Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2026/1540

7.7.2026

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2026/1540 VAN DE COMMISSIE

van 6 juli 2026

tot instelling van een definitief antidumpingrecht op de invoer van nieuwe luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor personenauto's, autobussen of vrachtwagens, met een belastingsindex van niet meer dan 121 ("banden"), van oorsprong uit de Volksrepubliek China

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]) ("de basisverordening"), en met name artikel 7,

Na raadpleging van de lidstaten,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Opening van het onderzoek

(1) Op 21 mei 2025 heeft de Europese Commissie ("de Commissie") op grond van artikel 5 van de basisverordening een antidumpingonderzoek geopend naar de invoer van nieuwe luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor personenauto's, autobussen of vrachtwagens, met een belastingsindex van niet meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("het betrokken land" of "China" of "de VRC"). Zij heeft daartoe een bericht van inleiding gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([2]) ("het bericht van inleiding").

(2) De Commissie heeft het onderzoek geopend naar aanleiding van een klacht die op 7 april 2025 werd ingediend door de Coalition Against Unfair Tyre Imports ("de klager"). De klacht werd ingediend namens de bedrijfstak van de Unie van banden voor personenauto's en lichte vrachtwagens in de zin van artikel 5, lid 4, van de basisverordening. Het bij de klacht gevoegde bewijsmateriaal over dumping en de aanmerkelijke schade als gevolg daarvan werd voldoende geacht om een onderzoek te openen.

1.2. Registratie

(3) De Commissie heeft de invoer van het betrokken product bij Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1538 ("de registratieverordening") aan registratie onderworpen ([3]).

1.3. Belanghebbenden

(4) In het bericht van inleiding heeft de Commissie belanghebbenden uitgenodigd contact met haar op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Daarnaast heeft de Commissie met name de klagers, andere haar bekende producenten in de Unie, de haar bekende producenten-exporteurs en de Chinese autoriteiten, de haar bekende importeurs, leveranciers, gebruikers en handelaren, en de haar bekende betrokken verenigingen op de hoogte gesteld van de opening van het onderzoek en hen verzocht daaraan mee te werken.

(5) De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld hun opmerkingen over de opening van het onderzoek kenbaar te maken en een aanvraag in te dienen voor een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.

([2]) Bericht van inleiding van een antidumpingprocedure betreffende de invoer van nieuwe luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor personenauto's, autobussen of vrachtwagens, met een belastingsindex van niet meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C, C/2025/2778, 21.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2778/oj).

([3]) Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1538 van de Commissie van 25 juli 2025 tot onderwerping van de invoer van nieuwe luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor personenauto's, autobussen of vrachtwagens, met een belastingsindex van niet meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, aan registratie (PB L, 2025/1538, 28.7.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1538/oj).

(6) Er zijn hoorzittingen gehouden met 4M Pro&Invest Sp. z o.o. ("4M Pro&Invest"), een niet-verbonden handelaar in het onderzochte product, en met de Coalition of Passenger Cars and Light Lorries Importers ("Coalition of PC-LL Importer"), die twee niet-verbonden importeurs van het onderzochte product vertegenwoordigt, namelijk Deldo Autobanden NV ("Deldo") en Interpneu Handelsgesellschaft mbH ("Interpneu").

1.4. **Verzoek om anonimiteit**

(7) Verschillende producenten in de Unie (klagers of ondernemingen die de klacht steunen) hebben verzocht om anonimiteit gedurende het gehele onderzoek, omdat zij vrezen voor ernstige nadelige gevolgen in de vorm van vergeldingsmaatregelen. De Commissie was van oordeel dat de belanghebbenden gegronde redenen hadden aangevoerd in de zin van artikel 19, lid 1, van de basisverordening en heeft deze ondernemingen vertrouwelijke behandeling van hun identiteit toegekend.

(8) Andere producenten in de Unie die zich kenbaar hebben gemaakt, hebben niet om anonimiteit verzocht. Gezien het risico dat de producenten in de Unie aan wie anonimiteit was toegekend, door deductie zouden worden geïdentificeerd, moest de anonimiteit echter worden uitgebreid tot de producenten in de Unie die zich wel hadden gemeld, maar niet om anonimiteit hadden verzocht.

1.5. **Opmerkingen over de inleiding van de procedure**

(9) Tal van belanghebbenden hebben opmerkingen over de klacht en de opening van het onderzoek ingediend.

(10) Twee niet-verbonden importeurs, Deldo en Interpneu, voerden aan dat de niet-vertrouwelijke versie van de klacht overmatig was geredigeerd en de belanghebbenden niet in staat stelde de door de klagers gestelde schade ten volle te beoordelen. In dit verband hebben zij verzocht om in de niet-vertrouwelijke versie van de klacht naast de indexcijfers ook orden van grootte op te nemen, evenals het procentuele aandeel in de totale verkoop en winst binnen de EU per segment. China Rubber Industry Association ("CRIA") voerde aan dat zij door de al te vertrouwelijke behandeling van de gegevens van de bedrijfstak van de Unie, met name de macro-economische indicatoren (de productie, de verkoop en het marktaandeel van de Unie), haar recht van verweer niet ten volle kon uitoefenen.

(11) CRIA, Deldo, Interpneu alsmede Giti Tyre Fujian Company Ltd. ("Giti Group"), een producent-exporteur, voerden aan dat uit de klacht niet voldoende bleek dat de bedrijfstak van de Unie schade had geleden. Deze belanghebbenden voerden aan dat er in de segmenten 1 en 2 geen sprake van schade was, aangezien de meeste indicatoren, zoals verkoopvolumes, marktaandeel en winstgevendheid in de Unie, aan het einde van het onderzoektijdvak stabiel bleven of zelfs verbeterden. Voorts hebben deze vier belanghebbenden aangevoerd dat, aangezien er vrijwel geen sprake was van invoer van producten van de segmenten 1 en 2 uit China, eventuele schade niet door de Chinese invoer kon zijn veroorzaakt.

(12) CRIA en Giti Group hebben verder aangevoerd dat er geen sprake was van onderlinge uitwisselbaarheid of concurrentie tussen de verschillende segmenten en dat de invoer van banden van segment 3 uit China derhalve geen neerwaartse druk op de prijzen van de hogere segmenten uitoefende.

(13) Wat de beschikbare informatie in de niet-vertrouwelijke versie van de klacht betreft, was de Commissie van mening dat de geïndexeerde cijfers de trends weerspiegelden van de op vertrouwelijke basis verstrekte gegevens en derhalve voldeden aan het criterium van een zinvolle samenvatting. Voorts was de Commissie van mening dat de klacht toereikend bewijsmateriaal bevatte ten aanzien van zowel schade als een oorzakelijk verband voor het openen van een onderzoek met betrekking tot de drie segmenten. In dit verband is uit de klacht gebleken dat het productievolume, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad, alsook het verkoopvolume aan niet-verbonden afnemers van de klagers, in elk segment zijn gedaald, waarbij segment 3 de sterkste daling kende. Hoewel de verkoopprijzen stegen, bleef deze stijging achter bij de toename van de productiekosten, waardoor de winstgevendheid in alle drie de segmenten is gedaald. Bovendien is uit de klacht ook gebleken dat deze aanzienlijke verslechtering van de economische situatie van de klagers samenviel met een aanzienlijke toename van het volume van de Chinese invoer, waarvan de prijzen lager lagen dan die van de klagers, zowel voor alle onder de productomschrijving vallende producten als afzonderlijk voor producten van segment 3, waar het grootste deel van de Chinese invoer geconcentreerd was. In de klacht werd tevens uiteengezet hoe mededinging tussen de verschillende segmenten was voorgevallen en hoe de hogere segmenten werden beïnvloed door de invoer en prijzen van de lagere segmenten. Het bovenstaande bewijsmateriaal werd in de openingsfase toereikend geacht en door het onderzoek in zeer grote mate bevestigd. Deze argumenten werden derhalve afgewezen.

(14) Daarnaast hebben CRIA, Deldo, Interpneu, Hankook Group en Giti Group nadere opmerkingen gemaakt over diverse schade-indicatoren, het ontbreken van een oorzakelijk verband en het belang van de Unie. Deze worden nader toegelicht en behandeld in respectievelijk de punten 4.6, 5 en 7.

1.6. **Samenstelling van de steekproef**

(15) In het bericht van inleiding deelde de Commissie mee dat zij mogelijk een steekproef van de belanghebbenden zou samenstellen in overeenstemming met artikel 17 van de basisverordening.

Steekproef van producenten in de Unie

(16) In het bericht van inleiding kondigde de Commissie aan dat zij een voorlopige steekproef van producenten in de Unie had samengesteld. De Commissie heeft de steekproef samengesteld op basis van representativiteit wat betreft het productievolume in de Unie voor elk marktsegment (segmenten 1, 2 en 3) in de periode van 1 januari tot en met 31 december 2024, alsmede op basis van geografische ligging. Deze steekproef bestond uit drie producenten in de Unie. De in de steekproef opgenomen producenten in de Unie waren goed voor meer dan 14,5 % van het geschatte totale productievolume van het soortgelijke product in de Unie. De Commissie heeft de belanghebbenden uitgenodigd om opmerkingen over de voorlopige steekproef in te dienen.

(17) Er werden geen opmerkingen ontvangen en daarom werd de voorlopige steekproef bevestigd. De steekproef was representatief voor de bedrijfstak van de Unie.

Steekproef van niet-verbonden importeurs

(18) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie niet-verbonden importeurs verzocht de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken.

(19) Vier niet-verbonden importeurs (Deldo, Delticon, AG ("Decticon"), Interpneu en 4M Pro&Invest) hebben de gevraagde informatie verstrekt en ermee ingestemd om in de steekproef te worden opgenomen. Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening heeft de Commissie een steekproef van twee niet-verbonden importeurs (Deldo en Delticon) samengesteld op basis van het grootste invoervolume van het betrokken product. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening zijn alle de Commissie bekende betrokken importeurs geraadpleegd over de samenstelling van de steekproef.

(20) Eén producent-exporteur, Triangle Tyre Co., Ltd. ("Triangle Tyre") en 4M Pro&Invest hebben opmerkingen over de voorgestelde steekproef ingediend. Beide partijen voerden aan dat de twee in de steekproef opgenomen ondernemingen niet representatief waren voor de bredere groep importeurs, aangezien beide ondernemingen grootschalige importeurs waren die met relatief lagere marges werken, omdat zij kunnen profiteren van een sterkere onderhandelingspositie en schaalvoordelen. Bovendien vormden huismerken voor beide ondernemingen een belangrijk onderdeel van hun verkoopportefeuille. Triangle voegde hieraan toe dat de steekproef niet representatief was, aangezien een van de importeurs voornamelijk als online distributeur actief was. 4M Pro&Invest stelde ook dat beide importeurs in West-Europa, in de eurozone, waren gevestigd waren derhalve niet representatief waren voor de economische realiteit van de gediversifieerde markt van de Unie. 4M Pro&Invest voerde verder aan dat hij wel in de steekproef had moeten worden opgenomen, aangezien hij een kmo uit Oost-Europa was en betrokken was bij de invoer van "nichebanden".

(21) In antwoord op deze argumenten was de Commissie van oordeel dat zij alleen een steekproef kon samenstellen uit de beschikbare groep van niet-verbonden importeurs die op het verzoek om deelname aan een steekproef hadden gereageerd; deze importeurs waren allemaal (met uitzondering van 4M Pro&Invest) vrijwel gelijk, d.w.z. grote importeurs met een breed productassortiment, waaronder huismerkproducten, die actief zijn in West-Europa. De twee importeurs met het grootste invoervolume werden in de steekproef opgenomen, aangezien zij wat betreft volume als het meest representatief werden beschouwd. Wat het verzoek van 4M Pro&Invest om in de steekproef te worden opgenomen betreft, was de Commissie van oordeel dat, gezien het specifieke productassortiment dat door dit bedrijf wordt ingevoerd, dat vrijwel uitsluitend uit "nichebanden" bestaat en gezien het in het algemeen zeer beperkte invoervolume (dat overeenkomt met minder dan 0,01 % van het volume van de Chinese invoer in 2024), zijn opname de representativiteit van de steekproef niet wezenlijk zou verbeteren en in ieder geval geen significante invloed (gewicht) zou hebben op de bevindingen met betrekking tot niet-verbonden importeurs.

(22) Nadat de Commissie van Delticon te horen had gekregen dat het bedrijf geen antwoord op de vragenlijst zou geven, heeft zij de betrokken partijen meegedeeld dat zij had besloten deze importeur te vervangen door de op één na grootste importeur wat het volume van invoer van het betrokken product betreft, namelijk Interpneu. Vervolgens hebben zowel Deldo als Interpneu de Commissie laten weten dat zij geen antwoord op de vragenlijst zouden geven.

(23) Zoals vermeld in overweging 21, werd 4M Pro&Invest niet als een representatieve importeur beschouwd. De Commissie heeft het bedrijf dan ook niet verzocht om een vragenlijst in te vullen.

Steekproef van producenten-exporteurs

(24) Om te beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze samen te stellen, heeft de Commissie alle producenten-exporteurs in de VRC verzocht de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken. Bovendien heeft de Commissie de vertegenwoordiging van de Volksrepubliek China bij de Europese Unie gevraagd eventuele andere producenten-exporteurs die in deelname aan het onderzoek geïnteresseerd konden zijn, op te sporen en/of contact met hen op te nemen.

(25) In totaal hebben 51 producenten-exporteurs of groepen van producenten in het betrokken land de gevraagde informatie verstrekt en ermee ingestemd om in de steekproef te worden opgenomen. Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening heeft de Commissie een steekproef van twee groepen geselecteerd, samengesteld op basis van het grootste representatieve volume van uitvoer naar de Unie dat binnen de beschikbare tijd redelijkerwijs kon worden onderzocht. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening zijn alle bekende betrokken producenten-exporteurs en de autoriteiten van het betrokken land geraadpleegd over de samenstelling van de steekproef.

(26) De steekproef bestond uit Shandong Yongsheng Rubber Group Co., Ltd ("Shandong Yongsheng") en Hankook Group, die samen goed zijn voor 21,7 % van de geraamde totale uitvoer van banden uit de Volksrepubliek China naar de Unie in het onderzoektijdvak, op basis van de tijdens de steekproeffase ontvangen informatie. Opmerkingen over de steekproef werden ontvangen van de klager, CRIA en zes producenten-exporteurs of groepen producenten-exporteurs — de ondernemingen Cheng Shin Tire and Rubber Co., Ltd. en Cheng Shin Rubber Ind., Ltd. ("Cheng Shin Group"), Giti Group, Hankook Group, Kumho Tire Co., Inc. ("Kumho"), Qingdao Nexen Tire Corporation ("Nexen") en Triangle Tyre.

(27) De belanghebbenden hebben vooral opmerkingen ingediend over de representativiteit van de steekproef wat betreft de indeling van de markt in verschillende segmenten ([4]) en vijf niet in de steekproef opgenomen (groepen) producenten-exporteurs hebben verzocht om opneming in de steekproef of om een individueel onderzoek.

(28) De klager voerde aan dat meer dan 90 % van de Chinese invoer in de Unie bestond uit banden van segment 3 (segment budgetbanden) en dat slechts minder dan 10 % bestond uit banden van de segmenten 1 of 2, geproduceerd door Hankook Group ([5]). Hij voerde aan dat, aangezien het aandeel van Hankook in de steekproef tussen 50 % en 60 % lag, de invoer van banden van segmenten 1 of 2 daardoor oververtegenwoordigd was en de steekproef derhalve niet representatief was voor de totale invoer uit China wat betreft marktsegmenten en gemiddelde prijs. De klager voerde verder aan dat volgens de uitspraak van het Hof in de zaak *Fliesen-Zentrum* de gemiddelde invoerprijzen voor elke productsoort zo dicht mogelijk bij de gemiddelde prijs van de invoer in de Unie van het betrokken product moeten liggen en dat de invoer een zo nauwkeurig mogelijke voorstelling moet geven van de prijsdruk voor de bedrijfstak van de Unie ([6]). Hij voerde aan dat de op basis van de huidige steekproef vastgestelde schade- en dumpingmarges de schade voor de bedrijfstak van de Unie niet zouden wegnemen. Hij verzocht daarom om Hankook Group uit de steekproef te schrappen en te vervangen door een andere producent. Bovendien was de klager van mening dat de gerapporteerde gegevens over het invoervolume, de productie en de binnenlandse verkoop van Shandong Yongsheng mogelijk onjuist waren en dat de Commissie, indien dit het geval was, het bedrijf uit de steekproef zou moeten uitsluiten.

([4]) Zie punt 2.4.1 over de indeling van de markt van de Unie in segmenten.
([5]) Uit het onderzoek is gebleken dat de banden van Hankook Group tot de segmenten 2 en 3 behoren; zie punt 2.4.2.
([6]) Arrest van het Hof van Justitie van 10 september 2015 (verzoek om een prejudiciële beslissing), Fliesen-Zentrum Deutschland/ Hauptzollamt Regensburg, zaak C-687/13, ECLI:EU:C:2015:573, overweging 88.

(29) CRIA voerde aan dat, gezien de verscheidenheid aan banden die door de Chinese producenten worden vervaardigd en uitgevoerd, de uiteenlopende verkoopkanalen en de marktsegmentatie, een steekproef van slechts twee bedrijven uit de 56 Chinese producenten-exporteurs die steekproefformulieren hadden ingediend, niet representatief was. Zij betoogde dat een steekproef van slechts 21,7 % van de totale uitvoer onvoldoende representatief was voor de situatie van de Chinese producenten-exporteurs en dat de Commissie de steekproef zou moeten uitbreiden met twee ondernemingen. Zij voerde aan dat de Commissie voldoende tijd had gehad om de steekproef uit te breiden en dat zij ook de verzoeken om een individuele dumpingmarge in overweging zou moeten nemen en aanvaarden.

(30) De Cheng Shin Group was van mening dat een steekproef van 21,7 % van het geraamde totale uitvoervolume te klein, onevenredig en niet representatief was voor de Chinese invoer in de Unie. Daarbij werd aangevoerd dat, aangezien er voldoende tijd en personeel beschikbaar was om een extra bedrijf te onderzoeken, het opnemen van de Cheng Shin Group in die fase van de procedure de representativiteit van de steekproef zou hebben vergroot. In tegenstelling tot de meeste Chinese producenten i) produceerde Cheng Shin Group banden onder haar eigen merken (Maxxis en CST), ii) leverde zij aan de markt voor eerste uitrusting (OEM), bedrijven als BMW, Volkswagen en PSA daaronder begrepen, iii) investeerde zij aanzienlijke middelen in onderzoek en ontwikkeling ("O&O") en iv) kocht zij het natuurlijke en synthetische rubber rechtstreeks in bij leveranciers buiten China, wat betekent dat haar basisproducten voor productie niet werden beïnvloed door verstoringen. Verder betoogde zij dat de opneming van Cheng Shin Group in de steekproef de dekking van het segment zou verbeteren, aangezien zij banden produceerde die algemeen werden beschouwd als behorend tot een hoger segment.

(31) Giti Group was van mening dat zij als een van de grootste, zo niet de grootste producent van banden van segment 2 in China in de steekproef van producenten-exporteurs had moeten worden opgenomen. Zij was actief in zowel de OEM-markt als de vervangingsmarkt, betrok een aanzienlijk deel van haar basisproducten van internationale markten, voldeed aan de regelgeving inzake ontbossing en had reeds samengewerkt bij de ontwikkeling van *bepaalde banden voor autobussen of vrachtwagens* ([7]), hetgeen de huidige administratieve afhandeling zou vergemakkelijken en de administratieve lasten voor de Commissie tot een minimum zou beperken. Giti Group verwees ook naar de zaak *Fliesen-Zentrum* en voerde aan dat de Commissie een steekproef zou moeten samenstellen waarbij ervoor zorg zou worden gedragen dat de gemiddelde invoerprijzen voor elke productsoort zo dicht mogelijk bij het werkelijke gemiddelde lagen en dat de steekproef in dit geval geen ondernemingen van segment 2 bevatte. Verder werd verwezen naar het onderzoek inzake *zonnepanelen* ([8]), waarbij de Commissie de grootste producenten van elke soort van het betrokken product uitdrukkelijk in de steekproef van exporteurs had opgenomen, en naar het onderzoek inzake *biodiesel* ([9]), waarbij de Commissie een extra onderneming opnam om de representativiteit van de invoer uit China ten opzichte van de productmix van de bedrijfstak van de Unie te verbeteren en de vergelijking tussen de invoerprijzen en de prijzen in de Unie te vergemakkelijken. Giti Group voerde verder aan dat de Commissie, door ondernemingen van segment 2 buiten beschouwing te laten, geen prijsonderbieding en prijsbederf per marktsegment kon vaststellen, en dat aangezien ongeveer 25 % van de bedrijfstak van de Unie tot segment 2 behoorde, elke conclusie over de situatie van de bedrijfstak van de Unie en de gevolgen van de invoer uit China ernstig zou worden ondermijnd.

(32) Hankook Group was van mening dat de steekproef een goed beeld gaf van de marktsegmentatie. Zij was het niet eens met de argumenten van de klager dat zij van de steekproef zou moeten worden uitgesloten. Zij betoogde dat de basisverordening verlangt dat de steekproef als geheel een goed beeld geeft van de economische en commerciële omstandigheden van de producenten-exporteurs, maar niet dat elke afzonderlijke onderneming accuraat de marktsituatie van exporteurs van PC-LL-banden uit China moet weerspiegelen. De opneming van Hankook Group in de steekproef weerspiegelde de marktrealiteit derhalve nauwkeurig. Ten tweede was Hankook Group van mening

([7]) Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1690 van de Commissie van 9 november 2018 tot instelling van een definitief compenserend recht op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, en tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1579 van de Commissie tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige recht op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, en tot intrekking van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/163 (PB L 283 van 12.11.2018, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/1690/oj).

([8]) Uitvoeringsverordening (EU) Nr. 1239/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot instelling van een definitief compenserend recht op de invoer van fotovoltaïsche modules van kristallijn silicium en de belangrijkste componenten daarvan (cellen), van oorsprong uit of verzonden uit de Volksrepubliek China (PB L 325 van 5.12.2013, blz. 66, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2013/1239/oj), overweging 12.

([9]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2163 van de Commissie van 14 augustus 2024 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op biodiesel van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L, 2024/2163, 16.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2163/oj), overweging 14.

dat het, aangezien de productomschrijving de segmenten 1, 2 en 3 omvatte, gerechtvaardigd was dat de Commissie producenten selecteerde die banden van andere segmenten dan van segment 3 verkochten; anders zou de productomschrijving beperkt zijn gebleven tot segment 3. Ten derde was Hankook Group van mening dat Kumho en Giti Group banden van segment 2 naar de Unie uitvoerden en dat het aandeel van banden van segment 2 derhalve goed was voor meer dan 20 % van de totale invoer. Voorts voerde Hankook Group aan dat de opmerking van het Hof in de zaak Fliesen-Zentrum, dat de steekproef "een zo nauwkeurig mogelijke voorstelling moet geven van de prijsdruk voor de bedrijfstak van de Unie", niet inhield dat alleen de bedrijven met de laagste prijzen moeten worden geselecteerd, zoals de klager aanvoerde – door hogere prijzen uit te sluiten zou de prijsdruk immers kunstmatig worden verhoogd. Hankook Group voerde daarom aan dat hij in de steekproef zou moeten blijven.

(33) Kumho voerde aan dat de steekproef noch representatief was voor het grootste representatieve invoervolume dat binnen de beschikbare tijd redelijkerwijs kon worden onderzocht, noch voor de kenmerken van de bandenmarkt, die gefragmenteerd was. Naar zijn mening moet bij de steekproef met name rekening worden gehouden met marktsegmenten (segmenten) en prijsverschillen. Kumho wees erop dat de steekproef voor *bepaalde banden voor autobussen en vrachtwagens* 37 % van de uitvoer vertegenwoordigde. Hij was ook van mening dat het aandeel van 21,7 % van de invoer van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs mogelijk te hoog was, aangezien de in de steekproef opgenomen ondernemingen hun uitvoer wellicht kunstmatig hadden verhoogd. Onder verwijzing naar het arrest in de zaak Fliesen-Zentrum stelde hij dat de definitieve steekproef invoer zou moeten omvatten tegen prijzen die de gemiddelde invoerprijzen weerspiegelen. De steekproef zou derhalve moeten worden uitgebreid om de marktomstandigheden te weerspiegelen en om het antidumpingrecht voor "alle anderen" nauwkeurig vast te stellen. Kumho was voorts van mening een geschikt bedrijf te zijn om te worden toegevoegd aan de steekproef voor segment 2, aangezien zijn prijsbeleid verschilde van dat van zowel Hankook Group als Shandong Yongsheng. Hij was van mening dat de opname van Kumho in de steekproef de representativiteit zou vergroten en geen extra last zou betekenen, gezien de eenvoudige bedrijfsstructuur van Kumho.

(34) Nexen voerde aan dat de voorgestelde steekproef onvoldoende recht deed aan de indeling van de markt in segmenten en dat er sprake was van belangrijke verschillen tussen de segmenten wat betreft productontwikkeling, productieprocessen, kwaliteitscontrole, marketingstrategieën en prijzen. Nexen voerde aan dat hij in de steekproef moest worden opgenomen omdat hij een van de twintig grootste bandenproducenten ter wereld was en zowel de OEM-markt als de vervangingsmarkt bediende. Als lid van de European Tyre & Rubber Manufacturers Association ("ETRMA") en aangezien het bedrijf productiefaciliteiten in de Unie had, had Nexen geen reden om tegen het belang van de Unie in te handelen, daarbij evalueerde hij zijn prijsstrategie voortdurend om ervoor te zorgen dat er geen sprake was van marktverstoringen of dumping.

(35) Triangle Tyre voerde aan dat elk van de in de steekproef opgenomen ondernemingen weer een ander bedrijfsmodel had en dat de Commissie bij andere onderzoeken drie ondernemingen in de steekproef had opgenomen. Triangle wees er verder op dat de markt voor het betrokken product een unieke markt vormde met verschillende marktsegmenten (segmenten) en dat, aangezien zijn bedrijfsmodel verschilde van dat van de in de steekproef opgenomen ondernemingen, het bedrijf aan de steekproef moeten worden toegevoegd om deze representatiever te maken.

(36) De Commissie heeft alle opmerkingen van de verschillende partijen in overweging genomen.

(37) Ten eerste wees de Commissie erop dat, zoals aan de partijen in de mededeling van 3 juni 2025 was meegedeeld, de omvang van de uitvoer naar de Unie het criterium was voor de samenstelling van de steekproef. Door de twee ondernemingen met de grootste uitvoer naar de Unie, Hankook Group en Shandong Yongsheng, in de steekproef op te nemen, bestreek de steekproef echter twee marktsegmenten, aangezien Hankook Group zowel in segment 2 als in segment 3 actief is. Aangezien er, op basis van de informatie in de klacht en zoals tijdens het onderzoek is bevestigd, geen invoer van banden van segment 1 in de Unie plaatsvond, had de steekproef dus zoveel mogelijk betrekking op de verschillende segmenten.

(38) Ten tweede vormden de twee ondernemingen, waaronder één groot concern, het maximale aantal ondernemingen dat de Commissie binnen de beschikbare tijd kon onderzoeken. De Commissie heeft dan ook herhaald dat de criteria voor de samenstelling van de steekproef waren gebaseerd op het grootste representatieve volume van de uitvoer naar de Unie tijdens het onderzoektijdvak dat binnen de beschikbare tijd redelijkerwijs kan worden onderzocht, overeenkomstig artikel 17(1) van de basisverordening.

(39) Ten slotte herinnerde de Commissie eraan dat het definitieve besluit over het aantal te onderzoeken ondernemingen en de reikwijdte van de productsoorten ter beoordeling van de Commissie blijft, afhankelijk van de omstandigheden van elk afzonderlijk geval. Daarom was het feit dat bij andere onderzoeken een grotere steekproef was genomen, in dit geval niet van belang.

(40) Op basis van de informatie in de klacht is de bedrijfstak van de Unie in alle segmenten aanwezig, met meer verkopen in segment 1 dan in segmenten 2 en 3 samen. De voorgestelde steekproef omvatte de twee segmenten die door China werden geproduceerd en naar de Unie werden uitgevoerd, waarbij zoveel mogelijk rekening werd gehouden met de invoer die rechtstreeks concurreerde met de banden die door de bedrijfstak van de Unie werden geproduceerd en verkocht. De Commissie kwam dan ook tot de conclusie dat de steekproef een voldoende representatief beeld gaf van de verschillende naar de Unie uitgevoerde productsoorten en van de marktsegmentatie in verschillende segmenten.

(41) Wat betreft de verwijzing naar de zaak Fliesen-Zentrum en de argumenten dat de steekproef representatief moet zijn voor de gemiddelde prijs van de invoer in de Unie, herinnerde de Commissie eraan dat de verwijzing naar de gemiddelde prijzen in de eerste plaats betrekking had op de vergelijking van de gemiddelde prijzen van soortgelijke producten en niet op een gemiddelde over alle producten (en in dit geval de verschillende segmenten) genomen. Dit betekent dat bij elke vergelijking die wordt gemaakt om te bepalen of er sprake is van prijsonderbieding of prijsbederf, rekening wordt gehouden met de productsoort en het segment. Niettemin lagen de gemiddelde prijzen van de in de steekproef opgenomen ondernemingen, op basis van de in de steekproefantwoorden verstrekte informatie, dicht bij de gemiddelde prijs van de invoer in de Unie.

(42) De Commissie herinnerde er voorts aan dat de beslissing of er al dan niet voldoende tijd was om een andere producent-exporteur in de steekproef op te nemen, moest worden beoordeeld in het licht van de specifieke omstandigheden van elk onderzoek. In dit geval betrof het bij één van de twee in de steekproef opgenomen ondernemingen — Hankook Group — een concern dat bestond uit drie producerende entiteiten en een groot aantal verbonden partijen. Gezien de omvang van de ondernemingen en het aantal verbonden partijen dat moest worden onderzocht, was er dan ook onvoldoende tijd om nog een producent-exporteur of een groep producenten-exporteurs in de steekproef op te nemen. Aangezien de steekproef, op basis van de informatie die tijdens de fase van steekproef beschikbaar was, 21,7 % van het volume van de invoer in de Unie omvatte, had de steekproef betrekking op een representatief volume van de invoer in de Unie. De Commissie was dan ook van mening dat het niet nodig was om een derde onderneming aan de steekproef toe te voegen.

(43) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie de argumenten afgewezen en de voorgestelde steekproef bevestigd.

1.7. **Individueel onderzoek**

(44) Zes (groepen van) producenten-exporteurs in de VRC hebben op grond van artikel 17, lid 3, van de basisverordening om een individueel onderzoek verzocht. De Commissie heeft de verzoeken in overweging genomen en is tot de conclusie gekomen dat deze niet konden worden ingewilligd — het onderzoek naar de twee in de steekproef opgenomen ondernemingen omvatte op zich al beoordelingen en verificaties van vier producerende entiteiten en van meer dan vijftien verbonden ondernemingen in de Unie. Aangezien sommige van deze extra producenten of groepen producenten bestaan uit meerdere producenten en een groot aantal verbonden partijen die betrokken zijn bij de productie en verkoop van het onderzochte product, zou het aantal te controleren ondernemingen oplopen tot ongeveer 30. Daarom zou het binnen de beschikbare tijd niet haalbaar zijn geweest om de zes (groepen) ondernemingen die om een individueel onderzoek hadden verzocht, in de procedure op te nemen. De verzoeken konden derhalve niet worden ingewilligd.

(45) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde Cheng Shin Group aan dat de Commissie tussen de bekendmaking van niet-instelling van voorlopige maatregelen en de mededeling van de definitieve bevindingen voldoende tijd had om ondernemingen te onderzoeken die om een individueel onderzoek hadden verzocht. De Commissie bevestigde dat, in het licht van de in overweging 44 aangehaalde elementen, die door Cheng Shin Group niet werden betwist, en gezien de omvangrijke onderzoekswerkzaamheden die tussen de bekendmaking van niet-instelling van voorlopige maatregelen en de mededeling van de definitieve bevindingen hebben plaatsgevonden, een individueel onderzoek van de niet in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs te belastend zou zijn en de tijdige afronding van het onderzoek in de weg zou staan. Het argument werd derhalve afgewezen.

1.8. **Antwoorden op de vragenlijst en controlebezoeken**

(46) De Commissie heeft de overheid van de Volksrepubliek China (“de Chinese overheid”) een vragenlijst toegezonden betreffende het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening in de VRC.

(47) Bovendien heeft de klager in de klacht voldoende bewijsmateriaal verstrekt voor het bestaan van verstoringen op de grondstoffenmarkt in de VRC wat het betrokken product betreft. Derhalve had het onderzoek, zoals aangekondigd in het bericht van inleiding, betrekking op deze verstoringen van de grondstoffenmarkt om te bepalen of artikel 7, leden 2 bis en 2 ter, van de basisverordening moesten worden toegepast op de VRC. Daarom heeft de Commissie de Chinese overheid in dit verband aanvullende vragenlijsten gestuurd.

(48) De Commissie heeft vragenlijsten gestuurd naar de twee in de steekproef opgenomen (groepen van) producenten-exporteurs en de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Alle vragenlijsten werden op de dag van de opening van het onderzoek ook online ([10]) beschikbaar gesteld. Verscheidene gebruikers hebben zich in het onderzoek gemeld, doch slechts één van hen, Hyundai Motor Manufacturing Czech s.r.o ("Hyundai"), heeft een schriftelijke opmerking ingediend. Geen enkele gebruiker of importeur heeft de vragenlijst beantwoord.

(49) De Commissie heeft alle gegevens die zij voor de vaststelling van dumping, de schade als gevolg daarvan en het belang van de Unie nodig achtte, verzameld en gecontroleerd. Krachtens artikel 16 van de basisverordening zijn controlebezoeken verricht bij de volgende ondernemingen:

Producenten in de Unie:

— Onderneming G,

— Onderneming I,

— Onderneming T;

Producenten-exporteurs in de VRC:

— Shandong Yongsheng Rubber Group Co., Ltd,

— De Hankook Group, bestaande uit:

  — Chongqing Hankook Tire Co., Ltd ("CHKT"),

  — Jiangsu Hankook Tire Co., Ltd ("JHKT"),

  — Hankook Tire China Co., Ltd ("HKTC"),

  Hoofdkantoor van de Hankook Group in Korea:

  — Hankook Tire and Technology Co., Ltd,

  Handelaren in Europa:

  — Hankook España S.A. ('HES'),

  — Hankook France S.A.R.L. ('HSF'),

  — Hankook Reifen Deutschland GmbH ('HKRD'),

  — Hankook Tire Italia S.R.L. ('HIS').

1.9. **Onderzoektijdvak en beoordelingsperiode**

(50) Het onderzoek naar de dumping en de schade had betrekking op de periode van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024 ("het onderzoektijdvak"). Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de schadebeoordeling had betrekking op de periode van 1 januari 2021 tot het einde van het onderzoektijdvak ("de beoordelingsperiode").

([10]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2799.

1.10. **Niet-instelling van voorlopige maatregelen**

(51) Overeenkomstig artikel 7, lid 1, van de basisverordening was de uiterste termijn voor de instelling van voorlopige maatregelen 20 januari 2026. Op 18 december 2025 heeft de Commissie de belanghebbenden overeenkomstig artikel 19 bis, lid 2, van de basisverordening in kennis gesteld van haar voornemen geen voorlopige maatregelen in te stellen.

1.11. **Vervolg van de procedure**

(52) De Commissie is doorgegaan met het verzamelen en controleren van alle informatie die zij voor haar definitieve bevindingen nodig achtte.

(53) Op 27 april 2026 heeft de Commissie alle belanghebbenden ingelicht over de belangrijkste feiten en overwegingen op basis waarvan zij voornemens was een definitief antidumpingrecht in te stellen ("de mededeling van de definitieve bevindingen"). Alle belanghebbenden konden hierover binnen een bepaalde termijn na deze mededeling van de definitieve bevindingen opmerkingen indienen.

(54) Op 30 april 2026 heeft CRIA verzocht om inschakeling van de raadadviseur-auditeur teneinde uitstel te verkrijgen voor de termijn voor het indienen van opmerkingen over het algemene informatiedocument. De raadadviseur-auditeur heeft het verzoek onmiddellijk onderzocht en CRIA in kennis gesteld van zijn besluit om het verzoek af te wijzen. De raadadviseur-auditeur heeft de wettelijke termijnen om dit onderzoek af te ronden in overweging genomen en daarbij een afweging gemaakt tussen de nog te nemen stappen om het onderzoek af te ronden en alle andere door CRIA aangevoerde elementen, die niet konden worden aangemerkt als uitzonderlijke omstandigheden of gegronde redenen.

(55) Aangezien sommige van de opmerkingen die na de mededeling van de definitieve bevindingen werden ontvangen, hebben geleid tot een correctie van administratieve fouten in de berekening van de cif-prijzen en de kostengegevens van de producenten in de Unie, en aangezien de Commissie het percentage van de VAA-kosten heeft herzien om niet-verstoorde en redelijke VAA-kosten en winst vast te stellen die van invloed zijn op de dumping-, onderbiedings- en schademarges, heeft de Commissie op 26 mei 2026 een aanvullende mededeling van de definitieve bevindingen ("aanvullende mededeling van de definitieve bevindingen") aan alle belanghebbenden toegezonden.

(56) Na de mededeling van de definitieve bevindingen werden opmerkingen ontvangen van Cheng Shin Group, CRIA, Giti Group, Hankook Group, Kumho, Shandong Yongsheng, de klager en van importeurs/distributeurs: Vannetukku Oy ("Vannetukku", Otto Just GmbH & Co ("Otto Just"), de Coalition of PC-LL Importers, Mileage Tyres en de Asociación Nacional de Distribuidores e Importadores de Neumáticos ("Adine"), een vereniging van bandenimporteurs en -distributeurs in Spanje, en Hyundai. Na de aanvullende mededeling van de definitieve bevindingen werden opmerkingen ontvangen van Hankook Group, Kumho, Shandong Yongsheng en de klager. De opmerkingen worden in de relevante punten hieronder behandeld.

(57) De Commissie heeft hoorzittingen gehouden met CRIA, de klager, Giti Group, Hankook Group, Kumho, Shandong Yongsheng en Vannetukku. Na de aanvullende mededeling van de definitieve bevindingen werd een hoorzitting gehouden met Shandong Yongsheng.

(58) In haar opmerkingen over de mededeling van de definitieve bevindingen stelde CRIA dat de termijn die was toegekend voor het indienen van opmerkingen over de definitieve bevindingen niet lang genoeg was om zinvolle opmerkingen in te dienen. De Commissie verwees naar de conclusies van de raadadviseur-auditeur ter zake en wees erop dat er, gezien het tijdschema van de procedure, geen uitstel kon worden verleend. De termijn van tien dagen was tevens in overeenstemming met artikel 20, lid 5, van de basisverordening. Daarom heeft de Commissie dit argument afgewezen.

(59) In zijn opmerkingen naar aanleiding van de aanvullende mededeling van de definitieve bevindingen voerde Shandong Yongsheng aan dat de Commissie artikel 20, lid 5, van de basisverordening en zijn recht van verdediging had geschonden, aangezien de Commissie niet op alle opmerkingen van belanghebbenden na de mededeling van de definitieve bevindingen was ingegaan. Tijdens de hoorzitting voegde Shandong Yongsheng hieraan toe dat de Commissie een nieuwe aanvullende mededeling van de definitieve bevindingen had moeten uitbrengen over de analyse van het oorzakelijk verband, de keuze van het representatieve land en de hyperinflatie in Turkije. De Commissie herinnerde eraan dat de aanvullende mededeling van de definitieve bevindingen uitsluitend betrekking had op wijzigingen die van invloed waren op de dumping- en schadeberekeningen, maar dat, zoals in de desbetreffende punten hieronder wordt uiteengezet, alle opmerkingen die na de mededeling van de definitieve bevindingen en de aanvullende mededeling van de definitieve bevindingen waren ingediend, door de Commissie naar behoren in aanmerking zijn genomen en in haar slotoverwegingen aan de orde zijn gekomen. Het argument werd derhalve afgewezen.

2. ONDERZOCHT PRODUCT, BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT

2.1. Onderzocht product

(60) Het onderzochte product betreft nieuwe luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt: voor personenauto's (motorvoertuigen van het type stationwagen of break en racewagens daaronder begrepen) en voor autobussen of vrachtwagens met een belastingsindex van niet meer dan 121, momenteel ingedeeld onder de GN-codes 4011 10 00 en 4011 20 10 ("het onderzochte product"). Deze producten worden doorgaans respectievelijk luchtbanden voor personenauto's en lichte vrachtwagens genoemd.

(61) Luchtbanden voor personenauto's en lichte vrachtwagens ("PC-LL") worden vervaardigd uit dezelfde basismaterialen, namelijk: natuurlijk en synthetisch rubber, roetzwart, procesolie voor rubberverwerking, diverse chemische stoffen (antioxidanten, versnellers), staal (voor riemen en hieldraad) en textiel (rayon, nylon, polyester en aramidevezels).

(62) De belangrijkste stappen van het productieproces zijn: i) mengen van de belangrijkste grondstoffen; ii) extruderen en kalanderen; iii) groene opbouw van de band; iv) het drogen (vulkaniseren), en v) eindinspectie (meten, testen).

(63) Het onderzochte product omvat een grote verscheidenheid aan banden wat betreft soorten en maten, die allemaal een belastingsindex van niet meer dan 121 hebben. Ze worden doorgaans gemonteerd op kleine voertuigen, zoals personenauto's en lichte vrachtwagens of aanhangwagens.

2.2. Betrokken product

(64) Het betrokken product is het onderzochte product van oorsprong uit de VRC, momenteel ingedeeld onder de GN-codes 4011 10 00 en 4011 20 10.

2.3. Soortgelijk product

(65) Uit het onderzoek is gebleken dat de volgende producten dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:

— het betrokken product bij uitvoer naar de Unie;

— het onderzochte product dat in de VRC wordt geproduceerd en aldaar op de binnenlandse markt wordt verkocht, en

— het onderzochte product dat in de Unie door de bedrijfstak van de Unie wordt geproduceerd en aldaar wordt verkocht.

(66) De Commissie heeft geconcludeerd dat die producten derhalve soortgelijke producten zijn in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

2.4. Argumenten betreffende de productomschrijving

(67) Talrijke partijen hebben opmerkingen ingediend waarin zij verzoeken om uitsluiting van verschillende soorten banden.

(68) 4M Pro&Invest voerde aan dat noodbanden (ook wel ruimtebesparend of compact genoemd) en banden voor aanhangwagens van de productomschrijving moeten worden uitgesloten, aangezien zij zowel wat betreft hun fysieke en technische kenmerken als wat betreft het beoogde gebruik wezenlijke verschillen vertonen ten opzichte van standaardbanden voor personenauto's en lichte vrachtwagens. 4M Pro&Invest voerde met name aan dat noodbanden onder andere etiketteringsvoorschriften vallen, kleiner zijn qua afmetingen met een smallere breedte en een minder diep profiel en vaak beperkingen hebben wat betreft de maximale afstand en snelheid (meestal 80 km/u). Wat banden voor aanhangwagens betreft, stelde hij dat deze banden, in tegenstelling tot het onderzochte product, een kleinere velgdiameter hebben (minder dan 15 inch), een andere profieldiepte en ander profielpatroon vertonen en bovendien specifieke markeringen, snelheidscategorieën (maximaal 140 km/u of tussen 80

en 100 km/u) en een andere bandenspanning hebben. 4M Pro&Invest voerde tevens aan dat deze verschillen specifieke doelen dienen en dat zowel reservebanden voor tijdelijk gebruik als banden voor aanhangwagens daarom niet uitwisselbaar zijn met standaard PC-LL-banden. Bovendien voegde 4M Pro&Invest hieraan toe dat deze banden niet door de bedrijfstak van de Unie worden geproduceerd, of in ieder geval niet in de vereiste hoeveelheden, met name op de vervangingsmarkt. Ten slotte voegde 4M Pro&Invest hieraan toe dat *wielen* ([11]) met een diameter van maximaal 16 inch en die niet door de bedrijfstak van de Unie worden vervaardigd, van de productomschrijving waren uitgesloten.

(69) Hyundai heeft verzocht noodbanden die met diagonaaltechnologie zijn vervaardigd, uit de productomschrijving te verwijderen. Volgens Hyundai werden deze producten niet door de bedrijfstak van de Unie vervaardigd en konden zij derhalve geen schade toebrengen aan de bedrijfstak van de Unie. De invoerrechten zouden dus onevenredige schade toebrengen aan autofabrikanten en eindgebruikers.

(70) Hankook Group voerde ook aan dat noodbanden moesten worden uitgesloten, aangezien deze banden zichtbaar verschilden van standaardbanden (kleiner, lichter, beperkte grip, eenvoudiger profielontwerp, lagere snelheidslimieten (maximaal 30-50 mijl/u) en bedoeld waren voor korte afstanden (tussen de 50 en 100 mijl/u). Hankook Group voegde hieraan toe dat deze banden een ander profiel hadden en dat de productiekosten ervan over het algemeen lager waren dan die van de standaard luchtbanden voor personenauto's en lichte vrachtwagens. Hankook Group stelde dat, gezien deze kenmerken, noodbanden niet uitwisselbaar waren met standaardbanden voor personenauto's en lichte vrachtwagens.

(71) Otto Just GmbH & Co ("Otto Just"), een niet-verbonden importeur en specialist in de levering aan fabrikanten van originele uitrusting in de aanhangwagensector, voerde aan dat banden voor aanhangwagens moeten worden uitgesloten. Otto Just wees erop dat banden voor aanhangwagens doorgaans kleiner zijn (variërend van 8 tot 15 inch) en een hoge belastingsindex hebben en dat de bedrijfstak van de Unie niet over voldoende capaciteit beschikte om aan de vraag in dit marktsegment te voldoen. Antidumpingmaatregelen zouden dan ook tot leveringstekorten leiden en nadelig zijn voor de fabrikanten van aanhangwagens, die voornamelijk uit kleine en middelgrote ondernemingen bestaan.

(72) Vannetukku voerde aan dat banden met witte zijwanden, gemonteerd op oude auto's (objecten voor verzamelingen) die voor het eerst vóór 1980 zijn geregistreerd) met een breedte van ten minste 40 mm van de productomschrijving zouden moeten worden uitgesloten. Volgens Vannetukku waren deze banden duurder dan standaard luchtbanden voor personenauto's en lichte vrachtwagens, werden ze niet door de bedrijfstak van de Unie vervaardigd en konden zij de bedrijfstak van de Unie dan ook geen schade berokkenen. Vannetukku voerde tevens aan dat deze banden, in tegenstelling tot wat de producenten in de Unie stelden, verschilden van oldtimerbanden.

(73) Daarnaast hebben talrijke belanghebbenden (B.I.S. Srl, Baltityre Group, Bronson Wheels AB, Edison, Gummistrada B.V., Maxxis Hellas, Pneurama Lda en VA-PA Toute Oy) verzocht om uitsluiting van diverse specifieke nicheproducten, zoals terreinbanden, diagonaalbanden, banden voor oldtimers, specifieke merken voor vintage voertuigen, hogesnelheidsbanden voor aanhangwagens en semi-slick banden voor de motorsport. In al deze opmerkingen werd aangevoerd dat de invoerrechten nadelig zouden zijn voor de afnemers, terwijl de bedrijfstak van de Unie deze soorten banden niet of slechts in zeer beperkte mate produceerde en derhalve geen schade ondervond als gevolg van de invoer ervan.

(74) CRIA voerde aan dat de definitie van het onderzochte product te ruim en te vaag was en een breed scala aan productgroepen omvatte die geen vergelijkbare eigenschappen, specificaties en eindtoepassingen hadden. Net als de bovengenoemde partijen voerde CRIA aan dat sommige van deze banden niet in concurrentie stonden met luchtbanden voor personenauto's en lichte vrachtwagens en dat de productie in de Unie ontoereikend was. CRIA wees er tevens op dat in een door de Verenigde Staten uitgevoerd antidumpingonderzoek T-reservebanden voor tijdelijk gebruik, banden voor lage snelheden en banden voor aanhangwagens buiten beschouwing waren gelaten ([12]). Bovendien wees CRIA erop dat in de klacht zelf bij de omschrijving van het onderzochte product werd verwezen naar Verordening (EU) 2020/740 van het Europees Parlement en de Raad ([13]), hoewel die verordening

([11]) Uitvoeringsverordening (EU) 2020/353 van de Commissie van 3 maart 2020 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige antidumpingrecht op stalen wielen van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 65 van 4.3.2020, blz. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/353/oj).

([12]) Federal Register, vol. 80, nr. 153, 10 augustus 2015.

([13]) Verordening (EU) 2020/740 van het Europees Parlement en de Raad van 25 mei 2020 inzake de etikettering van banden met betrekking tot hun brandstofefficiëntie en andere parameters, tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1369 en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1222/2009 (PB L 177 van 5.6.2020, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/740/oj).

uitdrukkelijk niet van toepassing is op bepaalde banden ([14]). CRIA heeft de Commissie daarom verzocht om voor elk van de categorieën die op grond van Verordening (EU) 2020/740 zijn uitgesloten, aan te geven of deze binnen het toepassingsgebied van het onderzoek vallen. In een latere indiening richtte CRIA zich op het tijdelijke gebruik van reservebanden, banden voor aanhangwagens en professionele terreinbanden. CRIA herhaalde dat noodbanden voor tijdelijk gebruik en professionele terreinbanden waren vrijgesteld van de etiketteringsvoorschriften voor banden zoals vastgelegd in Verordening (EU) 2020/740, en aangezien in de klacht zelf de nadruk werd gelegd op het belang van de verplichte etiketteringsvoorschriften (Europees productregister voor energie-etikettering, Eprel), was CRIA van mening dat banden die uitdrukkelijk van deze voorschriften waren vrijgesteld, logischerwijs buiten het toepassingsgebied van het onderzoek zouden moeten vallen. Wat banden voor aanhangwagens betreft, verklaarde CRIA dat ook deze onder een ander regelgevingskader vallen, namelijk VN/ECE-Reglement nr. 54 ([15]), waarin ze worden gedefinieerd als "vrijrollende banden" en waarin het gebruik ervan op gestuurde voorassen en aangedreven assen wordt verboden. CRIA herhaalde het argument dat deze drie soorten banden niet uitwisselbaar waren met standaard PC-LL-banden en dat ze allemaal gemakkelijk te herkennen waren aan de markeringen op de zijwand, die tijdens het vulkanisatieproces worden aangebracht en permanente, niet-verwijderbare kenmerken van de band vormen.

(75) De Commissie heeft deze argumenten zorgvuldig onderzocht en is tot de volgende conclusie gekomen.

(76) Ten eerste, wat het verzoek om verduidelijking van CRIA betreft, benadrukt de Commissie dat alle banden die voldoen aan de productdefinitie in punt 2 van het bericht van inleiding en in punt 2.1 hierboven, onder de productomschrijving van het onderzoek vallen, tenzij zij uitdrukkelijk zijn uitgesloten. De producten waarop verschillende EU-verordeningen of VN-voorschriften inzake productetikettering of voertuigclassificaties van toepassing zijn, zijn niet relevant voor het vaststellen van de productomschrijving, tenzij dit in de productomschrijving wordt vermeld, zoals ook in de klacht, waarnaar de partij verwijst, zelf wordt opgemerkt ([16]). Bovendien bestaan er geen eisen ten aanzien van de uitwisselbaarheid tussen verschillende productsoorten binnen het betrokken product en hoeft niet elke band in elk voertuig of op elke positie te kunnen worden gebruikt. Deze elementen hebben veeleer betrekking op de definitie van het soortgelijke product en zijn van belang voor de schadeanalyse en noodzakelijk voor de productvergelijking. Evenzo is de productomschrijving van onderzoeken die door overheidsinstanties van andere derde landen worden uitgevoerd, geen relevante factor.

(77) Met betrekking tot de argumenten inzake de noodbanden (4M Pro & Invest, CRIA, Hyundai en Hankook) en de aanhangwagenbanden (4M Pro & Invest, CRIA en Otto Just) merkte de Commissie op dat de meeste aangevoerde verschillen, zoals een ondieper of eenvoudiger profiel, een lagere of hogere bandenspanning, kleinere afmetingen, kleinere breedte enz., niet specifiek of identificeerbaar genoeg zijn om als basis voor de productomschrijving/een uitsluiting te dienen. Bovendien werd het argument dat deze banden beweerdelijk niet door de bedrijfstak van de Unie zouden zijn geproduceerd, niet bevestigd door het onderzoek zoals door de Commissie is nagegaan. De Commissie heeft vastgesteld dat zowel reservebanden voor tijdelijk gebruik als banden voor aanhangwagens door de bedrijfstak van de Unie werden geproduceerd, zij het in beperkte hoeveelheden. Bovendien verliest de bedrijfstak van de Unie, gezien de sterke druk die wordt uitgeoefend door de onredelijk laaggeprijsde Chinese invoer, onder de huidige marktomstandigheden wel degelijk terrein in deze productsegmenten. De Commissie was in het algemeen van oordeel dat de noodbanden en banden voor aanhangwagens dezelfde fysische, chemische en technische basiskenmerken hebben. Ze zijn vervaardigd uit dezelfde basismaterialen zoals beschreven in overweging 62.

(78) Wat het argument over banden met witte zijwanden betreft, merkte de Commissie op dat Vannetukku geen onderbouwde informatie en bewijsmateriaal had verstrekt waaruit de concrete verschillen in de fysische, chemische of technische kenmerken bleken op grond waarvan de banden met witte zijwanden zouden moeten worden uitgesloten. Bovendien betekent een hogere prijs op zich niet dat er geen sprake is van dumping, prijsonderbieding en/of prijsbederf. Bovendien bleek uit het bewijsmateriaal in het dossier en uit openbaar beschikbare informatie dat dergelijke banden ook door de bedrijfstak van de Unie werden vervaardigd ([17]).

([14]) CRIA beschrijft deze banden als volgt: a) professionele terreinbanden; b) banden die enkel zijn ontworpen voor montage op voertuigen die voor het eerst zijn geregistreerd vóór 1 oktober 1990; c) T-reservebanden voor tijdelijk gebruik; d) banden van de snelheidscategorie onder 80 km/h; e) banden met een nominale velgdiameter van hoogstens 254 mm of van minstens 635 mm; f) banden met trekkrachtbevorderende voorzieningen, zoals spijkerbanden; g) banden die uitsluitend zijn ontworpen om te worden gemonteerd op voertuigen die alleen bestemd zijn voor races, en h) tweedehandsbanden, tenzij deze banden uit een derde land worden ingevoerd.

([15]) Reglement nr. 54 van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) — Uniforme voorschriften voor de goedkeuring van luchtbanden voor bedrijfsvoertuigen en aanhangwagens daarvan (PB L 183 van 11.7.2008, blz. 41, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/54(2)/oj).

([16]) Niet-vertrouwelijke versie van de klacht, voetnoot 5 op blz. 5.

([17]) *Bron*: Openbaar beschikbare websites van diverse handelaren, zoals: Coker TireTiretyre op https://cokertire.com/tires/styles/whitewall-tires/michelin.html (laatst geraadpleegd op 27 april 2026) en Topbanden op https://www.topbanden.com/NL/Pneus/MICHELIN/X%20WhiteWall (laatst geraadpleegd op 27 april 2026).

(79) Evenzo was de Commissie, wat betreft de algemene argumenten, zoals vermeld in overweging 73, die door diverse partijen (B.I.S. Srl, Baltityre Group, Bronson Wheels AB, Edison, Gummistrada B.V., Maxxis Hellas, Pneurama Lda en VA-PA Toute Oy) naar voren zijn gebracht, van oordeel dat deze argumenten geen onderbouwd bewijsmateriaal leverden met betrekking tot de verschillen in de fysische, chemische of technische kenmerken van deze banden op basis waarvan zij duidelijk konden worden gedefinieerd of uitgesloten van het toepassingsgebied van het onderzochte product.

(80) Na de mededeling van de definitieve bevindingen herhaalde Vannetukku zijn argument dat banden met witte zijwanden van de productomschrijving moeten worden uitgesloten. Vannetekku benadrukte dat deze banden aanzienlijk verschilden van de standaardbanden, voornamelijk vanwege de extra, dikke laag wit rubber in de zijwand, waarvoor andere grondstoffen en een ander productieproces nodig zijn. Vannetukku voegde hieraan toe dat banden met witte zijwanden een andere (lagere) maximumsnelheid hebben en door slechts een handvol ondernemingen in de wereld worden geproduceerd, en door geen enkele in de Unie. Vannetukku benadrukte dat hij geen banden met witte zijwanden tegen dumpingprijzen verkocht. Vannetukku bleef bij zijn standpunt dat, integendeel, deze producten over het algemeen bijna twee keer zo duur waren als een vergelijkbare standaardband en dat hun prijsniveau tijdens de beoordelingsperiode stabiel bleef. Om deze redenen, namelijk het ontbreken van productie in de Unie en het ontbreken van dumping, was Vannetukku van mening dat banden met witte zijwanden niet de oorzaak waren van de banenverliezen in de Unie en geen schade voor de bedrijfstak van de Unie konden veroorzaken.

(81) CRIA herhaalde haar argument dat banden voor tijdelijk gebruik, banden voor aanhangwagens en professionele terreinbanden buiten het toepassingsgebied van het onderhavige onderzoek moeten worden gehouden, met name vanwege het gebrek aan onderlinge uitwisselbaarheid met standaard PC-LL-banden. In dit verband herhaalde CRIA de argumenten die reeds in overweging 74 zijn uiteengezet en noemde zij een aantal antidumpingonderzoeken waarin de Commissie bepaalde productsoorten had uitgesloten vanwege een vermeend gebrek aan onderlinge uitwisselbaarheid ([18]). Volgens CRIA was de kwalificatie van de Commissie dat deze producten hetzelfde eindgebruik hebben omdat ze "op voertuigen draaien" te simplistisch en gaf deze geen getrouw beeld van de economische en functionele realiteit. CRIA voegde hieraan toe dat de Commissie de EU-verordening inzake de etikettering van banden (Verordening (EU) 2020/740) en de VN/ECE-typegoedkeuringsnormen ten onrechte terzijde heeft geschoven als zijnde niet relevant voor de productomschrijving, en daarmee voorbij is gegaan aan het bindend recht inzake productveiligheid waarin bandentypen duidelijk worden ingedeeld.

(82) Hyundai herhaalde zijn argument dat reservebanden voor tijdelijk gebruik moeten worden uitgesloten van de productomschrijving zoals beschreven in overweging 69 en benadrukte dat deze banden duidelijk te onderscheiden zijn vanwege hun markeringen.

(83) Otto Just herhaalde zijn argumenten met betrekking tot banden voor aanhangwagens, zoals samengevat in overweging 71, en drong aan op een gedifferentieerde beoordeling van dit segment.

