EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 15.7.2024
COM(2024) 297 final

2024/0165 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Partnerskem svetu glede sprememb Priloge 3 k Sporazumu o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na Sklep Sveta o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v Partnerskem svetu, ustanovljenem s Sporazumom o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: sporazum o trgovini in sodelovanju)[1], glede sprememb Priloge 3 k navedenemu sporazumu.

S sklepom se bo seznam obdelav ali predelav, ki jih je treba opraviti na materialih brez porekla, da bi lahko izdelani izdelek pridobil status blaga s poreklom (v nadaljnjem besedilu: pravila za določen izdelek) posodobil v skladu s harmoniziranim sistemom iz leta 2022.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum o trgovini in sodelovanju med EU in Združenim kraljestvom

Sporazum o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani je Unija sklenila s Sklepom Sveta (EU) 2021/689 z dne 29. aprila 2021, veljati pa je začel 1. maja 2021.

2.2. Partnerski svet

V skladu s členoma 7 in 68 sporazuma o trgovini in sodelovanju lahko Partnerski svet za namene doseganja ciljev navedenega sporazuma spremeni poglavje 2 Pravila o poreklu naslova I Blagovna menjava dela 2 Trgovina, promet, ribištvo in drugi dogovori ter njegove priloge, kot je Priloga 3. Na podlagi člena 8(3), točka (c), sporazuma o trgovini in sodelovanju Specializirani trgovinski odbor EU-Združeno kraljestvo za carinsko sodelovanje in pravila o poreklu, ki je na 3. seji 27. septembra 2023 zaključil pripravljalno delo v zvezi s tem, Partnerskemu svetu predloži predloge za spremembe Priloge 3.

Partnerski svet je 21. decembra 2023 sprejel Sklep št. 1/2023, v skladu s katerim se Priloga 3 k sporazumu o trgovini in sodelovanju med EU in Združenim kraljestvom do 1. januarja 2032 ne spreminja glede kategorij izdelkov (in sicer tistih iz Priloge 5 k sporazumu o trgovini in sodelovanju). Vendar člen 1 navedenega sklepa št. 1/2023 določa eno izjemo od tega: kadar gre za spremembe zaradi posodobitve harmoniziranega sistema. Poleg tega v tem primeru niso predvidene nobene spremembe v zvezi z izdelki iz Priloge 5 k sporazumu o trgovini in sodelovanju.

Partnerski svet sprejme en akt:

1. januarja 2022 so bile uvedene spremembe nomenklature, ki jo ureja Konvencija o harmoniziranem sistemu poimenovanj in šifrskih oznak blaga (v nadaljnjem besedilu: HS)[2].

Pogodbenici Sporazuma sta se dogovorili, da je treba zaradi upoštevanja prilagoditev HS 2022 posodobiti opis poglavij, tarifnih številk ali podštevilk HS in pravila o poreklu za določen izdelek iz Priloge 3 k sporazumu o trgovini in sodelovanju.

---

[1] Sporazum o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani (UL L 149, 30.4.2021, str. 10).

[2] „Mednarodna konvencija o harmoniziranem sistemu poimenovanj in šifrskih oznak blaga“ Svetovne carinske organizacije, 1983.

Namen predvidenega akta je spremeniti Prilogo 3 k sporazumu o trgovini in sodelovanju, da se posodobi v skladu z različico harmoniziranega sistema poimenovanj in šifrskih oznak blaga (HS) iz leta 2022, kar zadeva opis tarifnih številk HS in pravila o poreklu za določen izdelek.

Zato bi bilo treba Prilogo 3 k sporazumu o trgovini in sodelovanju spremeniti. Te spremembe ne spreminjajo bistveno dogovorjenih pravil o poreklu.

Predvideni akt bo postal zavezujoč v skladu s členom 7(4), točka (c), in členom 68 sporazuma o trgovini in sodelovanju, ki določata, da lahko Partnerski svet spremeni priloge, kakršna je Priloga 3.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Predlagani ukrep zajema pravila za določen izdelek iz Priloge 3. Ta so postala zastarela, ko je 1. januarja 2022 začel veljati HS 2022. Specializirani trgovinski odbor EU-Združeno kraljestvo za carinsko sodelovanje in pravila o poreklu se je zato na 3. seji 27. septembra 2023 dogovoril o posodobitvi Priloge 3, da se v njej upošteva HS 2022.

