REZOLUCIJA (EU) 2021/1612 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 29. travnja 2021.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL) za financijsku godinu 2019.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL) za financijsku godinu 2019.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0071/2021),

A. budući da je, prema njezinu izvještaju o prihodima i rashodima ([1]), konačni proračun Agencije Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL) (dalje u tekstu: Agencija) za financijsku godinu 2019. iznosio 18 267 682 EUR, što je povećanje od 75,37 % u odnosu na 2018., uglavnom prouzročeno promjenom u izvještavanju o financijskim točkama povezanima sa sporazumima o delegiranju i doprinosima višegodišnje naravi; budući da se otprilike polovica proračuna Agencije financira iz doprinosa Unije, a druga polovica iz namjenskih prihoda od projekata;

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2019. (dalje u tekstu „izvješće Revizorskog suda") naveo da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom primjećuje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2019. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99,90 %, što je povećanje od 1,93 % u odnosu na 2018.; napominje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 89,32 %, što je povećanje od 12,81 % u odnosu na prethodnu godinu;

Uspješnost

2. pozdravlja činjenicu da se Agencija koristi ključnim pokazateljima uspješnosti za poboljšanje svog upravljanja proračunom i za mjerenje svojih aktivnosti osposobljavanja i njihova utjecaja, osobito razinom zadovoljstva sudionika, kako bi ocijenila dodanu vrijednost koju pružaju te aktivnosti;

3. podsjeća Agenciju na to da redovito preispituje i ažurira svoj sustav mjerenja uspješnosti i ključne pokazatelje uspješnosti kako bi osigurala svoj učinkovit doprinos i stručnost na razini Unije; potiče Agenciju da pažljivo analizira rezultate i da ih koristi za poboljšanje svoje strategije i planiranja aktivnosti;

4. sa zadovoljstvom prima na znanje da je Agencija uspješno izvršila svoj mandat i da je u nekim slučajevima premašila godišnje ciljeve utvrđene u programu rada Agencije za 2019.;

5. ističe ulogu Agencije u pružanju informacija nacionalnim stručnjacima za izvršavanje zakonodavstva o najnovijim događajima u području sigurnosti, izvršavanja zakonodavstva i razmjene informacija te olakšavanju razmjene najboljih primjera iz prakse;

6. izražava zadovoljstvo jer su aktivnosti osposobljavanja Agencije vrlo usklađene sa zahtjevima koje su utvrdile skupine Europske multidisciplinarne platforme za borbu protiv kaznenih djela (EMPACT) kao dio ciklusa politike EU-a, dok su se stručno znanje pobrinule države članice, Agencija Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol), Agencija Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust), Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu, Europska mreža za pravosudno osposobljavanje, Agencija Europske unije za temeljna prava, Europski potporni ureda za azil i drugi dionici;

([1]) SL C 107, 31.3.2020., str. 96.

7. pozdravlja činjenicu da je Agencija 2019. provela 327 aktivnosti osposobljavanja u kojima je sudjelovalo 34 723 policijskih službenika; nadalje izražava zadovoljstvo zbog toga što je još 28 studenata diplomiralo na Europskom združenom diplomskom studiju (EJMP);

8. primjećuje da je Agencija angažirala vanjskog pružatelja usluga da ocijeni postupak i učinak probne procjene strateških potreba EU-a za osposobljavanjem (EU-STNA) radi pripreme za sljedeću fazu strateškog plana tijekom 2019. kako bi se 2021. pokrenula nova EU-STNA;

9. napominje da je Agencija utvrdila kiberkriminal kao svoj ključni prioritet u sljedećim godinama te da je CEPOL-ova akademija za kiberkriminal, čije je sjedište u prostorijama mađarskog Međunarodnog centra za osposobljavanje, osnovana 2019. i da služi kao platforma koja je potpuno konfigurirana za istodobno osposobljavanje do 100 sudionika;

10. pozdravlja činjenicu da Agencija nastavlja blisko surađivati s mrežom agencija za pravosuđe i unutarnje poslove i agencijama od kojih je sastavljena, osobito uključujući Europol i Europsku agenciju za europsku graničnu i obalnu stražu; napominje da one dijele programe osposobljavanja i zajedno organiziraju tečajeve; napominje da Agencija aktivno surađuje s Europskim institutom za inovacije i tehnologiju (EIT) s kojim dijeli objekte i potporu za postupke zapošljavanja i javne nabave; prima na znanje činjenicu da je Agencija od 2014. eksternalizirala računovodstvene usluge Komisiji; potiče Agenciju da aktivno nastoji produbiti i proširiti suradnju sa svim tijelima, uredima i agencijama Unije;

11. poziva Agenciju da nastavi poboljšavati suradnju i razmjenu dobrih primjera iz prakse s drugim tijelima, uredima i agencijama Unije u cilju poboljšanja učinkovitosti u pogledu ljudskih resursa, upravljanja zgradama, informatičkih usluga i sigurnosti;

12. primjećuje da je nakon petogodišnjeg periodičnog vanjskog pregleda okončanog u siječnju 2016., za koji je Agencija morala provesti korektivne mjere, do kraja 2018. trebalo dovršiti 32 mjere za rješavanje 17 preporuka; napominje da je od donošenja akcijskog plana do 2020. dovršena 31 mjera i da je jedna nedovršena mjera povezana s daljnjim razvojem platforme Agencije za e-učenje (LEEd);

Kadrovska politika

13. primjećuje da je 31. prosinca 2019. bilo izvršeno 93,75 % plana radnih mjesta, odnosno bilo je zaposleno 30 privremenih djelatnika od 32 radna mjesta za privremene djelatnike odobrena u okviru proračuna Unije (u odnosu na 32 radna mjesta 2018.); također primjećuje da je 2019. za Agenciju radilo 17 ugovornih djelatnika i 5 upućenih nacionalnih stručnjaka;

14. ističe da je 2019. Agencija primila velik broj prijava za programe iz svoje ponude; naglašava da je pritom mogla zadovoljiti samo 47 % potražnje za programima razmjene te da je morala odbiti 55 % prijava za pohađanje tečaja o aktivnostima povezanima s kiberkriminalitetom zbog nedostatka ljudskih resursa; poziva Komisiju i suzakonodavce da nastave surađivati s Agencijom u postupku dodjele proračunskih sredstava kako bi se riješio manjak osoblja i Agenciji omogućilo da u potpunosti provede svoj mandat;

15. napominje da je 2019. gotovo postignuta rodna ravnoteža među višim rukovoditeljima (2 muškarca i 1 žena); izražava zabrinutost, međutim, zbog nedostatka rodne ravnoteže među članovima upravnog odbora (20 muškaraca i 8 žena); traži od Komisije i država članica da uzmu u obzir važnost osiguranja rodne ravnoteže pri imenovanju članova u upravni odbor Agencije;

16. napominje da je nakon preseljenja Agencije iz Ujedinjene Kraljevine u Mađarsku i posljedično znatno nižeg korekcijskog koeficijenta koji se primjenjuje na plaće osoblja povećana fluktuacija zaposlenih i da zemljopisna ravnoteža nije uvijek održana jer je smanjen broj prijava iz ostalih država članica osim zemlje domaćina; napominje da je Agencija tijekom 2019. nastavila primati znatan broj zahtjeva mađarskih državljana te su državljani država članica domaćina i dalje bili prekomjerno zastupljeni u ukupnom broju osoblja; sa zadovoljstvom napominje da je Agencija 2019., kako bi se smanjila velika fluktuacija osoblja, nastavila provoditi mjere zadržavanja osoblja i kontinuiteta poslovanja, primjerice tako što je zaposlila određeni broj privremenih zaposlenika i upućenih nacionalnih stručnjaka u očekivanju zapošljavanja statutarnog osoblja, nastavila reklasifikaciju osoblja i funkcija te zadržala socijalne dogovore (npr. školovanje za djecu osoblja), rad na daljinu i fleksibilno radno vrijeme;

17. ističe poteškoće na koje je Agencija naišla prilikom zapošljavanja i zadržavanja kvalificiranog osoblja; ističe da se korekcijski koeficijenti znatno razlikuju od jedne države članice do druge, što ozbiljno utječe na sposobnost agencija koje se nalaze u državama članicama s nižim korekcijskim koeficijentima da zaposle i zadrže stručno osoblje i znanje; poziva Komisiju da razmotri mogućnost uspostave drugačijih korekcijskih koeficijenata ma temelju regionalne, a ne nacionalne procjene; ističe da su sjedišta agencija koje se nalaze u državama članicama s nižim korekcijskim koeficijentom često u glavnim gradovima u kojima su troškovi života i boravka daleko veći nego u drugim dijelovima zemlje;

18. potiče Agenciju da nastavi s razvojem dugoročnog okvira za politike u području ljudskih resursa koji će obuhvaćati ravnotežu između poslovnog i privatnog života, cjeloživotno usmjeravanje i razvoj karijere, rodnu ravnotežu, rad na daljinu, geografsku ravnotežu te zapošljavanje i integraciju osoba s invaliditetom;

19. podsjeća na prijedlog Revizorskog suda iz 2018. da se oglasi o slobodnim radnim mjestima objavljuju i na internetskim stranicama Europskog ureda za odabir osoblja kako bi se povećala vidljivost u javnosti i izbjegli visoki troškovi prevođenja; prima na znanje da Agencija sva slobodna radna mjesta objavljuje na svojoj internetskoj stranici, na društvenim mrežama i na međuagencijskoj oglasnoj ploči s natječajima za posao koju je razvila mreža agencija EU-a; traži od Agencije da poduzme odgovarajuće mjere i izvijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice o novim koracima poduzetima u pogledu objave oglasa o slobodnim radnim mjestima na internetskim stranicama Europskog ureda za odabir osoblja;

20. pozdravlja napore koje je Agencija uložila u izgradnju raznolikijeg i inkluzivnijeg radnog okružja i kulture provođenjem mjera u korist osoba s invaliditetom; traži od Agencije da procijeni mogućnosti za daljnje jačanje i integriranje načela jednakih mogućnosti u zapošljavanje, osposobljavanje, razvoj karijere i radne uvjete te da radi na podizanju razine osviještenosti osoblja o tim aspektima; poziva Agenciju da razmotri moguća razumna poboljšanja i preinake svojih zgrada, uključujući u pogledu pristupa, odgovarajuće uredske opreme, za osobe sa smanjenom pokretljivošću ili drugim vrstama invaliditeta;

Javna nabava

21. podsjeća na navode u izvješću Revizorskog suda iz 2018. da Agencija još nije bila uvela sve alate koje je uspostavila Komisija u cilju uvođenja jedinstvenog rješenja za elektroničku razmjenu informacija s trećim stranama koje sudjeluju u postupcima javne nabave (e-nabava); sa zadovoljstvom napominje da je Agencija 2018. uvela elektroničko izdavanje računa i e-natječaj te da je 2019. uvela e-podnošenje ponuda, čime se u potpunosti provodi e-nabava;

22. napominje da je Agencija 2018. dodijelila okvirni ugovor o putnim aranžmanima za svoje osoblje i za sudionike osposobljavanja, a da pritom od odabranog ponuditelja nije zatražila objašnjenje njegove potencijalno neuobičajeno niske ponude; uviđa da je Agencija promijenila svoju politiku kako bi osigurala odgovarajuću dokumentaciju o (potencijalno) neuobičajeno niskim cijenama za pobjedničku ponudu, uključujući posebnu točku u kojoj se traže i analiziraju razlozi za potencijalno neuobičajeno niske ponude;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa, etičnost i transparentnost

23. prima na znanje postojeće mjere Agencije i njezine stalne napore oko osiguravanja transparentnosti i sprečavanja sukoba interesa i upravljanja njima te jamčenja zaštite zviždača; izražava zadovoljstvo zbog činjenice da je Agencija 2019. uspostavila i provela Kodeks administrativnog ponašanja i smjernice o zviždačima te zbog toga što su izjave o financijskim interesima i životopisi članova upravnog odbora i višeg rukovodstva objavljeni na internetskim stranicama Agencije; sa zadovoljstvom primjećuje da je upravni odbor 2019. odobrio provedbene odluke o zviždačima i o osnivanju odbora zaposlenih;

24. ističe činjenicu da postojeći etički okvir koji se primjenjuje na institucije, tijela, urede i agencije Unije trpi znatne nedostatke zbog njegove rascjepkanosti i nedostatka dosljednosti među postojećim odredbama; ističe da bi se ta pitanja trebala riješiti uspostavom zajedničkog etičkog okvira kojim se jamči primjena visokih etičkih standarda za sve institucije, tijela, urede i agencije Unije;

