C/2025/3990

20.8.2025

# RÅDETS HENSTILLING

## af 8. juli 2025

## om Luxembourgs økonomiske, sociale, beskæftigelsesmæssige, strukturelle og budgetmæssige politikker

(C/2025/3990)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 2, og artikel 148, stk. 4,

som henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 af 29. april 2024 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning samt om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 ([1]), særlig artikel 3, stk. 3,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen,

som henviser til beslutninger fra Europa-Parlamentet,

som henviser til konklusioner fra Det Europæiske Råd,

som henviser til udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget,

som henviser til udtalelse fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Social Beskyttelse,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Økonomisk Politik, og

som tager følgende i betragtning:

### Generelle betragtninger

(1) I forordning (EU) 2024/1263, som trådte i kraft den 30. april 2024, præciseres formålet med rammen for økonomisk styring, som tager sigte på dels at fremme sunde og holdbare offentlige finanser, bæredygtig og inklusiv vækst samt modstandsdygtighed gennem reformer og investeringer, dels at forhindre uforholdsmæssigt store offentlige underskud. Det fastsættes i forordningen, at Rådet og Kommissionen foretager multilateral overvågning inden for rammerne af det europæiske semester i overensstemmelse med målsætningerne og bestemmelserne i TEUF. Det europæiske semester indbefatter navnlig udformning samt overvågning af gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger. Forordningen fremmer desuden det nationale ejerskab til finanspolitikken, og der lægges større vægt på det mellemfristede sigte sammen med en mere effektiv og sammenhængende håndhævelse. Hver medlemsstat skal forelægge Rådet og Kommissionen en national mellemfristet plan for finans- og strukturpolitiske tiltag, som indeholder medlemsstatens finanspolitiske tilsagn samt reform- og investeringstilsagn og dækker en periode på fire eller fem år, afhængigt af den nationale valgperiodes varighed. Nettoudgiftskursen ([2]) i disse planer skal opfylde kravene i forordningen, herunder kravene om, at den offentlige gæld skal bringes eller fastholdes på en troværdig nedadgående kurs ved udgangen af tilpasningsperioden, eller at den skal forblive på et forsvarligt niveau under 60 % af bruttonationalproduktet (BNP), og at det offentlige underskud skal bringes og/eller fastholdes under traktatens referenceværdi på 3 % af BNP på mellemlang sigt. Hvis en medlemsstat giver tilsagn om at gennemføre et sæt relevante reformer og investeringer i overensstemmelse med kriterierne i forordningen, kan tilpasningsperioden forlænges med op til tre år.

([1]) EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.

([2]) Nettoudgifter som defineret i artikel 2, nr. 2), i forordning (EU) 2024/1263: »nettoudgifter«: offentlige udgifter, eksklusive i) renteudgifter, ii) diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden, iii) udgifter til EU-programmer, der fuldt ud modsvares af indtægter fra EU-midler, iv) nationale udgifter til medfinansiering af programmer finansieret af Unionen, v) konjunkturbestemte elementer af udgifter til arbejdsløshedsunderstøttelse samt vi) engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger.

(2) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 ([3]), som oprettede genopretnings- og resiliensfaciliteten, trådte i kraft den 19. februar 2021. Genopretnings- og resiliensfaciliteten yder finansiel støtte til medlemsstaterne til gennemførelse af reformer og investeringer og bidrager således med en finanspolitisk impuls finansieret af Unionen. I overensstemmelse med prioriteterne for det europæiske semester for samordning af de økonomiske politikker bidrager den til økonomisk og social genopretning og til gennemførelsen af bæredygtige reformer og investeringer, navnlig reformer og investeringer, der fremmer den grønne og den digitale omstilling og gør medlemsstaternes økonomier mere modstandsdygtige. Den bidrager også til at styrke de offentlige finanser og sætte skub i vækst og jobskabelse på mellemlang og lang sigt samt til at forbedre den territoriale samhørighed i Unionen og støtte den fortsatte gennemførelse af den europæiske søjle for sociale rettigheder.

(3) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/435 ([4]) (»REPowerEU-forordningen«), der blev vedtaget den 27. februar 2023, tager sigte på at udfase Unionens afhængighed af importen af fossile brændstoffer fra Rusland. Dette bidrager til at opnå energisikkerhed og diversificere Unionens energiforsyning og samtidig øge udbredelsen af vedvarende energi, energilagringskapaciteten og energieffektiviteten. Luxembourg tilføjede et nyt REPowerEU-kapitel til sin nationale genopretnings- og resiliensplan for at finansiere vigtige reformer og investeringer, der vil bidrage til at nå REPowerEU-målene.

(4) Den 30. april 2021 indgav Luxembourg sin nationale genopretnings- og resiliensplan til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Kommissionen har i medfør af nævnte forordnings artikel 19 vurderet genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingsretningslinjerne i bilag V. Den 6. juli 2021 vedtog Rådet en gennemførelsesafgørelse om godkendelse af vurderingen af Luxembourgs genopretnings- og resiliensplan ([5]), som blev ændret den 13. september 2024 i henhold til artikel 18, stk. 2, for at ajourføre det maksimale finansielle bidrag til den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte samt for at tilføje kapitlet om REPowerEU ([6]). Tilrådighedsstillelsen af trancher er betinget af, at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24, stk. 5, har vedtaget en afgørelse om, at Luxembourg på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, der er anført i Rådets gennemførelsesafgørelse. En tilfredsstillende opfyldelse forudsætter, at opfyldelsen af forudgående milepæle og mål for den samme reform eller investering ikke er blevet tilbagerullet.

(5) Den 21. januar 2025 vedtog Rådet på grundlag af en henstilling fra Kommissionen en henstilling om godkendelse af Luxembourgs nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag ([7]). Planen blev forelagt i overensstemmelse med artikel 11 og artikel 36, stk. 1, litra a), i forordning (EU) 2024/1263, dækker perioden 2025-2029 og fastsætter en budgetmæssig begrænsning i form af en maksimal vækstrate i nettoudgifterne over en periode på fire år.

