USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2021/1612

ze dne 29. dubna 2021

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) na rozpočtový rok 2019

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) na rozpočtový rok 2019,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0071/2021),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ([1]) Agentury Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) (dále jen „agentura“) činil její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2019 celkem 18 267 682 EUR, což ve srovnání s rokem 2018 představuje zvýšení o 75,37 %, zejména z důvodu změny vykazování finančních položek týkajících se víceletých dohod o přidělení příspěvku; vzhledem k tomu, že přibližně polovina rozpočtu agentury je financována z příspěvku Unie a druhá polovina z účelově vázaných příjmů z projektů;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2019 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu během rozpočtového roku 2019 byla míra plnění rozpočtu ve výši 99,90 %, což oproti roku 2018 znamená zvýšení o 1,93 %; konstatuje, že míra využití prostředků na platby činila 89,32 %, což oproti předcházejícímu roku představuje zvýšení o 12,81 %;

Výkonnost

2. vítá skutečnost, že agentura používá ke zlepšování svého rozpočtového řízení a k měření své vzdělávací činnosti a jejího dopadu, zejména spokojenosti účastníků, klíčové ukazatele výkonnosti s cílem posoudit přidanou hodnotu, kterou tato činnost přináší;

3. připomíná agentuře, aby pravidelně kontrolovala a aktualizovala svůj systém měření výkonnosti a klíčové ukazatele výkonnosti, aby zajistila efektivní příspěvek a šíření odborných znalostí agentury na úrovni Unie; vybízí agenturu, aby pečlivě analyzovala výsledky a použila je ke zlepšení své strategie a plánování činnosti;

4. s uspokojením konstatuje, že agentura úspěšně plnila svůj mandát a v některých případech překročila cíle stanovené ve svém ročním pracovním programu na rok 2019;

5. podtrhuje úlohu agentury při poskytování informací vnitrostátním odborníkům v oblasti bezpečnosti, prosazování práva a výměny informací o aktuálním vývoji v této oblasti a při usnadňování sdílení osvědčených postupů;

6. vyjadřuje uspokojení nad tím, že odborná příprava agentury je důsledně sladěna s požadavky vyjádřenými skupinami EMPACT v rámci politického cyklu EU, přičemž odborné znalosti poskytly členské státy, Agentura Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol), Agentura Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust), Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž, Evropská síť pro justiční vzdělávání, Agentura Evropské unie pro základní práva, Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu a další zúčastněné strany;

([1]) Úř. věst. C 107, 31.3.2020, s. 96.

7. vítá skutečnost, že agentura v roce 2019 uskutečnila 327 akcí v oblasti odborné přípravy, jichž se zúčastnilo 34 723 policistů; dále vyjadřuje uspokojení nad tím, že dalších 28 studentů úspěšně absolvovalo společný evropský magisterský program (EJMP);

8. všímá si, že agentura uzavřela smlouvu s externím poskytovatelem za účelem vyhodnocení průběhu a dopadu pilotního projektu EU – strategické posouzení potřeb odborné přípravy (EU-STNA) s cílem připravit se na další fázi strategického plánu v roce 2019 a v roce 2021 zahájit nový projekt EU-STNA;

9. bere na vědomí, že agentura označila za svou klíčovou prioritu pro nadcházející roky kyberkriminalitu a že v roce 2019 byla zřízena akademie CEPOL pro boj proti kyberkriminalitě (CCA), která sídlí v prostorách Mezinárodního vzdělávacího střediska v Maďarsku a představuje plně konfigurovanou platformu pro školení až 100 účastníků současně;

10. vítá skutečnost, že agentura i nadále úzce spolupracuje se sítí agentur v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí a s agenturami, které jsou jejími členy, zejména s Europolem a s Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž; bere na vědomí, že sdílejí odbornou přípravu a společně pořádají kurzy; bere na vědomí, že agentura aktivně spolupracuje s Evropským inovačním a technologickým institutem (EIT) sdílením zařízení a podpory v oblasti náborové činnosti a zadávacích řízení; bere na vědomí, že účetní služby zajišťuje pro agenturu od roku 2014 Komise; vybízí agenturu, aby aktivně usilovala o širší spolupráci s dalšími institucemi, subjekty a agenturami Unie;

11. vyzývá agenturu, aby nadále rozvíjela součinnost a posilovala spolupráci a výměnu osvědčených postupů s dalšími institucemi, subjekty a agenturami Unie za účelem zvýšení efektivity v oblasti lidských zdrojů, správy budov, IT služeb a bezpečnosti;

12. všímá si, že v návaznosti na pětileté pravidelné externí hodnocení, které bylo dokončeno v lednu 2016 a z něhož pro agenturu vyplynula povinnost provést nápravná opatření, bylo třeba do konce roku 2018 dokončit 32 opatření v souvislosti se 17 doporučeními; bere na vědomí, že od přijetí akčního plánu bylo do roku 2020 dokončeno 31 opatření a že jedno opatření, které dokončeno nebylo, souvisí s dalším rozvojem platformy agentury pro elektronické učení (LEEd);

Personální politika

13. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2019 byl plán pracovních míst naplněn z 93,75 %, přičemž z 32 dočasných zaměstnanců povolených v rozpočtu Unie (ve srovnání s 32 povolenými místy v roce 2018) jich bylo obsazeno 30; dále bere na vědomí, že v roce 2019 pro agenturu pracovalo 17 smluvních zaměstnanců a 5 vyslaných národních odborníků;

14. zdůrazňuje, že v roce 2019 obdržela agentura vysoký počet žádostí o účast v programech, které nabízí; zdůrazňuje, že agentura byla schopna uspokojit pouze 47 % této poptávky po výměnném programu a kvůli nedostatku lidských zdrojů musela odmítnout 55 % uchazečů o kurz boje proti kyberkriminalitě; vyzývá Komisi a spolunormotvůrce, aby s agenturou dále spolupracovali při přidělování rozpočtových zdrojů s cílem řešit nedostatek zaměstnanců a umožnit agentuře plně vykonávat svůj mandát;

15. konstatuje, že v roce 2019 bylo dosaženo téměř vyváženého zastoupení žen a mužů ve vedoucích pozicích (2 muži a 1 žena); je však znepokojen nerovnoměrným zastoupením žen a mužů ve správní radě (20 mužů a 8 žen); žádá Komisi a členské státy, aby při předkládání nominací do správní rady agentury přihlížely k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů;

16. konstatuje, že po přemístění agentury ze Spojeného království do Maďarska byla vzhledem k nižšímu opravnému koeficientu uplatňovaného na platy zaměstnanců zaznamenána vysoká fluktuace zaměstnanců a nebyla vždy dodržena zeměpisná vyváženost, neboť se snížil počet uchazečů o zaměstnání z jiných členských států, než je hostitelská země; bere na vědomí, že i v roce 2019 bylo mezi uchazeči o zaměstnání v agentuře mnoho maďarských občanů a že státní příslušníci hostitelské země byli nadále nadměrně zastoupeni v celkovém počtu zaměstnanců; oceňuje skutečnost, že v zájmu snížení vysoké fluktuace zaměstnanců agentura v roce 2019 pokračovala v provádění opatření pro udržení zaměstnanců a zachování kontinuity činnosti, například najala řadu dočasných zaměstnanců a vyslaných národních odborníků, než bude dokončen nábor statutárních zaměstnanců, pokračovala ve změnách zařazení zaměstnanců a funkcí a zachovala sociální opatření (např. školní docházky pro děti zaměstnanců), práci na dálku a pružné pracovní úvazky;

17. upozorňuje na obtíže, s nimiž se agentura potýká při náboru a udržení kvalifikovaných zaměstnanců; zdůrazňuje, že opravné koeficienty se v jednotlivých členských státech značně liší, což má vážný dopad na schopnost agentur sídlících v členských státech s nižšími opravnými koeficienty přijímat a udržet si zaměstnance a odborné znalosti; vyzývá Komisi, aby zvážila možnost stanovení odlišných opravných koeficientů na základě posouzení na regionální, a nikoli na celostátní úrovni; zdůrazňuje, že sídla agentur v členských státech s nižšími opravnými koeficienty se obvykle nacházejí v hlavních městech, kde jsou životní a existenční náklady výrazně vyšší než v jiných částech těchto zemí;

18. vybízí agenturu, aby dále rozvíjela dlouhodobý rámec politiky lidských zdrojů zaměřený na rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, celoživotní poradenství a profesní rozvoj, vyvážené zastoupení žen a mužů, práci na dálku, zeměpisnou vyváženost a nábor a integraci osob se zdravotním postižením;

19. připomíná návrh Účetního dvora z roku 2018, aby se v zájmu zvýšení publicity a zamezení vysokým nákladům na překlad zveřejňovala oznámení výběrových řízení na volná pracovní místa na internetových stránkách Evropského úřadu pro výběr personálu; bere na vědomí, že agentura zveřejňuje všechna oznámení o volných pracovních místech na svých internetových stránkách, na sociálních sítích a na meziagenturní vývěsce volných míst vytvořené sítí agentur EU; vyzývá agenturu, aby přijala odpovídající opatření a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o tom, jaké kroky učinila za účelem zveřejňování oznámení o volných pracovních místech na internetových stránkách Evropského úřadu pro výběr personálu;

20. vítá úsilí agentury o vybudování rozmanitějšího a inkluzivnějšího pracovního prostředí a kultury prostřednictvím opatření ve prospěch osob se zdravotním postižením; žádá agenturu, aby posoudila možnosti dalšího posílení a uplatňování zásad rovných příležitostí v rámci náboru, odborné přípravy, profesního rozvoje a pracovních podmínek a aby zvýšila povědomí zaměstnanců o těchto aspektech; vyzývá agenturu, aby zvážila možná přiměřená zlepšení a úpravy svých budov, mimo jiné pokud jde o přístup a odpovídající kancelářské vybavení, pro osoby s omezenou schopností pohybu a orientace nebo s jiným zdravotním postižením;

Zadávání veřejných zakázek

21. připomíná skutečnost uvedenou ve zprávě Účetního dvora za rok 2018, a to že agentura zatím nevyužívala všechny nástroje poskytnuté Komisí za účelem zavedení jednotného řešení pro elektronickou výměnu informací s třetími stranami, které se účastní postupů zadávání veřejných zakázek (elektronické zadávání veřejných zakázek); s potěšením bere na vědomí, že v roce 2018 agentura zavedla elektronickou fakturaci a elektronické zadávání zakázek a v roce 2019 elektronické podávání nabídek, čímž zadávací řízení plně digitalizovala;

22. bere na vědomí, že agentura uzavřela rámcovou smlouvu na služby spojené s cestami svých zaměstnanců a účastníků odborné přípravy, aniž by od vítězného uchazeče požadovala vysvětlení potenciálně mimořádně nízké nabídky; bere na vědomí, že agentura změnila svou politiku tak, aby byla zajištěna řádná dokumentace (potenciálně) mimořádně nízkých cen u vítězné nabídky, včetně konkrétního ustanovení, podle nějž bude agentura požadovat a analyzovat důvody potenciálně mimořádně nízkých nabídek;

Prevence a řešení střetů zájmů, etika a transparentnost

23. bere na vědomí stávající opatření a trvalé úsilí agentury o zajištění transparentnosti, prevenci střetu zájmů a jejich řešení a ochranu oznamovatelů; vyjadřuje uspokojení nad tím, že agentura v roce 2019 vypracovala a zavedla kodex chování v oblasti správy a pokyny pro whistleblowing, a oceňuje skutečnost, že jsou zveřejňována prohlášení o zájmech a životopisy členů správní rady a vrcholného vedení na internetových stránkách agentury; s potěšením konstatuje, že v roce 2019 schválila správní rada prováděcí rozhodnutí týkající se whistleblowingu a zřízení výboru zaměstnanců;

24. zdůrazňuje skutečnost, že současný etický rámec platný pro instituce, subjekty a agentury Unie trpí značnými nedostatky v důsledku své roztříštěnosti a nesouladu se stávajícími ustanoveními; zdůrazňuje, že by tyto otázky měly být řešeny vytvořením společného etického rámce, který zajistí uplatňování vysokých etických standardů pro všechny instituce, subjekty a agentury Unie;

25. zdůrazňuje, že někteří úředníci vyplňují prohlášení o neexistenci střetu zájmů a provádějí sebehodnocení s ohledem na dodržování etických norem; zdůrazňuje však, že tato vlastní prohlášení a sebehodnocení nejsou dostatečná, a že je proto zapotřebí dodatečné kontroly;

Vnitřní kontroly

26. bere na vědomí, že v roce 2019 agentura provedla interní posouzení svých systémů vnitřní kontroly a dospěla k závěru, že jsou uplatňovány efektivně a že vyžadují pouze drobná vylepšení;

27. bere na vědomí, že podle zprávy Účetního dvora byl v systému účetnictví na akruální bázi (ABAC) v jednom případě schválen neoprávněně pověřeným zaměstnancem rozpočtový závazek ve výši 180 000 EUR, a agentura by tudíž měla zajistit soulad mezi oprávněními pro systém ABAC a písemným rozhodnutím podepsaným výkonným ředitelem; bere na vědomí odpověď agentury, že zjištěný nesoulad byl spolu s nápravnými opatřeními zdokumentován v rejstříku výjimek a případů nesouladu s cílem posílit kontroly oprávnění pro systém ABAC; vyzývá agenturu, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podala zprávu o opatřeních ke zlepšení, která provedla, a aby zabránila jakýmkoli budoucím situacím, kdy jsou rozpočtové závazky schvalovány zaměstnanci bez řádného oprávnění, a aby zajistila plný soulad se všemi zásadami řádného plnění rozpočtu;

28. vyjadřuje politování nad tím, že podle zprávy Účetního dvora byla v jednom případě podepsána rámcová smlouva v hodnotě 100 000 EUR schvalující osobou oprávněnou schvalovat právní závazky nejvýše v hodnotě 60 000 EUR, přičemž výkonný ředitel během své nepřítomnosti nepřevedl pravomoci v zájmu zajištění kontinuity činnosti agentury; bere na vědomí odpověď agentury, že v návaznosti na zjištění auditu bylo přijato pozměněné rozhodnutí o přenášení pravomocí, kterým byly stropy pro schválené úředníky zvýšeny, aby byla lépe zajištěna kontinuita činnosti; vyzývá výkonného ředitele, aby zajistil kontinuitu činnosti a provozu, a to i během dočasných absencí;

29. bere na vědomí, že agentura v roce 2019 provedla průzkum zapojení zaměstnanců, který měřil „měkké kontroly“ (integrita, vedení, kompetence, otevřenost a motivace); bere na vědomí, že agentura vypracovala akční plán pro zvýšení povědomí o zavedených „měkkých kontrolách“;

30. bere na vědomí zjištění interního auditu, že agentura nemá dostatek kancelářských prostor a prostor pro provozní činnosti a že působí na třech různých fyzických místech, což přináší další problémy, zejména z hlediska informačních technologií a zpracování dokumentů; bere na vědomí probíhající jednání agentury s maďarskou vládou s cílem nalézt vhodné kancelářské prostory;

31. bere na vědomí, že v roce 2019 vydal útvar interního auditu Komise auditní zprávu na téma „Zajištění odborné přípravy, sdílení znalostí a monitorování výsledků“, na jejímž základě byl vypracován plán nápravných opatření, který je nyní prováděn; konstatuje, že útvar interního auditu uvedl jedno kritické zjištění týkající se koncepce a zavedení společného evropského magisterského programu; bere na vědomí, že správní rada rozhodla, že pokračování tohoto magisterského programu bude o rok odloženo, aby bylo možné uspořádat otevřené zadávací řízení pro další cyklus, a nesprávný postup byl tedy ukončen;

Další připomínky

32. bere na vědomí, že v zájmu zlepšení a zřetelnějšího prokázání svého úsilí o zajištění kvality agentura v únoru 2017 úspěšně dokončila certifikaci ISO 9001:2015 svého řídicího systému; bere na vědomí, že certifikace agentury byla na základě pozitivních výsledků auditů v oblasti dohledu provedených v roce 2019 a na začátku roku 2020 zachována;

33. s uspokojením konstatuje, že byla úspěšně získána certifikace ISO 29993 pro čtyři klíčové rezidenční činnosti a že v roce 2019 byla zavedena předběžná kontrola kvality pro povolené rezidenční činnosti;

