KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 15.7.2024 r.
COM(2024) 297 final

2024/0165 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Rady Partnerstwa w odniesieniu do zmian w załączniku 3 do umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji Rady określającej stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Rady Partnerstwa ustanowionej Umową o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej stronu („umowa o handlu i współpracy")[1], w odniesieniu do zmian w załączniku 3 do tej umowy.

Decyzja zaktualizuje i dostosuje wykaz procesów obróbki lub przetwarzania, którym należy poddać materiały niepochodzące, aby wytworzony produkt uzyskał status pochodzenia („reguły dla poszczególnych produktów"), do systemu zharmonizowanego z 2022 r.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa o handlu i współpracy między UE a Zjednoczonym Królestwem

Umowa o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony („umowa o handlu i współpracy") została zawarta przez Unię decyzją Rady (UE) 2021/689 z dnia 29 kwietnia 2021 r. i weszła w życie w dniu 1 maja 2021 r.

2.2. Rada Partnerstwa

Zgodnie z art. 7 i 68 umowy Rada Partnerstwa może zmieniać rozdział 2 „Reguły pochodzenia" tytułu I „Handel towarami" w części drugiej „Handel, transport, rybołówstwo i inne ustalenia" oraz załączniki do tego rozdziału, takie jak załącznik 3, aby realizować cele umowy o handlu i współpracy. W zastosowaniu art. 8 ust. 3 lit. c) umowy o handlu i współpracy Specjalny Komitet Handlowy UE-Zjednoczone Królestwo ds. Współpracy Celnej i Reguł Pochodzenia, który zakończył prace przygotowawcze w tej sprawie na swoim 3. posiedzeniu w dniu 27 września 2023 r., przedkłada Radzie Partnerstwa wnioski dotyczące zmian w załączniku 3.

21 grudnia 2023 r. Rada Partnerstwa przyjęła decyzję 1/2023, zgodnie z którą do dnia 1 stycznia 2032 r. nie należy zmieniać załącznika 3 do umowy o handlu i współpracy między UE a Zjednoczonym Królestwem w odniesieniu do kategorii produktów (a mianowicie tych wymienionych w załączniku 5 do umowy o handlu i współpracy). W art. 1 wspomnianej decyzji 1/2023 przewidziano jednak jeden wyjątek od tej zasady: gdy zmiana wynika z aktualizacji systemu zharmonizowanego. Ponadto w tym przypadku nie przewiduje się żadnych zmian w odniesieniu do produktów wymienionych w załączniku 5 do umowy o handlu i współpracy.

Rada Partnerstwa ma przyjąć jeden akt prawny:

1 stycznia 2022 r. wprowadzono zmiany do nomenklatury regulowanej Międzynarodową konwencją w sprawie zharmonizowanego systemu oznaczania i kodowania towarów („HS")[2].

[1] Umowa o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony (Dz.U. L 149 z 30.4.2021, s. 10).

[2] Międzynarodowa konwencja w sprawie zharmonizowanego systemu oznaczania i kodowania towarów Światowej Organizacji Celnej z 1983 r.

Strony umowy uzgodniły, że w celu odzwierciedlenia zmian w HS 2022 konieczna jest aktualizacja opisu działów, pozycji lub podpozycji HS oraz reguł pochodzenia dla poszczególnych produktów zawartych w załączniku 3 do umowy o handlu i współpracy.

Celem planowanego aktu jest zmiana załącznika 3 do umowy o handlu i współpracy w celu dostosowania go do wersji zharmonizowanego systemu oznaczania i kodowania towarów (HS) z 2022 r. w odniesieniu do opisu pozycji HS i reguł pochodzenia dla poszczególnych produktów.

Należy zatem zmienić załącznik 3 do umowy o handlu i współpracy. Zmiany te nie wprowadzają istotnych zmian do wynegocjowanych reguł pochodzenia.

Planowany akt stanie się wiążący zgodnie z art. 7 ust. 4 lit. c) i art. 68 umowy o handlu i współpracy, które stanowią, że Rada Partnerstwa może zmieniać załączniki, takie jak załącznik 3.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Proponowane działanie obejmuje reguły pochodzenia dla poszczególnych produktów, o których mowa w załączniku 3. Są one obecnie nieaktualne ze względu na wejście w życie HS 2022 w dniu 1 stycznia 2022 r. W związku z tym Specjalny Komitet Handlowy UE-Zjednoczone Królestwo ds. Współpracy Celnej i Reguł Pochodzenia uzgodnił na swoim 3. posiedzeniu 27 września 2023 r. aktualizację załącznika 3 w celu odzwierciedlenia HS 2022.

Aktualizacja załącznika 3

W załączniku 3 znajduje się wykaz procesów obróbki lub przetwarzania, którym należy poddać materiały niepochodzące, aby wytworzony produkt uzyskał status pochodzenia. Aktualizacja załącznika 3 obejmuje zmiany wprowadzone przez HS 2022 w brzmieniu niektórych działów, pozycji lub podpozycji HS, a także dostosowanie niektórych reguł pochodzenia dla poszczególnych produktów.

Proponowana decyzja Rady w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Rady Partnerstwa, dotyczy zmian w załączniku 3 do umowy o handlu i współpracy.

Aktualizowanie reguł pochodzenia dla poszczególnych produktów na podstawie aktualizacji systemu zharmonizowanego mającej miejsce co pięć lat jest najlepszą praktyką Unii Europejskiej.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto

instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”[3].

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Rada Partnerstwa jest organem ustanowionym umową, a mianowicie Umową o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony.

Akt, tj. w tym przypadku decyzja, jaka ma zostać przyjęta przez Radę Partnerstwa, zgodnie z art. 7 i 68 umowy o handlu i współpracy, stanowi akt mający skutki prawne.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie pomocniczy charakter, decyzja przyjęta w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, a mianowicie podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Wniosek dotyczy wdrażania preferencyjnej umowy handlowej zawartej w ramach wspólnej polityki handlowej, która jest obszarem, w którym Unia ma wyłączną kompetencję.

Główny cel i treść planowanego aktu dotyczą wspólnej polityki handlowej Unii.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest w związku z tym art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Ponieważ akt Rady Partnerstwa zmieni załącznik 3 do umowy o handlu i współpracy zawierający reguły pochodzenia dla poszczególnych produktów, które są ważne dla wielu zewnętrznych zainteresowanych stron, należy opublikować go w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* po jego przyjęciu.

[3] Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., Niemcy przeciwko Radzie, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

2024/0165 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Rady Partnerstwa w odniesieniu do zmian w załączniku 3 do umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z jego art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Umowa o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony („umowa o handlu i współpracy”) została zawarta przez Unię decyzją Rady (UE) 2021/689 z dnia 29 kwietnia 2021 r. i weszła w życie w dniu 1 maja 2021 r.

(2) Część druga tytuł I rozdział 2 Umowy oraz załączniki 2–9 do Umowy zawierają postanowienia dotyczące definicji produktów pochodzących oraz metod współpracy administracyjnej.

(3) Zgodnie z art. 7 ust. 4 lit. c) i art. 68 Umowy Rada Partnerstwa ustanowiona na mocy umowy o handlu i współpracy może zmienić rozdział 2 „Reguły pochodzenia” w tytule I „Handel towarami” w części drugiej „Handel, transport, rybołówstwo i inne ustalenia” oraz załączniki do niego, takie jak załącznik 3, który ustanawia reguły pochodzenia dla poszczególnych produktów, tj. odpowiednie procesy obróbki lub przetwarzania, którym należy poddać materiały niepochodzące, aby wytworzony produkt mógł uzyskać status pochodzenia, i który to załącznik obecnie opiera się na wersji systemu zharmonizowanego („HS”) z 2017 r.

(4) Rada Partnerstwa ma przyjąć decyzję zmieniającą załącznik 3 w celu dostosowania brzmienia niektórych działów, pozycji lub podpozycji oraz dostosowania reguł pochodzenia dla poszczególnych produktów do wersji HS 2022. Dla zachowania przejrzystości załącznik należy zastąpić w całości, biorąc pod uwagę liczbę zmian, które należy w nim wprowadzić.

(5) W swojej decyzji 1/2023 Rada Partnerstwa przewidziała, że załącznika 3 do umowy o handlu i współpracy nie należy zmieniać w odniesieniu do produktów wymienionych w załączniku 5 do tej umowy, z wyjątkiem sytuacji, gdy zmiana ta wynika z aktualizacji systemu zharmonizowanego. W tym przypadku nie przewiduje się również zmian w odniesieniu do produktów wymienionych w załączniku 5 do umowy o handlu i współpracy. Decyzja Rady Partnerstwa załączona do niniejszej decyzji jest zatem pod każdym względem zgodna z decyzją 1/2023 Rady Partnerstwa.

(6) Oczekuje się, że Rada Partnerstwa przyjmie decyzję w trzecim kwartale 2024 r.

(7) Należy ustalić stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Rady Partnerstwa, gdyż decyzja będzie miała skutki prawne dla Unii,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Rady Partnerstwa, opiera się na projekcie decyzji Rady Partnerstwa załączonym do niniejszej decyzji jako załącznik 1.

Artykuł 2

Decyzja Rady Partnerstwa, o której mowa w art. 1, jest po jej przyjęciu publikowana w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący