C/2025/3990

20.8.2025

RECOMANDAREA CONSILIULUI

din 8 iulie 2025

privind politicile economice, sociale, de ocupare a forței de muncă, structurale și bugetare ale Luxemburgului

(C/2025/3990)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 121 alineatul (2) și articolul 148 alineatul (4),

având în vedere Regulamentul (UE) 2024/1263 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2024 privind coordonarea eficientă a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului ([1]), în special articolul 3 alineatul (3),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

având în vedere rezoluțiile Parlamentului European,

având în vedere concluziile Consiliului European,

având în vedere avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă,

având în vedere avizul Comitetului economic și financiar,

având în vedere avizul Comitetului pentru protecție socială,

având în vedere avizul Comitetului pentru politică economică,

întrucât:

Considerații generale

(1) Regulamentul (UE) 2024/1263, care a intrat în vigoare la 30 aprilie 2024, precizează obiectivele cadrului de guvernanță economică, care constau în promovarea unor finanțe publice solide și sustenabile, a unei creșteri durabile și favorabile incluziunii și a rezilienței prin intermediul reformelor și al investițiilor, precum și în prevenirea deficitelor excesive. Regulamentul menționat prevede obligația Consiliului și a Comisiei de a asigura supravegherea multilaterală în contextul semestrului european, în conformitate cu obiectivele și cerințele prevăzute în TFUE. Semestrul european presupune, în special, formularea și supravegherea punerii în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări. Regulamentul menționat promovează, de asemenea, asumarea responsabilității la nivel național în ceea ce privește politica bugetară și subliniază orientarea acesteia pe termen mediu, însoțită de asigurarea mai eficace și mai coerentă a respectării normelor. Fiecare stat membru trebuie să prezinte Consiliului și Comisiei un plan bugetar-structural național pe termen mediu care să conțină angajamentele sale bugetare și în materie de reforme și de investiții pe o perioadă de patru sau cinci ani, în funcție de durata legislaturii naționale. Traiectoria cheltuielilor nete ([2]) care este indicată în aceste planuri trebuie să respecte cerințele prevăzute în regulament, inclusiv cerințele referitoare la plasarea sau menținerea datoriei publice pe o traiectorie descendentă plauzibilă până la sfârșitul perioadei de ajustare sau la menținerea acesteia la niveluri prudente, sub 60 % din produsul intern brut (PIB), și la aducerea și/sau menținerea deficitului public sub valoarea de referință din tratat, de 3 % din PIB pe termen mediu. În cazul în care un stat membru se angajează să realizeze un set relevant de reforme și investiții în conformitate cu criteriile stabilite în regulament, perioada de ajustare poate fi prelungită cu până la trei ani.

([1]) JO L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.

([2]) Cheltuielile nete astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 2 din Regulamentul (UE) 2024/1263: „cheltuieli nete” înseamnă cheltuielile publice, excluzând: (i) cheltuielile cu dobânzile, (ii) măsurile discreționare privind veniturile, (iii) cheltuielile aferente programelor Uniunii care sunt acoperite integral de venituri din fondurile Uniunii, (iv) cheltuielile naționale cu cofinanțarea programelor finanțate de Uniune, (v) elementele ciclice ale cheltuielilor cu indemnizațiile de șomaj și (vi) măsurile cu caracter excepțional, precum și alte măsuri temporare.

(2) Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului ([3]), care a instituit Mecanismul de redresare și reziliență („MRR"), a intrat în vigoare la 19 februarie 2021. MRR oferă statelor membre sprijin financiar pentru implementarea reformelor și a investițiilor, dând astfel un impuls bugetar finanțat de Uniune punerii în aplicare a acestora. În concordanță cu prioritățile semestrului european pentru coordonarea politicilor economice, MRR stimulează redresarea economică și socială și totodată impulsionează reforme și investiții sustenabile, în special promovând tranziția verde și tranziția digitală și conferind mai multă reziliență economiilor statelor membre. De asemenea, MRR contribuie la consolidarea finanțelor publice și la stimularea creșterii economice și a creării de locuri de muncă pe termen mediu și lung, la îmbunătățirea coeziunii teritoriale în cadrul Uniunii și la sprijinirea continuării punerii în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale.

(3) Regulamentul (UE) 2023/435 al Parlamentului European și al Consiliului ([4]) („Regulamentul REPowerEU"), care a fost adoptat la 27 februarie 2023, vizează eliminarea treptată a dependenței Uniunii de importurile de combustibili fosili din Rusia. Acest lucru contribuie la obținerea securității energetice și la diversificarea aprovizionării Uniunii cu energie, sporind în același timp gradul de utilizare a surselor regenerabile de energie și crescând capacitățile de stocare a energiei și eficiența energetică. Luxemburgul a adăugat un nou capitol privind REPowerEU în planul său național de redresare și reziliență pentru a finanța reforme și investiții esențiale care vor contribui la atingerea obiectivelor REPowerEU.

(4) La 30 aprilie 2021, Luxemburgul a transmis Comisiei planul său național de redresare și reziliență, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. În temeiul articolului 19 din regulamentul menționat, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V. La 6 iulie 2021, Consiliul a adoptat Decizia de punere în aplicare de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Luxemburgului ([5]), care a fost modificată la 13 septembrie 2024, în temeiul articolului 18 alineatul (2), pentru a actualiza contribuția financiară maximă aferentă sprijinului financiar nerambursabil și pentru a include capitolul privind REPowerEU ([6]). Plata tranșelor este condiționată de adoptarea, în conformitate cu articolul 24 alineatul (5), a unei decizii a Comisiei care să constate faptul că Luxemburgul a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante stabilite în decizia de punere în aplicare a Consiliului. Pentru a se considera că aceste jaloane și ținte au fost atinse în mod satisfăcător, este necesar să nu se fi înregistrat regrese privind jaloanele și țintele aferente aceleiași reforme sau investiții atinse anterior.

(5) La 21 ianuarie 2025, Consiliul a adoptat, la recomandarea Comisiei, o recomandare de aprobare a planului bugetar-structural național pe termen mediu al Luxemburgului ([7]). Planul a fost prezentat în conformitate cu articolul 11 și cu articolul 36 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE) 2024/1263, acoperă perioada 2025-2029 și stabilește o constrângere bugetară sub forma unei rate maxime de creștere a cheltuielilor nete pe o perioadă de patru ani.

