnen inleiden; betreurt dat de Autoriteit in 2019 vijf gevallen van intimidatie heeft gerapporteerd, drie formele en twee informele; neemt er nota van dat de nodige procedures zijn ingesteld om deze gevallen te onderzoeken, en dat voor geen van de gevallen een rechtszaak is aangespannen; verzoekt de Autoriteit te laten weten of er verdere maatregelen zullen worden genomen om toekomstige gevallen te voorkomen;

18. verzoekt de Autoriteit haar ethics@work-programma verder te ontwikkelen door maatregelen te treffen om klokkenluiders te beschermen;

Aanbestedingen

19. maakt uit het verslag van de Rekenkamer op dat de Autoriteit een aanbestedingsprocedure voor dienstverlening door een bevoegde arts heeft gestart waarbij de uitnodiging tot inschrijving en de technische specificaties uitsluitend in het Italiaans zijn gepubliceerd, hoewel de werktaal van de Autoriteit het Engels is; merkt tevens op dat de taalvaardigheid die in de technische specificaties van de inschrijver werd vereist, niet in overeenstemming met de regels was; stelt met bezorgdheid vast dat de Autoriteit als gevolg daarvan slechts één inschrijving heeft ontvangen; neemt kennis van het antwoord van de Autoriteit op de bevinding van de Rekenkamer en de maatregelen die de Autoriteit heeft genomen om een herhaling van deze fout te voorkomen;

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

20. neemt met tevredenheid kennis van de bestaande maatregelen en lopende inspanningen van de Autoriteit met het oog op transparantie, preventie van en omgang met belangenconflicten en bescherming van klokkenluiders; is ingenomen met de doeltreffendheid van de controles achteraf en vooraf ter voorkoming van belangenconflicten, die 37 gevallen van belangenconflicten hebben voorkomen en tot 8 bevindingen hebben geleid, en neemt er nota van dat bij geen van de bevindingen corrigerende maatregelen hoefden te worden genomen;

21. stelt vast dat de opmerking van de Rekenkamer in haar verslag van 2017 over de noodzaak om de onafhankelijkheid van de rekenplichtige te versterken, volgens de Autoriteit is afgesloten, maar volgens de Rekenkamer nog moet worden afgehandeld; neemt kennis van het antwoord van de Autoriteit dat de onafhankelijkheid van de rekenplichtige boven alle twijfel staat, en verzoekt de Autoriteit de Rekenkamer zo spoedig mogelijk om bevestiging te vragen;

22. betreurt dat de Autoriteit met betrekking tot de wachttijd van twee jaar in haar onafhankelijkheidsbeleid nog steeds alleen voorziet in de verplichting om de belangen van deskundigen te controleren voor wat betreft het mandaat van de wetenschappelijke groep waarvoor de deskundige zich kandidaat stelt; is het niet eens met de bewering van de Autoriteit dat het huidige beleid een robuuste en geavanceerde manier is om potentiële conflicten te voorkomen; dringt er nogmaals op aan dat het beleid onverwijld wordt aangepast om ervoor te zorgen dat de belangen van deskundigen worden getoetst aan het volledige takenpakket van de Autoriteit, zoals het Parlement herhaaldelijk heeft gevraagd; herinnert de Autoriteit eraan dat zij, om de onafhankelijkheid van haar panels te handhaven, een beroep kan doen op alle benodigde deskundigheid door deskundigen uit te nodigen om deel te nemen aan hoorzittingen, zonder hun het recht te geven om deel te nemen aan de beraadslagingen van het panel en de opstelling van de conclusies;

23. betreurt dat middelen voor onderzoek die afkomstig zijn van bedrijven binnen de bevoegdheid van de Autoriteit, niet als relevant worden beschouwd in verband met de wachttijd zolang de bedragen in kwestie niet meer dan 25 % bedragen van de totale onderzoeksbegroting die wordt beheerd door de deskundige en/of diens onderzoeksteam, en dat de drempel wordt toegepast op afzonderlijke bronnen in plaats van alle particuliere bronnen samengenomen; dringt er nogmaals op aan dat de financieringsdrempel wordt geschrapt uit het onafhankelijkheidsbeleid van de Autoriteit, zoals het Parlement herhaaldelijk heeft gevraagd; benadrukt dat het niet aanvaardbaar is dat de Autoriteit de bezorgdheid van het Parlement over dit zwakke punt in het onafhankelijkheidsbeleid van de Autoriteit volledig van de hand wijst;

24. verzoekt de Autoriteit haar praktijk in overeenstemming te brengen met de aanbevelingen van de Europese Ombudsman van 7 mei 2020 in zaak 2168/2019/KR, met name door waar nodig gebruik te maken van de mogelijkheid om haar hogere personeelsleden te verbieden om na afloop van hun ambtstermijn bepaalde functies te aanvaarden, door criteria vast te stellen om te bepalen wanneer zij personeelsleden verbiedt naar de particuliere sector over te stappen, door sollicitanten voor hogere functies bij de Autoriteit in kennis te stellen van de criteria wanneer zij solliciteren, en door interne procedures in te voeren zodat een personeelslid van de Autoriteit dat naar een andere functie overstapt, meteen geen toegang meer heeft tot vertrouwelijke informatie;

Internebeheersingsmaatregelen

25. neemt er nota van dat het eindverslag van de audit door de dienst Interne Audit over personeelsbeheer en ethiek in 2019 is uitgebracht, en merkt op dat er twee zeer belangrijke opmerkingen zijn gemaakt, een over tekortkomingen in het aanwervings- en selectieproces en een over tekortkomingen in het timemanagementproces; neemt er nota van dat de dienst Interne Audit in 2019 is begonnen met een audit van de beoordeling en goedkeuring van wetenschappelijke output op het gebied van voedselingrediënten en verpakkingen;

26. neemt er nota van dat de Autoriteit op aanbeveling van de Commissie heeft deelgenomen aan een collegiale toetsing van het risicobeheer bij de agentschappen van de Unie, waarbij de uitwisseling van best practices werd aangemoedigd;

27. is verheugd dat het actieplan van de fraudebestrijdingsstrategie van de Autoriteit volledig is uitgevoerd na een interne risicobeoordeling die is verricht overeenkomstig de methodologie en richtsnoeren van het Europees Bureau voor fraudebestrijding; beveelt de Autoriteit aan om haar fraudebestrijdingsstrategie en actieplan te actualiseren teneinde de frauderisico's aan te pakken waarmee de Autoriteit wordt geconfronteerd, en aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de voortgang;

28. verzoekt de Autoriteit ernaar te streven de resultaten van haar bevindingen onder het grote publiek te verspreiden;

Overige opmerkingen

29. neemt kennis van de inspanningen van de Autoriteit om een kosteneffectieve en milieuvriendelijke werkplek te garanderen; verzoekt de Autoriteit deze inspanningen op te voeren door de richtsnoeren van het milieubeheer- en milieuauditsysteem van de Europese Unie te volgen en naar meer duurzaamheid te streven;

30. neemt er nota van dat de Autoriteit een nieuw geïntegreerd beleid heeft vastgesteld inzake informatiebeveiliging, bedrijfscontinuïteit, beveiliging, en gezondheid en veiligheid; is verheugd dat er meervoudige authenticatie is ingevoerd, dat supergebruikersaccounts verder zijn beperkt en dat er verplichte opleidingen zijn gegeven om de informatiebeveiliging bij de Autoriteit te verbeteren;

31. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 29 april 2021 ([6]) over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

([6]) Aangenomen teksten, P9_TA(2021)0215.