(6) Den 26. november 2024 vedtog Kommissionen en udtalelse om Luxembourgs udkast til budgetplan for 2025. Samme dag vedtog Kommissionen på grundlag af forordning (EU) nr. 1176/2011 ligeledes rapporten om varslingsmekanismen 2025, hvori Luxembourg ikke blev udpeget som en af de medlemsstater, for hvilken der skulle gennemføres en dybdegående undersøgelse. Kommissionen vedtog også en henstilling med henblik på Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet samt et forslag til den fælles rapport om beskæftigelsen 2025, hvori gennemførelsen af beskæftigelsesretningslinjerne og principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder analyseres. Rådet vedtog henstillingen om den økonomiske politik i euroområdet den 13. maj 2025 ([8]) og den fælles rapport om beskæftigelsen den 10. marts 2025.

(7) Den 29. januar 2025 offentliggjorde Kommissionen konkurrenceevnekompasset, som udgør en strategisk ramme med henblik på at styrke EU's globale konkurrenceevne i de næste fem år. Kompasset indeholder tre omstillingsforudsætninger for bæredygtig økonomisk vækst: i) innovation, ii) dekarbonisering og konkurrenceevne

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/435 af 27. februar 2023 om ændring af forordning (EU) 2021/241 for så vidt angår kapitler om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplaner og om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013, (EU) 2021/1060 og (EU) 2021/1755 og direktiv 2003/87/EF (EUT L 63 af 28.2.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

([5]) Rådets gennemførelsesafgørelse af 6. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Luxembourgs genopretnings- og resiliensplan (ST 10155/21).

([6]) Rådets gennemførelsesafgørelse om ændring af gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Luxembourgs genopretnings- og resiliensplan (ST 12569/24 + ADD1).

([7]) Rådets henstilling af 21. januar 2025 om godkendelse af Luxembourgs nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag (EUT C, 2025/650, 10.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/650/oj).

([8]) Rådets henstilling af 13. maj 2025 om den økonomiske politik i euroområdet (EUT C, C/2025/2782, 22.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2782/oj).

og iii) sikkerhed. For at mindske innovationskløften vil EU fremme den industrielle innovation, støtte vækst i opstartsvirksomheder gennem initiativer såsom opstarts- og opskaleringsstrategien for EU og fremme anvendelsen af avancerede teknologier som f.eks. kunstig intelligens og kvantecomputing. For at skabe en grønnere økonomi har Kommissionen præsenteret en omfattende handlingsplan for energi til overkommelige priser og en aftale om ren industri, som skal sikre, at omstillingen til ren energi forbliver omkostningseffektiv og konkurrencevenlig — særligt for energiintensive sektorer — og er en drivkraft for vækst. Unionen er fast besluttet på at styrke sine globale handelspartnerskaber, diversificere sine forsyningskæder og sikre adgang til kritiske råstoffer og rene energikilder for at mindske afhængighedsforholdene og øge sikkerheden. Disse prioriteter understøttes af horisontale katalysatorer, som består i reguleringsmæssig forenkling, uddybning af det indre marked, finansiering af konkurrenceevne, en opsparings- og investeringsunion, fremme af færdigheder og kvalitetsjob samt bedre koordinering af EU-politikker. Konkurrenceevnekompasset er afstemt med det europæiske semester, hvilket sikrer, at medlemsstaternes økonomiske politikker stemmer overens med Kommissionens strategiske målsætninger, og at der således skabes en fælles tilgang til økonomisk styring, der fremmer bæredygtig vækst, innovation og modstandsdygtighed i hele Unionen.

(8) I 2025 forløber det europæiske semester for samordning af de økonomiske politikker fortsat sideløbende med gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten. Fuld gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanerne er fortsat vigtig for opfyldelsen af de politiske prioriteter under det europæiske semester, idet planerne bidrager effektivt til at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger, som er udstedt i de senere år. Disse landespecifikke henstillinger er fortsat lige relevante for vurderingen af de ændrede genopretnings- og resiliensplaner i overensstemmelse med artikel 21 i forordning (EU) 2021/241.

(9) De landespecifikke henstillinger for 2025 dækker centrale økonomipolitiske udfordringer, som ikke håndteres i tilstrækkelig grad gennem de foranstaltninger, der indgår i genopretnings- og resiliensplanerne, idet der tages hensyn til relevante udfordringer identificeret i de landespecifikke henstillinger fra 2019-2024.

(10) Den 4. juni 2025 offentliggjorde Kommissionen landerapporten for Luxembourg 2025. Heri foretages der en vurdering af Luxembourgs fremskridt med efterlevelsen af de relevante landespecifikke henstillinger, og der gøres status over Luxembourgs gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen. På grundlag af denne analyse udpeges i landerapporten de mest presserende udfordringer, som Luxembourg står over for. Rapporten indeholder også en vurdering af Luxembourgs fremskridt med gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder og opfyldelsen af Unionens overordnede mål for 2030 vedrørende beskæftigelse, færdigheder og bekæmpelse af fattigdom og social udstødelse samt af fremskridtene med gennemførelsen af De Forenede Nationers verdensmål for bæredygtig udvikling.

**Vurdering af den årlige statusrapport**

(11) Den 21. januar 2025 rettede Rådet en henstilling til Luxembourg med følgende maksimale vækstrater i nettoudgifterne: 5,8 % i 2025, 4,7 % i 2026, 3,8 % i 2027, 5,4 % i 2028 og 4,7 % i 2029, hvilket svarer til maksimale kumulerede vækstrater — beregnet med 2023 som basisår — på 14,2 % i 2025, 19,6 % i 2026, 24,1 % i 2027, 30,8 % i 2028 og 36,9 % i 2029. Den 25. april 2025 forelagde Luxembourg sin årlige statusrapport ([9]) om overholdelsen af de anbefalede maksimale vækstrater i nettoudgifterne og om gennemførelsen af reformer og investeringer som reaktion på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af de landespecifikke henstillinger under det europæiske semester. Den årlige statusrapport afspejler også Luxembourgs halvårlige rapportering om de fremskridt, der er gjort med opfyldelsen af Luxembourgs genopretnings- og resiliensplan, jf. artikel 27 i forordning (EU) 2021/241.

