C/2025/3990

20.8.2025 г.

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от 8 юли 2025 година

относно икономическата, социалната, трудовата, структурната и бюджетната политика на Люксембург

(C/2025/3990)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета ([1]), и по-специално член 3, параграф 3 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

Общи съображения

(1) Регламент (ЕС) 2024/1263, който влезе в сила на 30 април 2024 г., определя целите на рамката за икономическо управление, която е насочена към насърчаване на стабилни и устойчиви публични финанси, устойчив и приобщаващ растеж и устойчивост чрез реформи и инвестиции, както и предотвратяване на прекомерен държавен дефицит. В регламента се предвижда, че Съветът и Комисията осъществяват многостранно наблюдение в рамките на европейския семестър в съответствие с целите и изискванията, определени в ДФЕС. Европейският семестър включва по-специално формулирането и наблюдението на изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки. С регламента се насърчава също националната ангажираност с фискалната политика и се поставя по-силен акцент върху средносрочното планиране, наред с по-ефективно и по-съгласувано прилагане. Всяка държава членка трябва да представи на Съвета и на Комисията национален средносрочен фискално-структурен план, съдържащ нейните фискални ангажименти, както и ангажиментите за реформи и инвестиции, и обхващащ период от 4 или 5 години в зависимост от нормалната продължителност на националния законодателен цикъл. Планът за нетните разходи ([2]) в тези планове трябва да спазва изискванията на регламента, в това число изискванията дългът на сектор „Държавно управление“ да следва правдоподобно низходяща траектория до края на периода на корекция или да остане на разумни равнища под 60 % от брутния вътрешен продукт (БВП), а дефицитът на сектор „Държавно управление“ да бъде сведен и/или поддържан под референтната стойност по Договора от 3 % от БВП в средносрочен план. Когато държава членка поеме ангажимент да осъществи съответен набор от реформи и инвестиции в съответствие с критериите, определени в регламента, периодът на корекция може да бъде удължен с до три години.

([1]) ОВ L, 2024/1263, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.

([2]) Нетни разходи съгласно определението в член 2, точка 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263: „нетни разходи“ означава публичните разходи след приспадане на: i) разходите за лихви; ii) дискреционните мерки по отношение на приходите; iii) разходите по програми на Съюза, изцяло покрити с приходи от фондове на Съюза; iv) националните разходи за съфинансиране на програми, финансирани от Съюза; v) цикличните елементи на разходите за обезщетения за безработица; и vi) еднократните и другите временни мерки.

(2) Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета ([3]), с който бе създаден Механизмът за възстановяване и устойчивост (МВУ), влезе в сила на 19 февруари 2021 г. По линия на МВУ се предоставя финансова подкрепа на държавите членки за осъществяването на реформи и инвестиции, даващи фискален стимул, финансиран от Съюза. В съответствие с приоритетите на европейския семестър за координация на икономическите политики МВУ стимулира икономическото и социалното възстановяване, като същевременно допринася за устойчиви реформи и инвестиции, по-специално за насърчаване на екологичния и цифровия преход и за укрепване на устойчивостта на икономиките на държавите членки. МВУ също така спомага за укрепването на публичните финанси и за стимулирането на растежа и създаването на работни места в средносрочен и дългосрочен план, за подобряването на териториалното сближаване в рамките на Съюза и за подкрепата на непрекъснатото прилагане на Европейския стълб на социалните права.

(3) Регламент (ЕС) 2023/435 на Европейския парламент и на Съвета ([4]) („Регламентът REPowerEU“), приет на 27 февруари 2023 г., има за цел постепенното премахване на зависимостта на Съюза от вноса на руски изкопаеми горива. Това помага за постигането на енергийна сигурност и диверсификация на енергийните доставки на Съюза, като същевременно увеличава използването на възобновяеми енергийни източници, капацитета за съхранение на енергия и енергийната ефективност. Люксембург добави нова глава за REPowerEU към своя национален план за възстановяване и устойчивост, за да финансира ключови реформи и инвестиции, които ще спомогнат за постигането на целите на REPowerEU.

(4) На 30 април 2021 г. Люксембург представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Съгласно член 19 от посочения регламент Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с насоките за оценка в приложение V. На 6 юли 2021 г. Съветът прие своето решение за изпълнение за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Люксембург ([5]), който бе изменен на 13 септември 2024 г. съгласно член 18, параграф 2, за да се актуализира максималното финансово участие за безвъзмездна финансова подкрепа, както и за да се включи в него главата за REPowerEU ([6]). Отпускането на траншовете зависи от приемането на решение на Комисията в съответствие с член 24, параграф 5, в което се посочва, че Люксембург е изпълнил в задоволителна степен съответните ключови етапи и цели, определени в решението за изпълнение на Съвета. За да бъде изпълнението задоволително, трябва да е запазено постигането на предходните ключови етапи и цели за същата реформа или инвестиция.

(5) На 21 януари 2025 г. по препоръка на Комисията Съветът прие препоръка, с която одобри националния средносрочен фискално-структурен план на Люксембург ([7]). Планът беше представен в съответствие с член 11 и член 36, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕС) 2024/1263, обхващa периода от 2025 г. до 2029 г. и определя бюджетно ограничение под формата на максимален темп на растеж на нетните разходи за четири години.

(6) На 26 ноември 2024 г. Комисията прие становище относно проекта на бюджетен план на Люксембург за 2025 г. На същата дата въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 Комисията прие Доклада за механизма за предупреждение за 2025 г., в който Люксембург не беше посочен като една от държавите членки, за които ще е необходимо да се извърши задълбочен преглед. Комисията прие и препоръка за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната, както и предложение за съвместния доклад за заетостта за 2025 г., в който се анализира прилагането на насоките за заетостта и принципите на Европейския стълб на социалните права. Съветът прие препоръката относно икономическата политика на еврозоната ([8]) на 13 май 2025 г., а съвместния доклад за заетостта на 10 март 2025 г.

(7) На 29 януари 2025 г. Комисията публикува Компас за конкурентоспособността – стратегическа рамка, която има за цел да повиши глобалната конкурентоспособност на ЕС през следващите пет години. В него се определят трите преобразяващи императива на устойчивия икономически растеж: i) иновации; ii) декарбонизация и конкурентоспособност; и iii) сигурност. За да се преодолее изоставането в областта на иновациите, ЕС се стреми да насърчава

([3]) Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

([4]) Регламент (ЕС) 2023/435 на Европейския парламент и на Съвета от 27 февруари 2023 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2021/241 във връзка с главите за REPowerEU в плановете за възстановяване и устойчивост и за изменение на регламенти (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) 2021/1060 и (ЕС) 2021/1755 и Директива 2003/87/ЕО (ОВ L 63, 28.2.2023 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

([5]) Решение за изпълнение от 6 юли 2021 г. на Съвета за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Люксембург (док. ST 10155/2021).

([6]) Решение за изпълнение на Съвета за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Люксембург (док. ST 12569/24 + ADD1).

([7]) Препоръка на Съвета от 21 януари 2025 г. за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на Люксембург (ОВ C, C/2025/650, 10.2.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/650/oj).

([8]) Препоръка на Съвета от 13 май 2025 г. относно икономическата политика на еврозоната (ОВ C, C/2025/2782, 22.5.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2782/oj).

промишлените иновации, да подкрепя растежа на стартиращите предприятия чрез инициативи като стратегията на ЕС за подкрепа на стартиращите и разрастващите се предприятия и да насърчава въвеждането на модерни технологии като изкуствения интелект и квантовите изчислителни технологии. В стремежа си към по-екологична икономика Комисията изготви всеобхватен план за действие за енергия на достъпни цени и пакт за чиста промишленост, гарантиращи, че преходът към чиста енергия продължава да бъде разходно ефективен и благоприятен за конкурентоспособността, особено за енергоемките сектори, и е двигател на растеж. За да се намалят прекомерните зависимости и да се повиши сигурността, Съюзът е поел ангажимент за укрепване на световните търговски партньорства, диверсифициране на веригите на доставки и осигуряване на достъп до суровини от критично значение и чисти енергийни източници. Тези приоритети са подкрепени от хоризонтални способстващи фактори, а именно опростяването на нормативната уредба, задълбочаването на единния пазар, финансирането на конкурентоспособността, както и изграждане на съюз на спестяванията и инвестициите, насърчаването на уменията и качествените работни места и по-добрата координация на политиките на ЕС. Компасът за конкурентоспособността е хармонизиран с европейския семестър и гарантира, че икономическите политики на държавите членки са съобразени със стратегическите цели на Комисията, като се създава единен подход към икономическото управление, насърчаващ устойчивия растеж, иновациите и устойчивостта в целия Съюз.

(8) През 2025 г. европейският семестър за координация на икономическите политики продължава да се развива успоредно с прилагането на МВУ. Пълното изпълнение на плановете за възстановяване и устойчивост продължава да е от съществено значение за изпълнението на приоритетите на политиката в рамките на европейския семестър, тъй като плановете спомагат за ефективното справяне с всички или значителна част от предизвикателствата, посочени в съответните специфични за всяка държава препоръки, отправени през последните години. Тези специфични за всяка държава препоръки продължават да бъдат еднакво актуални и за оценката на изменените планове за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241.

(9) Специфичните за всяка държава препоръки за 2025 г. обхващат ключовите предизвикателства на икономическата политика, които не са отразени в достатъчна степен в мерките, включени в плановете за възстановяване и устойчивост, като се вземат предвид съответните предизвикателства, установени в специфичните за всяка държава препоръки за периода 2019 – 2024 г.

(10) На 4 юни 2025 г. Комисията публикува доклада за Люксембург за 2025 г. В него беше оценен напредъкът на Люксембург в изпълнението на съответните специфични за държавата препоръки и беше направен преглед на изпълнението от Люксембург на плана за възстановяване и устойчивост. Въз основа на този анализ в доклада за страната бяха посочени най-неотложните предизвикателства, пред които е изправен Люксембург . В него бяха оценени също напредъкът на Люксембург при прилагането на Европейския стълб на социалните права и постигането на водещите цели на Съюза за 2030 г. в областта на заетостта, уменията и намаляването на бедността и социалното изключване, както и напредъкът в постигането на целите на Обединените нации за устойчиво развитие.

Оценка на годишния доклад за напредъка

(11) На 21 януари 2025 г. Съветът препоръча следните максимални темпове на растеж на нетните разходи за Люксембург: 5,8 % през 2025 г., 4,7 % през 2026 г., 3,8 % през 2027 г., 5,4 % през 2028 г. и 4,7 % през 2029 г., което съответства на максималните кумулативни темпове на растеж, изчислени спрямо 2023 г., от 14,2 % през 2025 г., 19,6 % през 2026 г., 24,1 % през 2027 г., 30,8 % през 2028 г. и 36,9 % през 2029 г. На 25 април 2025 г. Люксембург представи своя годишен доклад за напредъка ([9]) относно спазването на препоръчителните максимални темпове на растеж на нетните разходи и осъществяването на реформи и инвестиции в отговор на основните предизвикателства, установени в специфичните за всяка държава препоръки в рамките на европейския семестър. Годишният доклад за напредъка отразява също шестмесечното докладване на Люксембург относно напредъка, постигнат при изпълнението на неговия план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 27 от Регламент (ЕС) 2021/241.

(12) Агресивната война на Русия срещу Украйна и последиците от нея представляват екзистенциално предизвикателство за Европейския съюз. Комисията препоръча да се задейства по координиран начин националната клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж, за да се подкрепят усилията на ЕС за постигане на бързо и значително увеличение на разходите за отбрана, като това предложение беше приветствано от Европейския съвет на 6 март 2025 г.

(13) Въз основа на данни, потвърдени от Евростат ([10]), салдото на сектор „Държавно управление“ на Люксембург се превърна от дефицит от 0,8 % от БВП през 2023 г. в излишък от 1,0 % през 2024 г., докато дългът на сектор „Държавно управление“ се увеличи от 25,0 % от БВП в края на 2023 г. до 26,3 % в края на 2024 г. Според изчисленията на Комисията тези тенденции съответстват на темп на нарастване на нетните разходи от 6,2 % през 2024 г. В годишния доклад за напредъка Люксембург оценява нарастването на нетните разходи през 2024 г. на 6,7 %. Комисията изчислява, че ръстът на нетните разходи е бил по-нисък, отколкото посочения в годишния доклад за

([9]) Годишните доклади за напредъка за 2025 г. са на разположение на адрес: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en.

([10]) Евростат-Euro Indicators, 22.4.2025 г.

напредъка. Разликата между изчисленията на Комисията на ръста на нетните разходи и оценките на националните органи се дължи на допусканията за по-ниски разходи, финансирани от трансфери от ЕС, в националните прогнози. Въз основа на оценките на Комисията фискалната позиция ([11]), която включва разходи, финансирани както на национално равнище, така и на равнище ЕС, е като цяло неутрална през 2024 г.

(14) Според годишния доклад за напредъка макроикономическият сценарий в основата на бюджетните прогнози на Люксембург предвижда растеж на реалния БВП от 2,5 % през 2025 г., а инфлацията по ХИПЦ се очаква да бъде 2,0 % през 2025 г. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2025 г. се предвижда реалният БВП да нарасне с 1,7 % през 2025 г. и с 2,0 % през 2026 г., а инфлацията по ХИПЦ да бъде 2,1 % през 2025 г. и 1,8 % през 2026 г.

(15) В годишния доклад за напредъка се очаква излишъкът на сектор „Държавно управление“ да се превърне в дефицит в размер на 0,6 % от БВП през 2025 г., а съотношението на дълга на сектор „Държавно управление“ към БВП се очаква да нарасне до 26,4 % до края на 2025 г. Тези тенденции съответстват на ръст на нетните разходи от 7,1 % през 2025 г. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2025 г. се предвижда дефицит на сектор „Държавно управление“ от 0,4 % от БВП за 2025 г. Връщането към дефицит през 2025 г. се дължи главно на по-ниските извънредни приходи от корпоративния данък и въздействието на експанзионистичната фискална политика. Според изчисленията на Комисията тези тенденции съответстват на нарастване на нетните разходи от 6,8 % през 2025 г. Въз основа на оценките на Комисията фискалната позиция, която включва разходи, финансирани както на национално равнище, така и на равнище ЕС, се предвижда да бъде експанзионистична – с 1,2 % от БВП през 2025 г. Съотношението на дълга на сектор „Държавно управление“ към БВП се очаква да намалее до 25,7 % до края на 2025 г. Намаляването на съотношението между дълга към БВП през 2025 г. се дължи главно на лавинообразния ефект, тъй като растежът на БВП е по-висок от лихвените плащания.

(16) Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2025 г. разходите на сектор „Държавно управление“ в размер на 0,1 % от БВП се очаква да бъдат финансирани с безвъзмездна подкрепа („безвъзмездни средства“) от Механизма за възстановяване и устойчивост през 2025 г. в сравнение с 0,1 % от БВП през 2024 г. Разходите, финансирани с безвъзмездна подкрепа от Механизма за възстановяване и устойчивост, дават възможност за висококачествени инвестиции и реформи за повишаване на производителността без пряко въздействие върху салдото и дълга на сектор „Държавно управление“ на Люксембург.

(17) Разходите за отбрана на сектор „Държавно управление“ в Люксембург остават без промяна в размер на 0,5 % от БВП за периода от 2021 г. до 2023 г. ([12]) Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2025 г. разходите за отбрана се предвижда да бъдат 0,6 % от БВП през 2024 г. и 0,7 % от БВП през 2025 г. Това съответства на увеличение от 0,3 процентни пункта от БВП в сравнение с 2021 г.

(18) Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2025 г. нетните разходи в Люксембург се очаква да нараснат с 6,8 % през 2025 г. и с 13,5 % кумулативно през 2024 г. и 2025 г. Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2025 г. растежът на нетните разходи на Люксембург през 2025 г. се очаква да бъде над препоръчания максимален темп на растеж, което съответства на отклонение ([13]) от 0,5 % от БВП в годишно изражение. Прогнозираното отклонение надвишава прага от 0,3 % от БВП за годишното отклонение. Когато се разглеждат 2024 г. и 2025 г. заедно, се очаква кумулативният темп на растеж на нетните разходи да бъде под препоръчителния максимален темп на растеж. Като цяло това означава, че съществува риск от отклонение от препоръчителния максимален ръст на нетните разходи, когато през следващата пролет бъдат налични данните за резултатите за 2025 г.

(19) Освен това Съветът препоръча на Люксембург да прекрати постепенно действащите извънредни мерки за енергийна подкрепа преди отоплителния сезон 2024/2025 г. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2025 г. нетните бюджетни разходи ([14]) за извънредните мерки за енергийна подкрепа се оценяват на 0,4 % от БВП през 2024 г. и се очаква да намалеят до 0,1 % през 2025 г. Постепенното прекратяване на действащите извънредни мерки за енергийна подкрепа е само частично преди отоплителния сезон 2024/2025 г. Това не е в пълно съответствие с препоръчаното от Съвета.

([11]) Фискалната позиция се определя като мярка за годишната промяна в основната бюджетна позиция на сектор „Държавно управление“. Нейната цел е да бъде оценен икономическият импулс, даден от фискалните политики – както тези, които са финансирани на национално равнище, така и тези, които се финансират от бюджета на ЕС. Фискалната позиция се измерва като разликата между i) средносрочния потенциален растеж и ii) промяната в първичните разходи без дискреционните мерки по отношение на приходите, включително разходите, финансирани с безвъзмездна подкрепа (безвъзмездни средства) от Механизма за възстановяване и устойчивост и други фондове на Съюза.

