C/2025/3990

20.8.2025

RÅDETS REKOMMENDATION

av den 8 juli 2025

om Luxemburgs ekonomiska politik, socialpolitik, sysselsättningspolitik, strukturpolitik och budgetpolitik

(C/2025/3990)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 121.2 och 148.4,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1263 av den 29 april 2024 om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och om multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 ([1]), särskilt artikel 3.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation,

med beaktande av Europaparlamentets resolutioner,

med beaktande av Europeiska rådets slutsatser,

med beaktande av sysselsättningskommitténs yttrande,

med beaktande av ekonomiska och finansiella kommitténs yttrande,

med beaktande av yttrandet från kommittén för socialt skydd,

med beaktande av yttrandet från kommittén för ekonomisk politik, och

av följande skäl:

Allmänna överväganden

(1) I förordning (EU) 2024/1263, som trädde i kraft den 30 april 2024, anges målen för den ekonomiska styrningen, som syftar till att främja sunda och hållbara offentliga finanser och en hållbar och inkluderande tillväxt och resiliens genom reformer och investeringar samt förebygga alltför stora offentliga underskott. Enligt förordningen ska rådet och kommissionen genomföra multilateral övervakning inom ramen för den europeiska planeringsterminen i enlighet med de mål och krav som fastställs i EUF-fördraget. Den europeiska planeringsterminen omfattar i synnerhet utformning av landsspecifika rekommendationer samt övervakning av genomförandet av dessa. Förordningen främjar också nationellt ägarskap av finanspolitiken och betonar dess medelfristiga inriktning, i kombination med en effektivare och mer enhetlig efterlevnadskontroll. Varje medlemsstat måste till rådet och kommissionen lämna in en nationell medelfristig finans- och strukturpolitisk plan som innehåller dess åtaganden vad gäller offentliga finanser, reformer och investeringar och som omfattar en period på fyra eller fem år, beroende på den nationella valperiodens längd. Nettoutgiftsbanan ([2]) i dessa planer måste överensstämma med kraven i förordningen, däribland kraven på att den offentliga skulden senast vid anpassningsperiodens slut förs in, eller hålls kvar, på en sannolikt nedåtgående bana, eller att den bibehålls på en sund nivå under 60 % av bruttonationalprodukten (BNP) och att den minskar och/eller håller det offentliga underskottet under fördragets referensvärde på 3 % av BNP på medellång sikt. Om en medlemsstat åtar sig att genomföra ett antal relevanta reformer och investeringar i enlighet med kriterierna i förordningen får anpassningsperioden förlängas med upp till tre år.

([1]) EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.

([2]) Nettoutgifter enligt definitionen i artikel 2.2 i förordning (EU) 2024/1263. *nettoutgifter*: offentliga utgifter efter avdrag för i) ränteutgifter, ii) diskretionära åtgärder på inkomstsidan, iii) utgifter för unionsprogram som till fullo motsvaras av inkomster i form av unionsfonder, iv) nationella utgifter för samfinansiering av program som finansieras av unionen, v) konjunkturberoende delar av utgifter för arbetslöshetsersättning samt vi) engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder.

(2) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 ([3]), genom vilken faciliteten för återhämtning och resiliens (*faciliteten*) inrättades, trädde i kraft den 19 februari 2021. Faciliteten ger ekonomiskt stöd till medlemsstaterna för genomförandet av reformer och investeringar och utgör en finanspolitisk impuls som finansieras av unionen. I enlighet med prioriteringarna för den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken gynnar faciliteten den ekonomiska och sociala återhämtningen och driver på hållbara reformer och investeringar, i synnerhet för att främja den gröna och den digitala omställningen och göra medlemsstaternas ekonomier mer resilienta. Den bidrar också till att stärka de offentliga finanserna och stimulera tillväxt och sysselsättning på medellång och lång sikt, förbättra den territoriella sammanhållningen inom unionen och stödja det fortsatta genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter.

(3) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/435 ([4]) (*REPowerEU-förordningen*), som antogs den 27 februari 2023, syftar till att fasa ut unionens beroende av import av ryska fossila bränslen. Detta bidrar till energitrygghet och diversifiering av unionens energiförsörjning, samtidigt som användningen av förnybar energi, energilagringskapaciteten och energieffektiviteten ökar. Luxemburg har lagt till ett nytt REPowerEU-kapitel i sin nationella plan för återhämtning och resiliens för att på så sätt finansiera viktiga reformer och investeringar som ska bidra till att målen för REPowerEU uppnås.

(4) Den 30 april 2021 lämnade Luxemburg in sin nationella plan för återhämtning och resiliens till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i den förordningen bedömt planens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V. Den 6 juli 2021 antog rådet sitt genomförandebeslut om godkännande av bedömningen av Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan ([5]), som ändrades den 13 september 2024 enligt artikel 18.2 för att uppdatera det högsta ekonomiska bidraget för icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd samt för att inkludera REPowerEU-kapitlet ([6]). Delutbetalningarna ska verkställas på villkor att kommissionen antar ett beslut i enlighet med artikel 24.5 om att Luxemburg på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som angetts i rådets genomförandebeslut. För att delmålen och målen ska anses ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt måste tidigare uppnådda delmål och mål för samma reform eller investering förbli uppnådda.

(5) Den 21 januari 2025 antog rådet, på kommissionens rekommendation, en rekommendation om godkännande av Luxemburgs nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan ([7]). Planen lämnades in i enlighet med artiklarna 11 och 36.1 a i förordning (EU) 2024/1263. Den omfattar perioden 2025–2029 och fastställer en budgetrestriktion i form av en maximal ökningstakt för nettoutgifter över fyra år.

