EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2021/1612

av den 29 april 2021

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (Cepol) för budgetåret 2019

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (Cepol) för budgetåret 2019,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0071/2021), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen [1] för Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (Cepol) (*byrån*) för budgetåret 2019 uppgick den slutliga budgeten till 18 267 682 EUR, vilket utgör en ökning med 75,37 % jämfört med 2018, främst till följd av en ändring av rapporteringen om finansiella avsnitt som rör delegeringsavtal och bidragsöverenskommelser av flerårig karaktär. Ungefär hälften av byråns budget finansieras genom ett bidrag från unionen och den andra hälften genom inkomster avsatta för särskilda ändamål från projekt.

B. Revisionsrätten fastställer i sin rapport om byråns årsredovisning för budgetåret 2019 att man har uppnått en rimlig säkerhet om att byråns räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med uppskattning att insatserna för uppföljning av budgeten under budgetåret 2019 resulterade i ett budgetgenomförande på 99,90 %, vilket är en ökning med 1,93 % jämfört med 2018. Parlamentet noterar att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 89,32 %, vilket innebär en ökning med 12,81 % jämfört med föregående år.

Verksamhetsresultat

2. Europaparlamentet gläder sig över att byrån använder centrala resultatindikatorer för att förbättra sin budgetförvaltning och mäta sin utbildningsverksamhet och dess effekt, särskilt deltagarnas tillfredsställelse, i syfte att bedöma mervärdet av denna verksamhet.

3. Europaparlamentet påminner byrån om att regelbundet se över och uppdatera sitt resultatmätningssystem och sina centrala resultatindikatorer för att säkerställa att den ger ett effektivt bidrag och tillhandahåller sakkunskap på unionsnivå. Parlamentet uppmuntrar byrån att noggrant analysera resultaten och att använda dem för att förbättra sin strategi och sin verksamhetsplanering.

4. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att byrån framgångsrikt har genomfört sitt uppdrag och i vissa fall överträffade de mål den hade satt upp i sitt årliga arbetsprogram för 2019.

5. Europaparlamentet betonar den roll som byrån spelar när det gäller att förse nationella brottsbekämpningsexperter med information om den senaste utvecklingen på området för säkerhet, brottsbekämpning och informationsutbyte, och för att underlätta utbyte av bästa praxis.

6. Europaparlamentet gläder sig över att byråns utbildningsverksamhet är nära anpassad till de krav som ställs av Empact-grupperna inom EU:s policycykel, medan expertis har säkrats från medlemsstaterna, Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol), Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust), Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån, det europeiska nätverket för rättslig utbildning, Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter, Europeiska stödkontoret för asylfrågor och andra berörda parter.

[1] EUT C 107, 31.3.2020, s. 96.

7. Europaparlamentet gläder sig över att byrån under 2019 genomförde 327 utbildningsaktiviteter där 34 723 poliser deltog. Parlamentet uttrycker också sin tillfredsställelse över att 28 studenter kunde utexamineras från det gemensamma europeiska masterprogrammet (EJMP).

8. Europaparlamentet noterar att byrån anlitade en extern leverantör för att utvärdera genomförandet och effekterna av pilotprojektet för bedömningen av de strategiska behoven av utbildning i EU (EU-STNA) i syfte att förbereda den strategiska planens nästa fas under 2019 för att lansera det nya EU-STNA 2021.

9. Europaparlamentet noterar att byrån har identifierat cyberbrottslighet som sin huvudprioritering för de kommande åren och att Cepols ”Cybercrime Academy”, som är belägen i det ungerska internationella utbildningscentrumets lokaler, inrättades 2019 och tillhandahåller en plattform som är fullt utformad för att samtidigt utbilda upp till 100 deltagare.

10. Europaparlamentet gläder sig över att byrån fortsätter att nära samarbeta med EU-byråernas nätverk för rättsliga och inrikes frågor och de byråer som ingår i detta, i synnerhet Europol och Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån. Parlamentet noterar att de delar utbildningsaktiviteter och anordnar kurser tillsammans. Parlamentet noterar att byrån aktivt samarbetar med Europeiska institutet för innovation och teknik (EIT) genom att dela anläggningar och stödja rekryterings- och upphandlingsförfaranden. Parlamentet konstaterar att institutet har utkontrakterat redovisningstjänster till kommissionen sedan 2014. Parlamentet uppmuntrar byrån att aktivt jobba för att hitta nya och mer omfattande former av samarbete med andra av unionens byråer och organ.

