EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOON (EL) 2021/1612,

29. aprill 2021,

tähelepanekutega, mis on Euroopa Liidu Õiguskaitsekoolituse Ameti (CEPOL) 2019. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse lahutamatu osa

EUROOPA PARLAMENT,

— võttes arvesse oma otsust Euroopa Liidu Õiguskaitsekoolituse Ameti (CEPOL) 2019. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta,

— võttes arvesse kodukorra artiklit 100 ja V lisa,

— võttes arvesse kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni arvamust,

— võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0071/2021),

A. arvestades, et Euroopa Liidu Õiguskaitsekoolituse Ameti (CEPOL) (edaspidi „amet“) tulude ja kulude kalkulatsiooni ([1]) kohaselt oli ameti 2019. aasta lõplik eelarve 18 267 682 eurot, st 2018. aasta eelarvest 75,37 % suurem, mis on tingitud peamiselt mitmeaastaste rahalist toetust käsitlevate lepingute ja delegeerimislepingutega seotud rahaliste sätete aruandluse muutmisest; arvestades, et umbes poolt ameti eelarvest rahastatakse liidu rahalisest toetusest ja teist poolt projektidest saadavast sihtotstarbelisest tulust;

B. arvestades, et kontrollikoda märkis oma aruandes ameti eelarveaasta 2019 raamatupidamise aastaaruande kohta (edaspidi „kontrollikoja aruanne“), et on saanud piisava kinnituse ameti raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse ning selle aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta;

Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine

1. märgib rahuloluga, et 2019. aastal tehtud eelarve jälgimise alaste pingutuste tulemusel oli eelarve täitmise määr 99,90 %, mis on 2018. aasta määrast 1,93 % võrra kõrgem; märgib, et maksete assigneeringute täitmise määr oli 89,32 %, mis on eelnenud aasta määrast 12,81 % võrra väiksem;

Tulemused

2. väljendab heameelt seoses asjaoluga, et amet kasutab eelarve haldamise parandamiseks ning oma koolitustegevuse ja selle mõju, eelkõige osalejate rahulolu taseme mõõtmiseks võtmetähtsusega tulemuslikkuse põhinäitajaid, et hinnata niisuguse tegevuse pakutavat lisaväärtust;

3. tuletab ametile meelde, et ta vaataks korrapäraselt läbi oma tulemuslikkuse mõõtmise süsteemi ja peamised tulemusnäitajad ning ajakohastaks neid, et tagada ameti tõhus panus ja asjatundlikkus liidu tasandil; ergutab ametit tulemusi hoolikalt analüüsima ja kasutama neid oma strateegia ja tegevuse kavandamise parandamiseks;

4. märgib rahuloluga, et amet täitis talle antud ülesandeid edukalt ja mõnel juhul ületas 2019. aasta tööprogrammis seatud eesmärke;

5. toonitab ameti rolli riiklike õiguskaitseekspertide teavitamisel julgeoleku, õiguskaitse ja teabevahetuse valdkonna viimastest arengusuundadest ja parimate tavade jagamise hõlbustamisel;

6. väljendab rahulolu sellega, et ameti koolitustegevus on tihedalt kooskõlas ELi poliitikatsükli EMPACT rühmade esitatud nõuetega, samas kui eksperditeadmised on saadud liikmesriikidelt, Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ametilt (Europol), Euroopa Liidu Kriminaalõigusalase Koostöö Ametilt (Eurojust), Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ametilt, Euroopa õigusalase koolituse võrgustikult, Euroopa Liidu Põhiõiguste Ametilt, Euroopa Varjupaigaküsimuste Tugiametilt ja muudelt sidusrühmadelt;

([1]) ELT C 107, 31.3.2020, lk 96.

7. väljendab heameelt selle üle, et amet korraldas 2019. aastal 327 koolitust, millest võttis osa 34 723 politseiametnikku; väljendab samuti rahulolu selle üle, et lisaks lõpetas 28 üliõpilast Euroopa ühise magistriprogrammi (EJMP);

8. märgib, et amet tellis ametiväliselt teenuseosutajalt ELi strateegilise koolitusvajaduse hindamise (EU-STNA) katseprojekti protsessi ja mõju hindamise, et valmistuda strateegilise kava järgmiseks etapiks 2019. aastal eesmärgiga alustada uut EU-STNAd 2021. aastal;

9. märgib, et amet on oma järgmiste aastate põhiprioriteediks seadnud küberkuritegevuse ning 2019. aastal asutati CEPOLi küberkuritegevuse akadeemia (CCA), mis tegutseb Ungari rahvusvahelise koolituskeskuse ruumides ning mille raames tehakse kättesaadavaks platvorm, mis on täielikult konfigureeritud pakkuma korraga koolitust kuni sajale osalejale;

10. väljendab heameelt seoses asjaoluga, et amet jätkab tihedat koostööd justiits- ja siseküsimustega tegelevate ametite võrgustikuga ja sellesse kuuluvate ametiga, sealhulgas eelkõige Europoli ning Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ametiga; märgib, et nad jagavad koolitusi ja korraldavad koos kursusi; märgib, et amet teeb aktiivselt koostööd Euroopa Innovatsiooni- ja Tehnoloogiainstituudiga (EIT), jagades vahendeid ning tugiteenuseid töölevõtmis- ja hankemenetluste elluviimiseks; võtab teadmiseks asjaolu, et alates 2014. aastast tellib amet raamatupidamisteenuseid komisjonilt; soovitab ametil püüda teha liidu teiste organite, asutuste ja ametitega veelgi tihedamat ja ulatuslikumat koostööd;

11. kutsub ametit üles jätkama ulatuslikumat koostööd ja heade tavade vahetamist teiste liidu organite, asutuste ja ametitega, et suurendada tõhusust inimressursside, hoonete haldamise, IT-teenuste ja turvalisuse valdkonnas;

12. märgib, et 2016. aasta jaanuaris lõpule viidud niisuguse viieaastast perioodi hõlmava korrapärase välishindamise põhjal, millega seoses pidi amet võtma parandusmeetmeid, pidi amet võtma 2018. aasta lõpuks 32 meedet, mis hõlmasid 17 soovitust; märgib, et pärast tegevuskava vastuvõtmist oli 2020. aastaks lõpule viidud 31 meedet ja et see üks pooleliolev meede on seotud ameti e-õppe platvormi (LEEd) edasiarendamisega;

Personalipoliitika

13. märgib, et 31. detsembril 2019. aastal oli ametikohtade loetelust täidetud 93,75 %, kusjuures liidu eelarves kinnitatud 32 ajutisest teenistujast oli ametisse nimetatud 30 (2018. aastal oli kinnitatud ametikohti 32); märgib, et 2019. aastal töötas ameti heaks ka 17 lepingulist töötajat ja viis lähetatud riiklikku eksperti;

14. rõhutab, et 2019. aastal sai amet väga palju taotlusi osalemiseks ameti pakutavates programmides; rõhutab, et amet suutis rahuldada vaid 47 % nõudlusest vahetusprogrammi järele ning on inimressursside nappuse tõttu pidanud tagasi lükkama 55 % taotlustest küberkuritegevuse alasele kursusele; kutsub komisjoni ja kaasseadusandjaid üles tegema ametiga täiendavat koostööd eelarvevahendite eraldamise protsessis, et tegeleda personalipuudusega ja võimaldada ametil oma ülesandeid täielikult täita;

15. märgib, et 2019. aastal saavutati ameti tippjuhtkonnas peaaegu sooline tasakaal (kaks meest ja üks naine); väljendab siiski muret, et haldusnõukogus puudub sooline tasakaal (20 meest ja kaheksa naist); palub, et komisjon ja liikmesriigid võtaksid ameti haldusnõukogu liikmete nimetamisel arvesse soolise tasakaalu tagamise tähtsust;

16. märgib, et pärast ameti Ühendkuningriigist Ungarisse ümberpaigutamist ja sellest tingitult töötajate palkade suhtes madalama paranduskoefitsiendi kohaldamist on tööjõu voolavus olnud suur ja geograafiline tasakaal ei ole olnud alati tagatud, kuna taotlused muudest liikmesriikidest peale vastuvõtva riigi on vähenenud; märgib, et 2019. aastal sai amet jätkuvalt märkimisväärse arvu taotlusi Ungari kodanikelt ja vastuvõtva liikmesriigi kodanikud olid töötajate koguarvus jätkuvalt ülekaalus; märgib tunnustavalt, et tööjõu suure voolavuse vähendamiseks jätkas amet 2019. aastal töötajate töökohal hoidmise ja talitluspidevuse meetmete võtmist, näiteks võttis amet tööle mitu ajutist töötajat ja lähetatud riiklikku eksperti, oodates koosseisuliste töötajate töölevõtmise lõpuleviimist, jätkas töötajate ja funktsioonide ümberliigitamist ning säilitas sotsiaalkorralduse (nt töötajate laste koolitamine), kaugtöö ja paindliku tööaja korralduse;

17. juhib tähelepanu raskustele, millega amet silmitsi seisab kvalifitseeritud töötajate värbamisel ja tööl hoidmisel; rõhutab, et paranduskoefitsiendid on eri liikmesriikides väga erinevad, mis avaldab tõsist mõju madalamate paranduskoefitsientidega liikmesriikides asuvate ametite suutlikkusele eksperditeadmistega töötajaid tööle värvata ja tööl hoida; kutsub komisjoni üles hindama, kas on võimalik kehtestada eri korrigeerimiskoefitsiendid, mis ei sõltuks mitte riigist, vaid piirkonnast; rõhutab, et tavaliselt asuvad madalamate paranduskoefitsientidega liikmesriikides ametid pealinnades, kus elukallidus ja elamiskulud on märkimisväärselt suuremad kui riigi muudes osades;

18. innustab ametit töötama välja pikaajalist personalipoliitika raamistikku, milles käsitletakse töö- ja eraelu tasakaalu, elukestvat nõustamist ja karjääri arendamist, soolist tasakaalu, kaugtööd, geograafilist tasakaalu ning puuetega inimeste töölevõtmist ja lõimimist;

19. tuletab meelde kontrollikoja 2018. aasta soovitust avaldada teated vabade ametikohtade kohta Euroopa Personalivaliku Ameti veebisaidil, et parandada teabe levikut ja hoida ära suuri tõlkekulusid; märgib, et amet avaldab kõik vabad ametikohad oma veebisaidil, sotsiaalmeedias ning ELi ametite võrgustiku väljatöötatud ametitevahelises tööportaalis; nõuab, et amet võtaks asjakohaseid meetmeid ja esitaks eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile ajakohastatud teavet meetmete kohta, mida ta on võtnud selleks, et avaldada teateid vabade ametikohtade kohta Euroopa Personalivaliku Ameti veebisaidil;

20. väljendab heameelt ameti püüdluste üle luua mitmekesisem ja kaasavam töökeskkond ja -kultuur, võttes meetmeid puuetega inimeste heaks; palub ametil hinnata võrdsete võimaluste põhimõtete edasise tugevdamise ja integreerimise võimalusi töölevõtmisel, koolituses, karjääri arendamisel ja töötingimustes ning suurendada töötajate teadlikkust nendest aspektidest; kutsub ametit üles kaaluma oma hoonete (k.a juurdepääsu ja asjakohase bürootehnika) võimalikku mõistlikku täiustamist ja muutmist piiratud liikumisvõimega või muude puuetega inimeste jaoks;

Hanked

21. tuletab kontrollikoja 2018. aasta aruande põhjal meelde asjaolu, et amet ei olnud veel kasutusele võtnud kõiki komisjoni poolt käiku lastud vahendeid, mille eesmärk on võtta riigihankemenetlustes osalevate kolmandate isikutega toimuvaks elektrooniliseks teabevahetuseks kasutusele ühtne lahendus (e-riigihange); märgib rahuloluga, et amet võttis 2018. aastal kasutusele e-arveldamise ja e-hanked ning 2019. aastal pakkumuste elektroonilise esitamise, mis tähendab e-riigihanke täielikku rakendamist;

22. märgib, et 2018. aastal sõlmis amet oma töötajate ja koolitusel osalejate reiside korraldamiseks raamlepingu, ilma et ta oleks küsinud edukalt pakkujalt selgitusi potentsiaalselt põhjendamatult madala maksumusega pakkumuse kohta; võtab teadmiseks, et amet on muutnud oma poliitikat, mille eesmärk on tagada eduka pakkumuse puhul (potentsiaalselt) põhjendamatult madala maksumuse nõuetekohane dokumenteerimine ning mis hõlmab nüüd ka erisätet, millega nähakse ette potentsiaalselt põhjendamatult madala maksumusega pakkumuste põhjenduste küsimine ja analüüsimine;

Huvide konfliktide ennetamine ja haldamine, eetika ning läbipaistvus

23. võtab teadmiseks ameti kehtestatud meetmed ja tehtavad jõupingutused, mille eesmärk on tagada läbipaistvus, huvide konfliktide ennetamine ja haldamine ning rikkumisest teatajate kaitse; väljendab rahulolu selle üle, et amet on 2019. aastal koostanud haldustava eeskirja ja rikkumisest teatamise suunised ning neid rakendanud, ning hindab kõrgelt asjaolu, et haldusnõukogu ja kõrgema juhtkonna liikmete huvide deklaratsioonid ja elulookirjeldused on avaldatud ameti veebisaidil; märgib rahuloluga, et 2019. aastal kiitis haldusnõukogu heaks rakendusotsused rikkumisest teatamise ja personalikomitee loomise kohta;

24. rõhutab asjaolu, et kehtivas liidu institutsioonide, organite ja asutuste suhtes kohaldatavas eetikaraamistikus on märkimisväärsed puudused, mis on tingitud selle killustatusest ja järjepidevuse puudumisest kehtivate sätete vahel; rõhutab, et nende küsimustega tuleks tegeleda, luues ühise eetikaraamistiku, millega tagatakse kõrgete eetikastandardite kohaldamine kõigi liidu institutsioonide, organite ja asutuste suhtes;

25. rõhutab, et teatavad ametiisikud täidavad huvide konflikti puudumise deklaratsiooni ja hindavad ka eetikastandardite järgimist ise; toonitab aga, et iseenda koostatud kinnitused ega hinnangud ei ole piisavad, mistõttu on vaja lisakontrolli;

Sisekontroll

26. märgib, et 2019. aastal tegi amet siseanalüüsi oma sisekontrollisüsteemide hindamiseks ning jõudis järeldusele, et neid on tulemuslikult rakendatud ja neid tuleb vaid natukene parandada;

27. võtab kontrollikoja aruande põhjal teadmiseks, et ühel juhul kiideti tekkepõhise arvestuse süsteemis (ABAC) 180 000 euro suurune eelarveline kulukohustus heaks töötaja poolt, kes ei olnud selleks asjakohaselt volitatud, ning et seetõttu peaks amet tagama, et ABACi raames antud volitusõigused ja tegevdirektori allkirjastatud kirjalik otsus oleksid omavahel kooskõlas; võtab ameti vastuse põhjal teadmiseks, et tuvastatud nõuete rikkumine dokumenteeriti nõuete rikkumise ja erandite registris koos parandusmeetmetega, et tugevdada ABACi õiguste üle tehtavat kontrolli; palub, et amet annaks eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile aru võetud parandusmeetmete kohta ja väldiks mis tahes tulevasi olukordi, kus eelarvelised kulukohustused kiidetakse heaks mitteasjakohaselt volitatud töötajate poolt, ning tagaks kõigi eelarve usaldusväärse täitmise põhimõtete täieliku järgimise;

28. väljendab kahetsust, et kontrollikoja aruande põhjal allkirjastas ühel juhul 100 000 euro suuruse maksumusega raamlepingu eelarvevahendite käsutaja, kellel oli luba kinnitada kuni 60 000 euro suuruse maksumusega juriidilisi kohustusi, ning et tegevdirektor ei teinud oma äraoleku ajaks spetsiifilisi edasivolitusi, et tagada ameti tegevuse jätkumine; võtab ameti vastuse põhjal teadmiseks, et auditi tulemuse alusel võeti vastu edasivolitusi käsitlev muudetud otsus, millega suurendati eelarvevahendite käsutajatele määratud ülempiire, et võimaldada paremini tegevuse jätkumist; kutsub tegevdirektorit üles tagama talitluspidevuse igal ajal, sealhulgas ajutise äraoleku ajal;

29. märgib, et amet korraldas 2019. aastal töötajate kaasatuse uuringu, et mõõta nn pehmeid kontrolliaspekte (erialane kohusetunne, juhtimine, pädevused, avatus ja motivatsioon); võtab teadmiseks, et amet on koostanud tegevuskava, et suurendada teadlikkust kasutatavatest pehmetest kontrolliaspektidest;

30. märgib, et siseauditi tulemustest nähtub, et ametil ei ole piisavalt kontoripinda ega ruumi operatiivtegevuseks ning et amet tegutseb kolmes eri füüsilises asukohas, mis tekitab lisaprobleeme eelkõige infotehnoloogia ja dokumentide töövoo seisukohast vaadatuna; võtab teadmiseks arutelud, mida amet peab praegu Ungari valitsusega, et leida sobivad kontoriruumid;

31. märgib, et 2019. aastal avaldas komisjoni siseauditi talitus auditiaruande „Training implementation, knowledge sharing and monitoring of results“ (Koolituste korraldamine, teadmiste jagamine ja tulemuste jälgimine), millele järgnes parandusmeetmete kava, mida praegu rakendatakse; märgib, et siseauditi talitus sõnastas ühe kriitilise leiu Euroopa ühise magistriprogrammi kavandamise ja kehtestamise kohta; võtab teadmiseks, et haldusnõukogu otsustas magistriprogrammi jätkamise ühe aasta võrra edasi lükata, et võimaldada avatud hankemenetluse korraldamist järgmises tsüklis, mistõttu nõudeid rikkuv tava peatati;

Muud kommentaarid

32. märgib, et 2017. aasta veebruaris viis amet edukalt lõpule oma juhtimissüsteemi sertifitseerimise ISO 9001:2015 standardi alusel, et parandada ja paremini väljendada oma pühendumist kvaliteedile; märgib, et 2019. aastal ja 2020. aasta alguses tehtud järelevalveauditite positiivsete tulemuste alusel on amet oma sertifikaadi säilitanud;

33. märgib rahuloluga, et ISO 29993 sertifikaat on edukalt saadud ameti nelja olulise sisekoolituse jaoks ning et 2019. aastal võeti kasutusele koolituseelse kvaliteedi kontroll, mida kohaldatakse ameti heakskiidetud sisekoolituste suhtes;

34. märgib, et alates 2019. aasta novembri algusest on ametil Brüsselis (Avenue de la Joyeuse Entrée 17–21) asuva kinnisvara rendileping, mis on sõlmitud pikendamise võimalusega üheks aastaks Brüsseli kontaktbüroo katseprojekti jaoks, et hõlbustada dialoogi pidamist ja teabevahetust liidu institutsioonide ning justiits- ja siseküsimustega tegelevate ametitega, mille asukoht on Brüsselis;

35. taunib asjaolu, et ametil puudub küberturvalisuse ja tema valduses olevate digidokumentide kaitse poliitika, mis on praegusel ajal väga oluline; võtab teadmiseks, et 2020. aastal algatas amet protsessi, mille eesmärk on võtta koos Euroopa Innovatsiooni- ja Tehnoloogiainstituudiga (EIT) dokumendihaldussüsteemina kasutusele täiustatud dokumendihaldussüsteem (ARES); kutsub ametit üles tegema tugeva ja usaldusväärse küberjulgeolekupoliitika väljatöötamisel ja rakendamisel koostööd teiste liidu organite, asutuste ja ametitega; palub, et amet annaks eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile selle kasutuselevõtul tehtud edusammudest aru;

36. rõhutab, et ameti sisetoiminguid ja juhtimismenetlusi tuleb rohkem digitaliseerida; rõhutab, et amet peab jätkama selles valdkonnas ennetavat tegutsemist, et iga hinna eest vältida ametitevahelist digilõhet; juhib aga tähelepanu sellele, et tuleb võtta kõik vajalikud turvameetmed, et vältida ohtu töödeldava teabe turvalisusele internetis;

37. väljendab heameelt asjaolu üle, et amet on vastu võtnud tervikliku strateegia digitaliseerumise kohta, käsitledes oma digiteerimisvajadusi eesmärgiga esitada terviklik pikaajaline visioon tehnoloogiapõhise ärimudeli väljatöötamisest; ergutab ametit arendama edasi oma digiteerimisstrateegiat;

38. märgib, et vaja on kompleksset lähenemist, et muuta liidu institutsioonide, organite ja asutuste veebisaidid juurdepääsetavaks mis tahes puudega inimestele, nagu on sätestatud direktiivis (EL) 2016/2102, ([2]) sealhulgas nende riigis kasutatavas viipekeeles; soovitab sellesse protsessi kaasata puuetega inimesi esindavad organisatsioonid;

39. märgib, et amet ei analüüsinud põhjalikult Ühendkuningriigi Euroopa Liidust väljaastumise mõju oma töökorraldusele, tegevusele ja raamatupidamisele; võtab teadmiseks asjaolu, et Ühendkuningriik ei osalenud määruse (EL) 2015/2219 ([3]) vastuvõtmisel, mistõttu käsitletakse ameti operatiivtegevust Ühendkuningriigiga kui operatiivtegevust kolmanda riigiga; märgib, et määruse (EL) 2015/2219 kohaselt on ameti operatiivtegevus kolmandate riikidega reguleeritud töökorraga ja et Ühendkuningriigiga sellist korda veel kokku lepitud ei ole;

40. märgib, et 2019. aastal õnnestus ametil luua kontakte laiema elanikkonnaga, tugevdades oma kohalolekut sotsiaalmeedias;

41. innustab ametit jätkama oma töö, teadusuuringute ja tegevuse tutvustamist, et üldsus oleks neist rohkem teadlik;

42. võtab teadmiseks pingutused, mida amet on teinud selleks, et tagada kulutõhus ja keskkonnasõbralik töökeskkond; väljendab kahetsust seoses asjaoluga, et amet ei ole kasutusele võtnud süsinikdioksiidi kompenseerimise süsteemi, kuid võtab ameti poolt standardküsimustiku raames antud vastuse põhjal teadmiseks, et sellises süsteemis osalemise kulusid ei ole võimalik katta ameti piiratud rahaliste vahenditega, ning võtab teadmiseks, et amet ergutab oma töötajaid kasutama heitkoguste vähendamiseks ühistransporti ja kaalub ühistranspordi kulude töötajatele hüvitamist;

43. viitab eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsusele lisatud muude horisontaalsete tähelepanekute osas oma 29. aprilli 2021. aasta resolutsioonile ([4]) ametite tulemuste, finantsjuhtimise ja kontrolli kohta.

([2]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. oktoobri 2016. aasta direktiiv (EL) 2016/2102, mis käsitleb avaliku sektori asutuste veebisaitide ja mobiilirakenduste juurdepääsetavust (ELT L 327, 2.12.2016, lk 1).

([3]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. novembri 2015. aasta määrus (EL) 2015/2219, mis käsitleb Euroopa Liidu Õiguskaitsekoolituse Ametit (CEPOL) ning millega asendatakse ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu otsus 2005/681/JSK (ELT L 319, 4.12.2015, lk 1).

([4]) Vastuvõetud tekstid, P9_TA(2021)0215.