(6) Den 26 november 2024 antog kommissionen ett yttrande om utkastet till budgetplan för 2025 för Luxemburg. Samma dag antog kommissionen, på grundval av förordning (EU) nr 1176/2011, 2025 års rapport om förvarningsmekanismen, enligt vilken Luxemburg var en av de medlemsstater som skulle bli föremål för en fördjupad granskning. Kommissionen antog också en rekommendation till rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet och ett förslag till 2025 års gemensamma sysselsättningsrapport med en analys av genomförandet av riktlinjerna för sysselsättningen och principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Rådet antog rekommendationen om den ekonomiska politiken i euroområdet ([8]) den 13 maj 2025 och den gemensamma sysselsättningsrapporten den 10 mars 2025.

(7) Den 29 januari 2025 offentliggjorde kommissionen konkurrenskraftskompassen, en strategisk ram som syftar till att stärka EU:s globala konkurrenskraft under de kommande fem åren. I konkurrenskraftskompassen identifieras de tre förutsättningarna för hållbar ekonomisk tillväxt: i) innovation, ii) utfasning av fossila bränslen och konkurrenskraft

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens (EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

([4]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/435 av den 27 februari 2023 om ändring av förordning (EU) 2021/241 vad gäller REPowerEU-kapitel i planer för återhämtning och resiliens och om ändring av förordningarna (EU) nr 1303/2013, (EU) 2021/1060 och (EU) 2021/1755 samt direktiv 2003/87/EG (EUT L 63, 28.2.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

([5]) Rådets genomförandebeslut av den 6 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan (ST 10155/2021).

([6]) Rådets genomförandebeslut om ändring av genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan (ST 12569/24 + ADD 1).

([7]) Rådets rekommendation av den 21 januari 2025 om godkännande av Luxemburgs nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan (EUT C, C/2025/650, 10.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/650/oj).

([8]) Rådets rekommendation av den 13 maj 2025 om den ekonomiska politiken i euroområdet (EUT C, C/2025/2782, 22.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2782/oj).

och iii) säkerhet. För att överbrygga innovationsgapet strävar EU efter att främja industriell innovation, stödja startupföretags tillväxt genom initiativ som EU:s strategi för startupföretag och expanderande företag och främja införandet av avancerad teknik som artificiell intelligens och kvantdatorteknik. I strävan efter en grönare ekonomi har kommissionen utarbetat en omfattande handlingsplan för överkomliga energipriser och en giv för en ren industri som säkerställer att övergången till ren energi förblir kostnadseffektiv och konkurrenskraftsfrämjande, särskilt för energiintensiva sektorer, och är en drivkraft för tillväxt. För att minska alltför stora beroenden och öka säkerheten har unionen åtagit sig att stärka de globala handelspartnerskapen, diversifiera leveranskedjorna och säkra tillgången till kritiska råvaror och rena energikällor. Dessa prioriteringar stöds av övergripande möjliggörande faktorer, nämligen förenkling av lagstiftningen, fördjupning av den inre marknaden, finansiering av konkurrenskraft och en spar- och investeringsunion, främjande av kompetens och arbetstillfällen av hög kvalitet samt bättre samordning av EU:s politik. Konkurrenskraftskompassen är anpassad till den europeiska planeringsterminen, vilket säkerställer att medlemsstaternas ekonomiska politik är förenlig med kommissionens strategiska mål och skapar en enhetlig strategi för ekonomisk styrning som främjar hållbar tillväxt, innovation och resiliens i hela unionen.

(8) Under 2025 fortsätter den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken att utvecklas i takt med genomförandet av faciliteten. Ett fullständigt genomförande av planerna för återhämtning och resiliens är fortsatt viktigt för att de politiska prioriteringarna inom ramen för den europeiska planeringsterminen ska ge resultat, eftersom planerna bidrar till en effektiv hantering av alla eller en betydande del av de utmaningar som konstaterats i de relevanta landsspecifika rekommendationer som utfärdats på senare år. Dessa landsspecifika rekommendationer är alltjämt lika relevanta för bedömningen av de planer för återhämtning och resiliens som ändrats i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2021/241.

(9) De landsspecifika rekommendationerna för 2025 omfattar de viktigaste ekonomisk-politiska utmaningarna som inte i tillräcklig utsträckning hanteras genom åtgärder i planerna för återhämtning och resiliens, med beaktande av de relevanta utmaningar som identifierats i de landsspecifika rekommendationerna för 2019–2024.

(10) Den 4 juni 2025 offentliggjorde kommissionen 2025 års landsrapport för Luxemburg. Rapporten innehöll en bedömning av Luxemburgs framsteg med de relevanta landsspecifika rekommendationerna och en utvärdering av Luxemburgs genomförande av planen för återhämtning och resiliens. På grundval av denna analys identifierades i landsrapporten de mest akuta utmaningar som Luxemburg står inför. I landsrapporten bedömdes också Luxemburgs framsteg avseende genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter och uppnåendet av unionens överordnade mål för 2030 om sysselsättning, kompetens och minskad fattigdom och social utestängning samt framstegen med att uppnå Förenta nationernas mål för hållbar utveckling.

Bedömning av den årliga lägesrapporten

(11) Den 21 januari 2025 rekommenderade rådet följande maximala ökningstakter för nettoutgifter för Luxemburg: 5,8 % år 2025, 4,7 % år 2026, 3,8 % år 2027, 5,4 % år 2028 och 4,7 % år 2029, vilket motsvarar de maximala kumulativa ökningstakter som beräknas med 2023 som basår till 14,2 % år 2025, 19,6 % år 2026, 24,1 % år 2027, 30,8 % år 2028 och 36,9 % år 2029. Den 25 april 2025 lämnade Luxemburg in sin årliga lägesrapport ([9]) om efterlevnaden av de rekommenderade maximala ökningstakterna för nettoutgifter och genomförandet av reformer och investeringar för att hantera de största utmaningar som identifierats i de landsspecifika rekommendationerna inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Den årliga lägesrapporten återspeglar också Luxemburgs halvårsvisa rapporter om de framsteg som gjorts när det gäller att uppfylla planen för återhämtning och resiliens i enlighet med artikel 27 i förordning (EU) 2021/241.

