RÅDETS DIREKTIV

af 19. marts 1987

om forebyggelse af miljøforurening med asbest

(87/217/EØF)

RÅDET FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det europæiske økonomiske Fællesskab, særlig artikel 100 og 235,

under henvisning til forslag fra Kommissionen (1),

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet (2),

under henvisning til udtalelse fra Det økonomiske og sociale Udvalg (3), og

ud fra følgende betragtninger:

I de successive handlingsprogrammer for De europæiske Fællesskaber på miljøområdet (4) fremhæves betydningen af at forebygge og nedbringe miljøforureningen; i denne sammenhæng er asbest blevet henregnet til de forureningsfaktorer af første kategori, som på baggrund af deres giftighed og deres potentielle alvorlige indvirkning på befolkningens sundhed og miljøet i første række skal undersøges;

ved direktiv 83/478/EØF (5) er der i direktiv 76/769/EØF (6), senest ændret ved direktiv 85/467/EØF (7), indsat dels bestemmelser, som begrænser markedsføring og anvendelse af crocidolit (blå asbest) og produkter, indeholdende crocidolitfibre, dels særlige bestemmelser for mærkning af asbestholdige produkter;

i direktiv 83/477/EØF (8) er der fastsat bestemmelser om beskyttelse af arbejdstagere mod farerne ved under arbejdet at være udsat for asbest;

i direktiv 84/360/EØF (9) er der fastsat bestemmelser om bekæmpelse af luftforurening fra industrianlæg;

medlemsstaterne bør træffe de foranstaltninger, der er nødvendige, for at asbestudledning i luften, asbestudledninger i vandmiljøet og produktion af asbestaffald så vidt muligt reduceres ved kilden eller forhindres;

der bør fastsættes en tilstrækkelig frist for anvendelsen af disse foranstaltninger på bestående anlæg;

medlemsstaterne bør have mulighed for under iagttagelse af traktatens bestemmelser at fastsætte strengere bestemmelser for at beskytte befolkningens sundhed og miljøet;

forskellene mellem de gældende bestemmelser eller bestemmelser under revision i de enkelte medlemsstater, for så vidt angår bekæmpelse af luftforurening fra industrianlæg, kan forårsage ulige konkurrencevilkår og således have direkte indvirkning på fællesmarkedets funktion; der bør derfor foretages en indbyrdes tilnærmelse af lovgivningerne på dette område i henhold til traktatens artikel 100;

nedbringelse af asbestforureningen tager sigte på virkeliggørelse af en af Fællesskabets målsætninger inden for beskyttelse og forbedring af miljøet; da traktaten ikke udtrykkeligt indeholder den fornødne særlige hjemmel hertil, bør der ligeledes henvises til traktatens artikel 235 —

UDSTEDT FØLGENDE DIREKTIV:

Artikel 1

1. Formålet med dette direktiv er at fastsætte foranstaltninger og at supplere allerede gældende bestemmelser med henblik på som led i beskyttelsen af befolkningens sundhed og miljøet at formindske og forebygge forurening med asbest.

2. Dette direktiv finder anvendelse med forbehold af direktiv 83/477/EØF.

Artikel 2

I dette direktiv forstås ved:

1. »*Asbest*« følgene fibrøse silikater:

   — crocidolit (blå asbest),
   — actinolit,
   — antophyllit,
   — chrysotil (hvid asbest),
   — asbestgrunerit (amosit) (brun asbest),
   — tremolit.

2. »*Råasbest*«:

   Det produkt, der fremkommer ved den første knusning af asbestmineral.