([12]) Евростат, държавни разходи по класификация на функциите на държавното управление (КОФОГ). Поради методологични различия между определенията на КОФОГ и НАТО разходите, основани на определението на КОФОГ, може да се различават от разходите, основани на определението на НАТО.

([13]) От 2026 г. тези цифри ще се появяват в контролния общ баланс, установен в член 22 от Регламент (ЕС) 2024/1263.

([14]) Стойността представлява равнището на годишните бюджетни разходи за тези мерки, включително приходите и разходите, и когато е приложимо, след приспадане на приходите от данъци върху извънредните печалби на доставчиците на енергия.

(20) Годишният доклад за напредъка не включва бюджетни прогнози за периода след 2025 г. Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата на изготвяне на прогнозата, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2025 г. се предвижда дефицит на сектор „Държавно управление“, възлизащ на 0,5 % от БВП през 2026 г. Тези тенденции съответстват на ръст на нетните разходи от 5,3 % през 2026 г. Въз основа на оценките на Комисията фискалната позиция, която включва разходи, финансирани както на национално равнище, така и на равнище ЕС, се предвижда да бъде експанзионистична – с 0,4 % от БВП през 2026 г. Комисията предвижда съотношението на дълга на сектор „Държавно управление“ към БВП да нарасне до 26,2 % до края на 2026 г. Увеличението на съотношението на дълга към БВП през 2026 г. отразява главно въздействието на повишаващата дълга корекция наличности–потоци.

Основни предизвикателства пред политиката

(21) Пенсионната система в Люксембург е изправена пред нарастващи рискове за устойчивостта в средносрочен и дългосрочен план, тъй като се очаква разходите да надхвърлят вноските през следващите години. Според Доклада от 2024 г. за застаряването на населението ([15]) разходите за пенсии се очаква да нарастват постоянно и да достигнат 17,5 % от БВП до 2070 г. – увеличение с 8,1 процентни пункта в сравнение с 2024 г. Това е свързано с нарастващия брой пенсионери на един работник, което е последица от застаряването на населението, съчетано с намаляване на нетната миграция, което води до по-висок коефициент на зависимост на възрастните хора. Въпреки че в момента системата разполага с най-големия пенсионен резерв в ЕС, без промени в политиката се очаква този резерв да спадне под прага, предвиден в националното законодателство, до началото на десетилетието, започващо през 2040 г. ([16]) Според прогнозите след достигането на този праг резервът ще бъде изчерпан в рамките на 5 – 6 години. Освен това Люксембург има най-ниската заетост на възрастни работници в ЕС (51 % за възрастовата група 55 – 64 години), въпреки че законната възраст за пенсиониране е 65 години. Ранното пенсиониране е разрешено от 57-годишна възраст, а щедрите обезщетения предоставят силни финансови стимули за ранно напускане на пазара на труда и неучастие в обучения за възрастни. През 2024 г. правителството стартира обществено допитване относно перспективите пред пенсионната система. В първата фаза бяха събрани мнения от широк кръг заинтересовани страни и широката общественост, които отразяват основните опасения: адаптивност, устойчивост и справедливост на системата. Втората фаза на консултациите е в ход. Активни мерки на пазара на труда за насърчаване на по-продължителен период на заетост и по-висока степен на участие на по-възрастните работници биха спомогнали за решаването на този проблем и биха подкрепили икономическия растеж.

(22) Люксембург е изправен пред сериозно предизвикателство в областта на жилищното настаняване, тъй като през последното десетилетие достъпността значително е намаляла поради скока в цените на имотите. Цените на жилищата, които се увеличаваха постоянно с над 5 % годишно, скочиха с почти 60 % от 2018 до 2022 г., което превърна Люксембург в един от най-скъпите пазари на жилища в ЕС ([17]). Продължаващият дисбаланс между търсенето и предлагането, засилен от данъчни структури, благоприятстващи натрупването на земя и имоти, нарасна допълнително от навлизането на институционални инвеститори в сектора за предварителна продажба на жилища ([18]). Реформи, като например цялостна политика за използване на земята в съответствие с препоръките в доклада за изпълнение на секторния план за жилищно настаняване и данъчни мерки за увеличаване на предлагането на земя за застрояване, биха могли да допринесат за увеличаване на предлагането на жилища, включително чрез предлагането на достъпни жилища. Приоритетите включват също така прилагането на пакта за жилищното настаняване и приемането на реформата на данъчното облагане на жилищата, както и укрепването на макропруденциалната рамка и постепенното премахване на фискалните стимули за вземане на заеми, които поддържат високите цени на жилищата ([19]).

(23) Люксембург е изправен пред значителни предизвикателства в областта на транспорта поради интензивния трансграничен трафик на пътуващи до работното си място и силната зависимост от автомобили, включително служебни автомобили, което се утежнява от жилищните разходи, принуждаващи работниците да живеят по-далече от работното си място ([20]). Тази ситуация води до задръствания, което се отразява на производителността и на екологичната устойчивост. Освен това, въпреки значителното намаление на емисиите на парникови газове от автомобилния транспорт в последно време благодарение на политики като Националния план за мобилност до 2035 г. ([21]) и безплатния обществен транспорт, този сектор остава основен източник на емисии на парникови газове, като през 2023 г. представляваше 60 % от общите емисии в секторите, които участват в разпределението на усилията в Люксембург ([22]). Въпреки че Люксембург отбеляза напредък в насърчаването на електрическите превозни средства и подобряването на обществения транспорт, е необходима координирана трансгранична стратегия за удовлетворяване на нуждите на работниците, които пътуват всекидневно до работните си места. Това включва подобряване на

([15]) Европейска комисия, 2024 г., *Доклад от 2024 г. за застаряването на населението.Икономически и бюджетни прогнози за държавите – членки на ЕС (2022 – 2070 г.)*

([16]) Cahier statistique no 18 – IGSS, 2024.

([17]) Евростат, prc_hpi_q и Estimations du taux de rendement d'un investissement locatif au Luxembourg (Прогнози за възвръщаемостта на инвестицията в имот, закупен с цел отдаване под наем в Люксембург), Rapport d'analyse 13, *Observatoire de l'habitat* (2025 г.).