(84) De argumenten betreffende de productomschrijving, en met name het gebrek aan onderlinge uitwisselbaarheid tussen de verschillende productsoorten die reeds in overwegingen 76-78 zijn beschreven en behandeld, werden niet herhaald. De Commissie bleef bij haar standpunt dat zij over een ruime beoordelingsvrijheid beschikt bij het vaststellen van de productomschrijving en het beoordelen van de mate van onderlinge uitwisselbaarheid. In dit verband kan worden gesteld dat zelfs binnen de groep van de meest gangbare PC-LL-banden bepaalde typen vanuit economisch of functioneel oogpunt wellicht niet geschikt zijn voor elk type en elk formaat voertuig; dit betekent

([18]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2163 van de Commissie van 14 augustus 2024 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op biodiesel van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L, 2024/2163, 16.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2163/oj), overweging 40; Uitvoeringsverordening (EU) 2025/261 van de Commissie van 10 februari 2025 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op biodiesel van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L, 2025/261, 11.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/261/oj), overwegingen 17-25; Uitvoeringsverordening (EU) nr. 830/2014 van de Commissie van 30 juli 2014 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1890/2005 van de Raad, Uitvoeringsverordening (EU) nr. 2/2012 van de Raad en Uitvoeringsverordening (EU) nr. 205/2013 van de Raad, wat betreft de productomschrijving in het kader van de bestaande antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op roestvrijstalen bevestigingsmiddelen en delen daarvan, en wat betreft verzoeken om een nieuw onderzoek ten behoeve van een nieuwe producent, en waarbij wordt voorzien in de mogelijkheid van terugbetaling of kwijtschelding van rechten in bepaalde gevallen (PB L 228 van 31.7.2014, blz. 16, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2014/830/oj), overweging 43; Uitvoeringsverordening (EU) 2017/1932 van de Commissie van 23 oktober 2017 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 412/2013 van de Raad tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige recht op keuken- en tafelgerei van keramiek van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 273 van 24.10.2017, blz. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2017/1932/oj), overwegingen 21-24; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2202 van de Commissie van 16 oktober 2023 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1259 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op gegoten hulpstukken (fittings) voor buisleidingen, van smeedbaar gietijzer en nodulair gietijzer, met schroefdraad, van oorsprong uit de Volksrepubliek China en Thailand (PB L, 2023/2202, 17.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2202/oj), overwegingen 29-32.

echter geenszins dat zij niet onder dezelfde productomschrijving kunnen vallen in het kader van een antidumpingonderzoek. De door deze partijen genoemde nichebanden hebben dezelfde fysieke basiskenmerken als standaard PC-LL-banden, namelijk dat het allemaal rubberen luchtbanden zijn met een zijwand- en loopvlakstructuur die is aangepast aan hun primaire gebruik, namelijk om op de wielen van een voertuig te worden gemonteerd en het contactpunt met de weg te vormen door het gewicht ervan te dragen en tegelijkertijd in verschillende combinaties te zorgen voor tractie, stuurcontrole, remprestaties en schokdemping. De door deze partijen aangevoerde vermeende verschillen met betrekking tot de fysieke kenmerken of het gebruik waren niet in tegenspraak met deze fundamentele functionele overeenkomst en lieten derhalve niet toe te concluderen dat er sprake was van een absoluut gebrek aan onderlinge uitwisselbaarheid tussen PC-LL-banden en andere nicheproducten. In de diverse zaken die door CRIA worden aangevoerd, werden uitsluitingen toegestaan op basis van de specifieke feiten van die onderzoeken en in alle gevallen op grond van verschillen in de fysische, chemische en technische kenmerken van de producten; daarmee werd niet aangetoond dat de Commissie van haar vaste praktijk is afgeweken. In de zaak betreffende uit twee metalen bestaande bevestigingsmiddelen was de beslissing om het product uit te sluiten bijvoorbeeld voornamelijk gebaseerd op de verschillen in fysische, chemische en technische kenmerken ([19]), aangezien deze bevestigingsmiddelen in feite bestonden uit een specifieke combinatie van roestvrijstalen en koolstofstalen onderdelen. In het kader van het onderzoek naar tafel- en keukengerei van keramiek en het onderzoek naar gegoten hulpstukken (fittings) voor buisleidingen met profiel werden diverse artikelen eveneens van de productomschrijving uitgesloten op grond van hun afwijkende fysische, chemische en technische kenmerken. Ook in de zaak betreffende biodiesel is er een duidelijk onderscheid, aangezien duurzame vliegtuigbrandstof werd uitgesloten omdat deze bestemd was voor een geheel andere sector (de luchtvaart) dan het wegvervoer.

(85) Ten slotte was de Commissie van mening dat de EU-verordening inzake de etikettering van banden (Verordening (EU) 2020/740) en de VN/ECE-typegoedkeuringsnormen, die buiten beschouwing zouden zijn gelaten, niet relevant waren voor de productomschrijving, aangezien het betrokken product in het kader van een antidumpingonderzoek door de met het onderzoek belaste autoriteit zelfstanding werd gedefinieerd op basis van de productkenmerken en de onderlinge concurrentiepositie op de markt, en niet overeenkwam met de indeling van het product volgens de regelgeving van andere organen van EU-recht.

(86) De argumenten met betrekking tot uitsluiting van de hierboven genoemde productsoorten uit de productomschrijving werden derhalve afgewezen en de productomschrijving zoals gespecificeerd in het bericht van inleiding en weergegeven in punt 2.1 werd gehandhaafd.

2.4.1. *Indeling van de markt van de Unie in drie segmenten*

(87) Volgens de klacht kan de markt voor banden voor personenauto's en lichte vrachtwagens worden onderverdeeld in drie afzonderlijke segmenten. Banden van segment 1 zijn de *kwaliteitsbanden die zich kenmerken door de beste prestaties en de hoogste prijzen*. Banden van segment 2 worden beschreven als banden van de *tussen*- en middenklasse die zich kenmerken door de beste prijs-kwaliteitverhouding. Banden van segment 3 vormen het *budgetsegment* van de markt.

(88) Uit de door de Commissie verzamelde en/of ontvangen informatie bleek dat deze marktsegmentatie voor banden voor personenauto's en lichte vrachtwagens op de markt van de Unie inderdaad bestaat. Hoewel er geen duidelijke en permanente grenzen zijn tussen de segmenten (zoals nader toegelicht in overweging 425), bestaat er tussen de belanghebbenden algemene overeenstemming over de bevindingen van de Commissie inzake de volgende indeling:

a) segment 1 is het "premiumsegment" met de toonaangevende merken van de belangrijkste fabrikanten. Merkherkenning is een belangrijke factor voor banden in dit segment en rechtvaardigt de hogere prijzen gezien de verwachte hoge prestaties en het geavanceerde technologische gehalte. Dit segment betreft zowel de verkoop van banden voor eerste uitrusting als de vervangingsmarkt;

b) segment 2 betreft het "middensegment" voor banden voor eerste uitrusting alsook vervangingsbanden. Merkherkenning blijft belangrijk in dit segment en merken zijn gewoonlijk bekend bij afnemers die ook in staat zijn de bandenproducenten te identificeren. Prijsaspecten spelen een belangrijkere rol bij de aankoopbeslissing;

c) segment 3 is het "budgetsegment", dat voornamelijk bestaat uit vervangingsbanden, hoewel er in dit segment ook banden voor eerste uitrusting kunnen worden verkocht. In dit segment zijn de prestaties beperkter wat betreft rolweerstand, remprestaties, weggedrag en geluiddemping. De prijs is de belangrijkste, maar niet de enige, bepalende factor bij de aankoopbeslissing van de afnemer.

([19]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 830/2014, overweging 42.

(89) De Commissie heeft een mededeling gepubliceerd waarin zij de banden per merk in kaart heeft gebracht; alle belanghebbenden werden op 4 september 2025 in de gelegenheid gesteld opmerkingen te maken.

(90) De inkaartbrenging was gebaseerd op de analyse van de volgende informatie:

— de klacht (met name punt 3 en bijlage 4);

— de antwoorden op de vragenlijst ([20]) van de in de steekproef opgenomen ondernemingen en de ondernemingen die om een individueel onderzoek hebben verzocht, aan wie werd gevraagd per merk het desbetreffende segment aan te geven, en

— informatie op gespecialiseerde websites ([21]) waarbij merken worden ingedeeld in segmenten op basis van de marktperceptie ervan.

2.4.2. *Argumenten inzake de indeling van de bandenmarkt van de Unie in segmenten*

(91) Zoals vermeld in overweging 88 waren de belanghebbenden het in het algemeen eens met de indeling van de markt in drie segmenten en met de door de Commissie voorgestelde inkaartbrenging van de markt van bandenmerken.

(92) Er zijn opmerkingen ontvangen waarin wordt voorgesteld de volgende merken opnieuw in te delen: Barum, Debica, Dunlop, Tigar, General Tire, Gislaved, Hankook, Matador, Sava en Viking.

(93) Om de anonimiteit van de belanghebbenden te waarborgen, kon de Commissie niet bekendmaken welke belanghebbende een bepaald argument heeft aangevoerd.

(94) Wat het merk Hankook betreft, werden vier redenen aangevoerd om dit merk in segment 2 in plaats van in segment 1 in te delen:

— in de klacht werd Hankook op basis van marktkennis in segment 2 ingedeeld;

— Hankook bevestigde dat hij bezig was om geleidelijk van segment 2 naar segment 1 over te stappen, maar er bestond nog geen algemene consensus over de vraag of het bedrijf op dit moment al tot segment 1 behoorde;

— Hankook verwees naar de marktperceptie en haalde daarbij de algemene indeling in segmenten in de "2018 Tire Review" aan ([22]);

— De prijzen van het merk Hankook komen eerder overeen met die van andere producenten van segment 2 dan met die van segment 1.

(95) Rekening houdend met de opmerkingen bij de inkaartbrenging van de markt door de Commissie, alsmede met de in overwegingen 90 en 94 genoemde bronnen, werden Debica, Barum, Matador en Sava ingedeeld in segment 3, terwijl Hankook en Dunlop van segment 1 naar segment 2 werden overgeplaatst. De Commissie heeft de partijen op 27 maart 2026 in kennis gesteld van de herziene indeling van banden per merk.

3. **DUMPING**

3.1. **Procedure voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening**

(96) Aangezien er bij de opening van het onderzoek voldoende bewijsmateriaal beschikbaar was dat wees op het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening met betrekking tot de VRC, achtte de Commissie het passend om met betrekking tot de producenten-exporteurs uit dit land het onderzoek te openen uit hoofde van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

([20]) Segment vermeld in de verkoopoverzichten van alle transacties van de in de steekproef opgenomen ondernemingen.

([21]) https://www.tyrereviews.com/Tyre, https://www.grip500.it/pneumatico/, https://www.bandenexpert.be/bandenmerken/, https://www.bandenexpert.be/bandenmerken/, https://www.tyrecomp.co.uk/brands.htm en https://wulkanista.pl/klasy-opon/. Deze lijst is niet uitputtend.

([22]) Tire Tier Study: Exploring the Criteria and Confusion of Tire Industry Tiers: The Results" gepubliceerd op 19 februari 2019 (auteur: Patti Hoying), https://www.tirereview.com/tier-study-results-based-on-tire-quality-engineering-performance/ (laatst geraadpleegd op 30 maart 2026).

(97) Om de benodigde gegevens voor de mogelijke toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening te verzamelen, heeft de Commissie bijgevolg in het bericht van inleiding alle producenten-exporteurs in de VRC verzocht informatie over de basisproducten voor de productie van het onderzochte product te verstrekken. De desbetreffende informatie werd door 34 producenten-exporteurs verstrekt.

(98) Om de informatie te verkrijgen die zij voor haar onderzoek met betrekking tot de vermeende verstoringen van betekenis nodig achtte, heeft de Commissie de Chinese overheid een vragenlijst toegezonden. Bovendien heeft de Commissie in punt 5.3.2 van het bericht van inleiding alle belanghebbenden uitgenodigd om binnen 37 dagen na de datum van bekendmaking van dat bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* hun standpunt kenbaar te maken, informatie in te dienen en ondersteunend bewijsmateriaal te verstrekken ten aanzien van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(99) De Chinese overheid reageerde niet binnen de daarvoor gestelde termijn op de vragenlijst, en diende evenmin opmerkingen in over de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. Vervolgens heeft de Commissie de Chinese overheid ervan in kennis gesteld dat zij overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening de beschikbare gegevens zou gebruiken om de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de VRC vast te stellen.

(100) In het bericht van inleiding heeft de Commissie ook vermeld dat zij, gezien het beschikbare bewijsmateriaal, op grond van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening mogelijk een passend representatief land moest kiezen teneinde de normale waarde vast te stellen aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks. Het land dat door de klager als een geschikt representatief land werd aangewezen, was Servië.

(101) Op 4 september 2025 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een mededeling ("de eerste mededeling") op de hoogte gebracht van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen. In die mededeling heeft de Commissie een lijst verstrekt van alle productiefactoren zoals grondstoffen, arbeid en energie die bij de productie van het betrokken product een rol spelen. Daarnaast heeft de Commissie op basis van de criteria voor de keuze van niet-verstoorde prijzen of benchmarks mogelijk passende representatieve landen aangemerkt, te weten Mexico, Servië en Turkije. De Commissie heeft opmerkingen ontvangen van de klager, CRIA, Giti Group, Hankook Group, Kumho en Shandong Yongsheng.

(102) Op 14 oktober 2025 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een tweede mededeling ("de tweede mededeling") op de hoogte gebracht van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen, met Turkije als het representatieve land. Ook informeerde zij de belanghebbenden dat zij de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten ("VAA-kosten") en de winst zou vaststellen op basis van de beschikbare informatie over de onderneming Brisa Bridgestone, een producent in Turkije.

(103) De Commissie heeft opmerkingen ontvangen van CRIA, Giti Group, Hankook Group, Kumho, Shandong Yongsheng en Sumitomo Rubber (Hunan) en Sumitomo Rubber (Changshu) ("Sumitomo Group"). In punt 3.3 wordt nader op de opmerkingen ingegaan.

3.2. **Normale waarde**

(104) Artikel 2, lid 1, van de basisverordening bepaalt het volgende: "De normale waarde is normaal gebaseerd op de prijzen die door onafhankelijke afnemers in het land van uitvoer in het kader van normale handelstransacties worden betaald of dienen te worden betaald".

(105) Artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening bepaalt evenwel: "Wanneer […] wordt vastgesteld dat het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van punt b) in het land van uitvoer niet passend is gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in dat land, wordt de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen", en deze normale waarde "omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst" (voor "administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten" wordt hierna de afkorting "VAA-kosten" gebruikt).

(106) Zoals hieronder nader wordt toegelicht, heeft de Commissie in dit onderzoek geconcludeerd dat het op basis van het beschikbare bewijsmateriaal en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid juist was artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toe te passen.

3.2.1. *Bestaan van verstoringen van betekenis*

(107) Artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening luidt: "Verstoringen van betekenis zijn de verstoringen die zich voordoen wanneer de gerapporteerde prijzen en kosten, waaronder de kosten van grondstoffen en energie, niet door de vrije marktwerking tot stand komen, doordat zij door aanzienlijk overheidsingrijpen worden beïnvloed. Bij de beoordeling van de aanwezigheid van verstoringen van betekenis wordt onder meer acht geslagen op de mogelijke gevolgen van een of meer van de volgende factoren:

— het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben, waarop deze beleidstoezicht uitoefenen of waarvoor deze beleidsadvies geven;

— overheidsaanwezigheid in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt;

— discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden;

— het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving;

— verstoringen van loonkosten;

— toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat."

(108) Aangezien de lijst in artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening niet-cumulatief is, hoeven niet alle factoren aanwezig te zijn om verstoringen van betekenis te kunnen vaststellen. Bovendien kunnen dezelfde feitelijke omstandigheden worden gebruikt om de aanwezigheid van een of meer factoren van de lijst aan te tonen.

(109) Alle conclusies ten aanzien van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening moeten echter worden getrokken op basis van al het beschikbare bewijsmateriaal. In de algehele beoordeling betreffende de aanwezigheid van verstoringen kan ook rekening worden gehouden met de algemene context en situatie in het land van uitvoer, in het bijzonder wanneer de overheid op grond van fundamentele elementen van de economische en bestuursstructuur van het land van uitvoer over ruime bevoegdheden beschikt om zodanig in te grijpen in de economie dat prijzen en kosten niet het gevolg zijn van vrije marktwerking.

(110) In artikel 2, lid 6 bis, punt c), van de basisverordening is het volgende bepaald: "Wanneer de Commissie beschikt over gegronde aanwijzingen die duiden op de mogelijke aanwezigheid van verstoringen van betekenis zoals bedoeld onder b), in een bepaald land of een bepaalde sector in dat land, en waar passend voor de doeltreffende toepassing van deze verordening, stelt zij een rapport op waarin de marktomstandigheden, zoals bedoeld onder b), in dat land of die sector worden beschreven; zij maakt dat rapport openbaar en actualiseert het geregeld".

(111) In dit verband heeft de Commissie een landrapport opgesteld met betrekking tot de VRC ("het rapport") ([23]), waaruit blijkt dat er sprake is van aanzienlijk overheidsingrijpen op veel niveaus van de economie, waaronder specifieke verstoringen met betrekking tot vele belangrijke productiefactoren (zoals grond, energie, kapitaal, grondstoffen en arbeid) evenals met betrekking tot specifieke sectoren (zoals de chemische sector). De belanghebbenden werden uitgenodigd om het bewijsmateriaal dat zich ten tijde van de opening van het onderzoek in het onderzoeksdossier bevond, te weerleggen, aan te vullen of daarover opmerkingen te maken. Het rapport is in het onderzoeksdossier opgenomen in de fase van de opening van het onderzoek.

(112) De klager stelde dat er in de sector van het betrokken product sprake is van verstoringen van betekenis. Hij verwees naar het rapport en naar ander relevant bewijsmateriaal ter aanvulling van het rapport. Meer in het bijzonder wees de klager erop dat de markt in China losgekoppeld is van de normale marktwerking, aangezien China een communistische staat is die gebaseerd is op de doctrine van de "socialistische markteconomie" en aangezien de Chinese Communistische Partij ("CCP" of "Partij") een sterke invloed uitoefent op de economie, met inbegrip van de particuliere sector. Via grondwettelijke bevoegdheden, industriële planning en Partijstructuren die in alle sectoren zijn verankerd, bepaalt de staat de economische prioriteiten en de toewijzing van middelen.

([23]) Werkdocument van de diensten van de Commissie, "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations", 10 april 2024 (SWD(2024) 91 final), https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD(2024)91&lang=en.

(113) De klager voerde tevens aan dat uit eerdere onderzoeken van de Commissie was gebleken dat er sprake was van verstoringen van betekenis in de sector voor banden voor autobussen en vrachtwagens, alsook in upstreamsectoren zoals staal, petrochemie, energie en textiel. Volgens de klager gelden deze bevindingen ook voor de PC-LL-bandenindustrie.

(114) Bovendien wees de klager op bijkomende gegevens met betrekking tot de volgende elementen, die tot verstoringen van betekenis leiden.

(115) Allereerst stelde de klager dat de markt voor PC-LL-banden in China in aanzienlijke mate wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de overheid, waarover zij zeggenschap heeft of waarop zij beleidstoezicht uitoefent.

(116) Meer in het bijzonder voerde de klager aan dat de Chinese economie sterk afhankelijk is van staatsondernemingen, die een strategische rol spelen bij het handhaven van de zeggenschap van de staat. Staatsondernemingen zijn goed voor ongeveer 25 % van het Chinese bbp en zijn geconcentreerd in kritieke sectoren. De Commissie voor toezicht op en beheer van staatsactiva (SASAC) houdt toezicht op staatsondernemingen, voert industriële plannen uit en oefent controle uit op de bedrijfsmiddelen, bedrijfsvoering en personeelsbenoemingen en zorgt er zo voor dat de doelstellingen van de Partij worden bereikt. Deze alomtegenwoordige controle strekt zich uit tot de bandenindustrie en de upstream- en downstreamsectoren daarvan.

(117) De klager benadrukte dat staatsondernemingen zowel in de upstreamsectoren als in de bandenproductiesector zelf een aanzienlijke invloed uitoefenen. Afgezien van de petrochemische industrie zijn ook er ook sectoren zoals natuurlijk rubber en textiel waarin China belangrijke staatsondernemingen heeft. Verschillende grote Chinese bandenproducenten zijn direct of indirect in handen van overheidsinstanties. Zo staat Shuangqian Tire Group Co. Ltd., een producent van banden voor personenauto's, onder zeggenschap van een staatsonderneming en is China National Tyre & Rubber Co. Ltd. ("CNRC"), een van de grootste bandenproducenten van China, een dochteronderneming van SINOCHEM. Zelfs bedrijven die niet voor het grootste deel in handen zijn van de staat, zoals Giti Tire Co. en Prinx Chengshan (Shandong) Tire Co., hebben staatsondernemingen in hun kapitaalstructuur opgenomen. Deze alomtegenwoordige zeggenschap van de staat in de upstreamsectoren en binnen de bandenindustrie zelf onderstreept de aanzienlijke verstoringen van de marktwerking.

(118) Ten tweede voerde de klager aan dat de invloed van de regering en de CCP diep doordringt in Chinese bedrijven, wat leidt tot staatsinmenging op het gebied van prijzen en kosten.

(119) De klager wees erop dat de CCP zeggenschap uitoefent over bedrijven via vaste Partijcellen, die verplicht zijn in organisaties met drie of meer Partijleden. Bij staatsondernemingen heeft de CCP aanzienlijke zeggenschap: zij benoemt leidinggevenden en stuurt belangrijke beslissingen aan. Bovendien staan ook particuliere bedrijven onder toenemende druk om Partijleiders te betrekken bij hun besluitvormingsprocessen. De invloed van de CCP wordt versterkt door beleidsmaatregelen zoals de gedragscode voor het bedrijfsleven van 2018 en de richtsnoeren om de activiteiten van het Eenheidsfront op te voeren uit 2020 ([24]), die het leiderschap van de Partij in particuliere ondernemingen bevorderen. Bovendien bevordert het systeem van "tweezijdige benoemingen en kruisbenoemingen" van de CCP de integratie van Partijleden in het bedrijfsbestuur. In staatsondernemingen moeten de belangrijkste leidinggevende functies worden bekleed door CCP-leden om het Partijleiderschap in corporate governance te waarborgen. De CCP oefent ook controle uit op het personeelsbeleid in zowel staatsondernemingen als particuliere ondernemingen, waarbij zij toezicht houdt op beslissingen over personeel en talentdatabanken bijhoudt om benoemingen af te stemmen op de Partijdoelstellingen.

(120) Daarnaast wees de klager erop dat in het nationale 14e vijfjarenplan de nadruk ligt op het naleven van de CCP-richtsnoeren, waarbij bedrijven worden verplicht de ideologie van de Partij in hun bedrijfsvoering op te nemen. Brancheorganisaties zoals CRIA en de Chinese kamer van koophandel van importeurs en exporteurs van metalen, mineralen en chemicaliën ("CCCMC") zien erop toe dat bandenproducenten en verbonden ondernemingen de richtlijnen van de overheid naleven. CRIA fungeert via haar afdelingen en richtsnoeren als schakel tussen de Partij en de regering enerzijds en ondernemingen anderzijds en bevordert zo de invloed van de CCP bij het sturen van de prestaties van de industrie. Deze organisaties hebben ook leidinggevenden die aan de CCP zijn verbonden en Partijafdelingen die in hun structuren zijn geïntegreerd.

([24]) Het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP heeft "Richtsnoeren om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren" gepubliceerd (15 september 2020), beschikbaar op: https://interpret.csis.org/translations/the-general-office-of-the-ccp-central-committee-issued-the-opinion-on-strengthening-the-united-front-work-of-the-private-economy-in-the-new-era/.

(121) De klager voerde verder aan dat grote bandenproducenten, zoals Qingdao Doublestar, Shuangqian Tire Group Co., Ltd. en Sailun Group Co., aanzienlijke door de Partij uitgeoefende invloed aan de dag leggen via leidinggevenden die banden hebben met de CCP en via staatseigendom. De klager benadrukte dat de alomtegenwoordige invloed van de staat en de Partij beperkingen oplegt aan het vermogen van Chinese bedrijven om zelfstandig prijzen en kosten vast te stellen, aangezien deze worden beïnvloed door niet-marktgerichte overwegingen die aansluiten bij de CCP-doelstellingen, waardoor zij afwijken van een normale marktwerking.

(122) Ten derde wees de klager erop dat het overheidsbeleid en de overheidsmaatregelen in China binnenlandse leveranciers bevoordelen en de vrije marktwerking aanzienlijk verstoren, onder meer in de bandenindustrie en de toeleveringsketen ervan. De Chinese overheid voert een alomvattende planning uit via vijfjarenplannen, waaronder sectorspecifieke plannen, waarin ook doelstellingen worden vastgelegd voor productie, innovatie en groene ontwikkeling. Deze plannen richten zich in de eerste plaats op belangrijke upstreamsectoren zoals petrochemie, natuurlijk rubber, staal en energie, evenals op downstreamindustrieën die verband houden met de bandenproductiesector.

(123) De klager wees erop dat het overheidsbeleid erop gericht is meer controle uit te oefenen op de bandenindustrie. Dit beleid biedt strategische ondersteuning voor de ontwikkeling van de industrie, zorgt ervoor dat deze aansluit bij de overheidsdoelstellingen en versterkt de invloed van de overheid op alle niveaus van de industrie. Zo wordt de bandenindustrie specifiek in de vijfjarenplannen genoemd en geniet deze sector rechtstreeks steun van de Chinese overheid. Banden vallen onder het kader van het richtinggevend advies over de bevordering van de hoogwaardige ontwikkeling van de petrochemische en chemische sectoren tijdens de looptijd van het 14e vijfjarenplan. Dit richtinggevend advies benadrukt niet alleen de vooruitgang op het gebied van bandenproducten door middel van een gestandaardiseerde digitale transformatie, maar is ook gericht op het verbeteren van de technologische en kwaliteitsnormen in de hele sector. De uitvoering wordt ondersteund door brancheorganisaties zoals CRIA, die fungeren als schakel tussen de overheid en bandenproducenten en ervoor zorgen dat de maatregelen aansluiten bij de strategische doelstellingen die in het richtinggevend advies zijn uiteengezet. De Chinese overheid maakt gebruik van gunstige overheidsopdrachten, financiële steun en andere instrumenten om het concurrentievermogen van in eigen land geproduceerde banden op buitenlandse markten te vergroten.

(124) Verder wees de klager erop dat provinciale overheden regelgeving vaststellen ter ondersteuning van bandenproducenten. Een belangrijk voorbeeld hiervan is het 14e vijfjarenplan van de provincie Shandong, dat tot doel heeft de overheidssteun te versterken en de capaciteiten van het particuliere bedrijfsleven te vergroten, met de nadruk op de toeleveringsketen van de automobielindustrie en de toewijzing van middelen. De provincie richtte zich op haar automobielindustrie door middel van “synergie in de toeleveringsketen en het vermogen om middelen toe te wijzen”. Andere vormen van staatsinmenging zijn directe steun aan bandenproducenten voor hun O&O-investeringen, vergroeningsinitiatieven en verbeteringen in de productieketen.

(125) Bovendien wees de klager erop dat dit beleid de productiekosten kunstmatig drukt. Zo ondersteunt de Nieuwe Zijderoute het bereik van Chinese bandenproducenten door gunstige uitvoermogelijkheden te bieden en hun marktpositie zowel op de wereldmarkt als in China te versterken.

(126) Ten vierde werd door de klager gewezen op het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van Chinese faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving. De klager wees met name op het kunstmatig overeind houden van financieel niet-levensvatbare bandenproducenten die op lokaal en internationaal niveau concurreren met buitenlandse bedrijven, dankzij de steun die hen in staat stelt faillissement te voorkomen.

(127) De klager wees ook op het ontbreken van particulier grondbezit in China, waar de toewijzing van grond door de overheid wordt bepaald en wordt beïnvloed door politieke overwegingen in plaats van door marktgestuurde beslissingen. Dit leidt tot een oneerlijk voordeel voor door de overheid gesteunde bandenproducenten, waardoor de markt verder wordt verstoord en de vrije concurrentie binnen de bandenindustrie wordt ondermijnd.

(128) Ten vijfde stelde de klager dat de loonkosten in China aanzienlijk verstoord zijn, waarbij hij opmerkte dat er in het land slechts één wettelijk erkende vakbond actief is, die onder controle staat van de CCP. Deze controle, in combinatie met het feit dat China belangrijke verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie niet heeft geratificeerd en restrictieve arbeidspraktijken hanteert, leidt tot politieke inmenging die van invloed is op de loonvormingsprocessen, waardoor de lonen eerder door de staat dan door de markt worden bepaald. Bovendien zorgt het systeem van registratie van huishoudens voor discriminatie van migrerende werknemers door hun de toegang tot sociale en economische voordelen te beperken, waardoor de loonkosten binnen de Chinese economie nog verder worden verstoord.

(129) Ten zesde profiteren Chinese bandenproducenten van toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat. Niet alleen zijn de grote banken in China in handen van de overheid, ook particuliere banken moeten het nationale beleid volgen bij het uitvoeren van hun activiteiten. Dit leidt ertoe dat investeringen bij voorkeur worden gericht op "aangemoedigde" bedrijfstakken. De klager illustreerde deze voordelen voor Chinese bandenproducenten door te wijzen op de preferentiële leningen en financiering die bedrijven als de Shanghai Huayi Group, Double Coin en Prinx Chengshan hebben ontvangen van overheidsbanken zoals de Export-Import Bank of China en de Bank of China. Daarnaast onderhouden bedrijven als Doublestar nauwe banden met banken zoals de Bank of Communications, die aanzienlijke steun hebben toegezegd in de vorm van investeringen en kredietfaciliteiten, waaruit blijkt dat deze financiële instellingen door beleid worden gedreven.

(130) De klager gaf verder aan dat obligatie- en kredietratings in China vaak kunstmatig worden verhoogd en stelselmatig hoger liggen dan hun internationale tegenhangers. Deze verstoring is het gevolg van impliciete overheidsgaranties die worden verstrekt aan "aangemoedigde" of anderszins aangewezen industrieën, waardoor het risico dat obligaties niet worden afgelost in feite wordt beperkt. Voorbeelden hiervan zijn Chinese kredietbeoordelingsbureaus die bedrijven aanzienlijk hogere ratings toekennen dan erkende internationale bureaus, waardoor deze bedrijven gunstigere leningsvoorwaarden krijgen.

(131) In het algemeen voerde de klager aan dat de gehele Chinese economie te maken heeft met verstoringen van betekenis, die bijgevolg ook hun weerslag hebben op de bandenindustrie. De Chinese overheid grijpt in op alle niveaus van de toeleveringsketen voor banden, waardoor een situatie ontstaat waarin basisproducten, de basisproducten van die basisproducten enzovoort, allemaal op verschillende manieren worden getroffen door verstoringen van de overheid.

(132) Concluderend heeft de klager aangevoerd dat in de bandenindustrie sprake is van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(133) De Commissie heeft onderzocht of het vanwege het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening al dan niet passend was gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC. Bij deze analyse werd niet alleen gekeken naar het aanzienlijke overheidsingrijpen in de economie van de VRC in het algemeen, maar ook naar de specifieke marktsituatie in de desbetreffende sector, met inbegrip van het betrokken product.

(134) De Commissie heeft dit gedaan op basis van het beschikbare bewijsmateriaal in het dossier. Het bewijsmateriaal in het dossier omvatte het bewijsmateriaal in het rapport, dat gebaseerd is op openbare bronnen. De Commissie heeft deze bewijselementen verder aangevuld met haar eigen onderzoek naar de verschillende criteria die relevant zijn om het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC te bevestigen.

3.2.1.1. Verstoringen van betekenis die de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC beïnvloeden

(135) Het Chinese economische stelsel is gebaseerd op het concept van een "socialistische markteconomie". Dat concept is vastgelegd in de Chinese grondwet en bepaalt het economische bestuur van de VRC. Het kernbeginsel is "socialistische publieke eigendom van de productiemiddelen, namelijk eigendom van het gehele volk en collectieve eigendom van de werkende bevolking" ([25]).

([25]) Rapport – hoofdstuk 2, blz. 7.

(136) De staatseconomie wordt als de "leidende kracht van de nationale economie" beschouwd en de staat heeft de opdracht om "de consolidatie en groei ervan te waarborgen" ([26]). Uit recente beleidsdocumenten uit 2024 blijkt dan ook dat de Chinese overheid ernaar blijft streven "de concentratie van staatskapitaal in belangrijke bedrijfstakken [...] en in toekomstgerichte strategische opkomende bedrijfstakken te bevorderen" ([27]) en "kapitaalinjecties te versterken om de hoogwaardige ontwikkeling van staatsondernemingen te ondersteunen" ([28]). Bijgevolg maakt de wijze waarop de Chinese economie is ingericht, niet alleen aanzienlijk overheidsingrijpen in de economie mogelijk, maar is dergelijk ingrijpen ook uitdrukkelijk voorgeschreven. Het gehele rechtsstelsel is doordrongen van de notie dat publieke eigendom superieur is aan particulier eigendom en deze notie wordt in alle belangrijke wetgeving als algemeen beginsel benadrukt.

(137) De Chinese eigendomswetgeving vormt een voorbeeld bij uitstek hiervan: zij verwijst naar de eerste fase van het socialisme en geeft de staat de opdracht het fundamentele economische stelsel in stand te houden waarin de publieke eigendom een overheersende rol speelt.

(138) Andere vormen van eigendom worden getolereerd, waarbij de wet toelaat dat zij zich naast de staatseigendom ontwikkelen ([29]). Dienovereenkomstig worden in de wet van 2025 ter bevordering van de ontwikkeling van de particuliere economie particuliere ondernemingen ("wet inzake de economie van de particuliere sector") ([30]) formeel erkend als "een belangrijk onderdeel van de socialistische markteconomie" en wordt tegelijkertijd bepaald dat "particuliere economische organisaties en hun marktdeelnemers het leiderschap van de CCP moeten ondersteunen, zich moeten houden aan het socialistische systeem met Chinese kenmerken en actief moeten deelnemen aan de opbouw van een socialistische moderne macht" ([31]).

(139) Bijgevolg zijn marktdeelnemers, direct of indirect, onderworpen aan beleidsrichtsnoeren, sturing door de overheid en ideologische aanpassingsvereisten van Partij-staatsinstellingen, waardoor structurele verstoringen in het mededingingsklimaat in stand worden gehouden.

(140) Daarnaast wordt naar Chinees recht de socialistische markteconomie ontwikkeld onder leiding van de CCP. De structuren van de Chinese staat en van de CCP zijn op alle niveaus (juridisch, institutioneel, persoonlijk) met elkaar vervlochten en vormen een superstructuur waarin de rollen van de CCP en de staat niet van elkaar zijn te onderscheiden.

(141) Na een wijziging van de Chinese grondwet in maart 2018 werd de leidende rol van de CCP nog prominenter gemaakt door de herbevestiging ervan in artikel 1 van de grondwet.

(142) Na de reeds bestaande eerste zin van de bepaling: "[h]et socialistische systeem is het fundamentele stelsel van de Volksrepubliek China", is een nieuwe tweede zin ingevoegd, die luidt: "[h]et leiderschap van de [CCP] is het essentiële kenmerk van het socialisme met Chinese karakteristieken" ([32]). Dit illustreert de onbetwiste en steeds toenemende zeggenschap van de CCP over het economische stelsel van de VRC.

(143) Dit leiderschap en deze zeggenschap zijn inherent aan het Chinese systeem en gaan veel verder dan de gebruikelijke situatie in andere landen waar de regeringen algemene macro-economische zeggenschap uitoefenen binnen de grenzen van de vrije marktwerking.

(144) De Chinese staat voert een interventionistisch economisch beleid om zijn doelen na te streven, die niet zozeer een afspiegeling zijn van de heersende economische omstandigheden op een vrije markt, maar veeleer samenvallen met de politieke agenda van de CCP ([33]). De interventionistische economische instrumenten die door de Chinese autoriteiten worden ingezet, zijn talrijk en omvatten onder meer het systeem van industriële planning, het financiële systeem en regelgevingsinstrumenten.

([26]) Rapport – hoofdstuk 2, blz. 7-8.
([27]) Zie het besluit van het Centraal Comité van de CCP over alomvattende hervorming en bevordering van modernisering naar Chinees model, afdeling II.5, beschikbaar op: https://www.gov.cn/zhengce/202407/content_6963770.htm (geraadpleegd op 11 november 2025).
([28]) Zie de adviezen van de Staatsraad over verdere verbetering van het begrotingssysteem voor kapitaaltransacties in staatseigendom, beschikbaar op: https://www.gov.cn/zhengce/content/202401/content_6924612.htm (geraadpleegd op 11 november 2025).
([29]) Rapport – hoofdstuk 2, blz. 10 en 18.
([30]) Zie https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202504/content_7022018.htm (geraadpleegd op 11 november 2025).
([31]) Ibid., artikel 5.
([32]) Beschikbaar op http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.htm (geraadpleegd op 25 november 2025).
([33]) Rapport – hoofdstuk 2, blz. 29-30.

(145) Ten eerste — op het niveau van de algemene administratieve zeggenschap — wordt de richting van de Chinese economie bepaald door een complex systeem van industriële planning dat alle economische activiteiten in het land beïnvloed. Al deze plannen samen vormen een complete en complexe matrix van sectorale en transversale beleidsmaatregelen die op alle overheidsniveaus aanwezig zijn.

(146) De plannen op provinciaal niveau zijn gedetailleerd, terwijl in de nationale plannen bredere doelen worden gesteld. In de plannen wordt ook beschreven met welke middelen de betrokken bedrijfstakken/sectoren worden ondersteund en binnen welk tijdsbestek de doelstellingen moeten worden gerealiseerd. Sommige plannen bevatten expliciete productiedoelen.

(147) In het kader van de plannen worden afzonderlijke industriële sectoren, specifieke soorten marktdeelnemers ([34]) en/of projecten aangewezen als (positieve of negatieve) prioriteiten in overeenstemming met de prioriteiten van de overheid en worden er specifieke ontwikkelingsdoelstellingen aan toegekend (industriële modernisering, internationale expansie enz.)

(148) In 2025 heeft het Centraal Comité van de CCP een analyse gepubliceerd waarin het bindende karakter van de plannen werd bevestigd: "De wetenschappelijke formulering en doeltreffende uitvoering van nationale ontwikkelingsplannen zijn voor onze Partij belangrijke middelen om daadwerkelijk het voortouw te nemen bij economische en sociale ontwikkeling. In de praktijk van modernisering heeft de VRC een institutionele regeling onderzocht en vastgesteld waarin, onder de gecentraliseerde en gezamenlijke leiding van het Centraal Comité van de Partij, een plenaire vergadering van het Centraal Comité van de Partij een voorstel voor een plan indient, de Staatsraad een ontwerpplan opstelt en het Nationaal Volkscongres dit evalueert en goedkeurt voordat het openbaar wordt aangekondigd en uitgevoerd. Dit zet de voorstellen van de Partij in feite om in de wil van de staat en het volk. Door dit proces wordt de belangrijke strategische inzet van het Centraal Comité van de Partij omgezet in juridisch bindende plannen voor de uitvoering in het hele land" ([35]).

(149) Bijgevolg moeten marktdeelnemers, zowel particuliere als staatsondernemingen, hun bedrijfsactiviteiten daadwerkelijk aanpassen aan de door het planningssysteem opgelegde realiteiten. Niet alleen vanwege het bindende karakter van de plannen, maar ook omdat de bevoegde Chinese autoriteiten op alle overheidsniveaus zich aan het systeem van plannen houden en hun verworven bevoegdheden dienovereenkomstig gebruiken, worden de marktdeelnemers ertoe aangezet de in de plannen vastgelegde prioriteiten na te leven ([36]).

(150) Ten tweede wordt het financiële stelsel van de VRC, wat de toewijzing van financiële middelen betreft, gedomineerd door de handels- en beleidsbanken in staatseigendom, die door de Chinese overheid worden omschreven als "de belangrijkste kracht ten dienste van de reële economie en die krachtige steun verlenen voor de stabiliteit en de langetermijnontwikkeling van de nationale economie" ([37]). Die banken moeten hun kredietbeleid ontwikkelen en uitvoeren in overeenstemming met de doelstellingen van het industriebeleid van de overheid in plaats van zich in de eerste plaats te buigen over de economische merites van een bepaald project ([38]).

(151) Hetzelfde geldt voor de andere componenten van het Chinese financiële stelsel, zoals de aandelenmarkten, obligatiemarkten, private-equitymarkten enz. Ook deze onderdelen van de financiële sector zijn institutioneel en operationeel opgezet op een manier die er niet op gericht is de efficiënte werking van de financiële markten te maximaliseren, maar de zeggenschap van de staat en de CCP te waarborgen en hun ingrijpen mogelijk te maken ([39]).

(152) Ten derde, op het niveau van de regelgeving, neemt het overheidsingrijpen in de economie verschillende vormen aan.

([34]) Zoals bijvoorbeeld de categorie van de zogenaamde "kleine reuzen" (zie rapport, hoofdstuk 2, blz. 22), waarvoor de Chinese overheid in 2024 voortgezette steun aankondigde "als onderdeel van de inspanningen om nieuwe industrialisatie te bevorderen", zie: https://english.www.gov.cn/news/202406/19/content_WS6672c84ac6d0868f4e8e8531.html#:~:text=China%20will%20scale%20up%20support,of%20Industry%20and%20Information%20Technology (geraadpleegd op 25 november 2025).

([35]) Zie: https://www.qstheory.cn/20250428/e7943a2c8fef49efb520aa336197849c/c.html (geraadpleegd op 25 november 2025).

([36]) Rapport – hoofdstuk 4, blz. 57 en 92.

([37]) Zie: https://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202503/t20250329_3961036.htm (geraadpleegd op 11 november 2025).

([38]) Rapport – hoofdstuk 6, blz. 149-150.

([39]) Rapport – hoofdstuk 6, blz. 153-171.

(153) Zo worden regels omtrent overheidsopdrachten regelmatig gebruikt om andere beleidsdoelstellingen na te streven dan economische doelmatigheid, waardoor het beginsel van marktwerking op dit gebied wordt ondermijnd. In de toepasselijke wetgeving is specifiek bepaald dat overheidsopdrachten zodanig moeten worden uitgevoerd dat "nationale beleidsdoelstellingen op het gebied van economische en sociale ontwikkeling worden verwezenlijkt" ([40]). De aard van deze doelstellingen blijft echter onduidelijk, waardoor de besluitvormende organen over een ruime beoordelingsmarge beschikken ([41]). Bovendien bevat de toepasselijke wetgeving bepalingen die buitenlandse producten uitdrukkelijk discrimineren, door te bepalen dat "een prijsaftrek van 20 % wordt toegekend aan de notering van een binnenlands product en dat bij de beoordeling rekening wordt gehouden met de verlaagde prijs" ([42]). Als gevolg daarvan begunstigen aanbestedingsbesluiten binnenlandse producten en worden zij niet genomen op basis van de vrije marktwerking.

(154) Ook op het gebied van investeringen behoudt de Chinese overheid aanzienlijke zeggenschap over en invloed op de bestemming en de omvang van zowel staats- als particuliere investeringen. Het doorlichten van investeringen, evenals diverse prikkels, beperkingen en verboden met betrekking tot investeringen worden door de autoriteiten gebruikt als een belangrijk instrument ter ondersteuning van de doelstellingen van het industriebeleid te ondersteunen, zoals het handhaven van de zeggenschap van de staat over belangrijke sectoren of het versterken van de binnenlandse industrie ([43]). Zo streeft de Chinese overheid ernaar "het werkings- en toezichtmechanisme van grote industriële fondsen te optimaliseren om ervoor te zorgen dat de investeringsrichting van fondsen voldoet aan de vereisten van nationale strategieën" ([44]). Een ander voorbeeld van de controle die de Chinese overheid uitoefent op de economie door middel van de toewijzing van financiële middelen, zijn de beleidsmaatregelen die zijn uiteengezet in het document "verschillende maatregelen om de ontwikkeling van particuliere investeringen verder te bevorderen" uit 2025 ([45]). Volgens de maatregelen streeft de Chinese overheid ernaar "de centrale begrotingsmiddelen te verhogen om gekwalificeerde particuliere investeringsprojecten te ondersteunen en actief een sturende en leidende rol te spelen." De Chinese overheid is ook voornemens "goed gebruik te maken van nieuwe financiële beleidsinstrumenten [en] een aantal gekwalificeerde particuliere investeringsprojecten in belangrijke bedrijfstakken en belangrijke gebieden te ondersteunen" ([46]).

(155) De interventies van de Chinese overheid in de economie worden vormgegeven als "gecoördineerde inspanningen van fiscaal, monetair, industrieel, prijsstellings-, werkgelegenheids- en ander beleid rond de uitvoering van nationale ontwikkelingsplannen en belangrijke strategieën" ([47]).

(156) Samengevat stoelt het Chinese economische model op enkele grondbeginselen die voorzien in een hoge mate van overheidsingrijpen en dit aanmoedigen. Dergelijk aanzienlijk overheidsingrijpen staat haaks op de vrije marktwerking en leidt tot een verstoring van de doeltreffende toewijzing van middelen volgens de marktbeginselen ([48]).

3.2.1.2. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), eerste streepje, van de basisverordening: het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben, waarop deze beleidstoezicht uitoefenen of waarvoor deze beleidsadvies geven.

(157) In de VRC vormen ondernemingen die in handen zijn van de staat, waarover de staat zeggenschap heeft en/of waarop de staat beleidstoezicht uitoefent of waarvoor deze beleidsadvies geeft, een essentieel onderdeel van de economie.

([40]) Zie de NDRC-richtsnoeren voor de vervulling van de belangrijkste verantwoordelijkheden van aanbestedende entiteiten, artikel 4, beschikbaar op: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202511/t20251111_1401536.html (geraadpleegd op 12 november 2025).
([41]) Rapport – hoofdstuk 7, blz. 204-205.
([42]) Zie de mededeling van de Staatsraad over de uitvoering van nationale productnormen voor overheidsopdrachten en ander daarmee verband houdend beleid, afdeling III, beschikbaar op: https://www.gov.cn/zhengce/content/202509/content_7042999.htm (geraadpleegd op 12 november 2025).
([43]) Rapport – hoofdstuk 8, blz. 207-208, 242-243.
([44]) Zie het besluit van het Centraal Comité van de CCP over alomvattende hervorming en bevordering van modernisering naar Chinees model, afdeling III.9, beschikbaar op: https://www.gov.cn/zhengce/202407/content_6963770.htm (geraadpleegd op 11 november 2025).
([45]) Zie: https://www.gov.cn/zhengce/content/202511/content_7047643.htm (geraadpleegd op 11 november 2025).
([46]) Ibid., punt 11.
([47]) Ibid, punt V.16 (geraadpleegd op 11 november 2025).
([48]) Rapport – hoofdstuk 2, blz. 19-24, hoofdstuk 4, blz. 69 en blz. 99-100, hoofdstuk 5, blz. 130-131.

(158) De sector van het betrokken product wordt voornamelijk bediend door ondernemingen in particuliere eigendom zoals Shandong Linglong Tire Co. ([49]), of door ondernemingen waarin de staat een minderheidsbelang heeft, zoals Sailun Group ([50]), waarin de staat een aandeel van 1,18 % heeft ([51]), of Zhongce Rubber Group ([52]), waarin de staat een aandeel van 36 % heeft ([53]).

(159) Bovendien heeft de overheid in een aantal bedrijven niet alleen een aandeel, maar oefent zij ook zeggenschap uit, zoals bij Qingdao Double Star Co. Ltd. ([54]), dat voor 41,35 % in handen is van de overheid en onder zeggenschap staat van de SASAC van de gemeente Qingdao, of bij Double Star Dongfeng Tire, een dochteronderneming die voor 100 % eigendom is van Qingdao Double Star Co. Ltd ([55]). Een ander voorbeeld is Guizhou Tyre Co. Ltd. ([56]), dat voor 20,48 % in handen is van de staat en onder toezicht staat van de Volksregering van de gemeente Guiyang ([57]).

(160) Bovendien wordt de sector van het betrokken product ook bediend door staatsondernemingen, zoals: CNRC ([58]), dat in handen is van SINOCHEM (een staatsonderneming onder toezicht van de centrale SASAC ([59])) en SINOPEC ([60]) (een andere staatsonderneming onder toezicht van de centrale SASAC ([61])), beide toonaangevende producenten van synthetisch rubber, een essentieel basisproduct voor de vervaardiging van het betrokken product ([62]).

(161) Interventies van de CCP in de operationele besluitvorming zijn de norm geworden, niet alleen in staatsondernemingen, maar ook in particuliere ondernemingen ([63]), waarbij de CCP een leidende rol opeist ten aanzien van vrijwel elk aspect van de economie van het land. De invloed van de staat door middel van CCP-structuren binnen ondernemingen leidt er feitelijk toe dat marktdeelnemers onder zeggenschap en beleidstoezicht van de overheid staan, gezien de mate waarin de staats- en Partijstructuren in de VRC zijn vervlochten.

(162) Bovendien is de sector van het betrokken product onderworpen aan verschillende beleidslijnen van de overheid, zoals het richtinggevend advies van het MIIT ter bevordering van de hoogwaardige ontwikkeling van de chemische en petrochemische industrie tijdens het 14e vijfjarenplan, die in afdeling II.3 voorziet in de uitvoering van "acties ter verbetering van de kwaliteit van het aanbod van chemische producten. Focus op strategische opkomende bedrijfstakken [...] en versnellen van de ontwikkeling van [...] hoogwaardige rubber- en kunststofmaterialen, […]. Focus op strategische opkomende bedrijfstakken [...] en versnellen van de ontwikkeling van [...] hoogwaardige rubber- en kunststofmaterialen, […]. Ondernemingen aanmoedigen om de productkwaliteit te verbeteren en merken te creëren en te bevorderen". Daarnaast voorziet afdeling V van het richtinggevend advies in het opzetten van "een op internet gebaseerde monitoring van de industriële keten die van toepassing is op bulkproducten zoals meststoffen en banden" ([64]).

(163) De bandenindustrie valt ook onder provinciaal beleid, zoals het 14e vijfjarenplan van de provincie Shandong betreffende de ontwikkeling van de chemische industrie, waarin specifiek voor de bandenindustrie het volgende is bepaald: "[h]et industriebeleid en industrienormen strikt uitvoeren, ondernemingen integreren en terugtrekken met een jaarlijkse productiecapaciteit van minder dan 1,2 miljoen geheel stalen radiaalbanden (uitgezonderd technische

([49]) Zie: https://www.linglong.cn/ en https://www.linglong.cn/Upload/202505/20250524113047_5549.pdf, blz. 81 (geraadpleegd op 25 november 2025).
([50]) Zie: https://www.sailungroup.com/ (geraadpleegd op 25 november 2025).
([51]) Zie het jaarverslag 2024 van Sailun Group, blz. 93, beschikbaar op: https://sailuns3.s3.cn-northwest-1.amazonaws.com.cn/upload/portal/20250429/039e9b432aecd14b5a5b934b0b0cf103.pdf (geraadpleegd op 25 november 2025).
([52]) Zie: https://www.zcrubber.com/ (geraadpleegd op 6 oktober 2025).
([53]) Zie het jaarverslag 2024 van Zhongce Rubber Group, blz. 50, beschikbaar op: https://file.finance.qq.com/finance/hs/pdf/2025/08/20/1224519453.pdf (geraadpleegd op 25 november 2025).
([54]) Zie het jaarverslag 2024 van Double Star Co. Ltd., blz. 63, beschikbaar op: https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2025/2025-3/2025-03-28/10815489.PDF (geraadpleegd op 6 oktober 2025).
([55]) Ibidem, blz. 159.
([56]) Zie: https://www.gztyre.com/ (geraadpleegd op 25 november 2025).
([57]) Zie het jaarverslag 2024 van Guizhou Tyre Co. Ltd., blz. 76 en 78, beschikbaar op: https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2025/2025-4/2025-04-26/11007719.PDF (geraadpleegd op 25 november 2025).
([58]) Zie: https://rubber.chemchina.com/ (geraadpleegd op 25 november 2025).
([59]) Zie: http://www.sasac.gov.cn/n2588045/n27271785/n27271792/index.html (geraadpleegd op 25 november 2025).
([60]) Zie: http://www.sinopecgroup.com/group/ (geraadpleegd op 25 november 2025).
([61]) Zie: http://www.sasac.gov.cn/n2588045/n27271785/n27271792/index.html (geraadpleegd op 6 oktober 2025).
([62]) Zie: https://pdf.dfcfw.com/pdf/H3_AP202312271615027520_1.pdf (geraadpleegd op 25 november 2025).
([63]) Artikel 33 van de statuten van de CCP, artikel 19 van de Chinese vennootschapswet, artikel 5 van de wet inzake de economie van de particuliere sector. Zie ook rapport – hoofdstuk 3, blz. 47-50.
([64]) Zie: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-04/08/content_5683972.htm (geraadpleegd op 25 november 2025).

banden, banden voor de luchtvaart en binnenbandloze banden met brede doorsnede) en minder dan 5 miljoen semi-stalen radiaalbanden (uitgezonderd runflatbanden, geavanceerde racebanden en banden met een heel kleine doorsnede). […] In navolging van de hogere marktsegmenten en gesegmenteerde markten, hoogwaardige producten ontwikkelen zoals banden met een heel kleine doorsnede, flattening, banden met lage rolweerstand, stille banden en runflatbanden, O&O en de productie van hoogwaardige radiaalbanden zoals slimme banden, veiligheidsbanden, banden met lage rolweerstand en super slijtvaste banden uitbreiden om de toegevoegde waarde en het marktaandeel van de producten te vergroten. De clusters van de bandenindustrie op het schiereiland Shandong en in Noord-Shandong versterken, de verbindingen met ondersteunende faciliteiten voor de industrie versterken, het industriële cluster voor rubberadditieven in West-Shandong ontwikkelen en het industriële cluster voor rubberverwerkingsapparatuur in Oost-Shandong uitbreiden. De digitalisering, de netwerkontwikkeling en de slimme ontwikkeling van de bandenindustrie aanzienlijk verbeteren, de bouw van slimme fabrieken in de bandenindustrie in de gehele provincie bevorderen en een cloudplatform op internet voor de bandenindustrie tot stand brengen. Groene bandenproductieprocessen zoals chemische rubberraffinage en bestraling vóór vulkanisering actief bevorderen, het secundaire gebruik van banden aanmoedigen, groene pyrolyse en terugwinning van roetzwart uit afgedankte banden bevorderen, en de groene circulaire ontwikkeling van de industrie bevorderen. […] In 2025 zal de productiewaarde van de bandenindustrie 200 miljard RMB bedragen; zullen er acht bandenproducenten zijn met verkoopopbrengsten van meer dan 10 miljard RMB, waarvan er meer dan twee meer dan 20 miljard RMB zullen halen, en zullen er een of twee ondernemingen toetreden tot de top 10 van de wereldwijde bandenindustrie" ([65]).

(164) Ook op gemeentelijk niveau is er sprake van overheidstoezicht en beleidssturing. Een voorbeeld hiervan is de gemeente Changchun, ook wel bekend als de "City of Automobiles" ([66]) waar Shandong Linglong Tire Co. Ltd een investeringsovereenkomst heeft ondertekend ter waarde van 4,89 miljard RMB voor een fabriek met een jaarlijkse productiecapaciteit van 14,2 miljoen banden. De Changchung Automobile Development Zone benadrukt dat zijn "prestaties te danken zijn aan de politieke sturing en het krachtige leiderschap van het provinciale Partijcomité, de provinciale regering, het gemeentelijke Partijcomité en de gemeentelijke regering [en] aan de samenhang en innovatie van het Partijwerkcomité van de Automobile Development Zone" ([67]).

(165) Zeggenschap en beleidstoezicht van de overheid kunnen ook worden waargenomen op het niveau van de betrokken brancheorganisaties ([68]).

(166) Zo telt CRIA ([69]) – waarvan Shandong Linglong Tire Co., Ltd, Sailun Group, Zhongce Rubber Group, CNRC, Qingdao Double Star Co. Ltd. en Guizhou Tyre Co., Ltd. lid zijn ([70]) – 15 afdelingen en professionele commissies, waarvan de bandenafdeling de grootste is. De productie van de bij de bandenafdeling aangesloten bedrijven vertegenwoordigt ongeveer 80 % van de binnenlandse bandenproductie in China. CRIA telt 62 bestuurseenheden, waarvan Zhongce Rubber Group Co., Ltd. het voorzitterschap en Sailun Group Co., Ltd. en Linglong Tire Co., Ltd. het vicevoorzitterschap bekleedt ([71]). De bandenafdeling van CRIA volgt de bepalingen van de statuten van CRIA, waarin als doel wordt gesteld om de leden van dienst te zijn, een brug te slaan tussen de overheid en ondernemingen en diverse taken uit te voeren onder leiding van de Algemene Vereniging ([72]).

(167) Volgens artikel 3 van de statuten van CRIA volgt de organisatie "het algemene beleid van de [CCP]. In overeenstemming met de bepalingen van de statuten van de [CCP] richt de CRIA een organisatie van de [CCP] op, verricht zij Partijactiviteiten en schept zij de nodige voorwaarden voor de activiteiten van de Partijorganisatie. De autoriteit die verantwoordelijk is voor de registratie en het beheer van de CRIA is het ministerie van Burgerzaken en de autoriteit die belast is met Partijopbouw is het Partijcomité van de [centrale SASAC]. De CRIA aanvaardt de professionele richtsnoeren, het toezicht en het beheer door de autoriteit die belast is met registratie en beheer en

([65]) Zie: https://huanbao.bjx.com.cn/news/20211201/1191133.shtml (geraadpleegd op 25 november 2025).
([66]) "Uit de statistieken blijkt dat de auto-industrie in Changchun in 2021 een productiewaarde van 614,3 miljard RMB heeft behaald, wat neerkomt op 70,3 procent van de totale industriële productiewaarde van de stad. (…) Bovendien biedt de Changchun Automobile Economic and Technological Development Zone de auto-industrie van de stad krachtige ondersteuning op het gebied van beleidsmaatregelen, het aantrekken van talent, logistiek en nog veel meer." Zie: https://en.people.cn/n3/2023/0828/c90000-20064539.html (geraadpleegd op 15 oktober 2025).
([67]) Zie: https://changchun.ifeng.com/a/20200701/14287256_0.shtml (geraadpleegd op 25 november 2025).
([68]) Rapport – hoofdstuk 2, blz. 24-27.
([69]) Zie: https://ccb.cria.org.cn/ (geraadpleegd op 25 november 2025).
([70]) Zie: https://www.cria.org.cn/c/member (geraadpleegd op 25 november 2025).
([71]) Zie: https://tyre.cria.org.cn/c/id/1772857864279343106 (geraadpleegd op 25 november 2025).
([72]) Ibid.

door de autoriteit die belast is met Partijopbouw en door de relevante administratieve afdeling die belast is met het beheer van de industrie" ([73]). Artikel 36 bepaalt voorts dat de personen die verantwoordelijk zijn voor de CRIA moeten voldoen aan voorwaarden zoals "[h]et leiderschap van de [CCP] eerbiedigen, steun verlenen aan het socialisme met Chinese karaktertrekken, resoluut uitvoering geven aan de lijn, de beginselen en het beleid van de Partij, en goede politieke capaciteiten bezitten" ([74]).