3. »*Anvendelse af asbest*«:

   Virksomhed, der indebærer håndtering af en mængde på mere end 100 kg råasbest om året, og som vedrører:

(1) EFT nr. C 349 af 31. 12. 1985, s. 27.
(2) Udtalelse afgivet den 9. marts 1987 (endnu ikke offentliggjort i Tidende).
(3) EFT nr. C 207 af 18. 8. 1986, s. 21.
(4) EFT nr. C 112 af 20. 12. 1973, s. 1, EFT nr. C 139 af 13. 6. 1977, s. 1, og EFT nr. C 46 af 17. 2. 1983, s. 1.
(5) EFT nr. L 263 af 24. 9. 1983, s. 33.
(6) EFT nr. L 262 af 27. 9. 1976, s. 201.
(7) EFT nr. L 269 af 11. 10. 1985, s. 56.
(8) EFT nr. L 263 af 24. 9. 1983, s. 25.
(9) EFT nr. L 188 af 16. 7. 1984, s. 20.

a) omdannelse af asbestmineral til råasbest med undtagelse af processer, der er direkte forbundet med udvinding af asbestmineral, og/eller

b) fremstilling og industriel færdigbehandling af følgende produkter, der indeholder råasbest: asbestcement eller asbestcementprodukter, asbestfriktionsprodukter, asbestfiltre, asbesttekstiler, asbestpapir og -pap, asbest samle-, emballerings- og forstærkningsmaterialer, asbestgulvbelægninger samt asbestfyldmaterialer.

4. *»Arbejde med asbestholdige produkter«:*

Anden virksomhed end anvendelse af asbest, hvis der derved kan frigives asbest i miljøet.

5. *»Affald«:*

Alle stoffer og genstande som defineret i artikel 1 i direktiv 75/442/EØF (1).

Artikel 3

1. Medlemsstaterne træffer de foranstaltninger, der er nødvendige for, at asbestudledning i luften, asbestudledninger i vandmiljøet og produktion af asbestaffald, så vidt dette er muligt med rimelige midler, reduceres ved kilden eller forhindres. Disse foranstaltninger bør medføre, at der ved anvendelse af asbest benyttes den bedste teknologi, som står til rådighed, og som ikke medfører uforholdsmæssigt store omkostninger, herunder, hvor det er hensigtsmæssigt, recirkulation eller behandling.

2. I forbindelse med bestående anlæg anvendes kravet i stk. 1 om, at der skal benyttes den bedste teknologi, som står til rådighed, og som ikke medfører uforholdsmæssigt store omkostninger, til at reducere eller fjerne asbestudledninger i luften, under hensyntagen til kriterierne i artikel 13 i direktiv 84/360/EØF.

Artikel 4

1. Med forbehold af artikel 3 træffer medlemsstaterne de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at koncentrationen af den asbest, der gennem udledningsrørene ledes ud i luften under anvendelsen af asbest, ikke overstiger en grænseværdi på 0,1 mg/m³ (milligram asbest pr. kubikmeter udledt luft).

2. Medlemsstaterne kan fra denne forpligtelse fritage anlæg med en samlet udledning i luften på mindre end 5 000 m³ pr. time, hvor udledningen af asbest i luften ikke overstiger 0,5 g i timen på noget tidspunkt under normale driftsbetingelser.

Når denne fritagelse finder anvendelse, fastsætter medlemsstaternes kompetente myndigheder passende foranstaltninger for at sikre, at tærsklen i første afsnit ikke overskrides.

(1) EFT nr. L 194 af 25. 7. 1975, s. 47.

Artikel 5

Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre:

a) at der ved fremstilling af asbestcement finder fuldstændig recirkulation af spildevandet sted. Såfremt en sådan recirkulation ikke er mulig af økonomiske årsager, træffer medlemsstaterne de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at udledningen af spildevand, der indeholder asbest, ikke medfører forurening af vandmiljøet og andre dele af miljøet, f.eks. luften.

Med henblik herpå

— anvendes der en grænseværdi på 30 g opslæmmet stof pr. kubikmeter udledt spildevand;

— skal medlemsstaternes kompetente myndigheder for hvert enkelt af de pågældende anlæg angive den mængde, der udledes i vandet, eller den samlede udledte mængde opslæmmet stof pr. ton, der produceres, idet der tages hensyn til anlæggets særlige forhold;

b) at der ved fremstilling af asbestpapir eller -pap finder fuldstændig recirkulation af spildevandet sted.

Udledning af spildevand, der ikke indeholder mere end 30 g opslæmmet stof pr. kubikmeter vand, kan dog finde sted under rutinemæssig rengøring eller vedligeholdelse af anlægget.