(12) Rysslands anfallskrig mot Ukraina och dess konsekvenser är en existentiell utmaning för EU. Kommissionen har rekommenderat en aktivering av den nationella undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten på ett samordnat sätt till stöd för EU:s insatser för att uppnå en snabb och betydande ökning av försvarsutgifterna. Detta förslag togs emot positivt av Europeiska rådet den 6 mars 2025.

(13) Enligt uppgifter som validerats av Eurostat ([10]) vände saldot i Luxemburgs offentliga finanser från ett underskott på 0,8 % av BNP 2023 till ett överskott på 1,0 % 2024, samtidigt som den offentliga bruttoskulden ökade från 25,0 % av BNP i slutet av 2023 till 26,3 % i slutet av 2024. Enligt kommissionens beräkningar motsvarar denna utveckling en ökningstakt för nettoutgifter på 6,2 % under 2024. I den årliga lägesrapporten uppskattar Luxemburg nettoutgiftsökningen 2024 till 6,7 %. Kommissionen uppskattar att nettoutgiftsökningen var lägre än i den årliga

([9]) De årliga lägesrapporterna för 2025 finns på följande webbplats: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_sv.

([10]) Eurostats euroindikatorer, 22.4.2025.

lägesrapporten. Skillnaden mellan kommissionens beräkningar av nettoutgiftsökningen och de nationella myndigheternas uppskattningar beror på antaganden om lägre utgifter som finansieras genom överföringar från EU i de nationella prognoserna. Enligt kommissionens beräkningar var den finanspolitiska inriktningen ([11]), som omfattar både nationellt finansierade och EU-finansierade utgifter, i stort sett neutral 2024.

(14) I den årliga lägesrapporten förväntas enligt det makroekonomiska scenario som ligger till grund för Luxemburgs budgetprognoser BNP i fasta priser öka med 2,5 % 2025, och HIKP-inflationen beräknas uppgå till 2,0 % 2025. Enligt kommissionens vårprognos 2025 beräknas BNP i fasta priser öka med 1,7 % 2025 och 2,0 % 2026, och HIKP-inflationen ligga på 2,1 % 2025 och 1,8 % 2026.

(15) I den årliga lägesrapporten förväntas överskottet i de offentliga finanserna vända till ett underskott på 0,6 % av BNP 2025, och den offentliga skulden i förhållande till BNP väntas öka till 26,4 % i slutet av 2025. Denna utveckling motsvarar en nettoutgiftsökning på 7,1 % 2025. Enligt kommissionens vårprognos 2025 väntas ett offentligt underskott på 0,4 % av BNP 2025. Återgången till ett underskott 2025 återspeglar främst lägre oförutsedda intäkter från bolagsskatt och effekterna av den expansiva finanspolitiska inriktningen. Enligt kommissionens beräkningar motsvarar denna utveckling en nettoutgiftsökning på 6,8 % 2025. Enligt kommissionens beräkningar förväntas den finanspolitiska inriktningen, som omfattar både nationellt finansierade och EU-finansierade utgifter, vara expansiv med 1,2 % av BNP 2025. Den offentliga skulden i förhållande till BNP väntas minska till 25,7 % i slutet av 2025. Minskningen av skulden i förhållande till BNP 2025 beror främst på snöbollseffekten, eftersom BNP-tillväxten har varit högre än räntebetalningarna.

(16) Offentliga utgifter uppgående till 0,1 % av BNP förväntas finansieras med icke återbetalningspliktigt stöd (bidrag) från faciliteten för återhämtning och resiliens 2025, jämfört med 0,1 % av BNP 2024, enligt kommissionens vårprognos 2025. Utgifter som finansieras genom icke återbetalningspliktigt stöd från faciliteten för återhämtning och resiliens möjliggör högkvalitativa investeringar och produktivitetshöjande reformer utan någon direkt inverkan på Luxemburgs saldo i de offentliga finanserna och skuldsättning.

(17) De offentliga försvarsutgifterna i Luxemburg låg kvar på en stabil nivå på 0,5 % av BNP mellan 2021 och 2023 ([12]). Enligt kommissionens vårprognos 2025 kommer försvarsutgifterna att uppgå till 0,6 % av BNP 2024 och 0,7 % av BNP 2025. Detta motsvarar en ökning med 0,3 procentenheter av BNP jämfört med 2021.

(18) Enligt kommissionens vårprognos 2025 beräknas nettoutgifterna i Luxemburg öka med 6,8 % 2025 och 13,5 % sammantaget för 2024 och 2025. På grundval av kommissionens vårprognos 2025 beräknas Luxemburgs nettoutgiftsökning 2025 överstiga den rekommenderade maximala ökningstakten med en avvikelse ([13]) på 0,5 % av BNP på årsbasis. Den beräknade avvikelsen överskrider tröskelvärdet på 0,3 % av BNP för den årliga avvikelsen. För 2024 och 2025 sammantaget beräknas nettoutgifternas kumulativa ökningstakt ligga under den rekommenderade maximala ökningstakten. Sammantaget innebär detta att det finns en risk för avvikelse från den rekommenderade maximala nettoutgiftsökningen, när utfallsdata för 2025 finns tillgängliga nästa vår.

(19) Dessutom rekommenderade rådet att Luxemburg skulle avveckla krisstödsåtgärderna på energiområdet före uppvärmningssäsongen 2024/2025. Enligt kommissionens vårprognos 2025 uppgår nettobudgetkostnaden ([14]) för krisstödsåtgärderna på energiområdet till 0,4 % av BNP 2024, men den beräknas minska till 0,1 % 2025. Krisstödsåtgärderna på energiområdet hade bara avvecklats delvis före uppvärmningssäsongen 2024/2025. Detta överensstämmer inte helt med rådets rekommendation.

([11]) Den finanspolitiska inriktningen definieras som ett mått på den årliga förändringen i det underliggande saldot för de offentliga finanserna. Den syftar till att bedöma den ekonomiska impulsen från finanspolitiken, både den som finansieras nationellt och den som finansieras genom EU:s budget. Den finanspolitiska inriktningen mäts som skillnaden mellan i) den potentiella tillväxten på medellång sikt och ii) förändringen i primära utgifter exklusive diskretionära åtgärder på inkomstsidan och inbegripet utgifter som finansieras med icke återbetalningspliktigt stöd (bidrag) från faciliteten för återhämtning och resiliens och andra unionsfonder.

([12]) Eurostat, offentliga utgifter genom ändamålsklassificering av den offentliga förvaltningens utgifter (Cofog). På grund av metodologiska skillnader mellan Cofog- och Nato-definitionerna kan de utgifter som baseras på Cofog-definitionen skilja sig från de utgifter som baseras på Nato-definitionen.

([13]) Från och med 2026 kommer dessa siffror att finnas på det kontrollkonto som fastställs i artikel 22 i förordning (EU) 2024/1263.

([14]) Siffran anger den årliga budgetkostnaden för dessa åtgärder, inklusive inkomster och utgifter och, i tillämpliga fall, exklusive intäkter från skatter på energileverantörers oförutsedda vinster.

(20) Den årliga lägesrapporten innehåller inga budgetprognoser för tiden efter 2025. På grundval av de politiska åtgärder som var kända vid stoppdatumet för prognosen väntas enligt kommissionens vårprognos 2025 ett offentligt underskott på 0,5 % av BNP 2026. Denna utveckling motsvarar en nettoutgiftsökning på 5,3 % 2026. Enligt kommissionens beräkningar förväntas den finanspolitiska inriktningen, som omfattar både nationellt finansierade och EU-finansierade utgifter, vara expansiv med 0,4 % av BNP 2026. Den offentliga skulden i förhållande till BNP väntas öka till 26,2 % i slutet av 2026. Ökningen av skulden i förhållande till BNP 2026 återspeglar främst en skuldökande stock-/flödesjustering.

Viktiga politiska utmaningar

(21) Luxemburgs pensionssystem står inför växande hållbarhetsrisker på medellång och lång sikt, eftersom utgifterna beräknas överstiga bidragen under de kommande åren. Enligt 2024 års åldranderapport ([15]) förväntas de pensionsrelaterade utgifterna öka stadigt och uppgå till 17,5 % av BNP 2070 – en ökning med 8,1 procentenheter jämfört med 2024. Detta hänger samman med ett ökande antal pensionärer per arbetstagare, en följd av en åldrande befolkning, i kombination med en minskning av nettomigrationen, vilket leder till en högre demografisk försörjningskvot för äldre. För närvarande har systemet visserligen EU:s största pensionsreserv, men utan politiska justeringar beräknas denna reserv sjunka under det tröskelvärde som föreskrivs i nationell lagstiftning i början av 2040-talet ([16]). Prognoser tyder på att när denna tröskel har uppnåtts kommer reserven att vara tömd inom fem eller sex år. Luxemburg har dessutom den lägsta sysselsättningsgraden för äldre arbetstagare i EU (51 % i åldern 55–64 år), trots en lagstadgad pensionsålder på 65 år. Förtidspensionering är tillåten från 57 års ålder, och generösa rättigheter ger starka ekonomiska incitament att lämna arbetskraften tidigt och inte delta i vuxenutbildning. År 2024 inledde regeringen ett offentligt samråd om pensionssystemets utsikter. I en första fas samlades synpunkter in från ett stort antal olika intressenter och allmänheten och där återspeglades de viktigaste problemen: anpassningsförmågan, hållbarheten och rättvisan i systemet. En andra fas av samrådet pågår. Aktiva arbetsmarknadsåtgärder för att främja ett längre arbetsliv och ett högre deltagande bland äldre arbetstagare skulle bidra till att hantera denna fråga och stödja ekonomisk tillväxt.

(22) Luxemburg står inför en allvarlig utmaning inom bostadssektorn, eftersom den ekonomiska överkomligheten har minskat markant under det senaste årtiondet på grund av de kraftigt stigande fastighetspriserna. Bostadspriserna, som stadigt hade stigit med över 5 % årligen, ökade med nästan 60 % mellan 2018 och 2022, vilket gjorde Luxemburg till en av EU:s dyraste bostadsmarknader ([17]). Den ihållande obalansen mellan tillgång och efterfrågan, som underblåsts av skattestrukturer som gynnat hamstring av mark och fastigheter, förvärrades ytterligare av att institutionella investerare gick in i sektorn för förhandsförsäljning av bostäder ([18]). Reformer, såsom en övergripande markanvändningspolitik i linje med rekommendationerna i genomföranderapporten om sektorsplanen för bostäder och skatteåtgärder för att öka utbudet av byggbar mark, skulle kunna bidra till att öka bostadsutbudet, även tillgången på bostäder till överkomliga priser. Prioriteringarna omfattar också genomförande av bostadspakten och antagande av bostadsskattereformen samt stärkande av makrotillsynsramen och utfasning av skatteincitament för lån, som stöder höga bostadspriser ([19]).

(23) Luxemburg står inför betydande transportutmaningar på grund av den stora pendlingstrafiken över gränserna och det stora beroendet av bilar, inbegripet tjänstebilar, något som förvärras av att bostadskostnaderna tvingar arbetstagare att bo längre bort från sin arbetsplats ([20]). Denna situation leder till trafikstockningar samt påverkar produktiviteten och den miljömässiga hållbarheten. Trots den senaste tidens betydande minskningar av växthusgasutsläppen från vägtransporter, genom politik som den nationella mobilitetsplanen 2035 ([21]) och gratis kollektivtrafik, förblir sektorn dessutom den primära källan till växthusgasutsläpp, och stod 2023 för 60 % av de totala utsläppen i Luxemburgs sektorer som omfattas av ansvarsfördelning ([22]). Luxemburg har gjort framsteg när det gäller att främja elfordon och förbättra kollektivtrafiken, men en samordnad och gränsöverskridande strategi skulle behövas för att tillgodose behoven hos landets pendlande arbetskraft. Detta inbegriper att förbättra konnektiviteten,

([15]) Europeiska kommissionen, 2024, *2024 Ageing Report.Economic and Budgetary Projections for the EU Member States (2022-2070).*
([16]) *Cahier statistique nr 18* – IGSS, 2024.
([17]) Eurostat, prc_hpi_q, och *Estimations du taux de rendement d'un investissement locatif au Luxembourg*, Rapport d'analyse 13, Observatoire de l'habitat (2025).
([18]) *Coût du logement: Une comparaison du Luxembourg avec la France, la Belgique et l'Allemagne*, Note 40, Observatoire de l'habitat (2024).
([19]) Europeiska kommissionen, 2023, *In-Depth Review 2023 - Luxembourg*.
([20]) Statec, 2025, *P2021 N°18 – La dépendance automobile persiste pour les déplacements domicile-travail*.
([21]) *Plan national de mobilité*, Ministère de la Mobilité et des Travaux publics.
([22]) De utsläpp som omfattas av förordningen om ansvarsfördelning under 2023 baseras på ungefärliga inventeringsuppgifter. De slutliga uppgifterna kommer att bekräftas 2027 efter en omfattande översyn.

integrera järnvägstransportinfrastrukturen med grannländernas, integrera biljettsystemen och förbättra förbindelserna den sista kilometern. Ytterligare utfasning av fossila bränslen från transporter och investeringar i kollektivtrafikinfrastruktur skulle bidra till att minska utsläppen i linje med det nationella utsläppsminskningsmålet för 2030.

(24) Luxemburgs finanscentrum hyser ett antal multinationella koncerner, där en betydande andel internationella finansiella flödena sker mellan dessa enheter inom multinationella koncerner. De kan ha möjlighet att utnyttja kryphål i Luxemburgs skattesystem som minskar de beskattningsbara inkomsterna. Ikraftträdandet av rådets direktiv (EU) 2022/2523 ([23]) (*direktivet om den andra pelaren*) den 1 januari 2024 syftar till att ta itu med frågan om låg beskattning av stora multinationella företag, men dess tillämpningsområde är begränsat till sådana som har årliga intäkter på minst 750 miljoner EUR, vilket innebär att många företag inte omfattas av det. Dessutom är den villkorliga åtgärden för icke avdragsgilla ränte- och royaltybetalningar, som ursprungligen infördes 2021, snävt inriktad på dem i den överenskomna EU-förteckningen över icke samarbetsvilliga jurisdiktioner och hanterar inte på ett ändamålsenligt sätt problemet med jurisdiktioner med låg eller ingen skatt.

(25) I enlighet med artikel 19.3 b i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.2 i bilaga V till den förordningen omfattar planen för återhämtning och resiliens ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som ska vara genomförda senast 2026. Dessa förväntas bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som konstaterats i relevanta landsspecifika rekommendationer. Inom denna snäva tidsram är det viktigt att på ett effektivt sätt slutföra genomförandet av planen för återhämtning och resiliens, inbegripet REPowerEU-kapitlet, för att stärka Luxemburgs konkurrenskraft på lång sikt genom den gröna och den digitala omställningen, samtidigt som social rättvisa säkerställs. I kommissionens meddelande *NextGenerationEU – Vägen fram till 2026*, som antogs den 4 juni 2025, klargör man den tillämpliga tidsplanen för facilitetens slut och ger vägledning till medlemsstaterna för att maximera genomförandet senast den 31 augusti 2026, bland annat om hur de ytterligare kan effektivisera sina planer för återhämtning och resiliens, fastställer vilka viktiga alternativ som bör övervägas när planerna ses över och betonar vikten av noggrann gemensam planering inför inlämningen av de sista betalningsansökningarna 2026. Att lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, det civila samhället och andra berörda parter deltar på ett systematiskt sätt är fortsatt avgörande för att säkerställa ett brett ägarskap för ett framgångsrikt genomförande av planen för återhämtning och resiliens.

(26) Genomförandet av sammanhållningspolitiska program, som omfattar stöd från Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Fonden för en rättvis omställning (FRO) och Europeiska socialfonden+ (ESF+), har påskyndats i Luxemburg. Det är viktigt med fortsatta insatser så att dessa program kan genomföras snabbt, samtidigt som deras inverkan i praktiken maximeras. Luxemburg vidtar redan åtgärder inom ramen för sina sammanhållningspolitiska program för att stärka konkurrenskraften och tillväxten och samtidigt öka den sociala sammanhållningen. Samtidigt står Luxemburg fortfarande inför utmaningar, bland annat när det gäller bostadsutbud och rimliga bostadskostnader, kompetensglapp i samband med den gröna och den digitala omställningen, integration av äldre arbetstagare och utsatta grupper på arbetsmarknaden samt utfasning av fossila bränslen. I enlighet med artikel 18 i förordning (EU) 2021/1060 ska Luxemburg, som en del av halvtidsöversynen av de sammanhållningspolitiska fonderna, se över varje program med beaktande av bland annat de utmaningar som identifierats i de landsspecifika rekommendationerna för 2024. Genom kommissionens förslag som antogs den 1 april 2025 ([24]) förlängs tidsfristen för att för varje program lämna in en bedömning av resultatet av halvtidsöversynen till efter den 31 mars 2025. Förslagen ger också flexibilitet för att bidra till att påskynda genomförandet av programmen och incitament för medlemsstaterna att anslå sammanhållningspolitiska resurser till fem strategiska prioriterade områden i unionen, nämligen konkurrenskraft inom strategisk teknik, försvar, bostäder, vattenresiliens och energiomställning, och till investeringar i kompetens inom prioriterade sektorer, samtidigt som fokus på personer i de mest utsatta situationerna bibehålls i ESF+-programmen.

(27) Den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP) ger möjlighet att investera i en viktig strategisk prioritering på EU-nivå genom att stärka EU:s konkurrenskraft. STEP kanaliseras genom elva befintliga EU-fonder. Medlemsstaterna kan också bidra till InvestEU-programmet för att stödja investeringar inom prioriterade områden. Luxemburg kan använda dessa initiativ på ett optimalt sätt för att stödja utvecklingen eller tillverkningen av kritisk teknik, inbegripet ren och resurseffektiv teknik.

(28) Utöver de ekonomiska och sociala utmaningar som hanteras med hjälp av planen för återhämtning och resiliens och andra EU-fonder bör Luxemburg på ett ändamålsenligt sätt hantera de kvarstående utmaningar som rör svag regional samordning och ineffektiv utbyggnad av gränsöverskridande transportnät, underutnyttjad potential för införande av

([23]) Rådets direktiv (EU) 2022/2523 av den 15 december 2022 om säkerställande av en global minimiskattenivå för multinationella koncerner och storskaliga nationella koncerner i unionen (EUT L 328, 22.12.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2523/oj).

([24]) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordningarna (EU) 2021/1058 och (EU) 2021/1056 vad gäller särskilda åtgärder för att hantera strategiska utmaningar i samband med halvtidsöversynen (EUR-Lex - 52025PC0123 - SV - EUR-Lex).

ny teknik och digitalisering av små och medelstora företag, betydande kvarstående rättsliga hinder, ett stort ekonomiskt beroende av utländska investeringar, som minskat sedan 2017 (i procent av BNP), den nuvarande energimixen, som fortfarande domineras av fossila bränslen och gas för transport och byggnader, försämrade resultat och ökade skillnader som leder till ojämlika möjligheter i skolorna samt kvarstående kompetensglapp och brist på högkvalificerade arbetstagare inom nyckelsektorer kopplade till den gröna och den digitala omställningen.

(29) Trots landets starka vetenskapliga bas och internationellt väl sammanlänkade forskningssystem är företagsinnovation och möjligheterna för innovativa startupföretag och små och medelstora företag att expandera fortfarande begränsade, vilket hämmar diversifieringen och konkurrenskraften i ekonomin. Luxemburgs potential att införa ny teknik och digitalisering är fortfarande underutnyttjad, och Luxemburg presterar under EU-genomsnittet när det gäller de små och medelstora företagens grundläggande digitala intensitet ([25]). Vidare har FoU-intensiteten bland landets företag sjunkit under de senaste två årtiondena och minskat till 0,47 % av BNP 2023, vilket är långt under EU-genomsnittet på 1,49 % ([26]). Dessutom utnyttjas inte kvaliteten på forskningsresultaten fullt ut, och kopplingarna mellan vetenskap och näringsliv är fortfarande svaga. Även om det delvis förklaras av Luxemburgs tjänstebaserade ekonomi är företagens FoU-utgifter betydligt lägre än i de bäst presterande länderna inom ett brett spektrum av sektorer, vilket tyder på att företagens låga FoU-utgifter inte enbart återspeglar finanssektorns stora storlek ([27]).

(30) För att ta itu med utmaningen att öka konkurrenskraften i Luxemburg är det viktigt att överväga att främja en inkluderande och innovativ diversifiering inom finanssektorn ([28]) ([29]), vilket skulle kunna bidra till att åtgärda sektorns strukturella svagheter, ge stöd till innovativ och FoU-intensiv verksamhet samt skapa en mer robust och konkurrenskraftig ekonomi som är anpassad till EU:s politik. Strategiskt främjande och strategisk integrering av innovativa sektorer och sektorer med hög tillväxt – såsom hållbar finansiering, finansteknik, digital och framväxande teknik – skulle kunna leda till en mer robust och konkurrenskraftig ekonomi. Det starka förhållandet mellan den reala BNP-tillväxten och tillväxten i Luxemburgs finansiella utlandsställning i förhållande till dess BNP ([30]) tyder på att landets ekonomiska resultat hänger nära samman med dess förmåga att locka till sig och bibehålla utländska investeringar. Att främja innovativa sektorer och sektorer med hög tillväxt skulle kunna bidra till att vända minskningen av förhållandet mellan den finansiella utlandsställningen och BNP och stödja ekonomisk tillväxt. För att uppnå detta skulle Luxemburg kunna utnyttja potentialen hos sitt finanscentrum för att finansiera produktiva och innovativa verksamheter, såsom de som stöder den gröna och den digitala omställningen, genom att främja samarbetsprojekt och innovativa finansieringsmodeller och stödja utvecklingen av nya finansiella instrument och produkter. Framför allt skulle ytterligare stöd till innovativ strukturering av blandad finansiering och samarbetsprojekt kunna bidra till investeringar i nyetableringar inom hållbar och FoU-intensiv verksamhet. Att säkerställa transparens och ansvarsskyldighet inom finanssektorn är också avgörande, eftersom det skulle kunna bidra till att skapa förtroende och tillit bland investerare, konsumenter och andra intressenter.

(31) Luxemburg har åtagit sig att förbättra regelverket för företagstjänstesektorn, men det finns fortfarande betydande rättsliga hinder. Enligt OECD ([31]) och Europeiska kommissionen ([32]) är regelbegränsningarna fortfarande särskilt stora för advokater, notarier, arkitekter, civilingenjörer och revisorer. För notarier är begränsningarna bland de strängaste i EU. Bestämmelserna om verksamhetens rättsliga form och bestämmelserna om tillträde till yrket betonades som mycket stränga. Tillträdesreglerna för advokater är också ytterst restriktiva ([33]). Konkurrenshinder kan bero på begränsade möjligheter att få tillträde till vissa yrken, olika administrativa skyldigheter, förekomsten av bindande taxor eller förbudet mot alla former av reklam och marknadsföring ([34]). Att sänka kraven eller öka flexibiliteten skulle öka konkurrensen inom sektorn för reglerade yrken, vilket skulle gynna de företag som köper dessa tjänster. Inom detaljhandelssektorn är regelbegränsningarna fortfarande något större än i jämförbara länder, även om de har minskat betydligt sedan 2018 ([35]) ([36]). Exempel på sådana begränsningar är kravet på att erhålla särskilda tillstånd för