25. ističe da određeni dužnosnici daju izjave o nepostojanju sukoba interesa i samoocjenu u vezi s poštovanjem etičkih standarda; naglašava, međutim, da takve osobno ispunjene izjave i samoocjenjivanje nisu dovoljni te je stoga potreban dodatan nadzor;

Unutarnje kontrole

26. primjećuje da je Agencija 2019. provela internu procjenu svojih sustava unutarnje kontrole uz zaključak da su uspješno provedeni i da su potrebna samo neznatna poboljšanja;

27. napominje da je prema izvješću Revizorskog suda jednom prilikom u računovodstvenom sustavu koji se temelji na načelu nastanka poslovnih događaja (ABAC) odobrena proračunska obveza u iznosu od 180 000 EUR od strane neprimjereno ovlaštenog člana osoblja i da bi Agencija stoga trebala osigurati usklađenost između pravâ na odobrenje u sklopu sustava ABAC i pisane odluke koju je potpisao izvršni direktor; prima na znanje iz odgovora Agencije da je utvrđena neusklađenost zabilježena u registru iznimaka i neusklađenosti, zajedno s mjerama za poboljšanje, kako bi se pojačale kontrole nad pravima ABAC-a; poziva Agenciju da tijelo zaduženo za davanje razrješnice obavještava o mjerama za poboljšanje koje je provela i da izbjegava svaku buduću situaciju u kojoj proračunske obveze odobravaju neovlašteni članovi osoblja te da zajamči potpuno poštovanje svih načela dobrog izvršenja proračuna;

28. napominje da je prema izvješću Revizorskog suda jednom prilikom dužnosnik za ovjeravanje, čije je ograničenje odobrenja za pravne obveze bilo 60 000 EUR, potpisao okvirni ugovor u vrijednosti od 100 000 EUR, a da izvršni direktor nije predvidio posebna daljnja delegiranja tijekom svoje odsutnosti kako bi se osigurao kontinuitet poslovanja Agencije; na temelju odgovora Agencije prima na znanje da je slijedom nalaza revizije donesena izmijenjena odluka o daljnjem delegiranju kojom su povećane gornje granice dodijeljene ovlaštenim službenicima kako bi se omogućio bolji kontinuitet poslovanja; poziva izvršnog direktora da u svakom trenutku osigura kontinuitet poslovanja i rada, uključujući tijekom privremene odsutnosti;

29. napominje da je Agencija 2019. provela anketu o sudjelovanju osoblja radi mjerenja „mekih” kontrola (integritet, vodstvo, kompetencije, otvorenost i motivacija); uviđa da je Agencija izradila akcijski plan za podizanje razine osviještenosti o postojećim „mekim” kontrolama;

30. napominje da prema nalazima unutarnje revizije Agencija nema dovoljno uredskog prostora i prostora za operativne aktivnosti te da djeluje na trima različitim fizičkim lokacijama, što donosi dodatne izazove, posebno iz perspektive IT-a i radnog tijeka dokumenata; prima na znanje aktualne rasprave Agencije s mađarskom vladom kako bi se pronašao odgovarajući uredski prostor;

31. napominje da je Služba Komisije za unutarnju reviziju 2019. objavila revizijsko izvješće na temu „Provedba osposobljavanja, razmjena znanja i praćenje rezultata”, nakon čega je uslijedio plan korektivnih mjera čija je provedba u tijeku; napominje da je Služba za unutarnju reviziju iznijela jedan kritični nalaz u pogledu osmišljavanja i uspostave EJMP-a; prima na znanje da je upravni odbor odobrio odgodu nastavka EJMP-a za jednu godinu kako bi se omogućio otvoren postupak javne nabave za sljedeći ciklus te je stoga neusklađena praksa zaustavljena;

Ostale primjedbe

32. napominje da je Agencija u veljači 2017. uspješno stekla certifikat ISO 9001:2015 za svoj sustav upravljanja kako bi poboljšala i još više pokazala svoju predanost kvaliteti; primjećuje da je na temelju pozitivnih rezultata nadzornih revizija koje su provedene 2019. i početkom 2020. Agencija zadržala certifikat;

33. sa zadovoljstvom napominje da je certifikat ISO 29993 uspješno dobiven za četiri ključne aktivnosti na radnom mjestu i da je 2019. uvedena kontrola kvalitete prije početka tečaja za odobrene aktivnosti na radnome mjestu;

34. napominje da Agencija od početka studenog 2019. ima ugovor o najmu koji se može produžiti i traje jednu godinu na adresi Avenue de la Joyeuse Entrée, 17-21 Bruxelles za pilot-projekt Ureda za vezu u Bruxellesu kako bi se olakšao dijalog i razmjena informacija s institucijama Unije i agencijama za pravosuđe i unutarnje poslove koje se nalaze u Bruxellesu;

35. žali zbog činjenice da Agencija nema politiku u pogledu kibersigurnosti i zaštite digitalne evidencije koju posjeduje, što je u današnje vrijeme vrlo važno; prima na znanje da je Agencija 2020. započela postupak provedbe naprednog sustava vođenja evidencije (ARES) kao sustava za upravljanje dokumentima zajedno s agencijom EIT; poziva Agenciju da surađuje s drugim tijelima, uredima i agencijama Unije u razvoju i provedbi snažne i pouzdane politike kibersigurnosti; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o napretku te provedbe;

36. ističe važnost povećanja stupnja digitalizacije Agencije u pogledu postupaka unutarnjeg djelovanja i upravljanja; naglašava da Agencija u tom pogledu i dalje treba biti proaktivna kako bi se pod svaku cijenu izbjegao digitalni jaz među agencijama; međutim, skreće pozornost na potrebu za poduzimanjem svih potrebnih sigurnosnih mjera kako bi se izbjegao rizik za sigurnost obrađenih informacija na internetu;

37. pozdravlja činjenicu da je Agencija usvojila sveobuhvatnu strategiju za provedbu digitalizacije u okviru koje je svoje potrebe za digitalizacijom htjela riješiti s pomoću sveobuhvatne dugoročne vizije razvoja tehnološki naprednog poslovnog modela; potiče Agenciju da nastavi razvijati svoju strategiju digitalizacije;

38. ističe da je potreban složen pristup kako bi internetske stranice institucija, tijela, ureda i agencija Unije bile pristupačne osobama s različitim invaliditetima, kako je predviđeno u Direktivi (EU) 2016/2102 ([2]), uključujući njihovu dostupnost na nacionalnim znakovnim jezicima; predlaže da se u taj proces uključe organizacije koje predstavljaju osobe s invaliditetom;

39. primjećuje da Agencija nije provela sveobuhvatnu analizu učinka povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Unije na njezin ustroj, poslovanje i račune; prima na znanje činjenicu da Ujedinjena Kraljevina nije sudjelovala u donošenju Uredbe (EU) 2015/2219 ([3]), čime se operativne aktivnosti Agencije s Ujedinjenom Kraljevinom smatraju aktivnostima s trećom zemljom; napominje da su prema Uredbi (EU) 2015/2219 operativne aktivnosti Agencije s trećim zemljama regulirane radnim dogovorima i da takav dogovor s Ujedinjenom Kraljevinom još ne postoji;

40. napominje da se Agencija 2019. uspjela povezati sa širom demografskom skupinom ljudi zahvaljujući svojoj većoj aktivnosti na društvenim mrežama;

41. potiče Agenciju da nastavi promicati svoj rad, istraživanja i aktivnosti kako bi povećala svoju vidljivost u javnosti;

42. uviđa napore Agencije da osigura troškovno učinkovito i okolišno prihvatljivo radno okruženje; žali zbog toga što Agencija ne posjeduje mehanizam za smanjenje emisija ugljika, ali na temelju odgovora Agencije na standardni upitnik potvrđuje da se troškovi sudjelovanja u takvom programu ne mogu pokriti njezinim ograničenim financijskim sredstvima te uviđa da Agencija potiče osoblje na korištenje javnog prijevoza radi smanjenja emisija i razmatra nadoknadu troškova javnog prijevoza za zaposlenike;

43. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 29. travnja 2021. ([4]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([2]) Direktiva (EU) 2016/2102 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. listopada 2016. o pristupačnosti internetskih stranica i mobilnih aplikacija tijela javnog sektora (SL L 327, 2.12.2016., str. 1.).

([3]) Uredba (EU) 2015/2219 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2015. o Agenciji Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva (CEPOL) i o zamjeni i stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2005/681/PUP (SL L 319, 4.12.2015., str. 1.).

([4]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2021)0215.