Artikel 6

1. Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at der regelmæssigt foretages målinger af udledninger i luften og af det udledte spildevand fra anlæg, for hvilke grænseværdierne i artikel 4 og 5 gælder.

2. Ved kontrollen af, om grænseværdierne i artikel 4 og 5 overholdes, anvendes sådanne fremgangsmåder og metoder for prøveudtagning og analyse, som er i overensstemmelse med de i bilaget beskrevne, eller med andre fremgangsmåder og metoder, som giver tilsvarende resultater.

3. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen de fremgangsmåder og metoder, som de anvender, tillige med de oplysninger, der er af betydning for bedømmelsen af, om nævnte fremgangsmåder og metoder er relevante. På grundlag af disse oplysninger fører Kommissinen kontrol med ækvivalensen mellem de forskellige fremgangsmåder og metoder og aflægger rapport til Rådet fem år efter meddelelsen af direktivet.

Artikel 7

Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre:

— at virksomhed, som indebærer forarbejdning af asbestholdige produkter, ikke medfører væsentlig forurening af miljøet med asbestfibre eller -støv;

— at nedrivning af bygninger, elementer og installationer, hvori der findes asbest, og bortskaffelse af asbest eller asbestholdige materialer, hvorved der afgives asbestfibre eller-støv, ikke medfører væsentlig forure-

ning af miljøet med asbest; med henblik herpå sikrer de sig, at det af den arbejdsplan, der er omhandlet i artikel 12 i direktiv 83/477/EØF, ligeledes fremgår, at der er truffet alle de i denne henseende nødvendige forebyggende foranstaltninger.

Artikel 8

Med forbehold af direktiv 78/319/EØF (1), senest ændret ved tiltrædelsesakten af 1985, træffer medlemsstaterne de nødvendige foranstaltninger for at sikre:

— at frigivelse af asbestfibre eller asbeststøv i luften samt spild af væsker, der kan indeholde asbestfibre, undgås under transport og aflæsning af affald indeholdende asbestfibre eller asbeststøv;

— at affald indeholdende asbestfibre eller asbeststøv, der deponeres på hertil godkendte pladser, under hensyn til de lokale forhold, er behandlet, emballeret eller tildækket på en sådan måde, at frigivelse af asbestpartikler i miljøet undgås.

Artikel 9

Med henblik på beskyttelse af befolkningens sundhed og miljøet kan en medlemsstat fastsætte strengere bestemmelser end dem, der er indholdt i dette direktiv, under overholdelse af de betingelser, der er fastsat i traktaten.

Artikel 10

Fremgangsmåden i artikel 11 og 12 er fastlagt med henblik på tilpasning af direktivets bilag til den tekniske udvikling og finder anvendelse ved enhver ændring af de prøveudtagnings- og analysemetoder, der er omhandlet i bilaget. Denne tilpasning må ikke medføre nogen direkte eller indirekte ændring af grænseværdierne i artikel 4 og 5.

Artikel 11

Der nedsættes et udvalg for tilpasning af direktivet til den videnskabelige og tekniske udvikling, i det følgende benævnt »udvalget«, sammensat af repræsentanter for medlemsstaterne og med en repræsentant for Kommissionen som formand.

Udvalget fastsætter selv sin forretningsorden.

Artikel 12

1. Når der henvises til fremgangsmåden i denne artikel, indbringer formanden sagen for udvalget, enten på eget initiativ eller efter anmodning fra en medlemsstats repræsentant.

2. Kommissionens repræsentant forelægger udvalget et udkast til de foranstaltninger, der skal træffes. Udvalget afgiver udtalelse om dette udkast inden for en frist, som formanden kan fastsætte under hensyn til, hvor meget spørgsmålet haster. Udvalget udtaler sig med et flertal på 54 stemmer, idet medlemsstaternes stemmer tildeles den vægt, der er fastsat i traktatens artikel 148, stk. 2. Formanden deltager ikke i afstemningen.