(168) Hieruit blijkt dat zelfs particuliere producenten in de sector van het betrokken product niet onder marktvoorwaarden kunnen opereren. Zowel staats- als particuliere ondernemingen in de sector staan immers onder beleidstoezicht en krijgen beleidsadvies.

3.2.1.3. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, punt b), tweede streepje, van de basisverordening: overheidsaanwezigheid in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt

(169) De Chinese overheid kan zich door middel van overheidsaanwezigheid in ondernemingen mengen in prijzen en kosten. CCP-cellen in ondernemingen die al dan niet in staatseigendom zijn, vormen immers een belangrijk kanaal waarlangs de staat zich in zakelijke beslissingen kan mengen.

(170) Volgens artikel 17 van het Chinese vennootschapsrecht moet in elke onderneming een CCP-organisatie in het leven worden geroepen met ten minste drie CCP-leden zoals bepaald in artikel 30 van de statuten van de CCP ([75]), en moet de onderneming de nodige voorwaarden scheppen voor de activiteiten van de Partijorganisatie.

(171) Deze eis lijkt in het verleden niet altijd te zijn gevolgd of strikt te zijn gehandhaafd. De CCP heeft echter, sinds ten minste 2016, haar aanspraken op zeggenschap bij zakelijke beslissingen in ondernemingen nadrukkelijk als politiek beginsel doen gelden ([76]), onder meer door druk uit te oefenen op particuliere ondernemingen om "vaderlandslievendheid" voorop te stellen en zich naar de Partijlijn te voegen ([77]).

(172) Reeds in 2017 werd bericht dat in 70 % van de circa 1,86 miljoen ondernemingen in particuliere eigendom partijcellen aanwezig waren en dat er toenemende druk was om de CCP-organisaties het laatste woord te laten hebben bij de zakelijke besluitvorming in de betrokken ondernemingen ([78]). Vergelijkbare schattingen werden gemeld in 2022 ([79]). Deze voorschriften zijn van algemene toepassing in de hele Chinese economie, in alle sectoren, ook op producenten van het betrokken product en de leveranciers van de basisproducten ervan.

(173) Daarnaast werd op 15 september 2020 een document bekendgemaakt met als titel "Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren" ([80]) ("de richtsnoeren"), waarin de rol van de Partijcomités in particuliere ondernemingen verder werd uitgebreid.

(174) In afdeling II.4 van de richtsnoeren staat: "[w]ij moeten de algemene capaciteit van de Partij om sturing te geven aan activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector vergroten en de werkzaamheden op dit gebied op doeltreffende wijze opvoeren"; en in afdeling III.6: "[w]ij moeten de aanwezigheid van de Partij in particuliere ondernemingen verder opvoeren en de partijcellen in staat stellen hun rol als bastion doeltreffend te vervullen en de Partijleden in staat stellen hun rol als voorhoede en pioniers te spelen". De richtsnoeren benadrukken zo de rol van de CCP in ondernemingen en andere entiteiten van de particuliere sector en trachten deze te versterken ([81]).

([73]) Zie: https://www.cria.org.cn/c/id/1760859134713970690 (geraadpleegd op 25 november 2025).
([74]) Ibid.
([75]) Rapport – hoofdstuk 3, blz. 40.
([76]) Zie bijvoorbeeld: Blanchette, J. — Xi's Gamble, *The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster*, Foreign Affairs, deel 100, nr. 4, juli/augustus 2021, blz. 10-19.
([77]) Rapport – hoofdstuk 3, blz. 41.
([78]) Beschikbaar op: https://www.reuters.com/article/us-china-congress-companies-idUSKCN1B40JU (geraadpleegd op 25 november 2025).
([79]) Beschikbaar op: https://asia.nikkei.com/Business/Companies/China-s-companies-rewrite-rules-to-declare-Communist-Party-ties#:~:text=HONG%20KONG%20--%20China's%20Communist%20Party%20congress%20underlined%20fears%20that (geraadpleegd op 25 november 2025).
([80]) Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren: www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (geraadpleegd op 25 november 2025).
([81]) Financial Times (2020) — "Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise" ("Chinese Communistische Partij vergroot controle over particuliere ondernemingen"): https://on.ft.com/3mYxP4j (geraadpleegd op 25 november 2025).

(175) Het onderzoek heeft bevestigd dat overlappingen tussen managementfuncties en het CCP-lidmaatschap/Partijfuncties ook in de bandenindustrie voorkomen. Om een voorbeeld te geven: de voorzitter van de raad van bestuur en de algemeen directeur van SINOCHEM fungeren ook respectievelijk als secretaris en adjunct-secretaris van het Partijcomité van SINOCHEM ([82]). Evenzo zijn de voorzitter en vicevoorzitter van Qingdao Double Star Co. Ltd. respectievelijk ook secretaris en adjunct-secretaris van het Partijcomité van de onderneming ([83]). Bovendien bekleedt de voorzitter van de raad van bestuur van Guizhou Tyre Co., Ltd. ook de functie van secretaris van het Partijcomité ([84]).

(176) Bovendien vermelden bandenproducenten ook uitdrukkelijk de invloed van de CCP op hun gedrag. Zo stelt Qingdao Double Star Co. Ltd. in zijn jaarverslag van 2024 het volgende: "Tijdens de verslagperiode hield de onderneming vast aan het beginsel dat Partijopbouw van hoge kwaliteit de leidraad vormt voor hoogwaardige ontwikkeling" en zorgde zij ervoor dat "het leiderschap op het gebied van Partijopbouw hoogwaardige ontwikkeling bevordert: [de onderneming] [h]eeft het leiderschap op het gebied van Partijopbouw versterkt, zich geconcentreerd op de belangrijkste verantwoordelijkheden en hoofdzaken, diepgaande voorlichting gegeven over het thema van Xi Jinpings Gedachte over Socialisme met Chinese Kenmerken voor een Nieuw Tijdperk, de innovatieve theoretische verworvenheden van de Partij gepromoot om de bedrijfsontwikkeling van de onderneming te sturen, […] een baanbrekend team opgebouwd op het gebied van productie, wetenschappelijk onderzoek, marketing en management, en Partijopbouw geïntegreerd in de dagelijkse bedrijfsvoering" ([85]). Evenzo is Guizhou Tyre Co., Ltd van mening dat "de onderneming zich als staatsholding altijd houdt aan het onwrikbare leiderschap van de Partij over staatsondernemingen. De statuten bevestigen de wettelijke status van de partijorganisatie in het ondernemingsbestuur en integreren het leiderschap van de Partij in alle aspecten van het ondernemingsbestuur" ([86]).

(177) De overheidsaanwezigheid in ondernemingen, in de bandenindustrie en andere sectoren (zoals de financiële sector en de sector voor inputs) maakt het de Chinese overheid dus mogelijk zich in de prijzen en kosten te mengen.

3.2.1.4. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, punt b), derde streepje, van de basisverordening: discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden

(178) De koers van de Chinese economie wordt in grote mate bepaald door een uitgebreid planningssysteem waarin prioriteiten worden gesteld en waarin de doelstellingen worden voorgeschreven waarop de centrale, provinciale en lokale overheid zich moeten concentreren. Op alle overheidsniveaus bestaan plannen die vrijwel alle economische sectoren bestrijken. De via de planningsinstrumenten geformuleerde doelstellingen hebben een bindend karakter en op elk bestuurlijk niveau houden de autoriteiten toezicht op de uitvoering van de plannen door het desbetreffende lagere bestuursniveau.

(179) Over de gehele linie leidt het planningssysteem in de VRC ertoe dat er middelen worden toegewezen aan sectoren die door de overheid als strategisch of anderszins politiek belangrijk zijn bestempeld, in plaats van dat de toewijzing plaatsvindt in overeenstemming met de marktwerking ([87]).

(180) De Chinese autoriteiten hebben een aantal beleidsmaatregelen vastgesteld die de werking van de sector van het betrokken product sturen.

([82]) Zie: https://www.sinochem.com/sinochem/guwm/zlzz/gltd/A031002002003Gone1.html (geraadpleegd op 11 november 2025).
([83]) Zie Jaarverslag 2024, blz 36, van Qingdao Double Star Co. Ltd., beschikbaar op: https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2025/2025-3/2025-03-28/10815489.PDF (geraadpleegd op 25 november 2025).
([84]) Zie het jaarverslag 2024 van Guizhou Tyre Co. Ltd, blz. 44, beschikbaar op: https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2025/2025-4/2025-04-26/11007719.PDF (geraadpleegd op 25 november 2025).
([85]) Zie het jaarverslag 2024 van Qingdao Double Star Co. Ltd., blz. 14, beschikbaar op: https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2025/2025-3/2025-03-28/10815489.PDF (geraadpleegd op 25 november 2025).
([86]) Zie het jaarverslag 2023 van Guizhou Tyre Co Ltd., blz. 41, beschikbaar op: https://pdf.dfcfw.com/pdf/H2_AN202404151630237833_1.pdf?1713215477000.pdf, (geraadpleegd op 25 november 2025).
([87]) Rapport – hoofdstuk 4, blz. 56-57 en 99-100.

(181) Het 14e vijfjarenplan betreffende de ontwikkeling van de grondstoffenindustrie ([88]) beoogt een doorbraak te bewerkstelligen in de belangrijkste grondstoffencategorieën "met de nadruk op belangrijke toepassingsgebieden zoals [...] bionisch synthetisch rubber" ([89]). Verdere bepalingen die specifiek zijn voor de bandenindustrie zijn ook opgenomen in het richtinggevend advies van het MIIT ter bevordering van de hoogwaardige ontwikkeling van de chemische en petrochemische industrie tijdens het 14e vijfjarenplan en het 14e vijfjarenplan van de provincie Shandong betreffende de ontwikkeling van de chemische industrie.

(182) Op provinciaal niveau staat in het 14e vijfjarenplan van de provincie Anhui betreffende de ontwikkeling van de bedrijfstak voor nieuwe materialen ([90]) aangegeven dat de overheid beoogt de industriële structuur van de sector als volgt vorm te geven: "[c]oncentreren op de automobielsector en de sectoren elektronica, hogesnelheidsspoorlijnen, ruimtevaart en kernenergie, en vertrouwen op de industriële bases in Anqing, Huainan en op andere plaatsen, de intensiteit verhogen van onderzoek en ontwikkeling en van innovatie, en krachtig producten van rubbermaterialen met speciale eigenschappen en processen ontwikkelen, zoals weerstand tegen hoge en lage temperaturen, weerstand tegen veroudering, weerstand tegen afslijting, weerstand tegen chemische stoffen, weerbestendigheid, ozonbestendigheid, boogweerstand enz.". Het plan vermeldt in de lijst van belangrijke producten ook: "gehydrogeneerd nitrilrubber, gebromeerd nitrilrubber, in oplossing gepolymeriseerd styreenbutadieënrubber, isopreenrubber en monomeren ervan, acrylaatrubber, speciaal fluorhoudend rubber, fluorsiliconenrubber, elektrisch isolerend siliconenrubber" en in de lijst van baanbrekende technologieën: "technologie voor het hydrogeneren van nitrilrubber, technologie voor het bereiden van carboxylnitrilrubber, technologie voor het produceren van gefunctionaliseerd SSBR, energiebesparende technologie voor het drogen van synthetisch rubber, technologie voor het concentreren van emulsiepolymerisatie, milieuvriendelijke vervangingstechnologie voor additieven enz." ([91]).

(183) Ook het 14e vijfjarenplan van Gansu betreffende de ontwikkeling van de grondstoffenindustrie ([92]) bevat een hoofdstuk over de "sector fijnchemicaliën", waarin wordt gesteld dat "[t]egen 2025 de totale industriële productiewaarde van de sector zal streven naar 50 miljard yuan" en dat op het gebied van synthetisch rubber het doel is "[m]et behulp van kernondernemingen krachtig milieuvriendelijke rubberadditieven, rubbervulkanisatieversnellers CBS/MBS, koolstofdisulfide, onoplosbare zwavel, hoogwaardig roetzwart en andere producten te ontwikkelen", en voor geavanceerde petrochemische nieuwe materialen "[m]et behulp van kernondernemingen het niveau en de capaciteit van de provincie Gansu op het gebied van speciale technische kunststoffen, speciaal synthetisch rubber [enz.] te verbeteren" en om "[o]p grote schaal krachtig belangrijke strategische nieuwe materialen te ontwikkelen". Op het gebied van petrochemische producten, "technische kunststoffen, speciaal synthetisch rubber, speciale vezels, biologisch afbreekbare hoogwaardige materialen en hoogwaardige composietmaterialen ontwikkelen".

(184) In het 14e vijfjarenplan van de provincie Gansu worden in de lijst van belangrijkste projecten ook de PetroChina Lanzhou Petrochemical Company en de bouw van een nieuwe eenheid voor 35 000 ton/jaar speciaal nitrilrubber genoemd, die voornamelijk bestaat uit een chemische bereidingseenheid, een polymerisatie-eenheid, een eenheid voor de terugwinning van monomeren, een slibopslag, een mengeenheid en een coagulatie-, droog- en verpakkingseenheid enz., voor een totale investering van meer dan 84 miljoen RMB ([93]). In het 14e vijfjarenplan van de provincie Jiangxi betreffende de hoogwaardige ontwikkeling van de petrochemische industrie ([94]) staat: "[Wij zullen...] het toepassingsgebied van [...] organische siliciumproducten zoals siliconolie, siliconenrubber, […] en wit carbonblack uitbreiden. Wij zullen het onderzoek naar en de ontwikkeling en productie van nieuwe chemische materialen versterken en op krachtige wijze baanbrekende nieuwe materialen ontwikkelen, zoals speciaal rubber […]". Wat speciaal rubber betreft, wordt ook vermeld dat de regering "zich zal concentreren op de ontwikkeling van styreenbutadieënrubber-oplossing […], gehydrogeneerd nitrilrubber, gehalogeneerd butylrubber, gehydrogeneerde styreen-butadieenblokcopolymeren (HSBC's), isopreenrubber […], thermoplastisch vulkanisaat, ethyleenpropyleenrubber […] enz.".

([88]) Zie: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202112/29/5665166/files/90c1c79a00b44c67b59c29392476c862.pdf (geraadpleegd op 25 november 2025).
([89]) Ibid.
([90]) 14e vijfjarenplan van Anhui betreffende de ontwikkeling van de bedrijfstak voor nieuwe materialen, bekendgemaakt op 28 februari 2022, afdeling III, tabel 6.
([91]) Ibid.
([92]) Zie: https://gxt.gansu.gov.cn/gxt/c106992/202201/1959993/files/bc8a41db8b904e55b5bd7017eb42d119.pdf (geraadpleegd op 25 november 2025).
([93]) Ibid.
([94]) Zie: https://huanbao.bjx.com.cn/news/20211115/1187880.shtml (geraadpleegd op 25 november 2025).

(185) Bovendien is in het 14e vijfjarenplan van de provincie Jilin betreffende de ontwikkeling van de petrochemische industrie ([95]) bepaald dat de regering "de ontwikkeling van de industrie van nieuwe chemische materialen, zoals technische kunststoffen, speciaal synthetisch rubber en hoogwaardige vezels, volledig zal bevorderen, het toepassingsgebied van nieuwe chemische materialen op het gebied van auto's, spoorwegvervoer, lucht- en ruimtevaart enz. zal uitbreiden en de hoogwaardige ontwikkeling van het petrochemische industriële systeem in onze provincie zal realiseren" en "[...] ethyleenpropyleenrubber en brandstofethanol, speciaal koolstofvezel, zeer actief polyisobutyleen, speciaal rubber en kunststofmaterialen en andere gespecialiseerde producten zal verbeteren, [….] en drie belangrijke concurrerende sectoren van synthetische hars, synthetisch rubber en organische chemische basisgrondstoffen zal vormen, het concurrentievermogen en de endogene ontwikkelingsdynamiek van de petrochemische industrie zal versterken en zal helpen concurrerende productclusters en specifieke productketens te bevorderen".

(186) Samengevat heeft de Chinese overheid maatregelen getroffen om marktdeelnemers ertoe te bewegen te voldoen aan de doelstellingen van het overheidsbeleid voor de sector. Met deze middelen stuurt en controleert de Chinese overheid vrijwel elk aspect van de ontwikkeling en werking van de sector, evenals de upstream-basisproducten. Dergelijke maatregelen belemmeren de vrije marktwerking.

3.2.1.5. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje, van de basisverordening: het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving

(187) Volgens de informatie in het dossier slaagt het Chinese faillissementsstelsel er niet in zijn belangrijkste doelstellingen te verwezenlijken, zoals een billijke vereffening van vorderingen en schulden en de bescherming van de wettelijke rechten en belangen van crediteuren en debiteuren. Dit lijkt voort te vloeien uit het feit dat het Chinese faillissementsrecht, ook al berust het formeel op beginselen die gelijkenis vertonen met de beginselen van het overeenkomstige recht in andere landen dan de VRC, wordt gekenmerkt door structureel ontoereikende handhaving.

(188) Het aantal faillissementen blijft notoir laag in verhouding tot de omvang van de economie van het land, niet in de laatste plaats omdat de insolventieprocedures een aantal tekortkomingen vertonen, die in feite een ontmoedigend effect hebben op het indienen van faillissementsaanvragen. Bovendien blijft de staat een vooraanstaande en actieve rol in de insolventieprocedures spelen, met vaak een directe invloed op de uitkomst ervan ([96]), die naar verluidt vaak ondoorzichtig zijn en tot discriminerende praktijken leiden ([97]).

(189) Daarnaast zijn de tekortkomingen van het systeem van eigendomsrechten met name evident met betrekking tot de eigendom van grond en grondgebruiksrechten in de VRC ([98]). Alle grond is eigendom van de staat (collectieve landbouwgrond en stedelijke grond in staatseigendom). De toewijzing ervan is volledig in handen van de staat. Er zijn wettelijke bepalingen waarmee wordt beoogd de rechten op het gebruik van grond op transparante wijze en tegen marktprijzen toe te wijzen, bijvoorbeeld door invoering van biedprocedures. Het komt echter regelmatig voor dat deze bepalingen niet worden nageleefd, waarbij sommige kopers hun grond kosteloos of tegen een lagere prijs dan de marktprijs verkrijgen ([99]). Bovendien wordt in het besluit van het Centraal Comité van de CCP van 2024 over de verdere alomvattende verdieping van de hervorming en bevordering van modernisering naar Chinees model het mandaat gegeven om "het landbeheersysteem te verbeteren om ervoor te zorgen dat het efficiënt verbonden is met macrobeleid en regionale ontwikkeling en prioriteit geeft aan het redelijke gebruik van grond voor toonaangevende industrieën en grote projecten" ([100]). Bijgevolg streven de autoriteiten bij het toewijzen van grond vaak specifieke politieke doelen na, waaronder de uitvoering van de economische plannen ([101]).

([95]) Zie: http://gxt.jl.gov.cn/xxgk/zcwj/sgxtwj/202109/t20210914_8217060.html (geraadpleegd op 25 november 2025).
([96]) Rapport – hoofdstuk 6, blz. 171-179.
([97]) Zie: https://www.reuters.com/world/china/chinas-murky-bankruptcies-expose-hazards-foreign-investors-2025-04-15/ (geraadpleegd op 17 november 2025).
([98]) Rapport – hoofdstuk 9, blz. 260-261.
([99]) Rapport – hoofdstuk 9, blz. 257-260.
([100]) Zie afdeling IV.23, beschikbaar op: https://www.gov.cn/zhengce/202407/content_6963770.htm (geraadpleegd op 18 november 2025).
([101]) Rapport – hoofdstuk 9, blz. 252-254.

(190) Net als in andere sectoren van de Chinese economie zijn de producenten van het betrokken product onderworpen aan de gewone regels van de Chinese faillissements-, vennootschaps- en eigendomswetgeving. Dit heeft tot gevolg dat ook deze ondernemingen te maken hebben met verstoringen van bovenaf wegens de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving. Op basis van het beschikbare bewijsmateriaal blijken deze overwegingen ook volledig van toepassing te zijn op de bandenindustrie. Uit het onderhavige onderzoek is niets naar voren gekomen dat deze bevindingen ter discussie stelt.

(191) In het licht van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat er in de sector van het betrokken product sprake is van discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving.

3.2.1.6. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje, van de basisverordening: verstoringen van loonkosten

(192) Een systeem van marktgebaseerde lonen kan zich in de VRC niet volledig ontwikkelen, omdat het recht op collectieve organisatie van werknemers en werkgevers wordt belemmerd. Een aantal fundamentele verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie, met name die inzake de vrijheid van vereniging en collectieve onderhandelingen, is door de VRC niet geratificeerd ([102]).

(193) Krachtens het nationale recht is er slechts één vakbondsorganisatie actief. Deze organisatie is echter onvoldoende onafhankelijk van de overheidsinstanties en zij is slechts in beperkte mate bij collectieve onderhandelingen en de bescherming van de rechten van werknemers betrokken ([103]). Bovendien wordt de mobiliteit van werknemers in de VRC beperkt door het systeem van registratie van huishoudens, dat de toegang tot het volledige scala van socialezekerheids- en andere voorzieningen beperkt tot de lokale inwoners van een bepaald administratief gebied.

(194) Dit leidt er doorgaans toe dat werknemers die niet als lokale ingezetene zijn geregistreerd, zich in een kwetsbare werkgelegenheidssituatie bevinden en een lager inkomen ontvangen dan de houders van de ingezetenenregistratie ([104]). Deze bevindingen leiden tot verstoring van de loonkosten in de VRC.

(195) Er is geen bewijsmateriaal ingediend waaruit blijkt dat de bandenindustrie niet onderworpen zou zijn aan het hierboven beschreven Chinese arbeidsrechtstelsel. De sector staat derhalve bloot aan verstoringen van de loonkosten, zowel direct (bij het vervaardigen van het betrokken product of de belangrijkste grondstof voor de vervaardiging ervan) als indirect (bij het krijgen van toegang tot kapitaal of basisproducten van ondernemingen die in de VRC aan hetzelfde arbeidsrechtstelsel onderworpen zijn).

3.2.1.7. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening: toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat

(196) De toegang tot kapitaal voor ondernemingen in de VRC is onderhevig aan diverse verstoringen. Het Chinese financiële stelsel wordt gekenmerkt door de sterke positie van staatsbanken ([105]), die bij het verlenen van toegang tot financiering rekening houden met andere criteria dan de economische levensvatbaarheid van een project. Net als niet-financiële staatsondernemingen blijven de banken verbonden met de staat, niet alleen via de eigendomsrelatie, maar ook via persoonlijke betrekkingen (de hoogste leidinggevenden van de grote financiële instellingen in handen van de overheid worden in laatste instantie door de CCP benoemd) ([106]), en voeren zij geregeld het beleid van de Chinese overheid uit.

(197) Hiermee voldoen de banken aan een uitdrukkelijke wettelijke verplichting om te handelen in overeenstemming met de behoeften van de nationale economische en sociale ontwikkeling en overeenkomstig het industriebeleid van de staat ([107]). Hoewel wordt erkend dat in diverse wettelijke bepalingen wordt gerefereerd aan de noodzaak tot eerbiediging van normaal gedrag van banken en prudentiële voorschriften zoals het onderzoeken van de kredietwaardigheid van de kredietnemer, blijkt uit het desbetreffende bewijsmateriaal dat deze bepalingen bij de toepassing van de verschillende wettelijke instrumenten slechts een secundaire rol spelen.

([102]) Rapport – hoofdstuk 13, blz. 360-361, 364-370.
([103]) Rapport – hoofdstuk 13, blz. 366.
([104]) Rapport – hoofdstuk 13, blz. 370-373.
([105]) Rapport – hoofdstuk 6, blz. 137-140.
([106]) Rapport – hoofdstuk 6, blz. 146-149.
([107]) Rapport – hoofdstuk 6, blz. 149.

(198) Zo heeft de Chinese overheid verduidelijkt dat zelfs beslissingen van particuliere handelsbanken onder toezicht van de CCP moeten staan en in overeenstemming moeten blijven met het nationale beleid. Een van de drie overkoepelende doelstellingen van de staat met betrekking tot de governance van het bankwezen is nu het versterken van de leidende rol van de Partij in de bank- en verzekeringssector, ook met betrekking tot operationele en managementkwesties ([108]). Ook moet bij de criteria voor prestatie-evaluatie van commerciële banken in het bijzonder rekening worden gehouden met de wijze waarop entiteiten "de nationale ontwikkelingsdoelstellingen en de reële economie dienen", en met name hoe zij "strategische en opkomende industrieën ten dienste staan" ([109]).

(199) Meer in het bijzonder streeft de Chinese overheid, volgens het "richtinggevend advies over financiële steun voor nieuwe industrialisatie 2025", gepubliceerd door de People's Bank of China in samenwerking met het Ministerie van Industrie en Informatietechnologie, het Ministerie van Financiën, de Nationale Commissie voor ontwikkeling en hervorming en andere overheidsinstanties, er ook naar "financiële instellingen te begeleiden bij het gebruik van gediversifieerde instrumenten zoals leningen, obligaties, aandelen en verzekeringen om uitgebreide financiële diensten te verlenen aan de grote ondernemingen en belangrijke ondersteunende ondernemingen die actief zijn in belangrijke industriële ketens, financiële oplossingen te bieden voor de stabiele werking van ondernemingen die door externe invloeden worden getroffen, en private ondernemingen te ondersteunen om actief deel te nemen aan de onafhankelijke en controleerbare opbouw van industriële ketens" ([110]).

(200) Voorts zijn obligatie- en kredietratings dikwijls om verscheidene redenen verstoord, onder meer omdat de risicobeoordeling wordt beïnvloed door het strategische belang dat een bedrijf voor de Chinese overheid heeft, en door de kracht die uitgaat van een impliciete garantie van de overheid ([111]). Daarbij komen nog aanvullende bestaande regels die geldmiddelen naar sectoren leiden die door de overheid als aangemoedigd of anderszins als belangrijk zijn aangemerkt ([112]). Dit leidt ertoe dat gemakkelijker leningen worden verstrekt aan staatsondernemingen, grote particuliere bedrijven met goede connecties en bedrijven in belangrijke industriële sectoren, wat impliceert dat de beschikbaarheid en de kosten van kapitaal niet voor alle spelers op de markt gelijk zijn.

(201) Bovendien worden de kredietkosten kunstmatig laag gehouden om de groei van investeringen te stimuleren. Dit heeft geleid tot een buitensporig gebruik van kapitaalinvesteringen met steeds lagere rendementen. Dit wordt geïllustreerd door de toename van de schulden van de ondernemingen in de overheidssector ondanks een scherpe daling van de winstgevendheid, waaruit blijkt dat de mechanismen in het bankwezen niet volgens normale commerciële beginselen reageren.

(202) Ook zijn de prijssignalen, ondanks de liberalisering van de nominale rente in oktober 2015, nog steeds niet het resultaat van de vrije marktwerking, maar worden zij beïnvloed door verstoringen die door de overheid zijn veroorzaakt. Staatsondernemingen, maar ook hele bedrijfstakken die door de Chinese overheid als strategisch worden beschouwd, zouden bijvoorbeeld profiteren van lagere rentetarieven dan de marktrente ([113]). Kunstmatig lage rentetarieven leiden tot te lage prijzen en daarmee tot buitensporig gebruik van kapitaal.

([108]) Zie het officiële beleidsdocument van de China Banking and Insurance Regulatory Commission van 28 augustus 2020: *Three-year action plan for improving corporate governance of the banking and insurance sectors (2020-2022*) (Driejarig actieplan ter verbetering van de corporate governance in de bank- en verzekeringssectoren (2020-2022)): http://www.cbirc.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=925393&itemId=928 (geraadpleegd op 25 november 2025). In het plan wordt opgedragen "verder te handelen in de geest van de keynotespeech van secretaris-generaal Xi Jinping over de te boeken vooruitgang bij de hervorming van de corporate governance in de financiële sector". Bovendien is afdeling II van het plan gericht op het bevorderen van de organische integratie van de leidende rol van de Partij in de corporate governance: "wij laten de integratie van het leiderschap van de Partij in de corporate governance systematischer, gestandaardiseerder en meer op basis van procedures verlopen […] Belangrijke operationele en managementkwesties moeten door het Partijcomité zijn besproken voordat de raad van bestuur of de directie hierover een besluit neemt".

([109]) Zie de mededeling van de CBIRC *over de methode voor de beoordeling van de prestaties van handelsbanken*, gepubliceerd op 15 december 2020: http://jrs.mof.gov.cn/gongzuotongzhi/202101/t20210104_3638904.htm (geraadpleegd op 25 november 2025).

([110]) Zie: https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202508/content_7035298.htm (geraadpleegd op 17 november 2025).

([111]) Rapport – hoofdstuk 6, blz. 157-158.

([112]) Rapport – hoofdstuk 6, blz. 150-152, 156-160 en 165-171.

([113]) Zie het rapport van de Rhodium Group, "Augmented Assessment of China's State Support", blz. 22, beschikbaar op: https://rhg.com/research/far-from-normal-an-augmented-assessment-of-chinas-state-support/ (geraadpleegd op 17 november 2025).

(203) De algehele kredietgroei in de VRC duidt erop dat de toewijzing van kapitaal minder doeltreffend plaatsvindt dan voorheen, zonder aanwijzingen voor kredietrestricties die in een niet-verstoorde marktomgeving te verwachten zouden zijn. Als gevolg hiervan is het aantal niet-renderende leningen snel gestegen. De Chinese overheid heeft er een aantal malen voor gekozen wanbetalingen te voorkomen, wat heeft geleid tot het ontstaan van "zombie"-ondernemingen, waarvan het aantal toeneemt ([114]), of de eigendom van de schuld over te dragen (bv. via fusies of schuldconversies), zonder dat daarbij noodzakelijkerwijs het totale schuldprobleem werd verholpen of de onderliggende oorzaken van dat probleem werden weggenomen.

(204) In essentie wordt het stelsel voor ondernemingskredieten in de VRC, ondanks de stappen die zijn genomen om de markt te liberaliseren, beïnvloed door verstoringen van betekenis als gevolg van de voortdurende en alomtegenwoordige rol van de staat op de kapitaalmarkten. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktomstandigheden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

(205) In het onderhavige onderzoek werd geen bewijsmateriaal overgelegd waaruit blijkt dat de sector van het betrokken product niet wordt beïnvloed door overheidsingrijpen in het financiële stelsel in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktomstandigheden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

3.2.1.8. Systemische aard van de beschreven verstoringen

(206) De Commissie heeft opgemerkt dat de in het rapport beschreven verstoringen kenmerkend zijn voor de Chinese economie. Uit het beschikbare bewijsmateriaal blijkt dat de feiten en kenmerken van het Chinese stelsel, zoals hierboven en in deel I van het rapport beschreven, van toepassing zijn op het hele land en alle sectoren van de economie. Hetzelfde geldt voor de beschrijving van de productiefactoren zoals hierboven en in deel II van het rapport beschreven.

(207) De Commissie herinnert eraan dat voor de vervaardiging van het betrokken product bepaalde basisproducten nodig zijn. Wanneer de producenten van het betrokken product deze basisproducten inkopen of daarvoor contracten sluiten, zijn de prijzen die zij betalen (en die zij als hun kosten registreren), duidelijk blootgesteld aan bovengenoemde systemische verstoringen. Zo zetten leveranciers van basisproducten bijvoorbeeld arbeidskrachten in die aan de verstoringen onderhevig zijn. Zij kunnen geld lenen dat onderhevig is aan de verstoringen in de financiële sector/kapitaaltoewijzing. Daarnaast zijn zij onderworpen aan het planningssysteem dat van toepassing is op alle overheidsniveaus en sectoren. Deze verstoringen werden hierboven uitvoerig beschreven in punt 3.2.1.2. De Commissie wees erop dat de regelgeving die aan deze verstoringen ten grondslag ligt, algemeen van toepassing is, aangezien de producenten van banden net als elke andere marktdeelnemer in de VRC aan die regels zijn onderworpen. De verstoringen zijn derhalve rechtstreeks van invloed op de kostenstructuur van het betrokken product.

(208) Als gevolg van de in punt 3.2.1.2 beschreven omstandigheden zijn niet alleen de binnenlandse verkoopprijzen van het betrokken product ongeschikt om te worden gebruikt in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, maar geldt dat ook alle productiekosten (waaronder grondstoffen, energie, grond, financiering, arbeid enz.) hierdoor worden beïnvloed, omdat de prijsvorming ervan wordt beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen. Het overheidsingrijpen dat met betrekking tot de toewijzing van kapitaal, grond, arbeid, energie en grondstoffen is beschreven, vindt namelijk plaats in de gehele VRC. Dit betekent bijvoorbeeld dat een basisproduct dat zelf in de VRC is geproduceerd door de combinatie van een reeks productiefactoren aan verstoringen van betekenis onderhevig is. Hetzelfde geldt voor het basisproduct van het basisproduct, enzovoort.

3.2.2. *Argumenten van belanghebbenden*

(209) Op 30 juni 2025 heeft CRIA een reeks opmerkingen ingediend met betrekking tot de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening. In haar indiening voerde CRIA de volgende argumenten aan: i) de klager heeft geen direct bewijs van marktverstoringen geleverd, ii) de Chinese bandenindustrie is sterk marktgericht en iii) in de klacht worden de grenzen tussen antidumping- en antisubsidieonderzoeken vervaagd.

([114]) Zie: https://www.bloomberg.com/graphics/2025-china-deflation-cost/?utm_campaign=202511_BATC_subs_eng_china_inflation_subs_eng_chinainflation_nov2025&utm_term=20383998&utm_source=subs-email&utm_medium=email&utm_content=15664976 (geraadpleegd op 17 november 2025).

(210) Om haar eerste argument te onderbouwen, voerde CRIA meer in het bijzonder aan dat de beweringen van de klager over verstoringen van betekenis enerzijds algemeen en niet-specifiek zijn en anderzijds logische tegenstrijdigheden bevatten met betrekking tot de verstoringen op de markt voor natuurlijk rubber. Wat de algemene aard van de beweringen betreft, wees CRIA erop dat de klager zich in hoge mate baseerde op het rapport, op conclusies uit niet-relevante onderzoeken met betrekking tot banden voor vrachtwagens en autobussen of de staalsector en op een verkeerde interpretatie van macro-economische documenten zoals het 14e vijfjarenplan. CRIA benadrukte dat het afschilderen van de gehele Chinese economie als een tot in de puntjes gestuurde entiteit niet strookt met de realiteit van de economische ontwikkeling van China en dat de beweringen van de klager geen enkel bewijskracht hebben om aan te tonen hoe dit macro-economische beleid de kosten en prijzen van de producenten van PC-LL-banden concreet en rechtstreeks heeft verstoord. Volgens CRIA is de Commissie verplicht om in deze zaak een onafhankelijk, op feiten gebaseerd en objectief onderzoek in te stellen, in plaats van zich louter te baseren op het algemene verhaal van de klager. Wat de vermeende logische tegenstrijdigheden betreft, wees CRIA erop dat de klager, ondanks zijn beweringen dat de markt voor natuurlijk rubber in China verstoord is, toegeeft dat de invoer van natuurlijk rubber in China vele malen groter is dan de binnenlandse productie. Het is dan ook zeer waarschijnlijk dat de binnenlandse marktprijs in China voornamelijk wordt bepaald door de invoer en de internationale markt. Bovendien is het argument van de klager dat bepaalde Zuidoost-Aziatische landen die natuurlijk rubber uitvoeren niet als representatief land in aanmerking kunnen worden genomen omdat China – als netto-importeur van natuurlijk rubber – zich wat dit basisproduct betreft in een andere situatie bevindt, juridisch onjuist, aangezien een verschillende leveringssituatie geen onderdeel vormt van de selectiecriteria op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. Bijgevolg moet de Commissie de kosten van natuurlijk rubber in de administratie van de Chinese producenten-exporteurs aanvaarden.

(211) Wat het tweede argument betreft, heeft CRIA het hoofdargument naar voren gebracht dat de Chinese bandenindustrie een zelfregulerende en concurrerende sector is die door marktwerking wordt aangestuurd en zich strikt houdt aan de beginselen van de markteconomie, door het volgende aan te voeren:

a) De bewering van de klager dat de Chinese bandenindustrie en upstreamsectoren worden gedomineerd door staatsondernemingen, wijkt sterk af van de feiten. Particuliere ondernemingen zijn veruit dominant, zowel wat het aantal ondernemingen, de productieschaal, de bijdrage aan de uitvoer als de totale capaciteit betreft. Alleen al de omvang van de Chinese markt leidt onvermijdelijk tot hevige concurrentie, zoals ook uit sectorrapporten blijkt. Door uitsluitend de aandacht te richten op ondernemingen met staatsdeelnemingen in hun aandeelhoudersstructuur, gaat de klacht voorbij aan de duizenden particuliere ondernemingen die de ruggengraat van de sector vormen.

Evenzo staan de upstreamsectoren – zoals petrochemie, rubber, staal en textiel – niet onder zeggenschap van de staat, maar vormen zij een vrij gediversifieerd en concurrerend landschap waarin zowel staatsondernemingen als particuliere en buitenlandse ondernemingen actief zijn. Meer in het bijzonder wordt de markt voor synthetisch rubber gekenmerkt door een "vierdeling" tussen SINOPEC en CNPC, tussen particuliere ondernemingen en tussen met Taiwanees en buitenlands kapitaal gefinancierde ondernemingen. Ook de markt voor wit carbonblack (neergeslagen silica) wordt gedomineerd door particuliere ondernemingen, die goed zijn voor 68,57 % van de productiecapaciteit en voor 66,36 % van de productie-output van die sector in China. Bovendien is de markt voor staalkoord sterk geglobaliseerd en concurrerend, waarbij tot de belangrijkste spelers op de Chinese markt niet alleen Chinese particuliere ondernemingen maar ook talrijke internationale reuzen behoren. Het grote aantal ondernemingen dat actief is in de sector van industrieel textiel duidt op een concurrerende in plaats van een monopolistische marktstructuur.

Wat met de staat verbonden ondernemingen betreft, stelt de klager deze ten onrechte gelijk aan door de staat gecontroleerde ondernemingen, waarbij hij voorbijgaat aan de moderne beginselen van corporate governance en het rechtskader in China. Ondernemingen zoals SINOCHEM en Huayi Group zijn beursgenoteerd en moeten zich houden aan strenge wettelijke en marktvoorschriften, waarbij ze verantwoording verschuldigd zijn aan alle aandeelhouders, en niet alleen aan de staat als enige aandeelhouder. Met name wat Huayi Group betreft: dit bedrijf is beursgenoteerd aan de Shanghai Stock Exchange en de corporate governance-structuur ervan voldoet aan de Chinese vennootschapswet, de effectenwet en de voorschriften van de China Securities Regulatory Commission. In zijn jaarverslag 2024 wordt dan ook uitdrukkelijk vermeld dat het bedrijf volledig onafhankelijk is van zijn controlerende aandeelhouder op het gebied van personeel, activa, financiën, organisatie en bedrijfsvoering. De controlerende aandeelhouder oefent zijn rechten uit via de aandeelhoudersvergadering overeenkomstig de wet en mag zich noch direct, noch indirect mengen in de besluitvorming en de bedrijfsactiviteiten van het bedrijf. Wat Sinochem betreft, heeft de klager geen bewijs aangevoerd waaruit blijkt dat Sinochem, als aandeelhouder van zijn dochterondernemingen, de bandenproducenten Pirelli en Aeolus Tyre, zich heeft gemengd in de dagelijkse zakelijke beslissingen van die ondernemingen. In dat opzicht is het verwarren van meerderheidsbelang met daadwerkelijke zeggenschap over de bedrijfsvoering een fundamentele misvatting in de argumentatie van de klagers, die geen bewijs hebben aangevoerd waaruit blijkt hoe het feit dat de overheid een meerderheidsbelang in een onderneming heeft, zou leiden tot directe overheidsinterventie in de dagelijkse bedrijfsactiviteiten van die onderneming.

b) Het argument van de klager dat de Chinese overheid via de CCP-organisaties binnen ondernemingen invloed kan uitoefenen op de prijzen en kosten van bedrijven, geeft een verkeerd beeld van de werkelijkheid op het gebied van corporate governance in China. Volgens het vennootschapsrecht en de desbetreffende statuten van de Chinese bandenproducenten is de rol van Partijorganisaties binnen ondernemingen voornamelijk gericht op Partijzaken en het waarborgen dat de onderneming de nationale wetgeving naleeft, en niet op het zich mengen in specifieke bedrijfsactiviteiten. De wettelijk voorgeschreven besluitvormingsorganen van een onderneming blijven de raad van bestuur en de directie. De bewering dat de aanwezigheid van Partijorganisaties bij bandenproducenten een directe aanwijzing is voor overheidscontrole op de zakelijke beslissingen van een onderneming, mist zowel een feitelijke als een juridische grondslag.

c) De industriële planning in China is, in tegenstelling tot wat de klager heeft aangevoerd, niet discriminerend en leidt niet tot marktverstoring, maar dient als strategische richtsnoer en is geen dwingend voorschrift, hetgeen in overeenstemming is met de gangbare praktijk in de belangrijkste wereldeconomieën. De Chinese vijfjarenplannen zijn strategische richtlijnen op macroniveau voor de nationale economische en sociale ontwikkeling; zij verschillen in wezen niet van het industriebeleid van andere grote economieën in de wereld, zoals het "industrieel plan voor de Green Deal" van de EU of de Amerikaanse "wet inflatiebestrijding". De industriële plannen in China bieden ondernemingen marktvooruitzichten en een ontwikkelingsvisie, zonder dat zij juridisch bindend zijn voor economische actoren op microniveau, zoals bandenproducenten.

d) De beweringen van de klager inzake niet-marktconforme overdrachten van grond zijn volstrekt in tegenspraak met het bestaan van een goed functionerende grondmarkt en een mechanisme voor de toewijzing en overdracht van grondgebruiksrechten dat wordt geregeld door wet- en regelgeving, met name de bepalingen inzake de verlening van grondgebruiksrechten voor bouwland in staatsbezit door uitnodigingen tot het doen van een bod, veiling en prijsopgave. Bovendien kunnen de ongegronde beweringen in de klacht, namelijk dat de bandenfabrieken Sailun en Zhongce grond hebben verkregen tegen een prijs die ver onder de marktprijs ligt, geen twijfel doen rijzen over een op nationaal niveau functionerend, open, uniform en dwingend toegepast marktgebaseerd systeem.

Wat het Chinese vennootschaps- en faillissementsrecht betreft, biedt de toepasselijke faillissementswet diverse mogelijkheden voor het beëindigen of saneren van ondernemingen die in financiële moeilijkheden verkeren of insolvent zijn, en heeft deze wet als uitdrukkelijk doel een "marktgericht en op regels gebaseerd" kader te bieden. Bovendien biedt de vennootschapswet duidelijke normen voor corporate governance voor alle soorten ondernemingen – met inbegrip van beursgenoteerde staatsondernemingen – en een solide rechtsgrondslag voor een onafhankelijke, marktgerichte bedrijfsvoering.

e) Het argument van de klager dat het Chinese systeem van registratie van huishoudens en vakbonden tot verstoorde loonkosten leidt, gaat voorbij aan de ingrijpende veranderingen en het marktgerichte proces op de Chinese arbeidsmarkt, waar de beperkingen van het hukou-systeem geleidelijk zijn afgeschaft of afgezwakt en het socialezekerheidsstelsel ook steeds minder gekoppeld is aan het systeem van registratie van huishoudens. Door uit te gaan van een verouderd systeem dat steeds minder beperkend wordt om de stelling van loonverstoring te onderbouwen, wordt voorbijgegaan aan de huidige sociaaleconomische realiteit in China.

f) Het Chinese financiële stelsel verstrekt geen preferentiële leningen aan specifieke door de staat gesteunde sectoren (zoals de bandenindustrie) en manipuleert evenmin kredietratings. De reden hiervoor is dat de Chinese handelsbanken, met inbegrip van de grote handelsbanken in staatseigendom, onafhankelijke financiële instellingen zijn die zich houden aan de wet inzake handelsbanken. In artikel 4 van deze wet is bepaald dat "de zakelijke activiteiten van commerciële banken door de beginselen van veiligheid, liquiditeit en efficiëntie moeten worden gestuurd. Commerciële banken nemen hun eigen beslissingen met betrekking tot hun bedrijfsvoering, nemen verantwoordelijkheid voor hun eigen risico's, zijn als enige verantwoordelijk voor hun winsten en verliezen en oefenen zelfbeperking uit". Daarnaast wordt benadrukt: "Handelsbanken verrichten hun bedrijfsactiviteiten [...] zonder inmenging van enige entiteit of particulier". De transparantie, voorspelbaarheid en marktgerichte werking van de Chinese financiële markt worden verder geïllustreerd door het feit dat talrijke buitenlandse marktdeelnemers er de afgelopen jaren voor hebben gekozen om in China obligaties in renminbi uit te geven.

Bovendien zijn verschillen in kredietratings van hetzelfde bedrijf door binnenlandse en buitenlandse ratingbureaus wereldwijd een veelvoorkomend verschijnsel, dat voortvloeit uit de uiteenlopende ratingmethoden, informatiebronnen, risicomodellen en kennis van de lokale markt waarop de verschillende ratingbureaus zich baseren. Het is volstrekt ongegrond om dergelijke verschillen rechtstreeks toe te schrijven aan manipulatie door de overheid.

(212) Ter ondersteuning van haar derde argument uitte CRIA kritiek op de klacht waarin werd beweerd dat er in China sprake zou zijn van subsidiepraktijken. CRIA wees erop dat er binnen de Unie een afzonderlijk rechtsinstrument bestaat om subsidiëring aan te pakken en dat de beweringen van de klager derhalve in het kader van een afzonderlijk antisubsidieonderzoek moeten worden onderzocht en beoordeeld. Bij de poging van de klagers om zich te baseren op beweringen omtrent subsidiëring ter ondersteuning van hun argumenten inzake verstoringen van betekenis in een antidumpingonderzoek, wordt geen rekening gehouden met de scheidslijnen tussen de twee afzonderlijke rechtsinstrumenten die in twee verschillende rechtskaders zijn vastgelegd.

(213) Op 1 augustus 2025 reageerde de klager op de opmerkingen van CRIA door erop te wijzen dat i) de bandenindustrie in China wordt gekenmerkt door verstoringen van betekenis als gevolg van de systematische inmenging van de Chinese staat en de CCP in vrijwel alle aspecten van de sector, in zowel downstream- als upstreamactiviteiten, en binnen ondernemingen, ongeacht of deze in particuliere of overheidsondernemingen zijn, dat ii) het aantal particuliere actoren dat eveneens op de Chinese markt aanwezig is, geen afbreuk doet aan het bewijs van het bestaan van verstoringen van betekenis, aangezien particuliere spelers in China door de staat worden aangestuurd en handelen in overeenstemming met het industriebeleid en dat iii) het bestaan van verstoringen van betekenis die alle delen van de Chinese waardeketen voor de bandenproductie beïnvloeden in het verleden duidelijk is aangetoond, hetzij door eerdere onderzoeken van de Commissie, hetzij door onderzoeken in andere rechtsgebieden, zoals uitvoerig vermeld in de klacht.

(214) Op 15 september 2025 heeft CRIA haar opmerkingen over de opening van het onderzoek aangevuld met een reeks opmerkingen naar aanleiding van de eerste mededeling. In haar indiening voerde CRIA twee argumenten aan.

(215) Ten eerste stelde CRIA zich op het standpunt dat artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening niet van toepassing is vanwege de onverenigbaarheid ervan met de WTO-overeenkomsten en de uitspraak van het Orgaan voor Geschillenbeslechting van de WTO.

(216) Meer specifiek voerde CRIA aan dat:

a) aangezien sommige bepalingen van het protocol betreffende de toetreding van de VRC tot de WTO die relevant zijn voor de berekening van dumping, op 11 december 2016 zijn verstreken, de EU haar overeenkomstige verplichtingen uit hoofde van het WTO-recht moet nakomen;

b) in overeenstemming met de bevindingen van de Beroepsinstantie in DS 473, de onderzoekende autoriteiten voor de berekening van de kosten om de normale waarde van het betrokken product te verkrijgen wanneer de binnenlandse prijs in het land van uitvoer niet kan worden gebruikt, de in de administratie van de exporteur/producent vermelde kosten niet mogen beoordelen op basis van een benchmark die geen verband houdt met de productiekosten in het land van oorsprong

(217) Ten tweede voerde CRIA aan dat de Chinese markten voor banden en grondstoffen niet onderhevig zijn aan de vermeende verstoringen van betekenis. CRIA voerde in dit verband aan dat de door de klager beweerde verstoringen niet voldoende zijn onderbouwd en verwees naar haar opmerkingen van 30 juni 2025, waarbij zij herhaalde dat de beweringen van de klager doorspekt waren met generalisaties, speculaties en interne tegenstrijdigheden en niet werden gestaafd door direct en specifiek bewijsmateriaal met betrekking tot de PC-LL-bandenindustrie in China of het onderzoektijdvak van het onderhavige onderzoek.

(218) Om onderstaande redenen moesten de argumenten van CRIA van de hand worden gewezen.

(219) Wat betreft het eerste argument van CRIA bij de opening van het onderzoek, namelijk dat de klager geen rechtstreeks bewijs van marktverstoringen had geleverd, merkte de Commissie om te beginnen op dat, zoals het Gerecht in het arrest *Viraj Profiles* heeft bevestigd, de hoeveelheid en de kwaliteit van het bewijsmateriaal dat nodig is om te voldoen aan de criteria van toereikendheid van het bewijsmateriaal voor de opening van een onderzoek, verschillen van die welke noodzakelijk zijn voor de voorlopige of definitieve vaststelling van het bestaan van dumping, schade of oorzakelijk verband ([115]). De klacht voldeed aan de normen van artikel 5, lid 9, van de basisverordening, gelezen in samenhang met artikel 2, lid 6 bis, punt d). Zoals aangegeven in het bericht van inleiding was de Commissie in de fase van de opening van het onderzoek namelijk van oordeel dat er voldoende bewijsmateriaal in de zin van artikel 5, lid 9, van de basisverordening is dat erop wijst dat het wegens verstoringen van betekenis die van invloed zijn op de prijzen en kosten, niet passend zou zijn gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC, zodat de opening van een onderzoek op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening gerechtvaardigd is.

([115]) Arrest van het Gerecht van 11 juli 2017, Viraj Profiles/Raad, T-67/14, EU:T:2017:481, punt 98.

(220) De Commissie is derhalve overgegaan tot het aantonen van dergelijke verstoringen. Om dit te doen, heeft de Commissie overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt e), van de basisverordening de gegevens verzameld die nodig zijn om het bestaan en de gevolgen van verstoringen van betekenis vast te stellen en vervolgens de in artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening voorgeschreven methode te gebruiken. Deze analyse wordt in detail uiteengezet in de punten 3.2.1.1 tot en met 3.2.1.8. De opmerking van CRIA over de verplichting van de Commissie om een onafhankelijk, op feiten gebaseerd en objectief onderzoek in te stellen, is in dit verband niet relevant. Bovendien is in de analyse van de Commissie in de punten 3.2.1.1 tot en met 3.2.1.8 ook het argument van CRIA weerlegd dat de economische ontwikkeling van China in werkelijkheid vrij is van verstorende overheidsinterventies en dat het desbetreffende Chinese macro-economische beleid de kosten en prijzen in de sector van het betrokken product niet specifiek en rechtstreeks verstoort.

(221) Daarnaast, en ter afsluiting van het eerste argument van CRIA bij de opening van het onderzoek betreffende de vermeende logische tegenstrijdigheden in de klacht met betrekking tot natuurlijk rubber als wereldwijd verhandelde grondstof en de keuze van het representatieve land, merkte de Commissie ten eerste op dat CRIA geen bewijs heeft geleverd dat de prijzen van natuurlijk rubber in China worden bepaald door de wereldwijde grondstoffenmarkt en ten tweede dat het representatieve land is geselecteerd in overeenstemming met de toepasselijke criteria overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening, zoals uitvoerig uiteengezet in punt 3.2.4.

(222) Wat het tweede argument van CRIA bij de opening van het onderzoek betreft, namelijk dat de Chinese bandenindustrie sterk marktgericht is, heeft de Commissie het volgende opgemerkt:

a) De aanwezigheid van particuliere ondernemingen in de sector van het betrokken product wordt niet betwist. De sector bestaat echter niet alleen uit staatsondernemingen of anderszins door de staat gecontroleerde ondernemingen, maar is ook onderworpen aan zeggenschap en beleidstoezicht van de overheid via diverse kanalen, variërend van overheidsbeleid dat de ontwikkeling van de sector vormgeeft tot de uitgesproken trouw aan het leiderschap van de CCP door individuele ondernemingen en brancheorganisaties, zoals beschreven in punt 3.2.1.2.

Evenzo wordt wat de upstreamsectoren betreft, de verwijzing van CRIA naar een "vierdeling" tussen SINOPEC en CNPC, tussen particuliere ondernemingen en tussen met Taiwanees en buitenlands kapitaal gefinancierde ondernemingen, ondermijnd door het rapport dat CRIA zelf aanhaalt en waarin met betrekking tot de markt voor synthetisch rubber wordt gesteld: "[d]e koplopers zijn CNPC en Sinopec; deze twee bedrijven zijn goed voor 49 % van het marktaandeel. […] De ondernemingen van segment 1 profiteren van de voordelen van de geïntegreerde keten van de petrochemische sector en realiseren schaalvoordelen bij de productie van synthetisch rubber. De totale productiecapaciteit voor synthetisch rubber van CNPC en Sinopec bedraagt momenteel 5 miljoen ton per jaar, wat neerkomt op meer dan 45 % van de totale productiecapaciteit voor synthetisch rubber in China. Dankzij de omvangrijke kanalen voor de voorziening van ruwe olie bedraagt hun zelfvoorzieningsgraad voor grondstoffen inmiddels meer dan 85 %. Dankzij het geïntegreerde productiemodel zijn de productiekosten van synthetisch rubber met 20 % gedaald, waardoor schaalvoordelen zijn gerealiseerd". Wat de overige basisproducten voor de vervaardiging van het betrokken product betreft, is het argument van CRIA over particuliere ondernemingen die actief zijn in de desbetreffende sectoren niet ter zake. Het is niet de monopolistische structuur van de sectoren die de Commissie in de onderhavige context als relevant beschouwde, maar de mate van zeggenschap en beleidstoezicht van de overheid. Een dergelijk toezicht via industriële beleidsplanning, controle over brancheorganisaties, leiderschap van de CCP, met inbegrip van persoonlijke overlappingen tussen leidinggevende functies en Partijfuncties binnen ondernemingen enz., is ook in de sector voor basisproducten ([116]) voor het betrokken product uitvoerig gedocumenteerd. CRIA heeft geen bewijs aangevoerd dat deze opmerkingen in twijfel zou trekken.

Wat betreft de bewering dat bandenproducenten zoals Huayi Group zich aan strenge wettelijke en marktregels zouden houden en verantwoording zouden afleggen aan alle aandeelhouders, en niet alleen aan de overheid, wees de Commissie erop dat in het jaarverslag 2024 van Huayi Group, waarnaar CRIA verwijst, het volgende wordt vermeld met betrekking tot de analyse van de bedrijfsresultaten over 2024: "Het jaar 2024 markeert de 75e verjaardag van de oprichting van de Volksrepubliek China en is tevens een cruciaal jaar voor het verwezenlijken van de doelstellingen en taken van het 14e vijfjarenplan. Alle werknemers hebben de geest van het 20e Nationale Congres van de [CCP] en de tweede en derde plenaire zitting van het 20e centrale comité nauwgezet in praktijk gebracht. Onder de bekwame leiding van het Partijcomité en de raad van bestuur van de onderneming, en met toewijding en gedrevenheid, hebben wij ons actief ingezet om de dubbele uitdaging aan te gaan van een traag macro-economisch herstel en aanhoudende lichte schommelingen in de chemische industrie […]". In het jaarverslag wordt verder benadrukt dat de onderneming "het algemene leiderschap van de Partij zal versterken, zal werken aan een "Sunshine Huayi"-

([116]) Zie bijvoorbeeld de hoofdstukken 12, 14 en 16 van het rapport.

bedrijfscultuur, idealen en overtuigingen zal verenigen en de zelfstandigheid, het enthousiasme en de creativiteit van ons personeel zal stimuleren om zo gezamenlijk de hoogwaardige ontwikkeling van de Group te bevorderen". De Commissie wees er in dit verband op dat 15 van de 17 bestuursleden van Huayi Group lid zijn van de CCP en dat de Chinese vennootschapswet die door CRIA wordt aangehaald, uitdrukkelijk voorschrijft dat er binnen ondernemingen CCP-organisaties moeten worden opgericht. De vennootschapswet, in combinatie met aanvullende toepasselijke wetgeving, verleent deze CCP-structuren aanzienlijke bevoegdheden ten aanzien van de bedrijfsvoering van de betrokken vennootschappen (zie met name de overwegingen 138 en 139 en overwegingen 170-174). Hoewel er in de VRC wellicht talrijke standaardkenmerken van corporate governance aanwezig zijn, is juist het bestaan van de bovengenoemde aanvullende structuren, die de Partij/overheid in staat stellen beleidstoezicht uit te oefenen op en zeggenschap te hebben over de economische actoren, van bijzonder belang voor de beoordeling op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening en waarmee het argument van CRIA wordt weerlegd.

b) De invloed die de CCP uitoefent op de Chinese economie, variërend van de institutionele structuur op nationaal niveau tot de rol die CCP-organisaties spelen in het zakelijk gedrag van individuele ondernemingen, is hierboven (zie met name de overwegingen 169-177) en in het rapport uitvoerig beschreven ([117]). Het argument van CRIA dat de rol van Partijorganisaties binnen ondernemingen voornamelijk gericht is op Partijzaken en niet op inmenging in specifieke zakelijke activiteiten, wordt bovendien rechtstreeks tegengesproken door de hierboven aangehaalde documenten die rechtstreeks afkomstig zijn van de betrokken ondernemingen (zie het jaarverslag 2024 van Qingdao Double Star Co. Ltd. of het jaarverslag 2023 van Guizhou Tyre Co., Ltd, waarin wordt verwezen naar de integratie van het Partijleiderschap in alle aspecten van de corporate governance; zie het jaarverslag 2024 van Huayi Group, waarin het leiderschap van het Partijcomité en de raad van bestuur op hetzelfde niveau wordt geplaatst (zie punt a) hierboven).

c) Wat de industriële planning in China betreft, was de Commissie het niet eens met het standpunt van CRIA dat de planningsdocumenten geen bindende voorschriften inhouden. De Commissie herinnerde er daarentegen aan dat in het Chinese planningssysteem prioriteiten en doelen worden gesteld waarop de centrale en lokale overheden zich moeten concentreren. In alle bestuurslagen bestaan bijbehorende plannen die vrijwel alle economische sectoren bestrijken, en op elk bestuurlijk niveau houden de autoriteiten toezicht op de uitvoering van de plannen door de overeenkomstige lagere bestuurslaag. Zoals in het rapport uitvoerig wordt beschreven ([118]), zijn de doelstellingen van de planningsinstrumenten in feite bindend, waarbij het planningssysteem ertoe leidt dat middelen worden toegewezen aan sectoren die door de overheid als strategisch of anderszins politiek belangrijk zijn bestempeld, in plaats van dat de allocatie plaatsvindt door werking van de markt. Bovendien heeft het Centraal Comité van de CCP nog in september 2025 zelf bevestigd dat de strategische prioriteiten van de Partij, in het kader van het proces van goedkeuring en uitvoering van de ontwikkelingsplannen, worden omgezet in "juridisch bindende plannen voor de uitvoering in het hele land". Ten slotte wees de Commissie erop dat het beleid in rechtsgebieden buiten China, zoals in de EU of de Verenigde Staten, in de huidige context van een beoordeling op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening niet relevant is.

d) Evenzo merkte de Commissie op dat CRIA met betrekking tot overdrachten van grond en het vennootschaps- en faillissementsrecht slechts aanvoert dat deze gebieden op solide, marktgerichte grondslagen berusten, zonder in te gaan op het bewijsmateriaal dat wijst op het bestaan van verstoringen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening, zoals beschreven in punt 3.2.1.5.

e) De verwijzing van CRIA naar de geleidelijke afschaffing van de hukou-beperkingen doet niets af aan het standpunt van de Commissie ten aanzien van de verstoringen van betekenis voor de lonen in China; hoewel er in China mogelijk hervormingen van het hukou-systeem worden doorgevoerd, blijft het systeem van registratie van huishoudens van kracht, wat gevolgen heeft voor de economische grondslagen van de loonvorming. Bovendien dragen ook andere factoren, zoals de rol van de vakbonden of het feit dat China geen partij is bij sommige IAO-verdragen, bij aan verstoringen van de lonen in China.

f) De argumenten van CRIA met betrekking tot het Chinese financiële stelsel zijn niet overtuigend. Een ongefundeerde verwijzing naar buitenlandse marktpartijen die obligaties in renminbi uitgeven, bewijst geenszins dat het Chinese financiële stelsel marktconform functioneert. De Commissie verwees ook naar het rapport ([119]) waarin de beperkingen van de Chinese obligatiemarkt op het vasteland worden belicht. Wat nog belangrijker is, is dat de interpretatie van de wet inzake handelsbanken door CRIA selectief is. In dit verband

([117]) Zie hoofdstuk 3 van het rapport.
([118]) Zie hoofdstuk 4 van het rapport.
([119]) Zie hoofdstuk 6 van het rapport.

heeft de Commissie, naast de analyse in de overwegingen 196-198, verwezen naar aanvullende bepalingen van de wet inzake handelsbanken die CRIA heeft aangehaald, met name artikel 34, waarin is bepaald dat: "commerciële banken hun kredietactiviteiten uitoefenen in overeenstemming met de behoeften van de nationale economische en sociale ontwikkeling en overeenkomstig het industriebeleid van de staat".