(12) Ruslands angrebskrig mod Ukraine og dens følgevirkninger udgør en eksistentiel udfordring for Den Europæiske Union. Kommissionen har anbefalet en koordineret aktivering af stabilitets- og vækstpagtens nationale undtagelsesklausul for at støtte EU's bestræbelser på at sikre en hurtig og betydelig forøgelse af forsvarsudgifterne, og Det Europæiske Råd bifaldt forslaget på sit møde den 6. marts 2025.

(13) Ifølge data valideret af Eurostat ([10]) vendte Luxembourgs offentlige saldo fra et underskud på 0,8 % af BNP i 2023 til et overskud på 1,0 % i 2024, mens den offentlige gæld steg fra 25,0 % af BNP ved udgangen af 2023 til 26,3 % ved udgangen af 2024. Ifølge Kommissionens beregninger svarer denne udvikling til en vækstrate i nettoudgifterne på 6,2 % i 2024. Ifølge den årlige statusrapport anslår Luxembourg, at væksten i nettoudgifter udgjorde 6,7 % i 2024. Kommissionen anslår, at væksten i nettoudgifter var lavere end antaget i den årlige statusrapport. Forskellen mellem

([9]) De årlige statusrapporter 2025 findes på: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en.

([10]) Eurostat — euroindikatorer, 22.4.2025.

Kommissionens beregninger af væksten i nettoudgifter og de nationale myndigheders skøn skyldes antagelser om lavere udgifter finansieret af overførsler fra EU i de nationale fremskrivninger. Ifølge Kommissionens estimater var den finanspolitiske kurs ([11]), som omfatter både nationalt finansierede og EU-finansierede udgifter, stort set neutral i 2024.

(14) Ifølge den årlige statusrapport forventes der i det makroøkonomiske scenario, der ligger til grund for Luxembourgs budgetfremskrivninger, en realvækst i BNP på 2,5 % i 2025, mens HICP-inflationen ventes at ligge på 2,0 % i 2025. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2025 ventes det reale BNP at stige med 1,7 % i 2025 og 2,0 % i 2026, mens HICP-inflationen ventes at ligge på 2,1 % i 2025 og 1,8 % i 2026.

(15) Ifølge den årlige statusrapport ventes det offentlige overskud at vende til et underskud på 0,6 % af BNP i 2025, mens den offentlige gældskvote ventes at stige til 26,4 % ved udgangen af 2025. Denne udvikling svarer til en vækst i nettoudgifterne på 7,1 % i 2025. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2025 forventes der et offentligt underskud på 0,4 % af BNP i 2025. Denne tilbagevenden til et underskud i 2025 afspejler hovedsagelig lavere ekstraordinære indtægter fra selskabsskat og virkningen af den ekspansive finanspolitiske kurs. Ifølge Kommissionens beregninger svarer dette til en vækst i nettoudgifterne på 6,8 % i 2025. Ifølge Kommissionens estimater forventes den finanspolitiske kurs, som omfatter både nationalt finansierede og EU-finansierede udgifter, at være ekspansiv med 1,2 % af BNP i 2025. Den offentlige gældskvote ventes at falde til 25,7 % ved udgangen af 2025. Faldet i gældskvoten i 2025 skyldes hovedsagelig sneboldeffekten, da BNP-væksten har været højere end rentebetalingen.

(16) Ifølge Kommissionens forårsprognose 2025 forventes der at blive finansieret offentlige udgifter med ikketilbagebetalingspligtig støtte (tilskud) fra genopretnings- og resiliensfaciliteten svarende til 0,1 % af BNP i 2025 sammenlignet med 0,1 % af BNP i 2024. De udgifter, der finansieres med ikketilbagebetalingspligtig støtte fra genopretnings- og resiliensfaciliteten, vil muliggøre investeringer af høj kvalitet og produktivitetsfremmende reformer uden direkte indvirkning på Luxembourgs offentlige saldo og offentlige gæld.

(17) Luxembourgs offentlige forsvarsudgifter lå stabilt på 0,5 % af BNP mellem 2021 og 2023 ([12]). Ifølge Kommissionens forårsprognose 2025 ventes forsvarsudgifterne at udgøre 0,6 % af BNP i 2024 og 0,7 % af BNP i 2025. Dette svarer til en stigning på 0,3 procentpoint af BNP i forhold til 2021.

(18) Ifølge Kommissionens forårsprognose 2025 ventes nettoudgifterne i Luxembourg at stige med 6,8 % i 2025 og med 13,5 % i 2024 og 2025 samlet set. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2025 ventes væksten i nettoudgifter i Luxembourg i 2025 at ligge over den anbefalede maksimale vækstrate med en afvigelse ([13]) på 0,5 % af BNP på årsbasis. Den forventede afvigelse overstiger tærsklen på 0,3 % af BNP for den årlige afvigelse. For 2024 og 2025 samlet set ventes den kumulative vækstrate i nettoudgifterne at ligge under den anbefalede maksimale vækstrate. Samlet set betyder dette, at der er risiko for afvigelse fra den anbefalede maksimale vækst i nettoudgifterne, når der næste forår foreligger endelige data for 2025.

(19) Desuden henstillede Rådet, at Luxembourg afvikler energistøttenødforanstaltningerne inden varmesæsonen 2024/2025. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2025 forventes nettobudgetomkostningerne ([14]) ved energistøttenødforanstaltninger at udgøre 0,4 % af BNP i 2024, mens de forventes at falde til 0,1 % i 2025. Energistøttenødforanstaltningerne blev kun delvist afviklet inden varmesæsonen 2024/2025. Dette er ikke fuldt ud i overensstemmelse med Rådets henstilling.

([11]) Den finanspolitiske kurs bestemmes ud fra den årlige ændring i den underliggende offentlige budgetstilling. Den bruges til at bedømme den økonomiske impuls fra finanspolitiske tiltag, både dem, der finansieres nationalt, og dem, der finansieres over EU-budgettet. Den finanspolitiske kurs måles som forskellen mellem i) den potentielle vækst på mellemlang sigt og ii) ændringen i de primære udgifter ekskl. diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden og inkl. udgifter finansieret med ikketilbagebetalingspligtig støtte (tilskud) fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre EU-fonde.

