ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 15.7.2024
COM(2024) 297 final

2024/0165 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο συμβούλιο εταιρικής σχέσης όσον αφορά τροποποιήσεις στο παράρτημα 3 της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά απόφαση του Συμβουλίου για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο συμβούλιο εταιρικής σχέσης που συστάθηκε με τη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου (στο εξής: ΣΕΣ)[1] όσον αφορά τροποποιήσεις του παραρτήματος 3 της εν λόγω συμφωνίας.

Η απόφαση θα επικαιροποιήσει τον πίνακα των επεξεργασιών ή μεταποιήσεων που απαιτείται να διενεργούνται σε μη καταγόμενες ύλες, ώστε το παραγόμενο προϊόν να αποκτήσει χαρακτήρα καταγωγής (στο εξής: ειδικοί κανόνες καταγωγής ανά προϊόν), στο Εναρμονισμένο Σύστημα του 2022.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας ΕΕ – Ηνωμένου Βασιλείου

Η συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου (στο εξής: ΣΕΣ) συνήφθη από την Ένωση με την απόφαση (ΕΕ) 2021/689 του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2021 και τέθηκε σε ισχύ την 1η Μαΐου 2021.

2.2. Το συμβούλιο εταιρικής σχέσης

Σύμφωνα με τα άρθρα 7 και 68 της συμφωνίας, το συμβούλιο εταιρικής σχέσης μπορεί να τροποποιήσει το κεφάλαιο 2 «Κανόνες καταγωγής» του τίτλου Ι «Εμπορευματικές συναλλαγές» του μέρους 2 «Εμπόριο, μεταφορές, αλιεία και άλλες ρυθμίσεις» και τα παραρτήματά του, όπως το παράρτημα 3, με σκοπό την προώθηση της επίτευξης των στόχων της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας. Κατ' εφαρμογή του άρθρου 8 παράγραφος 3 στοιχείο γ) της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας, η ειδική σε θέματα εμπορίου επιτροπή ΕΕ-Ηνωμένου Βασιλείου για την τελωνειακή συνεργασία και τους κανόνες καταγωγής, η οποία ολοκλήρωσε τις προπαρασκευαστικές εργασίες για το θέμα αυτό κατά την 3η συνεδρίασή της στις 27 Σεπτεμβρίου 2023, υποβάλλει προτάσεις τροποποίησης του παραρτήματος 3 του συμβουλίου εταιρικής σχέσης.

Στις 21 Δεκεμβρίου 2023 το συμβούλιο εταιρικής σχέσης εξέδωσε την απόφασή του 1/2023, σύμφωνα με την οποία το παράρτημα 3 της ΣΕΣ ΕΕ-Ηνωμένου Βασιλείου δεν τροποποιείται όσον αφορά τις κατηγορίες προϊόντων (δηλαδή εκείνα που παρατίθενται στο παράρτημα 5 της ΣΕΣ) έως την 1η Ιανουαρίου 2032. Ωστόσο, το άρθρο 1 της εν λόγω απόφασης 1/2023 προβλέπει μία εξαίρεση: όταν η τροποποίηση οφείλεται σε επικαιροποίηση του Εναρμονισμένου Συστήματος. Επιπλέον, στην περίπτωση αυτή δεν προβλέπονται τροποποιήσεις όσον αφορά τα προϊόντα που παρατίθενται στο παράρτημα 5 της ΣΕΣ.

Το συμβούλιο εταιρικής σχέσης θα εγκρίνει μία πράξη:

[1] Συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου (ΕΕ L 149 της 30.4.2021, σ. 10).

Την 1η Ιανουαρίου 2022 πραγματοποιήθηκαν τροποποιήσεις στην Ονοματολογία την οποία διέπει η σύμβαση για το εναρμονισμένο σύστημα περιγραφής και κωδικοποίησης των εμπορευμάτων (στο εξής: ΕΣ)[2].

Τα μέρη της συμφωνίας συμφώνησαν ότι, προκειμένου να αντικατοπτρίζονται οι προσαρμογές του ΕΣ του 2022, είναι αναγκαίο να επικαιροποιηθεί η περιγραφή των κεφαλαίων, κλάσεων ή διακρίσεων του ΕΣ και των ειδικών κανόνων καταγωγής ανά προϊόν που περιέχονται στο παράρτημα 3 της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας.

