UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU(EÚ) 2021/1612

z 29. apríla 2021

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie pre odbornú prípravu v oblasti presadzovania práva (CEPOL) za rozpočtový rok 2019

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie pre odbornú prípravu v oblasti presadzovania práva (CEPOL) za rozpočtový rok 2019,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na stanovisko Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0071/2021),

A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov ([1]) predstavoval konečný rozpočet Agentúry Európskej únie pre odbornú prípravu v oblasti presadzovania práva (CEPOL) (ďalej len „agentúra“) na rozpočtový rok 2019 sumu 18 267 682 EUR, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje zvýšenie o 75,37 %, a to najmä v dôsledku zmeny podávania správ o finančných odsekoch týkajúcich sa dohôd o delegovaní a príspevku s viacročným charakterom; keďže približne polovica rozpočtu agentúry je financovaná z príspevku Únie a druhá polovica z pripísaných príjmov z projektov;

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky agentúry za rozpočtový rok 2019 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) uvádza, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka agentúry je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočtové a finančné riadenie

1. s uspokojením konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2019 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 99,90 %, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje zvýšenie o 1,93 %; konštatuje, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 89,32 %, čo v porovnaní s predchádzajúcim rokom predstavuje zvýšenie o 12,81 %;

Výkonnosť

2. víta to, že agentúra používa kľúčové ukazovatele výkonnosti na zlepšenie svojho rozpočtového riadenia a na meranie svojich činností odbornej prípravy a ich vplyvu, najmä úrovne spokojnosti účastníkov, s cieľom posúdiť pridanú hodnotu, ktorú tieto činnosti poskytujú;

3. pripomína agentúre, aby pravidelne skúmala a aktualizovala svoj systém merania výkonnosti a kľúčové ukazovatele výkonnosti s cieľom zabezpečiť účinný prínos a odborné znalosti na úrovni Únie; nabáda agentúru, aby dôkladne analyzovala výsledky a využila ich na zlepšenie svojej stratégie a plánovania činnosti;

4. s uspokojením konštatuje, že agentúra úspešne plnila svoj mandát a že v niektorých prípadoch prekročila ciele stanovené v svojom pracovnom programe na rok 2019;

5. zdôrazňuje úlohu agentúry pri poskytovaní informácií odborníkom na presadzovanie práva na vnútroštátnej úrovni o najnovšom vývoji v oblasti bezpečnosti, presadzovania práva a výmeny informácií, ako aj pri uľahčovaní výmeny najlepších postupov;

6. vyjadruje spokojnosť s tým, že činnosti agentúry v oblasti odbornej prípravy sú úzko zosúladené s požiadavkami skupín cyklu politík EÚ/EMPACT, pričom odborné znalosti boli zabezpečené od členských štátov, Agentúry Európskej únie pre spoluprácu v oblasti presadzovania práva (Europol), Agentúry Európskej únie pre justičnú spoluprácu v trestných veciach (Eurojust), Európskej agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž, Európskej siete odbornej justičnej prípravy, Agentúry Európskej únie pre základné práva, Európskeho podporného úradu pre azyl a ďalších zainteresovaných strán;

([1]) Ú. v. EÚ C 107, 31.3.2020, s. 96.

7. víta skutočnosť, že v roku 2019 agentúra vykonala 327 akcií odbornej prípravy, na ktorých sa zúčastnilo 34 723 príslušníkov polície; vyjadruje tiež spokojnosť s tým, že ďalších 28 študentov mohlo absolvovať spoločný európsky magisterský program (EJMP);

8. berie na vedomie, že agentúra uzatvorila zmluvu s externým poskytovateľom, aby vyhodnotila proces a vplyv pilotného posúdenia strategických potrieb EÚ v oblasti odbornej prípravy (EU-STNA) s cieľom pripraviť sa na ďalšiu fázu strategického plánu v roku 2019 so zámerom zaviesť nové EU-STNA v roku 2021;

9. poznamenáva, že agentúra identifikovala počítačovú kriminalitu ako svoju kľúčovú prioritu na nadchádzajúce roky a že v roku 2019 bola zriadená Akadémia boja proti počítačovej kriminalite (CCA) CEPOL v priestoroch maďarského medzinárodného strediska odbornej prípravy, ktorá poskytuje platformu, ktorá je plne konfigurovaná na súčasné školenie až 100 účastníkov;

10. víta to, že agentúra naďalej úzko spolupracuje so sieťou agentúr pre spravodlivosť a vnútorné veci a s agentúrami, ktoré ju tvoria, najmä Europolom a Európskou agentúrou pre pohraničnú a pobrežnú stráž; berie na vedomie, že spoločne využívajú odbornú prípravu a usporadúvajú kurzy; konštatuje, že agentúra aktívne spolupracuje s Európskym inovačným a technologickým inštitútom (ďalej len „EIT“), s ktorým spoločne využíva zariadenia a podporu pre postupy prijímania zamestnancov a verejného obstarávania; berie na vedomie, že od roku 2014 agentúra externalizovala účtovné služby a zadala ich Komisii; nabáda agentúru, aby sa aktívne usilovala prehĺbiť a rozšíriť spoluprácu so všetkými orgánmi, úradmi a agentúrami Únie;

11. vyzýva agentúru, aby pokračovala v rozširovaní spolupráce a výmeny osvedčených postupov s ostatnými orgánmi, úradmi a agentúrami Únie s cieľom zlepšiť efektívnosť, pokiaľ ide o ľudské zdroje, správu budov, IT služby a bezpečnosť;

12. poznamenáva, že po päťročnom pravidelnom externom hodnotení ukončenom v januári 2016, v súvislosti s ktorým musela agentúra vykonať nápravné opatrenia, bolo potrebné dokončiť 32 opatrení zameraných na riešenie 17 odporúčaní do konca roka 2018; konštatuje, že od prijatia akčného plánu bolo do roku 2020 dokončených 31 opatrení a že jedno prebiehajúce opatrenie súvisí s ďalším rozvojom platformy agentúry pre elektronické učenie sa (LEEd);

Personálna politika

13. konštatuje, že k 31. decembru 2019 bol plán pracovných miest naplnený na 93,75 %, pričom z 32 dočasných zamestnancov povolených v rámci rozpočtu Únie (v porovnaní s 32 pracovnými miestami povolenými v roku 2018) bolo vymenovaných 30 dočasných zamestnancov; konštatuje, že v roku 2019 agentúra okrem toho zamestnávala 17 zmluvných zamestnancov a 5 vyslaných národných expertov;

14. zdôrazňuje, že agentúra v roku 2019 dostala veľký počet prihlášok na programy, ktoré ponúka; podčiarkuje, že bola schopná uspokojiť len 47 % tohto dopytu po výmennom programe a musela odmietnuť 55 % žiadateľov o kurz o činnostiach v oblasti počítačovej kriminality z dôvodu nedostatku ľudských zdrojov; vyzýva Komisiu a spoluzákonodarcov, aby ďalej spolupracovali s agentúrou v postupe prideľovania rozpočtových zdrojov s cieľom riešiť nedostatok zamestnancov a umožniť agentúre riadne vykonávať svoj mandát;

15. berie na vedomie, že v roku 2019 sa takmer dosiahla rodová rovnováha medzi vyššími riadiacimi pracovníkmi (dvaja muži a jedna žena); vyjadruje však znepokojenie nad tým, že medzi členmi správnej rady neexistuje rodová rovnováha (20 mužov a 8 žien); žiada Komisiu a členské štáty, aby zohľadnili význam zabezpečenia rodovej rovnováhy pri predkladaní svojich nominácií na členov správnej rady agentúry;

16. poznamenáva, že po premiestnení zo Spojeného kráľovstva do Maďarska a v dôsledku vyplývajúceho nižšieho opravného koeficientu, ktorý sa uplatňuje na platy zamestnancov, nastala vysoká fluktuácia pracovníkov a nie vždy sa zachovala geografická vyváženosť, lebo sa znížil počet uchádzačov o zamestnanie z iných členských štátov, než je hostiteľská krajina; konštatuje, že v roku 2019 agentúra naďalej dostávala značný počet žiadostí od maďarských občanov a štátni príslušníci hostiteľského členského boli stále nadmerne zastúpení na celkovom počte zamestnancov; oceňuje, že v roku 2019 agentúra s cieľom znížiť vysokú fluktuáciu zamestnancov pokračovala vo vykonávaní opatrení na udržanie zamestnancov a opatrení na zabezpečenie kontinuity činností, napríklad prijala niekoľko dočasných zamestnancov a vyslaných národných expertov, než bude dokončený nábor stálych zamestnancov, pokračovala v reklasifikácii zamestnancov a funkcií a zachovala sociálne opatrenia (napr. vzdelávanie detí zamestnancov), teleprácu a pružný pracovný čas;

17. upozorňuje na ťažkosti, ktorým agentúra čelí pri prijímaní a udržaní kvalifikovaných zamestnancov; zdôrazňuje, že opravné koeficienty sa v jednotlivých členských štátoch výrazne líšia, čo má vážny vplyv na schopnosť agentúr so sídlom v členských štátoch s nižšími opravnými koeficientmi prijímať a udržať si zamestnancov a nadobudnuté odborné znalosti; vyzýva Komisiu, aby zvážila možnosť stanovenia rôznych korekčných koeficientov skôr na základe regionálneho než národného hodnotenia; zdôrazňuje, že sídla agentúr v členských štátoch s nižšími opravnými koeficientmi sa zvyčajne nachádzajú v hlavných mestách, v ktorých sú životné náklady a náklady na živobytie výrazne vyššie ako v iných častiach krajín;

18. nabáda agentúru, aby vypracovala dlhodobý rámec politiky ľudských zdrojov, ktorý sa bude zaoberať rovnováhou medzi pracovným a súkromným životom, celoživotným poradenstvom a kariérnym rozvojom, rodovou rovnováhou, prácou na diaľku, geografickou rovnováhou a náborom a integráciou osôb so zdravotným postihnutím;

19. pripomína návrh Dvora audítorov z roku 2018 uverejňovať oznámenia o voľných pracovných miestach na webovom sídle Európskeho úradu pre výber pracovníkov, aby sa zvýšila publicita a predišlo súvisiacim vysokým nákladom na preklad; berie na vedomie, že agentúra zverejňuje všetky svoje voľné pracovné miesta na vlastnom webovom sídle, v sociálnych médiách a na medziagentúrnej platforme s pracovnými ponukami, ktorú vypracovala sieť agentúr EÚ; vyzýva agentúru, aby prijala primerané opatrenia a podala orgánu udeľujúcemu absolutórium aktuálne informácie o prijatých opatreniach na zverejňovanie oznámení o voľných pracovných miestach na webovom sídle Európskeho úradu pre výber pracovníkov;

20. víta úsilie agentúry o vybudovanie rozmanitejšieho a inkluzívnejšieho pracovného prostredia a kultúry prijímaním opatrení v prospech osôb so zdravotným postihnutím; žiada agentúru, aby posúdila možnosti ďalšieho posilňovania a začleňovania zásad rovnosti príležitostí do náboru, odbornej prípravy, kariérneho rozvoja a pracovných podmienok a aby zvýšila informovanosť zamestnancov o týchto aspektoch; vyzýva agentúru, aby posúdila možné primerané zlepšenia a úpravy svojich budov (vrátane prístupu a primeraného kancelárskeho vybavenia) v prospech osôb so zníženou pohyblivosťou alebo s iným zdravotným postihnutím;

Verejné obstarávanie

21. pripomína, so zreteľom na správu Dvora audítorov z roku 2018, že agentúra ešte nezaviedla všetky nástroje, ktoré Komisia predstavila s cieľom zaviesť jedno riešenie pre elektronickú výmenu informácií s tretími stranami, ktoré sa zúčastňujú na postupoch verejného obstarávania (elektronické obstarávanie); s uspokojením berie na vedomie, že agentúra v roku 2018 zaviedla elektronickú fakturáciu a elektronické zadávanie verejných zákaziek a v roku 2019 zaviedla elektronické predkladanie dokumentov, takže v plnej miere vykonáva elektronické obstarávanie;

22. konštatuje, že v roku 2018 agentúra uzavrela rámcovú dohodu o organizácii ciest svojich zamestnancov a účastníkov odbornej prípravy bez toho, aby od víťazného uchádzača požadovala vysvetlenie jeho potenciálne neobvykle nízkej cenovej ponuky; berie na vedomie, že agentúra zmenila svoju politiku s cieľom zabezpečiť riadnu dokumentáciu o (potenciálne) nezvyčajne nízkych cenách víťaznej ponuky vrátane osobitného odseku, v ktorom sa požadujú a analyzujú dôvody potenciálne neobvykle nízkych cenových ponúk;

Prevencia a riešenie konfliktov záujmov, etika a transparentnosť

23. berie na vedomie existujúce opatrenia a pokračujúce úsilie agentúry o zabezpečenie transparentnosti, prevencie a riešenia konfliktov záujmov a ochrany oznamovateľov protispoločenskej činnosti; vyjadruje spokojnosť s tým, že agentúra v roku 2019 vypracovala a zaviedla kódex administratívneho správania a usmernenia pre oznamovanie protispoločenskej činnosti, a oceňuje, že vyhlásenia o záujmoch a životopisy členov správnej rady a vyššieho manažmentu sú zverejnené na webovom sídle agentúry; s uznaním konštatuje, že v roku 2019 správna rada schválila vykonávacie rozhodnutia o oznamovaní protispoločenskej činnosti, ako aj o zriadení výboru zamestnancov;

24. zdôrazňuje, že súčasný etický rámec, ktorý sa vzťahuje na inštitúcie, orgány, úrady a agentúry Únie, trpí značnými nedostatkami z dôvodu fragmentácie a nedostatočného súladu medzi existujúcimi ustanoveniami; zdôrazňuje, že tieto otázky by sa mali riešiť vytvorením spoločného etického rámca, ktorým sa zabezpečí uplatňovanie prísnych etických noriem v prípade všetkých inštitúcií, orgánov, úradov a agentúr Únie;

25. zdôrazňuje, že niektorí úradníci vypĺňajú vyhlásenia o neexistencii konfliktu záujmov a poskytujú sebahodnotenie, pokiaľ ide o dodržiavanie etických noriem; zdôrazňuje však, že takéto vlastné vyhlásenia a sebahodnotenia nie sú dostatočné, a preto je potrebná dodatočná kontrola;

Vnútorná kontrola

26. konštatuje, že v roku 2019 agentúra zrealizovala vnútorné posúdenie svojich systémov vnútornej kontroly, pričom dospela k záveru, že ich uplatňovanie je účinné a že sú potrebné len malé zlepšenia;

27. poznamenáva, že podľa správy Dvora audítorov bol rozpočtový záväzok vo výške 180 000 EUR schválený v účtovnom systéme akruálneho účtovníctva (ďalej len „ABAC“) neoprávnene povereným zamestnancom, a preto by agentúra mala zabezpečiť súlad medzi oprávneniami týkajúcimi sa systému ABAC a písomným rozhodnutím, ktoré podpísal výkonný riaditeľ; na základe odpovede agentúry konštatuje, že zistený nesúlad bol spolu s opatreniami na zlepšenie zaznamenaný v registri výnimiek a prípadov nesúladu s cieľom posilniť kontroly nad oprávneniami týkajúcimi sa systému ABAC; vyzýva agentúru, aby orgánu udeľujúcemu absolutórium podala správu o prijatých opatreniach na zlepšenie a aby zabránila akýmkoľvek budúcim situáciám schvaľovania rozpočtových záväzkov neoprávnene poverenými zamestnancami, a aby zabezpečila úplný súlad so všetkými zásadami správneho plnenia rozpočtu;

28. poznamenáva, že podľa správy Dvora audítorov podpísal v jednom prípade povoľujúci úradník, ktorý mal limit oprávnenia pre právne záväzky vo výške 60 000 EUR, rámcovú zmluvu v hodnote 100 000 EUR a výkonný riaditeľ počas svojej neprítomnosti neudelil konkrétne subdelegovania s cieľom zabezpečiť kontinuitu činností agentúry; na základe odpovede agentúry konštatuje, že po zistení auditu bolo prijaté zmenené rozhodnutie o subdelegovaní, v ktorom sa zvýšili stropy pridelené oprávneným úradníkom s cieľom lepšie umožniť kontinuitu činností; vyzýva výkonného riaditeľa, aby zabezpečil kontinuitu činnosti a prevádzky za každých okolností, a to aj počas dočasnej neprítomnosti;

29. poznamenáva, že agentúra vykonala v roku 2019 prieskum zapojenia zamestnancov s cieľom merať „mäkké kontroly“ (integrita, vedenie, kompetencie, otvorenosť a motivácia); berie na vedomie, že agentúra vypracovala akčný plán na zvýšenie informovanosti o zavedených mäkkých kontrolách;

30. berie na vedomie, že podľa zistení vnútorného auditu agentúra nemá dostatok kancelárskych priestorov a priestorov na operačné činnosti a že pôsobí na troch rôznych lokalitách, čo prináša ďalšie výzvy najmä z hľadiska IT a spracúvania dokumentov; berie na vedomie prebiehajúce diskusie agentúry s maďarskou vládou s cieľom nájsť vhodné kancelárske priestory;

31. poznamenáva, že Útvar Komisie pre vnútorný audit vydal v roku 2019 audítorskú správu o „odbornej príprave, výmene poznatkov a monitorovaní výsledkov“, po ktorej nasledoval plán nápravných opatrení, ktorý sa vykonáva; konštatuje, že Útvar pre vnútorný audit sformuloval jedno kritické zistenie týkajúce sa návrhu a vytvorenia spoločného európskeho magisterského programu (EJMP); berie na vedomie, že správna rada sa rozhodla odložiť pokračovanie EJMP o jeden rok s cieľom umožniť otvorenú verejnú súťaž pre ďalší cyklus, a preto bola prax, ktorá nie je v súlade s predpismi, zastavená;

Ďalšie pripomienky

32. poznamenáva, že agentúra vo februári 2017 úspešne dokončila certifikáciu svojho systému riadenia ISO 9001:2015 s cieľom zlepšiť a zreteľnejšie preukázať svoj záväzok v oblasti kvality; konštatuje, že na základe pozitívnych výsledkov auditov dohľadu vykonaných v roku 2019 a na začiatku roka 2020 si agentúra ponechala svoje osvedčovanie;

33. s uznaním konštatuje, že agentúra získala certifikáciu ISO 29993 pre štyri kľúčové rezidenčné činnosti a že v roku 2019 bola zavedená kontrola kvality pred kurzom pre schválené rezidenčné činnosti;

34. poznamenáva, že agentúra má od začiatku novembra 2019 platnú zmluvu o prenájme s možnosťou predĺženia, ktorá trvá jeden rok, na Avenue de la Joyeuse Entrée, 17 – 21 v Bruseli na účely pilotného projektu styčnej kancelárie v Bruseli s cieľom uľahčiť dialóg a výmenu informácií s inštitúciami Únie a agentúrami pre spravodlivosť a vnútorné veci v Bruseli;

35. vyjadruje poľutovanie nad tým, že agentúra nemá politiku v oblasti kybernetickej bezpečnosti a ochrany digitálnych záznamov, ktoré má k dispozícii, čo je v súčasnosti veľmi dôležitá otázka; berie na vedomie, že agentúra spolu s EIT začala v roku 2020 proces zavádzania pokročilého systému správy záznamov (ARES) ako systému správy dokumentov; vyzýva agentúru, aby spolupracovala s ostatnými orgánmi, úradmi a agentúrami Únie pri vypracúvaní a vykonávaní silnej a spoľahlivej politiky v oblasti kybernetickej bezpečnosti; vyzýva agentúru, aby orgán udeľujúci absolutórium informovala o pokroku vo vykonávaní tejto politiky;

36. zdôrazňuje, že je dôležité zvýšiť digitalizáciu agentúry, pokiaľ ide o vnútorné činnosti a postupy riadenia; zdôrazňuje, že agentúra by mala byť v tejto súvislosti naďalej aktívna, aby sa za každú cenu zabránilo digitálnej priepasti medzi agentúrami; upozorňuje však na potrebu prijať všetky nevyhnutné bezpečnostné opatrenia, aby sa predišlo akémukoľvek ohrozeniu online bezpečnosti spracúvaných informácií;

37. víta skutočnosť, že agentúra prijala komplexnú stratégiu digitalizácie, ktorá rieši jej potreby v tejto oblasti, aby mala k dispozícii dlhodobú všeobecnú víziu rozvoja modelu činnosti s podporou technológií; nabáda agentúru, aby ďalej rozvíjala svoju stratégiu digitalizácie;

38. upozorňuje, že sprístupnenie webových sídiel inštitúcií, orgánov, úradov a agentúr Únie osobám so všetkými druhmi zdravotného postihnutia v súlade so smernicou (EÚ) 2016/2102 ([2]) vrátane dostupnosti národných znakových jazykov si vyžaduje komplexný prístup; navrhuje, aby sa do tohto procesu zapojili organizácie zastupujúce osoby so zdravotným postihnutím;

39. konštatuje, že agentúra nevykonala komplexnú analýzu vplyvu vystúpenia Spojeného kráľovstva z Európskej únie na svoju organizáciu, činnosti a účty; berie na vedomie, že Spojené kráľovstvo sa nezúčastnilo na prijatí nariadenia (EÚ) 2015/2219 ([3]), takže operačné činnosti agentúry so Spojeným kráľovstvom považujú za operačné činnosti s treťou krajinou; konštatuje, že podľa nariadenia (EÚ) 2015/2219 sú operačné činnosti agentúry s tretími krajinami regulované pracovnými dohodami a takáto dohoda so Spojeným kráľovstvom ešte neexistuje;

40. konštatuje, že agentúre sa v roku 2019 podarilo osloviť širšie spektrum ľudí vďaka posilneniu svojej prítomnosti v sociálnych médiách;

41. nabáda agentúru, aby naďalej propagovala svoju prácu, výskum a činnosti s cieľom zvýšiť svoju viditeľnosť;

42. berie na vedomie úsilie agentúry o zabezpečenie nákladovo efektívneho a ekologického pracoviska; vyjadruje poľutovanie nad tým, že agentúra nemá zavedený systém kompenzácie emisií CO_2, ale na základe odpovede agentúry na štandardný dotazník uznáva, že náklady na účasť na takomto systéme nemožno pokryť z jej obmedzených finančných zdrojov, a berie na vedomie, že agentúra nabáda svojich zamestnancov, aby využívali verejnú dopravu v záujme zníženia emisií a zvažuje preplácanie nákladov na verejnú dopravu pre zamestnancov;

43. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie z 29. apríla 2021 ([4]) o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

([2]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/2102 z 26. októbra 2016 o prístupnosti webových sídel a mobilných aplikácií subjektov verejného sektora (Ú. v. EÚ L 327, 2.12.2016, s. 1).

([3]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/2219 z 25. novembra 2015 o Agentúre Európskej únie pre odbornú prípravu v oblasti presadzovania práva (CEPOL) a ktorým sa nahrádza a zrušuje rozhodnutie Rady 2005/681/SVV (Ú. v. EÚ L 319, 4.12.2015, s. 1).

([4]) Prijaté texty, P9_TA(2021)0215.