2025/1098

28.5.2025

NEUVOSTON ASETUS (EU) 2025/1098,

annettu 27 päivänä toukokuuta 2025,

Syyrian tilanteen johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä annetun asetuksen (EU) N:o 36/2012 muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 215 artiklan,

ottaa huomioon Syyrian tilanteen johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä annetun päätöksen 2013/255/YUTP muuttamisesta 27 päivänä toukokuuta 2025 annetun neuvoston päätöksen (YUTP) 2025/1096 ([1]),

ottaa huomioon unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ja Euroopan komission yhteisen ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Neuvosto hyväksyi 18 päivänä tammikuuta 2012 asetuksen (EU) N:o 36/2012 ([2]) Syyrian tilanteen johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä ja 31 päivänä toukokuuta 2013 päätöksen 2013/255/YUTP ([3]) sen jälkeen kun oli annettu neuvoston päätelmät, joissa neuvosto tuomitsi väkivallan sekä laajamittaisen ja järjestelmällisen ihmisoikeuksien törkeän loukkaamisen Syyriassa.

(2) Neuvosto hyväksyi 27 päivänä toukokuuta 2024 päätöksen (YUTP) 2024/1510 ([4]), jolla päätöksessä 2013/255/YUTP säädettyjä rajoittavia toimenpiteitä jatkettiin 1 päivään kesäkuuta 2025.

(3) Al-Assadin hallinnon kaaduttua Syyriassa neuvosto lievensi 24 päivänä helmikuuta 2025 useita Syyrian tilanteen johdosta määrättyjä unionin rajoittavia toimenpiteitä helpottaakseen yhteistyötä maan, sen väestön ja yritysten kanssa energian, liikenteen ja jälleenrakentamisen aloilla sekä helpottaakseen niihin liittyviä rahoitus- ja pankkitoimia. Neuvosto antoi samana päivänä julkilausuman, jossa todetaan, että al-Assadin hallintoon, kemiallisten aseiden alaan ja laittomaan huumausainekauppaan liittyvät rajoittavat toimenpiteet olisi pidettävä voimassa.

(4) Neuvosto ilmoitti 20 päivänä toukokuuta 2025 poliittisesta päätöksestään poistaa Syyriaa koskevat talouspakotteet, jotta autetaan Syyrian kansaa yhdistymään ja jälleenrakentamaan uusi, osallistava, moniarvoinen ja rauhanomainen Syyria ilman haitallista ulkoista vaikuttamista.

(5) Tämän perusteella neuvosto katsoo, että kaikki alakohtaiset rajoittavat toimenpiteet olisi poistettava lukuun ottamatta niitä, jotka perustuvat turvallisuussyihin.

(6) Päätöksen 2013/255/YUTP uudelleentarkastelun ja kyseisessä yhteydessä tehtyjen määritysten perusteella neuvosto hyväksyi päätöksen (YUTP) 2025/1096, jolla osaa päätöksessä 2013/255/YUTP säädetyistä rajoittavista toimenpiteistä jatkettiin 1 päivään kesäkuuta 2026.

(7) Neuvoston olisi käytettävä valtaa laatia ja muuttaa asetuksen (EU) N:o 36/2012 liitteessä II olevaa luetteloa, jotta varmistetaan johdonmukaisuus päätöksen 2013/255/YUTP liitteen I laatimis-, muuttamis- ja uudelleentarkastelu-prosessin kanssa.

(8) Nämä toimenpiteet kuuluvat Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen soveltamisalaan, ja sen vuoksi tarvitaan unionin tason sääntelyä erityisesti sen varmistamiseksi, että toimenpiteitä sovelletaan yhdenmukaisesti kaikissa jäsenvaltioissa.