([25]) Eurostat (isoc_e_dii, 2024) och *Luxembourg Startup Ecosystem Assessment and Benchmarking*, Ministère de l'Economie, 2023.
([26]) Conseil national de la productivité, 2023.
([27]) *OECD Economic Surveys:Luxembourg 2025*.
([28]) OPC LUX: Climate Policy Observatory, Luxemburg, *Annual Report 2023*.
([29]) Z/Yen Group 2024, *Smart Centres Index 10*.
([30]) Eurostat, (bop_iip6_q), (namq_10_gdp).
([31]) OECD, *Product Market Regulation indicators*, 2024.
([32]) Europeiska kommissionen, meddelande om utvärdering och uppdatering av 2017 års rekommenderade reformer för reglering av yrkesmässiga tjänster, COM(2021) 385, 9.7.2021.
([33]) OECD, *Product Market Regulation indicators*, 2024.
([34]) OECD, *OECD Economic Surveys:Luxembourg* | OECD, s. 106, april 2025.
([35]) OECD, *Product Market Regulation indicators*, 2024.
([36]) Europeiska kommissionen, 2022 års uppdatering av indikatorn för reglering av detaljhandeln.

att öppna kläd-, livsmedels- och dryckesbutiker samt tillståndet att sälja till nedsatt pris endast under vissa perioder på året ([37]).

(32) Luxemburgs nuvarande energimix domineras fortfarande av fossila bränslen, eftersom fossila bränslen utgjorde 61,1 % av den inhemska bruttoförbrukningen 2023. Landet har arbetat för att öka andelen förnybara energikällor men de utgjorde endast 11,9 % av energimixen 2023 ([38]), vilket belyser behovet av ytterligare åtgärder för att diversifiera energimixen och minska beroendet av fossila bränslen. Dessutom är Luxemburg till stor del beroende av sina grannar för att tillgodose sina energibehov. Även om elnäten är tillräckliga för landets nuvarande behov ser den systemansvariga för överföringssystemet ett behov av att både bygga ut och modernisera högspänningsnätet och förbättra sammanlänkningarna, särskilt med Tyskland, fram till 2040. Kommunerna kommer också att spela en avgörande roll i att ta fram detaljerade lokala planer för att införa förnybar energi, inbegripet vindkraft och solceller, och system för fjärrvärme och fjärrkyla. Att fasa ut fossila bränslen från byggnader är avgörande eftersom de stod för 20 % av de totala utsläppen i Luxemburgs sektorer som omfattas av ansvarsfördelning 2023 ([39]). Den senaste tidens smärre ökning av energiförbrukningen i bostadssektorn belyser behovet av ytterligare framsteg när det gäller byggnadsrenoveringar och energieffektivitet för att uppnå målet att minska utsläppen med 50 % jämfört med 2005 års nivåer fram till 2030. Att förbättra energieffektiviteten i både bostadshus och andra byggnader är avgörande för att minska energiförbrukningen med 34 % fram till 2030, i enlighet med den nationella renoveringsstrategin.

(33) Låga nivåer av grundläggande färdigheter utgör ett hot mot arbetsproduktiviteten och konkurrenskraften i Luxemburg. Andelen lågpresterande i landet är högre än EU-genomsnittet, med en betydande poängklyfta mellan gynnade och mindre gynnade elever, vilket gör den till den största i EU ([40]). Detta resultatunderskott utvecklas tidigt, särskilt bland elever med sämre förutsättningar och elever som inte talar tyska eller luxemburgska hemma, vilket understryker behovet av riktat stöd. Avsaknaden av en enhetlig ram för skolkvalitet på nationell nivå ([41]) förhindrar en ändamålsenlig övervakning och kan förstärka segmenteringen och ojämlikheterna. Den nuvarande politiken tar inte itu med skillnaderna mellan skolsystemen, vilket understryker behovet av en mer övergripande strategi ([42]). Antagande av en nationell ram för skolkvalitet och ett externt skolutvärderingssystem samt anpassning av undervisningen till behoven hos mindre gynnade elever och elever med olika språkliga bakgrunder kan bidra till att minska resultatklyftan och förbättra den övergripande kompetensnivån. I slutändan skulle detta också bidra till landets långsiktiga ekonomiska tillväxt och sociala sammanhållning. Att ta itu med dessa utmaningar skulle också bidra till att stödja uppåtgående social konvergens, i linje med kommissionens avdelningars landsanalys i andra steget i enlighet med ramen för social konvergens ([43]).

(34) Trots sina starka ekonomiska resultat står Luxemburg inför kvarstående kompetensglapp och betydande brist på kvalificerad arbetskraft ([44]) ([45]) inom nyckelsektorer kopplade till den gröna och den digitala omställningen. Ungefär 80 % av de små och medelstora företagen har svårt att rekrytera arbetstagare med rätt kompetens inom vissa yrken ([46]), vilket kan hämma konkurrenskraften. Samtidigt rapporteras brister inom flera yrken som kräver särskilda färdigheter inom de digitala och gröna sektorerna. Flera utmaningar kvarstår när det gäller att främja kompetensutveckling i Luxemburg. Äldre arbetstagares deltagande i utbildningsprogram är fortfarande lågt. Dessutom finns det fortfarande en betydande skillnad mellan den nuvarande vuxenutbildningsgraden och Luxemburgs nationella kompetensmål för 2030 på 62,5 % (17,3 procentenheter) ([47]), vilket belyser behovet av riktade initiativ för att främja omskolning och kompetensutveckling. I detta sammanhang lanserades initiativet Skillsbridges 2024/2025.

([37]) OECD, *OECD Economic Surveys:Luxembourg* | OECD, s. 107, april 2025.
([38]) Inhemsk bruttoförbrukning 2023 (Eurostat).
([39]) De utsläpp som omfattas av förordningen om ansvarsfördelning under 2023 baseras på ungefärliga inventeringsuppgifter. De slutliga uppgifterna kommer att bekräftas 2027 efter en omfattande översyn.
([40]) https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2019/12/pisa-2018-results-volume-i_947e3529/5f07c754-en.pdf.
([41]) Se Observatoire national de l'enfance, de la jeunesse et de la qualité scolaire (OEJQS), 2024, *Themenbericht:Evidenzorientierte Qualitätsentwicklung im Gesamtsystem Schule*.
([42]) Épreuves Standardisées (ÉpStan).
([43]) SWD(2025) 95 – *Second-stage country analysis on social convergence in line with the Social Convergence Framework (SCF)*, 2025.
([44]) Eurostat, (lfsq_urgan).
([45]) Eurostat, (jvs_q_nace2).
([46]) Utbildningsöversikten 2024.
([47]) Vuxenutbildningsundersökningen 2022.