(6) La 26 noiembrie 2024, Comisia a adoptat, de asemenea, un aviz privind proiectul de plan bugetar pentru 2025 al Luxemburgului. La aceeași dată, Comisia a adoptat, pe baza Regulamentului (UE) nr. 1176/2011, Raportul privind mecanismul de alertă pentru 2025, în care nu a identificat Luxemburgul ca fiind unul dintre statele membre pentru care va fi necesar un bilanț aprofundat. Comisia a adoptat, de asemenea, o recomandare de recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro și o propunere de raport comun din 2025 privind ocuparea forței de muncă, în care se analizează punerea în aplicare a orientărilor pentru politicile de ocupare a forței de muncă și a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale. Consiliul a adoptat Recomandarea privind politica economică a zonei euro ([8]) la 13 mai 2025 și Raportul comun privind ocuparea forței de muncă la 10 martie 2025.

(7) La 29 ianuarie 2025, Comisia a publicat Busola pentru competitivitate, un cadru strategic care urmărește să stimuleze competitivitatea la nivel mondial a UE în următorii cinci ani. Acest cadru identifică cele trei imperative transformatoare ale creșterii economice durabile: (i) inovarea, (ii) decarbonizarea și competitivitatea și (iii) securitatea.

([3]) Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență (JO L 57, 18.2.2021, p. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

([4]) Regulamentul (UE) 2023/435 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 februarie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/241 în ceea ce privește capitolele privind REPowerEU din planurile de redresare și reziliență și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013, (UE) 2021/1060 și (UE) 2021/1755 și a Directivei 2003/87/CE (JO L 63, 28.2.2023, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

([5]) Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 6 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Luxemburgului (ST 10155/2021).

([6]) Decizie de punere în aplicare a Consiliului de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Luxemburgului (ST 12569/2024 + ADD 1).

([7]) Recomandarea Consiliului din 21 ianuarie 2025 de aprobare a planului bugetar-structural național pe termen mediu al Luxemburgului (JO C, C/2025/650, 10.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/650/oj).

([8]) Recomandarea Consiliului din 13 mai 2025 privind politica economică a zonei euro (JO C, C/2025/2782, 22.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2782/oj).

Pentru a elimina decalajul în materie de inovare, UE urmărește să încurajeze inovarea industrială, să sprijine creșterea start-upurilor prin inițiative precum Strategia UE privind start-upurile și întreprinderile în curs de extindere și să promoveze adoptarea unor tehnologii avansate, cum ar fi inteligența artificială și informatica cuantică. În vederea creării unei economii mai verzi, Comisia a prezentat Planul de acțiune cuprinzător privind energia la prețuri accesibile și Pactul pentru o industrie curată, asigurându-se că trecerea la energia curată rămâne eficientă din punctul de vedere al costurilor și favorabilă competitivității, în special pentru sectoarele mari consumatoare de energie, și că reprezintă un motor al creșterii. Pentru a reduce dependențele excesive și a spori securitatea, Uniunea se angajează să consolideze parteneriatele comerciale globale, să diversifice lanțurile de aprovizionare și să asigure accesul la materii prime critice și la surse de energie curată. Aceste priorități sunt susținute de factori determinanți orizontali, și anume simplificarea reglementărilor, aprofundarea pieței unice, finanțarea competitivității și o uniune a economiilor și a investițiilor, promovarea competențelor și a locurilor de muncă de calitate, precum și o mai bună coordonare a politicilor UE. Busola pentru competitivitate este aliniată la semestrul european, ceea ce asigură faptul că politicile economice ale statelor membre sunt coerente cu obiectivele strategice ale Comisiei, creând o abordare unificată a guvernanței economice care promovează creșterea durabilă, inovarea și reziliența în întreaga Uniune.

(8) În 2025, semestrul european pentru coordonarea politicilor economice continuă să se desfășoare în paralel cu punerea în aplicare a MRR. Implementarea integrală a planurilor de redresare și reziliență rămâne esențială pentru îndeplinirea priorităților de politică din cadrul semestrului european, întrucât planurile respective contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor identificate în recomandările relevante specifice fiecărei țări emise în ultimii ani sau la abordarea eficace a unei părți semnificative a provocărilor respective. Aceste recomandări specifice fiecărei țări rămân la fel de relevante în contextul evaluării planurilor de redresare și reziliență modificate în conformitate cu articolul 21 din Regulamentul (UE) 2021/241.

(9) Recomandările din 2025 specifice fiecărei țări vizează provocările-cheie în materie de politică economică ce nu sunt abordate suficient prin măsurile incluse în planurile de redresare și reziliență, ținând seama de provocările relevante identificate în recomandările specifice fiecărei țări emise în perioada 2019-2024.

(10) La 4 iunie 2025, Comisia a publicat raportul de țară din 2025 pentru Luxemburg. În acest raport, Comisia a evaluat progresele realizate de Luxemburg în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor relevante specifice acestei țări și a făcut bilanțul implementării de către Luxemburg a planului său de redresare și reziliență. Pe baza acestei analize, raportul de țară a identificat cele mai presante provocări cu care se confruntă Luxemburgul. De asemenea, în raportul de țară s-au evaluat progresele realizate de Luxemburg în ceea ce privește punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale și îndeplinirea obiectivelor principale ale Uniunii pentru 2030 în materie de ocupare a forței de muncă, de competențe și de reducere a sărăciei și a excluziunii sociale, precum și progresele înregistrate în ceea ce privește atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite.

Evaluarea raportului anual privind progresele înregistrate

(11) La 21 ianuarie 2025, Consiliul a recomandat următoarele rate maxime de creștere a cheltuielilor nete pentru Luxemburg: 5,8 % în 2025, 4,7 % în 2026, 3,8 % în 2027, 5,4 % în 2028 și 4,7 % în 2029, ceea ce corespunde ratelor maxime cumulate de creștere calculate prin raportare la 2023 de 14,2 % în 2025, 19,6 % în 2026, 24,1 % în 2027, 30,8 % în 2028 și 36,9 % în 2029. La 25 aprilie 2025, Luxemburgul și-a prezentat raportul anual privind progresele înregistrate ([9]), referitor la respectarea ratelor maxime de creștere recomandate ale cheltuielilor nete și la punerea în aplicare a reformelor și a investițiilor ce răspund principalelor provocări identificate în recomandările specifice țării din cadrul semestrului european. Raportul anual privind progresele înregistrate reflectă, de asemenea, raportarea bianuală efectuată de Luxemburg cu privire la progresele înregistrate în ceea ce privește implementarea planului său de redresare și reziliență în conformitate cu articolul 27 din Regulamentul (UE) 2021/241.