(9) Asetus (EU) N:o 36/2012 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti,

([1]) EUVL L, 2025/1096, 28.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1096/oj.
([2]) Neuvoston asetus (EU) N:o 36/2012, annettu 18 päivänä tammikuuta 2012, Syyrian tilanteen johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä ja asetuksen (EU) N:o 442/2011 kumoamisesta (EUVL L 16, 19.1.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/36/oj.
([3]) Neuvoston päätös 2013/255/YUTP, 31 päivänä toukokuuta 2013, Syyrian tilanteen johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä (EUVL L 147, 1.6.2013, s. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/255/oj.
([4]) Neuvoston päätös (YUTP) 2024/1510, annettu 27 päivänä toukokuuta 2024, Syyrian tilanteen johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä annetun päätöksen 2013/255/YUTP muuttamisesta (EUVL L, 2024/1510, 28.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1510/oj).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetus (EU) N:o 36/2012 seuraavasti:

1) korvataan 14 artikla seuraavasti:

"*14 artikla*

1. Jäädytetään kaikki liitteessä II luetelluille luonnollisille henkilöille, oikeushenkilöille, yhteisöille tai elimille kuuluvat tai niiden omistuksessa, hallussa tai määräysvallassa olevat varat ja taloudelliset resurssit.

2. Mitään varoja tai taloudellisia resursseja ei saa suoraan tai välillisesti asettaa liitteessä II lueteltujen luonnollisten henkilöiden, oikeushenkilöiden, yhteisöjen tai elinten saataville tai hyödynnettäviksi.

3. Kielletään tietoinen ja tarkoituksellinen osallistuminen sellaiseen toimintaan, jonka tavoitteena tai seurauksena on 1 ja 2 kohdassa tarkoitettujen toimenpiteiden suora tai välillinen kiertäminen.";

2) korvataan 15 artikla seuraavasti:

"*15 artikla*

1. Liitteessä II luetellaan seuraavat:

a) liitteessä II luetellaan luonnolliset henkilöt, oikeushenkilöt, yhteisöt ja elimet, joiden neuvosto on päätöksen 2011/782/YUTP 19 artiklan 1 kohdan mukaisesti katsonut olevan vastuussa Syyrian siviiliväestöön kohdistuneista väkivaltaisista tukahduttamistoimista, henkilöt ja yhteisöt, jotka ovat hyötyneet al-Assadin hallinnosta tai ovat tukeneet sitä, ja heitä lähellä olevat luonnolliset henkilöt, oikeushenkilöt ja yhteisöt, joihin ei sovelleta tämän asetuksen 21 artiklaa.

1 a. Liitteessä II luetellaan myös luonnolliset henkilöt ja oikeushenkilöt, yhteisöt ja elimet, jotka neuvosto on neuvoston päätöksen 2013/255/YUTP (*) 28 artiklan 2 kohdan mukaisesti yksilöinyt kuuluvaksi johonkin seuraavista luokista:

a) Syyriassa toimivat johtavat liike-elämän edustajat, joilla on yhteyksiä entiseen al-Assadin hallintoon;

b) al-Assadin ja Makhloufin perheiden jäsenet;

c) Syyrian hallituksen ministerit, jotka ovat olleet vallassa toukokuun 2011 ja joulukuun 2024 välisenä aikana;

d) Syyrian asevoimien jäsenet, joiden sotilasarvo on "eversti" tai vastaava tai sitä ylempi ja jotka ovat olleet palveluksessa toukokuun 2011 ja joulukuun 2024 välisenä aikana;

e) Syyrian turvallisuus- ja tiedustelupalveluiden jäsenet, jotka ovat olleet palveluksessa toukokuun 2011 ja joulukuun 2024 välisenä aikana;

f) al-Assadin hallintoon sidoksissa olevien puolisotilaallisten joukkojen jäsenet; tai

g) kemiallisten aseiden leviämisen alalla toimivat henkilöt, yhteisöt, yksiköt, virastot, elimet tai laitokset,

ja näitä lähellä olevat luonnolliset henkilöt, oikeushenkilöt ja yhteisöt.

1 b. Edellä 1 a kohdassa tarkoitettuihin luokkiin kuuluvia henkilöitä, yhteisöjä tai elimiä ei saa merkitä liitteessä II olevaan luetteloon henkilöistä, yhteistöistä ja elimistä, taikka pitää kyseisessä luettelossa, jos on olemassa riittävästi tietoa siitä, että he tai ne eivät ole tai eivät enää ole yhteydessä entiseen al-Assadin hallintoon eivätkä vaikuta siihen, taikka aiheuta todellista toimenpiteiden kiertämisen riskiä.

2. Liitteessä II esitetään perustelut sille, miksi asianomaiset henkilöt, yhteisöt ja elimet on otettu luetteloon.

3. Liitteessä II esitetään myös asianomaisten luonnollisten henkilöiden, oikeushenkilöiden, yhteisöjen tai elinten tunnistamiseksi tarvittavat saatavilla olevat tiedot. Luonnollisten henkilöiden osalta tällaisia tietoja voivat olla nimet, peitenimet mukaan lukien, syntymäaika ja -paikka, kansalaisuus, passin ja henkilökortin numerot, sukupuoli, osoite, jos se on tiedossa, ja työtehtävä tai ammatti. Oikeushenkilöiden, yhteisöjen ja elinten osalta tällaisia tietoja voivat olla nimet, rekisteröintiaika ja -paikka, rekisterinumero ja toimipaikka.

(*) Neuvoston päätös 2013/255/YUTP, 31 päivänä toukokuuta 2013, Syyrian tilanteen johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä (EUVL L 147, 1.6.2013, s. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/255/oj).";

3) lisätään 15 a artikla seuraavasti:

”*15 a artikla*

1. Liitteessä III luetelluilla verkkosivuilla mainitut jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset voivat 14 artiklan 1, 2 ja 3 kohdasta poiketen antaa luvan tiettyjen jäädytettyjen varojen tai taloudellisten resurssien vapauttamiseen tai tiettyjen varojen tai taloudellisten resurssien saataville asettamiseen liitteessä II olevassa jaksossa ”B. Yhteisöt” numerolla 42 ja numerolla 43 luetelluille yhteisöille asianmukaisiksi katsominsa edellytyksin todettuaan, että tällaisten varojen tai taloudellisten resurssien toimittaminen on tarpeen kyseisten yhteisöjen ja jäsenvaltion julkisen vallan yksikön tai elimen välistä jälleenrakentamisen, valmiuksien kehittämisen, terrorismin torjunnan ja muuttoliikkeen aloilla tehtävää yhteistyötä varten.

2. Jos asiaankuuluva toimivaltainen viranomainen ei anna kielteistä päätöstä, esitä tietopyyntöä tai lisäaikaa koskevaa ilmoitusta viiden työpäivän kuluessa 1 kohdan mukaisen lupapyynnön vastaanottamispäivästä, kyseinen lupa katsotaan annetuksi.

3. Asianomaisen jäsenvaltion on ilmoitettava muille jäsenvaltioille ja komissiolle 1 ja 2 kohdan nojalla annetuista luvista neljän viikon kuluessa tällaisen luvan antamisesta.

4. Kielletään tietoinen ja tarkoituksellinen osallistuminen sellaiseen toimintaan, jonka tavoitteena tai seurauksena on 1, 2 ja 3 kohdassa tarkoitettujen toimenpiteiden suora tai välillinen kiertäminen.”;

4) muutetaan 16 artikla seuraavasti:

a) korvataan a alakohta seuraavasti:

”a) ovat tarpeen liitteessä II lueteltujen luonnollisten henkilöiden tai oikeushenkilöiden, yhteisöjen ja elinten perustarpeiden tyydyttämiseksi ja tällaisten luonnollisten henkilöiden huollettavina olevien perheenjäsenten perustarpeiden tyydyttämiseksi, mukaan lukien menot, jotka aiheutuvat elintarvikkeiden hankinnasta, vuokrasta tai asuntolainasta, lääkkeistä ja sairaanhoidosta, veroista, vakuutusmaksuista ja julkisten palvelujen käytöstä;”;

b) korvataan i alakohta seuraavasti:

”i) on tarkoitettu yksinomaan Syyrian valtion omistamien yhteisöjen, sellaisina kuin ne on lueteltu liitteessä II, Syyrian arabitasavallan puolesta OPCW:lle suorittamiin maksuihin OPCW:n tarkkailijaryhmän toimia ja Syyrian kemiallisten aseiden tuhoamista varten, mukaan lukien erityisesti maksut OPCW:n erityisrahastolle niitä toimia varten, joita tarvitaan Syyrian kemiallisten aseiden tuhoamiseen Syyrian arabitasavallan alueen ulkopuolella.”;

5) muutetaan 18 artiklan 1 kohta seuraavasti:

a) korvataan a alakohta seuraavasti:

”a) kyseisiin varoihin tai taloudellisiin resursseihin kohdistuu välimiesoikeuden päätös, joka on annettu ennen sitä päivää, jona 14 artiklassa tarkoitettu luonnollinen henkilö tai oikeushenkilö, yhteisö tai elin on merkitty liitteessä II olevaan luetteloon, tai tuomioistuimen tai hallintoviranomaisen unionissa antama päätös tai asianomaisessa jäsenvaltiossa täytäntöönpanokelpoinen tuomioistuimen päätös, joka on annettu ennen tuota päivää tai sen jälkeen;”;

b) korvataan c alakohta seuraavasti:

”c) päätöstä ei ole annettu liitteessä II luetellun luonnollisen henkilön tai oikeushenkilön, yhteisön tai elimen eduksi;”;

6) korvataan 20 artikla seuraavasti:

”*20 artikla*

Poiketen siitä, mitä 14 artiklassa säädetään, ja edellyttäen, että liitteessä II luetellun henkilön, yhteisön tai elimen suorittama maksu perustuu sopimukseen tai velvoitteeseen, jonka kyseinen henkilö, yhteisö tai elin on tehnyt tai joka on syntynyt kyseiselle henkilölle, yhteisölle tai elimelle ennen päivää, jona tämä henkilö, yhteisö tai elin on nimetty, liitteessä III luetelluilla verkkosivuilla ilmoitetut jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset voivat antaa luvan tarkoituksenmukaisiksi katsominsa ehdoin tiettyjen jäädytettyjen varojen tai taloudellisten resurssien vapauttamiseen edellyttäen, että 14 artiklassa tarkoitettu henkilö tai yhteisö ei ole suoraan tai välillisesti maksun vastaanottaja.”;

7) korvataan 20 a artikla seuraavasti:

"*20 a artikla*

Poiketen siitä, mitä 14 artiklassa säädetään, liitteessä III luetelluilla verkkosivuilla ilmoitetut jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset voivat asianmukaisiksi katsominsa edellytyksin antaa luvan liitteessä II lueteltujen rahoituslaitosten suorittamiin tai niiden välityksellä suoritettuihin varojen tai taloudellisten resurssien siirtoihin, jos siirto liittyy maksuun, jonka on suorittanut henkilö tai yhteisö, jota ei ole lueteltu liitteessä II, ja joka liittyy taloudellisen avun antamiseen Syyrian kansalaisille, jotka suorittavat koulutusta tai ammatillista koulutusta taikka harjoittavat akateemista tutkimusta unionissa, edellyttäen että asianomaisen jäsenvaltion toimivaltainen viranomainen on tapauskohtaisesti todennut, ettei liitteessä II lueteltu henkilö tai yhteisö saa maksua suoraan tai välillisesti.";

8) korvataan 21 c artiklan 1 kohdan viimeinen alakohta seuraavasti:

"edellyttäen, että asianomaisen jäsenvaltion toimivaltainen viranomainen on tapauskohtaisesti todennut, että maksun saaja ei ole suoraan tai välillisesti liitteen II luetteloon sisältyvä henkilö tai yhteisö ja edellyttäen, että siirtoa ei tässä asetuksessa ole muutoin kielletty.";

9) korvataan 27 artiklan 1 kohdan a alakohta seuraavasti:

"a) liitteessä II lueteltu nimetty henkilö, yhteisö tai elin;";

10) korvataan 27 a artikla seuraavasti:

"*27 a artikla*

Kielletään tietoinen ja tarkoituksellinen osallistuminen toimintaan, jonka tavoitteena tai seurauksena on kiertää 2 a, 3 ja 3 a artiklan säännöksiä.";

11) muutetaan 32 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

"1. Jos neuvosto päättää kohdistaa luonnolliseen henkilöön, oikeushenkilöön, yhteisöön tai elimeen 14 artiklassa tarkoitettuja toimenpiteitä, se muuttaa liitettä II vastaavasti.";

b) korvataan 4 kohta seuraavasti:

"4. Liitteessä II olevaa luetteloa tarkastellaan uudelleen säännöllisin väliajoin ja vähintään 12 kuukauden välein.";

12) kumotaan artiklat 1 a, 6, 6 a, 6 b, 7, 7 a, 8, 9, 9 a, 10, 11, 11 a, 11 b, 12, 13, 13 a, 21, 21 a, 21 b, 23, 24, 25, 25 a, 26 ja 26 a;

13) kumotaan liitteet IV, V a, V b, VI, VII, VIII, X ja XI.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 27 päivänä toukokuuta 2025.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

A. SZŁAPKA