(35) Luxemburgs hälso- och sjukvårdssystem står inför utmaningar med brist på hälso- och sjukvårdspersonal, stort beroende av utländsk hälso- och sjukvårdspersonal, ojämlik fördelning av personal och en betydande andel läkare som förväntas gå i pension senast 2034. Den åldrande befolkningen kommer att förvärra utmaningarna. En effektivare användning av begränsade resurser och påskyndade reformer är förutsättningar för att stärka hälso- och sjukvårdssystemets resiliens. Att ta itu med fragmenteringen av hälso- och sjukvårdstjänster genom mer förebyggande och gemenskapsdrivna vårdmodeller, som tillhandahålls i team snarare än vid egna mottagningar, är en viktig faktor för effektivitetsvinster i framtiden. Bättre användning av data och information vid styrning och planering samt ökad digitalisering är avgörande för att stödja omvandlingen av hälso- och sjukvårdssystemet.

(36) Mot bakgrund av de nära inbördes kopplingarna mellan ekonomierna i euroområdet och deras gemensamma bidrag till Ekonomiska och monetära unionens funktion, rekommenderade rådet 2025 att medlemsstaterna i euroområdet vidtar åtgärder, inbegripet genom sina planer för återhämtning och resiliens, för att genomföra 2025 års rekommendation om euroområdets ekonomiska politik. För Luxemburg bidrar rekommendationerna 2, 3, 4 och 5 till genomförandet av den första rekommendationen för euroområdet om konkurrenskraft, medan rekommendationerna 1, 4 och 5 bidrar till genomförandet av den andra rekommendationen för euroområdet om resiliens, och rekommendation 1 bidrar till genomförandet av den tredje rekommendationen för euroområdet om makroekonomisk och finansiell stabilitet i 2025 års rekommendation.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS Luxemburg att 2025 och 2026 vidta följande åtgärder:

1. Stärka de samlade utgifterna och beredskapen på försvars- och säkerhetsområdet samtidigt som skuldhållbarheten säkerställs i linje med Europeiska rådets slutsatser av den 6 mars 2025. Säkerställa att nettoutgifterna följer den bana som rådet rekommenderade den 21 januari 2025. Gripa sig an pensionssystemets långsiktiga hållbarhet, särskilt genom att begränsa möjligheterna till förtidspension och öka deltagandet och sysselsättningsgraden bland äldre arbetstagare genom att öka deras sysselsättningsmöjligheter och anställbarhet. Öka utbudet av bostäder, särskilt genom att anta en övergripande markanvändningspolitik och en fastighetsskattereform, utveckla storskaliga stadsdelsprojekt på offentlig mark och stärka samordningen med stadsplanering och gränsöverskridande kollektivtrafik. Minska riskerna på bostadsmarknaden genom att fasa ut skatteincitament för lån och genom att stärka makrotillsynsramen. Vidta ytterligare åtgärder för att på ett ändamålsenligt sätt ta itu med aggressiv skatteplanering, särskilt genom att säkerställa tillräcklig beskattning av utgående betalningar av ränta och royaltyer till jurisdiktioner med ingen/låg skatt, utöver dem som ingår i den överenskomna EU-förteckningen över icke samarbetsvilliga jurisdiktioner för skatteändamål.

2. Mot bakgrund av de tillämpliga tidsfristerna för att i tid slutföra reformer och investeringar i enlighet med förordning (EU) 2021/241, säkerställa ett effektivt genomförande av planen för återhämtning och resiliens, inbegripet REPowerEU-kapitlet. Påskynda genomförandet av sammanhållningspolitiska program (Eruf, FRO, ESF+), vid behov med utgångspunkt i de möjligheter som halvtidsöversynen erbjuder. Optimera användningen av EU-instrument, däribland möjligheter inom InvestEU-programmet och den europeiska plattformen för strategisk teknik, för att förbättra konkurrenskraften.

3. Inrikta den ekonomiska politiken på investeringar i att främja innovation och stödja FoU-intensiva verksamheter. Öka konkurrenskraften, bland annat genom att främja diversifiering, särskilt inom finanssektorn, påskynda digitaliseringen, särskilt när det gäller små och medelstora företags användning av avancerad digital teknik, och möjliggöra verksamhetsexpansion och produktivitetstillväxt. Minska hindren för konkurrens i reglerade yrkens företagstjänster.

4. Förbättra hållbara och effektiva transporter genom att ytterligare främja utfasningen av fossila bränslen från transporter och investera i kollektivtrafikinfrastruktur och gränsöverskridande nät. Minska det övergripande beroendet av fossila bränslen genom att investera i energieffektivitet i både bostadssektorn och den sektor som inte är avsedd för bostadsändamål). Modernisera högspänningsnätet och öka dess kapacitet, förbättra gränsöverskridande sammanlänkningar och förenkla tillståndsförfarandena för utbyggnad av förnybar energi. Stödja kommunerna i utbyggnaden av förnybar energi.

5. Förbättra resultaten och säkerställa lika möjligheter i skolorna, bland annat genom att anta en nationell ram för skolkvalitet och ett externt skolutvärderingssystem, och genom att anpassa undervisningen till behoven hos mindre gynnade elever och elever med olika språkliga bakgrunder. Ta itu med kompetensglapp, särskilt för den gröna och den digitala omställningen, genom att stimulera kompetensutveckling. Förbättra hälso- och sjukvårdssystemets resiliens genom att påskynda reformerna och säkerställa lämplig tillgång till hälso- och sjukvårdspersonal.

Utfärdad i Bryssel den 8 juli 2025.

På rådets vägnar

S. LOSE

Ordförande