11. Europaparlamentet uppmanar byrån att fortsätta att öka samarbetet och utbytet av god praxis med andra av unionens byråer och organ i syfte att förbättra effektiviteten när det gäller mänskliga resurser, fastighetsförvaltning, it-tjänster och säkerhet.

12. Europaparlamentet konstaterar att till följd av den femåriga regelbundna externa utvärdering som slutfördes i januari 2016, för vilken byrån var tvungen att vidta korrigerande åtgärder, var det nödvändigt att slutföra 32 åtgärder för att hantera 17 rekommendationer före utgången av 2018. Parlamentet noterar att sedan handlingsplanen antogs har 31 åtgärder slutförts under 2020 och att den enda pågående åtgärden gäller vidareutvecklingen av byråns plattform för e-lärande.

Personalpolitik

13. Europaparlamentet noterar att 93,75 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2019, och att 30 av de 32 tjänster för tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionsbudgeten hade tillsatts (antalet tillåtna tjänster 2018 var 32). Dessutom arbetade 17 kontraktsanställda och 5 utstationerade nationella experter för byrån 2019.

14. Europaparlamentet betonar att byrån under 2019 tog emot ett stort antal ansökningar till de program som den erbjuder. Parlamentet understryker att byrån endast kunde tillgodose 47 % av efterfrågan på utbytesprogrammet och tvingades avvisa 55 % av de sökande till en kurs om cyberbrottslighet på grund av personalbrist. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlagstiftarna att fortsätta att samarbeta med byrån inom ramen för tilldelningen av budgetmedel för att åtgärda personalbristen och göra det möjligt för byrån att till fullo genomföra sitt uppdrag.

15. Europaparlamentet noterar att en jämn könsfördelning i princip uppnåddes 2019 när det gäller ledande befattningar (2 män och 1 kvinna). Parlamentet är dock bekymrat över att det inte råder någon jämn könsfördelning bland styrelseledamöterna (20 män och 8 kvinnor). Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att beakta vikten av att säkerställa en jämn könsfördelning när de nominerar sina ledamöter till byråns styrelse.

16. Europaparlamentet konstaterar att personalomsättningen var hög till följd av byråns flytt från Förenade kungariket till Ungern och den lägre korrigeringskoefficient som därmed tillämpas för personalens löner. Den geografiska balansen har inte alltid kunnat upprätthållas eftersom antalet ansökningar från andra medlemsstater än värdlandet har minskat. Parlamentet noterar att byrån fortsatte att få in ett betydande antal ansökningar från ungerska medborgare under 2019 och att medborgare från värdmedlemsstaten fortfarande var överrepresenterade bland personalen som helhet. Parlamentet noterar med uppskattning att byrån under 2019, för att minska den höga personalomsättningen, fortsatte att genomföra åtgärder för att bevara personalen och upprätthålla driftskontinuitet, till exempel anställde byrån ett antal tillfälligt anställda och utstationerade nationella experter, i väntan på att rekryteringen av ordinarie personal slutfördes, den fortsatte omklassificeringen av personal och funktioner och upprätthöll sociala arrangemang (t.ex. skolgång för personalens barn), distansarbete och flextidsarrangemang.

17. Europaparlamentet framhåller de svårigheter som byrån har när det gäller att rekrytera och behålla kvalificerad personal. Parlamentet understryker att korrigeringskoefficienterna varierar avsevärt från en medlemsstat till en annan, vilket allvarligt påverkar möjligheterna för byråer i medlemsstater med lägre korrigeringskoefficienter att rekrytera och behålla personal och expertis. Parlamentet uppmanar kommissionen att överväga möjligheten att fastställa olika korrigeringskoefficienter på grundval av en regional snarare än en nationell bedömning. Parlamentet betonar att huvudkontoren för byråer som är belägna i medlemsstater med lägre korrigeringskoefficienter vanligtvis är placerade i huvudstäderna där bostads- och levnadskostnaderna är betydligt högre än i andra delar av länderna.

18. Europaparlamentet uppmuntrar byrån att utveckla en långsiktig personalpolitik som hanterar balansen mellan arbete och privatliv, livslång vägledning och karriärutveckling, jämn könsfördelning, distansarbete, geografisk balans samt rekrytering och integrering av personer med funktionsnedsättning.

19. Europaparlamentet påminner om revisionsrättens förslag 2018 att offentliggöra meddelanden om lediga tjänster på webbplatsen för Europeiska rekryteringsbyrån (Epso) i syfte att öka publiciteten och undvika höga översättningskostnader. Parlamentet noterar att byrån offentliggör alla sina lediga tjänster på sin webbplats, i sociala medier och på den gemensamma jobbanslagstavla som tagits fram av EU-byråernas nätverk. Parlamentet uppmanar byrån att vidta lämpliga åtgärder och att rapportera en uppdatering till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten med de åtgärder som vidtagits för att offentliggöra meddelanden om lediga tjänster på Europeiska rekryteringsbyråns webbplats.

20. Europaparlamentet välkomnar byråns insatser för att skapa en mer diversifierad och inkluderande arbetsmiljö och arbetskultur genom att vidta åtgärder till förmån för personer med funktionsnedsättning. Parlamentet uppmanar byrån att bedöma möjligheterna att ytterligare stärka och integrera principerna om lika möjligheter i samband med rekrytering, utbildning, karriärutveckling och arbetsvillkor samt att öka personalens medvetenhet om dessa aspekter. Parlamentet uppmanar byrån att överväga rimliga förbättringar och ändringar som skulle kunna göras i dess byggnader, bland annat i fråga om åtkomst och lämplig kontorsutrustning för personer med rörelsenedsättning eller andra funktionsnedsättningar.

Upphandling

21. Med utgångspunkt i revisionsrättens rapport för 2018 påminner Europaparlamentet om att byrån ännu inte hade infört alla de verktyg som kommissionen lanserat för att införa en enhetlig modell för elektroniskt informationsutbyte med tredje parter som deltar i offentliga upphandlingsförfaranden (e-upphandling). Parlamentet noterar med uppskattning att byrån införde e-fakturering och e-upphandling 2018 och e-inlämning 2019, vilket innebär att e-upphandling genomförs fullt ut.

22. Europaparlamentet noterar att byrån 2018 tilldelade ett ramavtal för resor för dess egen personal och deltagare i utbildningar utan att begära en förklaring från den vinnande anbudsgivaren för det potentiellt onormalt låga anbudet. Parlamentet konstaterar att byrån har ändrat sin policy för att säkerställa korrekt dokumentation om (potentiella) onormalt låga priser för ett vinnande anbud, inklusive en särskild punkt för att begära och analysera orsakerna till potentiellt onormalt låga anbud.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter, etik och transparens

23. Europaparlamentet noterar byråns befintliga åtgärder och pågående insatser för att säkerställa transparens och förebyggande och hantering av intressekonflikter samt för att säkra skydd av visselblåsare. Parlamentet uttrycker sin tillfredsställelse över att byrån 2019 har inrättat och genomfört regler för god förvaltningssed och riktlinjer för visselblåsning och uppskattar att intresseförklaringar och meritförteckningar för styrelseledamöter och högsta ledning offentliggörs på byråns webbplats. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att styrelsen 2019 godkände genomförandebeslut om visselblåsning och om inrättandet av en personalkommitté.

24. Europaparlamentet understryker att den nuvarande etiska ramen för unionens institutioner, byråer och organ har avsevärda brister på grund av dess fragmentering och den bristande konsekvensen mellan befintliga bestämmelser. Parlamentet framhåller att dessa frågor bör hanteras genom att man inrättar en gemensam etisk ram som säkerställer att höga etiska normer tillämpas för unionens alla institutioner, byråer och organ.

25. Europaparlamentet understryker att vissa tjänstemän fyller i förklaringar om avsaknad av intressekonflikter och tillhandahåller egna bedömningar med avseende på respekten för etiska normer. Parlamentet betonar dock att sådana egna förklaringar och bedömningar inte är tillräckliga och att det därför behövs ytterligare kontroller.