Posodobitev Priloge 3

Seznam obdelav ali predelav, ki jih je treba opraviti na materialih brez porekla, da bi lahko izdelani izdelek pridobil status blaga s poreklom, je določen v Prilogi 3. Posodobitev Priloge 3 zajema spremembe, ki so bile s HS 2022 uvedene v besedilo nekaterih poglavij, tarifnih številk ali podštevilk HS, ter prilagoditev nekaterih pravil za določen izdelek.

Predlagani sklep Sveta o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Partnerskem svetu, se nanaša na spremembe Priloge 3 k sporazumu o trgovini in sodelovanju.

Posodobitev pravil o poreklu za določen izdelek v skladu s posodobitvami v harmoniziranem sistemu vsakih pet let je dobra praksa Evropske unije.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“[3].

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Partnerski svet je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer Sporazumom o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani.

Akt, v tem primeru sklep, ki ga mora sprejeti Partnerski svet v skladu s členoma 7 in 68 sporazumu o trgovini in sodelovanju, je akt s pravnim učinkom.

[3] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Predlog se nanaša na izvajanje preferencialnega trgovinskega sporazuma, sklenjenega v okviru skupne trgovinske politike, ki je področje, na katerem ima Unija izključno pristojnost.

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na skupno trgovinsko politiko Unije.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato prvi pododstavek člena 207(4) PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti prvi pododstavek člena 207(4) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ker bo akt Partnerskega sveta spremenil Prilogo 3 k sporazumu o trgovini in sodelovanju, ki določa pravila o poreklu za določen izdelek, pomembna za številne zunanje deležnike, je primerno, da se po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

2024/0165 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Partnerskem svetu glede sprememb Priloge 3 k Sporazumu o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti prvega pododstavka člena 207(4) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Sporazum o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani je Unija sklenila s Sklepom Sveta (EU) 2021/689 z dne 29. aprila 2021, veljati pa je začel 1. maja 2021.

(2) Poglavje 2 naslova I dela 2 sporazuma in priloge 2 do 9 k sporazumu vsebujejo določbe o opredelitvi izdelkov s poreklom in načinih upravnega sodelovanja.

(3) V skladu s členom 7(4), točka (c), in členom 68 Sporazuma lahko Partnerski svet, ustanovljen na podlagi sporazuma o trgovini in sodelovanju, spremeni poglavje 2 Pravila o poreklu naslova I Blagovna menjava dela 2 Trgovina, promet, ribištvo in drugi dogovori ter njegove priloge, kot je Priloga 3, ki določa pravila o poreklu za določen izdelek, tj. ustrezne obdelave ali predelave, ki jih je treba opraviti na materialih brez porekla, da bi lahko izdelani izdelek pridobil status blaga s poreklom, in ki trenutno temelji na različici harmoniziranega sistema (v nadaljnjem besedilu: HS) iz leta 2017.

(4) Partnerski svet bi moral sprejeti Sklep o spremembi Priloge 3, da se besedilo nekaterih poglavij, tarifnih številk ali podštevilk uskladi z različico HS 2022 in da se ji prilagodijo pravila o poreklu za določen izdelek. Zaradi jasnosti bi bilo treba glede na število sprememb, ki jih je treba vnesti v Prilogo, Prilogo v celoti nadomestiti.

(5) Partnerski svet je v Sklepu št. 1/2023 določil, da se Priloga 3 k sporazumu o trgovini in sodelovanju ne bi smela spremeniti za izdelke iz Priloge 5 k sporazumu o trgovini in sodelovanju, razen kadar gre za spremembe zaradi posodobitve harmoniziranega sistema. V tem primeru tudi niso predvidene nobene spremembe v zvezi z izdelki iz Priloge 5 k sporazumu o trgovini in sodelovanju. Sklep Partnerskega sveta, ki je priložen temu sklepu, je zato v vsakem primeru skladen s Sklepom št. 1/2023 Partnerskega sveta.

(6) Partnerski svet naj bi sklep sprejel v tretjem četrtletju leta 2024.

(7) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Partnerskem svetu, saj bo sklep v Uniji imel pravni učinek –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Partnerskem svetu, temelji na osnutku sklepa Partnerskega sveta, ki je kot Priloga 1 priložen k temu sklepu.

Člen 2

Ko bo sklep Partnerskega sveta iz člena 1 sprejet, se objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik