EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2021/1612

af 29. april 2021

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol) for regnskabsåret 2019

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol) for regnskabsåret 2019,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0071/2021),

A. der henviser til, at det endelige budget for Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol) (»agenturet«) for regnskabsåret 2019 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter [1] var på 18 267 682 EUR, hvilket svarer til en stigning på 75,37 % i forhold til 2018, hovedsagelig som følge af en ændring i rapporteringen om finansielle afsnit vedrørende delegationsaftaler og bidragsaftaler af flerårig karakter; der henviser til, at ca. halvdelen af agenturets budget finansieres af et bidrag fra Unionen og den anden halvdel af formålsbestemte indtægter fra projekter;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2019 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2019 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 99,90 %, hvilket er en stigning på 1,93 % i forhold til 2018; bemærker, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillingerne var på 89,32 %, hvilket svarer til en stigning på 12,81 % i forhold til året før;

Performance

2. glæder sig over, at agenturet anvender centrale resultatindikatorer til at forbedre budgetforvaltningen og måle sine uddannelsesaktiviteter og deres virkning, navnlig deltagernes tilfredshed, med henblik på at vurdere den merværdi, som disse aktiviteter tilfører;

3. minder agenturet om regelmæssigt at gennemgå og ajourføre sit performancemålingssystem og sine centrale resultatindikatorer for at sikre agenturets effektive bidrag og ekspertise på EU-plan; opfordrer agenturet til nøje at analysere resultaterne og til at anvende dem til at forbedre sin strategi og aktivitetsplanlægning;

4. noterer sig med tilfredshed, at agenturet på vellykket vis har opfyldt sit mandat, og at det i visse tilfælde har overgået de mål, der var fastsat i dets arbejdsprogram for 2019;

5. understreger den rolle, som agenturet spiller med hensyn til at forsyne nationale retshåndhævelseseksperter med information om den seneste udvikling på områderne sikkerhed, retshåndhævelse og informationsudveksling og lette udvekslingen af bedste praksis;

6. udtrykker sin tilfredshed med, at agenturets uddannelsesaktiviteter er nøje afstemt med de krav, som EMPACT-grupperne om EU-politikcyklussen har givet udtryk for, samtidig med at der blev sikret ekspertise fra medlemsstaterne, Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol), Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust), Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, Det Europæiske Netværk for Uddannelse af Dommere og Anklagere, Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder, Det Europæiske Asylstøttekontor og andre interessenter;

[1] EUT C 107 af 31.3.2020, s. 96.

7. glæder sig over, at agenturet i 2019 gennemførte 327 uddannelsesaktiviteter, hvor 34 723 politifolk deltog; udtrykker også sin tilfredshed med, at yderligere 28 studerende afsluttede deres uddannelse inden for rammerne af det fælles europæiske masterprogram (European Joint Master Program (EJMP));

8. bemærker, at agenturet indgik en kontrakt med en ekstern leverandør om at evaluere processen og virkningen af pilotprojektet vedrørende Unionens vurdering af strategiske uddannelsesbehov (EU-STNA) med henblik på forberedelse af den næste strategiske planlægningsfase i 2019 og lanceringen af det nye EU-STNA i 2021;

9. bemærker, at agenturet har identificeret cyberkriminalitet som dets vigtigste prioritet for de kommende år, og at Cepols cyberkriminalitetsakademi (Cybercrime Academy (CCA)), der er beliggende i det ungarske »International Training Centre«, blev oprettet i 2019 og udgør en platform, der fuldt ud er rustet til at uddanne op til 100 deltagere på samme tid;

10. glæder sig over, at agenturet fortsætter med at arbejde tæt sammen med netværket af agenturer, der beskæftiger sig med retlige og indre anliggender, og med de agenturer, som dette netværk omfatter, herunder navnlig (Europol) og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning; bemærker, at de gennemfører fælles uddannelsesaktiviteter og tilrettelægger kurser sammen; bemærker, at agenturet samarbejder aktivt med Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) om deling af faciliteter og støtte til ansættelses- og udbudsprocedurer; anerkender, at agenturet har outsourcet regnskabstjenester til Kommissionen siden 2014; opfordrer agenturet til aktivt at søge yderligere og bredere samarbejde med andre EU-organer, -kontorer og -agenturer;