34. konstatuje, že agentura má od začátku listopadu 2019 platnou nájemní smlouvu na jeden rok s možností prodloužení na adrese Avenue de la Joyeuse Entrée 17–21 v Bruselu, kde v rámci pilotního projektu zřídila kontaktní kancelář, aby usnadnila dialog a výměnu informací s unijními orgány a agenturami působícími v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, které sídlí v Bruselu;

35. vyjadřuje politování nad tím, že agentura nemá zavedenu politiku kybernetické bezpečnosti a ochrany digitálních záznamů, které má k dispozici, což je v současné době velmi důležité; bere na vědomí, že v roce 2020 začala ve spolupráci s EIT zavádět pokročilý systém správy záznamů (ARES) pro správu dokumentů; vyzývá agenturu, aby spolupracovala s dalšími institucemi, subjekty a agenturami Unie při vytváření a provádění silné a spolehlivé politiky v oblasti kybernetické bezpečnosti; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o pokroku v této věci;

36. zdůrazňuje, že je důležité posílit digitalizaci agentury, pokud jde o postupy vnitřního chodu a řízení; zdůrazňuje, že je třeba, aby byla agentura v tomto ohledu nadále proaktivní, a za každou cenu se tak zabránilo digitální propasti mezi agenturami; upozorňuje však na to, že je třeba přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít všem rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací;

37. vítá skutečnost, že agentura přijala komplexní strategii pro svou digitalizaci, která řeší její potřeby v oblasti digitalizace s cílem poskytnout ucelenou dlouhodobou vizi vývoje technologicky podporovaného obchodního modelu; vybízí agenturu, aby svou strategii digitalizace dále rozvíjela;

38. poukazuje na skutečnost, že je zapotřebí komplexního přístupu, který by umožnil přístup k domovským stránkám orgánů, institucí a jiných subjektů Unie osobám se všemi druhy zdravotního postižení, jak je stanoveno ve směrnici (EU) 2016/2102 ([2]), včetně dostupnosti v národních znakových jazycích; navrhuje zapojit do tohoto procesu organizace zastupující zdravotně postižené osoby;

39. bere na vědomí, že agentura neprovedla komplexní analýzu dopadu vystoupení Spojeného království z Unie na svou organizaci, činnost a účetnictví; bere na vědomí, že se Spojené království neúčastnilo přijímání nařízení (EU) 2015/2219 ([3]), a proto je na něj v souvislosti s operativními činnostmi agentury pohlíženo jako na třetí zemi; bere na vědomí, že podle nařízení (EU) 2015/2219 jsou operační činnosti agentury se třetími zeměmi regulovány pracovními ujednáními, přičemž se Spojeným královstvím takové ujednání dosud neexistuje;

40. konstatuje, že se agentuře v roce 2019 podařilo navázat kontakt s širší demografickou skupinou tím, že posílila svou přítomnost na sociálních sítích;

41. vybízí agenturu, aby pokračovala v propagaci své práce, výzkumu a činností, a více se tak zviditelnila ve veřejném prostoru;

42. bere na vědomí úsilí agentury o to, aby byla nákladově efektivním pracovištěm šetrným k životnímu prostředí; vyjadřuje politování nad tím, že agentura nemá systém kompenzace emisí uhlíku, avšak bere na vědomí odpověď agentury ve standardním dotazníku, že náklady na zapojení do takového systému nemůže z vlastních omezených finančních zdrojů pokrýt, přičemž vybízí své zaměstnance, aby v zájmu snižování emisí používali veřejnou dopravu, a zvažuje, že bude svým zaměstnancům náklady na veřejnou dopravu proplácet;

43. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 29. dubna 2021 ([4]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([2]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2102 ze dne 26. října 2016 o přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací subjektů veřejného sektoru (Úř. věst. L 327, 2.12.2016, s. 1).

([3]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/2219 ze dne 25. listopadu 2015 o Agentuře Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) a o nahrazení a zrušení rozhodnutí Rady 2005/681/SVV (Úř. věst. L 319, 4.12.2015, s. 1).

([4]) Přijaté texty, P9_TA(2021)0215.