Internkontroller

26. Europaparlamentet noterar att byrån gick igenom sina interna kontrollsystem 2019 och drog slutsatsen att de tillämpats på ett ändamålsenligt sätt och att det endast behövdes mindre förbättringar.

27. Europaparlamentet noterar enligt revisionsrättens rapport att ett budgetåtagande på 180 000 EUR vid ett tillfälle godkändes i redovisningssystemet ABAC av en utanordnare som inte hade godkänts på rätt sätt. Byrån bör se till att behörigheterna i ABAC överensstämmer med det skriftliga beslut som undertecknats av den verkställande direktören. Parlamentet noterar utifrån byråns svar att den konstaterade bristen dokumenterades i registret över undantag och fall av bristande efterlevnad, tillsammans med förbättringsåtgärder, för att stärka kontrollen över ABAC-rättigheterna. Parlamentet uppmanar byrån att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de förbättringsåtgärder som vidtagits och att undvika alla framtida situationer där budgetåtaganden godkänns av personal som inte godkänts på rätt sätt, samt att säkerställa fullständig efterlevnad av alla principer för ett sunt budgetgenomförande.

28. Europaparlamentet beklagar att ett ramavtal värt 100 000 EUR, enligt revisionsrättens rapport, vid ett tillfälle undertecknades av en utanordnare vars behörighetsgräns för rättsliga åtaganden var 60 000 EUR. Den verkställande direktören utfärdade inte någon särskild vidaredelegering under sin frånvaro för att säkerställa kontinuiteten i verksamheten. Parlamentet noterar utifrån byråns svar att man med anledning av revisionsresultatet antog ett ändrat beslut om vidaredelegering som innebar att de tak som fastställts för den delegerade utanordnaren höjdes för att möjliggöra bättre kontinuitet i verksamheten. Parlamentet uppmanar den verkställande direktören att säkerställa driftskontinuitet vid alla tidpunkter, även under tillfällig frånvaro.

29. Europaparlamentet noterar att byrån genomförde en undersökning om personalengagemang 2019 i syfte att mäta mjuka kontrollåtgärder (integritet, ledarskap, kompetens, öppenhet och motivation). Parlamentet konstaterar att byrån har tagit fram en handlingsplan för att öka medvetenheten om de befintliga mjuka kontrollåtgärderna.

30. Europaparlamentet noterar att byrån enligt resultaten från internrevisioner inte har tillräckligt med kontorsutrymme och lokaler för operativ verksamhet och att den bedriver sin verksamhet från tre olika fysiska platser, vilket medför ytterligare utmaningar, särskilt ur ett it- och dokumentflödesperspektiv. Parlamentet noterar byråns pågående diskussioner med den ungerska regeringen för att hitta lämpliga kontorsutrymmen.

31. Europaparlamentet noterar att kommissionens tjänst för internrevision 2019 utfärdade en granskningsrapport om utbildning, kunskapsutbyte och resultatövervakning, som följdes av en plan för korrigerande åtgärder som håller på att genomföras. Parlamentet noterar att tjänsten för internrevision gjorde en kritisk iakttagelse om utformningen och inrättandet av EJMP. Parlamentet konstaterar att styrelsen beslutade att skjuta upp fortsättningen av EJMP med ett år, för att möjliggöra ett öppet upphandlingsförfarande för nästa cykel, och därmed åtgärdades den icke-förenliga praxisen.

Övriga kommentarer

32. Europaparlamentet noterar att byrån i februari 2017 med framgång slutförde ISO 9001:2015-certifieringen för byråns administrationssystem för att förbättra och bättre synliggöra sitt kvalitetsåtagande. Parlamentet konstaterar att till följd av de positiva resultaten vid de kontrollrevisioner som genomfördes under 2019 och i början av 2020 har byrån kunnat behålla sin certifiering.

33. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att ISO 29993-certifiering framgångsrikt hade erhållits för fyra viktiga interna aktiviteter och att kvalitetskontroller före kursen infördes 2019 för de beviljade interna aktiviteterna.

34. Europaparlamentet noterar att byrån sedan början av november 2019 har ett förlängningsbart hyresavtal som löper i ett år på Avenue de la Joyeuse Entrée, 17–21 Bryssel, för ett pilotprojekt med ett sambandskontor i Bryssel, i syfte att underlätta dialogen och informationsutbytet med unionens institutioner och byråer för rättsliga och inrikes frågor i Bryssel.

35. Europaparlamentet beklagar att byrån inte har någon policy för cybersäkerhet och skydd av de digitala register den har till sitt förfogande, vilket i dagsläget är mycket viktigt. Parlamentet konstaterar att byrån 2020 inledde processen för att införa dokumentsystemet (Ares) som ett dokumenthanteringssystem tillsammans med EIT. Parlamentet uppmanar byrån att samarbeta med unionens övriga organ, kontor och byråer för att utveckla och genomföra en stark och tillförlitlig politik för cybersäkerhet. Parlamentet uppmanar byrån att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande om de framsteg som görs.

36. Europaparlamentet betonar att byrån behöver öka digitaliseringen i fråga om intern verksamhet och förvaltningsförfaranden. Parlamentet betonar att byrån måste fortsätta att vara proaktiv i detta avseende för att till varje pris undvika en digital klyfta mellan byråerna. Parlamentet påpekar dock behovet av att vidta alla nödvändiga säkerhetsåtgärder för att undvika att den behandlade informationens onlinesäkerhet äventyras.

37. Europaparlamentet gläder sig över att byrån har antagit en övergripande strategi för sin digitalisering, för att åtgärda sitt digitaliseringsbehov i syfte att tillhandahålla en holistisk långsiktig vision för utvecklingen av en teknikförstärkt affärsmodell. Parlamentet uppmuntrar byrån att vidareutveckla sin digitaliseringsstrategi.

38. Europaparlamentet påpekar att det behövs ett sammansatt tillvägagångssätt för att göra webbplatserna för unionens institutioner, organ och byråer tillgängliga för personer med olika typer av funktionsnedsättning, i enlighet med direktiv (EU) 2016/2102 ([2]), inbegripet tillgången till nationella teckenspråk. Parlamentet föreslår att organisationer som företräder personer med funktionsnedsättning ska delta i denna process.

39. Europaparlamentet noterar att byrån inte utförde någon övergripande analys av effekterna av Förenade kungarikets utträde ur unionen för byråns organisation, verksamhet och räkenskaper. Parlamentet konstaterar att Förenade kungariket inte deltog i antagandet av förordning (EU) 2015/2219 ([3]), vilket innebar att byråns operativa verksamhet med Förenade kungariket behandlas som med ett tredjeland. Parlamentet noterar att byråns operativa verksamhet med tredjeländer regleras genom samarbetsavtal enligt förordning (EU) 2015/2219, och att ett sådant arrangemang ännu inte finns med Förenade kungariket.

40. Europaparlamentet noterar att byrån under 2019 kunde knyta an till en bredare befolkningsgrupp genom att stärka sin närvaro i sociala medier.

41. Europaparlamentet uppmuntrar byrån att fortsätta att marknadsföra sitt arbete, sin forskning och sin verksamhet för att blir mer synlig för allmänheten.

42. Europaparlamentet noterar byråns arbete för att säkerställa en kostnadseffektiv och miljövänlig arbetsplats. Parlamentet beklagar att byrån inte har något system för kompensation för koldioxidutsläpp, men konstaterar på grundval av byråns svar på standardfrågeformuläret att kostnaden för att delta i ett sådant system inte kan täckas med dess begränsade finansiella resurser, och konstaterar att byrån uppmuntrar sin personal att använda kollektivtrafik för att minska utsläppen och överväger att ersätta kostnaderna för kollektivtrafiken för de anställda.

43. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 29 april 2021 ([4]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([2]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/2102 av den 26 oktober 2016 om tillgänglighet avseende offentliga myndigheters webbplatser och mobila applikationer (EUT L 327, 2.12.2016, s. 1).

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/2219 av den 25 november 2015 om Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (Cepol), och om ersättning och upphävande av rådets beslut 2005/681/RIF (EUT L 319, 4.12.2015, s. 1).

([4]) Antagna texter, P9_TA(2021)0215.