([12]) Eurostat, offentlige udgifter opdelt efter formålsklassifikationen for offentlig forvaltning og service (COFOG). På grund af metodologiske forskelle mellem COFOG- og NATO-definitionerne kan udgifter baseret på COFOG-definitionen afvige fra de udgifter, der er baseret på NATO-definitionen.

([13]) Fra 2026 vil disse tal fremgå af den kontrolkonto, der er oprettet i henhold til artikel 22 i forordning (EU) 2024/1263.

([14]) Tallene angiver niveauet for de årlige budgetomkostninger ved disse foranstaltninger, inklusive indtægter og udgifter og, hvor det er relevant, eksklusive indtægter fra skatter og afgifter på energileverandørernes ekstraordinære fortjeneste.

(20) Den årlige statusrapport indeholder ingen budgetfremskrivninger efter 2025. På grundlag af de politiske foranstaltninger, der var kendt på skæringsdatoen for prognosen, forventes der ifølge Kommissionens forårsprognose 2025 et offentligt underskud på 0,5 % af BNP i 2026. Denne udvikling svarer til en vækst i nettoudgifterne på 5,3 % i 2026. Ifølge Kommissionens estimater forventes den finanspolitiske kurs, som omfatter både nationalt finansierede og EU-finansierede udgifter, at være ekspansiv med 0,4 % af BNP i 2026. Den offentlige gældskvote ventes ifølge Kommissionen at stige til 26,2 % ved udgangen af 2026. Stigningen i gældskvoten i 2026 afspejler hovedsagelig gældsforøgende stock-flow-justeringer.

**Vigtigste politiske udfordringer**

(21) Luxembourgs pensionssystem står over for voksende risici for bæredygtigheden på mellemlang og lang sigt, idet udgifterne forventes at overstige bidragene i de kommende år. Ifølge rapporten om befolkningsaldringen 2024 ([15]) forventes pensionsrelaterede udgifter at stige støt og nå op på 17,5 % af BNP i 2070 — en stigning på 8,1 procentpoint i forhold til 2024. Dette hænger sammen med et stigende antal pensionister pr. arbejdstager som følge af en aldrende befolkning kombineret med et fald i nettomigrationen, hvilket fører til en højere ældrekvote. Selv om systemet i øjeblikket har EU's største pensionsreserve, forventes denne reserve uden politiske tilpasninger at falde til under den tærskel, der er fastsat i den nationale lovgivning, i begyndelsen af 2040'erne ([16]). Ifølge fremskrivningerne vil reserven blive opbrugt inden for fem eller seks år, når denne tærskel er nået. Desuden har Luxembourg den laveste beskæftigelsesfrekvens for ældre arbejdstagere i EU (51 % for 55-64-årige) på trods af en lovbestemt pensionsalder på 65 år. Førtidspensionering er tilladt fra 57-årsalderen, og generøse rettigheder giver stærke økonomiske incitamenter til at forlade arbejdsstyrken tidligt og ikke deltage i voksenuddannelse. I 2024 iværksatte regeringen en offentlig høring om perspektiverne for pensionssystemet. I første fase indsamlede den input fra en lang række interessenter og den brede offentlighed, der afspejlede de vigtigste bekymringer: systemets tilpasningsevne, bæredygtighed og lighed. Anden fase af høringen er i gang. Aktive arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger til fremme af et længere arbejdsliv og en højere erhvervsfrekvens blandt ældre arbejdstagere vil bidrage til at løse dette problem og støtte den økonomiske vækst.

(22) Luxembourg står over for en alvorlig boligudfordring, fordi prisoverkommeligheden er faldet markant i løbet af det seneste årti på grund af de kraftigt stigende ejendomspriser. Boligpriserne, som var steget støt med over 5 % om året, steg kraftigt med næsten 60 % fra 2018 til 2022, hvilket gjorde Luxembourg til et af EU's dyreste boligmarkeder ([17]). Den vedvarende ubalance mellem udbud og efterspørgsel, som skyldes skattestrukturer, der begunstiger hamstring af jord og fast ejendom, blev yderligere forværret af, at institutionelle investorer gik ind i forsalgsdelen af boligsektoren ([18]). Reformer såsom en omfattende politik for arealanvendelse i overensstemmelse med anbefalingerne i gennemførelsesrapporten for den sektorspecifikke boligplan og skatteforanstaltninger med henblik på at øge udbuddet af bebyggelig jord kan bidrage til at øge boligudbuddet, herunder gennem udbud af økonomisk overkommelige boliger. Prioriteterne omfatter også gennemførelse af boligpagten og vedtagelse af boligskattereformen samt styrkelse af de makroprudentielle rammer og udfasning af finanspolitiske incitamenter til at låne, som understøtter de høje boligpriser ([19]).

(23) Luxembourg står over for betydelige transportudfordringer på grund af den store pendlertrafik på tværs af grænserne og en stor afhængighed af biler, herunder firmabiler, hvilket forværres af boligomkostninger, der tvinger arbejdstagerne til at bo længere væk fra deres arbejdsplads ([20]). Denne situation har resulteret i trafikal trængsel, hvilket påvirker produktiviteten og den miljømæssige bæredygtighed. På trods af de seneste markante reduktioner i drivhusgasemissionerne fra vejtransport gennem politikker som den nationale mobilitetsplan for 2035 ([21]) og gratis offentlig transport, er sektoren fortsat den primære drivhusgasemissionskilde og tegnede sig for 60 % af de samlede emissioner i Luxembourgs indsatsfordelingssektorer i 2023 ([22]). Selv om Luxembourg har gjort fremskridt med hensyn til at fremme elektriske køretøjer og forbedre den offentlige transport, vil der være behov for en koordineret, grænseoverskridende strategi for at imødekomme behovene hos den del af arbejdsstyrken, der pendler. Dette