3. a) Kommissionen vedtager de påtænkte foranstaltninger, når de er i overensstemmelse med udvalgets udtalelse.

b) Når de påtænkte foranstaltninger ikke er i overensstemmelse med udvalgets udtalelse, eller når der ikke er afgivet nogen udtalelse, forelægger Kommissionen omgående Rådet et forslag om de foranstaltninger, der skal træffes. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Såfremt Rådet ikke har truffet afgørelse inden tre måneder efter, at det har fået forslaget forelagt, vedtager Kommissionen de foreslåede foranstaltninger og bringer dem straks i anvendelse.

Artikel 13

1. Kommissionen foretager regelmæssigt en sammenlignende vurdering af medlemsstaternes anvendelse af dette direktiv. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen alle relevante oplysninger med henblik herpå. Fortrolige oplysninger behandles som sådanne.

2. Kommissionen forelægger om nødvendigt på baggrund af udviklingen i lægevidenskaben og af de teknologiske fremskridt yderligere forslag med henblik på at hindre og reducere asbestforureningen af hensyn til befolkningens sundhed og til miljøet.

Artikel 14

1. Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv senest den 31. december 1988, jf. dog stk. 2. De underretter straks Kommissionen herom.

2. Medlemsstaterne vedtager de foranstaltninger, der er nødvendige for at efterkomme artikel 4 og 5 i dette direktiv, snarest muligt og under alle omstændigheder senest den 30. juni 1991 for så vidt angår anlæg, der er opført eller godkendt før den i stk. 1 nævnte dato.

3. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de nationale retsforskrifter, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

Artikel 15

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den 19. marts 1987.

På Rådets vegne

M. SMET

Formand

(1) EFT nr. L 84 af 31. 3. 1978, s. 43.

BILAG

PRØVEUDTAGNINGS- OG ANALYSEMETODER

A. UDLEDNING AF SPILDEVAND

Den referenceanalysemetode, der skal anvendes ved fastsættelse af den samlede mængde opslæmmede stoffer (filtrerbart stof fra prøven, inden bundfældelse) udtrykt i mg/l, er filtrering på 0,45 µm-membranfilter med tørring ved 105°C og vejning (1).

Prøverne skal udtages på en sådan måde, at de er repræsentative for udledningen i en 24 timers-periode.

Denne fastsættelse skal udføres med en nøjagtighed (2) på ± 5 % og en rigtighed (2) på ± 10 %.

B. SPECIFIKATIONER, SOM SKAL OVERHOLDES VED VALGET AF METODE FOR MÅLING AF UDLEDNING I LUFTEN

I. Gravimetrisk metode

1. Der vælges en gravimetrisk metode, som gør det muligt at måle den samlede støvmængde, som udsendes gennem udledningsrørene.

   Der tages hensyn til støvets asbestkoncentration. Når det er nødvendigt at foretage målinger af koncentrationen, måles eller anslås støvets asbestkoncentration. Tilsynsmyndigheden bestemmer under hensyn til anlæggets og produktionens karakteristika, hvor ofte denne måling skal foretages, men det bør i begyndelsen være mindst hver sjette måned. Hvis en medlemsstat har fastslået, at der ikke er nogen større variation i koncentrationen, kan målingshyppigheden nedsættes. Foretages der ikke periodiske målinger, finder grænseværdierne i direktivets artikel 4 anvendelse på de samlede støvemissioner.

   Prøveudtagningen foretages inden fortynding af den udledning, der skal måles.

2. Prøveudtagningen foretages med en nøjagtighed på ± 40 % og en rigtighed på ± 20 % ved grænseværdien. Grænsen for påvisningen er 20 %. Der skal foretages mindst to målinger under samme betingelser for at kontrollere overensstemmelsen med grænseværdien.

3. *Driftsbetingelser for anlægget*

   Målingerne er kun gyldige, såfremt udtagningen foretages under anlæggets normale driftsbetingelser.

4. *Valg af udtagningssted*

   Udtagningen bør ske på et sted med laminære udstrømningsbetingelser. Turbulente udstrømninger og hindringer for udstrømningen, som vil kunne skabe dårlige betingelser for udstrømningsprofilen, skal for så vidt muligt omhyggeligt undgås.

5. *Indretninger med henblik på udtagningen*

   Der installeres passende åbninger i rørene, hvor udtagningen skal finde sted, samt passende platforme.