11. opfordrer agenturet til fortsat at øge samarbejdet og udvekslingen af god praksis med andre EU-organer, -kontorer og -agenturer med henblik på at forbedre effektiviteten for så vidt angår menneskelige ressourcer, bygningsforvaltning, IT-tjenester og sikkerhed;

12. bemærker, at det efter den femårige periodiske eksterne evaluering, der blev afsluttet i januar 2016, og for hvilken agenturet skulle gennemføre korrigerende foranstaltninger, var nødvendigt at afslutte 32 foranstaltninger vedrørende 17 anbefalinger inden udgangen af 2018; bemærker, at siden vedtagelsen af handlingsplanen er 31 foranstaltninger blevet afsluttet inden udgangen af 2020, og at den ene foranstaltning, der endnu er udestående, vedrører den videre udvikling af agenturets e-læringsplatform (LEEd);

Personalepolitik

13. bemærker, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2019 var gennemført med 93,75 % med 30 midlertidigt ansatte ud af de 32 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 32 godkendte stillinger i 2018); bemærker, at der derudover arbejdede 17 kontraktansatte og 5 udstationerede nationale eksperter for agenturet i 2019;

14. fremhæver, at agenturet i 2019 modtog et stort antal ansøgninger til de programmer, det tilbyder; understreger, at agenturet kun var i stand til at imødekomme 47 % af denne efterspørgsel for udvekslingsprogrammet og har måttet give afslag til 55 % af ansøgerne til et kursus i cyberkriminalitetsaktiviteter på grund af mangel på menneskelige ressourcer; opfordrer Kommissionen og medlovgiverne til at udbygge samarbejdet med agenturet i processen med at tildele budgetmidler med henblik på at afhjælpe personalemangler og gøre det muligt for agenturet at gennemføre sit mandat fuldt ud;

15. bemærker, at der næsten blev opnået kønsbalance i 2019 i den øverste ledelse (to mænd og én kvinde); er imidlertid bekymret over, at der ikke er kønsbalance blandt bestyrelsesmedlemmerne (20 mænd og otte kvinder); anmoder Kommissionen og medlemsstaterne om at tage hensyn til vigtigheden af at sikre kønsbalance, når de indstiller deres medlemmer til agenturets bestyrelse;

16. bemærker, at der som følge af agenturets flytning fra Det Forenede Kongerige til Ungarn og den deraf følgende lavere justeringskoefficient for personalelønninger har været en høj personaleudskiftning, og at der ikke altid er blevet sikret geografisk balance, idet antallet af ansøgninger fra andre medlemsstater end værtslandet er faldet; bemærker, at agenturet i 2019 fortsat modtog et betydeligt antal ansøgninger fra ungarske statsborgere, og at værtslandets statsborgere fortsat var overrepræsenteret i det samlede antal ansatte; bemærker med tilfredshed, at agenturet i 2019 for at reducere den store personaleudskiftning fortsatte med at gennemføre foranstaltninger med henblik på at fastholde personale og sikre driftskontinuitet, f.eks. ved at ansætte en række midlertidigt ansatte og udstationerede nationale eksperter, mens det afventede afslutningen af ansættelsen af vedtægtsomfattet personale, fortsætte omklassificeringen af personale og funktioner og opretholde sociale ordninger (såsom skolegang for personalets børn), telearbejde- og flekstidsordninger;

17. fremhæver de vanskeligheder, som agenturet stod over for i forbindelse med ansættelse og fastholdelse af kvalificeret personale; understreger, at justeringskoefficienterne varierer betydeligt fra medlemsstat til medlemsstat, hvilket har en alvorlig indvirkning på mulighederne for de agenturer, der er beliggende i medlemsstater med lavere justeringskoefficienter, for at ansætte og fastholde personale og ekspertise; opfordrer Kommissionen til at overveje muligheden for at fastsætte forskellige justeringskoefficienter baseret på en regional frem for en national vurdering; fremhæver, at hovedsædet for agenturer i medlemsstater med lavere justeringskoefficienter normalt ligger i hovedstæder, hvor leve- og opholdsomkostningerne er betydeligt højere end i andre dele af landene;