(12) Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și repercusiunile acestuia constituie o provocare existențială pentru Uniunea Europeană. Comisia a recomandat activarea coordonată a clauzei derogatorii naționale prevăzute în Pactul de stabilitate și de creștere, pentru a sprijini eforturile UE de obținere a unei creșteri rapide și semnificative a cheltuielilor pentru apărare, iar această propunere a fost salutată de Consiliul European reunit la 6 martie 2025.

(13) Pe baza datelor validate de Eurostat ([10]), soldul bugetului public al Luxemburgului a evoluat de la un deficit de 0,8 % din PIB în 2023 la un surplus de 1,0 % în 2024, în timp ce datoria publică a crescut de la 25,0 % din PIB la sfârșitul anului 2023 la 26,3 % la sfârșitul anului 2024. Conform calculelor Comisiei, aceste evoluții corespund unei rate de creștere a cheltuielilor nete în 2024 de 6,2 %. În raportul anual privind progresele înregistrate, Luxemburgul estimează o creștere a cheltuielilor nete în 2024 la 6,7 %. Comisia estimează că majorarea cheltuielilor nete a fost mai scăzută decât în raportul anual privind progresele înregistrate. Diferența dintre calculele Comisiei privind

([9]) Rapoartele anuale privind progresele înregistrate pentru 2025 sunt disponibile la adresa:https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en.

([10]) Euroindicatorii Eurostat, 22.4.2025.

creșterea cheltuielilor nete și estimările autorităților naționale se datorează ipotezelor privind scăderea cheltuielilor finanțate prin transferuri din partea UE în previziunile naționale. Pe baza estimărilor Comisiei, se preconizează că orientarea bugetară ([11]), care include atât cheltuielile finanțate la nivel național, cât și cheltuielile finanțate de UE, a fost în mare măsură neutră în 2024.

(14) Conform raportului anual privind progresele înregistrate, scenariul macroeconomic care stă la baza previziunilor bugetare ale Luxemburgului estimează o creștere a PIB-ului real de 2,5 % în 2025, în timp ce inflația IAPC este estimată la 2,0 % în 2025. În previziunile Comisiei din primăvara anului 2025, se estimează că PIB-ul real va crește cu 1,7 % în 2025 și cu 2,0 % în 2026, iar inflația IAPC se va situa la 2,1 % în 2025 și la 1,8 % în 2026.

(15) În raportul anual privind progresele înregistrate, se preconizează că excedentul public se va transforma într-un deficit de 0,6 % din PIB în 2025, iar ponderea datoriei publice în PIB va crește la 26,4 % până la sfârșitul anului 2025. Aceste evoluții corespund unei rate de creștere a cheltuielilor nete de 7,1 % în 2025. Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2025, deficitul public ar urma să ajungă la 0,4 % din PIB în 2025. Revenirea la deficit în 2025 reflectă în principal nivelul mai redus al veniturilor excepționale provenite din impozitul pe profit și impactul orientării bugetare expansioniste. Conform calculelor Comisiei, aceste evoluții corespund unei rate de creștere a cheltuielilor nete în 2025 de 6,8 %. Pe baza estimărilor Comisiei, se preconizează că orientarea bugetară, care include atât cheltuielile finanțate la nivel național, cât și cheltuielile finanțate de UE, va fi expansionistă în 2025, de 1,2 % din PIB. Se preconizează că ponderea datoriei publice în PIB va crește la 25,7 % până la sfârșitul anului 2025. Scăderea ponderii datoriei în PIB în 2025 se datorează în principal efectului bulgărelui de zăpadă determinat de o creștere a PIB-ului mai mare decât plata dobânzilor.

(16) Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2025, se așteaptă ca în 2025 să fie finanțate, prin sprijin nerambursabil („granturi") acordat prin Mecanismul de redresare și reziliență, cheltuieli ale administrației publice reprezentând 0,1 % din PIB, comparativ cu 0,1 % din PIB în 2024. Cheltuielile finanțate din sprijin nerambursabil acordat prin Mecanismul de redresare și reziliență vor permite investiții de înaltă calitate și reforme care vor stimula productivitatea, fără un impact direct asupra soldului bugetului public și a datoriei publice ale Luxemburgului.

(17) Cheltuielile publice pentru apărare au rămas stabile în Luxemburg, la 0,5 % din PIB în perioada 2021-2023 ([12]). Potrivit previziunilor Comisiei din primăvara anului 2025, se preconizează că cheltuielile pentru apărare vor fi de 0,6 % din PIB în 2024 și de 0,7 % din PIB în 2025. Acest procent reprezintă o creștere de 0,3 puncte procentuale din PIB comparativ cu 2021.

(18) Potrivit previziunilor Comisiei din primăvara anului 2025, se preconizează că cheltuielile nete ale Luxemburgului vor crește în 2025 cu 6,8 %, iar în 2024 și 2025 cu 13,5 % cumulat. Pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2025, se preconizează că rata de creștere a cheltuielilor nete ale Luxemburgului în 2025 va depăși rata maximă de creștere recomandată, ceea ce corespunde unei abateri ([13]) de 0,5 % din PIB în termeni anuali. Abaterea preconizată depășește pragul de 0,3 % din PIB stabilit pentru abaterile anuale. Dacă se iau în considerare împreună anii 2024 și 2025, se preconizează că rata de creștere cumulată a cheltuielilor nete se va situa sub rata maximă de creștere recomandată. În ansamblu, aceasta înseamnă că există un risc să se constate o abatere de la creșterea maximă recomandată a cheltuielilor nete atunci când datele privind execuția bugetară pentru 2025 vor fi disponibile, în primăvara anului viitor.

(19) În plus, Consiliul a recomandat Luxemburgului să elimine treptat măsurile de sprijin de urgență în domeniul energiei înainte de sezonul de încălzire 2024-2025. Potrivit previziunilor Comisiei din primăvara anului 2025, costul bugetar net ([14]) al măsurilor de sprijin de urgență în domeniul energiei este estimat la 0,4 % din PIB în 2024, dar se preconizează că va scădea la 0,1 % din PIB în 2025. Măsurile de sprijin de urgență în domeniul energiei au fost eliminate doar parțial până la începerea sezonului de încălzire 2024-2025. Acest lucru nu este pe deplin în concordanță cu recomandările Consiliului.

([11]) Orientarea bugetară este definită ca o măsură a variației anuale a poziției bugetare subiacente a administrației publice. Scopul său este de a evalua impulsul economic generat de politicile bugetare, atât cele finanțate la nivel național, cât și cele finanțate din bugetul UE. Orientarea bugetară este măsurată ca diferența dintre (i) creșterea potențială pe termen mediu și (ii) variația cheltuielilor primare, fără măsurile discreționare privind veniturile și incluzând cheltuielile finanțate printr-un sprijin nerambursabil (granturi) din Mecanismul de redresare și reziliență și din alte fonduri ale Uniunii.

([12]) Eurostat, Cheltuielile administrațiilor publice în funcție de clasificarea funcțiunilor guvernamentale (COFOG). Din cauza diferențelor metodologice dintre definițiile COFOG și NATO, cheltuielile bazate pe definiția COFOG pot fi diferite de cheltuielile bazate pe definiția NATO.

([13]) Începând din 2026, aceste cifre vor apărea în contul de control stabilit la articolul 22 din Regulamentul (UE) 2024/1263.

([14]) Această cifră reprezintă nivelul costului bugetar anual al măsurilor respective și include veniturile și cheltuielile și, după caz, exclude veniturile provenite din impozitele pe profiturile excepționale aplicate furnizorilor de energie.

(20) Raportul anual privind progresele înregistrate nu include proiecții bugetare pentru perioada de după 2025. Pe baza măsurilor de politică cunoscute la data la care s-au făcut previziunile, previziunile Comisiei din primăvara anului 2025 estimează că deficitul public va fi de 0,5 % din PIB în 2026. Aceste evoluții corespund unei rate de creștere a cheltuielilor nete de 5,3 % în 2026. Pe baza estimărilor Comisiei, se preconizează că orientarea bugetară, care include atât cheltuielile finanțate la nivel național, cât și cheltuielile finanțate de UE, va fi expansionistă în 2026, de 0,4 % din PIB. Comisia preconizează că ponderea datoriei publice în PIB va crește la 26,2 % până la sfârșitul anului 2026. Creșterea ponderii datoriei în PIB în 2026 reflectă în principal o ajustare datorie-deficit cu efect de creștere a datoriei.

Principalele provocări legate de politici

(21) Sistemul de pensii din Luxemburg se confruntă cu riscuri tot mai mari legate de sustenabilitatea pe termen mediu și lung, deoarece se preconizează că în anii următori cheltuielile vor depăși contribuțiile. Conform raportului din 2024 privind îmbătrânirea populației ([15]), se preconizează o creștere constantă a cheltuielilor legate de pensii, care vor ajunge la 17,5 % din PIB până în 2070, ceea ce reprezintă o creștere de 8,1 puncte procentuale față de 2024. Acest lucru este legat de numărul tot mai mare de pensionari per lucrător, o consecință a îmbătrânirii populației, combinată cu scăderea migrației nete, ceea ce duce la un raport mai ridicat de dependență economică între populația activă și cea vârstnică. Luxemburgul deține în prezent cea mai mare rezervă de pensii din UE, dar se preconizează că, în absența unor ajustări de politică, aceasta va scădea sub pragul prevăzut de legislația națională până la începutul anilor 2040 ([16]). Previziunile sugerează că, odată atins acest prag, rezerva va fi epuizată în decursul a cinci sau șase ani. În plus, Luxemburgul are cea mai scăzută rată de ocupare a forței de muncă pentru lucrătorii în vârstă din UE (51 % pentru persoanele cu vârste cuprinse între 55 și 64 de ani), în pofida vârstei legale de pensionare de 65 de ani. Pensionarea anticipată este permisă de la vârsta de 57 de ani, iar prestațiile generoase oferă stimulente financiare puternice pentru a părăsi timpuriu piața muncii și a nu participa la activități de învățare pentru adulți. În 2024, guvernul a lansat o consultare publică privind perspectivele sistemului de pensii. Într-o primă etapă, acesta a colectat contribuții de la o gamă largă de părți interesate și de la publicul larg cu privire la principalele preocupări: adaptabilitatea, sustenabilitatea și echitatea sistemului. O a doua etapă a consultării este în desfășurare. Măsurile de politică activă în domeniul pieței forței de muncă prin care să se încurajeze prelungirea vieții profesionale și rate mai ridicate de participare în rândul lucrătorilor în vârstă ar contribui la abordarea acestei probleme și ar sprijini creșterea economică.

(22) Luxemburgul se confruntă cu o provocare majoră în domeniul locuințelor, deoarece accesibilitatea financiară s-a redus semnificativ în ultimul deceniu din cauza creșterii puternice a prețurilor proprietăților imobiliare. Prețurile locuințelor, care au înregistrat creșteri constante cu peste 5 % anual, au crescut cu aproape 60 % în perioada 2018-2022, făcând din Luxemburg una dintre cele mai scumpe piețe ale locuințelor din UE ([17]). Dezechilibrul persistent dintre cerere și ofertă, alimentat de structuri fiscale care favorizează tezaurizarea terenurilor și a proprietăților, a fost exacerbat și mai mult de intrarea unor investitori instituționali în sectorul prevânzărilor imobiliare ([18]). Realizarea unor reforme, cum ar fi o politică cuprinzătoare privind utilizarea terenurilor în conformitate cu recomandările stabilite în raportul de punere în aplicare a Planului sectorial privind locuințele și măsuri fiscale pentru creșterea ofertei de terenuri construibile, ar putea contribui la îmbunătățirea ofertei de locuințe, inclusiv prin furnizarea de locuințe la prețuri accesibile. Printre priorități se numără, de asemenea, punerea în aplicare a Pactului privind locuințele și adoptarea reformei impozitului pe locuințe, precum și consolidarea cadrului macroprudențial și eliminarea treptată a stimulentelor fiscale pentru contractarea de împrumuturi, care contribuie la menținerea prețurilor ridicate ale locuințelor ([19]).

(23) Luxemburgul se confruntă cu provocări semnificative în domeniul transportului din cauza traficului produs de lucrătorii transfrontalieri și a dependenței ridicate de autoturisme, inclusiv de autoturismele de serviciu, situație exacerbată de costurile locuințelor, care îi încurajează pe lucrători să locuiască departe de locul lor de muncă ([20]). Această situație a dus la congestionarea traficului, care afectează productivitatea și durabilitatea mediului. În plus, în pofida reducerilor semnificative ale emisiilor de gaze cu efect de seră generate de transportul rutier, reduceri realizate recent datorită politicilor precum Planul național de mobilitate pentru 2035 ([21]) și transportul public gratuit, sectorul transportului rămâne principala sursă de emisii de gaze cu efect de seră, reprezentând 60 % din totalul emisiilor din sectoarele vizate de partajarea eforturilor în Luxemburg în 2023 ([22]). Luxemburgul a înregistrat progrese în ceea ce privește promovarea vehiculelor electrice și îmbunătățirea transportului public, dar ar fi necesară o strategie coordonată și transfrontalieră pentru a răspunde nevoilor forței sale de muncă care face naveta. Aceasta include

([15]) Comisia Europeană (2024), *Raportul din 2024 privind îmbătrânirea populației.Proiecții economice și bugetare pentru statele membre ale UE (2022-2070)*.
([16]) *Cahier statistique no 18* – IGSS, 2024.
([17]) Eurostat, prc_hpi_q, și *Estimations du taux de rendement d'un investissement locatif au Luxembourg, Rapport d'analyse 13, Observatoire de l'habitat* (2025).
([18]) *Coût du logement: Une comparaison du Luxembourg avec la France, la Belgique et l'Allemagne, Note 40, Observatoire de l'habitat* (2024).
([19]) Comisia Europeană, 2023, *Evaluare aprofundată 2023 – Luxemburg*.
([20]) Statec, 2025, *P2021 N°18 – La dépendance automobile persiste pour les déplacements domicile-travail*.
([21]) Plan national de mobilité, Ministerul Mobilității și Lucrărilor Publice.
([22]) Emisiile care fac obiectul legislației privind partajarea eforturilor pentru 2023 se bazează pe date estimative privind inventarul. Datele finale vor fi confirmate în 2027, după o analiză cuprinzătoare.

îmbunătățirea conectivității, integrarea infrastructurii de transport feroviar cu țările învecinate, integrarea sistemelor de emitere a biletelor și îmbunătățirea conexiunilor pe ultimul kilometru. Decarbonizarea în continuare a transporturilor și investițiile în infrastructura de transport public ar contribui la reducerea emisiilor în conformitate cu obiectivul național de reducere a emisiilor până în 2030.

(24) Piața financiară a Luxemburgului găzduiește o serie de grupuri multinaționale, iar o parte semnificativă a fluxurilor financiare internaționale are loc între aceste entități în cadrul grupurilor multinaționale, care este posibil să exploateze lacunele din sistemul fiscal luxemburghez ce permit reducerea veniturilor impozabile. Deși Directiva (UE) 2022/2523 a Consiliului ([23]) („Directiva privind pilonul 2”), care a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2024, urmărește să abordeze problema impozitării scăzute a marilor întreprinderi multinaționale, domeniul său de aplicare este limitat la cele cu un venit anual de cel puțin 750 de milioane EUR, lăsând multe întreprinderi în afara domeniului său de aplicare. În plus, măsura de condiționalitate privind nedeductibilitatea dobânzilor și a redevențelor, introdusă inițial în 2021, se axează strict pe jurisdicțiile din lista UE convenită a jurisdicțiilor necooperante și nu abordează în mod eficace problema jurisdicțiilor cu un nivel zero sau cu un nivel scăzut de impozitare.

(25) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.2 din anexa V la regulamentul respectiv, planul de redresare și reziliență include un set amplu de reforme și de investiții care se consolidează reciproc și care urmează să fie puse în aplicare până în 2026. Se preconizează că acestea vor contribui la abordarea eficace a tuturor provocărilor identificate în recomandările relevante specifice fiecărei țări sau a unei părți semnificative a provocărilor respective. În acest interval scurt de timp, este esențial să se finalizeze implementarea efectivă a planului de redresare și reziliență, inclusiv a capitolului privind REPowerEU, pentru a se stimula competitivitatea pe termen lung a Luxemburgului prin tranziția verde și tranziția digitală, asigurându-se, în același timp, echitatea socială. Comunicarea Comisiei intitulată „NextGenerationEU – Calea către 2026”, adoptată la 4 iunie 2025, clarifică calendarul aplicabil pentru încheierea mecanismului și oferă orientări statelor membre pentru a crește la maximum punerea în aplicare până la 31 august 2026, inclusiv cu privire la modul de raționalizare în continuare a planurilor lor de redresare și reziliență, stabilește principalele opțiuni care trebuie luate în considerare la revizuirea acestora și subliniază importanța unei planificări comune atente înainte de depunerea ultimelor cereri de plată în 2026. Implicarea sistematică a autorităților locale și regionale, a partenerilor sociali, a societății civile și a altor părți interesate relevante rămâne esențială pentru a asigura asumarea pe scară largă a planului de redresare și reziliență pentru implementarea cu succes a acestuia.

(26) Punerea în aplicare a programelor politicii de coeziune, care includ sprijin din partea Fondului european de dezvoltare regională (FEDR), a Fondului pentru o tranziție justă (FTJ) și a Fondului social european Plus (FSE+), s-a accelerat în Luxemburg. Este important să se continue eforturile de asigurare a punerii rapide în aplicare a acestor programe, maximizând, în același timp, impactul lor pe teren. Luxemburgul ia deja măsuri în cadrul programelor sale aferente politicii de coeziune pentru a stimula competitivitatea și creșterea concomitent cu sporirea coeziunii sociale. În același timp, Luxemburgul continuă să se confrunte cu provocări, inclusiv cele legate de oferta și accesibilitatea locuințelor, de necorelarea competențelor în contextul tranziției verzi și al celei digitale, de integrarea pe piața forței de muncă a lucrătorilor în vârstă și a grupurilor vulnerabile și de decarbonizare. În conformitate cu articolul 18 din Regulamentul (UE) 2021/1060, Luxemburgul trebuie, ca parte a evaluării la jumătatea perioadei a fondurilor politicii de coeziune, să revizuiască fiecare program în parte ținând seama, printre altele, de provocările identificate în recomandările specifice adresate țării în 2024. Propunerea Comisiei adoptată la 1 aprilie 2025 ([24]) prelungește termenul pentru prezentarea unei evaluări a rezultatului evaluării la jumătatea perioadei pentru fiecare program în parte după data de 31 martie 2025. Propunerea prevede, de asemenea, flexibilități menite să contribuie la accelerarea punerii în aplicare a programelor și stimulente pentru ca statele membre să aloce resursele din cadrul politicii de coeziune către cinci domenii strategice prioritare ale Uniunii, și anume competitivitatea în domeniul tehnologiilor strategice, apărarea, locuințele, reziliența în domeniul apei și tranziția energetică, precum și către investiții în competențe în sectoare prioritare, menținând în același timp accentul pe persoanele aflate în situațiile cele mai vulnerabile în cadrul programelor FSE+.

(27) Platforma „Tehnologii strategice pentru Europa” (STEP) oferă prilejul de a investi într-o prioritate strategică esențială a UE prin consolidarea competitivității UE. Finanțarea STEP este direcționată prin 11 fonduri existente ale UE. Statele membre pot contribui, de asemenea, la programul InvestEU care sprijină investițiile în domenii prioritare. Luxemburgul ar putea utiliza în mod optim aceste inițiative pentru a sprijini dezvoltarea sau fabricarea de tehnologii critice, inclusiv de tehnologii curate și eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor.

(28) Pe lângă provocările economice și sociale abordate de planul de redresare și reziliență și de alte fonduri ale UE, Luxemburgul ar trebui să abordeze cu eficacitate provocările rămase legate de coordonarea regională deficitară și de implementarea ineficientă a rețelelor de transport transfrontalier; potențialul insuficient exploatat în ceea ce privește

([23]) Directiva (UE) 2022/2523 a Consiliului din 15 decembrie 2022 privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor de întreprinderi multinaționale și a grupurilor naționale de mari dimensiuni în Uniune (JO L 328, 22.12.2022, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2523/oj).

([24]) Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) 2021/1058 și (UE) 2021/1056 în ceea ce privește măsuri specifice de abordare a provocărilor strategice în contextul evaluării intermediare (EUR-Lex - 52025PC0123 - RO - EUR-Lex).

adoptarea noilor tehnologii și digitalizarea IMM-urilor; menținerea unor obstacole semnificative în materie de reglementare; dependența economică ridicată de stocurile de investiții străine, care sunt în scădere din 2017 (ca procent din PIB); un mix energetic care rămâne în prezent dominat de combustibilii fosili și de gaze pentru transporturi și clădiri; rezultate mai slabe și disparități accentuate în școli, ceea ce duce la inegalitatea șanselor; necorelările persistente ale competențelor și deficitele de lucrători cu înaltă calificare în sectoare-cheie legate de tranziția verde și cea digitală.

(29) În pofida bazei sale științifice solide și a sistemului său de cercetare bine conectat la nivel internațional, inovarea în afaceri și oportunitățile de extindere a start-upurilor inovatoare și a întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) rămân limitate, împiedicând diversificarea și competitivitatea economiei. Potențialul Luxemburgului de adoptare a noilor tehnologii și de digitalizare rămâne subexploatat, Luxemburgul având performanțe sub media UE în ceea ce privește intensitatea digitală de bază a IMM-urilor ([25]). În plus, intensitatea cercetării și dezvoltării în sectorul afacerilor din această țară a înregistrat o tendință descendentă în ultimele două decenii, coborând la 0,47 % din PIB în 2023, cu mult sub media UE de 1,49 % ([26]). Pe lângă aceasta, calitatea rezultatelor cercetării nu este pe deplin valorificată, întrucât legăturile dintre știință și mediul de afaceri rămân slabe. Deși se explică parțial prin faptul că economia luxemburgheză este bazată pe servicii, cheltuielile întreprinderilor în materie de cercetare și dezvoltare sunt substanțial mai scăzute decât în țările cu cele mai bune performanțe într-o gamă largă de sectoare, ceea ce sugerează că nivelul scăzut al cheltuielilor întreprinderilor în materie de cercetare și dezvoltare nu reflectă doar dimensiunea mare a sectorului financiar ([27]).

(30) Pentru a aborda provocarea pe care o reprezintă stimularea competitivității în Luxemburg, este esențial să se ia în considerare promovarea unei diversificări favorabile incluziunii și inovatoare în sectorul financiar ([28]) ([29]), care ar putea contribui la abordarea deficiențelor structurale ale sectorului, ar putea oferi sprijin pentru activități inovatoare și cu o intensitate mare a cercetării și dezvoltării și ar putea crea o economie mai solidă și mai competitivă, aliniată la politicile UE. Promovarea strategică și integrarea sectoarelor inovatoare și cu creștere puternică – precum finanțarea durabilă, tehnologia financiară, tehnologiile digitale și emergente – ar putea conduce la o economie mai solidă și mai competitivă. Relația puternică dintre creșterea PIB-ului real și creșterea poziției investiționale internaționale a Luxemburgului în raport cu PIB-ul său (PII/PIB) ([30]) sugerează că performanța economică a țării este strâns legată de capacitatea sa de a atrage și de a menține investițiile străine. Promovarea sectoarelor inovatoare și cu creștere puternică ar putea contribui la inversarea declinului raportului PII/PIB și ar putea sprijini creșterea economică. Pentru a realiza acest lucru, Luxemburgul ar putea valorifica potențialul centrului său financiar pentru a finanța activități productive și inovatoare, cum ar fi cele care sprijină tranziția verde și cea digitală, prin promovarea întreprinderilor colaborative și a modelelor de finanțare inovatoare și prin sprijinirea dezvoltării de noi instrumente și produse financiare. În special, sprijinirea în continuare a structurării inovatoare a finanțării mixte și a întreprinderilor cooperative ar putea contribui la facilitarea investițiilor de tip greenfield în activități durabile și cu o intensitate mare a cercetării și dezvoltării. Asigurarea transparenței și a responsabilității în sectorul financiar este, de asemenea, esențială, deoarece ar putea contribui la consolidarea încrederii în rândul investitorilor, al consumatorilor și al celorlalte părți interesate.

(31) Luxemburgul s-a angajat să îmbunătățească mediul de reglementare pentru sectorul serviciilor pentru întreprinderi, însă există în continuare bariere de reglementare semnificative. Potrivit OCDE ([31]) și Comisiei Europene ([32]), restricțiile reglementare sunt în continuare deosebit de ridicate pentru avocați, notari, arhitecți, ingineri constructori și contabili. Pentru notari, restricțiile sunt printre cele mai stricte din UE. Reglementarea care impune forma juridică a activității lor și reglementarea intrării în profesie au fost evidențiate ca fiind foarte stricte. Reglementările privind accesul la profesia de avocat sunt, de asemenea, deosebit de restrictive ([33]). Barierele în calea concurenței pot fi cauzate de căile limitate de acces la anumite profesii, de diverse obligații administrative, de existența unor tarife obligatorii sau de interzicerea oricărei forme de publicitate și de marketing ([34]). Reducerea cerințelor sau creșterea flexibilității ar stimula concurența în sectorul profesiilor reglementate, ceea ce ar aduce beneficii întreprinderilor care achiziționează aceste servicii. În sectorul comerțului cu amănuntul, restricțiile reglementare sunt în continuare ușor mai ridicate decât în țările similare, deși au scăzut semnificativ din 2018 ([35]) ([36]). Exemple de astfel de restricții sunt