(223) Wat het derde argument van CRIA bij de opening van het onderzoek betreft, namelijk dat in de klacht de grenzen tussen de rechtsinstrumenten inzake antidumping en antisubsidie vervaagd zijn, concludeerde de Commissie eerder in overweging 219 dat de klacht voldeed aan de in artikel 5, lid 9, van de basisverordening vastgestelde criteria, waardoor de opening van een onderzoek op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening gerechtvaardigd was. De Commissie heeft bij het uitvoeren van de beoordeling geen rekening gehouden met de elementen in de klacht die geen verband hielden met de beoordeling overeenkomstig artikel 5, lid 9, van de basisverordening.

(224) Wat het eerste argument van CRIA naar aanleiding van de eerste mededeling betreft, namelijk de verenigbaarheid van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening met de WTO-regels, heeft de Commissie erop gewezen dat:

a) in antidumpingprocedures met betrekking tot producten uit de VRC de delen van afdeling 15 van het protocol betreffende de toetreding van de VRC tot de WTO die nog niet zijn verstreken, van toepassing blijven bij de vaststelling van de normale waarde, zowel wat betreft de status van de markteconomie als wat betreft het gebruik van een methode die niet is gebaseerd op een strikte vergelijking met Chinese prijzen of kosten.

b) het rapport van de Beroepsinstantie in DS 473 geen betrekking had op de uitvoering van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening, maar op een bijzondere bepaling in artikel 2, lid 5, van de basisverordening. Niettemin staat het WTO-recht, zoals uitgelegd door de Beroepsinstantie in DS 473, toe dat gegevens uit een derde land worden gebruikt, naar behoren aangepast indien een dergelijke aanpassing noodzakelijk en onderbouwd is.

(225) Het tweede argument van CRIA naar aanleiding van de eerste mededeling over de productiefactoren betreffende de toereikendheid van het bewijsmateriaal, is hierboven in dit punt reeds behandeld.

3.2.3. *Conclusie*

(226) Uit het beschikbare bewijsmateriaal is gebleken dat de prijzen en kosten van het betrokken product, waaronder de kosten van grondstoffen, grond, energie en arbeid, niet door vrije marktwerking tot stand zijn gekomen omdat zij worden beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, zoals blijkt uit de daadwerkelijke of mogelijke gevolgen van een of meer van de daarin genoemde relevante factoren.

(227) In het licht van het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat het in dit geval niet passend is om voor de vaststelling van de normale waarde gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten. Bijgevolg heeft de Commissie de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen, dat wil zeggen in dit geval aan de hand van de overeenkomstige productie- en verkoopkosten in een passend representatief land in overeenstemming met artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening en zoals wordt besproken in het volgende punt.

3.2.4. *Representatief land*

3.2.4.1. Algemene opmerkingen

(228) De keuze van het representatieve land overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening werd gebaseerd op de volgende criteria:

— Een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC. Hiervoor heeft de Commissie landen gekozen met een bruto nationaal inkomen per inwoner dat volgens de databank van de Wereldbank ([120]) vergelijkbaar is met dat van de VRC;

— Vervaardiging van het onderzochte product in dat land;

— Aanwezigheid van relevante onmiddellijk beschikbare gegevens in het representatieve land;

([120]) World Bank Open Data – Upper Middle Income (https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income).

— Wanneer er sprake was van meer dan één mogelijk representatief land, werd in voorkomend geval de voorkeur gegeven aan het land met een toereikend niveau van sociale en milieubescherming.

(229) Zoals toegelicht in punt 3.1, heeft de Commissie in het dossier twee mededelingen aangaande de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde bekendgemaakt: de eerste mededeling en de tweede mededeling.

(230) In deze mededelingen werden de feiten en het bewijsmateriaal beschreven die aan de relevante criteria ten grondslag liggen en werd ingegaan op de opmerkingen die van de partijen over deze elementen en de relevante bronnen waren ontvangen. In de tweede mededeling heeft de Commissie de belanghebbenden in kennis gesteld van haar voornemen om Turkije in het onderhavige geval als een geschikt representatief land aan te merken indien het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening zou worden bevestigd.

3.2.4.2. Eerste mededeling

(231) In de eerste mededeling heeft de Commissie Argentinië, Brazilië, Colombia, Indonesië, Maleisië, Mexico, Servië, Zuid-Afrika, Thailand en Turkije aangemerkt als landen die volgens de Wereldbank een vergelijkbaar niveau van economische ontwikkeling hebben als de VRC, d.w.z. dat zij door de Wereldbank op basis van het bruto nationaal inkomen elk als "hogermiddeninkomensland" zijn ingedeeld, waarvan bekend is dat het onderzochte product daar wordt geproduceerd.

(232) Vervolgens heeft de Commissie nader onderzoek gedaan naar de beschikbaarheid van gegevens over productiefactoren, onder meer met betrekking tot de onmiddellijk beschikbare financiële gegevens van producenten van het onderzochte product. Op basis van de naar aanleiding van de opening van het onderzoek verstrekte informatie werden de zes belangrijkste productiefactoren vastgesteld die goed waren voor ongeveer 70 % van de totale materiaalkosten: natuurlijk rubber (GS 4001 22), roetzwart (GS 2803 00), styreenbutadieënrubber (GS 4002 19), polybutadieenrubber (GS 4002 20), koordweefsel (GS 5902 20) en staalkoord (GS 7312 10). Vervolgens heeft de Commissie beoordeeld of deze productiefactoren in voldoende hoeveelheden in de potentiële representatieve landen werden ingevoerd en welk aandeel van die invoer wezenlijk kon worden beïnvloed door invoer uit de VRC of een van de landen die zijn opgenomen in bijlage I bij Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad ([121]).

(233) De Commissie heeft vastgesteld dat zowel Argentinië als Colombia de belangrijkste productiefactoren in relatief geringe hoeveelheden invoerden en dat deze twee landen sommige productiefactoren helemaal niet invoerden. Aangezien de relatief geringe invoerhoeveelheden van belangrijke productiefactoren van invloed kunnen zijn geweest op de invoerprijs, was de Commissie van mening dat deze invoer wellicht geen geschikte benchmark vormde en concludeerde zij dat noch Colombia, noch Argentinië een geschikt representatief land was.

(234) Bovendien bleek uit de analyse van de invoer van de belangrijkste grondstoffen in andere landen die in aanmerking kwamen als representatief land, dat bepaalde invoer in wezenlijke mate kon worden beïnvloed door aanzienlijke hoeveelheden afkomstig uit China. Dit gold met name voor Thailand en Zuid-Afrika, waar de invoer uit China van drie van de zes hierboven genoemde belangrijkste productiefactoren goed was voor meer dan 50 % van de totale invoer van deze factoren, en in mindere mate voor Maleisië, waar het aandeel van de invoer uit China van drie van de belangrijkste productiefactoren varieerde tussen 27 % en 69 %. Bovendien werd in Brazilië en Indonesië geen productie van het onderzochte product aangetroffen en waren er geen financiële gegevens beschikbaar. De Commissie was dan ook van mening dat deze landen niet als geschikt representatief land konden worden aangemerkt.

(235) De Commissie heeft vervolgens de beschikbare jaarrekeningen geïdentificeerd die betrekking hebben op het onderzoektijdvak van winstgevende bedrijven die het soortgelijke product vervaardigen in Mexico (Compania Hulera Tornel), Servië (Tigar Tyres d.o.o.) en Turkije (Brisa Bridgestone Sabanci), en concludeerde dat deze landen als geschikt representatief land konden worden aangemerkt. Zij heeft de partijen uitgenodigd om opmerkingen in te dienen.

([121]) Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj), zoals gewijzigd bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2017/749 van de Commissie van 24 februari 2017 tot wijziging van Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de schrapping van Kazachstan van de lijst van landen in bijlage I bij die verordening (PB L 113 van 29.4.2017, blz. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2017/749/oj).

3.2.4.3. Aangevoerde argumenten voor elk potentieel representatief land na bekendmaking van de eerste mededeling

(236) Na de bekendmaking van de eerste mededeling heeft de Commissie opmerkingen ontvangen van de klager, CRIA en vier producenten-exporteurs of groepen producenten-exporteurs: Giti Group, Hankook Group, Kumho en Shandong Yongsheng. De partijen hebben argumenten aangevoerd met betrekking tot de volgende landen:

Indonesië

(237) Giti Group voerde aan dat Indonesië (samen met Maleisië) als mogelijk representatief land kon worden aangemerkt, aangezien i) het rubbercompound invoerde (wat volgens Giti Group een belangrijke productiefactor is); ii) voor verschillende belangrijke productiefactoren (koordweefsel, staalkoord, roetzwart) het aandeel van Chinese invoer in de totale invoer lager was voor Indonesië dan voor Servië, Mexico en Turkije, en iii) Indonesië beschikte over financiële gegevens van zijn ondernemingen (PT Goodyear Indonesia Tbk en PT Gajah Tunggal Tbk, een gemeenschappelijke onderneming van Giti Group en Michelin).

(238) Kumho Tire en Hankook Group voerden tevens aan dat Indonesië als geschikt representatief land kon worden aangemerkt, gezien de omvang van de binnenlandse markt en de hoge invoervolumes van alle productiefactoren.

Maleisië

(239) Giti Group en CRIA voerden aan dat de Chinese uitvoer van belangrijke productiefactoren (roetzwart, staalkoord, koordweefsel en polybutadieenrubber) naar Maleisië een vergelijkbaar aandeel in de Chinese invoer vertegenwoordigde als in het geval van Servië en Turkije, die als potentiële representatieve landen werden beschouwd, en dat Maleisië daarom niet van de lijst van potentiële representatieve landen mocht worden uitgesloten. Giti Group voerde verder aan dat Maleisië, samen met Indonesië, het enige land was met een representatieve invoer van rubbercompound.

(240) Giti Group, Shandong Yongsheng en CRIA merkten op dat Maleisië was aangewezen als representatief land in het Amerikaanse antidumpingonderzoek naar de invoer van banden uit China ([122]), en dat er voor verschillende bedrijven in Maleisië ([123]) publieke jaarrekeningen beschikbaar waren.

Mexico

(241) Giti Group voerde aan dat Mexico niet als mogelijk representatief land kon worden aangemerkt. Hierbij werd voornamelijk verwezen naar de geringe invoervolumes van rubbercompound en de hoge invoervolumes van koordweefsel uit China naar Mexico.

(242) CRIA en Shandong Yongsheng hebben soortgelijke argumenten aangevoerd met betrekking tot de omvang van de invoer uit China in Mexico, Servië en Turkije, waarbij zij stelden dat de omvang van de Chinese invoer niet als het belangrijkste criterium kon worden beschouwd om mogelijke representatieve landen buiten beschouwing te laten, en dat een hoge invoer van Chinese staalkoord kenmerkend was voor alle mogelijke representatieve landen. CRIA voerde verder aan dat de Commissie, net als in sommige andere zaken, nader had onderzocht of de Chinese invoer al dan niet een verstorend effect had op de invoerprijzen, en dat zij dit in dit onderzoek ook zou kunnen doen voor landen met een groot aandeel Chinese invoer.

(243) Giti Group was van mening dat, aangezien er in Mexico verschillende antidumping- en compenserende rechten op staal van kracht waren, de Mexicaanse invoerprijzen voor belangrijke grondstoffen die staal bevatten, zoals staaldraad, verstoord konden zijn. Hij verwees ook naar maatregelen die Mexico heeft genomen tegen de invoer van synthetisch rubber uit Japan, de Republiek Korea en de Verenigde Staten en naar antidumpingrechten op banden voor personenauto's en lichte vrachtwagens van oorsprong uit China. Giti Group voerde voorts aan dat de financiële gegevens van bandenproducenten in Mexico geen geschikte benchmark vormden, aangezien deze niet samenvielen met het onderzoektijdvak en de gegevens slechts voor één onderneming beschikbaar waren. Daarom was hij van mening dat Mexico niet als representatief land kon worden aangemerkt.

([122]) https://access.trade.gov/Resources/frn/summary/prc/2021-19259-1.pdf.

([123]) Bv. Hock Hin (MUAR) Rubber Co., Michelin Malaysia, Toyo Tyre Malaysia Sdn Bhd, Friendship Rubber Industry (Malaysia) SDN. Bhd. en Yamauchi (Maleisië).

(244) Shandong Yongsheng voerde aan dat Mexico, van de drie landen Mexico, Servië en Turkije, het meest geschikte representatieve land was, aangezien i) de invoer uit China door Servië hoger was dan die van Maleisië, een land dat in de eerste mededeling werd uitgesloten vanwege zijn grote afhankelijkheid van Chinese invoer; en ii) Mexico beschikte over het hoogste niveau van sociale en milieubescherming in het kader van artikel 2, lid 6 bis, punt a).

(245) Kumho Tire en Hankook Group voerden aan dat Mexico als geschikt representatief land zou kunnen worden aangemerkt, gezien de omvang van de binnenlandse markt en de hoog invoervolumes van natuurlijk rubber.

Thailand

(246) CRIA en Shandong Yongsheng voerden aan dat Thailand niet had mogen worden uitgesloten als mogelijk representatief land op grond van de omvangrijke invoer uit China.

(247) Shandong Yongsheng voerde verder aan dat de Commissie gebruik zou kunnen maken van gegevens over VAA-kosten en winst die beschikbaar zijn voor Thaise fabrikanten van banden voor personenauto's en lichte vrachtwagens. Daarnaast werd opgemerkt dat de energie- en loonkosten in Thailand, Indonesië en Maleisië het meest vergelijkbaar zijn met die in China.

Turkije en Servië

(248) Giti Group voerde aan dat Turkije en Servië een laag invoervolume aan rubbercompound hadden, en dat, indien een van deze landen zou worden geselecteerd, de benchmark voor deze grondstof zou moeten worden aangepast. Ten tweede voerden Giti Group, Kumho Tire, Hankook Group en CRIA aan dat de VAA-kosten voor beide mogelijke representatieve landen onredelijk hoog waren. Giti Group en CRIA wezen op financiële gegevens van Mexico ([124]), Indonesië ([125]), Maleisië ([126]) en Thailand ([127]), met een lager percentage aan VAA-kosten.

(249) Giti Group en CRIA voerden verder aan dat de invoer van koordweefsel uit China zowel in het geval van Servië als van Turkije bijzonder hoog was.

(250) Hankook Group voerde aan dat de geconsolideerde jaarrekeningen van het Turkse bedrijf Brisa Bridgestone dochterondernemingen omvatte die betrokken waren bij de ontwikkeling en productie van mobiele technologieën en dat deze jaarrekeningen derhalve duidelijk niet representatief zijn voor de berekening van de normale waarde.

(251) CRIA, Kumho Tire en Hankook Group voerden aan dat Turkije en Servië, gezien de invoervolumes uit Rusland, niet in aanmerking konden komen als geschikt representatief land. Kumho Tire en Hankook Group voegden hieraan toe dat zowel Turkije als Servië Russisch staal bleven invoeren, dat op zijn beurt kan worden gebruikt voor de productie van staalkoord.

(252) Zowel Kumho Tire als Hankook Group voerden aan dat zowel Turkije als Servië gegevens over koordweefsel in m^2 rapporteerden, en dat het gewicht van koordweefsel kan variëren op basis van de dikte en dichtheid van de profielen, terwijl andere landen gegevens in kg rapporteerden. De twee bedrijven voegden hieraan toe dat de kenmerken van de markt in Servië niet vergelijkbaar waren met die in China en dat Turkije nog steeds te kampen had met ernstige inflatie, die van invloed was op relevante economische indicatoren.

(253) De Commissie heeft alle argumenten die door de verschillende belanghebbenden naar voren zijn gebracht in de tweede mededeling beoordeeld, zoals samengevat in punt 3.2.4.4.

([124]) Giti verwees naar Compania Hulera Tornel.
([125]) PT Goodyear Indonesia Tbk, Gajah Tunggal (geïdentificeerd door Hankook en Giti Group).
([126]) Friendship Rubber Industry (Malaysia) Sdn. Bhd. en Toyo Tyre Malaysia Sdn. Bhd.
([127]) Bridgestone Tire Manufacturing (Thailand) Co., Ltd., Bridgestone Specialty Tire Manufacturing (Thailand) Co., Ltd., Thai Bridgestone Company Limited, Goodyear (Thailand) Public Company Limited.
Toyo Tire (Thailand) Company Limited, Deestone Ltd., Desstone International Company Limited, Otani Radial Co., Ltd., Sumitomo Rubber (Thailand) Company Limited, Svizz-one Corporation Ltd., Yokohama Tire Manufacturing (Thailand) Co., Ltd.

3.2.4.4. Tweede mededeling

(254) Wat het argument van Giti Group betreft, was de Commissie van mening dat het niet gerechtvaardigd was om de keuze van het representatieve land te baseren op het volume van de invoer van rubbercompound (GS-code 4002 80). Voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs maakte rubbercompound ofwel een gering percentage uit van de totale productiekosten, ofwel werd het helemaal niet gebruikt ([128]). De Commissie was dan ook van mening dat de omvang van de invoer van rubbercompound geen relevant criterium was voor de keuze van een representatief land.

(255) Aangezien China bovendien de grootste exporteur ter wereld was onder post 5902 ([129]) (bandenkoordweefsel) en GS 7312 10 ([130]) (staalkoord), bestond de invoer van deze twee productiefactoren in alle mogelijke representatieve landen voor een groot deel uit invoer uit China. De Commissie kwam dan ook tot de conclusie dat het volume van de Chinese invoer van die twee productiefactoren geen criterium was waarmee rekening moet worden gehouden.

(256) Ten slotte heeft de Commissie de argumenten in overweging genomen met betrekking tot de voorstellen om Indonesië, Maleisië of Thailand als mogelijk representatief land te kiezen. De Commissie kwam echter tot de conclusie dat noch Indonesië, noch Maleisië, noch Thailand als geschikt representatief land kon worden aangemerkt.

(257) De invoer in Indonesië van de belangrijkste productiefactor, namelijk natuurlijk rubber, dat een aanzienlijk deel van de kosten uitmaakt, was relatief laag, en bij de invoer van drie van de zes belangrijkste productiefactoren was het aandeel van Chinese invoer groot – staalkoord, koordweefsel en roetzwart. Hoewel een groot aandeel van de Chinese invoer van staalkoord en koordweefsel kenmerkend was voor alle mogelijke representatieve landen, was het aandeel van de Chinese invoer van roetzwart eveneens hoog en bedroeg 46 %. Daarentegen bedroeg de invoer van roetzwart uit China in Turkije slechts 5 %.

(258) Ook bij de invoer van de belangrijkste productiefactoren in Maleisië was het aandeel van Chinese invoer hoog – afgezien van het grote aandeel van Chinese invoer van koordweefsel en staalkoord, nam de Chinese invoer van styreenbutadieënrubber, een van de belangrijkste productiefactoren, eveneens een groter aandeel van de totale invoer in (27 %), vergeleken met 12 % van de invoer in Turkije. Bovendien is het feit dat Maleisië in het Amerikaanse antidumpingonderzoek was gekozen, niet relevant voor dit onderzoek.

(259) Ook in het geval van Thailand was de Chinese invoer van alle belangrijke productiefactoren bijzonder hoog: roetzwart (57 %), styreenbutadieënrubber (25 %), polybutadieenrubber (32 %), koordweefsel (7 %), staalkoord (82 %). Bovendien heeft de International Trade Administration Commission van Zuid-Afrika in mei 2025 vastgesteld dat verschillende Thaise ondernemingen antidumpingrechten op banden ontweken door middel van "country hopping" vanuit China via Cambodja, Thailand en Vietnam, waarmee werd bevestigd dat Thailand in hoge mate afhankelijk is van China ([131]).

(260) Gezien het bovenstaande kwam de Commissie tot de conclusie dat de invoerprijzen van de belangrijkste productiefactoren in Indonesië, Maleisië en Thailand niet als representatief konden worden beschouwd, aangezien deze waarschijnlijk verstoord zijn, mochten de verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening worden bevestigd.

(261) De Commissie heeft de informatie waarover zij beschikt met betrekking tot de drie voorgestelde landen (Mexico, Servië en Turkije) nader beoordeeld en is tot de conclusie gekomen dat Turkije een geschikte keuze was als representatief land.

(262) Ten eerste bevatten de statistieken over de invoer in Turkije voor de meeste productiefactoren onmiddellijk beschikbare gegevens, behalve voor staalkoord. De statistieken over de invoer van de zes belangrijkste productiefactoren bevatten geen of slechts beperkte invoer uit China (maximaal 5 % voor roetzwart ([132])). Daarentegen was Servië een belangrijke importeur van Chinese roetzwart (45 %) en staalkoord (68 %).

([128]) Vanwege de vertrouwelijkheid kunnen geen nadere gegevens worden verstrekt.
([129]) https://oec.world/en/profile/hs/polyamide-fabric.
([130]) https://oec.world/en/profile/hs/stranded-steel-wirecableetc-no-electric-insulation.
([131]) https://www.itac.org.za/upload/document_files/20250602071614_ITAC-Preliminary-Report-No.-748---May-2025.pdf.
([132]) Met uitzondering van staalkoord, aangezien het hoge aandeel van de Chinese invoer betrekking heeft op vrijwel alle mogelijke representatieve landen.

(263) In vergelijking met Servië en Mexico was het volume van de invoer van de belangrijkste productiefactoren in Turkije vele malen groter, waardoor de kans groter was dat de invoerprijzen daarvan als redelijke benchmarks konden dienen. Bovendien was de Commissie, in tegenstelling tot wat de partijen beweren, ook van mening dat de gegevens over de invoer van koordweefsel in Turkije, die in m^2 waren gerapporteerd, konden worden omgerekend naar kg op basis van de omrekeningskoers voor dit soort materiaal.

(264) Ten tweede was de Commissie van mening dat de jaarrekeningen van de Turkse onderneming Brisa Bridgestone een redelijke basis vormden voor het vaststellen van een benchmark voor de VAA-kosten en winst, aangezien deze waren gecontroleerd en betrekking hadden op het onderzoektijdvak. De Commissie merkte op dat het argument dat de omzet van de dochteronderneming Arvento een mogelijke invloed zou hebben op de geconsolideerde jaarrekening, niet onderbouwd was. Voorts was de Commissie van mening dat het argument dat de VAA-kosten van Arvento onredelijk hoog waren, omdat ondernemingen in andere landen lagere VAA-kosten hadden, niet door bewijsmateriaal werd gestaafd. De Commissie merkte op dat uit haar analyse bleek dat verschillende Thaise ondernemingen VAA-kosten rapporteerden die tussen 30 % en 60 % lagen ([133]). De Commissie concludeerde dan ook dat de financiële gegevens van Brisa Bridgestone nog steeds een geschikte bron vormden voor de vaststelling van het percentage van VAA-kosten en winst, aangezien Brisa Bridgestone een grotere onderneming was met gecontroleerde rekeningen, in tegenstelling tot de enige onderneming in Mexico waarover financiële informatie beschikbaar was, die relatief kleiner was en waarover geen informatie beschikbaar was over de vraag of de gegevens al dan niet waren gecontroleerd.

(265) Bovendien is Turkije, naast China, een van 's werelds grootste exporteurs van het onderzochte product ([134]) en een land met een vergelijkbare economische ontwikkeling als China.

(266) Wat het argument over Turkse inflatie betreft, was de Commissie van mening dat de invoerprijzen niet werden beïnvloed door de devaluatie van de Turkse lira. Elke prijsstijging zou tot uiting komen in een stijging van de totale kosten van verkochte goederen en/of de VAA-kosten en dus in een daling van de winstmarge van de representatieve producent. Aangezien de VAA-kosten en winstmarges in percentages waren uitgedrukt, had dit geen gevolgen voor de berekening van de normale waarde. Wat de inflatie van bepaalde specifieke kosten betreft, merkte de Commissie op dat de door haar vastgestelde, niet-verstoorde prijzen voor de productiekosten waren uitgedrukt in de valuta van het betrokken land en dat verschillen in inflatie tussen het representatieve land en het betrokken land reeds in aanzienlijke mate tot uiting kwamen in de respectieve wisselkoers. Daarom heeft de inflatie in het representatieve land nagenoeg geen effect gehad op de berekende benchmarks. Het argument werd derhalve afgewezen.

(267) Ten slotte heeft de Commissie, wat betreft de vermeende gevolgen van de invoer van Russisch staal in Turkije, dat mogelijk zou zijn gebruikt voor de vervaardiging van staalkoord, vastgesteld dat dit argument te algemeen was en dat er geen bewijsmateriaal was om de veronderstelde doorberekening te staven. Wat de invoer van roetzwart, styreenbutadieënrubber en polybutadieenrubber in Servië en Turkije betreft, werd eveneens vastgesteld dat deze invoer ook goederen uit Rusland omvatte. De Commissie kwam echter tot de conclusie dat het niet gerechtvaardigd was om deze twee landen op deze grond uit te sluiten. Deze productiefactoren maakten geen groot deel uit van de productiekosten ([135]) en in het geval van Servië was het marktaandeel van deze invoer relatief gering ([136]). De Commissie merkte tevens op dat geen enkele belanghebbende bewijsmateriaal heeft verstrekt waaruit blijkt dat de invoer uit Rusland de invoer in Turkije onbetrouwbaar zou maken – de Commissie stelde vast dat er geen bewijs was voor een abnormaal prijsverschil tussen de gemiddelde invoerprijs van deze basisproducten in Turkije en de invoer van dezelfde basisproducten in landen die geen invoer uit Rusland kennen. De Commissie kwam tot dezelfde conclusie met betrekking tot *banden voor bussen en vrachtwagens* ([137]) bij de analyse van het onderzoektijdvak in die zaak, dat op 30 juni 2023 afliep ([138]). De Commissie achtte het argument dat Turkije op deze grond buiten beschouwing moest worden gelaten dan ook ongegrond.

([133]) bv. Michelin Siam, Maxxis International (Thailand) Co., Ltd., Bridgestone Specialty Tire Manufacturing (Thailand) Co., Ltd.

([134]) https://oec.world/en/profile/hs/pneumatic-tyres-new-of-rubber-for-buses-or-lorries en https://oec.world/en/profile/hs/new-rubber-pneumatic-tyres-for-motor-cars.

([135]) De drie productiefactoren (roetzwart, styreenbutadieënrubber en polybutadieenrubber) zijn goed voor ongeveer 4 % tot 12 % van de productiekosten.

([136]) Van 5 % tot maximaal 21 %, afhankelijk van de productiefactor.

([137]) Uitvoeringsverordening (EU) 2025/58 van de Commissie van 15 januari 2025 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L, 2025/58, 16.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/58/oj), overweging 214.

([138]) Uitvoeringsverordening (EU) 2025/58.

(268) De Commissie kwam dan ook tot de conclusie dat Turkije als representatief land kon worden aangemerkt, aangezien i) het van alle andere landen over de beste kwaliteit gegevens beschikte die als benchmarks voor de productiefactoren konden dienen en ii) er betrouwbare financiële gegevens beschikbaar waren.

3.2.4.5. Aangevoerde argumenten voor elk potentieel representatief land na bekendmaking van de tweede mededeling

(269) Naar aanleiding van de tweede mededeling hebben CRIA, Giti Group, Hankook Group, Kumho Tire, Shandong Yongsheng en Sumitomo Rubber opmerkingen ingediend over het besluit van de Commissie om Turkije als representatief land aan te wijzen. Hieronder wordt nader ingegaan op de opmerkingen.

Turkije

Algemene argumenten over de keuze van Turkije als representatief land

(270) Hankook Group en Kumho voerden aan dat de Commissie ten onrechte Turkije als representatief land heeft gekozen op basis van één enkel criterium – namelijk het aandeel van de Chinese invoer in dat land – dat niet is opgenomen in artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening. De twee ondernemingen stelden dat de Commissie geen rekening had gehouden met factoren zoals het productievolume van het onderzochte product in elk potentieel representatief land, alsook met de beschikbaarheid van een groter aantal jaarrekeningen om de VAA-kosten en winst die voor de berekening van de normale waarde moeten worden gebruikt, correct vast te stellen. Hankook Group voerde verder aan dat andere landen markten hadden waarvan de kenmerken sterker op die van China leken en/of waarvoor meer openbare gegevens beschikbaar waren.

(271) Hankook Group en Kumho voerden aan dat de Commissie een onjuiste beoordeling heeft gemaakt van de invloed van de Chinese invoer op de invoerprijzen en dat de Commissie op basis van de eenheidsprijs zou moeten beoordelen of de invoer al dan niet verstoord is. De partijen voerden aan dat de invoerprijs per eenheid van bepaalde productiefactoren in Turkije vergelijkbaar was met de prijs per eenheid in andere landen die in grotere mate aan Chinese invoer blootstonden en stelden dat een hoog niveau van invoer uit China op zich geen geldige reden vormde om een land uit te sluiten van de keuze als representatief land op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. De Commissie herhaalde dat bij de keuze van een geschikt representatief land het volume van de Chinese invoer een belangrijk criterium is om te beoordelen in hoeverre de invoer van productiefactoren waarschijnlijk door de Chinese invoer werd verstoord. Zij herinnerde er allereerst aan dat artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening tot doel heeft een normale waarde vast te stellen die vrij is van verstoringen. Daarom zou het meewegen van het volume van de Chinese invoer ertoe leiden dat de verstoringen opnieuw in de door berekening vastgestelde normale waarde worden verwerkt. Bij de keuze van een land moet deze beoordeling in zijn geheel worden uitgevoerd en is een vergelijking van de prijzen niet nodig. Dit verschilt van de situatie waarin een land wordt gekozen omdat het aan alle criteria voldoet. In dat geval heeft de Commissie geen andere keuze dan een bepaalde invoerprijs te onderzoeken en te beoordelen of deze prijs al dan niet verstoord is. Daarom wordt deze beoordeling vervolgens als tweede stap uitgevoerd. De Commissie verwierp derhalve het argument dat zij voor elk potentieel representatief land een prijsvergelijking moest maken om vast te stellen of een bepaald basisproduct al dan niet door Chinese invoer kon zijn verstoord.

(272) Ten tweede wees de Commissie erop dat de keuze voor Turkije als representatief land was gebaseerd op het feit dat Turkije voldeed aan alle criteria zoals vastgelegd in artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

(273) De belangrijkste productiefactoren werden in Turkije in representatieve hoeveelheden ingevoerd op basis van direct beschikbare gegevens en er was financiële informatie beschikbaar op basis van de gecontroleerde jaarrekening van Brisa Bridgestone, die als uitgangspunt werd genomen voor het vaststellen van de niet-verstoorde en redelijke bedragen voor de VAA-kosten en winst. De Commissie heeft vastgesteld dat de beschikbare informatie voor Turkije van betere kwaliteit was dan die voor andere potentiële representatieve landen.

(274) Hankook Group voerde tevens aan dat het feit dat koordweefsel en staalkoord in grote hoeveelheden uit China werden ingevoerd in vrijwel alle representatieve landen, op onjuiste cijfers berustte, aangezien de Commissie het koordweefsel willekeurig had gegroepeerd onder de GS-codes (GS 5902 10, GS 5902 20 en GS 5902 90) binnen de bredere subcategorie van post 5902. Hij voerde aan dat China onder bepaalde GS-codes niet de grootste exporteur ter wereld was ([139]).

(275) In tegenstelling tot wat Hankook Group beweert, blijkt uit gegevens van het Observatory of Economic Complexity ("OEC") op basis van GS-codes dat China de grootste exporteur ter wereld was voor GS-code 5902 10 ([140]). China was, na Vietnam, de op één na grootste exporteur ter wereld voor GS-code 5902 20 ([141]). De totale handel onder GS-code 5902 90 ([142]) was in vergelijking met de andere codes vrij beperkt. Hoe dan ook, of China nu de grootste of een van de grootste exporteurs van die productiefactoren was, het punt is dat het niveau van de Chinese invoer van die productiefactoren voor *alle* potentiële representatieve landen relatief hoog was. Dit argument werd derhalve afgewezen.

(276) Hankook Group en Kumho herhaalden ook hun argument dat de Commissie ten onrechte de invoer uit Rusland als niet-verstoord heeft beschouwd, terwijl er vanaf 16 maart 2022 sancties in de vorm van invoerverboden op staalproducten van oorsprong uit Rusland van kracht waren ([143]). Bovendien is op 26 februari 2023 een invoerverbod voor roetzwart (post 2803), styreenbutadieënrubber (GS-code 4002 19), butadieenrubber (GS-code 4002 20), rubbercompound (GS-code 4002 80) en gehalogeneerde isobuteen-isopreenrubber (GS-code 4002 39) in werking getreden ([144]), waarbij tot 30 juni 2024 een overgangsregeling voor invoercontingenten van toepassing was. Hankook Group voerde aan dat de gemiddelde prijs van de Russische invoer in Turkije aanzienlijk lager lag dan de gemiddelde prijs van invoer uit andere landen, waaronder China, en dat er, gezien het bestaan van een landenrapport over verstoringen van betekenis in zowel China als Rusland, geen geldige reden was waarom Turkije de voorkeur zou moeten krijgen boven deze landen. Ten slotte voerde Hankook Group aan dat zowel Turkije als Servië afhankelijk waren van energie-invoer uit Rusland, waaruit bleek dat de gehele Turkse economie onderhevig was aan verstoringen.

(277) De Commissie wees erop dat dergelijke argumenten reeds in de tweede mededeling aan de orde waren gekomen. Het invoerverbod werd pas in de tweede helft van het onderzoektijdvak, d.w.z. vanaf 1 juli 2024, van kracht; daarvoor gold voor de drie materialen slechts een overgangscontingent (en dus een gedeeltelijke beperking). Aangezien de belanghebbenden geen concreet bewijsmateriaal hebben ingediend, kon dus niet worden vastgesteld of en in hoeverre de invoer uit Rusland tijdens het onderzoektijdvak verstoord was – de partijen wezen alleen op het feit dat de prijzen van sommige uit Rusland ingevoerde basisproducten tijdens het onderzoektijdvak onder de gemiddelde invoerprijs in Turkije lagen, zonder aan te tonen dat deze lage prijzen het gevolg waren van de sancties. Bovendien waren de gemiddelde invoerprijzen van deze materialen in Turkije, ondanks het feit dat de Russische invoerprijzen iets onder het gemiddelde lagen, vergelijkbaar met de invoerprijzen in sommige van de mogelijke representatieve landen die niet door de Russische invoer werden beïnvloed. De Commissie beschouwde het argument met betrekking tot de energie-invoer uit Rusland als algemeen en ongefundeerd. De Commissie heeft het argument derhalve afgewezen.

Algemene opmerkingen over de kwaliteit van de gegevens die als benchmark zullen worden gebruikt

(278) CRIA voerde aan dat i) Turkije niet als geschikt representatief land kon worden aangemerkt; ii) de financiële gegevens van Brisa Bridgestone niet geschikt waren, en dat iii) mocht de Commissie Turkije als representatief land aanwijzen, zij gebruik zou moeten maken van alternatieve bronnen of passende aanpassingen zou moeten aanbrengen in de benchmarks van bepaalde productiefactoren.

([139]) GS-subrubriek 5902 20 (Vietnam) en GS-subrubriek 5902 90 (Duitsland), zie respectievelijk https://oec.world/en/profile/hs/tyre-cord-fabric-of-polyester en https://oec.world/en/profile/hs/tyre-cord-fabric-of-viscose-rayon.

([140]) https://oec.world/en/profile/hs/tyre-cord-fabric-of-nylon-polyamides.

([141]) https://oec.world/en/profile/hs/tyre-cord-fabric-of-polyester.

([142]) https://oec.world/en/profile/hs/tyre-cord-fabric-of-viscose-rayon.

([143]) Verordening (EU) 2022/428 van de Raad van 15 maart 2022 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 833/2014 betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de acties van Rusland die de situatie in Oekraïne destabiliseren (PB L 87 I van 15.3.2022, blz. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/428/oj).

([144]) Verordening (EU) 2022/1904 van de Raad van 6 oktober 2022 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 833/2014 betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de acties van Rusland die de situatie in Oekraïne destabiliseren (PB L 259 I van 6.10.2022, blz. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1904/oj).

(279) Ten eerste stelde CRIA dat de Commissie specifieke GS-codes moet identificeren die precies overeenkomen met het materiaal dat door Chinese producenten-exporteurs wordt gebruikt bij de vervaardiging van het onderzochte product. Hij stelde dat de Commissie de subcode (op achtcijferniveau) van het product, bv. koordweefsel, onder de codes 5902 10 10 en 5902 20 10 (met rubber geïmpregneerd bandenkoordweefsel) moest vermelden. Hij stelde dat Turkije een aanzienlijk groter deel van de invoer van deze materialen uit China en niet-WTO-leden betrok dan Indonesië of Maleisië. CRIA voerde aan dat soortgelijke bevindingen ook van toepassing waren op de invoer van staalkoord in Turkije.

(280) Bij aanvang herhaalde de Commissie dat China 's werelds grootste exporteur van koordweefsel en staalkoord is en dat de invoer van deze twee productiefactoren in alle mogelijke representatieve landen voor een groot deel uit invoer uit China bestond. Hoewel de Turkse invoer van deze twee materialen inderdaad een groter aandeel invoer uit China omvatte dan de invoer van deze twee materialen in Indonesië en Maleisië, werd dit criterium dan ook niet als doorslaggevend beschouwd bij de keuze van het geschikte representatieve land. De Commissie herhaalde dat, in tegenstelling tot bij andere mogelijke representatieve landen, het aandeel van de Chinese invoer in Turkije van andere belangrijke productiefactoren zeer laag was, met een maximum van 5 % voor roetzwart.

(281) Bovendien heeft de Commissie vastgesteld dat de door CRIA genoemde materialen onder de GN-codes niet de materialen waren die door de ondernemingen het meest werden gebruikt ([145]). Deze argumenten werden derhalve afgewezen.

(282) Ten tweede voerde CRIA aan dat de inflatie in Turkije en de valutadepreciatie hebben geleid tot verstoring van de binnenlandse kosten en prijzen, waaronder de energie- en loonkosten, en dat de elektriciteitsprijzen sinds 2021 meer dan zes keer zo hoog zijn geworden, terwijl de loonkosten tussen 2022 en 2024 meer dan vier keer zo hoog zijn geworden. CRIA stelde dat aangezien deze stijgingen niet werden opgevangen door de valutadevaluatie, de gegevens daardoor verstoord en onbetrouwbaar waren en derhalve niet als benchmark konden dienen. CRIA stelde bovendien dat de staatsinterventie van de Turkse regering op de valutamarkt, de handelsverstorende maatregelen en de overheidssteun aan de staalindustrie een aanzienlijke verstoring van de marktdynamiek vormden en dat de hoge Turkse rentetarieven de VAA-kosten en winst van de representatieve onderneming hadden verstoord ([146]). Soortgelijke argumenten werden aangevoerd door Giti Group, Hankook Group, Kumho, Shandong Yongsheng en Sumitomo Group.

(283) De Commissie herhaalde dat de invoerprijzen in Turkije van de verschillende productiefactoren die als benchmark dienen in andere valuta's waren uitgedrukt en derhalve niet werden beïnvloed door de devaluatie van de Turkse lira. In het geval van zowel arbeid als elektriciteit was er in de periode 2022-2024 inderdaad sprake van een kostenstijging voor deze factoren. De stijgingen van de elektriciteitskosten vertoonden in een groot aantal andere landen vergelijkbare tendensen. Deze stijgingen hielden waarschijnlijk verband met de Russische militaire agressie tegen Oekraïne. Hoe dan ook kon niet worden vastgesteld of deze stijgingen in reële termen uitsluitend door de inflatie of ook door andere factoren werden veroorzaakt. In het licht hiervan was de Commissie van mening dat het bestaan van inflatie in een land niet automatisch betekent dat de gegevens uit dat land verstoord en onredelijk zijn en dat het feit dat de overheid bijvoorbeeld ingrijpt op de arbeidsmarkt om het minimumloon aan te passen, evenmin tot een dergelijke conclusie leidt. De argumenten werden derhalve afgewezen.

(284) Shandong Yongsheng voerde ook aan dat de invoerprijzen in Turkije voor staalkoord, rubbercompound en silica volgens zijn eigen analyse hoger lagen dan de gemiddelde prijs voor de rest van de wereld – meer dan 20 % hoger voor staalkoord, 49 % hoger voor silica en 576 % hoger voor rubbercompound. Shandong Yongsheng stelde voor dat de Commissie de invoerprijzen van deze materialen in Maleisië en Mexico zou gebruiken.

([145]) Een van de producenten-exporteurs gebruikte het materiaal onder een van de codes slechts in zeer beperkte mate (minder dan 0,5 % van de totale productiekosten) of gaf andere GS-codes op. Op basis van de gegevens van de andere producent-exporteur was het niet mogelijk om het materiaal op het achtcijferniveau te onderscheiden.

([146]) Bv. bijkomende invoerrechten op producten uit derde landen buiten de EU en de vrijhandelspartners van de EU, minimumdouanewaarden en niet-terugvorderbare btw.

(285) De Commissie wees erop dat staalkoord en silica (respectievelijk GS 7312 10 en GS 2811 22) in aanzienlijke hoeveelheden in Turkije werden ingevoerd en dat deze hoeveelheden als redelijk werden beschouwd. Het feit dat deze prijzen hoger lagen dan de gemiddelde invoerprijs voor de rest van de wereld, had geen invloed op de beoordeling van de geschiktheid van de benchmarks voor deze productiefactoren. Deze argumenten werden derhalve afgewezen. Wat compound rubber betreft, zoals elders in dit punt wordt vermeld, heeft de Commissie, gezien het lage invoervolume van deze productiefactor in Turkije, de benchmark voor die productiefactor vervangen door de invoerprijs in Mexico.

(286) CRIA voerde ook aan dat de jaarrekeningen van ondernemingen op basis van historische kostprijzen onbetrouwbaar waren vanwege de hoge inflatie en dat er daarom correcties nodig waren om rekening te houden met de inflatie. Hij voerde aan dat de financiële gegevens van Brisa Bridgestone derhalve niet geschikt waren om het niet-verstoorde bedrag van de VAA-kosten en winst vast te stellen. CRIA wees er verder op dat de gecontroleerde jaarrekening correcties bevatte vanwege inflatie ("netto monetaire winst") en dat de onderneming, indien deze correctie en de opbrengsten uit beleggingsactiviteiten buiten beschouwing werden gelaten, in feite verliesgevend was.

(287) De Commissie kon zich niet vinden in het standpunt dat de correctie voor inflatie buiten beschouwing moet worden gelaten. De aanpassing had betrekking op de financiële verslaglegging in economieën met hyperinflatie en was vereist op grond van de Turkse standaard voor financiële verslaglegging 29, teneinde een getrouw beeld te geven van de financiële prestaties van de onderneming ([147]). Het uitsluiten ervan zou leiden tot een verstoorde beoordeling van de VAA-kosten. Uit de herberekende VAA-kosten en winst bleek dat de onderneming tijdens het onderzoektijdvak winstgevend was. De Commissie heeft het argument derhalve afgewezen.

Opmerkingen over aanpassingen van benchmarks

(288) CRIA en andere partijen, zoals Giti Group, Hankook Group, Kumho en Shandong Yongsheng, hebben voorts aangevoerd dat, mocht de Commissie Turkije als representatief land aanwijzen, de volgende aanpassingen moeten worden doorgevoerd:

— Staalkoord: CRIA voerde aan dat, aangezien Turkije een belangrijke staalproducent is, de invoer van bepaalde staalproducten uitsluitend beperkt was tot speciale producten. Het voerde ook aan dat, aangezien er vrijwaringsmaatregelen van kracht waren voor walsdraad, een essentieel basisproduct voor de productie van staalkoord, de prijzen van staalkoord verstoord waren. Een soortgelijk argument werd aangevoerd door Giti Group;

— Omrekening van vierkante meters naar kilogram voor koordweefsel: CRIA wees erop dat de invoer van koordweefsel in m^2 werd gerapporteerd en niet in kg, zoals door de bedrijven was aangegeven. Hij voerde aan dat, aangezien het gewicht sterk varieerde naargelang de denier van de garens die voor de productie van het koordweefsel werden gebruikt, het niet mogelijk was om een passende omrekeningscoëfficiënt vast te stellen. CRIA voerde ook aan dat de invoer van koordweefsel voor een groot deel bestond uit invoer uit China en niet-WTO-landen. Hij stelde voor dat de Commissie in plaats daarvan de invoerstatistieken van Indonesië of Maleisië zou moeten gebruiken. Hetzelfde argument werd aangevoerd door Hankook, Kumho en Shandong Yongsheng;

— Rubbercompound: Gezien de geringe invoervolumes in Turkije (20 kg) en de hoge prijzen in vergelijking met andere mogelijke representatieve landen, was CRIA van mening dat de Commissie de gegevens van Maleisië zou moeten gebruiken. Hetzelfde argument werd aangevoerd door Giti Group;

— Roetzwart, koordweefsel en staalkoord: CRIA stelde dat de Commissie de relevante subcodes moet vaststellen die een nauwkeurige weergave vormen van de materialen die bij de vervaardiging van het onderzochte product worden gebruikt.

([147]) Zoals vermeld in het jaarverslag 2024 van Brisa Bridgestone: "De toepassing van TAS 29 leidt tot een correctie voor het verlies aan koopkracht van de Turkse lira, die wordt weergegeven onder de post "Winsten (verliezen) uit hoofde van netto monetaire positie" onder de rubriek betreffende winst of verlies van het overzicht van het totaalresultaat" (TAS staat voor Turkse standaard voor financiële verslaglegging).

— Arbeid: CRIA stelde dat de Commissie zich zou moeten baseren op de statistieken van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) betreffende de gemiddelde nominale loonkosten per uur per werknemer in de productiesector voor 2024, waarbij alle kosten van werkgevers in de productiesector in Turkije in aanmerking worden genomen.

— Giti Group voerde aan dat de Commissie de loonkosten niet moet aanpassen aan de loonkosten per uur van ondernemingen met meer dan 1 000 werknemers, omdat de benchmark reeds de uurloonkosten voor grote ondernemingen in de bandenindustrie weerspiegelde.

(289) De Commissie beschouwde de argumenten betreffende mogelijke verstoringen van de invoerprijzen van staalkoord in Turkije als te algemeen en ongefundeerd. De argumenten werden derhalve afgewezen.

(290) Wat koordweefsel betreft, heeft de Commissie in eerste instantie de invoerprijs per m^3 vastgesteld. Bij de berekening van de prijs na heffingen op basis van GTA-gegevens ([148]) werd echter gebruikgemaakt van kilogram als de secundaire eenheid. Daarom hoefde de Commissie zelf geen omrekeningscoëfficiënt vast te stellen om de benchmark te bepalen. Alle opmerkingen over de omrekeningskoers van koordweefsel en de geschiktheid van Turkije als representatief land, gezien het ontbreken van een omrekeningskoers voor deze productiefactor, werden derhalve als irrelevant beschouwd.

(291) Wat rubbercompound betreft, heeft de Commissie het argument aanvaard dat het invoervolume van 20 kg te laag was en daardoor een niet-representatieve benchmark opleverde en heeft zij de benchmark voor die productiefactor vervangen door de invoerprijs van rubbercompound in Mexico, het enige land met representatieve invoervolumes die niet door Chinese invoer werden beïnvloed. De Commissie wees erop dat rubbercompound ofwel een gering percentage van de totale productiekosten uitmaakte, ofwel helemaal niet werd gebruikt ([149]) en derhalve slechts een marginale invloed had op het productieproces van de in de steekproef opgenomen meewerkende Chinese producenten-exporteurs.

(292) Wat het argument van CRIA met betrekking tot de loonkosten betreft, heeft de Commissie het verzoek om gebruik te maken van IAO-gegevens afgewezen, omdat deze databank, in tegenstelling tot Turkstat ([150]), geen informatie bevatte over de loonkosten in verschillende sectoren en daardoor minder nauwkeurig was. Turkstat daarentegen verstrekte juist informatie voor de NACE-sectorcode 22.11 (vervaardiging van binnen- en buitenbanden van rubber; loopvlakvernieuwing), waaronder bandenproducenten vallen. Voorts beschouwde de Commissie het argument van Giti Group dat de loonkosten per uur niet moeten worden gecorrigeerd voor het feit dat de bandenproducenten overwegend grote ondernemingen zijn met meer dan 1 000 werknemers, als algemeen en ongefundeerd. In tegenstelling tot het argument van Giti Group zijn de loonkosten per uur voor NACE-sector 22 gebaseerd op gegevens van 1 274 ondernemingen, waarvan 95 % kmo's waren, terwijl de bandenproducenten doorgaans grote ondernemingen waren met meer dan 1 000 werknemers. De aanpassing werd derhalve gerechtvaardigd bevonden en het argument werd afgewezen.

Algemene opmerkingen over de jaarrekening van Brisa Bridgestone

(293) CRIA, Hankook Group, Shandong Yongsheng en Sumitomo Group voerden aan dat de Commissie de geconsolideerde jaarrekeningen van Brisa Bridgestone buiten beschouwing moet laten vanwege de opname van de telecommunicatiedivisie Arvento. Hankook Group voerde aan dat de financiële gegevens van Brisa Bridgestone betrekking hadden op de productie van rubberproducten in het algemeen (waaronder schoenproducten, rubberen riemen en materialen met rubberproducten) en niet uitsluitend op de productie van banden. CRIA stelde voor om alle gegevens die geen betrekking hebben op banden uit te sluiten van de berekening van de VAA-kosten en winst, door de verhouding tussen de omzet uit de bandenactiviteiten en die uit de overige activiteiten (respectievelijk 96 % en 4 %) toe te passen.

([148]) Global Trade Atlas.
([149]) Vanwege de vertrouwelijkheid kunnen geen nadere gegevens worden verstrekt.
([150]) Turks Instituut voor Statistiek.

(294) Wat Brisa Bridgestone en Arvento betreft, was de Commissie van mening dat de informatie in de jaarrekening geen afzonderlijke specificatie bevat van de VAA-kosten en winst. Zij merkte echter op dat de argumenten niet onderbouwd waren, met name wat betreft de invloed van de omzet van Arvento op de geconsolideerde jaarrekening. Bovendien is in artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening bepaald dat de door berekening vastgestelde normale waarde een niet-verstoord en redelijk bedrag voor VAA-kosten en voor winst moet omvatten. Er wordt niet gespecificeerd hoe deze bedragen moeten worden vastgesteld, maar er wordt wel vereist dat ze niet verstoord en redelijk moeten zijn. Er bestaat geen verplichting voor de Commissie om gebruik te maken van ondernemingen die het onderzochte product vervaardigen. Uit het onderzoek bleek in ieder geval dat de bandenactiviteiten van Brisa Bridgestone 96 % van de omzet uitmaakten en dat de verkopen anders dan van banden bestonden uit coverbanden, reserveonderdelen, volgapparatuur, accu's en andere alternatieve producten ([151]), wat bevestigt dat de invloed van Arvento (en andere rubberproducten) op de bedrijfsactiviteiten van Brisa Bridgestone zeer beperkt was. De Commissie concludeerde dan ook dat de in deze zaak vastgestelde VAA-kosten en winst niet verstoord en redelijk waren en voldeden aan de vereisten van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening. Het argument werd afgewezen.

(295) Giti Group en Hankook Group voerden aan dat de bruto-exploitatiemarge van Brisa Bridgestone, die meer dan 30 % bedroeg, niet representatief was voor de heersende marktomstandigheden waarmee bandenproducenten in Turkije te maken hebben. Hankook Group voerde aan dat volgens Turkse statistieken met betrekking tot NACE-sectorcode 22.11, de Turkse bandenproducenten gemiddeld een bruto-exploitatiemarge van 24,58 % boekten (met een percentage VAA-kosten van 21,18 % en een winstratio van 3,40 %). Volgens Hankook Group hield de lage winstgevendheid verband met de recente inleiding in Turkije van een antidumpingprocedure tegen banden voor personenauto's en lichte vrachtwagens uit verschillende landen.

(296) Naast de gegevens van Brisa Bridgestone hebben CRIA en Giti Group ook andere winstgevende bandenproducenten in Turkije geïdentificeerd, namelijk Sumitomo Rubber AKO Lastik Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi ("Sumitomo Rubber Türkiye") en Goodyear Lastikleri T.A.S ("Goodyear Türkiye"). Giti Group was voorts van mening dat, indien bij de vaststelling van de VAA-kosten gebruik zou worden gemaakt van de desbetreffende Turkse gegevens, de verstorende effecten van onredelijk hoge rentetarieven en kunstmatig hoge wisselkoerswinsten/-verliezen zouden moeten worden gecorrigeerd.

(297) De Commissie heeft de financiële gegevens van Sumitomo Rubber Türkiye geanalyseerd. Zij constateerde allereerst dat de beschikbare informatie over deze onderneming minder gedetailleerd was dan de informatie die in de gecontroleerde jaarrekening van Brisa Bridgestone was opgenomen. Overeenkomstig haar gebruikelijke werkwijze bij de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening maakt de Commissie gebruik van de meest gedetailleerde bedrijfsgegevens die beschikbaar zijn om redelijke en niet-verstoorde bedragen vast te stellen voor de VAA-kosten en de winst. Dit biedt: i) extra zekerheid over de juistheid van de gebruikte gegevens en ii) de mogelijkheid om waar nodig aanpassingen door te voeren. De Commissie heeft niettemin getracht de VAA-kosten vast te stellen op basis van de onvolledige gegevens die voor Sumitomo Rubber Türkiye beschikbaar waren, wat resulteerde in een percentage van ongeveer 6 %. De Commissie achtte dit berekende niveau van VAA-kosten onredelijk. Zoals Hankook Group heeft opgemerkt, bedroegen de gemiddelde VAA-kosten voor bedrijven die in deze sector actief zijn volgens de statistieken van de Centrale Bank van de Republiek Turkije ([152]) met betrekking tot NACE-sectorcode 22.11 meer dan 20 %, en kwamen deze daarmee overeen met de door de Commissie berekende VAA-kosten van Brisa Bridgestone.

(298) Zoals opgemerkt in overweging 297, maakt de Commissie, voor zover beschikbaar, gebruik van gegevens waarmee financiële informatie op een gedetailleerder niveau kan worden vastgesteld, zoals in dit geval, waarin gedetailleerde, gecontroleerde jaarrekeningen van Brisa Bridgestone beschikbaar waren. Daarom heeft de Commissie besloten haar berekeningen van de VAA-kosten en winst uitsluitend op de gegevens van Brisa Bridgestone te baseren. Het bedrijf Goodyear Türkiye was tijdens het onderzoektijdvak niet winstgevend, waardoor met zijn gegevens geen rekening kon worden gehouden. Dit argument werd derhalve afgewezen.

([151]) Zie blz. 83 van het jaarverslag 2024 van Brisa Bridgestone, beschikbaar op https://www.brisa.com.tr/uploads/docs/Brisa_FR_2024_EN_Digital_Final.pdf.

([152]) https://www.tcmb.gov.tr/wps/wcm/connect/EN/TCMB+EN/Main+Menu/Statistics/Real+Sector+Statistics/Company+Accounts/Company+Accounts+Data/.

Argument dat de jaarrekeningen van Brisa Bridgestone in aanmerking moeten worden genomen in plaats van de gegevens van ORBIS

(299) CRIA, Hankook Group en Giti Group voerden aan dat de Commissie rekening moet houden met de gecontroleerde jaarrekening van Brisa Bridgestone in plaats van met gegevens van ORBIS. De partijen voerden aan dat bij de beoordeling van de jaarrekening de daaruit voortvloeiende VAA-kosten en winst lager uitkwamen dan wanneer deze op basis van de ORBIS-gegevens zouden zijn vastgesteld.

(300) De Commissie heeft het argument aanvaard en het bedrag voor de VAA-kosten en winst op basis van de jaarrekening bijgesteld.

Argument om de jaarrekening van Brisa Bridgestone aan te passen

(301) CRIA stelde dat er, om een eerlijke vergelijking te kunnen maken tussen de uitvoerprijs van de Chinese producenten-exporteurs en de door berekening vastgestelde normale waarde, verschillende aanpassingen nodig waren in de berekening van de winst en de VAA-kosten van Brisa Bridgestone. Hij stelde voor om a) alle niet-bandengerelateerde gegevens uit te sluiten van de berekening van de VAA-kosten en winst door de verhouding tussen de omzet uit de bandenactiviteiten en die uit de overige activiteiten toe te passen (respectievelijk 96 % en 4 %); en ook b) inkomsten en uitgaven in verband met investeringsactiviteiten die naar zijn mening geen verband hielden met de bandenactiviteiten, evenals uitgaven voor O&O, vervoer en opslag, en royalty's en verkoopcommissies buiten beschouwing te laten. Hetzelfde argument werd aangevoerd door Giti Group, en c) verliezen uit afgeleide financiële instrumenten uit te sluiten van de overige bedrijfsbaten en -lasten.

(302) De Commissie achtte het niet wenselijk om de financiële gegevens van Brisa Bridgestone aan te passen voor het deel van de activiteiten die geen betrekking hebben op banden (Arvento), zoals hierboven in dit punt is toegelicht.

(303) De Commissie was voorts van mening dat O&O-uitgaven een inherent onderdeel vormden van de VAA-kosten en niet mochten worden uitgesloten van de berekening van de normale waarde. Evenzo maakten inkomsten uit en kosten van andere activiteiten doorgaans deel uit van de normale activiteiten van een onderneming in de productiesector.

(304) De Commissie heeft echter het argument aanvaard dat inkomsten uit investeringsactiviteiten in verband met andere activiteiten dan de productie van het onderzochte product in mindering moeten worden gebracht op de VAA-kosten, evenals de kosten voor vervoer en opslag die verband houden met de verkoop van het onderzochte product. De Commissie heeft bij de berekening van de VAA-kosten ook royalty's en verkoopprovisies in mindering gebracht om ervoor te zorgen dat de door berekening vastgestelde normale waarde en de uitvoerprijs op hetzelfde handelsstadium met elkaar worden vergeleken, na het aanbrengen van de nodige correcties om een adequate vergelijking te waarborgen overeenkomstig artikel 2, lid 9, van de basisverordening.

Maleisië en Indonesië

(305) Giti Group en Shandong Yongsheng voerden aan dat Maleisië en Indonesië representatiever waren dan Turkije. Sumitomo Group stelde tevens dat de voorkeur zou moeten uitgaan naar landen als Maleisië en Indonesië, maar gaf hierover geen verdere toelichting.

(306) Giti Group voerde aan dat Maleisië in verschillende relatief recente onderzoeken was geselecteerd. Hij herhaalde dat dit land een representatieve invoer van rubbercompound had. Hij stelde dat, indien de Chinese en Russische invoer in Turkije bij elkaar werd opgeteld, deze voor bepaalde productiefactoren een groter aandeel vertegenwoordigde dan de Chinese invoer in zowel Maleisië als Indonesië. Hij was verder van mening dat, aangezien Indonesië vanwege de geringe invoer van natuurlijk rubber, een van de belangrijkste productiefactoren, niet als een geschikt representatief land werd beschouwd, Maleisië het meest geschikte representatieve land zou zijn, aangezien het land de grootste importeur van natuurlijk rubber was.

(307) Shandong Yongsheng voerde aan dat Maleisië alleen was uitgesloten omdat de invoer van styreenbutadieënrubber voor een groot deel uit Chinese invoer bestond, maar dat de invoer van bepaalde productiefactoren (zoals silica en staalkoord) in Turkije voor een nog groter deel uit Chinese invoer bestond. Shandong Yongsheng stelde dat de invoerprijzen van styreenbutadieënrubber in Maleisië uit WTO-landen buiten China dicht bij de gemiddelde prijs lagen en hoger waren dan de prijzen voor Turkije. Daarnaast voerde Shandong Yongsheng aan dat de prijzen van de invoer van roetzwart uit niet-Chinese WTO-landen in Indonesië vrijwel gelijk waren aan die van de invoer in

Turkije en in ieder geval dicht bij de gemiddelde prijs lagen. Zoals hierboven in dit punt is uiteengezet, heeft de Commissie Turkije als representatief land gekozen door eerst na te gaan in welke landen de invoerprijzen het sterkst zouden worden verstoord door Chinese invoer, zowel voor de belangrijkste productiefactoren als in het algemeen. Zij constateerde dat Turkije, in vergelijking met alle andere mogelijke representatieve landen, de laagste totale handel met China rapporteerde. Het bleek dat Turkije voor de belangrijkste productiefactoren het minst afhankelijk was van Chinese invoer, die gemiddeld ongeveer 17 % bedroeg, tegenover 26 % in het geval van Maleisië en 32 % in het geval van Indonesië. De Commissie heeft tevens verduidelijkt dat niet is aangetoond dat de invoer uit Rusland een verstorend effect had op de invoerprijzen. Daarom konden deze niet samen met de Chinese invoer als verstoord worden beschouwd.

(308) De Commissie heeft ook gekeken naar elementen zoals een toereikend invoervolume van de meeste productiefactoren en de beschikbaarheid van betrouwbare financiële gegevens. Zij achtte het derhalve niet nodig een prijsvergelijking te maken tussen de invoerprijzen van bepaalde Chinese producten en het gemiddelde, voor de landen die zij als een minder geschikte keuze voor een representatief land beschouwde. Bovendien was het feit dat de invoerprijs van een bepaalde productiefactor hoger dan of dicht bij de invoerprijs van diezelfde factor in Turkije lag, geen argument om het land met de hogere invoerprijs de voorkeur te geven of als minder verstoord te beschouwen.

(309) Giti Group had bezwaar tegen het feit dat de Commissie niet heeft toegelicht waarom Maleisië in deze zaak niet als representatief land is gekozen, terwijl het wel als representatief land werd gekozen in de onderzoeken naar PET uit China ([153]) en acesulfaam-K uit China. Hetzelfde argument werd aangevoerd met betrekking tot de Amerikaanse antidumpingprocedure tegen de invoer van banden uit China ([154]), waarbij Maleisië als representatief land werd gekozen. Ten slotte voerden Giti Group en Shandong Yongsheng aan dat, aangezien het feit dat het Amerikaanse antidumpingonderzoek geen criterium vormde voor de aanvaarding van opmerkingen, de redenering van de Commissie in tegenspraak was met het feit dat de Commissie een besluit van de Zuid-Afrikaanse International Trade Administration Commission aanhaalde betreffende de ontwijking van antidumpingrechten op banden door middel van "country hopping" vanuit China via Cambodja, Thailand en Vietnam ([155]).

(310) De Commissie wees erop dat elke zaak op zijn eigen merites wordt beoordeeld en dat het feit dat Maleisië in eerdere onderzoeken als representatief land werd gebruikt, geen invloed heeft op de keuze van het representatieve land in dit onderzoek. Dit geldt ook voor het Amerikaanse antidumpingonderzoek. Bovendien wees de Commissie erop dat de door Giti Group genoemde zaken betrekking hadden op een ander onderzoektijdvak. Ten slotte werd het besluit van de Zuid-Afrikaanse International Trade Administration Commission aangehaald om feitelijk aan te tonen dat er sprake is van ontwijking via Thailand, wat de grote blootstelling van het land aan China bevestigde,

([153]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2659 van de Commissie van 27 november 2023 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op bepaalde soorten polyethyleentereftalaat van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L, 2023/2659, 28.11.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2659/oj) en Uitvoeringsverordening (EU) 2022/116 van de Commissie van 27 januari 2022 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op acesulfaamkalium van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 19 van 28.1.2022, blz. 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/116/oj).

([154]) Ministerie van Handel van de Verenigde Staten, Decision Memorandum for the Preliminary Results of the Antidumping Duty Administrative Review of Certain Passenger Vehicle and Light Truck Tires from the People's Republic of China; 2021-2022, blz. 15. Decision Memorandum for the Preliminary Results of the Antidumping Duty Administrative Review of Certain Passenger Vehicle and Light Truck Tires from the People's Republic of China and Rescission, 2017-2018, blz. 18; Decision Memorandum for the Preliminary Results of the Antidumping Duty Administrative Review of Certain Passenger Vehicle and Light Truck Tires from the People's Republic of China and Preliminary Determination of No Shipments, 2019-2020, blz. 19; Decision Memorandum for the Preliminary Results of the Antidumping Duty Administrative Review of Certain Passenger Vehicle and Light Truck Tires from the People's Republic of China; Rescission, in Part, and Preliminary Determination of No of Shipments; 2020-2021, blz. 22. Zaken beschikbaar op: https://access.trade.gov/login.aspx.

([155]) https://www.itac.org.za/upload/document_files/20250602071614_ITAC-Preliminary-Report-No.-748---May-2025.pdf.

evenals het feit dat Chinese bedrijven fabrieken in andere Zuidoost-Aziatische landen vestigen om invoerrechten te ontwijken. Dit werd ook bevestigd door CRIA ([156]), die daarbij verwijst naar zes verschillende Chinese ondernemingen die tussen 2012 en 2020 een bandenproductie in Thailand hebben opgezet en waarbij het vermijden van antidumping- en compenserende rechten van de Verenigde Staten als een van de redenen voor deze zakelijke keuze wordt genoemd ([157]).

(311) Giti Group herhaalde dat alleen Maleisië (en Indonesië) aanzienlijke hoeveelheden rubbercompound imvoerde, een belangrijke productiefactor in het productieproces van Giti Group. Daarnaast waren er onmiddellijk beschikbare jaarrekeningen van Maleisische bedrijven die winstgevend waren.

(312) Om te beginnen herinnerde de Commissie eraan dat de benchmark voor rubbercompound was vervangen door de gegevens uit Mexico. Wat de beschikbare financiële gegevens van de Maleisische ondernemingen betreft, wees de Commissie erop dat van de vier ondernemingen waarvoor Giti Group financiële gegevens had ingediend, er twee geen kosten van verkochte goederen hadden opgegeven ([158]). De VAA-kosten van de overige twee ondernemingen varieerden tussen 4,4 % en 7 %, wat voor de bandensector als onredelijk werd beschouwd.

(313) Shandong Yongsheng stelde dat het bruto nationaal inkomen (bni) per hoofd van de bevolking in Maleisië veel dichter bij dat van China lag dan bij dat van Turkije, waardoor het een geschikter representatief land zou zijn. Bovendien was er meer informatie beschikbaar over Maleisische bandenproducenten dan over Turkse fabrikanten, aangezien de Commissie slechts één fabrikant heeft geïdentificeerd.

(314) Krachtens artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening kan de Commissie de normale waarde berekenen aan de hand van een representatief land met een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van het land van uitvoer. De basisverordening bevat geen verdere vereisten om het land te kiezen dat wat niveau van economische ontwikkeling betreft het dichtst aanleunt bij het land van uitvoer. In deze omstandigheden doet de Commissie dit door haar discretionaire bevoegdheid uit te oefenen en landen te kiezen die door de Wereldbank zijn ingedeeld in dezelfde inkomenscategorie. De desbetreffende categorie van de Wereldbank is die van de hogermiddeninkomenslanden, waaronder de VRC is ingedeeld. De Commissie heeft in de eerste mededeling duidelijk gespecificeerd dat zij daartoe de databank van de Wereldbank zou gebruiken, wat ook in overeenstemming is met haar praktijk. Dat een land mogelijk een bni of bbp per inwoner heeft dat meer in de buurt ligt van dat van de VRC dan een ander land, is geen doorslaggevende factor in de keuze van het geschikte representatieve land. Dit argument werd derhalve afgewezen. Tot slot moet, zoals eerder vermeld in dit punt, overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening de door berekening vastgestelde normale waarde een niet-verstoord en redelijk bedrag voor VAA-kosten en winst omvatten. Er wordt niet gespecificeerd hoe deze bedragen moeten worden vastgesteld, maar er wordt wel vereist dat ze niet verstoord en redelijk moeten zijn. De Commissie is niet verplicht om een bepaald aantal ondernemingen met financiële gegevens in aanmerking te nemen, mits de bedragen van de VAA-kosten en winst niet verstoord en redelijk zijn. Artikel 2, lid 6, punt a), van de basisverordening. Dit argument werd derhalve afgewezen.

Mexico

(315) Shandong Yongsheng stelde dat het grote aandeel van de Chinese invoer van staalkoord en koordweefsel in Mexico niet in aanmerking mocht worden genomen bij de keuze van het representatieve land, aangezien de aandelen van de Chinese invoer van staalkoord en koordweefsel niet relevant waren voor de analyse van de verstoring van de productiefactoren. Ten tweede voerde hij aan dat de Commissie slechts een samenvatting had verstrekt van de vertrouwelijke informatie over de jaarrekening van de Mexicaanse onderneming, waardoor belanghebbenden de gegevens niet naar behoren konden controleren. Ten derde was het feit dat Mexico een kleinere producent van banden voor personenauto's en lichte vrachtwagens was dan Turkije, geen criterium dat in artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening was vastgelegd. Bijgevolg stelde hij dat Mexico nog steeds het meest geschikte representatieve land was van de in de eerste mededeling voorgestelde landen (Mexico, Turkije en Servië).

([156]) Zie *Chinese Tire Set off a New Craze of Building Factories Overseas*, 13 april 2020, beschikbaar op https://e.cria.org.cn/a/1778595313171324930.

([157]) Letterlijk citaat "The enterprises choose to build factories in Southeast Asian countries such as Thailand and Vietnam mainly to solve the disadvantage of being away from raw material supply market and product export market, and avoid the influence of "Double Anti" of the U.S. from the source, however, sharp rise in the amount of tires exported by Southeast Asian countries to the U.S. draws the attention of the U.S." (De bedrijven kiezen ervoor om fabrieken te bouwen in Zuidoost-Aziatische landen zoals Thailand en Vietnam, voornamelijk om het nadeel van de afstand tot de grondstoffenmarkt en de exportmarkt voor hun producten te ondervangen, en om de invloed van de Amerikaanse "Double Anti"-maatregelen bij de bron te vermijden. De sterke stijging van de hoeveelheid banden die door Zuidoost-Aziatische landen naar de VS wordt uitgevoerd, trekt echter de aandacht van de VS.), link in voetnoot 156. In het Chinese nieuws wordt met de term "double anti" doorgaans verwezen naar het instellen van zowel een antidumping- als een antisubsidieonderzoek; zie bijvoorbeeld https://www.yys-alu.com/en/news-center/1993.html.

([158]) Hock Hin (MUAR) Rubber Co., Michelin Malaysia, Toyo Tyre Malaysia Sdn Bhd en Yamauchi (Malaysia).

(316) De Commissie wees erop dat het feit dat de invoer van staalkoord en koordweefsel in Mexico omvangrijk was, niet het enige criterium was om Mexico niet als representatief land te kiezen – Turkije bleek om een aantal redenen een betere keuze te zijn: Turkije rapporteerde de laagste totale handel met China in vergelijking met alle andere mogelijke representatieve landen, het land had voldoende invoervolume voor het merendeel van de productiefactoren en er waren redelijke financiële gegevens beschikbaar. . De Commissie wees er tevens op dat de financiële gegevens in de vorm van een overzicht uit de ORBIS-databank, zoals gepubliceerd in de eerste mededeling voor de onderneming Compania Hulera Tornel, de enige beschikbare informatie over deze onderneming vormden. Dit in tegenstelling tot de beschikbare financiële gegevens van Brisa Bridgestone, die bestonden uit gecontroleerde jaarrekeningen.

3.2.4.6. Conclusie

(317) Hoewel de omvang van de markt niet tot de criteria zoals gedefinieerd in artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening behoorde, benadrukte de Commissie dat Turkije niet alleen aan alle criteria van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening voldeed, maar bovendien van alle mogelijke representatieve landen de markt was die veel vergelijkbaarder was met de Chinese bandenmarkt.

3.2.4.7. Opmerkingen na de mededeling van de definitieve bevindingen

(318) Na de mededeling van de definitieve bevindingen herhaalde Shandong Yongsheng een aantal van zijn argumenten. Hij was van mening dat de Commissie geen rekening had gehouden met verschillende elementen die door belanghebbenden naar voren waren gebracht en dat zij evenmin een prijsvergelijking van productiefactoren tussen potentiële representatieve landen had uitgevoerd om vast te stellen of een bepaald land een redelijke en niet-verstoorde benchmark bood, en dat de Commissie de omvang van de vermeende verstoringen had moeten aantonen en niet louter het land met de laagste invoer uit China had mogen kiezen.

(319) Shandong Yongsheng was voorts van mening dat Maleisië een geschiktere keuze zou zijn dan Turkije, aangezien het land op basis van het bruto nationaal inkomen (bni) een ontwikkelingsniveau heeft dat zeer dicht bij dat van China ligt en de energie- en loonkosten meer overeenkomen met die van China dan met die van Turkije, waardoor Maleisië een betere keuze is als representatief land.

(320) De Commissie merkte op dat Shandong Yongsheng naast de reeds door de Commissie verstrekte en behandelde gegevens geen nieuwe elementen had aangedragen die een wijziging van het representatieve land zouden rechtvaardigen. De Commissie verwees naar haar analyse waaruit blijkt dat Turkije op basis van objectieve criteria als representatief land is gekozen – niet alleen omdat de invoer in Turkije van de belangrijkste productiefactoren de minste Chinese invoer omvatte, maar ook vanwege andere factoren, zoals een voldoende volume van de invoer van de meeste productiefactoren en de beschikbaarheid van betrouwbare financiële gegevens, die in het geval van Maleisië ontbraken. De Commissie heeft het argument derhalve afgewezen.

(321) Na de mededeling van de definitieve bevindingen herhaalde Shandong Yongsheng dat ook Mexico een duidelijk betere keuze als representatief land was dan Turkije. Hij was van mening dat het gebruik van gegevens van de Mexicaanse producent Compania Hulera Tornel veel geschikter was, aangezien dit bedrijf banden van segment 3 produceerde, net als de overgrote meerderheid van de Chinese invoer in de Unie. Hij voerde tevens aan dat Compania Hulera Tornel een dochteronderneming was van een multinationale bandenfabrikant en dat zijn jaarrekeningen derhalve zorgvuldig waren gecontroleerd. Shandong Yongsheng voerde verder aan dat de omvang van de markt geen relevant criterium was, zoals door de Commissie werd bevestigd. Shandong Yongsheng was dan ook van mening dat de voorkeur van de Commissie voor Turkije boven Mexico niet gerechtvaardigd was, dat de keuze voor Turkije onjuist en onrechtmatig was en dat Turkije geen geschikt representatief land was in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening. Shandong Yongsheng was voorts van mening dat het aanhouden van Turkije als representatief land bestraffend was en dat hierdoor de dumpingmarge tot het uiterste werd opgedreven, hetgeen de belangen van Shandong Yongsheng en van Chinese producenten-exporteurs in het algemeen schaadde, ondanks de voortdurende en zorgvuldige medewerking van Shandong Yongsheng.

(322) De Commissie merkte op dat Shandong Yongsheng geen bewijs heeft geleverd waaruit blijkt dat de jaarrekeningen van Compania Hulera Tornel zijn gecontroleerd – en de Commissie heeft deze informatie evenmin kunnen vinden. De enige beschikbare informatie was afkomstig uit de Orbis-databank, op basis waarvan Compania Hulera Tornel in het onderzoektijdvak een onredelijk lage winst rapporteerde. De Commissie kwam dan ook tot de conclusie dat de beschikbare gegevens voor Turkije de best beschikbare benchmark vormden voor het vaststellen van VAA-kosten en winst.

(323) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde ook Kumho aan dat de keuze van de Commissie voor Turkije twijfelachtig was en dat de benchmarks voor VAA-kosten en winst niet geschikt waren, voornamelijk omdat deze niet representatief waren voor het marktsegment waarin Kumho actief is. Kumho wees erop dat de Commissie een vergelijkende beoordeling van de beschikbare alternatieven moet uitvoeren en dat de Commissie in deze zaak duidelijk had nagelaten de vereiste beoordeling uit te voeren, waardoor haar conclusie inzake de selectie van Turkije als representatief land niet in overeenstemming was met de vereisten van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, aangezien zij de volumes van de Chinese invoer in aanmerking nam alvorens alle in de basisverordening vastgestelde criteria, zoals het niveau van sociale en milieubescherming, te hebben onderzocht, ondanks haar bevinding dat er verschillende potentiële representatieve landen zouden zijn. Voorts was hij van mening dat het grote aandeel van de Chinese invoer mogelijk een verstorend effect heeft gehad op de prijzen van de basisproducten, maar dat de Commissie tevens de eenheidsprijzen had moeten toetsen aan geschikte internationale benchmarks.

(324) Kumho voerde verder aan dat de Commissie ook rekening had moeten houden met de afhankelijkheid van Turkije van de invoer uit Rusland van bepaalde materialen, en met name van staal. Hij voerde aan dat, aangezien de Commissie een rapport over "verstoring" met betrekking tot Rusland had uitgebracht, de invoer uit Rusland als marktverstorend had moeten worden beschouwd, net zoals dat het geval is bij de invoer uit China, aangezien de invoerprijzen van bepaalde productiefactoren onder de gemiddelde invoerprijs van die materialen in Turkije lagen. Zij stelde dat, indien rekening zou worden gehouden met de verstorende effecten van zowel de Chinese als de Russische invoer, het aandeel van de invoer van de belangrijkste productiefactoren uit de rest van de wereld in Turkije vergelijkbaar was met dat van Maleisië, Indonesië en Mexico, waardoor er geen objectieve rechtvaardiging was voor de keuze voor Turkije.

(325) De Commissie heeft deze argumenten zorgvuldig onderzocht. Zij verwees naar haar analyse van alle potentiële representatieve landen in zowel de eerste als de tweede mededeling, overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening. In haar analyse heeft de Commissie rekening gehouden met alle relevante gegevens in het dossier en met de door belanghebbenden aangevoerde argumenten, en zij is tot de conclusie gekomen dat Turkije de enige geschikte keuze was als representatief land. Om deze reden was de Commissie van mening dat het niet nodig was het niveau van sociale en milieubescherming in de verschillende in overweging genomen landen te beoordelen. Bovendien was de Commissie niet wettelijk verplicht om de invoerprijzen in Turkije te vergelijken met "geschikte internationale benchmarks", zoals Kumho aanvoert. De Commissie herhaalde dat bij de keuze voor Turkije rekening is gehouden met factoren zoals een toereikend volume van de invoer voor het merendeel van de productiefactoren en de beschikbaarheid van betrouwbare financiële gegevens, die in het geval van andere potentiële representatieve landen ontbraken. Het bestaan van een rapport over Rusland op zich was, gezien de conclusies daarvan, geen reden om alle invoer uit Rusland automatisch als verstoord te beschouwen. De door de Commissie uitgevoerde analyse van de prijzen van invoer uit Rusland in Turkije heeft niet geleid tot de conclusie dat er sprake was van verstoringen. Met name waren de prijzen van de invoer uit Rusland van deze productiefactoren (roetzwart, synthetisch rubber en staalkoord) in het onderzoektijdvak gelijk aan of hoger dan de invoerprijzen van dezelfde productiefactoren uit Rusland vóór de invoering van de sanctiess. De Commissie heeft het argument derhalve afgewezen.

(326) Na de mededeling van de definitieve bevindingen heeft de Commissie, op basis van de ontvangen opmerkingen, besloten om naast de gegevens van Brisa Bridgestone ook de enige andere financiële gegevens van een Turks bedrijf (Sumitomo Rubber Türkiye) te gebruiken. De Commissie was van mening dat de aldus vastgestelde benchmarks voor VAA-kosten en winst redelijk waren en voldoende representatief voor de Chinese bandensector. De Commissie was van mening dat het niet de bedoeling was om VAA-kosten en winst vast te stellen die de individuele situatie van elke producent-exporteur weerspiegelden, maar om niet-verstoorde en redelijke bedragen te vinden. De Commissie bleef dus bij haar standpunt dat Turkije een geschikt representatief land was, en was van mening dat deze keuze niet bestraffend was voor Shandong Yongsheng en de overige Chinese producenten-exporteurs. De Commissie heeft het argument derhalve afgewezen.

(327) In het licht van de bovenstaande analyse heeft de Commissie Turkije als het enige geschikte representatieve land aangemerkt. Zoals uiteengezet in overweging 233 heeft de Commissie Argentinië en Colombia afgewezen als geschikte representatieve landen, gezien het ontbreken of de geringe omvang van belangrijke productiefactoren. De Commissie kwam voorts tot de conclusie dat noch Indonesië, noch Maleisië, noch Thailand een geschikt representatief land vormde, gezien het aanzienlijke aandeel van Chinese invoer voor belangrijke productiefactoren, zoals uiteengezet in de overwegingen 256-260. In dezelfde geest, en zoals aangegeven in de overwegingen 262 en 263, heeft de Commissie Servië afgewezen als representatief land, gezien het grote volume van de invoer uit China voor twee belangrijke productiefactoren, alsook het feit dat het volume van de invoer van alle belangrijke productiefactoren vele malen lager lag dan die uit Turkije. Ten slotte heeft de Commissie, hoewel zij zich zoals vermeld in overweging 291 baseerde op gegevens uit Mexico als benchmark voor een minder belangrijke productiefactor, Mexico niettemin uitgesloten als geschikt representatief land op grond van de volgende elementen die in de overwegingen 263, 264, 316 en 322 zijn uiteengezet: i) de aanwezigheid van een groot volume aan Chinese invoer in het land voor bepaalde productiefactoren; ii) het lagere volume en de geringere representativiteit van de invoer van productiefactoren, bijvoorbeeld in vergelijking met Turkije, en iii) het feit dat Compania Hulera Tornel een onredelijk lage winst boekte.

Niveau van sociale en milieubescherming

(328) Aangezien was vastgesteld dat Turkije op grond van alle voornoemde factoren het meest geschikte representatieve land was, hoefde er op grond van alle voorgaande elementen geen beoordeling van het niveau van sociale en milieubescherming plaats te vinden overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, laatste zin, van de basisverordening.

3.2.4.8. Conclusie

(329) Gezien bovenstaande analyse voldeed Turkije aan de in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening vermelde criteria om als passend representatief land te worden beschouwd.

3.2.5. *Bronnen voor de vaststelling van niet-verstoorde kosten*

(330) In de eerste mededeling heeft de Commissie de productiefactoren vermeld, zoals grondstoffen, energie en arbeid, waarvan de producenten-exporteurs bij de productie van het onderzochte product gebruikmaken, en heeft zij de belanghebbenden verzocht om opmerkingen te maken en openbaar beschikbare informatie voor te stellen over niet-verstoorde waarden voor elk van de in die mededeling genoemde productiefactoren.

(331) Vervolgens heeft de Commissie in de tweede mededeling verklaard dat zij, voor de berekening van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, gebruik zou maken van de GTA om de niet-verstoorde kosten van de meeste productiefactoren, met name de grondstoffen, vast te stellen. Bovendien verklaarde de Commissie dat zij enerzijds gebruik zou maken van het Turkse Instituut voor Statistiek ([159]) voor het vaststellen van de niet-verstoorde kosten van arbeid en stoom, en anderzijds van de statistieken van de regelgevende autoriteit voor de energiemarkt ([160]) voor het vaststellen van de niet-verstoorde kosten van elektriciteit.

(332) In de tweede mededeling heeft de Commissie de belanghebbenden tevens geïnformeerd dat wegens het grote aantal productiefactoren van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs die volledige informatie hadden verstrekt en het verwaarloosbare relatieve aandeel van sommige grondstoffen in de totale productiekosten, deze verwaarloosbare items onder "verbruiksgoederen" werden gegroepeerd. Bovendien heeft de Commissie de partijen meegedeeld dat zij het percentage van de verbruiksgoederen in het totaal van de grondstofkosten zou berekenen, en dat percentage zou toepassen op de herberekende grondstofkosten wanneer zij gebruikmaakte van de vastgestelde niet-verstoorde benchmarks in het geschikte representatieve land.

([159]) Turks Instituut voor Statistiek: https://www.tuik.gov.tr/Home/Index.
([160]) Regelgevende autoriteit voor de energiemarkt – EPDK. https://epdk.gov.tr/Home/En.

3.2.5.1. Productiefactoren

(333) Aan de hand van alle door de belanghebbenden verstrekte en tijdens de controlebezoeken verzamelde gegevens zijn voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening de volgende productiefactoren en de bronnen daarvan in kaart gebracht:

Tabel 1

Productiefacoren van het onderzochte product

Productiefactor	Goederencode	Niet-verstoorde waarde	Meeteenheid	Gegevensbron
GRONDSTOFFEN				
Aardolie en olie uit bitumineuze mineralen	2710 19	4,73	kg	GTA
Zwavel	2802 00	33,02		
Roetzwart	2803 00	10,98	kg	GTA
Siliciumdioxide	2811 22	20,05	kg	GTA
Zinkoxide, zinkperoxide	2817 00	26,63	kg	GTA
Derivaten van aniline	2921 42	16,41	kg	GTA
Fenyleendiamine en diaminotoluenen, alsmede derivaten daarvan	2921 51	25,87	kg	GTA
Organische zwavelverbindingen	2930 90	23,96	kg	GTA
Stopverf, harscement en ander mastiek (kit)	3214 10	31,21	kg	GTA
Kunstwas en bereide was	3404 90	16,54	kg	GTA
Colofonium en harszuren, alsmede derivaten daarvan; essence en olie van colofonium; gesmolten harsen	3806 90	14,13	kg	GTA
Bereide rubbervulkanisatieversnellers	3812 10	37,05	kg	GTA
Weekmakers van gemengde samenstelling voor rubber of voor kunststof	3812 20	14,30	kg	GTA
Mengsels van oligomeren van 2,2,4-trimethyl-1,2-dihydroquinoline	3812 31	17,01	kg	GTA
Stearinezuur	3823 11	9,34	kg	GTA
Andere chemische stoffen	3824 99	24,65	kg	GTA
Polyisobutyleen	3902 20	19,78	kg	GTA
Andere polymeren van propyleen of van andere olefinen	3902 90	19,01	kg	GTA
Andere polymeren van styreen	3903 90	13,54	kg	GTA
Melamineharsen	3909 20	17,47	kg	GTA
Fenolharsen	3909 40	21,23	kg	GTA
Petroleumharsen, cumaronharsen, indeenharsen of cumaronindeenharsen en polyterpenen	3911 10	17,18	kg	GTA

Productiefactor	Goederencode	Niet-verstoorde waarde	Meeteenheid	Gegevensbron
Polysulfiden	3911 90	28,97	kg	GTA
Platen, vellen, foliën, stroken en strippen, van polyurethaan	3921 13	72,18	kg	GTA
Gerookte vellen (“smoked sheets”)	4001 21	17,4	kg	GTA
Technisch gespecificeerde natuurlijke rubber	4001 22	13,54	kg	GTA
Andere soorten natuurlijk rubber	4001 29	12,41	kg	GTA
Andere soorten synthetisch rubber	4002 19	14,37	kg	GTA
Butadieenrubber	4002 20	13,3	kg	GTA
Isobuteen-isopreen (butyl) rubber	4002 31	20,3	kg	GTA
Ander butadieenrubber	4002 39	19,91	kg	GTA
Mengsels van producten bedoeld bij post 4001 met producten bedoeld bij deze post (rubbercompound)	4002 80	23,96	kg	GTA
Geregenereerde rubber	4003 00	4,35	kg	GTA
Bandenkoordweefsel van nylon of van andere polyamiden	5902 10	63,34	kg	GTA
Bandenkoordweefsel van polyester	5902 20	25,13	kg	GTA
Ander bandenkoordweefsel	5902 90	64,15	kg	GTA
Draad van ijzer of van niet-gelegeerd staal, bekleed met andere onedele metalen	7217 30	11,28	kg	GTA
Kabels en strengen (staalkoord)	7312 10	22,88	kg	GTA
VERBRUIKSGOEDEREN				
ARBEID				
Arbeid	n.v.t.	93,69	per manuur	Turks Instituut voor Statistiek
ENERGIE				
Elektriciteit	n.v.t.	0,72	kWh	Turks Instituut voor Statistiek
Aardgas	n.v.t.	4,27	CNY/m^3	Turks Instituut voor Statistiek
Stoomgas	n.v.t.	309,05	CNY/ton	Turks Instituut voor Statistiek

Productiefactor	Goederencode	Niet-verstoorde waarde	Meeteenheid	Gegevensbron
Water	n.v.t.	5,76	CNY/m^3	Investeringsbureau van het presidentschap van de Republiek Turkije

3.2.5.2. Grondstoffen

(334) Met het oog op de vaststelling van de niet-verstoorde prijs van grondstoffen als geleverd aan de fabriekspoort van een producent in het representatieve land, heeft de Commissie als basis de gewogen gemiddelde invoerprijs voor het representatieve land gebruikt, zoals vermeld in de GTA, waarbij invoerrechten en vervoerskosten werden opgeteld. De invoerprijs in het representatieve land werd vastgesteld als een gewogen gemiddelde van de eenheidsprijzen van de invoer uit alle derde landen met uitzondering van de VRC en de in bijlage 1 bij Verordening (EU) 2015/755 ([161]) genoemde landen die geen lid zijn van de WTO. De Commissie heeft besloten de invoer uit de VRC in het representatieve land uit te sluiten, aangezien zij in punt 3.2.1 tot de conclusie is gekomen dat het wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, niet passend is om de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC te gebruiken. Aangezien er geen bewijsmateriaal is waaruit blijkt dat dezelfde verstoringen niet gelijkelijk gevolgen hebben voor de voor uitvoer bestemde producten, was de Commissie van mening dat die verstoringen gevolgen hebben gehad voor de uitvoerprijzen.

(335) De Commissie heeft de vervoerskosten van de meewerkende producent-exporteur voor de levering van grondstoffen uitgedrukt als een percentage van de werkelijke kosten van dergelijke grondstoffen, en heeft vervolgens hetzelfde percentage toegepast op de niet-verstoorde kosten van dezelfde grondstoffen, teneinde de niet-verstoorde vervoerskosten te verkrijgen. De Commissie was van oordeel dat, in het kader van dit onderzoek, de ratio tussen de grondstoffen van de producent-exporteur en de gerapporteerde vervoerskosten redelijkerwijs kon worden gebruikt als indicatie voor de schatting van de niet-verstoorde vervoerskosten van grondstoffen bij levering aan de fabriek van de onderneming.

(336) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde Shandong Yongsheng aan dat de invoerprijzen in Turkije van drie materialen, namelijk staalkoord (GS 7312 10), bandkoordweefsel (GS-post 5902) en siliciumdioxide (GS-post 2811 22) buitensporig hoog waren en derhalve niet redelijk, en dat de invoerprijzen in Turkije voor staalkoord en siliciumdioxide respectievelijk 20 % en 49 % boven het wereldgemiddelde lagen. Hij voerde verder aan dat de prijzen voor staalkoord duidelijk verstoord waren doordat Turkije vrijwaringsmaatregelen had ingesteld tegen walsdraad van roestvrij staal, een upstream-product van staalkoord, wat een verstorend effect heeft op de prijzen van staalkoord op de Turkse markt.

(337) De Commissie wees erop dat de benchmarkprijzen waren vastgesteld op basis van de invoerprijzen in een geselecteerd representatief land (in dit geval Turkije) en niet op basis van een vergelijking met de gemiddelde wereldprijzen. Aangezien deze productiefactoren in voldoende hoeveelheden in Turkije werden ingevoerd en als representatief werden beschouwd, kon uit het feit dat de prijzen boven het wereldgemiddelde lagen op zich niet worden geconcludeerd dat deze benchmarks buitensporig hoog of onredelijk waren. De Commissie was tevens van mening dat het feit dat Turkije vrijwaringsmaatregelen had ingesteld tegen walsdraad van roestvrij staal op zich nog geen bewijs vormde dat de invoerprijzen van staalkoord in Turkije verstoord waren, en dat Shandong Yongsheng dergelijk bewijs evenmin had aangedragen – de benchmark was niet de prijs van in Turkije vervaardigd staalkoord, maar veeleer de prijs van in Turkije ingevoerd staalkoord. Er was derhalve geen aantoonbaar verband tussen de prijs van ingevoerd staalkoord en de vrijwaringsmaatregelen. Aangezien Shandong Yongsheng geen andere argumenten of bewijzen heeft aangevoerd waaruit zou blijken dat de benchmarkprijzen onredelijk waren, werd het argument afgewezen.

([161]) Volgens artikel 2, lid 7, van de basisverordening kunnen de binnenlandse prijzen in die landen niet worden gebruikt voor de vaststelling van de normale waarde.

(338) Shandong Yongsheng voerde verder aan dat de Commissie de prijzen van de door haar ingevoerde productiefactoren niet door benchmarks moest vervangen, aangezien het hier om niet-verstoorde prijzen ging.

(339) De Commissie merkte op dat Shandong Yongsheng voornamelijk natuurlijk rubber invoerde, evenals enkele andere materialen, waarvan het totale volume echter grotendeels uit China afkomstig was. De Commissie merkte verder op dat meer dan twee derde van de invoer van natuurlijk rubber en andere ingevoerde materialen via een Chinese tussenpersoon werd aangekocht en daardoor onderhevig was aan verstoringen op de Chinese markt. Bovendien heeft noch Shandong Yongsheng, noch enige andere partij concreet bewijs geleverd waaruit blijkt dat er geen sprake is van verstoringen bij die invoer, noch bij de invoer die rechtstreeks van buiten China afkomstig is. Het argument werd dan ook van de hand gewezen.

(340) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde CRIA aan dat de benchmark voor roetzwart moest worden vastgesteld op basis van de subcode 2803 00 00 90 11, die betrekking heeft op het type roetzwart dat geschikt is voor gebruik bij de productie van banden. Op dezelfde manier stelde zij dat de Commissie voor staalkoord de benchmark had moeten vaststellen op basis van de subcode 7312 10 41.

(341) De Commissie heeft het argument verworpen. Op basis van de door de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs verstrekte gegevens kon niet worden vastgesteld dat dit de codes waren voor de materialen die bij de productie van banden door de Chinese meewerkende producenten-exporteurs werden gebruikt. Meer in het bijzonder was het op basis van de boekhouding van Hankook Group niet mogelijk om vast te stellen welke materialen op een hoger dan zescijferniveau waren gebruikt, terwijl de door CRIA genoemde codes niet overeenkwamen met het door Shandong Yongsheng gerapporteerde materiaal.

3.2.5.3. Arbeid

(342) Het Turkse Instituut voor de Statistiek publiceert uitvoerige informatie over lonen in verschillende economische sectoren in Turkije. De Commissie heeft deze statistieken gebruikt om aan de hand van de gedetailleerde gegevens over de lonen in de productiesector voor 2024 de lonen in Turkije vast te stellen voor de economische activiteit die valt onder NACE 22 (vervaardiging van binnen- en buitenbanden van rubber), volgens de NACE Rev.2-classificatie ([162]), d.w.z. 93,69 CNY/uur ([163]).

(343) Na de mededeling van de definitieve bevindingen uitte Shandong Yongsheng zijn twijfels over het feit dat de Commissie de loonkosten had aangepast aan het niveau van grote ondernemingen (met meer dan 1 000 werknemers). Hij was van mening dat de Commissie hierdoor de loonkosten kunstmatig had opgedreven, aangezien de gemiddelde omvang van Chinese bandenfabrikanten niet strikt vergelijkbaar was met die van Turkse ondernemingen met meer dan 1 000 werknemers.

(344) De Commissie heeft het argument ongegrond bevonden. Beide in de steekproef opgenomen ondernemingen hadden ruim meer dan 1 000 werknemers in dienst. Zij was dan ook van mening dat de benchmark correct was vastgesteld en wees het argument af.

(345) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde de klager aan dat in de jaarrekening van Brisa zowel het aantal werknemers van de onderneming als de personeelskosten en directe loonkosten voor het onderzoektijdvak waren opgenomen en dat, aangezien de Commissie ernaar streeft om waar mogelijk gegevens op een meer gedetailleerd niveau te gebruiken, deze gegevens zouden kunnen worden gebruikt om de benchmark voor loonkosten vast te stellen. Hij stelde dat de op deze basis vastgestelde benchmark voor loonkosten 201,61 TL per uur zou bedragen.

(346) Hankook Group heeft dit argument in zijn opmerkingen ter weerlegging betwist. Hij voerde aan dat de gegevens van het Turkse Instituut voor Statistiek een neutraler en representatiever beeld gaven van de gemiddelde loonkosten in de Turkse bandensector dan de interne kostenstructuur van één enkele producent. Hij trok ook de nauwkeurigheid van de berekening van de klager in twijfel en stelde dat de klager naar zijn mening het aantal werknemers verkeerd had berekend.

(347) De Commissie was van mening dat de gegevens van het Turkse Instituut voor Statistiek een representatievere en geschiktere benchmark vormden voor het vaststellen van de loonkosten in Turkije dan de gegevens van één enkele onderneming. Zij heeft het argument derhalve afgewezen.

([162]) https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Labour-Cost-Statistics-2024-54011.
([163]) TurkStat, Labour Input Indices, Quarter lV: Oktober-december, 2024.

3.2.5.4. Elektriciteit

(348) Om de benchmark voor elektriciteit vast te stellen, heeft de Commissie gebruikgemaakt van de elektriciteitsprijsstatistieken die door de Turkse regelgevende autoriteit voor de energiemarkt (EPDK) in haar periodieke persberichten worden gepubliceerd ([164]). De Commissie heeft gebruikgemaakt van de gemiddelde industriële elektriciteitsprijs in de overeenkomstige verbruikscategorie, uitgedrukt in kWh, die het onderzoektijdvak bestreken, d.w.z. 0,7183 CNY/kWh.

3.2.5.5. Gas en stoomgas

(349) De aardgasprijs voor industriële gebruikers in Turkije wordt door het Turkse Instituut voor Statistiek bekendgemaakt. De Commissie heeft gebruikgemaakt van de prijs die beschikbaar was voor het tweede semester van 2021 en het eerste semester van 2022, overeenkomend met een verbruiksbandbreedte van 2 610 000-26 100 000 m^3 ([165]). Deze prijs werd verder gecorrigeerd voor inflatie met behulp van de door het Turkse Instituut voor Statistiek gepubliceerde producentenprijsindex ([166]) om rekening te houden met de prijs in het onderzoektijdvak. De btw, die in de gepubliceerde prijs is inbegrepen, werd afgetrokken omdat de Turkse producenten van het onderzochte product recht hebben op terugbetaling ervan.

(350) Voor stoomgas werd de benchmark afgeleid van de aardgasbenchmark, met behulp van een omrekeningswaarde. In standaardomstandigheden wordt geraamd dat ongeveer 72,37 m^3 aardgas wordt verbruikt om 1 ton stoomgas te produceren.

3.2.5.5.1. Opmerkingen over de inflatie in Turkije na de mededeling van de definitieve bevindingen

(351) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde CRIA aan dat de Turkse economie door hyperinflatie werd gekenmerkt, hetgeen onvermijdelijk van invloed was op de in dat land vast te stellen benchmarks, namelijk de loon- en energiekosten, alsook op de resultaten van Turkse ondernemingen die werden gebruikt om niet-verstoorde en redelijke bedragen voor VAA-kosten en winst vast te stellen. Zij was het er niet mee eens dat de inflatie in aanzienlijke mate werd gecompenseerd door de wisselkoers van de Turkse lira en de Chinese RMB.

(352) Wat de loonkosten betreft, voerde CRIA aan dat deze tussen 2022 en 2024 met 424 % zijn gestegen, maar dat in dezelfde periode de wisselkoers van de Turkse lira ten opzichte van de Chinese RMB is gedaald van 0,4066 naar 0,2189, wat neerkomt op een devaluatie van 186 %. De loonkosten zijn dus verdubbeld, zelfs na correctie voor de wisselkoers. Wat de energiekosten betreft, voerde CRIA aan dat de benchmark voor gas tussen 2021 en 2024 met 162 % is gestegen, uitgaande van de wisselkoers van de RMB ten opzichte van de TL in 2021 en 2024.

(353) CRIA voerde verder aan dat het standpunt van de Commissie dat andere factoren dan inflatie de oorzaak zouden kunnen zijn van de lokale kostenstijgingen, eveneens niet kon worden aanvaard. De stijging van de elektriciteitsprijzen, in navolging van soortgelijke trends in andere landen, waarschijnlijk als gevolg van de Russische militaire agressie tegen Oekraïne of, wat de stijging van de loonkosten betreft, de interventie van de Turkse overheid op de arbeidsmarkt om het minimumloon plotseling te verhogen, ingegeven door de politieke agenda van de Turkse regering op dat moment, waren verstorende factoren met enkel lokale of regionale gevolgen, en deze factoren hebben geen invloed op de Chinese producenten-exporteurs. Deze prijzen kunnen dan ook niet worden beschouwd als een niet-verstoorde benchmark. Volgens haar kwam de impact van de hyperinflatie tot uiting in de financiële resultaten van Turkse ondernemingen, waardoor de gegevens onbetrouwbaar waren. CRIA verwees in dit verband verder naar de correctie in de jaarrekening van Brisa Bridgestone ("netto monetaire winst"), die volgens haar het gevolg was van volstrekt kunstmatige boekhoudkundige verwerkingen. Zij voerde aan dat Brisa Bridgestone zonder deze correctie verliesgevend zou zijn.

([164]) epdk.gov.tr => Press releases => kies Electricity Market board decisions.

([165]) Turks Instituut voor Statistiek – Aardgasprijzen voor de industrie per verbruikscategorie voor de periode januari-juni 2022: https://veriportali.tuik.gov.tr/en/press/45567 Electricity and Natural Gas Prices, Period I: January-June, 2022.

([166]) Turks Instituut voor Statistiek – Binnenlandse producentenprijsindex en wijzigingssnelheid: https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Domestic- Producer-Price-Index-June-2024-53691.

(354) CRIA stelde dan ook dat de benchmarkkosten alleen op een niet-verstoord en redelijk niveau zouden kunnen worden vastgesteld door dergelijke verstoringen weg te nemen, en stelde voor om de benchmarkprijzen in andere landen, zoals Maleisië of Indonesië, te hanteren. Voorts was zij van mening dat, indien de Commissie deze optie niet geschikt achtte, het alternatief zou kunnen bestaan uit het indexeren van de loon- of energiekosten van de periode vóór de periode van hyperinflatie, dat wil zeggen vóór 2022, aan de hand van een gemiddeld inflatiecijfer over een periode van ten minste tien jaar. Op die manier zou bij de vaststelling van de loon- en energiekosten rekening worden gehouden met een redelijk inflatieniveau.

(355) Evenzo voerde Shandong Yongsheng aan dat de Commissie de prijzen niet had gecorrigeerd voor de hyperinflatie van 58,5 % die de Turkse lira tijdens het onderzoektijdvak doormaakte en dat deze correctie niet alleen betrekking moest hebben op gas en stoom, maar ook op loon-, elektriciteits- en waterkosten, overhead-productiekosten, VAA-kosten en winst. Hij voerde aan dat de omvang van de inflatie duidelijk bleek uit de financiële gegevens van Brisa Bridgestone, aangezien de loonkosten en de rentelasten tijdens het onderzoektijdvak met 67 % waren gestegen. Shandong Yongsheng was dan ook van mening dat, aangezien Turkije te kampen had met hyperinflatie, de keuze van de Commissie voor Turkije onredelijk en onrechtmatig was. Shandong Yongsheng voerde daarom aan dat de Commissie een kostencorrectie moet toepassen om het effect van de inflatie op passende wijze te neutraliseren, teneinde te zorgen voor een eerlijke keuze van de benchmark en een eerlijke vergelijking tussen de door berekening vastgestelde normale waarde en de werkelijke uitvoerprijs, overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

(356) Shandong Yongsheng voerde verder aan dat Turkije voor zijn energievoorziening sterk afhankelijk is van olie uit Rusland en Centraal-Azië en dat de energiekosten na de Russische invasie van Oekraïne in 2022 zijn gestegen. Hij was van mening dat deze verstoringen voor de Commissie voldoende gegronde redenen hadden moeten vormen om Turkije als representatief land uit te sluiten. Hij voerde aan dat de Commissie de Mexicaanse of Maleisische benchmark voor elektriciteit zou moeten hanteren, of, als alternatief, van de Turkse benchmark een "Russische energieschokpremie" zou moeten aftrekken (die kan worden berekend op basis van het prijsverschil tussen 2021 en 2024).

(357) De Commissie herhaalde dat geen enkele partij bewijsmateriaal had overgelegd waaruit blijkt dat de inflatie de vaststelling van de benchmarks heeft verstoord of onbetrouwbaar heeft gemaakt. De betreffende benchmark werd afgeleid uit de gemiddelde kosten van lonen, elektriciteit en gas over het gehele onderzoektijdvak en geeft daarmee een jaargemiddelde weer. De nominale loonsverhogingen (tussen 2022 en 2024) en de stijging van de gasprijzen in Turkije hielden gelijke tred met de stijgende kosten van levensonderhoud, waaronder de energiekosten. De Commissie kwam dan ook tot de conclusie dat deze prijzen redelijke benchmarks voor het onderzoektijdvak vormden.

(358) Zoals de Commissie verder opmerkte, volgde de algemene stijging van de energiekosten in Turkije bredere trends die ook in de rest van de Unie werden waargenomen — een ontwikkeling die gedeeltelijk te wijten was aan de Russische militaire agressie in Oekraïne. Dit verband betekende echter niet dat de benchmarks verstoord waren. Ondanks argumenten over stijgende loon- en energiekosten heeft geen enkele partij bewijs geleverd dat deze kosten onredelijk of verstoord waren.

(359) De Commissie heeft er immers op gewezen dat in het onderzoek naar de invoer van een soortgelijk product (vrachtwagenbanden) ([167]) voor het onderzoektijdvak van 1 juli 2022 tot en met 30 juni 2023, de benchmark voor elektriciteit 1,180 CNY/kWh bedroeg — wat aanzienlijk hoger is dan de 0,72 CNY/kWh die in de onderhavige zaak is toegepast. Evenzo bedroeg de benchmark voor aardgas in het onderzoek naar vrachtwagenbanden 5,02 CNY/m^3, tegenover 4,27 CNY/m^3 in de onderhavige zaak. Uit deze vergelijkingen bleek dat de energiebenchmarks niet aanzienlijk waren gestegen en dat ze niet kunstmatig waren verhoogd, zoals sommige partijen beweerden. De Commissie zag dan ook geen reden om de benchmarks als verstoord, onredelijk of onbetrouwbaar te beschouwen, en de argumenten werden afgewezen.

([167]) Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1579 van de Commissie van 18 oktober 2018 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige recht op bepaalde nieuwe of van een nieuw loopvlak voorziene luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor autobussen of vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, en tot intrekking van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/163 (PB L 263 van 22.10.2018, blz. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/1579/oj).

3.2.5.6. Water

(360) Het Investeringsbureau van het presidentschap van de Republiek Turkije heeft de kosten van water voor industrieel gebruik gepubliceerd ([168]). De Commissie heeft de prijs gebruikt die in 2023 gold voor de regio Ankara ([169]), exclusief btw, aangezien de Turkse producenten van het onderzochte product recht hebben op terugbetaling ervan.

3.2.5.7. Overhead-productiekosten, VAA-kosten en winst

(361) Volgens artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening geldt het volgende: "De door berekening vastgestelde normale waarde omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst". Bovendien moet een waarde voor de overhead-productiekosten worden vastgesteld om de niet in de bovengenoemde productiefactoren opgenomen kosten te bestrijken.

(362) De algemene productiekosten van de meewerkende producenten-exporteurs werden uitgedrukt als aandeel van de werkelijke productiekosten van de producenten-exporteurs. Dit percentage is toegepast op de niet-verstoorde productiekosten.

(363) Voor het vaststellen van een niet-verstoord en redelijk bedrag voor de VAA-kosten en winst heeft de Commissie gebruikgemaakt van de financiële gegevens voor 2024 van Brisa Bridgestone, zoals deze zijn ontleend aan het jaarverslag van de onderneming.

(364) Op basis van de jaarrekening van Brisa Bridgestone bedragen de percentages voor VAA-kosten en winst, uitgedrukt als percentage van de kosten van verkochte goederen, respectievelijk 18,26 % en 8,81 %. Deze percentages werden redelijk geacht voor de bandenindustrie.

(365) Na de mededeling van de definitieve bevindingen stelde CRIA dat de Commissie had moeten instemmen met het gebruik van de gegevens van Sumitomo Rubber Türkiye. Zij voerde aan dat de Orbis-gegevens voortdurend door de Commissie werden gebruikt om benchmarks voor VAA-kosten en winst vast te stellen, en dat deze door de Commissie als betrouwbaar werden beschouwd. Voorts voerde zij aan dat, aangezien de gegevens voor het onderzoektijdvak beschikbaar waren, er voor de Commissie geen reden was om deze niet te combineren met de meer gedetailleerde informatie die over Brisa Bridgestone beschikbaar was, en om deze af te wijzen. Het feit dat de minder gedetailleerde gegevens niet konden worden gecorrigeerd, kon niet als reden worden aangemerkt om deze af te wijzen, aangezien deze correcties alleen werden uitgevoerd op verzoek van de partijen. CRIA was eveneens van mening dat er geen drempelwaarde bestond om vast te stellen dat de VAA-kosten te laag waren. Volgens haar zou het opnemen van deze gegevens de representativiteit van het segment vergroten.

(366) De Commissie heeft de argumenten van CRIA in overweging genomen en heeft aanvaard dat bij het vaststellen van de benchmarks de gegevens van Sumitomo Rubber Türkiye moeten worden gebruikt. Bijgevolg heeft zij beide benchmarks voor VAA-kosten en winst opnieuw berekend.

(367) CRIA voerde verder aan dat bij de vaststelling van de benchmark voor VAA-kosten en winst rekening moet worden gehouden met de indeling in segmenten, net zoals de Commissie dat heeft gedaan bij de berekeningen van het prijsbederf, en dat de O&O-uitgaven buiten beschouwing moeten worden gelaten om recht te doen aan het lagere niveau van O&O-investeringen door Chinese producenten van segment 3. CRIA heeft de Commissie verzocht ten minste te bevestigen dat er geen O&O-kosten waren opgenomen in de overhead-productiekosten van de producenten-exporteurs. Soortgelijke argumenten werden ook aangevoerd door Shandong Yongsheng.

(368) Shandong Yongsheng voerde verder aan dat bij de benchmark op basis van de financiële gegevens van Brisa Bridgestone geen rekening werd gehouden met het verschil tussen VAA-kosten en winst van ondernemingen van segment 1 en segment 2, en dat de Commissie daarom de bij de berekening van de schademarge winstratio zou moeten hanteren (segment 1: 15,1 %; segment 3: 9,4 %) die in tabel 15 is gebruikt en deze op zowel VAA-kosten als op winst zou moeten toepassen, waardoor de winst zou moeten worden verlaagd tot 5,48 % en VAA-kosten tot 11,36 %.

([168]) https://www.invest.gov.tr/en/investmentguide/pages/cost-of-doing-business.aspx.
([169]) De regio Ankara ligt het dichtst bij de fabrieken van Brisa Bridgestone.

(369) Kumho voerde een soortgelijk argument aan. Hij voerde aan dat de Commissie zelf tijdens het gehele onderzoek consequent heeft erkend dat de bandenmarkt in segmenten is verdeeld en dat producenten van segment 1 over het algemeen met andere kosten voor O&O, verkoop en marketing te maken hadden, profiteerden van een sterkere merkbekendheid en opereerden onder commerciële voorwaarden die wezenlijk verschilden van die van segmenten 2 en 3. Hij voerde aan dat het toepassen van een benchmark die in wezen is afgeleid van een producent van segment 1 op producenten van lagere segmenten, het risico met zich meebrengt dat de door berekening vastgestelde normale waarde te hoog wordt vastgesteld.

(370) De Commissie was van mening dat deze voor 2021 vastgestelde ratio's, die zijn gebaseerd op de gegevens van de bedrijfstak van de Unie, niet konden worden geëxtrapoleerd naar de situatie in Turkije, en dat hieruit niet kan worden afgeleid dat, indien Turkse producenten in segment 3 zouden vallen, de VAA-kosten en winst dienovereenkomstig zouden dalen. De argumenten met betrekking tot de verschillende niveaus van deze benchmarks voor elk segment waren uitsluitend gebaseerd op veronderstellingen, en er was geen onderbouwde en gekwantificeerde grondslag waarop de Commissie deze benchmarks in het kader van haar vaststelling inzake dumping kon aanpassen. Het feit dat uit de schadebevindingen bleek dat er voor de producenten in de Unie een verband bestond tussen de hoogte van de VAA-kosten en winst enerzijds en de segmenten anderzijds, kon niet worden gebruikt voor de vaststellingen inzake dumping, aangezien het hier om twee afzonderlijke en duidelijk verschillende analyses ging. Ook waren O&O-kosten geen onderdeel van de overhead-productiekosten van de producenten-exporteurs. De Commissie herhaalde dat de benchmarks voor zowel VAA-kosten als voor winst redelijk waren voor de bandenindustrie. Het argument werd dan ook van de hand gewezen.

(371) CRIA was voorts van mening dat het verlies uit afgeleide financiële instrumenten, zoals opgenomen onder zowel de bedrijfsopbrengsten als de overige bedrijfskosten in de jaarrekening van Brisa Bridgestone, buiten beschouwing moest worden gelaten, aangezien deze verband houden met transacties ter afdekking van valutarisico's en derhalve niet voortvloeien uit de normale bedrijfsactiviteiten van een onderneming.

(372) De Commissie was van mening dat voor een onderneming die producten in vreemde valuta uitvoert en verkoopt, deze kosten of inkomsten verband houden met de normale bedrijfsvoering, aangezien het doel erin bestaat om het valutarisico af te dekken dat samenhangt met aankopen (van grondstoffen) en verkopen in vreemde valuta. De Commissie heeft het argument derhalve afgewezen.

(373) CRIA voerde tevens aan dat, aangezien de Commissie ermee had ingestemd de royalty's van de VAA-kosten af te trekken, zij deze ook uit de winst had moeten verwijderen, wat zij echter niet heeft gedaan. In zijn weerwoord op de opmerkingen van CRIA stelde de klager dat, indien de Commissie bepaalde kosten van de VAA-kosten zou aftrekken, deze kosten niet uit de winst mochten worden verwijderd, aangezien een onderneming die haar winst wil maximaliseren, haar verkoopprijs niet zal verlagen wanneer bepaalde kosten komen te vervallen. Hij voerde daarmee aan dat royalty's niet van de winst mochten worden afgetrokken.

(374) De Commissie heeft deze argumenten in overweging genomen en heeft zich aangesloten bij het standpunt van CRIA dat royalty's eveneens van de winst moeten worden afgetrokken, teneinde een eerlijke vergelijking tussen de normale waarde en de uitvoerprijs te waarborgen.

(375) Hankook Group en Kumho waren eveneens van mening dat de Commissie een rekenfout had gemaakt, aangezien de inkomsten uit investeringsactiviteiten nog steeds waren opgenomen in de winstmarge van Brisa Bridgestone, en dat deze in mindering hadden moeten worden gebracht.

(376) De Commissie maakte duidelijk dat de inkomsten uit de investeringsactiviteiten niet in de winstmarge waren meegenomen en dat er dus geen sprake was van een rekenfout. Daarom heeft de Commissie dit argument afgewezen.

(377) Hankook Group voerde eveneens aan dat, aangezien de Commissie royalty's ten belope van 5 % van zijn uitvoerprijs in mindering had gebracht op de uitvoerprijs, hetzelfde percentage in mindering moest worden gebracht op de VAA-kosten van Brisa Bridgestone.

(378) De Commissie heeft deze benadering verworpen, met het argument dat het ongerechtvaardigd was om zowel op de VAA-kosten als op de uitvoerprijs een uniform correctiepercentage toe te passen. Om tot een eerlijke vergelijking te komen, werden de daadwerkelijke royalty's uit beide variabelen verwijderd, ongeacht of deze gelijk waren aan 2 % of 5 % van de waarde van de uitvoer.

(379) Op basis van de door de belanghebbenden aangevoerde argumenten heeft de Commissie de benchmarks voor VAA-kosten en winst aangepast door de financiële gegevens van Sumitomo Rubber Türkiye mee te nemen en door de royalty's van de winst van Brisa Bridgestone af te trekken. De laatste benchmarks voor VAA-kosten en winst, uitgedrukt als percentage van de kosten van verkochte goederen, bedragen respectievelijk 15,04 % en 6,02 %.

(380) Na de aanvullende mededeling van de definitieve bevindingen voerde Shandong Yongsheng aan dat Brisa Bridgestone en Sumitomo Rubber Türkiye voornamelijk producenten van segment 1 en segment 2 waren, en dat hun geconsolideerde financiële gegevens derhalve geen realistische benchmark vormden voor de invoer van Chinese PC-LL-banden, die grotendeels tot segment 3 behoren. Hij stelde voor om de benchmarks aan te passen op basis van de methodologie die in zijn opmerkingen na de mededeling van de definitieve bevindingen werd toegelicht.

(381) De Commissie verwees naar haar analyse in punt 3.2.4.6. Zij was van mening dat de benchmarks voor zowel VAA-kosten als winst waren gebaseerd op gegevens van bandenfabrikanten in verschillende segmenten en dat deze bedragen aan VAA-kosten en winst, die in de door berekening vastgestelde normale waarde moesten worden opgenomen, redelijk en niet-verstoord waren en voldoende representatief voor de sector. Aangezien de opmerkingen van Shandong Yongsheng geen nieuwe elementen bevatten, werd het argument afgewezen.

(382) Na de aanvullende mededeling van de definitieve bevindingen voerde de Coalition aan dat de VAA-kosten van Sumitomo Rubber Türkiye niet redelijk waren, aangezien deze slechts ongeveer 6 % bedroegen, terwijl het sectorbrede percentage VAA-kosten in Turkije 21,18 % bedroeg, en dat de Commissie aanvankelijk naar deze statistieken had verwezen en van mening was dat een dergelijk laag percentage VAA-kosten niet redelijk was.

(383) De Coalition voerde ook aan dat de gegevens van Sumitomo Rubber Türkiye uit de Orbis-databank onvoldoende gedetailleerd waren en dat, aangezien de gerapporteerde VAA-kosten en winst onredelijk waren, deze buiten beschouwing hadden moeten worden gelaten. Mocht de Commissie daarentegen besluiten om Sumitomo Rubber Türkiye in de berekening van VAA-kosten en winst mee te nemen, dan had zij moeten teruggrijpen op de in de Orbis-databank beschikbare gegevens voor Brisa Bridgestone, teneinde de rekeningen op hetzelfde gedetailleerde niveau te kunnen vergelijken.

(384) De Commissie herinnerde eraan dat de benchmark voor VAA-kosten was gebaseerd op het gemiddelde van de twee ondernemingen, Sumitomo Rubber Türkiye en Brisa Bridgestone, en niet op de individuele gegevens van Sumitomo Rubber Türkiye. Hoewel de daaruit voortvloeiende benchmark van 15,04 % lager lag dan de 21,18 % volgens de Turkse sectorbrede statistieken, was de Commissie van mening dat deze benchmark nauwkeuriger en redelijker was en dat deze in ieder geval de beste beschikbare informatie vormde waarover zij beschikte. De Commissie herinnerde er tevens aan dat de gegevens voor Sumitomo Rubber Türkiye alleen beschikbaar waren in de Orbis-databank, een systeem dat gewoonlijk wordt gebruikt voor de berekening van VAA-kosten en winst wanneer er geen andere gegevens beschikbaar zijn. De Commissie maakt waar mogelijk echter gebruik van meer gedetailleerde financiële gegevens. Daarom is in dit geval gebruikgemaakt van de jaarrekening van Brisa Bridgestone en niet van gegevens uit de Orbis-databank. Beide gegevens konden worden samengevoegd en er was voor Brisa Bridgestone geen reden om terug te vallen op de minder gedetailleerde gegevens uit de Orbis-databank. De argumenten werden derhalve afgewezen.

3.2.5.8. Berekening

(385) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie de normale waarde per productsoort in het stadium af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

(386) Eerst heeft de Commissie de niet-verstoorde productiekosten vastgesteld. De Commissie heeft de niet-verstoorde kosten per eenheid toegepast op het werkelijke verbruik van de individuele productiefactoren van de meewerkende producent-exporteur. Dit verbruik werd in het kader van de controle geverifieerd. De Commissie vermenigvuldigde het gebruik van de factoren met de niet-verstoorde kosten per eenheid in het representatieve land, zoals beschreven in punt 3.2.3.5.

(387) Toen de niet-verstoorde productiekosten waren vastgesteld, heeft de Commissie de overhead-productiekosten toegepast. Vervolgens heeft de Commissie hierbij VAA-kosten van 15,04 % en winst van 6,02 % opgeteld.

3.3. **Uitvoerprijs**

(388) De uitvoer naar de Unie door de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs vond plaats hetzij rechtstreeks naar onafhankelijke afnemers, hetzij via verbonden ondernemingen die optraden als importeur.

(389) In de gevallen waarin de producenten-exporteurs het betrokken product rechtstreeks naar onafhankelijke afnemers in de Unie hadden uitgevoerd, was de uitvoerprijs overeenkomstig artikel 2, lid 8, van de basisverordening de voor het betrokken product met het oog op uitvoer naar de Unie werkelijk betaalde of te betalen prijs.

(390) Voor de producenten-exporteurs die het betrokken product via als importeur optredende verbonden ondernemingen naar de Unie hadden uitgevoerd, werd de uitvoerprijs overeenkomstig artikel 2, lid 9, van de basisverordening vastgesteld op basis van de prijs waartegen het ingevoerde product voor het eerst aan onafhankelijke afnemers in de Unie was doorverkocht. In dit geval werden correcties toegepast voor alle tussen invoer en wederverkoop gemaakte kosten, met inbegrip van de werkelijke VAA-kosten, en voor de winst. Bij gebrek aan medewerking van een niet-verbonden importeur heeft de Commissie zich gebaseerd op de winst die tijdens het onderzoek naar een soortgelijk product, namelijk de hierboven genoemde vrachtwagenbanden, werd vastgesteld, namelijk 6,3 %.

(391) Na de mededeling van de definitieve bevindingen stelde Hankook Group dat de Commissie bij de berekening van de uitvoerprijs overeenkomstig artikel 2, lid 9, van de basisverordening een administratieve fout had gemaakt met betrekking tot het percentage van VAA-kosten van een van haar verbonden partijen, en verzocht zij de Commissie deze fout te corrigeren.

(392) De Commissie heeft deze fout gecorrigeerd, samen met een soortgelijke administratieve fout die zij had geconstateerd in een van de andere tabellen met gelieerde entiteiten van Hankook Group. Deze correcties hebben geleid tot een geringe stijging van de cif-prijzen die zijn gebruikt voor de vaststelling van zowel de schade- als de dumpingmarges.

3.4. **Vergelijking**

(393) De Commissie moet overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening een billijke vergelijking tussen de normale waarde en de prijs bij uitvoer in hetzelfde handelsstadium maken en correcties toepassen om rekening te houden met verschillen die van invloed waren op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen. In het onderhavige geval heeft de Commissie ervoor gekozen de normale waarde en de uitvoerprijs van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs te vergelijken in het handelsstadium af fabriek.

(394) Waar dit gerechtvaardigd was om een eerlijke vergelijking te waarborgen, werden de normale waarde en de uitvoerprijs gecorrigeerd om: i) deze terug te rekenen tot het stadium af fabriek, en ii) correcties toe te passen voor verschillen tussen factoren waarvan werd beweerd en aangetoond dat zij van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen.

3.4.1. *Correcties op de normale waarde*

(395) Zoals uiteengezet in punt 3,2, werd de normale waarde vastgesteld door gebruik te maken van de niet-verstoorde productiekosten, samen met de bedragen voor de VAA-kosten en de winst, die voor dat handelsstadium redelijk werden geacht. Daarom waren er geen correcties nodig om de normale waarde terug te rekenen tot het stadium af fabriek.

(396) De Commissie heeft geen gronden gevonden om de normale waarde te corrigeren, en dergelijke correcties werden door geen van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs gevraagd.

3.4.2. *Correcties op de uitvoerprijs*

(397) Om de uitvoerprijs terug te rekenen tot het handelsstadium af fabriek, zijn er correcties toegepast voor: vrachtkosten in de Unie, douanerechten, kwantumkortingen, kredietkosten en bankkosten, provisies en royalty's.

3.4.3. *Wisselkoers*

(398) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde Shandong Yongsheng aan dat de Commissie bij de berekening van de uitvoerprijs de wisselkoers had gehanteerd die in de boekhouding van Yongsheng werd gebruikt, maar dat zij voor de schadeberekening de officiële wisselkoers had gebruikt die zij in het dossier had gepubliceerd. Bij de berekening van de normale waarde heeft de Commissie ook de officiële wisselkoersen gebruikt om de gegevens van Turkije om te rekenen. Shandong Yongsheng voerde aan dat de Commissie, om een eerlijke vergelijking te kunnen maken, dezelfde bron zou moeten gebruiken, die volgens Shandong Yongsheng de officiële wisselkoers zou moeten zijn die de Commissie in het dossier heeft gepubliceerd bij de vaststelling van de uitvoerprijs. Hetzelfde argument werd aangevoerd na de aanvullende mededeling van de definitieve bevindingen.

(399) Het gebruik van de gegevens van de onderneming zoals deze in haar eigen boekhouding zijn opgenomen voor de berekening van de normale waarde, is bedoeld om de Commissie in staat te stellen deze gegevens te toetsen aan de eigen administratie van de onderneming, die in RMB is opgesteld. De verkoopgegevens die voor de schadeberekeningen worden gebruikt, dienen ter vaststelling van de cif-prijs, die wordt uitgedrukt in euro's volgens de officiële wisselkoers die in het dossier is gepubliceerd, teneinde deze te vergelijken met de prijs van de bedrijfstak van de Unie, in het kader van een procedure die losstaat van de berekening van de dumpingmarge. Er is dus geen sprake van asymmetrie tussen deze twee benaderingen, en het argument werd afgewezen.

3.5. **Dumpingmarges**

(400) Voor de in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs heeft de Commissie de gewogen gemiddelde normale waarde van elke soort van het soortgelijke product vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs van de overeenkomstige soort van het betrokken product, zoals bepaald in artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening.

(401) Op grond hiervan zijn de gewogen gemiddelde dumpingmarges, uitgedrukt in procenten van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

Onderneming	Definitie dumpingmarge (%)
Hankook Group: — Chongqing Hankook Tire Co., Ltd — Jiangsu Hankook Tire Co., Ltd — Hankook Tire China Co., Ltd	7,4
Shandong Yongsheng Rubber Group Co., Ltd	45,3

(402) Voor de meewerkende producenten-exporteurs die niet in de steekproef zijn opgenomen, heeft de Commissie de gewogen gemiddelde dumpingmarge berekend overeenkomstig artikel 9, lid 6, van de basisverordening. Die marge is dan ook vastgesteld op basis van de marges van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs, zonder de marges van de producenten-exporteurs met nihilmarges of minimale dumpingmarges mee te wegen, alsmede op basis van marges die zijn vastgesteld onder de omstandigheden bedoeld in artikel 18 van de basisverordening.

(403) Dit leidt voor de meewerkende producenten-exporteurs die geen deel uitmaken van de steekproef tot een definitieve dumpingmarge van 24,4 %.

(404) Voor alle andere producenten-exporteurs in China heeft de Commissie de dumpingmarge overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening aan de hand van de beschikbare gegevens vastgesteld. Daartoe heeft de Commissie de mate van medewerking van de producenten-exporteurs bepaald. De mate van medewerking komt overeen met het volume van de uitvoer naar de Unie van de meewerkende producenten-exporteurs, uitgedrukt als percentage van de totale invoer – volgens de gegevens van Eurostat – uit het betrokken land naar de Unie tijdens het onderzoektijdvak.

(405) De mate van medewerking is in dit geval hoog, aangezien de uitvoer van de meewerkende producenten-exporteurs goed was voor bijna 100 % van de totale invoer tijdens het onderzoektijdvak. Op basis hiervan heeft de Commissie besloten de dumpingmarge voor niet-meewerkende producenten-exporteurs vast te stellen op het niveau van de meewerkende individueel onderzochte onderneming met de hoogste dumpingmarge.

(406) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde Kumho aan dat de Commissie zelf had erkend dat de markt wordt gekenmerkt door een duidelijke indeling in segmenten en dat het gebruik van één enkel algemeen gemiddelde voor alle niet in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs de structuur van de markt onvoldoende weergeeft. Kumho stelde dan ook dat de maatregelen die van toepassing zijn op niet in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs die voornamelijk binnen segment 2 actief zijn, beperkt moeten blijven tot het niveau van de schademarge die voor producenten van segment 2 is vastgesteld, of op zijn minst tot het niveau van de dumpingmarge die voor producenten van segment 2 is vastgesteld.

(407) Een soortgelijk argument werd aangevoerd door Giti Group, die van mening was dat hij, aangezien hij een producent van segment 2 is, materiële overeenkomsten vertoont met Hankook Group en dat hem daarom het recht van Hankook Group moet worden toegewezen, en niet het gemiddelde van de steekproef. Hij was van mening dat hij benadeeld werd door het feit dat Hankook Group, die ook een producent van segment 2 is, onderworpen zou zijn aan een antidumpingrecht van 3,4 % ([170]), terwijl Giti Group een antidumpingrecht van 29,9 % ([171]) zou moeten betalen, ondanks het feit dat Giti Group in hetzelfde marktsegment actief is, concurreert om dezelfde of vergelijkbare afnemers en tegen vergelijkbare prijzen verkoopt. Giti Group voerde verder aan dat hij ook aan gerenommeerde afnemers leverde en dat hij tot een beperkt aantal Chinese producenten behoorde die voldoen aan de EU-ontbossingsverordening. Giti Group was van mening dat de basisverordening (artikel 9, lid 4) het mogelijk maakt een lager recht op te leggen "indien dit toereikend is om de schade weg te nemen", en dat de Commissie op grond van de oude Verordening (EG) nr. 384/96 van de Raad ([172]) betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Gemeenschap, de Commissie in het verleden aan niet in de steekproef opgenomen ondernemingen een recht toekende op basis van de categorie of status van deze niet in de steekproef opgenomen ondernemingen. Hij gaf voorbeelden van eerdere zaken waarin de Commissie aan niet in de steekproef opgenomen ondernemingen verschillende rechten toekende, afhankelijk van het feit of deze ondernemingen al dan niet in aanmerking kwamen voor behandeling als marktgerichte onderneming of voor een individuele behandeling.

(408) De Commissie heeft deze argumenten afgewezen. De door Kumho voorgestelde correctie behoort niet tot de correcties waarin de basisverordening voorziet. Bovendien vormde het feit dat de Commissie op grond van Verordening (EG) nr. 384/96 ondernemingen die al dan niet in aanmerking kwamen voor behandeling als marktgerichte onderneming of voor individuele behandeling, verschillend behandelde, geen precedent voor de Commissie om binnen het huidige rechtskader verschillende rechten op te leggen op basis van het marktsegment.

(409) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde de Coalition aan dat volgens de basisverordening bij de vaststelling van de dumpingmarge de volledige omvang van de dumpingpraktijken in aanmerking moet worden genomen en dat de gebruikelijke weging van de dumpingmarge van de meewerkende producenten-exporteurs derhalve niet op zijn plaats was. Hij voerde aan dat de Commissie in dit specifieke geval zelf had erkend dat de prijs van Hankook 50 % hoger lag dan de gemiddelde prijs van de Chinese producenten-exporteurs, en dat dit voornamelijk te wijten was aan de specifieke situatie van Hankook en aan het feit dat de uitvoer van deze onderneming plaatsvond in segment 2 en bijna in segment 1 van de markt. De Coalition verwees ook naar de schadeanalyse waarin het schade veroorzakend effect van de invoer van segment 3 werd bevestigd. Daarom, en gezien het feit dat de antidumpingmaatregelen bedoeld zijn om een gelijk speelveld te creëren en de bedrijfstak van de Unie een doeltreffende en passende oplossing te bieden, was de Coalition van mening dat de gedifferentieerde schadelijke gevolgen van dumpingpraktijken op het niveau van de segmenten tot uiting moeten komen in de vastgestelde maatregelen, aangezien de dumping grotendeels toe te schrijven is aan segment 3, dat verantwoordelijk is voor het overgrote deel van de instroom van Chinese invoer met dumping, en hiermee in de hoogte van de rechten rekening moet worden gehouden. De Coalition was dan ook van mening dat de dumpingmarges van de in de steekproef opgenomen ondernemingen moeten worden gewogen op basis van het aandeel van elk segment waarvoor hun dumpingmarges zijn vastgesteld in het aandeel van die segmenten in de totale Chinese uitvoer. Ervan uitgaande dat 20 % van de invoer tot segment 1 of 2 behoorde en 80 % tot segment 3, zou de daaruit voortvloeiende dumpingmarge voor de niet in de steekproef opgenomen meewerkende producenten 44 % moeten bedragen.

(410) De Commissie herhaalde dat bij de berekening van de dumpingmarge al rekening was gehouden met de verschillende segmenten en dat er geen grond was om een weging toe te passen – de Commissie berekende de gewogen gemiddelde dumpingmarge overeenkomstig artikel 9, lid 6, van de basisverordening. Zij verwierp daarmee het argument dat de Commissie alternatieve berekeningen van de dumpingmarge had moeten uitvoeren voor de niet in de steekproef opgenomen meewerkende producenten.

(411) De volgende tabel bevat de definitieve dumpingmarges, uitgedrukt als percentage van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

Onderneming	Definitie dumpingmarge (%)
Andere meewerkende ondernemingen	24,4
Alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land	45,3

([170]) Na de mededeling van de definitieve bevindingen werd het recht gewijzigd in 4,3 %.
([171]) Na de mededeling van de definitieve bevindingen werd het recht gewijzigd in 24,4 %.
([172]) Verordening (EG) nr. 384/96 van de Raad van 22 december 1995 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Gemeenschap (PB L 56 van 6.3.1996, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1996/384/oj).

4. **SCHADE**

4.1. **Omschrijving van de bedrijfstak van de Unie en de productie in de Unie**

(412) Het soortgelijke product werd in het onderzoektijdvak door ten minste tien groepen van producenten in de Unie vervaardigd. Zij vormen de "bedrijfstak van de Unie" in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

(413) De totale productie in de Unie tijdens het onderzoektijdvak werd vastgesteld op ongeveer 251 miljoen banden. De Commissie heeft dit cijfer vastgesteld op basis van de EUROPOOL-gegevens ([173]) die worden beheerd door Tyres Europe ("Tyres Europe"), voorheen de European Tyre and Rubber Manufacturers' Association (ETRMA), en Eurostat. De leden van Tyres Europe vertegenwoordigen de overgrote meerderheid van de producenten in de Unie. Tyres Europe verzamelt marktgegevens bij haar leden en voorziet hen van nauwkeurige, geaggregeerde gegevens over de bandenmarkt.

(414) Zoals aangegeven in overweging 16 vertegenwoordigden de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in het onderzoektijdvak 14,5 % van de totale productie van het soortgelijke product in de Unie. De micro-economische indicatoren werden onderzocht op basis van de geverifieerde gegevens die uit de antwoorden van deze drie producenten in de Unie werden verkregen.

4.2. **Verbruik in de Unie**

(415) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld op basis van de door Tyres Europe verstrekte gegevens (EUROPOOL-gegevens).

(416) Het verbruik in de Unie heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 2

Verbruik in de Unie banden, stuks)

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Totaal verbruik in de Unie	311 176 988	316 533 953	312 072 799	335 932 482
Index	*100*	*102*	*100*	*108*

Bron: EUROPOOL (Tyres Europe).

(417) Het verbruik in de Unie nam in 2022 eerst licht toe, daalde vervolgens in 2023 en steeg opnieuw in het onderzoektijdvak. In totaal is het verbruik in de beoordelingsperiode met 8 % gestegen, d.w.z. met ongeveer 25 miljoen banden.

4.3. **Kenmerken van de markt van de Unie**

(418) De markt van de Unie voor luchtbanden voor personenauto's en lichte vrachtwagens is een zeer concurrerende markt, met meerdere producentengroepen en merken.

(419) Er zijn in hoofdzaak twee verkoopkanalen op de EU-markt: de markt voor eerste uitrusting en de vervangingsmarkt.

(420) In het segment voor eerste uitrusting verkopen bandenproducenten het onderzochte product aan autofabrikanten, die het op nieuwe voertuigen monteren. Deze banden moeten daarom voldoen aan gedetailleerde specificaties die aansluiten bij de verwachtingen van de fabrikant van originele uitrusting. Banden die voor de markt voor eerste uitrusting zijn ontwikkeld, worden door dezelfde bandenproducenten doorgaans ook op de vervangingsmarkt verkocht, wat betekent dat bandenproducenten er veel belang aan hechten om de verkoop van banden voor eerste uitrusting binnen te halen om zo toekomstige verkopen op de vervangingsmarkt veilig te stellen. Daardoor beschikken autofabrikanten over een aanzienlijke onderhandelingspositie bij contractonderhandelingen, waardoor de winstgevendheid voor bandenproducenten op de verkoop voor eerste uitrusting doorgaans lager ligt.

([173]) Geaggregeerde databank samengesteld op basis van gegevens van leden van Tyres Europe.

(421) In het vervangingssegment worden banden verkocht aan verbonden en niet-verbonden distributeurs en detailhandelaren, die deze vervolgens doorverkopen aan eindgebruikers. Zoals uiteengezet in overweging 420, behalen bandenproducenten doorgaans een hogere marge op de vervangingsmarkt dan bij de verkoop voor eerste uitrusting.

(422) Volgens de gegevens die Tyres Europe tijdens het controlebezoek heeft verstrekt, vertegenwoordigt het segment voor eerste uitrusting ongeveer 16 % tot 20 % van het totale verbruik in de Unie, terwijl de rest bestaat uit de vervangingsmarkt.

(423) Naast de twee verkoopkanalen, zoals uiteengezet in punt 2.4.1, is de markt voor het onderzochte product ook onderverdeeld in drie segmenten. De Commissie heeft voor dit onderzoek de indeling gebruikt zoals samengevat in punt 2.4.2.

(424) CRIA en Giti Group voerden aan dat er geen of slechts zeer beperkte uitwisselbaarheid bestond tussen banden van verschillende segmenten en verzochten daarom dat het onderzoek een gesegmenteerde analyse van de schade en het oorzakelijk verband zou omvatten. CRIA stelde verder dat de verschillende segmenten verschillende marktsegmenten bedienen, aangezien afnemers in de segmenten 1 en 2 meer waarde hechten aan veiligheid, prestaties en merk dan aan prijs. Bovendien is er sprake van een bekend lock-in-effect, wat inhoudt dat met name eigenaren van hoogwaardige en luxeauto's een sterke merkentrouw vertonen en doorgaans (vooral in de eerste jaren dat het voertuig in gebruik is) bij vervanging hetzelfde merk eisen als de oorspronkelijk gemonteerde originele banden. Volgens CRIA dragen de EU-etiketteringsvoorschriften eveneens bij aan dit lock-in-effect door consumenten bewuster te maken van diverse veiligheids- en prestatieaspecten. CRIA kwam derhalve tot de conclusie dat de marktdynamiek tussen de banden voor vrachtwagens en personenauto's fundamenteel verschilt en dat de concurrentie tussen verschillende segmenten, zoals vastgesteld in de zaak betreffende vrachtwagenbanden, derhalve niet van toepassing is op het onderzochte product.

(425) De Commissie achtte de door de partijen aangevoerde argumenten ongegrond. Allereerst kunnen banden van alle segmenten op personenauto's of lichte vrachtwagens worden gemonteerd en zijn ze dus voldoende onderling uitwisselbaar. Het feit dat consumenten van premiummerken prestaties en veiligheid belangrijker vinden dan de prijs, kan de directe concurrentie tussen segment 1 en segment 3 inderdaad beperken; hetzelfde kan echter niet worden gezegd van de concurrentie tussen segment 3 en segment 2. Bovendien profileren veel traditionele merken van segment 3 zich steeds meer op basis van hun technische en kwaliteitsaspecten, in plaats van louter op hun lage prijs ([174]). Dankzij voortdurende en toenemende investeringen in onderzoek en ontwikkeling bieden talrijke merken van segment 3 een steeds betere kwaliteit tegen zeer concurrerende prijzen, waardoor zij een duidelijk alternatief vormen voor banden van segment 2, die een evenwicht proberen te vinden tussen kwaliteit en prijs. Bovendien zijn de scheidslijnen tussen de verschillende segmenten niet duidelijk en definitief vastgelegd, wat blijkt uit het feit dat dezelfde merken (Falken, Giti, Cooper enz.) door verschillende bronnen, waaronder veelgebruikte websites voor bandenbeoordelingen en websites van gespecialiseerde handelaren, zowel als segment 3 als segment 2 worden aangemerkt ([175]). Ook bij sommige merken lopen de indelingen in segment 1 en segment 2 in elkaar over (Vredestein, Hankook). De opkomst van alternatieve indelingen zoals "middenklasse", "voordelige topklasse", "premiumkwaliteit" en "voordelige kwaliteit" maakt de strikte scheiding tussen de verschillende segmenten nog ingewikkelder. De concurrentie en onderlinge vervangbaarheid tussen de verschillende segmenten wordt ook ondersteund door het feit dat steeds meer merken van segment 3 een OE-certificering ([176]) bij bekende autofabrikanten behalen en zich profileren op basis van kwaliteit en prestaties, wat doorgaans een kenmerk is van merken van segment 2.

([174]) *Bron:* Nieuwsartikelen over diverse Chinese merken, zoals: Chinese Premium Tyres are changing the game: A new era in global tyre competition: https://trojanlimited.com/chinese-premium-tyres-are-changing-the-game-a-new-era-in-global-tyre-competition/; European Linglong Tire factory certified by numerous OEMs: https://en.linglong.cn/content/details34_38845.html; Sailun continues in the fast lane: https://www.eqs-news.com/news/media/sailun-continues-in-the-fast-lane-sailun-has-entered-the-top-10-most-valuable-tyre-brands-in-the-world-for-the-first-time-achieving-a-historic-triple/d361873f-a8c3-4601-a541-8263c80366a4_en#:~:text=Sailun%20continues%20in%20the%20fast%20lane%20+++,historic%20triple.%20%7C%20Media%20%2D%20EQS%20News, laatst geraadpleegd op 27 april 2026.

([175]) *Bron:* Diverse websites van handelaren of websites voor bandenbeoordelingen die merken in segmenten indelen, zoals: https://www.tyrereviews.com/tyre/; https://www.tyresavings.com/brands; https://www.asdatyres.co.uk/brands; https://www.grip500.it/pneumatico/; https://www.reifen.com/de-de/auto/reifen/marken, laatst geraadpleegd op 27 april 2026.

([176]) *Bron:* Chinese Premium Tyres are changing the game: A new era in global tyre competition:https://trojanlimited.com/chinese-premium-tyres-are-changing-the-game-a-new-era-in-global-tyre-competition/; European Linglong Tire factory certified by numerous OEMs: https://en.linglong.cn/content/details34_38845.html, laatst geraadpleegd op 27 april 2026.

(426) Over het algemeen was de Commissie van mening dat, hoewel sommige afnemers misschien waarde hechten aan merk en kwaliteit, dit gedrag ook wordt beïnvloed door het prijsverschil dat zij uiteindelijk bereid zijn te accepteren voor deze kenmerken. Het door CRIA genoemde lock-in-effect kan dus wel degelijk de directe concurrentie tussen banden van segment 1 en segment 3 op de vervangingsmarkt beperken (hoewel sommige producenten van segment 3 fors investeren in O&O en uitblinken in bepaalde technische parameters), maar het doet niets af aan de vervangbaarheid tussen segment 3 en segment 2 en, evenzo, tussen segment 2 en segment 1. De Commissie kwam dan ook tot de conclusie dat banden van segment 3 concurreren met banden van hogere segmenten (met name segment 2) en daardoor via een omgekeerd cascade-effect een neerwaartse prijsdruk uitoefenen op deze duurdere segmenten. De argumenten betreffende het gebrek aan onderlinge uitwisselbaarheid werden derhalve afgewezen. Op dezelfde grond werden ook de verzoeken om een volledig gesegmenteerde analyse van de schade en het oorzakelijk verband niet ingewilligd, zoals nader wordt toegelicht in respectievelijk overwegingen 469 en 534.

(427) Na de mededeling van de definitieve bevindingen herhaalde CRIA het argument dat er geen sprake was van concurrentie tussen de verschillende segmenten, omdat er weliswaar concurrentie was tussen aangrenzende segmenten, namelijk tussen banden van hogere kwaliteit van segment 3 en banden van lagere kwaliteit van segment 2 en op soortgelijke wijze tussen banden van hogere kwaliteit van segment 2 en banden van lagere kwaliteit van segment 1, maar dit volgens CRIA niet kon worden geëxtrapoleerd naar volledige substitueerbaarheid over alle segmenten.

(428) Kumho was van mening dat de Commissie haar conclusie dat producten van segment 3 en van segment 2 rechtstreeks met elkaar concurreerden, niet heeft toegelicht en onderbouwd, met name in het licht van overweging 425, waarin zij erkende dat de rechtstreekse concurrentie tussen producten van segment 1 en segment 3 beperkt kan zijn. Kumho verklaarde dat dezelfde beperkende factoren, d.w.z. kwaliteits- en veiligheidsvoorkeuren voor banden, gelijkelijk van toepassing zijn tussen segment 2 en segment 3. Kumho voerde ook aan dat in de segmentanalyse van de Commissie onvoldoende rekening werd gehouden met de perceptie van de consument.

(429) Shandong Yongsheng voerde aan dat Chinese banden van segment 3 waren uitgesloten van de OE-markt (markt voor eerste uitrusting) in de EU, waaruit een duidelijke structurele kloof tussen banden van segment 3 uit de VRC en andere segmenten bleek, en verklaarde dat het bewijs van de Commissie van het tegendeel "niet van derden afkomstig, niet gecontroleerd en niet specifiek" was. In dit verband voerde Shandong Yonghseng aan dat de OE-certificering van Linglong van zeer recente datum was, namelijk 2024, en betrekking had op een Servische productielocatie en derhalve geen gevolgen had voor dit onderzoek. Shandong Yongsheng voerde ook aan dat de Commissie de perceptie van de consumenten van Chinese producten van segment 3 niet adequaat heeft beoordeeld en gaf voorbeelden van "negatieve advertenties" van twee Franse distributeurs.

(430) De Commissie merkte op dat CRIA weliswaar erkende dat banden van aangrenzende segmenten daadwerkelijk met elkaar concurreerden, maar eenvoudigweg zonder enig bewijs of uitleg het bestaan van volledige substitueerbaarheid ontkende. De Commissie vond de bewering van CRIA deels dubbelzinnig, aangezien het onduidelijk is wat precies wordt bedoeld met de term "volledige substitueerbaarheid voor alle segmenten" en waarom dit ook maar nodig zou zijn om concurrentie tussen segmenten tot stand te brengen. Ongetwijfeld concurreren producten die op het gebied van kwaliteit en prijs het dichtst bij elkaar in de buurt liggen met elkaar, zowel binnen als tussen segmenten, en dit was precies het punt dat de Commissie wilde maken en dat ook door CRIA werd aanvaard.

(431) Wat het argument van Kumho betreft, zijn de motivering en het bewijsmateriaal met betrekking tot de rechtstreekse concurrentie tussen segment 3 en segment 2 reeds uiteengezet in met name de overwegingen 425 en 426 en heeft Kumho geen concreet bewijsmateriaal aangedragen om dat te ontkrachten. Zoals reeds uiteengezet, concurreren banden van segment 3 op basis van hun technische en veiligheidsparameters met banden van segment 2 en vormen zij daarom een levensvatbaar alternatief voor klanten die de beste waarde voor hun koopkracht zoeken. Evenzo is herhaaldelijk aangegeven (bijvoorbeeld, maar niet alleen, in punt 2.4.1) dat de indeling in segmenten sterk is beïnvloed door de marktperceptie en juist om deze reden de scheidslijnen vaak wazig en zeker niet constant zijn. Handelaren en importeurs die banden van segment 3 aanbieden, hebben een groot belang bij de verkoop van deze banden en beïnvloeden de perceptie van de consument ten gunste van hun productportfolio.

(432) Met betrekking tot het argument van Shandong Yongsheng, en met name de verwijzing naar de in overweging 425 genoemde bronnen, merkte de Commissie op dat Shandong Yongsheng geen argumenten heeft aangevoerd om de juistheid van de informatie te ontkrachten. De Commissie was van mening dat openbare artikelen van onlinedistributeurs, zoals Trojan, een specialist in de bandensector met meer dan 30 jaar ervaring, wereldwijd commerciel actief en met een gevarieerde productportfolio met gedetailleerde testresultaten en technische specificaties,

"herleidbaar" en "specifiek" genoeg waren om de huidige verschuiving in de wereldwijde perceptie van verschillende merken van segment 3 aan te tonen. Wat de OE-certificering van Linglong betreft, doet het feit dat deze betrekking had op een productielocatie in Servië niet af aan de vaststelling dat Linglong, als merk, OE-contracten met Europese autofabrikanten had afgesloten. In dit verband wordt benadrukt dat de segmentering en de perceptie van de consument verband houden met de merknaam en niet met het land van oorsprong. Dit bewijselement heeft ook betrekking op 2024, en valt dus in het onderzoektijdvak.

(433) Hoe dan ook, zoals vermeld in overweging 422, vertegenwoordigde de OE-markt slechts ongeveer 16-20 % van het totale verbruik in de Unie en zodra een band moest worden vervangen, zou er concurrentie plaatsvinden op de vervangingsmarkt, zodat het argument van Shandong Yongsheng dat Chinese banden van segment 3 structureel waren uitgesloten van de rest van de markt ongegrond werd geacht.

(434) De Commissie achtte het argument van Yongsheng Shandong over de negatieve perceptie van Chinese merken niet onderbouwd. De negatieve advertenties van sommige distributeurs geven niet het standpunt weer van de andere distributeurs en handelaren die actief verschillende Chinese banden van segment 3 invoeren en op de markt van de Unie brengen. Als voorbeeld voerde de Coalition on PC-LL Importers, wat Chinese producten van segment 3 betreft, in haar opmerkingen precies het tegenovergestelde aan door de efficiëntie en het concurrentievoordeel van Chinese producenten te benadrukken. Bovendien staat het argument van Yongsheng Shandong recht tegenover het argument van CRIA dat het in feite de slechte kwaliteit van banden van segment 3 uit de Unie ten opzichte van hun Chinese concurrenten is die als oorzaak van de schade moet worden geanalyseerd, zoals nader wordt toegelicht in overweging 554.

(435) Sammenvattend: wat de argumenten inzake het ontbreken van zowel substitutie als concurrentie tussen de verschillende segmenten betreft, heeft de Commissie erop gewezen dat het feit dat banden tegelijkertijd concurreren op verschillende kwaliteits- en technische aspecten en op prijs, duidelijk aantoont dat de beslissing om een specifiek product of merk te kiezen het resultaat is van een afweging van precies deze factoren en dat in die zin alle banden met elkaar concurreren. Bovendien beïnvloedt het feit dat bepaalde merken zich tussen segmenten in bevinden of worden geadverteerd met termen die doorgaans worden geassocieerd met hogere segmenten op basis van hun technische ontwikkelingen en marketingcampagnes, de perceptie van de klant en versterkt het de onderlinge concurrentie. Geen van de partijen die opmerkingen hebben ingediend, heeft argumenten aangevoerd die deze grondgedachte ontkrachten.

(436) Daarom werden de conclusies over concurrentie tussen de segmenten en de onderlinge uitwisselbaarheid van producten, zoals beschreven in de overwegingen 425 en 426, gehandhaafd.

4.4. **Invoer uit het betrokken land**

4.4.1. *Volume en marktaandeel van de invoer uit het betrokken land*

(437) De Commissie heeft de omvang van de invoer vastgesteld op basis van gegevens van Eurostat. Het marktaandeel van de invoer werd vastgesteld op basis van het verbruik in de Unie zoals weergegeven in tabel 2.

(438) De invoer in de Unie uit het betrokken land heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 3

Invoer (banden, stuks) en marktaandeel

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Uit het betrokken land ingevoerde hoeveelheden (stuks)	57 295 850	66 992 782	78 917 144	92 988 175
Index	*100*	*117*	*138*	*162*

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Marktaandeel (%)	18	21	25	28
Index	*100*	*117*	*138*	*156*

Bron: Eurostat Comext.

(439) De invoervolumes van het betrokken product zijn in de beoordelingsperiode elk jaar gestaag toegenomen, met een indrukwekkende totale stijging van 62 %, wat neerkomt op ongeveer 35 miljoen banden. De groei van het volume van de Chinese invoer in de Unie overtrof daarmee de groei van het verbruik in de Unie (25 miljoen banden).

(440) Het toegenomen volume van de invoer heeft geleid tot een duidelijke stijging van het marktaandeel van de Chinese invoer, van 18 % in 2021 tot 28 % in het onderzoektijdvak.

4.5. Prijzen van de invoer uit het betrokken land, prijsonderbieding en verhindering van prijsverhoging

(441) De Commissie heeft de prijzen van de invoer vastgesteld aan de hand van gegevens van Eurostat. De prijsonderbieding van de invoer werd vastgesteld op basis van de gecontroleerde gegevens van de in de steekproef opgenomen Chinese producenten-exporteurs.

(442) De gemiddelde prijs van de invoer in de Unie uit het betrokken land heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Invoerprijzen (EUR/stuk)

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
VRC	27,0	34,0	29,0	30,3
Index	*100*	*126*	*107*	*112*

Bron: Eurostat Comext.

(443) In 2022 stegen de invoerprijzen eerst sterk met 26 %, daalden vervolgens in 2023 tot een niveau dat hoger lag dan dat van 2021 en bleven tijdens het onderzoektijdvak binnen dezelfde bandbreedte. Gedurende de beoordelingsperiode zijn de Chinese invoerprijzen in totaal met 12 % gestegen, wat een bescheiden stijging is in vergelijking met de ontwikkeling van de gemiddelde invoerprijs uit andere derde landen in de Unie (+ 26 %). Zelfs de prijzen van de bedrijfstak van de Unie, die gedurende de gehele beoordelingsperiode aanzienlijk hoger lagen dan de Chinese uitvoerprijzen, vertoonden een grotere stijging van 15 %.

(444) De Commissie heeft de prijsonderbieding tijdens het onderzoektijdvak vastgesteld aan de hand van een vergelijking van:

a) de gewogen gemiddelde verkoopprijs per productsoort die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in rekening brachten aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek, en

b) de overeenkomstige gewogen gemiddelde invoerprijzen per productsoort die door de in de steekproef opgenomen meewerkende Chinese producenten-exporteurs aan de eerste onafhankelijke afnemer op de markt van de Unie werden berekend, op cif-basis, met de nodige correcties voor douanerechten en kosten na invoer.

(445) De prijzen werden vergeleken per productsoort, d.w.z. op basis van het productcontrolenummer (PCN), met inbegrip van een indeling op segmentniveau en een onderscheid tussen de markt voor eerste uitrusting en de vervangingsmarkt, voor transacties in hetzelfde handelsstadium, zo nodig na correctie, en met aftrek van kortingen en rabatten. Voor de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie die binnen een groepsstructuur actief waren waarbij het hoofdkantoor en aanverwante verkoopentiteiten bij de verkoop betrokken waren, werden de verkoopprijzen gecorrigeerd door de VAA-kosten in verband met de activiteiten van de verkoopentiteiten en de winst van een niet-verbonden importeur in mindering te brengen, naar analogie van artikel 2, lid 9, van de basisverordening. Het resultaat van de vergelijking werd uitgedrukt als een percentage van de theoretische omzet in het onderzoektijdvak van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(446) Gezien de indeling van de markt in segmenten werden voor elk segment afzonderlijke berekeningen van de prijsonderbieding uitgevoerd. Geen van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs verkocht banden van segment 1; daarom kon in dit segment geen berekening van de prijsonderbieding worden uitgevoerd. In segment 3 varieerden de prijsonderbiedingsmarges van 7,2 % tot 36,9 %, met een gemiddelde prijsonderbiedingsmarge van 32,2 %. In segment 2 werd geen prijsonderbieding vastgesteld. Dit heeft echter te maken met het feit dat de verkoop van banden van segment 2 door de producenten-exporteurs uitsluitend bestond uit het merk "Hankook", dat algemeen wordt beschouwd als een van de beste banden van segment 2. Het merk Hankook heeft in de loop der jaren namelijk meerdere contracten voor eerste uitrusting bij toonaangevende autofabrikanten, waaronder Audi, BMW, Mercedes en Porsche. Veel handelaren/importeurs beschouwen Hankook-banden als "banden van het hogere/topsegment" of als zogenaamde "premium alternatieve"-banden. Met andere woorden, de analyse van segment 2 is enigszins beperkt doordat een homogene groep banden van een topmerk van segment 2 wordt vergeleken met een brede mix van banden van segment 2 die door de bedrijfstak van de Unie worden geproduceerd. Uit de analyse van de gemiddelde prijzen van de meewerkende, niet in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs, zoals zij die op hun steekproefformulieren hebben aangegeven, is gebleken dat de bevindingen met betrekking tot Hankook-banden van segment 2 niet kunnen worden geëxtrapoleerd naar de overige invoer uit de VRC. De gemiddelde prijzen van Hankook lagen ruim 50 % hoger dan de gemiddelde prijs van de Chinese producenten-exporteurs. De gewogen gemiddelde prijsonderbiedingsmarge (segmenten 2 en 3 samen) bedroeg 17 %, wat aanzienlijk is.

(447) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde Hankook aan dat het onderscheid tussen OE- en vervangende producten in de analyse van de schade juridisch niet gerechtvaardigd was, aangezien dit aan de dumpingzijde niet is gebeurd. Bovendien achtte Hankook dit onderscheid onnodig, aangezien bij de eigen verkoop aan de Unie geen duidelijk prijspatroon in de verkoopkanalen kon worden vastgesteld en de schademarge van Hankook zou dalen van 3,4 % tot 3,1 % door de laatste cijfers ter identificatie van verkochte OE- versus vervangingsproducten uit het PCN te verwijderen.

(448) De klager verzocht de Commissie bovendien voor de volledige productomschrijving een prijsonderbiedingsmarge te berekenen op basis van gemiddelde prijzen om de omvang van de prijsonderbieding voor de gehele bandenmarkt aan te tonen.

(449) GITI Group voerde aan dat de Commissie zichzelf tegensprak door te stellen dat het ontbreken van prijsonderbieding voor Hankook niet kon worden geëxtrapoleerd naar de rest van de Chinese invoer, terwijl zij tegelijkertijd tijdens de steekproefprocedure stelde dat de verkoop van Hankook representatief was. Evenzo verklaarde Kumho dat de Commissie de bevinding van het ontbreken van prijsonderbieding in segment 2 niet buiten beschouwing kon laten door aan te voeren dat Hankook specifiek was en het tegelijkertijd in de steekproef opnam en weigerde andere producenten-exporteurs toe te voegen.

(450) Wat het argument van Hankook betreft, merkte de Commissie op dat geen van de partijen de vaststellingen met betrekking tot het prijs-winstverhoudingsverschil tussen het OE- en het vervangingssegment betwistte, zoals uiteengezet in de overwegingen 420 en 421. De Commissie was van mening dat zij de productvergelijking zo gedetailleerd mogelijk zou moeten uitvoeren (op voorwaarde dat de gegevens beschikbaar en gecontroleerd zijn). Het feit dat de verkoop van Hankook dit patroon niet volgde, kan worden verklaard door verschillende aanvullende zakelijke beslissingen, zoals het verkoopvolume, de timing en de vertragingen bij de levering, en doet derhalve geen afbreuk aan de rechtvaardiging voor het onderscheid. Ook het feit dat de prijsonderbiedingsmarge hoger of lager zou zijn geweest, is geen bepalende factor voor het bepalen van de mate van vergelijkbaarheid van een product. Het verschil tussen de twee door Hankook gepresenteerde scenario's voor de berekening van de schademarge (met en zonder de verwijzing naar de OE- of vervangingsmarkt in de vergelijking) lijkt vertekend, aangezien het niet gebaseerd was op de volledige reeks kosten/verkopen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, maar alleen op de aan de Hankook-groep verstrekte informatie. In elk geval bedraagt het door de Hankook-groep berekende verschil ongeveer 10 %; hieruit blijkt dat een dergelijk onderscheid gerechtvaardigd was. In het geval van

de dumpingberekeningen is de door berekening vastgestelde normale waarde gebaseerd op benchmarks voor productiefactoren zonder OE- of vervangingsdimensie, d.w.z. dat de loonkosten, energiekosten en grondstofprijzen niet variëren naargelang de geproduceerde band aan een voertuigfabrikant of op de aftermarket zal worden verkocht. De informatie in het dossier met betrekking tot de VAA-kosten en de winst in het representatieve land maakte een dergelijk onderscheid evenmin mogelijk. Bijgevolg konden de normale waarde en de daaruit voortvloeiende dumpingmarges niet per eindgebruikskanaal worden gedifferentieerd. De schadeanalyse werkt daarentegen op basis van feitelijke transactiegegevens, waaronder het verkoopkanaal. De analyse voor OE en vervanging was derhalve gerechtvaardigd en feitelijk noodzakelijk voor een objectief onderzoek. Dit argument werd dan ook afgewezen.

(451) Wat het argument van de klager betreft, was de Commissie van oordeel dat de gemiddelde gewogen prijsonderbiedingsmarge, waarbij banden van segment 3 en segment 2 werden gecombineerd, de prijsonderbieding voldoende weerspiegelde. Het negeren van de productsoorten en het opnemen van modellen van segment 1 die niet door de in de steekproef opgenomen Chinese exporteurs werden uitgevoerd, zou het niveau van vergelijkbaarheid dat door de PCN-differentiatie wordt gewaarborgd, uithollen en zou daarom niet informatiever zijn. Dit verzoek werd derhalve afgewezen.

(452) Wat het argument van de GITI Group betreft, benadrukte de Commissie dat Hankook in de steekproef was opgenomen om de representativiteit in termen van verkoopvolume en vertegenwoordiging van de segmenten te waarborgen, ongeacht of het uiteindelijk in segment 1 of segment 2 werd ingedeeld. Uiteindelijk werd een indeling in segment 2 passender geacht op basis van een combinatie van redenen, zoals uiteengezet in overweging 94. Tegelijkertijd heeft het bewijsmateriaal dat tijdens het onderzoek is verzameld, zoals beschreven in overweging 446, ook duidelijk aangetoond (zonder door een van de partijen te worden betwist) dat Hankook algemeen wordt beschouwd als een band aan de bovenkant van segment 2 en een merk is op het kantelpunt van segment 2 en segment 1. Dit wordt ook onderstreept door het aanzienlijke prijsverschil tussen de prijzen van Hankook en het gemiddelde van de rest van de Chinese producenten-exporteurs, waaronder tal van andere producenten van segment 2, zoals uiteengezet in overweging 446. Op basis van het bovenstaande werden de beperkingen bij de interpretatie en extrapolatie van de bevinding dat er in segment 2 geen sprake was van prijsonderbieding op basis van de gegevens van Hankook voor de rest van de Chinese producenten-exporteurs, met inbegrip van die van segment 2, gehandhaafd en werden de argumenten van GITI Group en Kumho afgewezen.

(453) Na de mededeling van de definitieve bevindingen stelde onderneming T een administratieve fout vast bij de berekening van de VAA-kosten en verzocht T de Commissie de berekening van die kosten aan te passen. Onderneming G constateerde een administratieve fout bij de consolidatie van de gegevens over de productiekosten en verzocht de Commissie deze kosten aan te passen.

(454) De Commissie heeft deze argumenten geanalyseerd en geconcludeerd dat zij gerechtvaardigd waren. De berekeningen van de prijsonderbieding en het prijsbederf werden dienovereenkomstig aangepast. Aangezien deze correcties betrekking hadden op ondernemingsspecifieke gevoelige gegevens, werden deze alleen opnieuw gedeeld met de betrokken ondernemingen.

(455) De nieuwe prijsonderbiedingsmarges, met inbegrip van de wijzigingen in de gewogen gemiddelde prijzen per productsoort van de invoer van de in de steekproef opgenomen meewerkende Chinese exporteurs op cif-niveau, zoals beschreven in overweging 392, varieerden voor segment 3 van 10,2 % tot 39,2 %, met een gemiddelde prijsonderbiedingsmarge van 34,7 %. In segment 2 werd geen prijsonderbieding vastgesteld voor de in de steekproef opgenomen Chinese producenten-exporteurs. De gemiddelde gewogen prijsonderbiedingsmarge (segmenten 2 en 3 samen) bedroeg 19 %.

(456) In haar opmerkingen, die werden ingediend na het verstrijken van de termijn voor het indienen van opmerkingen over het product en na de controles bij de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, stelde CRIA dat het productcontrolenummer in zijn huidige vorm geen onderscheid kan maken tussen reservebanden voor tijdelijk gebruik en banden voor aanhangwagens, hoewel deze twee soorten aanzienlijk goedkoper zijn dan de standaardbanden met overeenkomstige parameters. Bijgevolg stelde CRIA dat het productcontrolenummer geen eerlijke vergelijking garandeerde tussen de prijzen van de Chinese invoer in de EU en de binnenlandse verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie wat deze specifieke productsoorten betreft, waardoor de schadebeoordeling onnauwkeurig is.

(457) Uit het onderzoek is gebleken dat de in de steekproef opgenomen Chinese producenten-exporteurs tijdens het onderzoektijdvak geen banden voor aanhangwagens hebben uitgevoerd. Een van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs voerde reservebanden voor tijdelijk gebruik uit; deze vertegenwoordigden minder dan 1 % van het in de steekproef opgenomen uitvoervolume. De producent-exporteur heeft hierover geen opmerkingen ingediend en evenmin om enige vorm van correctie met betrekking tot dit type band verzocht. Gezien het beperkte volume van deze banden was de Commissie in ieder geval van mening dat het effect daarvan het algemene resultaat van de productvergelijking niet kon beïnvloeden.

(458) Na de mededeling van de definitieve bevindingen maakte CRIA opmerkingen over overweging 457 en verklaard dat "de noodzaak van een gesegmenteerde analyse voortvloeit uit het ontbreken van uitwisselbaarheid en niet uit de omvang van de uitvoer". CRIA voerde verder aan dat, aangezien geen van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs banden voor aanhangwagens verkocht, de Commissie, door in overweging 77 te verklaren dat de bedrijfstak van de Unie voor deze specifieke productsoorten terrein verloor als gevolg van de sterke druk die werd uitgeoefend door onredelijk laaggeprijsde Chinese invoer, een nadelige vaststelling heeft gedaan die niet door feitelijk bewijsmateriaal werd gestaafd.

(459) In punt 4.7 worden de opmerkingen over gesegmenteerde analyse uitvoerig besproken. Het doel van de toelichting in overweging 457 was te benadrukken dat de prijsvergelijking op basis van het PCN niet wezenlijk werd beïnvloed door het feit dat het PCN geen onderscheid maakte tussen aanhangwagenbanden of noodbanden die naar verluidt goedkoper waren. Bovendien werd de vaststelling van dumping uitgevoerd op basis van de gecontroleerde gegevens van de in de steekproef opgenomen producent-exporteur voor de volledige productomschrijving en werd deze als zodanig gestaafd met feitelijk bewijsmateriaal. Bovendien betekent het feit dat de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs een dergelijk type band niet hebben uitgevoerd, niet dat andere producenten-exporteurs deze banden niet naar de Unie hebben uitgevoerd en dat dit geen negatieve gevolgen heeft gehad voor de prestaties van de bedrijfstak van de Unie. Deze argumenten werden derhalve afgewezen.

(460) De Commissie kwam derhalve tot de conclusie dat de prijzen van de Chinese invoer de prijzen van de bedrijfstak van de Unie op geaggregeerd niveau (segment 2 en segment 3) en afzonderlijk op het niveau van segment 3 met aanzienlijke marges onderboden.

(461) Bovendien bleek uit de vergelijking van de Chinese invoerprijzen met de verkoopprijzen en productiekosten van de bedrijfstak van de Unie dat er sprake was van aanhoudende verhindering van prijsverhoging als gevolg van de invoer met dumping uit China. Gedurende de gehele beoordelingsperiode bleven de gemiddelde Chinese invoerprijzen in de Unie consequent onder de verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie, zowel op geaggregeerd gemiddeld niveau als afzonderlijk voor segment 3 (zie tabellen 10 en 11). Belangrijk is dat de Chinese invoerprijzen eveneens onder de gemiddelde productiekosten per eenheid van de bedrijfstak van de Unie lagen. In 2023 en tijdens het onderzoektijdvak daalden de Chinese invoerprijzen zelfs tot onder de productiekosten per eenheid van segment 3 van de bedrijfstak van de Unie, het goedkoopste segment en het belangrijkste segment van de Chinese invoer (tabel 11). Zoals toegelicht in punt 4.6.3.1, zijn de kosten per eenheid van de bedrijfstak van de Unie gedurende de gehele periode in elk segment sneller gestegen dan de verkoopprijzen. Hieruit blijkt dat de sector de stijgende kosten niet volledig kon doorberekenen vanwege de aanhoudende prijsdruk als gevolg van het toenemende volume van de laaggeprijsde Chinese invoer.

(462) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde CRIA aan dat de verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode boven hun productiekosten bleven, waaruit bleek dat er geen sprake was van prijsverlaging of verhindering van prijsverhoging die schade kon veroorzaken. Kumho voegde daaraan toe dat het feit dat de bedrijfstak van de Unie in staat was zijn prijzen te verhogen, aantoonde dat er geen sprake was verhindering van prijsverhoging.

(463) In dit verband merkte de Commissie op dat verhindering van prijsverhoging niet vereist dat de bedrijfstak verliesgevend is en evenmin uitsluit dat er sprake is van prijsverhogingen. De wettelijke norm van artikel 3, lid 3, van de basisverordening is eenvoudigweg of de betrokken invoer "prijsstijgingen heeft verhinderd die anders zouden zijn opgetreden", wat precies is wat in dit geval is gebeurd, zoals blijkt uit tabel 8 waaruit blijkt dat de bedrijfstak van de Unie zijn verkoopprijs niet kon aanpassen aan de productiekosten, waarbij de productiekosten sneller stegen. De argumenten van CRIA en Kumho werden derhalve afgewezen.

4.6. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

4.6.1. *Algemene opmerkingen*

(464) Overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de basisverordening omvatte het onderzoek naar de gevolgen van de invoer met dumping voor de bedrijfstak van de Unie een beoordeling van alle economische indicatoren die tijdens de beoordelingsperiode van invloed waren op de situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(465) Zoals vermeld in overweging 16, werd voor de vaststelling van de mogelijk door de bedrijfstak van de Unie geleden schade gebruikgemaakt van een steekproef.

(466) Voor de schadevaststelling heeft de Commissie onderscheid gemaakt tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren. De Commissie heeft de macro-economische indicatoren beoordeeld op basis van de gegevens in de klacht, het antwoord van Tyres Europe op de macro-economische vragenlijst en de statistieken van Eurostat. De gegevens van Tyres Europe hadden betrekking op meer dan tien groepen van producenten in de Unie, die samen meer dan 90 % van de totale productie in de Unie vertegenwoordigen. De Commissie heeft de micro-economische indicatoren beoordeeld op basis van de gegevens die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in de antwoorden op de vragenlijst hadden verstrekt. Beide gegevensreeksen bleken representatief te zijn voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(467) De macro-economische indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, groei, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping.

(468) De micro-economische indicatoren zijn: gemiddelde prijzen per eenheid, kosten per eenheid, loonkosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

(469) Zoals eerder vermeld in de overwegingen 425 en 426, was de Commissie van oordeel dat de in punt 2.1 gedefinieerde banden, ondanks de indeling van de markt van de Unie in segmenten, dezelfde fysieke, chemische en technische basiseigenschappen hebben en voor hetzelfde basisgebruik bestemd zijn. Bijgevolg werd de vaststelling van de schade uitgevoerd op het niveau van het onderzochte product (alle segmenten samen). De Beroepsinstantie heeft met name overwogen dat "wanneer de onderzoekende autoriteiten een onderdeel van een binnenlandse bedrijfstak onderzoeken, zij in principe op soortgelijke wijze alle andere onderdelen van die bedrijfstak en ook de bedrijfstak als geheel moeten onderzoeken" ([177]). Gezien de segmentering van de markt werd de geaggregeerde analyse echter waar mogelijk aangevuld met een analyse per segment.

4.6.2. *Macro-economische indicatoren*

(470) De macro-economische indicatoren werden vastgesteld aan de hand van de geverifieerde antwoorden op de vragenlijst van Tyres Europe, waarbij informatie uit de EUROPOOL-gegevens werd gecombineerd met aanvullende informatie die was verstrekt door producenten in de Unie die een grote meerderheid van de productie in de Unie vertegenwoordigen (meer dan 80 % van de productie in de Unie).

4.6.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(471) De productie in de Unie werd berekend door de verkoopcijfers in de Unie (zoals gerapporteerd door Tyres Europe) en de verkoop bij uitvoer op basis van Eurostat bij elkaar op te tellen, gecorrigeerd voor de voorraadwijzigingen zoals gemeld door de producenten in de Unie die een grote meerderheid van de productie in de Unie vertegenwoordigen. De correctie van de voorraden bedroeg minder dan 1 % van het totale productieniveau tijdens de beoordelingsperiode.

(472) De bezettingsgraad werd gebaseerd op de gegevens die waren verstrekt door producenten in de Unie die een grote meerderheid van de productie in de Unie vertegenwoordigen en de productiecapaciteit werd geraamd op basis van de productie gedeeld door de bezettingsgraad.

(473) De geraamde totale productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 5

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Productiehoeveelheid (stuks)	272 217 031	264 910 073	252 553 303	251 768 971
Index	*100*	*97*	*93*	*92*

([177]) WT/DS184/AB/R, 22 augustus 2001, United States — Anti-dumping Measures on Certain Hot-Rolled Steel Products from Japan, punt 204.

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Productiecapaciteit (stuks)	315 079 224	308 084 155	305 842 283	302 027 262
Index	*100*	*98*	*97*	*96*
Bezettingsgraad (%)	86	86	83	83
Index	*100*	*100*	*97*	*97*

Bron: Tyres Europe – Gecontroleerd antwoord op de macro-economische vragenlijst, Eurostat Comext

(474) De productie in de Unie is in de beoordelingsperiode elk jaar geleidelijk gedaald. In totaal is de productie in de Unie, in een groeiende markt (zie tabel 2), met 8 % gedaald, wat neerkomt op ongeveer 20 miljoen banden.

(475) Ook de productiecapaciteit is in de beoordelingsperiode gedaald, zij het iets geleidelijker. In totaal is de productiecapaciteit in de beoordelingsperiode met ongeveer 13 miljoen banden gedaald, wat neerkomt op een daling van 4 %.

(476) Bijgevolg is de bezettingsgraad met 3 procentpunten gedaald, van 86 % in de eerste helft van de beoordelingsperiode tot 83 % in de tweede helft. Dit weerspiegelt de inspanningen van de bedrijfstak van de Unie om een over het algemeen aanvaardbare bezettingsgraad te handhaven door de productiecapaciteit en de productie-output aan te passen aan de dalende verkoop (zie tabel 6).

4.6.2.2. Verkoophoeveelheid en marktaandeel

(477) De verkoop in de Unie werd berekend door de invoer in de Unie (zie tabel 3) af te trekken van het verbruik in de Unie (zie tabel 2). De verkoophoeveelheid en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 6

Verkoophoeveelheid en marktaandeel

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Totale verkoophoeveelheid op de markt van de Unie (stuks)	185 445 689	180 034 202	176 741 595	178 640 551
Index	*100*	*97*	*95*	*96*
Marktaandeel (%)	60	57	57	53
Index	*100*	*95*	*95*	*88*

Bron: Tyres Europe – Gecontroleerd antwoord op de macro-economische vragenlijst, Eurostat Comext.

(478) Het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie bleef gedurende de gehele beoordelingsperiode dalen, met een lichte stijging in het onderzoektijdvak, maar bleef niettemin onder het niveau van 2021. In totaal daalde het verkoopvolume met ongeveer 7 miljoen banden, wat neerkomt op een daling van 4 %, in tegenstelling tot de ontwikkeling van het verbruik in de Unie, dat in de beoordelingsperiode met 8 % is gestegen (zie tabel 2).

(479) Gezien de groei van de markt van de Unie leidde deze daling van het verkoopvolume tot een aanzienlijk verlies aan marktaandeel voor de bedrijfstak van de Unie, van 60 % in 2021 tot 53 % in 2024, wat neerkomt op een daling van 12 %.

4.6.2.3. Groei

(480) Hoewel het verbruik in de Unie in de beoordelingsperiode met ongeveer 25 miljoen banden is gestegen, heeft de bedrijfstak van de Unie niet van deze positieve ontwikkeling kunnen profiteren. In plaats daarvan daalde het verkoopvolume met ongeveer 7 miljoen banden en verloor de bedrijfstak 7 procentpunten aan marktaandeel. Tegelijkertijd nam het volume van de Chinese invoer in de Unie gestaag toe met ongeveer 35 miljoen banden en nam deze het verloren marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie over (zie de tabellen 2 en 3 hierboven).

4.6.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

(481) De werkgelegenheid en de productiviteit hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 7

Werkgelegenheid en productiviteit

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Aantal werknemers (vte)	84 714	83 705	81 903	80 194
Index	*100*	*99*	*97*	*95*
Productiviteit (stuks/vte)	3 213	3 165	3 084	3 139
Index	*100*	*99*	*96*	*98*

Bron: Tyres Europe – Gecontroleerd antwoord op de macro-economische vragenlijst.

(482) De werkgelegenheid daalde in de beoordelingsperiode met 5 %, parallel aan de ontwikkelingen in de productie. Deze daling komt neer op een verlies van ongeveer 4 500 banen (omgerekend naar voltijdequivalente banen) in de Unie.

(483) De productiviteit daalde geleidelijk tussen 2021 en 2023, met een lichte stijging in het onderzoektijdvak. Ze nam tijdens de beoordelingsperiode in totaal af met 2 %.

4.6.2.5. Hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping

(484) Alle dumpingmarges lagen aanzienlijk boven de de-minimisdrempel. De gevolgen van de hoogte van de werkelijke dumpingmarges voor de bedrijfstak van de Unie waren aanzienlijk, gezien het volume en de prijzen van de invoer uit het betrokken land.

(485) Dit is het eerste antidumpingonderzoek ten aanzien van het betrokken product. Daarom waren er geen gegevens beschikbaar om de gevolgen van mogelijke dumping in het verleden vast te stellen.

4.6.3. *Micro-economische indicatoren*

4.6.3.1. Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden

(486) De gewogen gemiddelde verkoopprijs per eenheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie voor verkoop aan niet-verbonden afnemers in de Unie heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 8

Verkoopprijzen in de Unie en productiekosten

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie (EUR/band)	54,1	62,0	64,9	62,4

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Index	*100*	*115*	*120*	*115*
Productiekosten per eenheid (EUR/band)	46,1	54,1	57,8	57,5
Index	*100*	*117*	*125*	*125*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(487) De gemiddelde verkoopprijs per eenheid van de producenten in de Unie steeg vanaf het begin van de beoordelingsperiode eerst met 15 % in 2022 en vervolgens met 20 % in 2023. De gemiddelde prijs daalde in het onderzoektijdvak weer naar het prijsniveau van 2022, maar bleef boven het niveau van 2021, met een totale stijging van 15 %, wat neerkomt op een stijging van bijna 8 EUR/band.

(488) Zoals blijkt uit tabel 4, bleven de gemiddelde Chinese invoerprijzen in de Unie, die voornamelijk betrekking hadden op banden van segment 3, gedurende dezelfde periode consequent onder de prijzen van de bedrijfstak van de Unie.

(489) De productiekosten in de Unie zijn in de beoordelingsperiode met 25 % gestegen (gemiddeld 11 EUR/band), wat meer is dan de stijging van de verkoopprijzen. De aanzienlijke kostenstijging is voornamelijk toe te schrijven aan de stijging van de energie- en loonkosten, alsook aan de stijging van de prijzen van bepaalde grondstoffen. Gezien de daling van de productiehoeveelheid zijn ook de vaste kosten, zoals afschrijvingen en overhead-productiekosten per eenheid, gestegen.

(490) Zoals blijkt uit bovenstaande trends, stegen de productiekosten sneller dan de verkoopprijzen, waardoor de bedrijfstak van de Unie zijn prijzen niet kon verhogen en de stijging van zijn kosten niet volledig kon doorberekenen in de verkoopprijzen.

(491) Er is een afzonderlijke analyse per segment uitgevoerd, zoals hieronder wordt samengevat.

Tabel 9

Verkoopprijzen in de Unie en productiekosten – Segment 1

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie (EUR/band)	65,8	73,5	74,4	71,5
Index	*100*	*112*	*113*	*109*
Productiekosten per eenheid (EUR/band)	55,8	63,8	65,5	65,9
Index	*100*	*114*	*117*	*118*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

Tabel 10

Verkoopprijzen in de Unie en productiekosten – Segment 2

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie (EUR/band)	37,9	44,5	47,5	45,3

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Index	*100*	*117*	*125*	*120*
Productiekosten per eenheid (EUR/band)	31,3	36,8	41,2	39,4
Index	*100*	*118*	*132*	*126*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

Tabel 11

Verkoopprijzen in de Unie en productiekosten – Segment 3

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie (EUR/band)	29,1	35,0	37,1	36,1
Index	*100*	*120*	*127*	*124*
Productiekosten per eenheid (EUR/band)	26,4	33,1	37,8	35,4
Index	*100*	*126*	*144*	*134*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(492) Zoals blijkt uit de bovenstaande tabellen, zijn in elk afzonderlijk segment dezelfde trends waarneembaar als op geaggregeerd niveau.

(493) De verkoopprijzen per eenheid zijn tussen 2021 en 2023 in elk segment gestegen en vervolgens in het onderzoektijdvak licht gedaald. In totaal stegen de prijzen in de segmenten 1, 2 en 3 met respectievelijk 9 %, 20 % en 24 %. Ter vergelijking: de Chinese invoerprijzen in de Unie bleven voortdurend onder de prijzen van de bedrijfstak van de Unie voor alle segmenten, zoals eerder uiteengezet in overweging 461.

(494) De productiekosten per eenheid van de bedrijfstak van de Unie vertoonden een vergelijkbare ontwikkeling als de verkoopprijzen voor de segmenten 2 en 3, namelijk een stijging tussen 2021 en 2023, gevolgd door een lichte daling in het onderzoektijdvak. In alle jaren van de beoordelingsperiode en voor alle segmenten stegen de eenheidskosten sneller dan de verkoopprijs per eenheid, wat de op geaggregeerd niveau waargenomen trend bevestigt.

4.6.3.2. Loonkosten

(495) De gemiddelde loonkosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 12

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR)	53 697	54 345	56 634	60 521
Index	*100*	*101*	*105*	*113*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(496) De gemiddelde loonkosten zijn in de beoordelingsperiode van jaar tot jaar geleidelijk gestegen. De totale stijging bedroeg 13 %, wat voornamelijk toe te schrijven is aan de inflatoire trends in de Unie. Bovendien weerspiegelt de stijging in 2024 ook de extra loonkosten die verband houden met de ontslagen die in deze periode hebben plaatsgevonden.

4.6.3.3. Voorraden

(497) De voorraden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 13

Voorraden

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Eindvoorraden (stuks)	5 881 772	6 385 905	5 698 728	6 096 676
Index	*100*	*109*	*97*	*104*
Eindvoorraad als percentage van de productie (%)	14,7	16,1	15,7	16,7

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(498) De voorraadniveaus vertoonden tijdens de beoordelingsperiode enige lichte schommelingen, maar bleven relatief stabiel als percentage van de productie, met een schommeling tussen 14 % en 17 %. Het waargenomen niveau en de variatie in de voorraad kunnen voor de bandenindustrie als normaal worden beschouwd. In totaal steeg het niveau van de eindvoorraden in de beoordelingsperiode met 4 %.

4.6.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(499) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van de investeringen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 14

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	14,8	12,8	11,0	8,0
Index	*100*	*86*	*74*	*54*
Kasstroom (EUR)	455 834 373	382 313 353	580 698 485	715 878 931
Index	*100*	*84*	*127*	*157*
Investeringen (EUR)	86 997 702	135 635 952	146 344 830	225 146 035
Index	*100*	*156*	*168*	*259*

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Rendement van investeringen (%)	64,6	67,4	83,7	82,2
Index	*100*	*104*	*130*	*127*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(500) De Commissie heeft de winstgevendheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen op de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als een percentage van de aldus gerealiseerde omzet.

(501) De winstgevendheid (alle segmenten samen) vertoonde tijdens de beoordelingsperiode een duidelijke dalende trend. Over het geheel genomen is de winstgevendheid gedaald van 14,8 % in 2021 tot 8 % in het onderzoektijdvak, wat neerkomt op een daling met 6,8 procentpunten of 46 %, wat een aanzienlijke daling is.

(502) De nettokasstroom is het vermogen van de producenten in de Unie om hun activiteiten zelf te financieren. De ontwikkeling van de nettokasstroom verliep positief, met een daling in 2022, gevolgd door een stijging tot het einde van de beoordelingsperiode. Over het geheel genomen is de situatie van de kasstroom met 57 % verbeterd.

(503) Tijdens de beoordelingsperiode zijn de investeringen aanzienlijk gestegen, in totaal met 159 %, waarbij de grootste stijging, namelijk 54 % op jaarbasis, plaatsvond tussen 2023 en 2024, aan het einde van de beoordelingsperiode. In absolute cijfers bedroegen de investeringen in 2024 225 miljoen EUR, wat als een aanzienlijk bedrag kan worden beschouwd, aangezien dit een kwart vertegenwoordigt van de vaste activa die voor de productie van banden worden ingezet. Hoewel de bedrijfstak van de Unie zijn productiecapaciteit heeft teruggeschroefd, heeft hij tegelijkertijd geïnvesteerd in de modernisering van zijn productieapparatuur om zijn duurzaamheid te waarborgen.

(504) CRIA voerde aan dat hoge investeringen een bewijs zijn van het ontbreken van schade, zoals de Commissie in eerdere onderzoeken ([178]) ook al heeft geconcludeerd.

(505) Allereerst is het belangrijk te benadrukken dat in de door CRIA aangehaalde zaken werd geconcludeerd dat er geen schade was op basis van een combinatie van meerdere schade-indicatoren, en niet alleen op basis van investeringen. Bovendien moeten de omvangrijke investeringen die de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode en met name in 2024 heeft gedaan, worden gezien in de context van de toegenomen concurrentie van Chinese invoer met dumping, die heeft geleid tot recente en op handen zijnde fabriekssluitingen en tot de noodzakelijke aanpassing en modernisering van de resterende productiefaciliteiten in de richting van producten van topkwaliteit met een hogere velg, teneinde de leidende positie en levensvatbaarheid van de bedrijfstak van de Unie te waarborgen, althans in de hogere segmenten (met name segment 1). Gezien de verminderde productiecapaciteit en om zijn duurzaamheid te waarborgen, had de bedrijfstak van de Unie geen andere keuze dan te blijven investeren in nieuwe technologieën en apparatuur te vervangen, teneinde zich te richten op producten waar hij minder te maken had met oneerlijke concurrentie.

(506) De modernisering van de productiefaciliteiten is in talrijke opmerkingen van belanghebbenden aan de orde gesteld, met name door Deldo en Interpneu. In hun opmerkingen voerden Deldo en Interpneu daarentegen aan dat de schade in feite toe te schrijven is aan de hoge investeringskosten die de bedrijfstak van de Unie heeft gemaakt om zijn efficiëntie en concurrentievermogen te vergroten, en niet aan de invoer uit China. Deze partijen hebben echter niet onderbouwd hoe de hoge investeringskosten van invloed zijn op de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade. Het argument dat de schade het gevolg was van hoge investeringskosten wordt derhalve afgewezen.

([178]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1159 van de Commissie van 13 juni 2023 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op multiplex van okouméhout van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 153 van 14.6.2023, blz. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1159/oj), overwegingen 173 en 178) en Uitvoeringsverordening (EU) 2018/931 van de Commissie van 28 juni 2018 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op oxaalzuur van oorsprong uit India en de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 165 van 2.7.2018, blz. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/931/oj), overwegingen 121 en 129.

(507) Het rendement van investeringen is de winst uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de investeringen (d.w.z. het totale vaste vermogen dat voor de productie wordt gebruikt). Ook deze financiële indicator ontwikkelde zich positief, met een geleidelijke stijging op jaarbasis gedurende de beoordelingsperiode en een totale groei van 27 %.

(508) Er is ook een afzonderlijke analyse uitgevoerd van de winstgevendheid per segment. Aangezien alle segmenten op dezelfde productielijnen kunnen worden vervaardigd en de machines niet voor specifieke segmenten zijn gereserveerd, kon de bedrijfstak van de Unie geen zinvolle uitsplitsing per segment verstrekken voor de overige financiële indicatoren die in dit punt worden geanalyseerd.

Tabel 15

Winstgevendheid – segment 1, segment 2 en segment 3

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet) – segment 1	15,1	13,2	12,0	7,9
Index	*100*	*87*	*79*	*52*
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet) – segment 2	17,6	17,3	13,4	13,0
Index	*100*	*98*	*76*	*74*
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet) – segment 3	9,4	5,7	– 2,0	2,1
Index	*100*	*60*	*– 21*	*22*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(509) Zoals blijkt uit tabel 15, is de winstgevendheid in elk segment gedurende de beoordelingsperiode gedaald, waarmee de trend op het niveau van de totale productgroep (zie tabel 14) wordt bevestigd.

(510) In segment 1 (het premiumsegment) is de winstgevendheid gedurende de gehele beoordelingsperiode gestaag gedaald, van 15,1 % in 2021 tot 7,9 % in het onderzoektijdvak. Met andere woorden: de winstgevendheid is bijna gehalveerd (een daling van 48 %).

(511) Segment 2 vertoonde een meer gematigde daling, met een totale afname van 26 %: van een solide 17,6 % in 2021 tot 13 % in het onderzoektijdvak.

(512) Het is dan ook geen verrassing dat de winstgevendheid het sterkst is verslechterd in segment 3 (budgetsegment), waar het grootste deel van de Chinese invoer met dumping naartoe gaat. In feite is de bedrijfstak van de Unie er in dit segment niet in geslaagd om rendabele winstniveaus te behalen, met uitzondering van 2021. Concreet daalde de winstgevendheid in 2022 van 9,4 % naar 5,7 % en werd deze in 2023 zelfs negatief (– 2 %). Tijdens het onderzoektijdvak herstelde de winstgevendheid zich enigszins tot 2,1 %, maar bleef nog steeds aanzienlijk onder het niveau van 2021.

4.7. **Conclusie inzake de schade**

(513) Zoals blijkt uit tabel 3, steeg het volume van de invoer uit China in de Unie tijdens de beoordelingsperiode met 62 %, wat neerkomt op ongeveer 35 miljoen banden. In dezelfde periode steeg de prijs van Chinese invoer in de Unie met 12 % (zie tabel 4), wat een bescheiden stijging is in vergelijking met de prijsontwikkeling op de markt van de Unie, namelijk de prijzen van invoer uit andere derde landen (+ 26 %, zoals blijkt uit tabel 17), alsook in vergelijking met de al veel hogere prijzen van de bedrijfstak van de Unie (+ 15 %, zoals blijkt uit tabel 8).

(514) De bedrijfstak van de Unie kon niet profiteren van het groeiende verbruik in de Unie en zag zowel zijn productievolume als zijn verkoopvolume dalen, met respectievelijk 20 miljoen en 7 miljoen banden. Het marktaandeel daalde met 7 procentpunten, van 60 % naar 53 %. De productiecapaciteit van de bedrijfstak van de Unie daalde met 4 % en de bezettingsgraad daalde van 86 % naar 83 %. De werkgelegenheid daalde in de beoordelingsperiode geleidelijk met in totaal 5 %, wat neerkomt op een verlies van ongeveer 4 500 voltijdequivalente banen. De productiviteit daalde eveneens met 2 %.

(515) Tijdens de beoordelingsperiode stegen de gemiddelde productiekosten per eenheid (alle segmenten samen) van de bedrijfstak van de Unie met 25 %, wat neerkomt op ongeveer 11 EUR/band, terwijl de gemiddelde verkoopprijzen in de Unie met slechts 15 % stegen, ofwel minder dan 8 EUR/band. Met andere woorden, de bedrijfstak van de Unie was niet in staat de gestegen kosten door te berekenen aan zijn afnemers. Dezelfde trends werden ook op een meer gedetailleerd niveau, per segment, waargenomen. Bijgevolg daalde de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie zowel op geaggregeerd niveau (– 46 %) als per afzonderlijk segment (– 48 %, – 26 % en – 78 % in respectievelijk de segmenten 1, 2 en 3).

(516) Hoewel enkele schade-indicatoren een stabiele of stijgende trend vertoonden, zoals kasstroom, investeringen en rendement van investeringen (zie tabel 14), zijn deze indicatoren niet bepalend voor de algehele toestand van de sector. De toename van de investeringen in het onderhavige geval vormt namelijk een strategische reactie op ongunstige omstandigheden in de vorm van een snelle reorganisatie en aanpassing, en is niet, zoals in overweging 503 wordt uiteengezet, een teken van een gezonde, groeiende sector. Evenzo is de verbetering van het rendement van investeringen geen weerspiegeling van operationele sterkte. Ze wijst op een structurele verschuiving van de lagere segmenten, waar de sector niet meer op prijs kan concurreren, naar producten van segment 1, waar de prijsconcurrentie minder hevig is. Het rendement stijgt simpelweg omdat producten van segment 1 hogere prijzen en dus hogere marges hebben, en niet omdat de onderliggende prestaties van de sector zijn verbeterd. Bovendien kan de kasstroom het gevolg zijn van boekhoudkundige praktijken (bv. het uitstellen van onderhoud, niet-contante afschrijvingen) in plaats van een weerspiegeling van de directe concurrentieprestaties op de markt. Daarom kunnen deze indicatoren tijdelijk stabiel blijven, zelfs in situaties waarin de belangrijkste operationele indicatoren, zoals verkoopvolumes, prijzen en winstgevendheid, als gevolg van schade veroorzakende dumping al achteruitgaan.

(517) Kortom, de meeste schade-indicatoren, zoals productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, werkgelegenheid, winstgevendheid en productiviteit, vertoonden tijdens de beoordelingsperiode een duidelijke negatieve trend. De negatieve trends werden bevestigd door de analyse per segment, met name wat betreft de kosten, de prijs en de winstgevendheid per segment, waaruit bleek dat de kosten sterker stegen dan de verkoopprijs, wat leidde tot een daling van de winstgevendheid in elk segment, waarbij segment 3 economisch niet rendabel meer was voor de bedrijfstak van de Unie gezien de toegenomen invoer uit de VRC. Bij een holistische beoordeling van het totale schadebeeld wegen deze negatieve ontwikkelingen zwaarder dan de beperkte positieve signalen (op het gebied van kasstroom en rendement van investeringen) en ondersteunen zij de conclusie dat er sprake is van aanmerkelijke schade.

(518) Verschillende partijen, waaronder Deldo en Interpneu, Giti Group en CRIA, voerden aan dat de bedrijfstak van de Unie geen schade had geleden, met name in de segmenten 1 en 2. Deldo en Interpneu voerden namelijk aan dat de bedrijfstak van de Unie geen aanmerkelijke schade had geleden en verwezen daarbij naar de goede financiële resultaten in de publieke jaarrekeningen voor 2024 van enkele van de grootste groepen van producenten in de Unie. Deze partijen stelden ook dat er geen deugdelijke schadeanalyse kon worden uitgevoerd zonder inzicht in de verdeling van het verkoopvolume per segment.

(519) De Commissie merkte op dat de publieke jaarrekeningen van bepaalde groepen van producenten in de Unie niet uitsluitend betrekking hadden op het onderzochte product of op de verkoop op de markt van de Unie, en derhalve geen afbreuk deden aan de bevindingen inzake schade.

(520) Wat het verzoek om een schadeanalyse met gegevens over de verkoopvolumes per segment betreft, heeft de Commissie deze gegevens toegevoegd in tabel 16, waarin een overzicht wordt gegeven op basis van de geverifieerde gegevens van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Uit de analyse van de dalende verkooptrends van de bedrijfstak van de Unie van producten van segment 2 en segment 3 blijkt duidelijk dat er sprake is van concurrentiedruk door de invoer met dumping uit China.

Tabel 16

Verdeling van het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie per segment (%)

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Segment 1	64	66	71	70
Segment 2	18	16	15	16
Segment 3	18	18	14	14
Totaal	100	100	100	100

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(521) Bovendien werd, zoals uiteengezet in overweging 469, in het kader van het onderzoek geconcludeerd dat het passend is het onderzoek en de schadebeoordeling uit te voeren voor alle onder de productomschrijving vallende producten (alle segmenten samen) en dit, waar mogelijk, aan te vullen met een meer gedetailleerde analyse per segment. Uit de tabellen 9, 10, 11 en 15 blijkt dat de gegevens voor elk segment, in combinatie met de verdeling van de verkoopvolumes zoals weergegeven in tabel 16, de op geaggregeerd niveau vastgestelde schade bevestigen. Zoals vermeld in de overwegingen 425 en 426, heeft de Commissie vastgesteld dat er sprake was van concurrentie tussen de verschillende segmenten. Daardoor dringt de laaggeprijsde invoer uit China van voornamelijk van banden van segment 3 de bedrijfstak van de Unie naar de hogere segmenten, maar gezien de prijsdruk kenden ook die segmenten een daling in volume en winstgevendheid. De reden voor deze prijsdruk is dat, zelfs als het prijsverschil tussen de verschillende segmenten tot op zekere hoogte te rechtvaardigen zou zijn door hogere kwaliteits- en prestatienormen in de hogere segmenten, kopers des te vaker naar lagere segmenten zouden overstappen naarmate de prijskloof tussen segment 3 en de hogere segmenten groter wordt. Bijgevolg brengt de Chinese invoer met dumping niet alleen schade toe aan het segment waarin zij rechtstreeks concurreren, maar verstoren zij ook het koopgedrag op de markt als geheel, waardoor de vraag naar en de prijzen van in de Unie geproduceerde banden in alle segmenten onder druk komen te staan. Dit geldt des te meer gezien het feit dat producten van segment 2 of 3 voor bepaalde technische parameters vergelijkbare prestaties leveren als producten van hogere segmenten. De argumenten dat de bedrijfstak van de Unie geen schade had geleden, werden derhalve afgewezen.

(522) Na de mededeling van de definitieve bevindingen was de GITI Group het ermee eens dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft geleden door de invoer uit de VRC van overwegend segment 3, maar voerde zij aan dat deze schade beperkt was tot segment 3 (d.w.z. 14 % van de verkoop van de bedrijfstak van de Unie) en niet kon worden geëxtrapoleerd naar de rest van de verkoop in de Unie, d.w.z. naar segment 1 en 2, zonder een volledig gesegmenteerde schadeanalyse. De GITI Group verwees naar de bevindingen van de Beroepsinstantie in de zaak China/HP-SSST (Japan) ([179]), zonder in hun open opmerkingen verdere details te verstrekken. Volgens de GITI-groep kon, wanneer segment 1 en segment 2 afzonderlijk werden bekeken, geen schade worden vastgesteld. In dit verband voerde de GITI-groep aan dat de daling van de winstgevendheid in segment 1 werd tegengesproken door de trends in het rendement van investeringen en investeringen in dezelfde periode en in elk geval niet kon worden toegeschreven aan de invoer uit de VRC van voornamelijk segment 3, gezien de beperkte directe concurrentie tussen segment 3 en segment 1. In plaats daarvan voerde de GITI Group aan dat de winstgevendheid voor segment 1 daalde als gevolg van volumeverliezen bij de uitvoer en de daaruit voortvloeiende stijging van de kosten per eenheid. Voor segment 2 was de GITI Group van mening dat de Commissie niet heeft geanalyseerd in hoeverre de winstdaling mogelijk het gevolg was van een verschuiving naar de OE-verkoop. Bovendien voerde de GITI Group aan dat, aangezien in segment 2 geen prijsonderbieding werd vastgesteld, de Commissie, door haar bevindingen inzake prijsonderbieding van 14 % van haar verkoop naar de rest te extrapoleren, haar verplichtingen uit hoofde van artikel 3, leden 2 en 3, van de basisverordening heeft geschonden, namelijk het vaststellen van prijseffecten op basis van een objectief onderzoek en positief bewijsmateriaal. Als gevolg daarvan voerde de GITI Group aan dat (indien van toepassing) alleen maatregelen konden worden ingesteld ten aanzien van de invoer uit de VRC van segment 3.

([179]) Verslagen van de Beroepsinstantie, China — Measures Imposing Anti-dumping Duties on High Performance Stainless Steel Seamless Tubes ("HP-SSST") from Japan/China — Measures Imposing Anti-dumping Duties on High Performance Stainless Steel Seamless Tubes ("HP-SSST") from the European Union, WT/DS454/AB/R en TW/DS460/AG/R, en addendum 1, punt 5.204, waarin wordt geciteerd uit het verslag van de Beroepsinstantie, Verenigde Staten — Anti-Dumping Measures on Certain Hot-Rolled Steel Products from Japan, WT/DS184/AB/R, punt 195.

(523) In dezelfde geest voerde Kumho aan dat een gesegmenteerde markt om een gesegmenteerde beoordeling van de schade vroeg en dat de schade beperkt was tot segment 3 en niet kon worden geëxtrapoleerd naar de hele bedrijfstak van de Unie, die 86 % van zijn producten verkocht in de segmenten 1 en 2. Kumho was van mening dat de segmenten 1 en 2 geen tekenen van schade vertoonden, aangezien in die twee segmenten geen prijsonderbieding werd vastgesteld en de bedrijfstak van de Unie winstgevend bleef. Kumho voegde hier ook aan toe dat de gemiddelde prijsonderbiedingsmarge voor de segmenten 2 en 3 methodologisch onjuist was, aangezien deze niet op gelijke voet konden worden vergeleken. Tot slot voegde Kumho toe dat het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode boven de 50 % bleef en slechts in beperkte mate daalde. Kumho stelde een rechtszaak in ([180]), waarbij het Hof onder soortgelijke omstandigheden een verordening tot instelling van definitieve antidumpingrechten nietig verklaarde wegens een kennelijke fout van de Commissie bij de conclusie dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade had geleden.

(524) CRIA voegde daaraan toe dat de Commissie een volledig gesegmenteerde analyse van de schade en het oorzakelijk verband moest uitvoeren en tegelijkertijd de bedrijfstak van de Unie als geheel moest onderzoeken. CRIA verklaarde dat de daling van het marktaandeel moest worden gezien in de context van een toenemend verbruik in de Unie, dat zich grotendeels concentreerde in segment 3, terwijl de verkoop in de segmenten 1 en 2 stabiel bleef. CRIA voerde aan dat de winstgevendheid weliswaar daalde, maar positief bleef en in het licht van de toegenomen investeringen geen aanmerkelijke schade vormde. Tot slot drong CRIA ook aan op een aanvullende gesegmenteerde analyse voor de nichebanden vanwege hun gebrek aan onderlinge uitwisselbaarheid en verwees CRIA naar de gegevens die waren verstrekt door Shandong Linglong, een producent-exporteur die in de steekproef was opgenomen bij het parallelle lopende subsidieonderzoek ([181]) op basis waarvan deze analyse kon worden uitgevoerd.

(525) De Commissie was van oordeel dat, gezien de substitueerbaarheid van het product en de concurrentieverhouding tussen de segmenten en verschillende productsoorten (met inbegrip van nichebanden), zoals behandeld in punt 4.3 hierboven, niet was voldaan aan de voorwaarden voor een volledig gesegmenteerde analyse van de schade en het oorzakelijk verband. Met betrekking tot het vermeende ontbreken van aanmerkelijke schade in de segmenten 1 en 2 herinnerde de Commissie eraan dat de analyse van de prijsonderbieding en andere schade-indicatoren niet afzonderlijk mag worden bezien en dat elementen zoals verhindering van prijsverhoging en de ontwikkeling van de winstgevendheid voor de segmenten 1 en 2 duidelijk wijzen op aanmerkelijke schade in het kader van toenemende Chinese invoer die direct of indirect van invloed is op alle segmenten (concurrentie tussen de verschillende segmenten). Bovendien kon het argument van GITI om de ontwikkeling van het rendement van investeringen en investeringen te vergelijken met de prestaties van de bedrijfstak van de Unie in segment 1 niet worden aanvaard, aangezien het gebaseerd was op informatie met betrekking tot verschillende gegevensreeksen (alleen voor alle segmenten versus alleen segment 1). Evenzo moest het argument dat de verslechtering van de prestaties van segment 1 verband hield met een daling van de uitvoerprestaties worden afgewezen. Hoewel het uitvoervolume inderdaad daalde, merkte de Commissie op dat de uitvoerprijzen tijdens de beoordelingsperiode aanzienlijk stegen (+ 39 %, zoals aangegeven in tabel 18). Een dergelijke stijging was veel groter dan die welke in dezelfde periode op de markt van de Unie werd waargenomen (+ 15 %, zoals in tabel 8). De Commissie concludeerde derhalve dat de daling van het uitvoervolume grotendeels werd gecompenseerd door een stijging van de prijzen en geen verband hield met de ontwikkeling van de prestaties in segment 1. In ieder geval hebben de uitvoerprestaties betrekking op alle segmenten, terwijl GITI alleen refereerde aan de prestaties in segment 1. Het speculatieve argument met betrekking tot een verschuiving naar OE-verkopen werd afgewezen bij ontbreken van ondersteunend bewijsmateriaal.

(526) Evenzo voerden deze partijen aan dat de door de bedrijfstak van de Unie in segment 3 geleden schade niet kon worden geëxtrapoleerd naar de rest van de verkopen wegens het ontbreken van prijsonderbieding in de segmenten 2 en 1 zonder rekening te houden met de vaststelling van verhindering van prijsverhoging in alle segmenten. In artikel 3, lid 3, van de basisverordening wordt verhindering van prijsverhoging eveneens erkend als een geldige indicatie van het prijseffect van uitvoer met dumping, dat in alle segmenten werd gezien, zoals aangetoond in de punten 4.6.3.1 en overweging 521. In antwoord op het argument over de geldigheid van de geaggregeerde prijsonderbiedingsmarge merkte de Commissie op dat deze er nog steeds garandeerde dat producten werden gecombineerd en werd verstrekt als aanvullende indicator en niet als vervanging van de prijsvergelijking op segmentniveau. Wat de winstgevendheid en het marktaandeel betreft, merkte de Commissie op dat, om een indicatie van de economische prestaties te geven, deze indicatoren moeten worden gezien in termen van hun ontwikkelingen in plaats van hun absolute niveau. De ontwikkelingen vertoonden een duidelijke verslechtering (in

([180]) Arrest van het Hof van Justitie van 4 februari 2021, Eurocylinder systems AG, C-324/19, ECLI:EU:C:2021:94, punten 49 en 50.

([181]) Bericht van inleiding van een antisubsidieprocedure betreffende de invoer van nieuwe luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor personenauto's, autobussen of vrachtwagens, met een belastingsindex van niet meer dan 121, van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C, C/2025/5924, 6.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5924/oj).

het geval van winstgevendheid voor alle segmenten) en konden dus worden aangemerkt als een bewijs van schade. Hoe dan ook was de Commissie van mening dat de gemiddelde winstgevendheid van 8 % die in het onderzoektijdvak werd behaald, niet voldoende was voor een kapitaalintensieve bedrijfstak zoals banden en onder de vastgestelde streefwinst lag. Wat het marktaandeel betreft, is een verlies van 10 procentpunten, zoals vermeld in tabel 6, een ander teken van aanmerkelijke schade. Bovendien werd het argument van CRIA dat de stijging van het verbruik in de Unie beperkt was tot segment 3 niet onderbouwd en in elk geval niet bevestigd door het onderzoek, waaruit bleek dat de bedrijfstak van de Unie (zij het in beperkte mate) zijn verkoopvolumes in de hogere segmenten kon verhogen (zoals aangegeven in tabel 16). De argumenten van GITI Group, Kumho en CRIA werden derhalve afgewezen.

(527) Op basis van het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening.

5. **OORZAKELIJK VERBAND**

(528) Overeenkomstig artikel 3, lid 6, van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of de bedrijfstak van de Unie door de invoer met dumping uit het betrokken land aanmerkelijke schade heeft geleden. Overeenkomstig artikel 3, lid 7, van de basisverordening heeft de Commissie ook onderzocht of de bedrijfstak van de Unie in dezelfde periode door andere bekende factoren schade kon hebben geleden. De Commissie heeft zich ervan verzekerd dat eventuele schade die werd veroorzaakt door andere factoren dan de invoer met dumping uit het betrokken land, niet aan de invoer met dumping werd toegeschreven. Deze factoren waren: uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie; invoer in de Unie uit andere derde landen; de omvangrijke eigen invoer uit China door de bedrijfstak van de Unie en de stijging van de productiekosten.

5.1. **Gevolgen van de invoer met dumping**

(529) Zoals uiteengezet in punt 4.6.2 bleek uit de analyse van de schade-indicatoren dat de bedrijfstak van de Unie op een groeiende markt van de Unie omzet, marktaandeel en productievolumes verloor, terwijl de invoer uit China in de Unie in dezelfde periode met meer dan 35 miljoen stuks toenam. Bijgevolg slaagden de Chinese producenten-exporteurs erin hun marktaandeel te vergroten van 18 % tot 28 %, voornamelijk ten koste van de bedrijfstak van de Unie, die het marktaandeel zag dalen van 60 % tot 53 %.

(530) De prijs van de Chinese invoer met dumping lag tijdens het onderzoektijdvak beduidend lager dan die van de bedrijfstak van de Unie. Zoals blijkt uit overweging 445 bedroeg de gemiddelde prijsonderbiedingsmarge 19 % (met een vergelijking die ervoor zorgde dat de segmenten, waarvoor informatie op het niveau van de verkooptransacties was gevraagd, op elkaar waren afgestemd). In segment 3 lag de gemiddelde prijsonderbieding met 34,7 % zelfs nog hoger. Bovendien, zoals eerder uiteengezet in overweging 461, werd de bedrijfstak van de Unie voortdurend en in toenemende mate verhinderd om zijn prijzen te verhogen. Gedurende de gehele beoordelingsperiode lagen de gemiddelde Chinese invoerprijzen in de Unie voortdurend onder de prijzen van de bedrijfstak van de Unie, en niet alleen op het volledige productniveau, maar ook afzonderlijk voor de segmenten 3 en 2. Doordat de Chinese invoer consequent goedkoper was dan de verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie, zorgde deze voor een voortdurende verhindering van prijsverhoging, waardoor de bedrijfstak van de Unie zijn prijzen niet kon verhogen in overeenstemming met de stijging van de productiekosten. Bijgevolg vertoonde de totale winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie voor alle onder de productomschrijving vallende producten een duidelijke neerwaartse trend, wat wordt bevestigd door een analyse per segment (tabellen 14 en 15).

(531) Kortom, uit de analyse van de schade-indicatoren bleek duidelijk dat de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie was verslechterd en dat dit samenviel met de aanzienlijke stijging van de zeer laaggeprijsde invoer uit China. De prijzen van de Chinese producenten-exporteurs lagen onder die van de bedrijfstak van de Unie, waardoor deze laatste werd verhinderd om zijn prijzen te verhogen en de Chinese producenten-exporteurs aan marktaandeel wonnen.

(532) CRIA, Deldo, Giti Group en Interpneu voerden aan dat, zelfs indien de bedrijfstak van de Unie schade zou hebben geleden, deze niet kan worden toegeschreven aan de invoer uit China, aangezien deze vrijwel uitsluitend betrekking had op segment 3, dat slechts een marginale rol speelt in de prestaties van de bedrijfstak van de Unie, die zijn aandacht heeft verlegd naar hogere en winstgevendere segmenten. Daarom hebben CRIA en Giti Group de Commissie verzocht om voor elk segment een analyse van het oorzakelijk verband uit te voeren.

(533) In antwoord op deze argumenten heeft de Commissie, zoals eerder uiteengezet in de overwegingen 425 en 426, vastgesteld dat banden van lagere segmenten die met dumping worden ingevoerd wel degelijk een neerwaartse druk op de prijzen van banden van hogere segmenten uitoefenen en daarmee de winstgevendheid daarvan aantasten. Bovendien gaat het argument dat segment 3 slechts een marginale rol speelt voorbij aan de geïntegreerde aard van de bandenproductie. Banden die voor verschillende segmenten bestemd zijn, worden doorgaans op dezelfde productielijnen vervaardigd, waardoor een daling van het productievolume in één segment tegelijkertijd gevolgen heeft voor andere segmenten, aangezien dit onvermijdelijk van invloed is op de bezettingsgraad, de kostenabsorptie en de algehele efficiëntie in alle segmenten. Deze onderlinge afhankelijkheid houdt in dat druk in één segment niet kan worden geïsoleerd zonder dat dit gevolgen heeft voor de bedrijfstak als geheel. Bijgevolg werd de schadebeoordeling uitgevoerd voor alle onder de productomschrijving vallende producten, waarbij bepaalde schade-indicatoren per segment aanvullend werden geanalyseerd. Uit deze analyse bleek dat de schade ook in hogere segmenten (segment 2 en segment 1) optrad.

(534) Bovendien was de Commissie, zoals uiteengezet in de overwegingen 425 en 426, van mening dat er sprake was van concurrentie tussen de verschillende segmenten, wat inhoudt dat banden van verschillende segmenten met elkaar concurreerden en dat de met dumping ingevoerde Chinese banden van segment 3 bijgevolg niet alleen in segment 3, maar ook in hogere segmenten een neerwaartse prijsdruk uitoefenden. Een afzonderlijke, per segment uitgevoerde analyse van het oorzakelijk verband was daarom niet gerechtvaardigd. Deze argumenten werden derhalve afgewezen.

(535) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerden CRIA, GITI Group, Kumho en Shandong Yongsheng aan dat er vanwege de beperkte substitueerbaarheid en overlapping van de concurrentie tussen segment 1 en segment 3 geen oorzakelijk verband was tussen de invoer uit de VRC van overwegend segment 3 en de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade, die zijn economische activiteit in segment 1 en 2 concentreerde. In dit verband benadrukte CRIA dat de marginale overlapping met segment 3 volstrekt ontoereikend was om concurrentiedruk uit te oefenen op segment 2, laat staan op segment 1. De GITI Group voegde daaraan toe dat, aangezien de prijsanalyse niet in overeenstemming was met artikel 3, leden 2 en 3, van de basisverordening, namelijk dat de vaststelling gebaseerd moet zijn op een objectief onderzoek en positief bewijsmateriaal zoals uiteengezet in overweging 522, ook de gehele analyse van het oorzakelijk verband werd ondermijnd. Shandong Yongsheng voerde ook aan dat het feit dat de bedrijfstak van de Unie nog steeds in staat was zijn prijzen te verhogen en winstgevend bleef, ook aantoonde dat de bedrijfstak gezond was en dat het prijseffect van de invoer uit de VRC daarom duidelijk overschat werd.

(536) De argumenten met betrekking tot aspecten van uitwisselbaarheid, concurrentie tussende verschillende segmenten en de prijsanalyse werden reeds uitvoerig door de Commissie weerlegd in de punten 4.3 en 4.7, en bijgevolg werden de argumenten waarmee het oorzakelijk verband werd betwist tussen de invoer met dumping uit de VRC en de door de bedrijfstak van de Unie op basis daarvan geleden schade, afgewezen. De Commissie blijft bij de conclusie ten aanzien van het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping uit de VRC en de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade.

5.2. **Gevolgen van andere factoren**

5.2.1. *Invoer uit derde landen*

(537) De invoer uit andere derde landen heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 17

Invoer uit andere derde landen (banden, stuks)

Land		2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Zuid-Korea	Aantal (stuks)	13 763 494	16 571 153	14 635 104	19 365 770
	Index	*100*	*120*	*106*	*141*
	Marktaandeel (%)	4	5	5	6
	Gemiddelde prijs	45,9	53,5	55,7	57,0
	Index	*100*	*117*	*121*	*124*

Land		2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Turkije	Aantal (stuks)	11 677 022	12 866 097	11 644 406	11 475 348
	Index	*100*	*110*	*100*	*98*
	Marktaandeel (%)	4	4	4	3
	Gemiddelde prijs	40,74	47,05	53,84	52,13
	Index	*100*	*116*	*132*	*128*
Servië	Aantal (stuks)	8 129 672	8 656 664	8 295 019	9 956 224
	Index	*100*	*106*	*102*	*122*
	Marktaandeel (%)	3	3	3	3
	Gemiddelde prijs	32,10	40,06	43,31	42,66
	Index	*100*	*125*	*135*	*133*
Rest van de wereld m.u.v. de VRC	Aantal (stuks)	34 865 261	31 413 055	21 839 531	23 506 414
	Index	*100*	*90*	*63*	*67*
	Marktaandeel (%)	11	10	7	7
	Gemiddelde prijs	47,62	54,52	62,12	61,46
	Index	*100*	*115*	*130*	*129*
Totaal van alle derde landen m.u.v. de VRC	Aantal (stuks)	68 435 449	69 506 969	56 414 060	64 303 756
	Index	*100*	*102*	*82*	*94*
	Marktaandeel	22 %	22 %	18 %	19 %
	Gemiddelde prijs	44,25	51,09	55,98	55,54
	Index	*100*	*115*	*127*	*126*

Bron: Eurostat.

(538) Gedurende de gehele beoordelingsperiode lag het volume van de Chinese invoer ver boven dat van enig ander land van uitvoer. Vanaf 2023 was de invoer uit China alleen al zelfs hoger dan de invoer uit alle andere landen samen.

(539) De totale invoer uit alle andere landen, met uitzondering van China, daalde in de beoordelingsperiode met ongeveer 4 miljoen stuks en hun marktaandeel daalde in diezelfde periode van 22 % naar 19 %. De Commissie beschikt niet over gegevens betreffende de verdeling van de invoer uit andere derde landen in de Unie over de verschillende sgementen, maar in ieder geval lag het gemiddelde prijsniveau van de invoer uit derde landen gedurende de gehele beoordelingsperiode ruim boven de gemiddelde prijzen van de bedrijfstak van de Unie in segment 3 en segment 2. Bovendien verliep de prijsstijging van de uitvoer uit derde landen, in tegenstelling tot de prijsontwikkelingen in China, grotendeels in lijn met de kostenstijging van de bedrijfstak van de Unie, waardoor het onwaarschijnlijk was dat deze de prijzen van de bedrijfstak van de Unie zou drukken.

(540) Op basis van bovenstaande gegevens is de Commissie tot de conclusie gekomen dat de invoer uit derde landen buiten China de bedrijfstak van de Unie noch qua volume, noch qua prijzen schade heeft berokkend.

5.3. **Uitvoerprestatie van de bedrijfstak van de Unie**

(541) Het volume en de gemiddelde prijs van de uitvoer door de producenten in de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 18

Uitvoerprestaties van producenten in de Unie (banden, stuks)

	2021	2022	2023	Onderzoektijdvak (2024)
Uitvoervolume (stuks)	84 931 094	83 323 695	77 955 961	74 399 154
Index	*100*	*98*	*92*	*88*
Gemiddelde prijs (EUR/stuk)	56,9	69,2	75,4	78,8
Index	*100*	*122*	*133*	*139*

Bron: Eurostat en gecontroleerde antwoorden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie op de vragenlijst.

(542) Volgens Eurostat daalde het volume van de uitvoer in de beoordelingsperiode met 12 %, d.w.z. met ongeveer 10 miljoen stuks. Deze daling moet worden gezien in het licht van de algemene productiedaling bij de bedrijfstak van de Unie, die twee keer zo groot was, namelijk 20 miljoen banden. Het gemiddelde prijsniveau van de uitvoer steeg echter gestaag in lijn met de ontwikkeling van de productiekosten, en in verhouding sterker dan de verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie in de Unie. Gezien deze prijsontwikkeling concludeerde de Commissie dat de uitvoeractiviteit het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping en de vastgestelde schade niet kon verzwakken.

5.4. **Stijging van de productiekosten**

(543) CRIA, Deldo, Giti Group, Guangzhou Jiachi Tire Co Ltd ("Jiachi") en Interpneu voerden aan dat de eventuele verslechtering van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie toe te schrijven was aan de algemene stijging van de productiekosten in de Unie, met name de energie- en loonkosten, alsook de prijzen van bepaalde grondstoffen, zoals synthetisch rubber en roetzwart, waarvoor de producenten in de Unie alternatieve leveranciers ter vervanging van de Russische leveranciers moesten vinden.

(544) Zoals eerder vermeld in punt 4.6.3.1 en tabel 11, stegen de productiekosten per eenheid inderdaad tijdens de beoordelingsperiode. Belangrijk is dat uit het onderzoek ook is gebleken dat de bedrijfstak van de Unie, als gevolg van de agressieve prijsdruk door de laaggeprijsde Chinese invoer met dumping, niet in staat was zijn verkoopprijzen aan te passen aan deze kostenontwikkelingen. In dit verband is het ook veelzeggend dat, zoals blijkt uit tabel 4 en wordt toegelicht in overweging 443, de prijsstijging van Chinese invoer onder die van alle andere derde landen afzonderlijk en gezamenlijk bleef (tabel 17). Dit agressieve prijsbeleid was de voornaamste reden waarom de bedrijfstak van de Unie niet in staat was zijn prijzen aan te passen aan de gestegen kosten, wat op zijn

beurt heeft geleid tot een daling van de winstgevendheid. De kostenstijging, zoals vermeld in overweging 489, was deels toe te schrijven aan de hogere vaste kosten, zoals afschrijvingen en overheadkosten per eenheid, die het gevolg waren van de productiedaling. Deze daling van de productievolumes was dan weer in hoge mate een gevolg van de invoer met dumping. Onder normale marktomstandigheden kunnen marktdeelnemers hun kostenstijgingen doorgaans doorberekenen, zonder te worden gedwongen de volledige effecten van hogere vaste kosten zelf te dragen, met name wat betreft kostenposten die niet bedrijfstakspecifiek zijn (energie en arbeid) en die ook andere bedrijfstakken of sectoren in gelijke mate treffen.

(545) Op grond van het bovenstaande concludeerde de Commissie dan ook dat, hoewel de stijging van de productiekosten mogelijk heeft bijgedragen aan de economische problemen van de bedrijfstak van de Unie, dit het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping uit China en de geleden schade niet heeft verzwakt.

(546) Na de mededeling van de definitieve bevindingen herhaalden CRIA, Kumho en Shandong Yongsheng hun argument dat stijgende energiekosten en inflatie de belangrijkste oorzaken van schade waren. In dit verband voerde Kumho aan dat de Commissie in haar kostenanalyse de gevolgen van de energiecrisis en het Europese energie- en duurzaamheidsbeleid niet heeft meegenomen. Volgens Kumho heeft de Commissie haar bevindingen dat de bedrijfstak van de Unie kostenstijgingen niet aan zijn afnemers kon doorberekenen als gevolg van de prijsvorming bij de invoer uit de VRC, evenmin onderbouwd. Aangezien de daling van de winstgevendheid in overeenstemming was met de kostenstijging, concludeerde Kumho in plaats daarvan dat de schade die tot uiting kwam in de daling van de winstgevendheid te wijten was aan de kostenstijgingen. Shandong Yongsheng voerde ook aan dat de gestegen productiekosten de bedrijfstak van de Unie schade hebben berokkend.

(547) De Commissie was van oordeel dat deze argumenten niet onderbouwd waren of de analyse en conclusies in de overwegingen 544 en 545 niet feitelijk betwistten. De Commissie heeft met name reeds bevestigd dat zij de gevolgen van de stijging van de productiekosten heeft geanalyseerd, waaronder ook die van de energiekosten. Het feit dat de daling van de winstgevendheid samenviel met een kostenstijging betekent op zich niet dat deze daaraan te wijten was of dat de stijging(en) van de kosten de enige oorzaak van de schade was (waren). Deze analyse is alleen zinvol in het licht van de prijsontwikkelingen, waaruit duidelijk blijkt dat in dezelfde periode en in alle segmenten de stijgingen van de verkoopprijzen consequent onder het percentage van de kostenstijgingen lagen, wat in feite de definitie van verhindering van prijsverhoging vormt. In dit verband merkte de Commissie op dat de door de bedrijfstak van de Unie gerealiseerde stijging van de verkoopprijzen nog bescheidener was in het licht van de inflatoire druk waar CRIA naar verwijst, wat het argument dat de bedrijfstak van de Unie niet onder normale marktomstandigheden opereerde, maar er sprake was van verhindering van een prijsverhoging, verder versterkt. Ook de ontwikkeling van de prijzen op de uitvoermarkten, zoals weergegeven in tabel 18, ondersteunt deze redenering. Op grond hiervan werden hun argumenten afgewezen.

5.5. **Schade door eigen toedoen: investeringen en eigen invoer uit de VRC**

(548) Verschillende partijen voerden aan dat de eventuele schade voor de bedrijfstak van de Unie het gevolg is van zijn eigen zakelijke beslissingen, met name de hoge investeringskosten en ht hoge volume van de eigen invoer door de bedrijfstak van de Unie uit de VRC.

(549) CRIA, Deldo, Giti Group en Interpneu voerden aan dat de eventuele daling van de winst van de bedrijfstak van de Unie toe te schrijven was aan de hoge investeringskosten die waren gemaakt om de productie en automatisering in diverse fabrieken te verbeteren, waarbij de nadruk lag op producten van segment 1. De belanghebbenden verwezen naar diverse nieuwsartikelen en mededelingen van grote producenten in de Unie over hun reeds uitgevoerde of geplande investeringsactiviteiten.

(550) Deldo en Interpneu voerden ook aan dat de bedrijfstak van de Unie zelf aan zijn schade had bijgedragen door de invoer van het betrokken product uit China tijdens de beoordelingsperiode te verhogen, waarbij zij verwezen naar bijlage 10 bij de klacht, waarin een stijging van 237 % tijdens de beoordelingsperiode wordt vermeld.

(551) Zoals eerder uiteengezet in punt 4.6.3.4, is het hoge investeringsniveau volgens de Commissie eerder een gevolg dan een oorzaak van de schade. Zoals de belanghebbenden zelf terecht opmerkten, waren deze investeringen noodzakelijk om zich aan te passen aan een gewijzigde marktsituatie, namelijk de Chinese invoer met dumping die in steeds grotere hoeveelheden de markt binnenkwam. De bedrijfstak van de Unie had geen andere keuze dan meer te investeren om de productie-efficiëntie te verbeteren en het productassortiment en de fabrieksfaciliteiten aan te passen aan een hoger segment, dat echter al te lijden had onder oneerlijke Chinese invoer. Bovendien bleken deze beschuldigingen speculatief en ongefundeerd te zijn. De belanghebbenden hebben niet aangetoond dat er sprake was van een investering die economisch niet te rechtvaardigen was. Het argument werd derhalve afgewezen.

(552) Wat het argument van de toenemende invoer van het betrokken product uit China door de bedrijfstak van de Unie betreft, was de Commissie van mening dat, gezien het over het algemeen geringe volume ervan (minder dan 1 % van het totale volume van de Chinese invoer in de Unie tijdens het onderzoektijdvak), de mate van toeneming geen noemenswaardige gevolgen kan hebben gehad. De Commissie kwam dan ook tot de conclusie dat er in het dossier niets te vinden was dat erop wijst dat het volume en/of de ontwikkeling van de invoer uit China door de bedrijfstak van de Unie schade zou toebrengen aan de bedrijfstak van de Unie, laat staan dat dit het vastgestelde oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping uit China en de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade zou verbreken.

(553) Na de mededeling van de definitieve bevindingen herhaalde CRIA de bewering dat hoge investeringen de belangrijkste oorzaak waren van de daling van de winstgevendheid. Volgens CRIA konden deze investeringen, gezien het tijdstip ervan (de belangrijkste toename van de investeringen deed zich al voor in 2022, toen de winstgevendheid nog 12,8 % bedroeg), niet worden geïnterpreteerd als een reactieve maatregel ten aanzien van de invoer uit de VRC. CRIA voegde daaraan toe dat de investeringen in plaats daarvan het gevolg waren van de strenge milieueisen in de Unie. Shandong Yongsheng was het ermee eens dat de buitensporige investeringen een verklaring moesten zijn van de daling van de winstgevendheid in segment 1 vanwege de hogere afschrijvingskosten ten opzichte van de invoer uit de VRC van segment 3. Kumho en CRIA voerden beide aan dat de schade werd veroorzaakt door hoge investeringen, die voortvloeiden uit een strategisch zakelijke beslissing van de bedrijfstak van de Unie om prioriteit te geven aan de segmenten met hogere winsten (zoals segmenten 1 en 2), en zij betwistten dus beide de beoordeling van de Commissie dat de focus op de hogere segmenten een gevolg was van de invoer uit de VRC en voerden aan dat het in plaats daarvan een opzettelijk en economisch goed gerechtvaardigde commerciële beslissing was. Deze visie werd ook gedeeld door de Coalition of PC-LL Importeurs.

(554) CRIA voerde ook aan dat de Commissie zijn eerdere opmerkingen niet had beoordeeld, namelijk dat de schade in feite te wijten was aan de slechte kwaliteit van banden van segment 3 uit de Unie. Ter ondersteuning verstrekte CRIA een lijst van testresultaten waaruit blijkt dat een aantal Uniemerken verschillende veiligheidstests niet hebben doorstaan.

(555) Wat de argumenten inzake investeringen betreft, heeft de Commissie reeds in de overwegingen 505 en 516 uiteengezet dat deze plaatsvonden in het kader van de sluiting van fabrieken en de noodzakelijke reorganisaties en aanpassingen van de productie, en dat niets in het tijdschema of het stijgingspercentage ervan dat, in tegenstelling tot wat CRIA stelt, hoe dan ook het hoogste was in het onderzoektijdvak, in tegenspraak is met deze vaststelling. Bovendien bleek uit het onderzoek dat, in tegenstelling tot wat CRIA stelt, de investeringen op milieugebied bij de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie tijdens de beoordelingsperiode minder dan 6 % bedroegen, indien dergelijke informatie beschikbaar was. Wat de stellingen betreft dat de bedrijfstak van de Unie vrijwillig van segment 3 is afgestapt, merkte de Commissie op dat deze niet alleen niet onderbouwd waren, maar ook de belangrijkste onderliggende reden voor deze verschuiving leken te ontkennen, namelijk de onhoudbare marktomstandigheden als gevolg van de invoer met dumping uit de VRC. Dit ondanks het feit dat dezelfde partijen in dezelfde opmerkingen erkenden dat de bedrijfstak van de Unie schade heeft geleden door de invoer uit de VRC in segment 3.

(556) Wat het argument inzake de slechte kwaliteit van banden van segment 3 uit de bedrijfstak van de Unie betreft, omvatten de door CRIA genoemde tests ook merken uit de segmenten 3 en 2, wat twee zeer belangrijke vaststellingen verder bevestigt. Ten eerste overlappen de kwaliteitsaspecten (iets wat in de testresultaten wordt weerspiegeld) voor banden van de segmenten 3 en 2 elkaar, en ten tweede hebben zowel banden van segment 3 als van segment 2 dus last van goed presterende Chinese alternatieven. De argumenten van CRIA, Kumho en Shandong Yongsheng werden derhalve afgewezen.

5.6. **Conclusie inzake het oorzakelijk verband**

(557) Er is een daadwerkelijk en aanzienlijk oorzakelijk verband vastgesteld tussen de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade en de sterke stijging van de invoer met dumping uit China.

(558) Door de gecombineerde prijs- en volumedruk die in de beoordelingsperiode door de toenemende laaggeprijsde invoer uit China op de bedrijfstak van de Unie werd uitgeoefend, kon deze niet profiteren van de groei van het verbruik in de Unie. Bijgevolg verwierven Chinese producenten-exporteurs marktaandeel ten koste van de bedrijfstak van de Unie. Bovendien kon de bedrijfstak van de Unie door de verhindering van prijsverhoging zijn prijzen niet in overeenstemming met de stijging van de productiekosten verhogen.

(559) De beoordeling van de prijsonderbieding per segment bevestigde eveneens de bovenstaande analyse. De gemiddelde Chinese invoerprijs bleef in alle segmenten onder de gemiddelde verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie, zelfs in segment 3, waarmee de neerwaartse druk op de bedrijfstak van de Unie wordt bevestigd.

(560) De Commissie heeft onderscheid gemaakt tussen en afzonderlijk gekeken naar de gevolgen van alle bekende factoren voor de situatie van de bedrijfstak van de Unie en de schadelijke effecten van de invoer met dumping. De effecten van andere vastgestelde factoren, namelijk: invoer uit andere derde landen; uitvoerprestatie van de bedrijfstak van de Unie; de ontwikkeling van productiekosten en investeringen, evenals die van de eigen invoer, bleek verwaarloosbaar of niet van invloed te zijn op de negatieve ontwikkelingen binnen de bedrijfstak van de Unie, zoals een daling van de productie, de verkoopvolume en het marktaandeel, alsmede een afname van de winstgevendheid.

(561) Op basis van het voorgaande heeft de Commissie geconcludeerd dat de invoer met dumping uit de VRC de bedrijfstak van de Unie materiële schade heeft berokkend en dat de andere factoren, ongeacht of ze individueel dan wel collectief werden beschouwd, geen afbreuk deden aan het causale verband tussen de invoer met dumping en de materiële schade.

6. **NIVEAU VAN DE MAATREGELEN**

(562) Om het niveau van de maatregelen te bepalen, heeft de Commissie beoordeeld of een recht lager dan de dumpingmarge toereikend zou zijn om de door de invoer met dumping aan de bedrijfstak van de Unie berokkende schade op te heffen.

6.1. **Schademarge**

(563) De schade zou worden opgeheven indien de bedrijfstak van de Unie een nagestreefde winst zou kunnen behalen door te verkopen tegen een richtprijs in de zin van artikel 7, lid 2 quater en lid 2 quinquies, van de basisverordening.

(564) Overeenkomstig artikel 7, lid 2 quater, van de basisverordening hield de Commissie bij de bepaling van de nagestreefde winst rekening met de volgende factoren: de mate van winstgevendheid vóór de toename van de invoer vanuit het aan een onderzoek onderworpen land, de mate van winstgevendheid die vereist is ter dekking van alle kosten en investeringen, O&O en innovatie, alsmede de onder normale mededingingsvoorwaarden te verwachten mate van winstgevendheid Die winstmarge mag niet lager zijn dan 6 %.

(565) In eerste instantie heeft de Commissie een basiswinst vastgesteld die alle kosten onder normale mededingingsvoorwaarden dekt. Bij gebrek aan andere beschikbare gegevens stelde de Commissie de nagestreefde winst vast op de winstmarge van de bedrijfstak van de Unie voor de verkoop van het soortgelijke product op de markt van de Unie in 2021, het eerste jaar van het onderzoektijdvak. Hoewel er in dit jaar al Chinese invoer op de markt van de Unie aanwezig was, was het marktaandeel ervan (18 %) het laagste in de beoordelingsperiode en lag de gemiddelde verkoopprijs (27 EUR/band) in dezelfde orde van grootte als die van de bedrijfstak van de Unie (in segment 3: 29 EUR/band). In dat jaar bedroeg de winstmarge gemiddeld 14,8 % en respectievelijk 15,1 %, 17,6 % en 9,4 % voor de segmenten 1, 2 en 3.

(566) De Giti Group voerde aan dat 2021 geen geschikt jaar was voor de nagestreefde winst, gezien de kunstmatig hoge winstmarges die zijn behaald als gevolg van de lockdown in China en verstoringen in de zeevaart. Ter ondersteuning van zijn argument haalde de Giti Group verschillende antidumpingonderzoeken aan waarin de Commissie op basis van deze overwegingen het gebruik van winstcijfers uit 2021 had afgewezen, zoals bij onder meer triplex- en multiplexhout van zachthout en kaarsen ([182]).

([182]) Uitvoeringsverordening (EU) 2025/2219 van de Commissie van 3 november 2025 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op triplex- en multiplexhout van zachthout van oorsprong uit de Federale Republiek Brazilië (PB L, 2025/2219, 4.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/2219/oj), overweging 194, en Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1732 van de Commissie van 13 augustus 2025 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op kaarsen en dergelijke artikelen van oorsprong uit de Volksrepubliek China, (PB L, 2025/1732, 14.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1732/oj), overweging 321.

(567) De Commissie wees erop dat de keuze voor een passende nagestreefde winst het resultaat was van een analyse per geval en afhankelijk was van bedrijfstakspecifieke parameters. Met andere woorden: conclusies die in het kader van één onderzoek zijn getrokken met betrekking tot het aantal jaren dat nodig is om de nagestreefde winst te behalen, sluiten niet uit dat in een ander onderzoek een andere keuze de meest geschikte is. Belangrijker nog is dat de partij, afgezien van een algemene verklaring en een verwijzing naar andere zaken, geen bewijsmateriaal of concrete statistieken heeft verstrekt over de marktsituatie in de Unie met betrekking tot het onderzochte product om haar argument te staven dat 2021 niet geschikt was voor de vaststelling van de nagestreefde winst. Wat de invoer van het betrokken product uit China betreft, vertoonden noch het volume, noch het prijsniveau daarvan in 2021 een opvallende daling of stijging ten opzichte van de jaren voorafgaand aan de beoordelingsperiode, namelijk 2019 of 2020, die zou wijzen op uitzonderlijke marktomstandigheden ten gunste van de bedrijfstak van de Unie in 2021. Het volume van de Chinese invoer bedroeg in 2019 ongeveer 57 miljoen banden (hetzelfde volume als in 2021) en 55 miljoen in 2020. Hun prijsniveau bedroeg in 2019 24,9 EUR/band en in 2020 23,8 EUR/band. Dit argument werd derhalve afgewezen.

(568) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerden Hankook en Kumho aan dat het jaar 2021 de normale concurrentievoorwaarden op de markt niet goed weerspiegelde en dat de voor segment 2 gebruikte streefwinst onredelijk hoog was. Wat 2021 betreft, voerden deze partijen aan dat het een hersteljaar betrof met een sterke opleving na de door COVID-19 veroorzaakte lockdowns en mobiliteitsbeperkingen. Deze partijen voegden daaraan toe dat de Commissie in het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de antidumpingmaatregelen betreffende de invoer van bepaalde luchtbanden voor autobussen en vrachtwagens ([183]) ("bandenzaak") zelf heeft vastgesteld dat de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie in 2021 bij wijze van uitzondering verbeterde. Deze partijen voerden verder aan dat de winst in 2021 mogelijk is opgeblazen, aangezien dat jaar werd beïnvloed door tekorten aan halfgeleiders die de OE-verkopen negatief hebben beïnvloed, wat op zijn beurt het aandeel van de vervangingsverkopen kan hebben verhoogd, dat gemiddeld winstgevender is. Om het uitzonderlijke karakter van 2021 aan te tonen, verwezen deze partijen naar de overeenkomstige NACE-classificatie van Eurostat ([184]), waarin veel bescheidener winstmarges van tussen 8 % en 10 % werden gerapporteerd. Wat het niveau van de door de Commissie gebruikte streefwinst betreft, voerden deze partijen aan dat de Commissie niet heeft uitgelegd waarom het winstniveau in segment 2 hoger was dan in segment 1 en dat de winstmarge van segment 2 hoe dan ook onredelijk hoog was in het licht van de EBIT-marges die werden gerapporteerd in openbaar beschikbare jaarrekeningen van Michelin en Pirelli, twee toonaangevende bandenfabrikanten in de Unie. Tot slot stelden deze partijen voor dat de Commissie, bij gebrek aan prijsonderbieding in segment 2 in het onderzoektijdvak, de winst die de bedrijfstak van de Unie in die periode heeft behaald, namelijk 13 %, zou gebruiken als streefwinst voor segment 2.

(569) Wat 2021 betreft, was de Commissie van oordeel dat het argument dat daardoor uitzonderlijke of buitengewone winstgevendheid voor de bedrijfstak van de Unie was gegenereerd, niet was onderbouwd. In 2021 was er inderdaad sprake van een herstel na recorddalingen tijdens de COVID-19-lockdowns en -beperkingen, maar deze partijen hebben geen bewijsmateriaal naar voren gebracht om aan te tonen dat, afgezien van de normalisering, dit jaar inderdaad tot een uitzonderlijke extra stijging had geleid. Evenzo werd in de bandenzaak, in tegenstelling tot de stellingen van deze partijen, niet aangetoond dat 2021 werd gekenmerkt door uitzonderlijk of onredelijk hoge winsten, maar dat er weer sprake was van winsten als in 2019 en dat de winsten de hoogste waren in de beoordelingsperiode (2019-2023). De op basis van de NACE-sector verstrekte statistieken werden niet beschouwd als een betere benadering van een streefwinst voor deze specifieke bedrijfstak, aangezien zij betrekking hadden op een veel bredere sector, inclusief loopvlakvernieuwingsbedrijven, die weliswaar met aanzienlijk lagere winstmarges werken. Bovendien was in deze statistieken op NACE-niveau in 2020 geen daling van de winstgevendheid te zien, wat in tegenspraak was met het eigen argument van deze partijen. Ook was de Commissie van oordeel dat het argument met betrekking tot de situatie op de halfgeleidermarkt en de mogelijke gevolgen ervan voor banden speculatief was en wat de daaruit afgeleide gevolgen betreft niet door bewijsmateriaal werd gestaafd. In ieder geval betekent een tekort aan halfgeleiders niet automatisch dat de door de bedrijfstak van de Unie behaalde winsten zijn gestegen. Het is juist dat diezelfde tekorten aanzienlijke verliezen/vertragingen in OE-contracten kunnen hebben veroorzaakt en daardoor de algemene prestaties van de bedrijfstak van de Unie negatief hebben beïnvloed. Met andere woorden, niets in het dossier wees erop dat deze gebeurtenis een positieve invloed had op de gemiddelde winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie. Wat de argumenten over de hoogte van de streefwinst en met name die van segment 2 betreft, merkte de Commissie op dat deze was gebaseerd op gecontroleerde gegevens van in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en als zodanig niet werd weersproken door de geaggregeerde winstresultaten die door bepaalde producenten in de Unie in hun jaarrekeningen waren gepubliceerd en die vermoedelijk betrekking hadden op een aanzienlijk bredere productomschrijving en regionale distributie. Voor de volledigheid merkte de Commissie bovendien op dat in de door deze partijen vermelde financiële resultaten de winst van 2021 werd ingevoerd onder de volgende termen of bewoordingen: "terugkeer naar de normale situatie" in het geval van Pirelli en "weer in lijn met 2019" voor Michelin, wat verder in tegenspraak is met het argument dat 2021 een buitengewoon jaar voor deze sector was. Wat betreft het feit dat het winstniveau van segment 2 hoger

([183]) Uitvoeringsverordening (EU) 2025/58, overwegingen 357 en 358.
([184]) Vervaardiging van binnen- en buitenbanden van rubber; vernieuwing van loopvlakken van rubber banden.

was dan dat van segment 1, merkte de Commissie ten eerste op dat dit, zoals de partijen zelf hebben erkend, meerdere geldige economische redenen kon hebben (waaronder de productmix en OE- versus vervangingsverkopen) en ten tweede dat dit geen invloed had op het onderzoek, aangezien het winstniveau van segment 1 niet eens werd gebruikt in de schadeberekeningen vanwege het ontbreken van invoer in dit segment van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs. Het argument dat de winstmarge van segment 2 te hoog was, werd niet onderbouwd. Op basis van al het bovenstaande werden deze argumenten met betrekking tot de streefwinst afgewezen.

(570) Eén van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie verstrekte bewijsmateriaal waaruit bleek dat zijn niveau van investeringen, O&O en innovatie in de beoordelingsperiode onder normale mededingingsvoorwaarden hoger zou zijn geweest. De Commissie heeft deze informatie gecontroleerd en heeft vastgesteld dat de klacht gegrond was. Om hier rekening mee te houden in de nagestreefde winst, heeft de Commissie het verschil berekend tussen de uitgaven voor investeringen, O&O en innovatie onder normale mededingingsvoorwaarden zoals verstrekt door de bedrijfstak van de Unie en gecontroleerd door de Commissie, enerzijds, en de daadwerkelijke desbetreffende uitgaven tijdens de beoordelingsperiode, anderzijds. Op basis hiervan werd de nagestreefde winstmarge voor die producent met [1 % tot 2 %] verhoogd.

(571) De nagestreefde winst die in het kader van dit onderzoek en overeenkomstig artikel 7, lid 2, punt c), van de basisverordening werd vastgesteld, lag derhalve tussen 9,4 % en [18,6 %-19,6 %].

(572) Op basis hiervan heeft de Commissie voor het soortgelijke product van de bedrijfstak van de Unie een geen schade veroorzakende prijs berekend door op de productiekosten ([185]) van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie tijdens het onderzoektijdvak de hierboven genoemde, voor elk segment specifieke nagestreefde winstmarges toe te passen.

(573) Overeenkomstig artikel 7, lid 2 quinquies, van de basisverordening beoordeelde de Commissie als laatste stap de toekomstige kosten voortvloeiend uit multilaterale milieuovereenkomsten en de bijbehorende protocollen waarbij de Unie partij is, en uit de in bijlage I bis vermelde Verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), die de bedrijfstak van de Unie tijdens de periode van toepassing van de maatregel uit hoofde van artikel 11, lid 2, zal maken. Een van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie verstrekte verifieerbare informatie op basis van bedrijfsgegevens en prognoses, op grond waarvan extra nalevingskosten in verband met de aankoop van CO2-emissierechten [minder dan 0,5 EUR/band] werden toegevoegd aan de richtprijs, zoals vastgesteld in overweging 572, overeenkomstig artikel 7, lid 2, punt d), van de basisverordening.

(574) De Commissie heeft vervolgens het niveau van de schademarge bepaald door de gewogen gemiddelde invoerprijs van de in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs in het betrokken land, zoals vastgesteld voor de berekeningen van de prijsonderbieding, te vergelijken met de gewogen gemiddelde, geen schade veroorzakende prijs van het soortgelijke product dat in het onderzoektijdvak door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie op de markt van de Unie werd verkocht. Als uit deze vergelijking een verschil naar voren kwam, werd dit uitgedrukt als percentage van de gewogen gemiddelde cif-waarde bij invoer.

(575) Na de mededeling van de definitieve bevindingen verzocht de klager om de totale productiekosten te gebruiken voor de berekening van de richtprijs voor verkopen op de markt van de Unie, met inbegrip van de volledige VAA-kosten (exclusief vervoer) op het niveau van verbonden verkoopentiteiten. Volgens de klager was dit gerechtvaardigd omdat de richtprijs bedoeld is om een prijs vast te stellen waarbij geen sprake meer is van schade en die als zodanig alle kosten in verband met de productie en verkoop van het soortgelijke product moet omvatten. Indien dit niet zou gebeuren, zou de richtprijs en dus de schademarge op het niveau waarvan de rechten voor Hankook zijn vastgesteld, worden onderschat. De klager voegde daaraan toe dat de Commissie als alternatief het niveau van de streefwinst vanaf 2021 zou moeten aanpassen aan de lagere kosten die in de richtprijs waren opgenomen, d.w.z. dat hetzelfde winstbedrag zou overeenkomen met een hogere marge. Ten slotte voerde de klager ook aan dat de schadeberekening moest worden gewijzigd aangezien voor sommige transacties de werkelijke verkoopprijs hoger lag dan de richtprijs.

([185]) Met inbegrip van het bedrag van de VAA-kosten in de productielocatie en/of het bijbehorende hoofdkantoor, afhankelijk van waar deze kosten zijn gemaakt.

(576) Shandong Yongsheng verzocht de Commissie haar schadeberekening opnieuw te verifiëren, aangezien een reverse-engineering van de productiekosten op basis van de bekendgemaakte berekeningen en de gemiddelde verkoopprijzen en de streefwinst voor segment 3 een resultaat lieten zien dat niet strookte met de vaststelling van de Commissie. Daarnaast verzochten Shandong Yongsheng en CRIA de Commissie PCN's met niet-representatieve of negatieve hoeveelheden uit de schadeberekening te verwijderen. Shandong Yongsheng wees ook op een zeer lage mate van overeenstemming tussen zijn eigen verkopen en die van de bedrijfstak van de Unie (slechts 157 PCN's van de 500 door Shandong Yongsheng verkochte PCN's) en verzocht de Commissie dit uit te breiden door gebruik te maken van de meest vergelijkbare PCN's om een eerlijker resultaat te verkrijgen. Deze argumenten werden na de aanvullende mededeling van de definitieve bevindingen door Shandong Yongsheng herhaald.

(577) Wat de opname van de totale VAA-kosten (exclusief vervoer) op het niveau van verbonden verkoopentiteiten op de markt van de Unie betreft, merkte de Commissie op dat, wanneer artikel 2, lid 9, van de basisverordening naar analogie wordt toegepast voor de vaststelling van de uitvoerprijs, die prijs aan de grens van de Unie wordt berekend door de cif-invoerprijs te nemen, douanerechten en kosten na invoer toe te voegen en de VAA-kosten en fictieve winst van de verbonden importeur in mindering te brengen. De aldus berekende uitvoerprijs wordt derhalve aan de grens van de Unie vastgesteld, een niveau dat functioneel gelijkwaardig is aan de prijs af fabriek van een producent in de Unie die rechtstreeks aan zijn eerste onafhankelijke afnemer verkoopt. Aangezien beide elementen van de vergelijking in een gelijkwaardig handelsstadium moeten worden geplaatst, moet de richtprijs van de bedrijfstak van de Unie ook worden vastgesteld af fabriek en, zoals uiteengezet in overweging 572, reeds het bedrag van de VAA-kosten in de productiefaciliteit en/of het daarmee verbonden hoofdkantoor omvatten. Er was derhalve geen reden om de VAA-kosten van verbonden handelaren aan de kant van de bedrijfstak van de Unie mee te nemen in de vaststelling van die richtprijs, aangezien dit de referentieprijs van de bedrijfstak van de Unie zou hebben verlegd naar een handelsstadium stroomafwaarts van de grens van de Unie en daardoor voor een asymmetrie met de samengestelde uitvoerprijs zou hebben gezorgd. Het argument werd dan ook afgewezen.

(578) Wat betreft het voorstel om de streefwinst aan te passen, merkte de Commissie op dat de streefwinst een fictieve marge is die representatief is voor de bedrijfstak als geheel en wordt gestaafd door bewijsmateriaal dat bij het onderzoek is gevonden. Het wordt als indicatief beschouwd voor de gehele bedrijfstak van de Unie. In dezelfde geest is de richtprijs een concept op bedrijfstakniveau, met als doel de bedrijfstak van de Unie als geheel te beschermen. De Commissie was derhalve van oordeel dat het niet gerechtvaardigd was deze hypothetische prijs naar boven bij te stellen om deze af te stemmen op de werkelijke prijzen van de individuele in de steekproef opgenomen producenten die in een bepaald jaar bij specifieke transacties prijzen boven het gemiddelde van de bedrijfstak hebben gerealiseerd (om redenen zoals een unieke productmix, uitzonderlijke contractvoorwaarden of specifieke marktvoorwaarden).

(579) Wat het argument van Shandong Yongsheng over de berekeningen betreft, bevestigde de Commissie dat deze opnieuw zijn geverifieerd en gevalideerd. Wat de PCN's met niet-representatieve hoeveelheden betreft, merkte de Commissie op dat deze de werkelijke verkooptransacties van de bedrijfstak van de Unie tijdens het onderzoektijdvak weerspiegelden en binnen de prijsklasse van soortgelijke PCN's lagen. In dezelfde geest werden negatieve hoeveelheden (eventueel creditnota's of rendementen) ook als geldige transacties beschouwd en verrekend op het niveau van het PCN, de onderneming of de bedrijfstak van de Unie. Tot slot merkte de Commissie ook op dat het aandeel van de overeenstemmende PCN's ongeveer 70 % van het verkoopvolume en de waarde van Shandong Yongshengs bedroeg en daarom als voldoende hoog werd beschouwd. Op basis van het bovenstaande werden de argumenten van Shandong Yongsheng en CRIA afgewezen.

(580) De schademarge voor "andere meewerkende ondernemingen" en voor "alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land" wordt op dezelfde manier vastgesteld als de dumpingmarge voor deze ondernemingen en invoer (zie de overwegingen 400 en 401).

(581) Zoals beschreven in de overwegingen 391 en 392 en 453 tot en met 455 werden de cif-prijs van de Chinese producenten-exporteurs en de gegevens van de ondernemingen T en G gecorrigeerd, waarbij de schademarges werden gewijzigd voor de Hankook Group, Shandong Yongsheng, "andere meewerkende ondernemingen" en voor "alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land", zoals weergegeven in de onderstaande tabel:

Onderneming	Definitie dumpingmarge (%)	Definitieve prijsbederfmarge (%)
Hankook Group: — Chongqing Hankook Tire Co., Ltd — Jiangsu Hankook Tire Co., Ltd — Hankook Tire China Co., Ltd	7,4	4,3
Shandong Yongsheng Rubber Group Co., Ltd	45,3	92,5
Andere meewerkende ondernemingen	24,4	40,0
Alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land	45,3	92,5

(582) In het onderhavige geval hebben de klagers het bestaan van verstoringen van de grondstoffenmarkten in de zin van artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening aangevoerd. Om het geschikte niveau van de maatregelen te beoordelen, heeft de Commissie eerst het bedrag aan rechten vastgesteld dat noodzakelijk was om de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade weg te nemen bij ontbreken van verstoringen als bedoeld in artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening. Vervolgens heeft zij onderzocht of de dumpingmarge van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs hoger zou zijn dan hun schademarge.

6.2. **Onderzoek van de marge die toereikend is om de schade voor de bedrijfstak van de Unie weg te nemen**

(583) Nadat was vastgesteld dat voor Shandong Yongsheng het prijsbederf hoger was dan de dumping, was de analyse van de verstoringen van de grondstoffenmarkt niet langer relevant, aangezien het op te leggen antidumpingrecht niet hoger kan zijn dan de dumpingmarge die voor deze producent-exporteur is vastgesteld.

(584) In het geval van Hankook Group was de dumpingmarge echter hoger dan de prijsbederfmarge; daarom heeft de Commissie overeenkomstig artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening beoordeeld of er sprake was van verstoringen van de grondstoffenmarkt in verband met het betrokken product.

Verstoringen van de grondstoffenmarkt

(585) De klager heeft in de klacht voldoende bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat de grondstoffenmarkt van het betrokken product in de VRC verstoord is in de zin van artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening. Volgens het bewijsmateriaal in de klacht zijn synthetische rubber, roetzwart en staalkoord, die elk meer dan 17 % van de productiekosten van het onderzochte product uitmaken, in de VRC onderworpen aan niet-terugvorderbare btw bij de uitvoer.

(586) Daarom heeft de Commissie, zoals aangekondigd in het bericht van inleiding, overeenkomstig artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening een onderzoek ingesteld naar de vermeende verstoring en alle andere verstoringen in de VRC die onder artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening vallen.

(587) Om te beginnen stelde de Commissie vast welke belangrijkste grondstoffen door de verschillende in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs gebruikt worden bij de productie van het betrokken product. Als belangrijkste grondstoffen werden de grondstoffen beschouwd die naar alle waarschijnlijkheid minstens 17 % van de productiekosten van het betrokken product uitmaken.

(588) Uit het onderzoek bleek echter dat geen van deze materialen goed was voor 17 % of meer van de productiekosten van Hankook Group. Dit gebeurde overeenkomstig de basisverordening op basis van de niet-verstoorde prijzen van de grondstof, zoals vastgesteld in punt 3.2.5.1. Daarom was niet voldaan aan de voorwaarde van artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening en werden definitieve antidumpingmaatregelen vastgesteld overeenkomstig de regel van het laagste recht van artikel 7, lid 2, van de basisverordening.

7. BELANG VAN DE UNIE

(589) Gezien de beslissing van de Commissie om artikel 7, lid 2, van de basisverordening toe te passen, heeft zij onderzocht of zij duidelijk kon concluderen dat het niet in het belang van de Unie was om in dit geval maatregelen te nemen, ondanks de vaststelling van schadeveroorzakende dumping, overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening. Het belang van de Unie is vastgesteld op basis van een afweging van alle betrokken belangen, waaronder die van de bedrijfstak van de Unie, importeurs, groot- en kleinhandelaren en gebruikers.

7.1. Belang van de bedrijfstak van de Unie

(590) De producenten in de Unie, die een grote meerderheid van het productievolume in de Unie vertegenwoordigen, hebben aan het onderzoek meegewerkt.

(591) Uit het onderzoek bleek dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade had geleden, dat hij niet kon profiteren van de groeiende binnenlandse markt, dat hij de kostenstijgingen niet volledig aan zijn afnemers kon doorberekenen en dat zijn winstmarges waren gedaald.

(592) Indien er maatregelen worden ingesteld, zal de bedrijfstak van de Unie hierdoor waarschijnlijk een deel van het verloren verkoopvolume en marktaandeel kunnen terugwinnen. Bovendien zouden invoerrechten, door de oneerlijke prijsdruk van de met dumping ingevoerde Chinese producten weg te nemen, de bedrijfstak van de Unie in staat stellen zijn verkoopprijzen aan te passen aan de kostenontwikkeling en zo zijn financiële situatie te verbeteren.

(593) Indien er geen maatregelen worden ingesteld, is het, gezien het agressieve prijsbeleid van de Chinese producenten-exporteurs, zeer waarschijnlijk dat het volume van de invoer met dumping zal toenemen en dat dit verdere neerwaartse druk op de prijzen van de bedrijfstak van de Unie zal uitoefenen. Dit zou leiden tot een verdere daling van zowel de verkoopvolumes als de winstgevendheid.

(594) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat het instellen van maatregelen duidelijk in het belang van de bedrijfstak van de Unie was.

7.2. Belang van niet-verbonden importeurs en gebruikers

(595) Vier niet-verbonden importeurs hebben de vragenlijst voor de steekproef beantwoord. Zij vertegenwoordigden [10-15 %] van de totale invoer uit de VRC in het onderzoektijdvak. Zoals eerder vermeld in punt 1.6 heeft geen van de in de steekproef opgenomen importeurs de vragenlijst beantwoord.

(596) Geen van de gebruikers of gebruikersorganisaties heeft de vragenlijst beantwoord of schriftelijk commentaar gegeven op kwesties die verband houden met het belang van de Unie.

(597) In hun opmerkingen hebben Deldo en Interpneu, twee grote importeurs, zich verzet tegen het instellen van maatregelen, met het argument dat invoerrechten zouden leiden tot leveringstekorten, met name in segment 3. Volgens hen zou een dergelijk tekort aan aanbod nadelig zijn voor zowel bedrijven (met name autofabrikanten, aangezien dit de autoprijzen nog verder zou doen stijgen) als voor consumenten, die hierdoor het vervangen van hun banden zouden uitstellen, wat op zijn beurt weer tot problemen op het gebied van verkeersveiligheid en het milieu zou leiden. Zij voerden ook aan dat de invoerrechten zouden leiden tot een verdere concentratie op een markt die al onderzocht werd wegens concurrentieverstorend gedrag.

(598) Andere belanghebbenden, namelijk CRIA en Hankook, sloten zich bij een aantal van deze argumenten aan. Zij voerden met name aan dat invoerrechten de marktefficiëntie en de concurrentie zouden verminderen en zouden leiden tot leveringstekorten in het budgetsegment, waardoor prijsgevoelige afnemers onevenredig zwaar zouden worden getroffen.

(599) Daarnaast voerden talrijke partijen aan dat het instellen van maatregelen ten aanzien van bepaalde specifieke productsoorten in strijd was met het belang van de Unie, aangezien de bedrijfstak van de Unie deze producten niet of niet in voldoende hoeveelheden produceerde. Dit betrof met name de noodbanden (4M Pro&Invest, CRIA, Hyundai en Hankook) en banden voor aanhangwagens (4M Pro&Invest, CRIA en Otto Just), banden met witte zijwanden (Vannetukku) en diverse andere nichebanden, zoals terreinbanden, diagonaalbanden, banden voor oldtimers, specifieke merken voor vintage voertuigen, hogesnelheidsbanden voor aanhangwagens en semi-slickbanden voor de motorsport (B.I.S. Srl, Baltityre Group, Bronson Wheels AB, Edison, Gummistrada B.V, Maxxis Hellas, Pneurama Lda en VA-PA Toute Oy).

(600) De Commissie beschouwde de meeste van deze argumenten als vrij algemeen en ongefundeerd. Er was met name niets in het dossier te vinden ter onderbouwing van het argument dat autofabrikanten, mochten zij hun banden uit de VRC blijven invoeren, de lichte prijsstijging van hun eindproduct (auto's) niet aan hun afnemers zouden kunnen doorberekenen. Evenzo zijn de argumenten over uitgestelde bandenvervanging als gevolg van gestegen prijzen zeer speculatief en worden deze, gezien de strenge wettelijke voorschriften en controles die op dit gebied gelden, niet bevestigd. Ten slotte merkte de Commissie met betrekking tot de argumenten inzake de concentratie van de markt op dat er momenteel ten minste tien bekende producenten in de Unie actief zijn op de markt van de Unie en dat de partijen in ieder geval geen bewijs hebben aangedragen waarom invoerrechten tot verdere concentratie zouden leiden. Op dezelfde wijze heeft het door de partijen aangehaalde lopende onderzoek een andere reikwijdte, zowel wat betreft de tijdsperiode als de productomschrijving, en heeft het in ieder geval geen concrete bevindingen opgeleverd ter onderbouwing van het argument dat antidumpingrechten in strijd zouden zijn met het belang van de Unie.

(601) Het argument van leveringstekorten werd door het onderzoek niet bevestigd. Ten eerste produceert de bedrijfstak van de Unie aanzienlijke hoeveelheden banden van segment 3 en kan hij zijn productievolume opvoeren. Hoewel de bedrijfstak van de Unie de afgelopen jaren in dit segment aan verkoopvolume heeft verloren als gevolg van oneerlijke concurrentie door de onhoudbaar lage prijzen van de Chinese producenten-exporteurs, betekent dit niet dat de bedrijfstak van de Unie, zodra de prijzen zich normaliseren, niet in staat of bereid zou zijn om de productie en verkoop van producten van segment 3 op te voeren. Hetzelfde geldt voor de meer specifieke productsoorten genoemd in overweging 599. De Commissie heeft vastgesteld dat de meeste van deze specifieke banden, zoals noodbanden, banden voor aanhangwagens, banden met witte zijwanden, diagonaalbanden en professionele terreinbanden, in feite door de bedrijfstak van de Unie werden geproduceerd. Hoewel het mogelijk is dat de bedrijfstak van de Unie voor bepaalde productsoorten door laaggeprijsde Chinese invoer uit de markt is verdrongen, heeft geen van de partijen aannemelijk gemaakt dat de bedrijfstak van de Unie, die bestaat uit meer dan 70 fabrieken en meer dan 20 O&O-centra verspreid over heel Europa, niet in staat zou zijn om deze gespecialiseerde banden te produceren. Bovendien zijn er talrijke alternatieve leveringsbronnen beschikbaar, zoals blijkt uit punt 5.2.1 over invoer uit derde landen.

(602) Na de mededeling van de definitieve bevindingen gaven talrijke partijen te kennen het niet eens te zijn met de vaststellingen inzake het belang van de Unie.

(603) Hyundai voerde aan dat de bedrijfstak van de Unie niet geïnteresseerd was in de productie van reservebanden voor tijdelijk gebruik. Hyundai voerde aan dat dit segment, ook al is het klein, niet buiten beschouwing mag worden gelaten, met name in het licht van het parallelle antisubsidieonderzoek dat het niveau van de rechten verder kan verhogen, en riep op tot een evenwichtige beoordeling. Volgens Hyundai was de vaststelling dat autofabrikanten de uit de rechten voortvloeiende prijsverhogingen konden doorberekenen, niet-ontvankelijk, aangezien daarmee onvoldoende rekening werd gehouden met de belangen van de burgers van de Unie. Hyundai was ook van mening dat de beschikbaarheid van alternatieve leveringsbronnen niet relevant was voor het belang van de Unie, aangezien het de bedrijfstak van de Unie niet ondersteunde.

(604) Otto Just herhaalde dat rechten op banden voor aanhangwagens tot leveringstekorten zouden leiden, aangezien de bedrijfstak van de Unie deze niet in voldoende hoeveelheden en volgens de vereiste specificaties produceerde.

(605) De Coalition of PC-LL Importers herhaalde, op basis van hun uitgebreide marktkennis, dat de bedrijfstak van de Unie niet geïnteresseerd was in segment 3, waaruit de bedrijfstak zich opzettelijk had teruggetrokken om zich te concentreren op winstgevendere producten. Deze belanghebbende voerde ook aan dat er voor banden van segment 3 geen alternatieve bronnen voor China waren met een vergelijkbare schaal en prijs. Volgens deze partij zouden de rechten dus rechtstreeks leiden tot een stijging van de prijzen, waardoor de meest prijsgevoelige afnemers het hardst zouden worden getroffen. Bovendien zou, zelfs indien rechten tot enige verschuiving van het handelsverkeer zouden kunnen leiden door een grotere verkoop aan de Unie vanuit Thailand, Vietnam of Cambodja, dit de bedrijfstak van de Unie niet ten goede komen. Tot slot benadrukte de Coalition of PC-LL Importers de brede steun voor hun standpunten in een gezamenlijke brief die werd ondertekend door meer dan 100 onafhankelijke bandengroothandelaren en -distributeurs.

(606) Mileage Tyres, een importeur, uitte soortgelijke punten van zorg en voerde aan dat rechten door de prijs van budgetbanden en middenklassebanden te verhogen rechtstreeks gevolgen zouden hebben voor consumenten, met name huishoudens met een lager inkomen. Deze extra kosten zouden de vervanging van banden kunnen vertragen, wat gevolgen zou kunnen hebben voor de verkeersveiligheid. Volgens Mileage Tyres hadden leveranciers buiten China een beperkte productiecapaciteit en werkten ze met langere levertijden en rekenden ze hogere kosten. Handelaren, met name kleinere garages en detailhandelaren die al met kleine marges werken, zouden buitengewoon door deze maatregelen worden getroffen. Tot slot voegde Mileage Tyres eraan toe dat rechten het prijsverschil tussen budgetbanden en middenklassebanden aanzienlijk zouden verminderen, wat zou leiden tot een afname van de keuze van de consument en een verandering in de vraag die tot leveringsproblemen zou kunnen leiden.

(607) Kumho voerde aan dat de vaststelling door de Commissie dat rechten de bedrijfstak van de Unie in staat zullen stellen zijn prijzen in overeenstemming met zijn kosten te verhogen, niet werd onderbouwd. Kumho was ook van mening dat de Commissie onvoldoende rekening heeft gehouden met de belangen van consumenten en de automobielindustrie, die te kampen had met economische problemen als gevolg van onder meer kostenstijgingen, een steeds strenger regelgevingskader in de EU en een teruglopende verkoop, niet in de laatste plaats als gevolg van de concurrentie van Chinese fabrikanten. Tot slot verklaarde Kumho ook dat maatregelen de mededinging en de efficiëntie op de markt van de Unie zouden beperken.

(608) De Commissie was van oordeel dat er, gezien het bestaan van verhindering van prijsverhoging, een gewettigd vertrouwen bestond dat rechten zouden bijdragen tot het vermogen van de bedrijfstak van de Unie om zijn prijzen in overeenstemming met zijn kosten te verhogen. Consumenten kunnen negatief worden beïnvloed door prijsstijgingen. Het behoud van het vermogen van de bedrijfstak van de Unie om een breed scala van producten aan te bieden, is uiteindelijk echter ook in het belang van de consumenten. Hetzelfde geldt voor autofabrikanten. Ondanks de moeilijkheden die Kumho en Hyundai terecht aan de orde stelden, was er, bij gebrek aan medewerking van gebruikers en gecontroleerde gegevens, niets in het dossier dat de conclusie dat autofabrikanten deze marginale kostenstijging inderdaad niet zouden kunnen doorberekenen, zou kunnen onderbouwen. Het doel van de maatregelen is eerlijke voorwaarden op de markt van de Unie te herstellen en het argument dat zij de mededinging of de efficiëntie zouden beperken, werd volledig ongegrond bevonden. Evenzo werden de argumenten over leveringstekorten voor specifieke banden (banden voor aanhangwagens of reservebanden voor tijdelijk gebruik) of het volledige segment van segment 3 op dat punt als gevolg van een opzettelijk besluit van de bedrijfstak van de Unie om zich definitief uit die producten terug te trekken, niet onderbouwd. Bovendien lijken deze argumenten de belangrijkste onderliggende reden voor de verschuiving van de bedrijfstak van de Unie naar hogere segmenten, namelijk de onhoudbare marktomstandigheden als gevolg van de invoer met dumping uit de VRC in segment 3, volledig te ontkennen. De vermeende beperkingen met betrekking tot alternatieve leveringen uit derde landen waren evenmin onderbouwd. In dit verband moet de Commissie benadrukken dat zij in een antidumpingonderzoek de kwaliteit en de staving van het verstrekte bewijsmateriaal moet beoordelen en dat herhaling of zelfs brede steun op zich niet als onderbouwing van of bewijs voor een argument kan worden beschouwd, met name wanneer geen enkele representatieve importeur/gebruiker de vragenlijst heeft beantwoord. De Commissie concludeerde derhalve dat haar vaststellingen niet inhoudelijk werden betwist in de opmerkingen over de mededeling van de definitieve bevindingen en dat haar beoordeling zoals uiteengezet in de overwegingen 600 en 601 derhalve werd gehandhaafd.

7.3. **Conclusie inzake het belang van de Unie**

(609) Op basis van het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat er geen dwingende redenen waren om aan te nemen dat het instellen van maatregelen ten aanzien van de invoer van luchtbanden voor personenauto's en lichte vrachtwagens van oorsprong uit de VRC niet in het belang van de Unie zou zijn.

8. **DEFINITIEVE ANTIDUMPINGMAATREGELEN**

(610) Op basis van de conclusies van de Commissie inzake dumping, schade, het oorzakelijk verband, de hoogte van de maatregelen en het belang van de Unie moeten definitieve antidumpingmaatregelen worden ingesteld om te voorkomen dat de bedrijfstak van de Unie nog meer schade lijdt door de invoer met dumping.

(611) De definitieve antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer van luchtbanden voor personenauto's en lichte vrachtwagens van oorsprong uit de Volksrepubliek China moeten worden ingesteld in overeenstemming met de regel van het laagste recht van artikel 7, lid 2, van de basisverordening. De Commissie heeft de schademarges en de dumpingmarges vergeleken in punt 6. Het bedrag van de rechten werd vastgesteld op het niveau van de dumpingmarge, of van de schademarge indien deze lager is.

(612) Gezien het voorgaande moeten de definitieve antidumpingrechten, uitgedrukt in cif-prijs grens Unie, vóór inklaring, als volgt worden vastgesteld:

Onderneming	Definitief antidumpingrecht (%)
Hankook Group: — Chongqing Hankook Tire Co., Ltd — Jiangsu Hankook Tire Co., Ltd — Hankook Tire China Co., Ltd	4,3
Shandong Yongsheng Rubber Group Co., Ltd	45,3
Andere meewerkende ondernemingen	24,4
Alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land	45,3

(613) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde Kumho aan dat minimuminvoerprijzen de meest geschikte vorm van maatregelen zouden zijn.

(614) De Giti Group, Hankook, Kumho en de Coalition of PC-LL Importers voerden aan dat de maatregelen de vorm van een vast recht moesten aannemen. Deze partijen voerden aan dat op een gesegmenteerde markt zoals banden ad-valoremrechten niet passend waren, aangezien zij meer gevolgen hadden voor de duurdere producten en dus waarschijnlijk de stimulans om de verkoop te concentreren op het goedkoopste segment (niveau 3), dat al het zwaarst door de invoer uit de VRC was getroffen, zouden handhaven of zelfs versterken. Deze partijen voerden aan dat in de bandenzaak ook vaste rechten waren ingesteld op basis van dezelfde overweging. De GITI Group benadrukte bovendien dat de vorm van de maatregelen integraal deel uitmaakte van het corrigerende effect ervan. Aangezien de prijsdruk in de verschillende segmenten niet gelijk was en het hoogst was in segment 3, zouden ad-valoremrechten die hogere segmenten meer en segment 3 het minst beïnvloedden, dus niet toereikend zijn. Hankook, Kumho en de Coalition of PC-LL Importers voegden hieraan toe dat de huidige inflatoire trends en de waarschijnlijke stijging van de grondstofkosten de bandenprijzen al opdrijven, wat in het geval van ad-valoremrechten voor een verdere en ongerechtvaardigde verhoging zou zorgen. Tot slot voerden de Giti Group, Hankook en Kumho ook aan dat vaste rechten eerder bescherming bieden tegen prijsabsorptiepraktijken.

(615) De klager drong er daarentegen op aan dat het corrigerende effect van rechten gedurende de gehele duur ervan zou moeten worden gehandhaafd en dat vaste rechten waarschijnlijk snel hun effect zouden verliezen als gevolg van de recente inflatoire ontwikkelingen en stijgingen van de grondstofprijzen, zoals blijkt uit de GOES-zaak ([186]), waarin een vrijwaringsonderzoek moest worden geopend nadat het corrigerende effect van de rechten in de vorm van minimuminvoerprijzen was uitgewerkt. De klager verzocht de Commissie derhalve vaste rechten alleen te aanvaarden onder de voorwaarden dat a) deze automatisch zouden worden vervangen door ad-valoremrechten wanneer ze minder goed zouden werken als deze rechten en b) de rechten op verzoek van de producenten in de Unie die meer dan 25 % van de productie in de Unie vertegenwoordigen, in ad-valoremrechten kunnen worden omgezet.

(616) De Commissie was van oordeel dat onder de huidige omstandigheden van de zaak die betrekking heeft op een breed scala van producten tegen uiteenlopende prijzen, minimuminvoerprijzen zouden moeten worden vastgesteld voor tal van categorieën, waardoor de uitvoering en handhaving van een dergelijke maatregel onpraktisch zou worden. Bovendien zou het feit dat een aanzienlijk deel van de verkopen via verbonden handelaren werd uitgevoerd, de correcte handhaving van een dergelijke maatregel als gevolg van mogelijke kruiscompensaties verder bemoeilijken. Dit argument werd dan ook afgewezen.

(617) Hoewel vaste rechten een sterker corrigerend effect kunnen hebben op goedkopere banden, die het grootste deel van de huidige Chinese uitvoer van segment 3 naar de Unie uitmaken, merkte de Commissie op dat de vastgestelde schade niet beperkt was tot segment 3. Bovendien zouden vaste rechten een relatief lager niveau van bescherming bieden tegen producten met een hogere velg of zwaardere producten (banden voor lichte vrachtwagen), ongeacht in welk segment ze zijn ingedeeld, zonder enige reële economische rechtvaardiging. Wat de bandenzaak betreft, was de keuze voor vaste rechten, ondanks de gelijkenissen, evenzeer ingegeven door de specifieke belangen van de

([186]) Uitvoeringsverordening (EU) 2015/1953 van de Commissie van 29 oktober 2015 tot oplegging van een definitief antidumpingrecht op bepaalde gewalste platte producten met georiënteerde korrel van siliciumstaal van oorsprong uit de Volksrepubliek China, Japan, de Republiek Korea, de Russische Federatie en de Verenigde Staten van Amerika (PB L 284 van 30.10.2015, blz. 109, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/1953/oj).

bandenvernieuwingsbedrijving, die er in deze zaak niet zijn. De Commissie merkte ook op dat sommige argumenten ter ondersteuning van vaste rechten (een hogere mate van bescherming voor banden van segment 3) in feite de punten van zorg van dezelfde partijen in het kader van het belang van de Unie verergerden, namelijk de vermeende bevoorradingstekorten van segment 3 als gevolg van de instelling van maatregelen zoals beschreven in de overwegingen 605 en 606. Zelfs indien het minder waarschijnlijk zou zijn dat vaste rechten absorptiepraktijken aanmoedigen, sluiten zij deze op zich ook niet uit, terwijl het corrigerende effect van vaste rechten ongetwijfeld gevoeliger is voor beïnvloeding door inflatoire ontwikkelingen en stijgingen van de productiekosten, punten die door deze partijen eveneens werden aangevoerd. De voorstellen van de klager inzake vaste rechten die onder bepaalde voorwaarden konden worden vervangen door of omgezet in ad-valoremrechten, werden als onpraktisch beschouwd. Op basis van het bovenstaande was de Commissie derhalve van mening dat er geen dwingende redenen waren om de voorgestelde vorm van rechten te wijzigen.

(618) De bij deze verordening voor bepaalde ondernemingen vastgestelde individuele antidumpingrechten zijn vastgesteld op basis van de bevindingen van dit onderzoek. Daarin wordt derhalve de situatie weerspiegeld die bij het onderzoek voor die ondernemingen werd geconstateerd. Deze rechten zijn uitsluitend van toepassing op het betrokken product van oorsprong uit het betrokken land en geproduceerd door de genoemde juridische entiteiten. Op de invoer van het betrokken product dat is geproduceerd door andere ondernemingen die in het dispositief van deze verordening niet uitdrukkelijk worden genoemd, met inbegrip van entiteiten die aan de specifiek genoemde ondernemingen zijn verbonden, is het recht van toepassing dat geldt voor “alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land”. Die invoer mag niet worden onderworpen aan de individuele antidumpingrechten.

(619) Een onderneming die later haar naam wijzigt, kan verzoeken om verdere toepassing van deze individuele antidumpingrechten. Dit verzoek moet worden ingediend bij de Commissie ([187]). Het moet alle relevante informatie bevatten waaruit blijkt dat de wijziging geen invloed heeft op het recht van de onderneming om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is. Als de naamswijziging van de onderneming niet van invloed is op haar recht om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is, zal een verordening over de naamswijziging worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

(620) Om het risico op ontwijking als gevolg van het verschil in rechten zo veel mogelijk te beperken, zijn speciale maatregelen nodig om de toepassing van de individuele antidumpingrechten te garanderen. De heffing van individuele antidumpingrechten is enkel van toepassing wanneer aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd. Deze factuur moet voldoen aan de in artikel 1, lid 3, van deze verordening vastgestelde vereisten. Tot een dergelijke factuur wordt overgelegd, moet de invoer worden onderworpen aan het antidumpingrecht dat van toepassing is op “alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land”.

(621) Hoewel de douaneautoriteiten van de lidstaten over deze factuur moeten beschikken om ten aanzien van de invoer de individuele antidumpingrechten te kunnen toepassen, is overlegging van die factuur niet de enige factor waarmee de douaneautoriteiten rekening moeten houden. Zelfs als aan hen een factuur wordt overgelegd die voldoet aan alle vereisten van artikel 1, lid 3, van deze verordening, moeten de douaneautoriteiten van de lidstaten namelijk hun gebruikelijke controles uitvoeren en kunnen zij, net als in alle andere gevallen, aanvullende documenten (vervoersdocumenten enz.) verlangen om de juistheid van de gegevens in de aangifte te controleren en te waarborgen dat het lagere recht vervolgens terecht wordt toegepast, in overeenstemming met de douanewetgeving.

(622) Indien de uitvoer door een van de ondernemingen waarvoor een lager individueel recht geldt, na de instelling van de maatregelen in kwestie aanzienlijk toeneemt, kan dit op zich worden beschouwd als een verandering in de structuur van het handelsverkeer als gevolg van de instelling van maatregelen in de zin van artikel 13, lid 1, van de basisverordening. In dergelijke omstandigheden kan, mits aan de voorwaarden is voldaan, een onderzoek naar ontwijking van de maatregelen worden geopend. Hierbij kan onder meer worden onderzocht of het nodig is de individuele rechten in te trekken en een voor het gehele land geldend recht in te stellen.

([187]) Europese Commissie, directoraat-generaal Handel en Economische Veiligheid, directoraat G, Wetstraat 170, 1040 Brussel, BELGIË, e-mail: Trade-defence-complaints@ec.europa.eu.

(623) Om een goede toepassing van het antidumpingrecht te garanderen, moet het antidumpingrecht voor alle overige invoer van oorsprong uit de VRC niet alleen gelden voor de niet-meewerkende producenten-exporteurs in dit onderzoek, maar ook voor de producenten die in het onderzoektijdvak geen producten naar de Unie hebben uitgevoerd.

(624) Producenten-exporteurs die het betrokken product tijdens het onderzoektijdvak niet naar de Unie hebben uitgevoerd, moeten de Commissie kunnen verzoeken om toepassing van het antidumpingrecht voor niet in de steekproef opgenomen meewerkende ondernemingen. De Commissie moet een dergelijk verzoek inwilligen, mits aan drie voorwaarden is voldaan. De nieuwe producent-exporteur zou moeten aantonen dat: i) hij het betrokken product tijdens het onderzoektijdvak niet naar de Unie heeft uitgevoerd; ii) hij niet verbonden is met een producent-exporteur die dat wel heeft gedaan; en iii) hij het betrokken product daarna heeft uitgevoerd of een onherroepelijke contractuele verplichting is aangegaan om dit in aanzienlijke hoeveelheden te doen.

9. **REGISTRATIE**

(625) Zoals vermeld in overweging 3, heeft de Commissie de invoer van het betrokken product aan registratie onderworpen. De registratie vond plaats om het mogelijk te maken met terugwerkende kracht rechten te innen overeenkomstig artikel 10, lid 4, van de basisverordening.

(626) Aangezien bij deze procedure geen voorlopige maatregelen zijn ingesteld, is niet voldaan aan de in artikel 10, lid 4, van de basisverordening genoemde voorwaarden voor de toepassing van het definitieve antidumpingrecht met terugwerkende kracht.

(627) Na de mededeling van de definitieve bevindingen verzocht de klager om de inning met terugwerkende kracht van rechten met het argument dat deze niet afhankelijk waren van de toepassing van voorlopige maatregelen en dat aan de vier voorwaarden van artikel 10, lid 4, punten a) tot en met d), van de basisverordening was voldaan. De klager voerde aan dat er geen denkbare reden was waarom voorlopige maatregelen een voorwaarde zouden moeten zijn voor de inning met terugwerkende kracht van rechten, wat in de eerste plaats tot doel had te voorkomen dat de corrigerende werking van maatregelen zou worden ondermijnd, en verwees ter ondersteuning van dit standpunt naar rechtspraak van het Gerecht (zaak T-749/16, Stemcor) ([188]). Talrijke andere partijen, namelijk Hankook, Kumho, CRIA en Adine, voerden daarentegen aan dat de inning met terugwerkende kracht van rechten wettelijk verboden was bij gebreke van voorlopige maatregelen waarnaar in artikel 10, lid 4, van de basisverordening duidelijk wordt verwezen. Adine voerde ook aan dat marktdeelnemers zonder voorlopige maatregelen, bij gebrek aan de nodige informatie over de potentiële begroting en het tijdschema voor de inning met terugwerkende kracht, het recht werd onthouden om evenwichtige en weloverwogen beslissingen te nemen. Tot slot voerde Adine ook aan dat niet was voldaan aan de voorwaarden voor inning met terugwerkende kracht van rechten zoals gesteld in artikel 10, lid 4, punt d), van de basisverordening, namelijk een aanzienlijke toename van de invoer.

(628) De Commissie was het niet eens met de argumentatie van de klager en was van mening dat de aangehaalde rechtspraak het argument dat de instelling van voorlopige maatregelen geen voorwaarde was voor de inning met terugwerkende kracht van rechten niet steunde, aangezien in de zaak voor het Gerecht, anders dan in het onderhavige onderzoek, feitelijk voorlopige maatregelen waren ingesteld en deze kwestie niet door het Gerecht werd behandeld. Bovendien zou de door klager bepleite aanpak leiden tot langere perioden van inning met terugwerkende kracht van rechten in zaken zonder voorlopige maatregelen, in tegenstelling tot zaken met voorlopige maatregelen, zonder duidelijke indicatie waarom een dergelijke differentiatie door de wetgever zou worden beoogd. Het argument van de klager werd derhalve afgewezen.

10. **SLOTBEPALINGEN**

(629) Indien een bedrag moet worden terugbetaald naar aanleiding van een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie, geldt ingevolge artikel 109 van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad ([189]) als rentevoet de rente die de Europese Centrale Bank voor haar basisherfinancieringstransacties hanteert, zoals bekendgemaakt in de C-serie van het Publicatieblad van de Europese Unie op de eerste kalenderdag van elke maand.

([188]) Arrest van het Gerecht (Tweede Kamer) van 8 mei 2019, Stemcor London en Samac Steel Supplies Ltd./Europese Commissie, T-749/16, ECLI:EU:T:2019:310.

([189]) Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

(630) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 15, lid 1, van Verordening (EU) 2016/1036 ingestelde comité,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een definitief antidumpingrecht ingesteld op de invoer van nieuwe luchtbanden van rubber, van de soort gebruikt voor personenauto's (motorvoertuigen van het type stationwagen of break en racewagens daaronder begrepen) en voor autobussen of vrachtwagens met een belastingsindex van niet meer dan 121, momenteel ingedeeld onder de GN-codes 4011 10 00 en 4011 20 10 en van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2. Het definitieve antidumpingrecht dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van de in lid 1 genoemde en door de hieronder vermelde ondernemingen vervaardigde producten is als volgt:

Land van oorsprong	Onderneming	Definitief antidumpingrecht (%)	Aanvullende Taric-code
Volksrepubliek China	Hankook Group: — Chongqing Hankook Tire Co., Ltd — Jiangsu Hankook Tire Co., Ltd — Hankook Tire China Co., Ltd	4,3	88CO
Volksrepubliek China	Shandong Yongsheng Rubber Group Co., Ltd	45,3	88CP
Volksrepubliek China	Andere meeewerkende ondernemingen, opgenomen in de bijlage	24,4	Zie bijlage
Volksrepubliek China	Alle overige invoer van oorsprong uit het betrokken land	45,3 %	8999

3. De individuele rechten die zijn vastgesteld voor de in lid 2 vermelde ondernemingen zijn uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd die een verklaring bevat die is gedateerd en ondertekend door een met naam en functie geïdentificeerde medewerker van de entiteit die deze factuur heeft opgesteld, en die als volgt luidt: "Ondergetekende verklaart dat de (volume in de door ons gebruikte eenheid) (betrokken product) die naar de Europese Unie wordt uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in (het betrokken land). Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is." Totdat een dergelijke factuur wordt overgelegd, geldt het recht dat van toepassing is op alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

4. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

De in artikel 1, lid 2, vermelde bijlage kan worden gewijzigd om nieuwe producenten-exporteurs uit de Volksrepubliek China toe te voegen en hen te onderwerpen aan het passende gewogen gemiddelde antidumpingrecht voor niet in de steekproef opgenomen meewerkende ondernemingen. Een nieuwe producent-exporteur moet met bewijs aantonen dat: a) hij de in artikel 1, lid 1, beschreven goederen tijdens het onderzoektijdvak (1 januari 2024 tot en met 31 december 2024) niet heeft uitgevoerd; b) hij niet verbonden is met een exporteur of producent op wie de bij deze verordening ingestelde maatregelen van toepassing zijn, en die aan het oorspronkelijke onderzoek hadden kunnen meewerken, en c) hij na het verstrijken van het onderzoektijdvak het betrokken product daadwerkelijk naar de Unie heeft uitgevoerd dan wel een onherroepelijke contractuele verplichting is aangegaan om een aanzienlijke hoeveelheid naar de Unie uit te voeren.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 6 juli 2026.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE

Andere meewerkende ondernemingen

Naam van de onderneming	Aanvullende Taric-code
Anhui Jichi Tire Co., Ltd.	88CQ
CHENG SHIN RUBBER (XIAMEN) IND. LTD.	88CR
CHENG SHIN TIRE & RUBBER (CHINA) CO., LTD.	88CS
Continental Tires (China) Co., Ltd.	88CT
Cooper (Kunshan) Tire Co., Ltd.	88EV
DONGYING FANGXING RUBBER CO., LTD	88CU
Dongying Zhangao Rubber Co., Ltd.	88CV
Double Coin Group (Anhui) Warrior Tire Co., Ltd.	88CW
Doublestar-Dongfeng Tyre Co., Ltd.	88CX
GITI Radial Tire (Anhui) Company Ltd.	88EW
GITI Tire (Fujian) Company Ltd.	88CY
GITI Tire (Hualin) Company Ltd.	88EX
GUIZHOU TYRE CO., LTD.	88CZ
Goodyear Dalian Tire Company Limited	88EY
HEBEI WANDA TYRE CO., LTD.	88DA
JIANGSU GENERAL SCIENCE TECHNOLOGY CO., LTD.	88EZ
Jining Shenzhou Tyre Co., Ltd.	88DB
KENDA RUBBER (CHINA) CO., LTD.	88DC
KENDA RUBBER (TIANJIN) CO., LTD.	88DD
Kumho Tire (Changchun) Co., Inc.	88FA
Kumho Tire (Tianjin) Co., Inc.	88FB
Nanjing Kumho Tire Co., Ltd.	88FC
NANKANG (ZHANGJIAGANG FREE TRADE ZONE) RUBBER INDUSTRIAL CO., LTD.	88DE
Pirelli Tyre (Jiaozuo) Co., Ltd.	88DF
Pirelli Tyre Co., Ltd.	88DG
Prinx Chengshan (Shandong) Tire Co., Ltd.	88DH
Qingdao Doublestar Tire Industrial Co., Ltd.	88DI
Qingdao Fullrun Tyre Tech Corp., Ltd.	88DJ
QINGDAO NEXEN TIRE CORPORATION	88DK
Qingdao Sentury Tire Co., Ltd.	88DL
Qingzhou Rydanz Rubber Science And Technology Co., Ltd.	88DM
Sailun (Dongying) Tire Co., Ltd.	88DN
Sailun Group Co., Ltd.	88DO

Naam van de onderneming	Aanvullende Taric-code
Shaanxi Yanchang Petroleum Group Rubber Co., Ltd.	88DP
Shandong Changlu Hong Tire Co., Ltd.	88DQ
Shandong Duratti Rubber Corporation Co., Ltd.	88DR
Shandong Fengyuan Tire Manufacturing Co., Ltd.	88DS
Shandong Habilead Rubber Co., Ltd.	88DT
Shandong Haohua Tire Co., Ltd.	88DU
Shandong Hongsheng Rubber Technology Co., Ltd.	88DV
Shandong Linglong Tyre Co.,Ltd.	88DW
Shandong Lutai Rubber Company Limited	88DX
SHANDONG MIRAGE TYRES CO., LTD.	88DY
Shandong New Continent Tire Co., Ltd.	88DZ
Shandong Province Sanli Tire Manufacture Co., Ltd.	88EA
SHANDONG WANDA BOTO TYRE CO., LTD.	88EB
Shandong Xinghongyuan Tyre Co., Ltd.	88EC
SHANDONG YONGFENG TYRES CO., LTD.	88ED
Shandong Youyue Rubber Technology Co., Ltd.	88EE
Shouguang Firemax Tyre Co., Ltd.	88EF
Sichuan Tyre & Rubber Co., Ltd.	88EG
Sichuan Yuanxing Rubber Co., Ltd.	88EH
Sumitomo Rubber (Changshu) Co., Ltd.	88EI
Sumitomo Rubber (Hunan) Co., Ltd.	88EJ
Tercelo Tire (Qingzhou) Co., Ltd.	88EK
TIANJIN WANDA TYRE CO., LTD.	88EL
TRIANGLE TYRE CO., LTD.	88EM
Wanli Tire Corporation Limited	88EN
ZHAOQING JUNHONG CO., LTD.	88EO
Zhongce Rubber Group Co., Ltd.	88EP
Zhongyi Rubber Co., Ltd.	88EQ
ZODO TIRE CO., LIMITED	88ER