([18]) Coût du logement: Une comparaison du Luxembourg avec la France, la Belgique et l'Allemagne (Цени на жилищата: Сравнение на Люксембург спрямо Франция, Белгия и Германия), Note 40, Observatoire de l'habitat (2024).

([19]) Европейска комисия, 2023 г., *Задълбочен преглед 2023 г. – Люксембург*.

([20]) Statec, 2025, P2021 N°18 – *La dépendance automobile persiste pour les déplacements domicile-travail* (Зависимостта от автомобилите продължава за пътуванията между дома и работата).

([21]) Plan national de mobilité, Ministère de la Mobilité et des Travaux publics (Национален план за мобилността, Министерство на мобилността и благоустройството).

([22]) Разпределянето на усилията във връзка с емисиите за 2023 г. се основава на приблизителни данни от инвентаризацията. Окончателните данни ще бъдат потвърдени през 2027 г. след цялостен преглед.

свързаността, интегриране на железопътната транспортна инфраструктура със съседните държави, интегриране на системите за продажба на билети и подобряване на връзките в последната миля. По-нататъшното декарбонизиране на транспорта и инвестициите в инфраструктурата на обществения транспорт биха допринесли за намаляване на емисиите в съответствие с националната цел за намаляване на емисиите до 2030 г.

(24) Във финансовия център на Люксембург са установени редица мултинационални групи, а значителна част от международните финансови потоци се осъществява между тези субекти в рамките на мултинационалните групи. Те могат да се възползват от пропуски в данъчната система на Люксембург, които позволяват да се намали облагаемият доход. Въпреки че влизането в сила на Директива (ЕС) 2022/2523 на Съвета ([23]) („Директивата за втория стълб“) на 1 януари 2024 г. има за цел да реши проблема с ниското данъчно облагане на големите мултинационални корпорации, обхватът ѝ е ограничен до тези с годишни приходи от най-малко 750 милиона евро, като много дружества остават извън обхвата ѝ. Освен това условната мярка за неподлежащи на приспадане лихви и авторски възнаграждения, въведена първоначално през 2021 г., е тясно насочена към юрисдикциите, включени в съгласувания списък на ЕС на несътрудничещите юрисдикции, и не решава ефективно проблема с юрисдикциите с ниско или нулево данъчно облагане.

(25) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него планът за възстановяване и устойчивост включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които трябва да бъдат изпълнени до 2026 г. Очаква се те да спомогнат за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в съответните специфични за държавата препоръки. В този кратък срок приключването на ефективното изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително главата за REPowerEU, е от съществено значение за повишаване на дългосрочната конкурентоспособност на Люксембург през екологичния и цифровия преход, като същевременно се гарантира социална справедливост. В съобщението на Комисията „NextGenerationEU – Пътят към 2026 г.“, прието на 4 юни 2025 г., се изяснява приложимият график за приключването на Механизма и се предоставят насоки на държавите членки за постигането на максимална ефективност на изпълнението до 31 август 2026 г., включително относно начините за по-нататъшно рационализиране на техните ПВУ, излагат се основните варианти, които да бъдат взети предвид при преразглеждането им, и се подчертава значението на внимателното съвместно планиране при подаването на последните искания за плащане през 2026 г. Систематичното участие на местните и регионалните органи, социалните партньори, гражданското общество и други съответни заинтересовани страни продължава да бъде от съществено значение, за да се гарантира широка ангажираност за успешното изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост.

(26) Изпълнението на програмите в областта на политиката на сближаване, които включват подкрепа от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Фонда за справедлив преход (ФСП) и Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+), се ускори в Люксембург. Важно е да продължат усилията, за да се гарантира бързото изпълнение на тези програми, като същевременно се увеличи максимално тяхното въздействие на място. Люксембург вече предприема действия в рамките на програмите си по политиката на сближаване, за да повиши конкурентоспособността и растежа, като същевременно засилва социалното сближаване. В същото време Люксембург продължава да е изправен пред предизвикателства, включително предлагането и достъпността на жилища, несъответствието между търсените и предлаганите умения в контекста на екологичния и цифровия преход, интеграцията на по-възрастните работници и уязвимите групи на пазара на труда, както и декарбонизацията. В съответствие с член 18 от Регламент (ЕС) 2021/1060 от Люксембург се изисква – като част от междинния преглед на фондовете на политиката на сближаване — да направи преглед на всяка програма, като вземе предвид, наред с другото, предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки за 2024 г. С предложенията на Комисията, приети на 1 април 2025 г. ([24]), срокът за представяне на оценка – за всяка програма – на резултатите от междинния преглед се удължава за след 31 март 2025 г. В тях също така се предоставят възможности за гъвкавост, за да се ускори изпълнението на програмите, както и стимули за държавите членки да разпределят ресурси по линия на политиката на сближаване за пет стратегически приоритетни области на Съюза, а именно конкурентоспособността в областта на стратегическите технологии, отбраната, жилищното настаняване, устойчивостта на водните ресурси и енергийния преход, както и за инвестиции в умения в приоритетни сектори, като същевременно се запазва акцентът върху лицата в най-уязвимо положение в програмите по линия на ЕСФ+.

(27) Платформата за стратегически технологии за Европа (STEP) предоставя възможност за инвестиране в ключов стратегически приоритет на ЕС, като се укрепва конкурентоспособността на ЕС. Средствата по STEP се насочват чрез 11 съществуващи фонда на ЕС. Държавите членки могат също така да допринесат за програмата InvestEU в подкрепа на инвестициите в приоритетни области. Люксембург би могъл да използва оптимално тези инициативи в подкрепа на разработването или производството на технологии от критично значение, включително чисти технологии с ефективно използване на ресурсите.