Σκοπός της προς έκδοση πράξης είναι η τροποποίηση του παραρτήματος 3 της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας, ώστε να επικαιροποιηθεί σύμφωνα με την έκδοση του 2022 του εναρμονισμένου συστήματος περιγραφής και κωδικοποίησης των εμπορευμάτων (ΕΣ) όσον αφορά την περιγραφή των κλάσεων του ΕΣ και τους ειδικούς κανόνες καταγωγής ανά προϊόν.

Ως εκ τούτου, το παράρτημα 3 της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας θα πρέπει να τροποποιηθεί. Οι εν λόγω τροποποιήσεις δεν επιφέρουν ουσιαστικές αλλαγές στους κανόνες καταγωγής που αποτέλεσαν αντικείμενο διαπραγμάτευσης.

Η προς έκδοση πράξη θα καταστεί δεσμευτική σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 4 στοιχείο γ) και το άρθρο 68 της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας, η οποία προβλέπει ότι το συμβούλιο εταιρικής σχέσης μπορεί να τροποποιήσει παραρτήματα όπως το παράρτημα 3.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Η παρούσα προτεινόμενη δράση καλύπτει τους ειδικούς ανά προϊόν κανόνες που καλύπτονται στο παράρτημα 3. Οι εν λόγω κανόνες είναι πλέον παρωχημένοι λόγω της έναρξης ισχύος του ΕΣ του 2022 την 1η Ιανουαρίου 2022. Ως εκ τούτου, η ειδική σε θέματα εμπορίου επιτροπή ΕΕ-Ηνωμένου Βασιλείου για την τελωνειακή συνεργασία και τους κανόνες καταγωγής, κατά την 3η συνεδρίασή της στις 27 Σεπτεμβρίου 2023, συμφώνησε όσον αφορά την επικαιροποίηση του παραρτήματος 3 ώστε αυτό να αντικατοπτρίζει το ΕΣ του 2022.

Επικαιροποίηση του παραρτήματος 3

Ο πίνακας των επεξεργασιών ή μεταποιήσεων που απαιτείται να διενεργούνται σε μη καταγόμενες ύλες, ώστε το παραγόμενο προϊόν να αποκτήσει χαρακτήρα καταγωγής, περιλαμβάνεται στο παράρτημα 3. Η επικαιροποίηση του παραρτήματος 3 καλύπτει τις αλλαγές που επέφερε το ΕΣ του 2022 στη διατύπωση ορισμένων κεφαλαίων, κλάσεων ή διακρίσεων του ΕΣ, καθώς και την προσαρμογή ορισμένων ειδικών κανόνων ανά προϊόν.

Η προτεινόμενη απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο του συμβουλίου εταιρικής σχέσης αφορά τις τροποποιήσεις του παραρτήματος 3 της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας.

Η επικαιροποίηση των ειδικών κανόνων καταγωγής ανά προϊόν, σύμφωνα με τις επικαιροποιήσεις του Εναρμονισμένου Συστήματος κάθε πέντε έτη, αποτελεί βέλτιστη πρακτική της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

[2] Παγκόσμιος Οργανισμός Τελωνείων, «Διεθνής Σύμβαση για το εναρμονισμένο σύστημα περιγραφής και κωδικοποίησης των εμπορευμάτων», 1983.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «*των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας*».

Η έννοια των «*πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα*» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης πράξεις που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «*επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης*»[3].

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Το συμβούλιο εταιρικής σχέσης είναι όργανο που συστάθηκε με συμφωνία, ήτοι τη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου.

Η πράξη, στην παρούσα περίπτωση απόφαση, την οποία καλείται να θεσπίσει το συμβούλιο εταιρικής σχέσης, σύμφωνα με τα άρθρα 7 και 68 της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας, είναι πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα.

Η προς έκδοση πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Αν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και αν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η πρόταση αφορά την εφαρμογή προτιμησιακής εμπορικής συμφωνίας η οποία συνάπτεται στο πλαίσιο της κοινής εμπορικής πολιτικής, που πρόκειται για τομέα στον οποίο η Ένωση έχει αποκλειστική αρμοδιότητα.

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης αφορούν την κοινή εμπορική πολιτική της Ένωσης.