18. opfordrer agenturet til at stræbe efter at udvikle en langsigtet politikramme for menneskelige ressourcer, som tager fat på balancen mellem arbejdsliv og privatliv, livslang vejledning og karriereudvikling, kønsbalance, telearbejde, geografisk balance og rekruttering og integration af personer med handicap;

19. minder om, at Revisionsretten i 2018 foreslog at offentliggøre stillingsopslag på Det Europæiske Personaleudvælgelseskontors websted for at skabe større opmærksomhed herom og for at undgå høje oversættelsesomkostninger; bemærker, at agenturet offentliggør alle ledige stillinger på sit eget websted, sociale medier og på den jobopslagstavle for agenturer, som EU-agenturernes netværk har udviklet; opfordrer agenturet til at træffe passende foranstaltninger og aflægge rapport til dechargemyndigheden om de foranstaltninger, der er truffet for at offentliggøre stillingsopslag på Det Europæiske Personaleudvælgelseskontors websted;

20. glæder sig over agenturets bestræbelser på at opbygge et mere mangfoldigt og inklusivt arbejdsmiljø og en mere mangfoldig og inklusiv arbejdskultur ved at træffe foranstaltninger til fordel for personer med handicap; anmoder agenturet om at vurdere mulighederne for yderligere at styrke og integrere principperne om lige muligheder i forbindelse med ansættelse, uddannelse, karriereudvikling, arbejdsvilkår samt at øge personalets bevidsthed om disse aspekter; opfordrer agenturet til at overveje mulige rimelige forbedringer og ændringer af sine bygninger blandt andet med hensyn til adgang og passende kontorudstyr for personer med nedsat mobilitet eller andre handicap;

Udbud

21. minder på baggrund af Revisionsrettens beretning for 2018 om, at agenturet endnu ikke havde indført alle de værktøjer, som Kommissionen havde lanceret med det formål at indføre én fælles løsning for elektronisk udveksling af oplysninger med tredjeparter, der deltager i offentlige udbudsprocedurer (e-indkøb); bemærker med tilfredshed, at agenturet indførte e-invoicing og e-tendering i 2018 samt e-submission i 2019 og således har gennemført e-indkøb fuldt ud;

22. bemærker, at agenturet i 2018 tildelte en rammekontrakt vedrørende rejsearrangementer for dets eget personale og deltagere i uddannelsesaktiviteter, uden at den valgte tilbudsgiver blev bedt om at forklare det potentielt unormalt lave tilbud; anerkender, at agenturet har ændret sin politik for at sikre behørig dokumentation for (potentielt) unormalt lave priser for et vindende bud, herunder et specifikt afsnit om anmodning om og analyse af begrundelserne for potentielt unormalt lave tilbud;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter, etiske spørgsmål samt gennemsigtighed

23. noterer sig agenturets eksisterende foranstaltninger til og igangværende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed, forebyggelse og håndtering af interessekonflikter og sikre beskyttelse af whistleblowere; udtrykker tilfredshed med, at agenturet har udarbejdet og gennemført et kodeks for god forvaltningsskik og retningslinjer vedrørende whistleblowing i 2019, og glæder sig over, at interesseerklæringer og CV'er fra bestyrelsesmedlemmer og fra den øverste ledelse offentliggøres på agenturets websted; bemærker med tilfredshed, at bestyrelsen i 2019 godkendte gennemførelsesbeslutninger om whistleblowing og om nedsættelse af et personaleudvalg;

24. understreger, at de nuværende etiske rammer for EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer har en del alvorlige mangler som følge af deres fragmentering og den manglende sammenhæng mellem de eksisterende bestemmelser; fremhæver, at disse spørgsmål bør løses ved, at der etableres en fælles etisk ramme, som sikrer anvendelsen af høje etiske standarder for alle EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer;

25. understreger, at visse tjenestemænd selv udfylder erklæringer om fravær af interessekonflikter og foretager selvevalueringer vedrørende overholdelse af etiske standarder; understreger imidlertid, at sådanne egenerklæringer og selvevalueringer ikke er tilstrækkelige, og at der derfor er behov for yderligere kontrol;

Intern kontrol

26. bemærker, at agenturet i 2019 foretog en intern vurdering af sine interne kontrolsystemer og konkluderede, at de er blevet gennemført på effektiv vis, og at der kun er behov for mindre forbedringer;

27. bemærker, at en forpligtelsesbevilling for 180 000 EUR ifølge Revisionsrettens beretning i ét tilfælde blev godkendt i det periodiseringsbaserede regnskabssystem (ABAC) af en ansat, der ikke havde de nødvendige beføjelser, og at agenturet således bør sikre sammenhæng mellem godkendelsesrettigheder i ABAC-systemet og skriftlige afgørelser underskrevet af den administrerende direktør; noterer sig på baggrund af agenturets svar, at den konstaterede manglende overholdelse blev dokumenteret ved hjælp af undtagelsesregistret for — sammen med en række forbedringer — at styrke kontrollen med ABAC-rettighederne; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de foranstaltninger til forbedring, det har gennemført, og til i fremtiden at undgå situationer, hvor budgetmæssige forpligtelser godkendes af ansatte, der ikke har de nødvendige beføjelser, og til at sikre fuld overholdelse af alle principper for forsvarlig budgetgennemførelse;

28. beklager, at der ifølge Revisionsrettens beretning i et andet tilfælde blev indgået en rammekontrakt til en værdi af 100 000 EUR af en anvisningsberettiget, som kun var bemyndiget til at indgå retlige forpligtelser til et maksimumbeløb på 60 000 EUR, og at den administrerende direktør ikke gav specifikke subdelegationer under sit fravær med henblik på at sikre sammenhæng i agenturets operationer; noterer sig på baggrund af agenturets svar, at der efter revisionsresultatet blev vedtaget en ændring af afgørelsen om subdelegation, hvor de tilladte lofter for anvisningsberettigede blev forhøjet for bedre at sikre driftskontinuitet; opfordrer den administrerende direktør til at sikre forretnings- og driftskontinuitet til enhver tid, herunder under midlertidigt fravær;

29. bemærker, at agenturet gennemførte en undersøgelse af personalets engagement i 2019 med henblik på at måle bløde kontroller (integritet, lederskab, kompetencer, åbenhed og motivation); anerkender, at agenturet har udarbejdet en handlingsplan for at øge bevidstheden om de bløde kontroller, der er indført;

30. bemærker, at agenturet ifølge de interne revisionsresultater ikke har et tilstrækkeligt kontorareal og -område til operationelle aktiviteter, og at det opererer fra tre forskellige fysiske lokaliteter, hvilket skaber yderligere udfordringer, navnlig ud fra et IT-perspektiv og i dokumenthåndteringsmæssig henseende; anerkender agenturets igangværende drøftelser med den ungarske regering med henblik på at finde passende kontorlokaler;

31. noterer sig, at Kommissionens Interne Revisionstjeneste i 2019 udsendte en revisionsrapport med titlen »Training implementation, knowledge sharing and monitoring of results« (gennemførelse af uddannelse, videndeling og resultatovervågning), som blev fulgt op med en korrigerende handlingsplan, der er under gennemførelse; bemærker, at Den Interne Revisionstjeneste fremsatte en kritisk bemærkning vedrørende udformningen og oprettelsen af det fælles europæiske masterprogram; anerkender, at bestyrelsen har besluttet at udsætte videreførelsen af masterprogrammet i et år for at muliggøre en åben udbudsprocedure for den næste cyklus, og at den ikkeforskriftsmæssige praksis derfor blev stoppet;

Øvrige bemærkninger

32. bemærker, at agenturet i februar 2017 med succes afsluttede ISO 9001:2015-certificeringen af agenturets forvaltningssystem med henblik på at forbedre og bedre vise sit engagement i kvalitet; bemærker, at agenturet på grundlag af de positive resultater af tilsynsaudits, der blev gennemført i 2019 og i begyndelsen af 2020, har opretholdt sin certificering;

33. bemærker med tilfredshed, at det lykkedes at opnå ISO 29993-certificering for fire centrale interne aktiviteter, og at der i 2019 blev indført kvalitetskontrol forud for kurset i forbindelse med bevilgede interne aktiviteter;

34. bemærker, at agenturet siden begyndelsen af november 2019 har haft en etårig lejekontrakt, der kan forlænges, for lokaliteten Avenue de la Joyeuse Entrée, 17-21, Bruxelles, til et pilotprojekt vedrørende et forbindelseskontor i Bruxelles med henblik på at lette dialogen og udvekslingen af oplysninger med de EU-institutioner og agenturer på området retlige og indre anliggender, der er beliggende i Bruxelles;

35. beklager, at agenturet ikke har en politik vedrørende cybersikkerhed og beskyttelse af digitale optegnelser, som det er i besiddelse af, hvilket i de nuværende tider er yderst vigtigt; anerkender, at agenturet i 2020 indledte processen med at gennemføre systemet »advanced records management system« (ARES) som et dokumentforvaltningssystem sammen med EIT; opfordrer agenturet til at samarbejde med andre EU-organer, -kontorer og -agenturer om at udvikle og gennemføre en stærk og pålidelig cybersikkerhedspolitik; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om fremskridtene for så vidt angår gennemførelsen;

36. understreger vigtigheden af at øge digitaliseringen af agenturet for så vidt angår den interne drift og forvaltningsprocedurerne; understreger nødvendigheden af, at agenturet fortsat er proaktivt i denne henseende med henblik på for enhver pris at undgå en digital kløft mellem agenturerne; henleder imidlertid opmærksomheden på behovet for at træffe alle de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger for at undgå enhver risiko med hensyn til onlinesikkerheden af de behandlede oplysninger;

37. glæder sig over, at agenturet har vedtaget en omfattende strategi for digitalisering, der tager fat på dets digitaliseringsbehov med det formål at skabe en holistisk langsigtet vision for udviklingen af en teknologistøttet forretningsmodel; opfordrer agenturet til at videreudvikle sin digitaliseringsstrategi;

38. påpeger, at der er behov for en kompleks tilgang for at gøre EU-institutionernes, -organernes, -kontorernes og -agenturernes hjemmesider tilgængelige for personer med alle slags handicap som fastsat i direktiv (EU) 2016/2102 ([2]), herunder adgang på de nationale tegnsprog; foreslår, at organisationer, der repræsenterer personer med handicap, inddrages i denne proces;

39. bemærker, at agenturet ikke foretog en omfattende analyse af indvirkningerne af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen på dets organisation, operationer og regnskaber; anerkender, at Det Forenede Kongerige ikke deltog i vedtagelsen af forordning (EU) 2015/2219 ([3]), og at agenturets operationelle aktiviteter med Det Forenede Kongerige derfor blev behandlet på lige fod med aktiviteter med et tredjeland; bemærker, at agenturets operationelle aktiviteter med tredjelande i henhold til forordning (EU) 2015/2219 reguleres ved samarbejdsordninger, og at der endnu ikke findes en sådan ordning med Det Forenede Kongerige;

40. bemærker, at agenturet i 2019 formåede at skabe kontakt til en bredere befolkningsgruppe ved at styrke sin tilstedeværelse på de sociale medier;

41. tilskynder agenturet til fortsat at fremme sit arbejde, sin forskning og sine aktiviteter for at øge den offentlige synlighed;

42. noterer sig agenturets bestræbelser på at sikre en omkostningseffektiv og miljøvenlig arbejdsplads; beklager, at agenturet ikke har indført en CO_2-udligningsordning, men anerkender på baggrund af agenturets svar på standardspørgeskemaet, at omkostningerne ved at deltage i en sådan ordning ikke kan dækkes af dets begrænsede finansielle ressourcer, og anerkender, at agenturet tilskynder sine medarbejdere til at gøre brug af offentlig transport for at reducere emissionerne og overvejer at godtgøre omkostningerne til offentlig transport for ansatte;

43. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 29. april 2021 ([4]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/2102 af 26. oktober 2016 om tilgængeligheden af offentlige organers websteder og mobilapplikationer (EUT L 327 af 2.12.2016, s. 1).

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/2219 af 25. november 2015 om Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol) og om erstatning og ophævelse af Rådets afgørelse 2005/681/RIA (EUT L 319 af 4.12.2015, s. 1).

([4]) Vedtagne tekster, P9_TA(2021)0215.