(28) Освен икономическите и социалните предизвикателства, към чието преодоляване са насочени планът за възстановяване и устойчивост и други фондове на ЕС, Люксембург следва да предприеме ефективни мерки по отношение на оставащите предизвикателства, свързани със слабата регионална координация и неефективното

([23]) Директива (ЕС) 2022/2523 на Съвета от 15 декември 2022 г. за гарантиране на глобално минимално равнище на данъчно облагане на многонационалните групи от предприятия и големите национални групи в Съюза (ОВ L 328, 22.12.2022 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2523/oj).

([24]) Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на регламенти (ЕС) 2021/1058 и (ЕС) 2021/1056 по отношение на специални мерки за справяне със стратегически предизвикателства в контекста на междинния преглед (EUR-Lex - 52025PC0123 - BG - EUR-Lex).

използване на трансграничните транспортни мрежи; недостатъчното използване на потенциала за въвеждане на нови технологии и цифровизация от МСП; значителните оставащи регулаторни пречки; високата икономическа зависимост от чуждестранните инвестиции, които намаляват от 2017 г. (като процент от БВП); текущ енергиен микс, в който все още преобладават изкопаемите горива и газа за транспорта и сградите; влошени резултати и увеличени различия, водещи до неравенство във възможностите в училищата; продължаващо несъответствие между търсените и предлаганите умения и недостиг на висококвалифицирани работници в ключови сектори, свързани с прехода към екологична и цифрова икономика.

(29) Въпреки солидната си научна база и международно добре свързаната изследователска система, иновациите в предприятията и възможностите за разрастване на иновативни стартиращи предприятия и малки и средни предприятия (МСП) остават ограничени, което възпрепятства диверсификацията и конкурентоспособността на икономиката. Потенциалът на Люксембург за въвеждане на нови технологии и цифровизация остава недостатъчно използван, като страната се представя под средното равнище за ЕС по отношение на основната цифрова интензивност на МСП ([25]). Освен това през последните две десетилетия е налице тенденция към намаляване на интензивността на НИРД в предприятията на страната, като през 2023 г. тя спадна до 0,47 % от БВП, което е далеч под средното равнище за ЕС от 1,49 % ([26]). В допълнение качеството на научните резултати не се използва пълноценно, а връзките между науката и предприятията остават слаби. Макар че това отчасти се дължи на основаната на услуги икономика на Люксембург, разходите за НИРД в предприятията са значително по-ниски в сравнение с най-добре представящите се страни за широк кръг от сектори, което показва, че ниските разходи за НИРД в предприятията не отразяват единствено големия размер на финансовия сектор ([27]).

(30) За да се отговори на предизвикателството за повишаване на конкурентоспособността в Люксембург, от съществено значение е да се обмисли насърчаването на приобщаваща и иновативна диверсификация във финансовия сектор ([28]) ([29]), което би могло да допринесе за преодоляване на структурните слабости на сектора, да подкрепи иновативни дейности с висока интензивност на НИРД и да създаде по-стабилна и конкурентоспособна икономика, съобразена с политиките на ЕС. Стратегическото насърчаване и интегриране на иновативни и бързоразвиващи се сектори – като устойчиво финансиране, финансови технологии, цифрови и новоразвиващи се технологии – би могло да доведе до по-стабилна и конкурентоспособна икономика. Силната връзка между растежа на реалния БВП и растежа на международната инвестиционна позиция на Люксембург спрямо БВП (МИП/БВП) ([30]) навежда на мисълта, че икономическите резултати на страната са тясно свързани с нейната способност да привлича и задържа чуждестранни инвестиции. Насърчаването на иновативни и бързоразвиващи се сектори би могло да спомогне за обръщане на тенденцията към спад на съотношението МИП/БВП и да подкрепи икономическия растеж. За да постигне това, Люксембург би могъл да използва потенциала на своя финансов център за финансиране на продуктивни и иновативни дейности, като например тези в подкрепа на екологичния и цифровия преход, чрез насърчаване на съвместни предприятия и иновативни модели на финансиране, както и чрез подкрепа за разработването на нови финансови инструменти и продукти. По-специално по-нататъшното подпомагане на иновативното структуриране на смесеното финансиране и кооперативните предприятия би могло да спомогне за реализирането на инвестиции в нови проекти в областта на устойчивите дейности с висока интензивност на НИРД. Осигуряването на прозрачност и отчетност във финансовия сектор също е от решаващо значение, тъй като би могло да спомогне за изграждането на доверие сред инвеститорите, потребителите и другите заинтересовани страни.

(31) Въпреки че Люксембург е ангажиран с подобряване на регулаторната среда за сектора на бизнес услугите, все още съществуват значителни регулаторни пречки. Според ОИСР ([31]) и Европейската комисия ([32]) регулаторните ограничения все още са особено високи за адвокати, нотариуси, архитекти, инженери и счетоводители. За нотариусите ограниченията са сред най-строгите в ЕС. Регулирането на правната форма на тяхната дейност и достъпа до професията бяха посочени като много строги. Регулирането на достъпа до адвокатската професия също е много ограничително ([33]). Пречките пред конкуренцията може да се дължат на ограничения достъп до някои професии, на различни административни задължения, на наличието на задължителни тарифи или на забраната на всякаква форма на реклама и маркетинг ([34]). Намаляването на изискванията или увеличаването на гъвкавостта би стимулирало конкуренцията в сектора на регулираните професии, което би било от полза за предприятията, които използват тези услуги. В сектора на търговията на дребно регулаторните ограничения все още са малко по-високи в сравнение с други сходни държави, въпреки че значително са намалели от 2018 г. насам ([35]) ([36]). Примери за такива ограничения са

([25]) Евростат (isoc_e_dii, 2024) и Luxembourg Startup Ecosystem Assessment and Benchmarking, Ministère de l'Economie (Оценка и показатели за стартиращите предприятия в Люксембург, Министерство на икономиката), 2023 г.
([26]) Conseil national de la productivité (Национален съвет по производителността), 2023 г.
([27]) Икономически проучвания на ОИСР: Люксембург 2025 г.
([28]) OPC LUX: Climate Policy Observatory (Център за наблюдение на политиката в областта на климата), Люксембург, годишен доклад 2023 г.
([29]) Z/Yen Group 2024, *Smart Centres Index 10*.
([30]) Евростат, (bop_iip6_q), (namq_10_gdp).
([31]) ОИСР, Показатели за регулиране на продуктовите пазари, 2024 г.
([32]) Европейска комисия, Съобщение относно актуализиране на препоръките за реформи при регламентирането на професионалните услуги, COM(2021) 385, 9.7.2021 г.
([33]) ОИСР, Показатели за регулиране на продуктовите пазари, 2024 г.
([34]) ОИСР, Икономически проучвания на ОИСР:Люксембург| ОИСР, стр. 106, април 2025 г.
([35]) ОИСР, Показатели за регулиране на продуктовите пазари, 2024 г.
([36]) Европейска комисия, актуализация за 2022 г. на показателя за ограниченията в търговията на дребно.

изискването за получаване на специални разрешения за откриване на магазини за дрехи, храни и напитки и разрешението за провеждане на промоционални продажби само през определени периоди от годината ([37]).

(32) В настоящия енергиен микс на Люксембург все още преобладават изкопаемите горива, които съставляват 61,1 % от брутното вътрешно потребление през 2023 г. Въпреки че страната полага усилия да увеличи дела на възобновяемите енергийни източници, те съставляват едва 11,9 % от енергийния микс през 2023 г. ([38]), което подчертава необходимостта от по-нататъшни действия за диверсифициране на енергийния микс и за намаляване на зависимостта от изкопаемите горива. Освен това Люксембург зависи в голяма степен от съседните държави за задоволяване на енергийните си нужди. Въпреки че електроенергийните мрежи са достатъчни за настоящите нужди, операторът на преносната система вижда необходимост както от увеличаване и модернизиране на мрежата за високо напрежение, така и от подобряване на междусистемните линии, по-специално с Германия, до 2040 г. Общините също ще играят ключова роля при изготвянето на подробни местни планове за внедряване от възобновяеми енергийни източници, включително вятърна енергия и фотоволтаична енергия, както и за районни отоплителни и охладителни системи. Декарбонизирането на сградите е от решаващо значение, тъй като на тях се дължат 20 % от общите емисии в секторите, които участват в разпределението на усилията в Люксембург през 2023 г. ([39]) Неотдавнашното леко увеличение на енергопотреблението в жилищния сектор подчертава необходимостта от по-нататъшен напредък в областта на саниране на сградите и енергийната ефективност, за да се постигне целта за намаляване на емисиите с 50 % до 2030 г. в сравнение с нивата от 2005 г. Подобряването на енергийната ефективност в жилищните и нежилищните сгради е от съществено значение за намаляване на енергопотреблението с 34 % до 2030 г., както е посочено в националната стратегия за санирането.

(33) Ниското равнище на основните умения представлява заплаха за производителността на труда и конкурентоспособността в Люксембург. Делът на учениците с ниски постижения в страната е по-висок от средния за ЕС, като разликата в резултатите между учениците в равностойно и в неравностойно положение е значителна и е най-голяма в ЕС ([40]). Този дефицит в представянето се проявява рано, особено сред учениците в неравностойно положение и тези, които не говорят немски или люксембургски вкъщи, което подчертава необходимостта от целенасочена подкрепа. Липсата на единна рамка за качество на училищата на национално равнище ([41]) възпрепятства ефективното наблюдение и може да засили сегментацията и неравенството. Настоящите политики не допринасят за преодоляване на различията в училищната система, което подчертава необходимостта от по-всеобхватен подход ([42]). Приемането на национална рамка за качество на училищата и система за външно оценяване на училищата, както и адаптирането на преподаването към нуждите на учениците в неравностойно положение и на тези с различна езикова среда, биха могли да допринесат за намаляване на разликите в резултатите и за подобряване на общото равнище на уменията. В крайна сметка това би подпомогнало и дългосрочния икономически растеж, и социалното сближаване в страната. Преодоляването на тези предизвикателства би допринесло и за подпомагане на възходящата социална конвергенция в съответствие с анализа на Службите на Комисията на втория етап по държави въз основа на характеристиките на Рамката за социална конвергенция ([43]).

(34) Въпреки силните си икономически резултати Люксембург е изправен пред продължаващо несъответствие по отношение на уменията и пазара на труда и значителен недостиг на квалифицирани работници ([44]) ([45]) в ключови сектори, свързани с прехода към зелена и цифрова икономика. Около 80 % от МСП срещат затруднения при набирането на работници с подходящи умения в определени професии ([46]), което може да попречи на конкурентоспособността. Същевременно се отчита недостиг на работници в няколко професии, изискващи специфични умения, свързани с цифровия и екологичния сектор. Все още са налице няколко предизвикателства пред насърчаването на развитието на уменията в Люксембург. Участието на по-възрастните работници в програми за учене остава ниско. Освен това все още съществува значителна разлика между настоящия процент на обучение на възрастни и националната цел на Люксембург за 2030 г. от 62,5 % (17,3 процентни пункта) ([47]), което подчертава необходимостта от целенасочени инициативи за насърчаване на преквалификацията и повишаването на квалификацията. В този контекст през 2024/2025 г. беше стартирана инициативата Skillsbridges.

([37]) ОИСР, Икономически проучвания на ОИСР: Люксембург | ОИСР, стр. 107, април 2025 г.
([38]) Брутно вътрешно потребление за 2023 г. (Евростат).
([39]) Разпределянето на усилията във връзка с емисиите за 2023 г. се основава на приблизителни данни от инвентаризацията. Окончателните данни ще бъдат потвърдени през 2027 г. след цялостен преглед.
([40]) https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2019/12/pisa-2018-results-volume-i_947e3529/5f07c754-en.pdf.
([41]) Вж. Observatoire national de l'enfance, de la jeunesse et de la qualité scolaire (OEJQS) (Национален център за наблюдение на децата, младежите и качеството на училищата), 2024 г., Тематичен доклад: Evidenzorientierte Qualitätsentwicklung im Gesamtsystem Schule (German) (Основано на доказателства развитие на качеството в цялостната система на училището – на немски език).
([42]) Épreuves Standardisées (Стандартизирано оценяване) (ÉpStan).
([43]) SWD (2025) 95 – Анализ на втория етап по държави на социалната конвергенция в съответствие с Рамката за социална конвергенция, 2025 г.
([44]) Евростат, (lfsq_urgan).
([45]) Евростат, (jvs_q_nace2).
([46]) Обзор на образованието и обучението за 2024 г.
([47]) Проучване на образованието за възрастни от 2022 г.