([15]) Europa-Kommissionen, 2024, *Rapport om befolkningens aldring 2024.Økonomiske og budgetmæssige fremskrivninger for EU-medlemsstaterne (2022-2070)*.
([16]) Cahier statistique nr. 18 — IGSS, 2024.
([17]) Eurostat, prc_hpi_q, og Estimations du taux de rendement d'un investissement locatif au Luxembourg, Rapport d'analyse 13, *Observatoire de l'habitat* (2025).
([18]) Coût du logement: Une comparaison du Luxembourg avec la France, la Belgique et l'Allemagne, Note 40, Observatoire de l'habitat (2024).
([19]) Europa-Kommissionen, 2023, »In-Depth Review 2023 — Luxembourg«.
([20]) Statec, 2025, *P2021 N°18 — La dépendance automobile persiste pour les déplacements domicile-travail*.
([21]) Plan national de mobilité, Ministère de la Mobilité et des Travaux publics.
([22]) Emissionerne omfattet af indsatsfordeling for 2023 er baseret på tilnærmede opgørelsesdata. De endelige data vil blive bekræftet i 2027 efter en omfattende gennemgang.

omfatter forbedring af konnektiviteten, integration af jernbanetransportinfrastrukturen med nabolandene, integration af billetsystemer og forbedring af forbindelserne på den sidste kilometer. Yderligere dekarbonisering af transport og investering i offentlig transportinfrastruktur vil bidrage til at reducere emissionerne i overensstemmelse med det nationale emissionsreduktionsmål for 2030.

(24) Luxembourgs finansielle knudepunkt huser en række multinationale koncerner, hvor en betydelig andel af de internationale finansielle strømme finder sted mellem disse enheder inden for multinationale koncerner. De kan være i stand til at udnytte smuthuller i Luxembourgs skattesystem, der reducerer den skattepligtige indkomst. Mens ikrafttrædelsen af Rådets direktiv (EU) 2022/2523 ([23]) (»søjle 2-direktivet«) den 1. januar 2024 har til formål at løse problemet med lav beskatning af store multinationale selskaber, er dets anvendelsesområde begrænset til selskaber med en årlig indtægt på mindst 750 mio. EUR, hvilket efterlader mange virksomheder uden for direktivets anvendelsesområde. Desuden er den betingede foranstaltning om manglende fradragsret for rente- og royaltybetalinger, der oprindeligt blev indført i 2021, snævert fokuseret på jurisdiktioner, der er opført på den aftalte EU-liste over ikkesamarbejdsvillige jurisdiktioner, og behandler ikke effektivt spørgsmålet om lav- eller nulskattejurisdiktioner.

(25) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241 og med kriterium 2.2 i bilag V til samme forordning indeholder genopretnings- og resiliensplanen et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, som skal gennemføres senest i 2026. Disse forventes at bidrage effektivt til at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger. Det er afgørende at afslutte den effektive gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder REPowerEU-kapitlet, inden for denne stramme tidshorisont for at styrke Luxembourgs langsigtede konkurrenceevne gennem den grønne og den digitale omstilling og samtidig sikre social retfærdighed. Kommissionens meddelelse NextGenerationEU – Frem mod 2026, der blev vedtaget den 4. juni 2025, præciserer den gældende tidsplan for facilitetens afslutning og indeholder en vejledning til medlemsstaterne om, hvordan de kan maksimere gennemførelsen senest den 31. august 2026, herunder om, hvordan de yderligere kan strømline deres genopretnings- og resiliensplaner, fastsætter, hvilke vigtigste muligheder der skal overvejes, når de revideres, og understreger betydningen af omhyggelig fælles planlægning forud for indgivelsen af de sidste betalingsanmodninger i 2026. Det er fortsat afgørende, at lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundet og andre relevante interessenter inddrages systematisk for at sikre et bredt ejerskab til og således en vellykket gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen.

(26) Tempoet i gennemførelsen af programmerne vedrørende samhørighedspolitikken i Luxembourg, som omfatter støtte fra Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Fonden for Retfærdig Omstilling (FRO) og Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), er taget til. Det er vigtigt at fortsætte bestræbelserne på at sikre en hurtig gennemførelse af disse programmer og samtidig opnå de størst mulige konkrete resultater. Luxembourg har allerede truffet foranstaltninger inden for rammerne af programmerne vedrørende samhørighedspolitikken for at styrke konkurrenceevne og vækst og samtidig styrke den sociale samhørighed. Samtidig står Luxembourg fortsat over for udfordringer, bl.a. vedrørende udbuddet og den økonomiske overkommelighed af boliger, misforholdet mellem udbudte og efterspurgte færdigheder i forbindelse med den grønne og den digitale omstilling, integration af ældre arbejdstagere og sårbare grupper på arbejdsmarkedet samt dekarbonisering. I henhold til artikel 18 i forordning (EU) 2021/1060 skal Luxembourg — som led i midtvejsgennemgangen af fondene under samhørighedspolitikken — gennemgå hvert enkelt program under hensyntagen til bl.a. de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger fra 2024. Ved de forslag fra Kommissionen, som blev vedtaget den 1. april 2025 ([24]), blev fristen for indgivelse af vurderingen — for hvert program — af resultatet af midtvejsgennemgangen forlænget til efter den 31. marts 2025. Forslagene skaber desuden større fleksibilitet med hensyn til at bidrage til at fremskynde programgennemførelsen og øge incitamenterne for medlemsstaterne til at afsætte midler fra samhørighedspolitikken til fem af Unionens prioriterede strategiske områder, nemlig konkurrenceevne inden for strategiske teknologier, forsvar, boliger, vandresiliens og energiomstilling, og til investeringer i færdigheder i prioriterede sektorer, samtidig med at der fortsat fokuseres på personer i de mest sårbare situationer i ESF+-programmer.

(27) Platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP) giver mulighed for at investere inden for en central strategisk EU-prioritet ved at styrke EU's konkurrenceevne. STEP kanaliseres gennem 11 eksisterende EU-fonde. Medlemsstaterne kan også bidrage til InvestEU-programmet, som støtter investeringer i prioriterede områder. Luxembourg kan udnytte disse initiativer bedst muligt til at støtte udviklingen eller fremstillingen af kritiske teknologier, herunder rene og ressourceeffektive teknologier.

(28) Foruden de økonomiske og sociale udfordringer, som genopretnings- og resiliensplanen og andre EU-midler er rettet mod, bør Luxembourg effektivt håndtere de resterende udfordringer i forbindelse med svag regional koordinering og ineffektiv udrulning af grænseoverskridende transportnet; underudnyttet potentiale for indførelse af nye teknologier

([23]) Rådets direktiv (EU) 2022/2523 af 15. december 2022 om sikring af en global minimumsskattesats for multinationale koncerner og store nationale koncerner i Unionen (EUT L 328 af 22.12.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2523/oj).

([24]) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2021/1058 og (EU) 2021/1056 for så vidt angår særlige foranstaltninger til at adressere strategiske udfordringer i forbindelse med midtvejsgennemgangen (EUR-Lex - 52025PC0123 - DA - EUR-Lex).

og digitalisering af SMV'er; betydelige resterende lovgivningsmæssige hindringer; stor økonomisk afhængighed af udenlandske investeringsbeholdninger, som er faldet fra 2017 (i procent af BNP); et nuværende energimiks, der stadig domineres af fossile brændstoffer og gas til transport og bygninger; dårligere resultater og øgede forskelle, der fører til ulige muligheder i skolerne; vedvarende misforhold mellem udbudte og efterspurgte færdigheder og mangel på højtkvalificerede arbejdstagere i nøglesektorer i forbindelse med den grønne og den digitale omstilling.

(29) På trods af sit stærke videnskabelige grundlag og internationalt velforbundne forskningssystem er forretningsinnovation og opskaleringsmuligheder for innovative nystartede virksomheder og små og mellemstore virksomheder (SMV'er) fortsat begrænsede, hvilket hæmmer økonomiens diversificering og konkurrenceevne. Luxembourgs potentiale for indførelse af nye teknologier og digitalisering er fortsat underudnyttet, idet Luxembourg ligger under EU-gennemsnittet med hensyn til SMV'ers grundlæggende digitale intensitet ([25]). Desuden har FoU-intensiteten i erhvervslivet været faldende i de sidste to årtier, og den faldt til 0,47 % af BNP i 2023, hvilket er langt under EU-gennemsnittet på 1,49 % ([26]). Desuden udnyttes kvaliteten af forskningsresultaterne ikke fuldt ud, og forbindelserne mellem videnskab og erhvervsliv er fortsat svage. Selv om det delvist kan forklares med Luxembourgs tjenestebaserede økonomi, er erhvervslivets udgifter til forskning og udvikling betydeligt lavere end i de lande, der klarer sig bedst inden for en bred vifte af sektorer, hvilket tyder på, at virksomhedernes lave udgifter til forskning og udvikling ikke udelukkende afspejler den finansielle sektors store størrelse ([27]).

(30) For at tackle udfordringen med at styrke konkurrenceevnen i Luxembourg er det vigtigt at overveje at fremme inklusiv og innovativ diversificering i den finansielle sektor ([28]) ([29]), som kan bidrage til at afhjælpe de strukturelle svagheder i sektoren, yde støtte til innovative og omfattende FoU-intensive aktiviteter og skabe en mere robust og konkurrencedygtig økonomi, der er i overensstemmelse med EU's politikker. Strategisk fremme og integration af innovative sektorer og højvækstsektorer — såsom bæredygtig finansiering, fintech, digitale teknologier og fremspirende teknologier — kan føre til en mere robust og konkurrencedygtig økonomi. Den stærke sammenhæng mellem realvæksten i BNP og væksten i Luxembourgs kapitalbalance over for udlandet i forhold til BNP (IIP/BNP) ([30]) tyder på, at landets økonomiske resultater er tæt knyttet til dets evne til at tiltrække og fastholde udenlandske investeringer. Fremme af innovative sektorer og sektorer med høj vækst kan bidrage til at vende faldet i IIP/BNP-kvoten og støtte den økonomiske vækst. For at opnå dette kan Luxembourg udnytte potentialet i landets finanscenter til at finansiere produktive og innovative aktiviteter såsom dem, der støtter den grønne og den digitale omstilling, ved at fremme samarbejdsprojekter og innovative finansieringsmodeller og støtte udviklingen af nye finansielle instrumenter og produkter. Navnlig kan yderligere støtte til innovativ strukturering af blandet finansiering og samarbejdsprojekter bidrage til at muliggøre greenfield-investeringer i bæredygtige og FoU-intensive aktiviteter. Det er også afgørende at sikre gennemsigtighed og ansvarlighed i den finansielle sektor, da det kan bidrage til at opbygge tillid blandt investorer, forbrugere og andre interessenter.

(31) Luxembourg er fast besluttet på at forbedre de lovgivningsmæssige rammer for sektoren for erhvervstjenester, men der er stadig betydelige resterende lovgivningsmæssige hindringer. Ifølge OECD ([31]) og Europa-Kommissionen ([32]) er de lovgivningsmæssige begrænsninger stadig særligt høje for advokater, notarer, arkitekter, civilingeniører og revisorer. For notarer er restriktionerne blandt de strengeste i EU. Reglerne for den juridiske form af deres virksomhed og reglerne for adgang til erhvervet blev fremhævet som meget strenge. Adgangsreglerne for advokater er også særligt restriktive ([33]). Konkurrencehindringer kan skyldes begrænsede adgangsveje til visse erhverv, forskellige administrative forpligtelser, bindende takster eller forbud mod enhver form for reklame og markedsføring ([34]). En reduktion af kravene eller øget fleksibilitet vil øge konkurrencen i sektoren for lovregulerede erhverv, hvilket vil være til gavn for de virksomheder, der køber disse tjenesteydelser. I detailsektoren er de lovgivningsmæssige restriktioner stadig lidt højere end i sammenlignelige lande, selv om de er faldet betydeligt siden

([25]) Eurostat (isoc_e_dii, 2024) and Luxembourg Startup Ecosystem Assessment and Benchmarking, Ministère de l'Economie, 2023.
([26]) Conseil national de la productivité, 2023.
([27]) OECD Economic Surveys:Luxembourg 2025.
([28]) OPC LUX: Klimapolitisk Observatorium, Luxembourg, årsrapport 2023.
([29]) Z/Yen Group 2024, *Smart Centres Index 10*.
([30]) Eurostat, (bop_iip6_q), (namq_10_gdp).
([31]) OECD, Product Market Regulation indicators, 2024.
([32]) Europa-Kommissionen, Meddelelse om ajourføring af anbefalingerne til reformer af reguleringen af liberale erhverv (COM(2021) 385 af 9.7.2021).
([33]) OECD, Product Market Regulation indicators, 2024.
([34]) OECD Economic Surveys:Luxembourg | OECD, s. 106, april 2025.

2018 ([35]) ([36]). Eksempler på sådanne begrænsninger er kravet om at opnå særlige tilladelser til at åbne beklædnings-, fødevare- og drikkevareforretninger og tilladelsen til kun at gennemføre salgsfremstød i bestemte perioder af året ([37]).

(32) Luxembourgs nuværende energimiks domineres stadig af fossile brændstoffer, idet fossile brændstoffer udgjorde 61,1 % af det indenlandske bruttoforbrug i 2023. Selv om landet har gjort en indsats for at øge andelen af vedvarende energikilder, tegnede de sig kun for 11,9 % af energimikset i 2023 ([38]), hvilket understreger behovet for en yderligere indsats for at diversificere energimikset og mindske afhængigheden af fossile brændstoffer. Desuden er Luxembourg i vid udstrækning afhængig af sine naboer for at opfylde sit energibehov. Selv om elnettene er tilstrækkelige til at dække de aktuelle behov, mener transmissionssystemoperatøren, at der er behov for både at øge og modernisere højspændingsnettet og forbedre sammenkoblingerne, navnlig med Tyskland, fra nu og frem mod 2040. Kommunerne vil også spille en central rolle i udviklingen af detaljerede lokale planer for udbredelse af vedvarende energi, herunder vindkraft og solceller, samt for fjernvarme- og fjernkølingssystemer. Dekarbonisering af bygninger er afgørende, da de tegnede sig for 20 % af de samlede emissioner i Luxembourgs indsatsfordelingssektorer i 2023 ([39]). Den nylige lille stigning i energiforbruget i boligsektoren understreger behovet for yderligere fremskridt inden for bygningsrenovering og energieffektivitet for at opfylde 2030-reduktionsmålet på 50 % i forhold til 2005-niveauet. Forbedring af energieffektiviteten i både beboelsesejendomme og erhvervsbygninger er afgørende for at reducere energiforbruget med 34 % senest i 2030, som skitseret i den nationale renoveringsstrategi.

(33) Lave grundlæggende færdigheder udgør en trussel mod arbejdsproduktiviteten og konkurrenceevnen i Luxembourg. Andelen af lavt præsterende elever i landet er højere end EU-gennemsnittet, og der er en betydelig forskel i resultaterne mellem velstillede og dårligt stillede elever, som er den største i EU ([40]). De manglende præstationer opstår tidligt, navnlig blandt elever fra dårligt stillede miljøer og dem, der ikke taler tysk eller luxembourgsk derhjemme, hvilket understreger behovet for målrettet støtte. Manglen på en fælles ramme for skolekvalitet på nationalt plan ([41]) forhindrer effektiv overvågning og kan øge segmenteringen og ulighederne. De nuværende politikker afhjælper ikke forskellene i skolesystemet, hvilket understreger behovet for en mere omfattende tilgang ([42]). Vedtagelse af en national skolekvalitetsramme og et eksternt skoleevalueringssystem samt tilpasning af undervisningen til behovene hos dårligt stillede elever og elever med forskellig sproglig baggrund kan bidrage til at mindske præstationskløften og forbedre det overordnede færdighedsniveau. I sidste ende vil dette også støtte landets langsigtede økonomiske vækst og sociale samhørighed. Hvis der tages fat på disse udfordringer, vil det også bidrage til at støtte den opadgående sociale konvergens i overensstemmelse med Kommissionens landeanalyse i anden fase på grundlag af rammen for social konvergens ([43]).

(34) På trods af de gode økonomiske resultater står Luxembourg over for vedvarende misforhold mellem udbudte og efterspurgte kvalifikationer og betydelig mangel på kvalificeret arbejdskraft ([44]) ([45]) i nøglesektorer, der er knyttet til den grønne og den digitale omstilling. Omkring 80 % af SMV'er har vanskeligt ved at rekruttere arbejdstagere med de rette færdigheder inden for visse erhverv ([46]), hvilket kan hæmme konkurrenceevnen. Samtidig rapporteres der om mangler i flere erhverv, der kræver specifikke færdigheder i forbindelse med den digitale og den grønne sektor. Der er fortsat en række udfordringer med hensyn til at fremme udviklingen af færdigheder i Luxembourg. Ældre arbejdstageres deltagelse i læringsprogrammer er fortsat lav. Desuden er der stadig en betydelig forskel mellem den nuværende voksenuddannelsesprocent og Luxembourgs nationale 2030-mål for færdigheder på 62,5 % (17,3 procentpoint) ([47]), der fremhæver behovet for målrettede initiativer til fremme af omskoling og opkvalificering. I den forbindelse blev Skillsbridges-initiativet lanceret i 2024/2025.

([35]) OECD, Product Market Regulation indicators, 2024.
([36]) Europa-Kommissionen, 2022-opdatering af restriktionsindikatoren for detailsektoren.
([37]) OECD Economic Surveys:Luxembourg | OECD, s. 107, april 2025.
([38]) Indenlandsk bruttoforbrug 2023 (Eurostat).
([39]) Emissionerne omfattet af indsatsfordeling for 2023 er baseret på tilnærmede opgørelsesdata. De endelige data vil blive bekræftet i 2027 efter en omfattende gennemgang.
([40]) https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2019/12/pisa-2018-results-volume-i_947e3529/5f07c754-en.pdf.
([41]) See Observatoire national de l'enfance, de la jeunesse et de la qualité scolaire (OEJQS), 2024, Topical report:Evidenzorientierte Qualitätsentwicklung im Gesamtsystem Schule (German).
([42]) Épreuves Standardisées (ÉpStan).
([43]) SWD(2025)95 — Second-stage country analysis on social convergence in line with the Social Convergence Framework (SCF), 2025.
([44]) Eurostat, (lfsq_urgan).
([45]) Eurostat, (jvs_q_nace2).
([46]) Rapport om uddannelsesovervågning 2024.
([47]) Voksenundervisningsundersøgelsen 2022.

(35) Luxembourgs sundhedssystem står over for udfordringer med mangel på sundhedspersonale, stor afhængighed af udenlandske sundhedsprofessionelle, ulige fordeling af personale og en betydelig andel af læger, der forventes at gå på pension frem mod 2034. Befolkningens aldring vil forværre udfordringerne. En mere effektiv anvendelse af begrænsede ressourcer og fremskyndelse af reformerne er forudsætninger for at styrke sundhedssystemets modstandsdygtighed. Håndtering af fragmenteringen af sundhedstjenester gennem mere forebyggelse og lokalsamfundsdrevne plejemodeller, der ydes i teams i stedet for i solopraksis, er en nøglefaktor for effektivitetsgevinster i fremtiden. Bedre anvendelse af data og information i forbindelse med forvaltning og planlægning og intensivering af digitaliseringen er afgørende for at støtte omstillingen af sundhedssystemet.

(36) I betragtning af de nære indbyrdes forbindelser mellem euromedlemsstaternes økonomier og disse økonomiers kollektive bidrag til Den Økonomiske og Monetære Unions rette virkemåde henstillede Rådet i 2025, at euromedlemsstaterne træffer foranstaltninger, herunder gennem deres genopretnings- og resiliensplaner, til at efterkomme henstillingen fra 2025 om den økonomiske politik i euroområdet. For Luxembourg bidrager henstilling 2, 3, 4 og 5 til at efterkomme den første henstilling vedrørende euroområdet om konkurrenceevne, mens henstilling 1, 4 og 5 bidrager til at efterkomme den anden henstilling vedrørende euroområdet om modstandsdygtighed, og henstilling 1 bidrager til at efterkomme den tredje henstilling vedrørende euroområdet om makroøkonomisk og finansiel stabilitet i 2025-henstillingen,

HENSTILLER, at Luxembourg i 2025 og 2026 træffer foranstaltninger med henblik på at:

1. øge de samlede forsvars- og sikkerhedsudgifter og styrke det overordnede forsvarsberedskab, samtidig med at gældsholdbarheden sikres, i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner af 6. marts 2025; sikre, at nettoudgifterne følger den kurs, der blev anbefalet af Rådet den 21. januar 2025; forbedre pensionssystemets holdbarhed på lang sigt, navnlig ved at begrænse mulighederne for førtidspensionering og øge ældre arbejdstageres erhvervsfrekvens og beskæftigelsesfrekvens ved at forbedre deres beskæftigelsesmuligheder og beskæftigelsesegnethed; øge boligudbuddet, navnlig ved at vedtage en omfattende politik for arealanvendelse og en reform af ejendomsskatten, udvikle store distriktsprojekter på offentlig jord og styrke koordineringen med byplanlægning og grænseoverskridende offentlig transport; afbøde risici i forbindelse med boligmarkedet ved at udfase finanspolitiske incitamenter til at låne og ved at styrke de makroprudentielle rammer; træffe yderligere foranstaltninger til effektivt at bekæmpe aggressiv skatteplanlægning, navnlig ved at sikre tilstrækkelig beskatning af udgående betalinger af renter og royalties til jurisdiktioner uden eller med lav beskatning ud over dem, der er opført på den aftalte EU-liste over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner

2. i lyset af de gældende frister for en rettidig gennemførelse af reformer og investeringer inden for rammerne af forordning (EU) 2021/241 sikre en effektiv gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder REPowerEU-kapitlet; fremskynde gennemførelsen af programmerne vedrørende samhørighedspolitikken (EFRU, FRO, ESF+), idet der bygges på de muligheder, som midtvejsgennemgangen giver, hvor det er relevant; udnytte EU-instrumenterne bedst muligt, herunder mulighederne under InvestEU og platformen for strategiske teknologier for Europa, med henblik på at øge konkurrenceevnen

3. målrette den økonomiske politik i forbindelse med investeringer mod fremme af innovation og støtte til FoU-intensive aktiviteter; styrke konkurrenceevnen, herunder ved at fremme diversificering, navnlig i den finansielle sektor, fremskynde digitaliseringen, navnlig i forbindelse med SMV'ers indførelse af avancerede digitale teknologier, og muliggøre opskalering af virksomheder og produktivitetsvækst; mindske hindringer for konkurrencen i forbindelse med regulerede erhvervsmæssige tjenesteydelser

4. forbedre den bæredygtige og effektive transport ved yderligere at fremme dekarboniseringen af transport og investere i offentlig transportinfrastruktur og grænseoverskridende netværk; reducere den samlede afhængighed af fossile brændstoffer ved at investere i energieffektivitet i både boligsektoren og erhvervssektoren; modernisere højspændingsnettet og øge dets kapacitet, forbedre grænseoverskridende sammenkoblinger og lette tilladelsesprocedurerne for udbredelse af vedvarende energi; støtte kommunerne i udbredelsen af vedvarende energi

5. forbedre resultaterne og sikre lige muligheder i skolerne, bl.a. ved at vedtage en national skolekvalitetsramme og et eksternt skoleevalueringssystem og ved at tilpasse undervisningen til behovene hos dårligt stillede elever og elever med forskellig sproglig baggrund; afhjælpe misforholdet mellem udbudte og efterspurgte færdigheder, navnlig med henblik på den grønne og den digitale omstilling, ved at stimulere udviklingen af færdigheder; forbedre sundhedssystemets modstandsdygtighed ved at fremskynde reformerne og sikre, at der er tilstrækkeligt sundhedspersonale til rådighed.

Udfærdiget i Bruxelles, den 8. juli 2025.

*På Rådets vegne*

S. LOSE

*Formand*