([25]) Eurostat (isoc_e_dii, 2024) și *Luxembourg Startup Ecosystem Assessment and Benchmarking*, Ministerul Economiei, 2023.
([26]) *Conseil national de la productivité*, 2023.
([27]) *OECD Economic Surveys* (Studiile economice ale OCDE):Luxemburg (2025).
([28]) OPC LUX: *Climate Policy Observatory* (Observatorul politicii climatice), Luxemburg, Raport anual 2023.
([29]) Z/Yen Group 2024, *Smart Centres Index 10*.
([30]) Eurostat, (bop_iip6_q), (namq_10_gdp).
([31]) OCDE, *Product Market Regulation indicators* (Indicatori privind reglementarea piețelor de produse), 2024.
([32]) Comisia Europeană, Comunicare privind actualizarea recomandărilor de reformă în domeniul reglementării serviciilor profesionale, COM(2021) 385, 9.7.2021.
([33]) OCDE, *Product Market Regulation indicators* (Indicatori privind reglementarea piețelor de produse), 2024.
([34]) OCDE, *OECD Economic Surveys* (Studii economice ale OCDE):Luxemburg | OCDE, p. 106, aprilie 2025.
([35]) OCDE, *Product Market Regulation indicators* (Indicatori privind reglementarea piețelor de produse), 2024.
([36]) Comisia Europeană, actualizarea din 2022 a indicatorului privind restricționarea comerțului cu amănuntul.

cerința de a obține autorizații specifice pentru deschiderea magazinelor de îmbrăcăminte, alimente și băuturi și permisiunea de a face promoții comerciale numai în anumite perioade ale anului ([37]).

(32) Mixul energetic actual al Luxemburgului continuă să fie dominat de combustibilii fosili, care au reprezentat 61,1 % din consumul intern brut în 2023. Deși țara a depus eforturi pentru a mări ponderea surselor regenerabile de energie, acestea au reprezentat doar 11,9 % din mixul energetic în 2023 ([38]), ceea ce subliniază necesitatea unor acțiuni suplimentare pentru diversificarea mixului energetic și reducerea dependenței de combustibilii fosili. În plus, Luxemburgul depinde în mare măsură de vecinii săi pentru a-și satisface nevoile energetice. Deși rețelele electrice sunt suficiente pentru nevoile sale actuale, operatorul de sistem de transport consideră că este necesar să se extindă și să se modernizeze rețeaua de înaltă tensiune și să se îmbunătățească interconexiunile, în special cu Germania, până în 2040. Municipalitățile vor avea, de asemenea, un rol esențial în ceea ce privește elaborarea unor planuri locale detaliate privind implementarea energiei din surse regenerabile, inclusiv a energiei eoliene și a energiei fotovoltaice, precum și pentru sistemele de termoficare și răcire centralizate. Decarbonizarea clădirilor este esențială, deoarece acestea au reprezentat 20 % din totalul emisiilor din sectoarele vizate de partajarea eforturilor în Luxemburg în 2023 ([39]). Ușoara creștere recentă a consumului de energie în sectorul rezidențial subliniază necesitatea unor progrese suplimentare în ceea ce privește renovarea clădirilor și eficiența energetică pentru a îndeplini obiectivul de reducere cu 50 % a emisiilor până în 2030 comparativ cu nivelurile din 2005. Îmbunătățirea eficienței energetice atât în clădirile rezidențiale, cât și în cele nerezidențiale este esențială pentru reducerea consumului de energie cu 34 % până în 2030, astfel cum se subliniază în strategia națională de renovare.

(33) Nivelurile scăzute ale competențelor de bază reprezintă o amenințare la adresa productivității muncii și a competitivității în Luxemburg. Proporția elevilor cu rezultate slabe din această țară este mai mare decât media UE, cu un decalaj semnificativ – cel mai mare din UE – între notele obținute de elevii avantajați și de cei defavorizați ([40]). Acest deficit de performanță apare timpuriu, în special în rândul elevilor care provin din medii defavorizate și al celor care nu vorbesc limba germană sau luxemburgheză acasă, ceea ce subliniază necesitatea unui sprijin specific. Absența unui cadru unificat de calitate a școlilor la nivel național ([41]) împiedică monitorizarea eficace și poate accentua segmentarea și inegalitățile. Politicile actuale nu reușesc să abordeze disparitățile din cadrul sistemului de învățământ, fiind prin urmare necesară o abordare mai cuprinzătoare ([42]). Adoptarea unui cadru național de calitate a școlilor și a unui sistem extern de evaluare a școlilor, precum și adaptarea predării la nevoile elevilor defavorizați și ale celor care provin din medii lingvistice diferite ar putea contribui la reducerea decalajului de performanță și la îmbunătățirea nivelurilor generale de competențe. În cele din urmă, acest lucru ar sprijini creșterea economică și coeziunea socială pe termen lung a țării. Abordarea acestor provocări ar contribui, de asemenea, la sprijinirea convergenței sociale ascendente, în conformitate cu analiza de țară din a doua etapă efectuată de serviciile Comisiei vizând cadrul de convergență socială ([43]).

(34) În pofida performanței sale economice puternice, Luxemburgul se confruntă cu neconcordanțe persistente în materie de competențe și cu deficite semnificative de lucrători calificați ([44]) ([45]) în sectoare-cheie legate de tranziția verde și cea digitală. Aproximativ 80 % dintre IMM-uri se confruntă cu dificultăți în ceea ce privește recrutarea de lucrători cu competențele necesare pentru anumite profesii ([46]), ceea ce poate afecta competitivitatea. În același timp, sunt semnalate deficite pentru mai multe profesii care necesită competențe specifice legate de sectorul digital și de cel verde. Persistă o serie de provocări în ceea ce privește încurajarea dezvoltării competențelor în Luxemburg. Participarea lucrătorilor în vârstă la programele de învățare rămâne scăzută. În plus, există în continuare un decalaj semnificativ între rata actuală de formare a adulților și obiectivul național al Luxemburgului pentru 2030 în materie de competențe de 62,5 % (17,3 puncte procentuale) ([47]), ceea ce subliniază necesitatea unor inițiative specifice de promovare a recalificării și a perfecționării. În acest context, în 2024-2025 a fost lansată inițiativa Skillsbridge.

([37]) OCDE, *OECD Economic Surveys* (Studii economice ale OCDE):Luxemburg | OCDE, p. 107, aprilie 2025.
([38]) Consumul intern brut 2023 (Eurostat).
([39]) Emisiile care fac obiectul legislației privind partajarea eforturilor pentru 2023 se bazează pe date estimative privind inventarul. Datele finale vor fi confirmate în 2027, după o analiză cuprinzătoare.
([40]) https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2019/12/pisa-2018-results-volume-i_947e3529/5f07c754-en.pdf.
([41]) A se vedea *Observatoire national de l'enfance, de la jeunesse et de la qualité scolaire (OEJQS)*, 2024, Topical report:Evidenzorientierte Qualitätsentwicklung im Gesamtsystem Schule (disponibil în limba germană).
([42]) *Épreuves Standardisées* (ÉpStan).
([43]) SWD(2025) 95 – A doua etapă a analizei de țară privind convergența socială, în conformitate cu cadrul de convergență socială (SCF), 2025.
([44]) Eurostat, (lfsq_urgan).
([45]) Eurostat, (jvs_q_nace2).
([46]) Monitorul educației și formării, 2024.
([47]) Ancheta din 2022 privind educația adulților.

(35) Sistemul de sănătate din Luxemburg se confruntă cu provocări legate de deficitul de lucrători din domeniul sănătății, o dependență ridicată de profesioniști din domeniul sănătății străini, o distribuție inegală a personalului și o proporție semnificativă de medici care se preconizează că se vor pensiona până în 2034. Îmbătrânirea populației va exacerba provocările existente. Utilizarea mai eficientă a resurselor limitate și accelerarea reformelor reprezintă condiții prealabile pentru consolidarea rezilienței sistemului de sănătate. Abordarea fragmentării serviciilor de sănătate printr-un accent mai puternic pe prevenire și prin modele îngrijire bazate pe comunitate, furnizate mai degrabă în echipe decât în cadrul practicilor individuale, este un factor-cheie al creșterii eficienței în viitor. Pentru a sprijini transformarea sistemului de sănătate sunt esențiale o mai bună utilizare a datelor și a informațiilor în ceea ce privește guvernanța și planificarea, precum și intensificarea digitalizării.

(36) Având în vedere legăturile strânse dintre economiile statelor membre din zona euro și contribuția lor colectivă la funcționarea uniunii economice și monetare, în 2025 Consiliul a recomandat statelor membre din zona euro să ia măsuri, inclusiv prin intermediul planurilor lor de redresare și reziliență, pentru a pune în aplicare Recomandarea din 2025 privind politica economică a zonei euro. Pentru Luxemburg, recomandările 2, 3, 4 și 5 contribuie la punerea în aplicare a primei recomandări pentru zona euro privind competitivitatea, în timp ce recomandările 1, 4 și 5 contribuie la punerea în aplicare a celei de a doua recomandări pentru zona euro privind reziliența, iar recomandarea 1 contribuie la punerea în aplicare a celei de a treia recomandări pentru zona euro privind stabilitatea macroeconomică și financiară prevăzută în recomandarea din 2025,

RECOMANDĂ ca, în 2025 și 2026, Luxemburgul să întreprindă acțiuni astfel încât:

1. Să consolideze cheltuielile totale pentru apărare și securitate și gradul de pregătire în aceste domenii, asigurând în același timp sustenabilitatea datoriei în conformitate cu concluziile Consiliului European din 6 martie 2025. Să se asigure că cheltuielile nete respectă traiectoria recomandată de Consiliu la 21 ianuarie 2025. Să abordeze problema sustenabilității pe termen lung a sistemului de pensii, în special limitând posibilitățile de pensionare anticipată și mărind rata de participare și de ocupare a forței de muncă a lucrătorilor în vârstă prin sporirea oportunităților de angajare și a capacității de inserție profesională a acestora. Să îmbunătățească oferta de locuințe, în special prin adoptarea unei politici cuprinzătoare privind utilizarea terenurilor și a unei reforme a impozitului pe proprietate, prin proiecte de cartiere rezidențiale de anvergură pe terenuri publice și prin consolidarea coordonării cu planificarea urbană și cu transportul public transfrontalier. Să atenueze riscurile legate de piața locuințelor prin eliminarea treptată a stimulentelor fiscale pentru contractarea de împrumuturi și prin consolidarea cadrului macroprudențial. Să ia măsuri suplimentare pentru a combate în mod eficace planificarea fiscală agresivă, în special prin asigurarea unei impozitări suficiente a plăților în străinătate de dobânzi și redevențe către jurisdicții cu un nivel zero sau cu un nivel scăzut de impozitare, altele decât cele incluse pe lista UE convenită a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale.

2. Având în vedere termenele aplicabile pentru finalizarea la timp a reformelor și a investițiilor în conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/241, să asigure implementarea efectivă a planului de redresare și reziliență, inclusiv a capitolului privind REPowerEU. Să accelereze punerea în aplicare a programelor politicii de coeziune (FEDR, FTJ și FSE +), fructificând, în măsura posibilului, oportunitățile oferite de evaluarea la jumătatea perioadei. Să utilizeze în mod optim instrumentele UE, inclusiv oportunitățile oferite de programul InvestEU și de platforma „Tehnologii strategice pentru Europa”, pentru a îmbunătăți competitivitatea.

3. Să concentreze politica economică legată de investiții pe stimularea inovării și pe sprijinirea activităților cu o intensitate mare a cercetării și dezvoltării. Să stimuleze competitivitatea, inclusiv prin promovarea diversificării, în special în sectorul financiar, prin accelerarea digitalizării, în special în ceea ce privește adoptarea tehnologiilor digitale avansate de către IMM-uri, și prin facilitarea extinderii întreprinderilor și a creșterii productivității. Să reducă barierele din calea concurenței în domeniul serviciilor profesionale reglementate pentru întreprinderi.

4. Să îmbunătățească transportul durabil și eficient prin promovarea în continuare a decarbonizării transporturilor și prin investiții în infrastructura de transport public și în rețelele transfrontaliere. Să reducă dependența generală de combustibilii fosili prin investiții în eficiența energetică atât în sectorul rezidențial, cât și în cel nerezidențial. Să modernizeze rețeaua de înaltă tensiune și să asigure o capacitate sporită a acesteia, să îmbunătățească interconexiunile transfrontaliere și să faciliteze procedurile de autorizare pentru implementarea energiei din surse regenerabile. Să ajute municipalitățile să implementeze energia din surse regenerabile.

5. Să îmbunătățească performanțele și să asigure egalitatea de șanse în școli, inclusiv prin adoptarea unui cadru național de calitate a școlilor și a unui sistem extern de evaluare a școlilor, precum și prin adaptarea predării la nevoile elevilor defavorizați și ale celor care provin din medii lingvistice diferite. Să abordeze necorelarea competențelor, în special a celor necesare pentru tranziția verde și cea digitală, prin stimularea dezvoltării competențelor. Să îmbunătățească reziliența sistemului de sănătate prin accelerarea reformelor și asigurarea unei disponibilități adecvate a lucrătorilor din domeniul sănătății.

Adoptată la Bruxelles, 8 iulie 2025.

Pentru Consiliu

Președintele

S. LOSE