(35) Здравната система на Люксембург е изправена пред предизвикателства, свързани с недостиг на здравни работници, висока зависимост от чуждестранни здравни специалисти, неравномерно разпределение на персонала и значителен дял лекари, които се очаква да се пенсионират до 2034 г. Застаряването на населението ще засили тези предизвикателства. По-ефективното използване на ограничените ресурси и ускоряването на реформите са предпоставки за укрепване на устойчивостта на здравната система. Преодоляването на разпокъсаността на здравните услуги чрез повече превенция и модели на грижи, ориентирани към общността, предоставяни от екипи, а не от индивидуални практикуващи, е ключов фактор за повишаване на ефективността в бъдеще. По-доброто използване на данни и информация в управлението и планирането и ускоряването на цифровизацията са от ключово значение за подкрепа на трансформацията на системата на здравеопазване.

(36) С оглед на тясната взаимообвързаност между икономиките на държавите членки от еврозоната и колективния им принос за функционирането на Икономическия и паричен съюз, през 2025 г. Съветът препоръча на държавите членки от еврозоната да предприемат действия, включително чрез своите планове за възстановяване и устойчивост, за да изпълнят препоръката от 2025 г. относно икономическата политика на еврозоната. За Люксембург препоръки 2, 3, 4 и 5 спомагат за изпълнението на първата препоръка за еврозоната относно конкурентоспособността, препоръки 1, 4 и 5 спомагат за изпълнението на втората препоръка за еврозоната относно издръжливостта, а препоръка 1 спомага за изпълнението на третата препоръка за еврозоната относно макроикономическата и финансовата стабилност, изложена в препоръката от 2025 г.,

ПРЕПОРЪЧВА на Люксембург да предприеме през 2025 г. и 2026 г. следните действия:

1. Да укрепи общите разходи и готовността в областта на отбраната и сигурността, като същевременно гарантира устойчивост на дълга в съответствие със заключенията на Европейския съвет от 6 март 2025 г. Да гарантира, че нетните разходи съответстват на плана, препоръчан от Съвета на 21 януари 2025 г. Да осигури дългосрочната устойчивост на пенсионната система, по-специално чрез ограничаване на възможностите за ранно пенсиониране и увеличаване на равнището на заетост на по-възрастните работници чрез подобряване на възможностите им и пригодността им за заетост. Да увеличи предлагането на жилища, по-специално чрез приемане на всеобхватна политика за земеползване и данъчна реформа за недвижимите имоти, разработване на мащабни проекти за квартали върху държавна земя и засилване на координацията между градоустройството и трансграничния обществен транспорт. Да намали рисковете, свързани с пазара на жилища, чрез постепенно премахване на фискалните стимули за вземане на заеми и чрез укрепване на макропруденциалната рамка. Да предприеме по-нататъшни действия за ефективно противодействие на агресивното данъчно планиране, по-специално чрез осигуряване на достатъчно данъчно облагане на изходящите плащания на лихви и авторски възнаграждения към юрисдикции с нулево/ниско данъчно облагане, различни от включените в съгласувания списък на ЕС на несъдействащи юрисдикции за данъчни цели.

2. С оглед на приложимите срокове за навременното приключване на реформите и инвестициите съгласно Регламент (ЕС) 2021/241, да гарантира ефективното изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително главата за REPowerEU. Да ускори изпълнението на програмите по политиката на сближаване (ЕФРР, ФСП, ЕСФ+), като се базира, когато е подходящо, на възможностите, предлагани от междинния преглед. Да използва оптимално инструментите на ЕС, включително възможностите, предоставени от програмата InvestEU и платформата за стратегически технологии за Европа, за да подобри конкурентоспособността.

3. Да съсредоточи икономическата политика, свързана с инвестициите, върху насърчаването на иновациите и подкрепата за дейности с висока интензивност на НИРД. Да повиши конкурентоспособността, включително чрез насърчаване на диверсификацията, особено във финансовия сектор, чрез ускоряване на цифровизацията, по-специално при внедряването на съвременни цифрови технологии от страна на МСП, и чрез създаване на условия за разрастване на предприятията и ръст на производителността. Да намали пречките пред конкуренцията в регулираните професионални бизнес услуги.

4. Да подобри устойчивия и ефективен транспорт чрез по-нататъшно насърчаване на декарбонизацията на транспорта и инвестиране в инфраструктурата на обществения транспорт и трансграничните мрежи. Да намали общата зависимост от изкопаемите горива чрез инвестиции в енергийна ефективност както в жилищния, така и в нежилищния сектор. Да модернизира мрежата за високо напрежение и да увеличи нейния капацитет, да подобри трансграничните междусистемни линии и да улесни процедурите за издаване на разрешения за разгръщане на енергията от възобновяеми източници. Да подкрепи общините при разгръщането на възобновяеми енергийни източници.

5. Да подобри резултатите и да осигури равни възможности в училищата, включително чрез приемане на национална рамка за качество на училищата и система за външно оценяване на училищата, както и чрез адаптиране на преподаването към нуждите на учениците в неравностойно положение и на тези от различна езикова среда. Да преодолее несъответствията по отношение на уменията и пазара на труда, по-специално във връзка с екологичния и цифровия преход, чрез стимулиране на развитието на уменията. Да подобри устойчивостта на здравната система чрез ускоряване на реформите и осигуряване на подходяща наличност на здравни работници.

Съставено в Брюксел на 8 юли 2025 година.

За Съвета

Председател

S. LOSE