6. *Forudgående målinger, som skal gennemføres*

   Førend de egentlige målinger gennemføres, bør luftens temperatur og tryk samt gennemstrømningshastigheden i røret måles. Temperaturen og trykket registreres normalt i prøveudtagningsledningen under normale udblæsningsbetingelser. Foreligger der usædvanlige betingelser, bør der endvidere foretages måling af koncentrationen af vanddamp, så der kan foretages passende korrektioner af resultaterne.

7. *Generelle krav til udtagningsparametrene*

   Metoden kræver, at der fra et rør, hvorigennem asbeststøvudledningerne udblæses, udtages en luftprøve, som derefter filtreres, hvorefter asbestindholdet i det støv, der tilbageholdes i filtret, måles.

7.1. Der gennemføres en tæthedsundersøgelse af prøveudtagningsledningen for at sikre, at eventuelle utætheder ikke forårsager målefejl. Prøveudtagningshovedet lukkes omhyggeligt, og prøveudtagningspumpen sættes i gang. Udsivningen må ikke overstige 1 % af den normale prøveudtagningsgennemstrømning.

(1) Se bilag III til direktiv 82/883/EØF (EFT nr. L 378 af 31. 12. 1982, s. 1).
(2) Disse begreber er defineret i artikel 2 i direktiv 79/869/EØF (EFT nr. L 271 af 29. 10. 1979, s. 44), ændret ved direktiv 81/855/EØF (EFT nr. L 319 af 7. 1. 1981, s. 16).

7.2. Prøveudtagningen foregår normalt under isokinetiske betingelser.

7.3. Varigheden af prøveudtagningen vil afhænge af metoden og den anvendte prøveudtagningsordning, og prøveudtagningsperioden skal være tilstrækkelig lang til, at det sikres, at der indsamles en passende mængde materiale til vejning. Den skal være repræsentativ for hele den overvågede proces.

7.4. Er prøveudtagningsfiltret ikke anbragt i umiddelbar nærhed af prøveudtagningshovedet, skal der anvendes metoder til genvinding af de materialer, som afsættes i prøveudtagningssonden.

7.5. Prøveudtagningshovedet og det antal punkter, hvor der foretages udtagninger, fastlægges i overensstemmelse med den valgte nationale norm.

8. *Arten af prøveudtagningsfilter*

8.1. Der skal vælges et filter, der passer til den anvendte analyseteknik. I forbindelse med den gravimetriske metode er glasfiberfiltre at foretrække.

8.2. Der kræves en filtreringseffektivitet på mindst 99 %, som måles ved hjælp af DOP-testen ved anvendelse af en aerosol indeholdende partikler med en diameter på 0,3 µm.

9. *Vejning*

9.1. Der anvendes en passende vægt af høj præcision.

9.2. For at opnå den ønskede præcision ved vejningen er det absolut påkrævet at foretage en omhyggelig konditionering af filtrene før og efter udtagningen.

10. *Angivelse af resultater*

Foruden måledata skal der også anføres oplysninger om temperatur, tryk og gennemstrømning samt alle relevante oplysninger, som f.eks. en skematisk tegning, der viser placeringen af prøveudtagningsstederne, rørenes dimensioner, prøverumfangene og den anvendte beregningsmetode til bestemmelse af resultaterne. Disse resultater angives ved normale betingelser for temperatur (273 K) og tryk (101,3 kPa).

II. Metoden med tællelige fibre

Hvis der anvendes fibertællingsmetoder med henblik på at kontrollere overensstemmelsen med grænseværdien i direktivets artikel 4, kan der anvendes en omregningsfaktor på 2 fibre/ml svarende til 0,1 mg/m³ asbeststøv, jf. dog direktivets artikel 6, stk. 3.

En fiber defineres som en genstand, der er længere end 5 µm og har en tykkelse på under 3 µm, og hvor forholdet længde/tykkelse er større end 3 : 1, og som kan tælles ved optisk mikroskopi med fasekontrast under anvendelse af den europæiske referencemetode, der er defineret i bilag I til direktiv 83/477/EØF.

Der skal i forbindelse med fibertællingsmetoden overholdes følgende specifikationer:

1. Ved denne metode skal koncentrationen af tællelige fibre i de udledte luftarter kunne måles.

Tilsynsmyndigheden bestemmer under hensyn til anlæggets og produktionens karakteristika, hvor ofte denne måling skal foretages, men det bør være mindst hver sjette måned. Hvis der ikke foretages periodiske målinger, finder grænseværdien i direktivets artikel 4 anvendelse på de samlede støvemissioner.

Prøveudtagningen foretages inden fortyndelse af den udledning, der skal måles.

2. *Driftsbetingelser for anlægget*

Målingerne er kun gyldige, såfremt udtagningen foretages under anlæggets normale driftsbetingelser.

3. *Valg af udtagningssted*

Udtagningen bør ske på et sted med laminære udstrømningsbetingelser. Turbulente udstrømninger og hindringer for udstrømningen, som vil kunne skabe dårlige betingelser for udstrømningsprofilen, skal for så vidt muligt omhyggeligt undgås.

4. *Indretninger med henblik på udtagningen*

Der installeres passende åbninger i rørene, hvor udtagningen skal finde sted, samt passende platforme.

5. *Forudgående målinger, som skal gennemføres*

Førend de egentlige målinger gennemføres, bør luftens temperatur og tryk samt gennemstrømningshastigheden i røret måles. Temperaturen og trykket registreres normalt i prøveudtagningsledningen under normale udblæsningsbetingelser. Foreligger der usædvanlige betingelser, bør der endvidere foretages måling af koncentrationen af vanddamp, så der kan foretages passende korrektioner af resultaterne.

6. *Generelle krav til udtagningsparametrene*

Metoden kræver, at der fra et rør, hvorigennem asbeststøvudledningerne udblæses, udtages en luftprøve, som derefter filtreres, hvorefter de tællelige asbestfibre i det støv, der tilbageholdes i filtret, måles.

6.1. Der gennemføres en tæthedsundersøgelse af prøveudtagningsledningen for at sikre, at eventuelle utætheder ikke forårsager målefejl. Prøveudtagningshovedet lukkes omhyggeligt, og prøveudtagningspumpen sættes i gang. Udsivningen må ikke overstige 1 % af den normale prøveudtagningsgennemstrømning.

6.2. Prøveudtagning af de udledte luftarter foretages inden i udledningsrøret under isokinetiske betingelser.

6.3. Varigheden af prøveudtagningen vil afhænge af metoden og størrelsen af det anvendte prøveudtagningshoved. Prøveudtagningsperioden skal være tilstrækkelig lang til, at det sikres, at der er 100 til 600 tællelige asbestfibre/mm² i prøveindsamlingsfiltret. Den skal være repræsentativ for hele den overvågede proces.

6.4. Prøveudtagningshovedet og det antal punkter, hvor der foretages udtagninger, fastlægges i overensstemmelse med den valgte nationale norm.

7. *Arten af prøveindsamlingsfilter*

7.1. Der skal vælges et filter, der passer til den anvendte analyseteknik. I forbindelse med fibertællingsmetoden anvendes der membranfiltre (blandede estere af cellulose eller cellulosenitrat) med en nominel porestørrelse med 5µm og med trykte firkantede felter og en diameter på 25 mm.

7.2. Prøveindsamlingsfiltret skal have en filtreringseffektivitet på mindst 99 % med hensyn til tællelige asbestfibre.

8. *Tælling af fibre*

Fibertællingsmetoden skal være i overensstemmelse med den europæiske referencemetode, der er beskrevet i bilag I til direktiv 83/477/EØF.

9. *Angivelse af resultater*

Foruden måledata skal der også anføres oplysninger om temperatur, tryk og gennemstrømning samt alle relevante oplysninger, som f.eks. en skematisk tegning, der viser placeringen af prøveudtagningsstederne, rørenes dimensioner, prøverumfangene og den anvendte beregningsmetode til bestemmelse af resultaterne. Disse resultater angives ved normale betingelser for temperatur (273 K) og tryk (101,3 kPa).