[3] Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης είναι το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

5. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣ ΕΚΔΟΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

Δεδομένου ότι η πράξη του συμβουλίου εταιρικής σχέσης θα τροποποιήσει το παράρτημα 3 της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας, που προβλέπει τους ειδικούς κανόνες καταγωγής ανά προϊόν, οι οποίοι είναι σημαντικοί για πολλά εξωτερικά ενδιαφερόμενα μέρη, είναι σκόπιμο να δημοσιευθεί στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* μετά την έκδοσή της.

2024/0165 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο συμβούλιο εταιρικής σχέσης όσον αφορά τροποποιήσεις στο παράρτημα 3 της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Η συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου (στο εξής: ΣΕΣ) συνήφθη από την Ένωση με την απόφαση (ΕΕ) 2021/689 της 29ης Απριλίου 2021 του Συμβουλίου και τέθηκε σε ισχύ την 1η Μαΐου 2021.

(2) Το μέρος 2 τίτλος 1 κεφάλαιο 2 της συμφωνίας και τα παραρτήματα 2 έως 9 της συμφωνίας περιλαμβάνουν διατάξεις σχετικά με τον ορισμό των καταγόμενων προϊόντων και τις μεθόδους διοικητικής συνεργασίας.

(3) Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 4 στοιχείο γ) και το άρθρο 68 της συμφωνίας, το συμβούλιο εταιρικής σχέσης που συγκροτήθηκε στο πλαίσιο της ΣΕΣ μπορεί να τροποποιήσει το κεφάλαιο 2 «Κανόνες καταγωγής» του τίτλου Ι «Εμπορευματικές συναλλαγές» του μέρους 2 «Εμπόριο, μεταφορές, αλιεία και άλλες ρυθμίσεις», καθώς και τα παραρτήματά του, όπως το παράρτημα 3, το οποίο καθορίζει τους ειδικούς κανόνες καταγωγής ανά προϊόν, δηλαδή τις αντίστοιχες επεξεργασίες ή μεταποιήσεις που απαιτείται να διενεργούνται σε μη καταγόμενες ύλες, ώστε το παραγόμενο προϊόν να μπορεί να αποκτήσει χαρακτήρα καταγωγής και το οποίο βασίζεται επί του παρόντος στην έκδοση του Εναρμονισμένου Συστήματος (στο εξής: ΕΣ) του 2017.

(4) Το συμβούλιο εταιρικής σχέσης πρόκειται να εκδώσει απόφαση για την τροποποίηση του παραρτήματος 3, ώστε να ευθυγραμμιστεί η διατύπωση ορισμένων κεφαλαίων, κλάσεων ή διακρίσεων και να προσαρμοστούν οι ειδικοί κανόνες καταγωγής ανά προϊόν με την έκδοση του ΕΣ 2022. Για λόγους σαφήνειας, το παράρτημα θα πρέπει να αντικατασταθεί στο σύνολό του, λαμβανομένου υπόψη του αριθμού των τροποποιήσεων που πρέπει να γίνουν στο παράρτημα.

(5) Στην απόφασή του 1/2023, το συμβούλιο εταιρικής σχέσης προέβλεπε ότι το παράρτημα 3 της ΣΕΣ δεν θα πρέπει να τροποποιηθεί για τα προϊόντα που παρατίθενται στο παράρτημα 5 της ΣΕΣ, εκτός εάν η τροποποίηση οφείλεται σε επικαιροποιήσεις του Εναρμονισμένου Συστήματος. Στην περίπτωση αυτή δεν προβλέπονται επίσης τροποποιήσεις όσον αφορά τα προϊόντα που παρατίθενται στο

παράρτημα 5 της ΣΕΣ. Ως εκ τούτου, η απόφαση του συμβουλίου εταιρικής σχέσης που επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση συνάδει σε κάθε περίπτωση με την απόφαση 1/2023 του συμβουλίου εταιρικής σχέσης.

(6) Η έκδοση της απόφασης από το συμβούλιο εταιρικής σχέσης αναμένεται να πραγματοποιηθεί το τρίτο τρίμηνο του 2024.

(7) Είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο του συμβουλίου εταιρικής σχέσης, διότι η απόφαση θα παράγει έννομα αποτελέσματα για την Ένωση,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο του συμβουλίου εταιρικής σχέσης βασίζεται στο σχέδιο απόφασης του συμβουλίου εταιρικής σχέσης το οποίο επισυνάπτεται ως παράρτημα 1 της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Η απόφαση του συμβουλίου εταιρικής σχέσης που αναφέρεται στο άρθρο 1, μετά την έκδοσή της, δημοσιεύεται στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος