РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2021/1612 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 29 април 2021 година

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL) за финансовата 2019 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL) за финансовата 2019 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0071/2021),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([1]) на Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL) („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2019 година възлиза на 18 267 682 EUR, което представлява увеличение със 75,37% спрямо 2018 г., главно вследствие на промяна в докладването по финансовите параграфи, свързани с многогодишните споразумения за делегиране и вноски; като има предвид, че приблизително половината от бюджета на Агенцията се финансира чрез вноска от Съюза, а другата половина – чрез целеви приходи от проекти;

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2019 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2019 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 99,90%, което представлява увеличение с 1,93% спрямо 2018 г.; отбелязва, че степента на изпълнение на бюджетните кредити за плащания е 89,32%, което представлява увеличение с 12,81% спрямо предходната година;

Резултати от дейността

2. приветства факта, че Агенцията използва ключови показатели за ефективност с цел подобряване на бюджетното си управление и измерване на обучителните си дейности и тяхното въздействие, и по-специално степента на удовлетвореност на участниците, за да оцени осигуряваната от тези дейности добавена стойност;

3. напомня на Агенцията редовно да преразглежда и актуализира своята система за измерване на резултатите от дейността и ключови показатели за ефективност, за да гарантира ефективния принос и експертен опит на Агенцията на равнището на Съюза; насърчава Агенцията да анализира внимателно резултатите и да ги използва за подобряване на своята стратегия и планирането на дейността си;

4. отбелязва със задоволство, че Агенцията е изпълнила успешно мандата си, а в някои случаи е надхвърлила целите, определени в годишната ѝ работна програма за 2019 г.;

5. изтъква ролята на Агенцията за предоставянето на информация на националните правоприлагащи експерти относно последните промени в областта на сигурността, правоприлагането и обмена на информация и за улесняването на обмена на най-добри практики;

6. изразява задоволство, че обучителните дейности на Агенцията са тясно съгласувани с изискванията, посочени от групите EMPACT в рамките на цикъла на политиката на ЕС, като същевременно е осигурен експертен опит от държавите членки, Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол), Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст), Европейската агенция за гранична и брегова охрана, Европейската мрежа за съдебно обучение, Агенцията на Европейския съюз за основните права, Европейската служба за подкрепа в областта на убежището и други заинтересовани страни;

([1]) ОВ C 107, 31.3.2020 г., стр. 96.

7. приветства факта, че през 2019 г. Агенцията е провела 327 обучителни дейности, в които са участвали 34 723 полицейски служители; също така изразява задоволство, че други 28 студенти са успели да завършат съвместната европейска магистърска програма (EJMP);

8. отбелязва, че Агенцията е сключила договор с външен доставчик за извършване на оценка на процеса и въздействието на пилотната реализация на оценка на стратегическите нужди от обучение на Европейския съюз (EU-STNA), за да подготви следващата фаза на стратегическия план през 2019 г. с цел стартиране на новата EU-STNA през 2021 г.;

9. отбелязва, че Агенцията е определила киберпрестъпността като свой основен приоритет за следващите години и че през 2019 г. е създадена Академията за киберпрестъпност на CEPOL (CCA), която се помещава в сградата на Унгарския международен център за обучение и осигурява напълно конфигурирана платформа за едновременното обучение на максимум 100 участници;

10. приветства факта, че Агенцията продължава да си сътрудничи тясно с мрежата на агенциите в областта на правосъдието и вътрешните работи и с агенциите, които влизат в нейния състав, включително по-специално Европол и Европейската агенция за гранична и брегова охрана; отбелязва, че те споделят обучителни дейности и организират курсове заедно; отбелязва, че Агенцията си сътрудничи активно с Европейския институт за иновации и технологии (EIT), като споделя инфраструктура и подкрепа за процедурите за набиране на персонал и възлагане на обществени поръчки; отчита факта, че Агенцията възлага счетоводни услуги на Комисията от 2014 г. насам; насърчава Агенцията да търси активно по-нататъшно и по-широко сътрудничество с други органи, служби и агенции на Съюза;

11. призовава Агенцията да продължи да засилва сътрудничеството и обмена на добри практики с други органи, служби и агенции на Съюза с цел подобряване на ефективността по отношение на човешките ресурси, управлението на сгради, ИТ услугите и сигурността;

12. отбелязва, че вследствие на петгодишната периодична външна оценка, която приключи през януари 2016 г. и за която Агенцията трябваше да предприеме корективни действия, до края на 2018 г. трябваше да бъдат завършени 32 действия във връзка със 17 препоръки; отбелязва, че от приемането на плана за действие насам до 2020 г. са завършени 31 действия и че единственото незавършено действие е свързано с по-нататъшното развитие на платформата на Агенцията за електронно обучение (LEEd);

Политика относно персонала

13. отбелязва, че към 31 декември 2019 г. щатното разписание е било изпълнено на 93,75%, като са били назначени 30 срочно наети служители от общо 32-те свободни работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 32 разрешени длъжности през 2018 г.); отбелязва, че освен това през 2019 г. за Агенцията са работили 17 договорно наети служители и 5 командировани национални експерти;

14. подчертава, че през 2019 г. Агенцията е получила голям брой кандидатури за програмите, които предлага; подчертава, че Агенцията е успяла да удовлетвори само 47% от това търсене за програмата за обмен и е трябвало да отхвърли 55% от кандидатите за курс относно дейностите в областта на киберпрестъпността поради недостиг на човешки ресурси; призовава Комисията и съзаконодателите да продължат да си сътрудничат с Агенцията в процеса на разпределяне на бюджетните ресурси, за да се преодолее недостигът на персонал и да се даде възможност на Агенцията да изпълни изцяло своя мандат;

15. отбелязва, че през 2019 г. почти е постигнат баланс между половете сред висшето ръководство (2 мъже и 1 жена); изразява загриженост обаче, че сред членовете на управителния съвет няма баланс между половете (20 мъже и 8 жени); призовава Комисията и държавите членки, при номинирането на своите членове на управителния съвет на Агенцията, да вземат предвид, че е важно да се осигури баланс между половете;

16. отбелязва, че вследствие на преместването на Агенцията от Обединеното кралство в Унгария и произтичащия от това по-нисък корекционен коефициент, прилаган към заплатите на персонала, текучеството на персонала е било голямо, а географският баланс невинаги е бил поддържан, тъй като броят на кандидатурите от държави членки, различни от държавата домакин, е намалял; отбелязва, че през 2019 г. Агенцията е продължила да получава значителен брой кандидатури от унгарски граждани и гражданите на държавата членка – домакин, са продължили да бъдат свръхпредставени сред общия брой служители; отбелязва със задоволство, че за да намали голямото текучество на персонал, през 2019 г. Агенцията е продължила да прилага мерки за задържане на персонала и непрекъснатост на дейността, например като е назначила определен брой временни служители и командировани национални експерти в очакване на приключването на набирането на щатен персонал, като е продължила прекатегоризирането на персонала и функциите и като е запазила социалните договорености (например училищно образование за децата на служителите), работата от разстояние и гъвкавото работно време;

17. подчертава трудностите, с които се сблъсква Агенцията при набирането и задържането на квалифициран персонал; подчертава, че корекционните коефициенти варират значително между отделните държави членки, което оказва сериозно въздействие върху способността на агенциите, намиращи се в държави членки с по-ниски корекционни коефициенти, да набират и задържат персонал и експертен опит; призовава Комисията да разгледа възможността за определяне на различни корекционни коефициенти на базата на регионална, а не на национална оценка; подчертава, че обикновено седалищата на агенциите, намиращи се в държави членки с по-ниски корекционни коефициенти, са в столиците, където разходите за живот и издръжка са значително по-високи, отколкото в други части на държавите;

18. насърчава Агенцията да продължи разработването на дългосрочна рамка за политиката в областта на човешките ресурси, която да включва баланса между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране и професионалното развитие през целия живот, баланса между половете, работата от разстояние, географския баланс и наемането и интегрирането на лица с увреждания;

19. припомня предложението на Палатата от 2018 г. обявленията за свободни длъжности да се публикуват на уебсайта на Европейската служба за подбор на персонал с цел повишаване на публичността и избягване на високите разходи за писмен превод; отбелязва, че Агенцията публикува всички свои обявления за свободни длъжности на своя уебсайт, в социалните медии и на общата платформа за работни места, разработена от мрежата от агенции на ЕС; призовава Агенцията да предприеме подходящи мерки и да докладва актуална информация на органа по освобождаване от отговорност относно предприетите стъпки за публикуване на обявленията за свободни длъжности на уебсайта на Европейската служба за подбор на персонал;

20. приветства усилията на Агенцията за изграждане на по-разнообразна и приобщаваща работна среда и култура чрез предприемане на действия в полза на лицата с увреждания; призовава Агенцията да оцени възможностите за по-нататъшно укрепване и интегриране на принципите на равни възможности при наемането на работа, обучението, професионалното развитие и условията на труд, както и да повиши осведомеността на служителите относно тези аспекти; призовава Агенцията да обмисли евентуалните разумни подобрения и промени в сградите си, включително по отношение на достъпа и подходящото офис оборудване за лицата с намалена подвижност или други увреждания;

Обществени поръчки

21. припомня въз основа на доклада на Палатата за 2018 г., че Агенцията все още не е въвела всички инструменти, инициирани от Комисията с цел внедряване на единно решение за електронния обмен на информация с трети страни, участващи в процедури за възлагане на обществени поръчки (електронни обществени поръчки); отбелязва със задоволство, че Агенцията е въвела електронно фактуриране и електронни тръжни процедури през 2018 г. и е въвела електронно подаване на оферти през 2019 г., изцяло прилагайки по този начин електронните обществени поръчки;

22. отбелязва, че през 2018 г. Агенцията е сключила рамково споразумение за организиране на пътувания за собствените си служители и за участниците в обучения, без да изиска от спечелилия кандидат обосновка за неговата потенциално необичайно ниска оферта; признава, че Агенцията е променила политиката си с цел да осигури подходящо документиране на (потенциално) необичайно ниските цени за печеливша оферта, като е включила специален параграф, с който да изиска и анализира причините за потенциално необичайно ниските оферти;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси, етика и прозрачност

23. отбелязва съществуващите мерки и продължаващите усилия на Агенцията за осигуряване на прозрачност и предотвратяване и управление на конфликтите на интереси, както и за гарантиране на защита за лицата, подаващи сигнали за нередности; изразява задоволство, че през 2019 г. Агенцията е изготвила и въвела Кодекс за административно поведение и насоки относно подаването на сигнали за нередности, и оценява високо факта, че декларациите за интереси и автобиографиите на членовете на управителния съвет и висшето ръководство са публикувани на уебсайта на Агенцията; отбелязва със задоволство, че през 2019 г. управителният съвет е одобрил решения за изпълнение относно подаването на сигнали за нередности и относно създаването на комитет по персонала;

24. подчертава факта, че настоящата етична рамка, приложима за институциите, органите, службите и агенциите на Съюза, страда от значителни недостатъци поради своята разпокъсаност и липса на съгласуваност между съществуващите разпоредби; подчертава, че тези въпроси следва да бъдат разгледани чрез създаване на обща етична рамка, която да гарантира прилагането на високи етични стандарти за всички институции, органи, служби и агенции на Съюза;

25. подчертава, че някои длъжностни лица попълват декларации за липса на конфликт на интереси и предоставят самооценки по отношение на спазването на етичните стандарти; подчертава обаче, че подобни лични декларации и самооценки не са достатъчни и че поради това е необходим допълнителен контрол;

Вътрешен контрол

26. отбелязва, че през 2019 г. Агенцията е предприела вътрешни действия за оценка на системите си за вътрешен контрол, като е стигнала до заключението, че те са ефективно приложени и че са необходими само някои малки подобрения;

27. отбелязва, че според доклада на Палатата в един случай бюджетно задължение на стойност 180 000 EUR е било одобрено в системата за счетоводство на принципа на текущото начисляване (ABAC) от неправилно оправомощен разпоредител и следователно Агенцията следва да гарантира съгласуваността между правата за разрешаване на операции в ABAC и писменото решение, подписано от изпълнителния директор; отбелязва въз основа на отговора на Агенцията, че установеното несъответствие е документирано в регистъра на изключенията и случаите на несъответствие, наред с действия за подобряване, за да се засили контролът върху правата в ABAC; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно приложените от нея действия за подобряване и да избягва всички бъдещи ситуации, при които бюджетните задължения се одобряват от неправилно оправомощени служители, както и да гарантира пълно спазване на всички принципи за добро изпълнение на бюджета;

28. изразява съжаление, че според доклада на Палатата в един случай е било подписано рамково споразумение на стойност 100 000 EUR от разпоредител с бюджетни кредити, който е упълномощен да се разпорежда с правни задължения на стойност до 60 000 EUR, а изпълнителният директор не е предоставил конкретно вторично оправомощаване за периода на отсъствието си, за да се осигури непрекъснатостта на операциите на Агенцията; отбелязва въз основа на отговора на Агенцията, че вследствие на констатациите от одита е прието изменено решение относно вторичното оправомощаване, в което определените тавани за оправомощените разпоредители с бюджетни кредити са увеличени, за да се осигури по-успешно непрекъснатост на операциите; призовава изпълнителния директор да гарантира непрекъснатостта на дейността и операциите по всяко време, включително при временни отсъствия;

29. отбелязва, че през 2019 г. Агенцията е извършила проучване на ангажираността на персонала с цел измерване на „мекия“ контрол (почтеност, лидерство, компетентност, откритост и мотивация); отбелязва, че Агенцията е създала план за действие с цел повишаване на осведомеността относно съществуващия „мек“ контрол;

30. отбелязва, че според констатациите от вътрешния одит Агенцията не разполага с достатъчно офис пространство и пространство за оперативни дейности и че работи в три различни физически места, което поражда допълнителни предизвикателства, особено от гледна точка на информационните технологии и работния поток на документите; отбелязва, че Агенцията продължава да провежда дискусии с унгарското правителство с цел намиране на подходящо офис пространство;

31. отбелязва, че през 2019 г. Службата за вътрешен одит на Комисията е изготвила одитен доклад на тема „Training implementation, knowledge sharing and monitoring of results“ (Провеждане на обучение, обмен на знания и мониторинг на резултатите), последван от план за корективни действия, който е в процес на изпълнение; отбелязва, че Службата за вътрешен одит е формулирала една критична констатация относно разработването и създаването на EJMP; признава, че управителният съвет е решил да отложи продължаването на EJMP с една година, за да се даде възможност за провеждането на открита процедура за възлагане на обществена поръчка за следващия цикъл, поради което несъответстващата практика е била прекратена;

Други коментари

32. отбелязва, че през февруари 2017 г. Агенцията е приключила успешно сертифицирането по ISO 9001:2015 на системата си за управление с цел подобряване и по-ясно демонстриране на ангажимента си по отношение на качеството; отбелязва, че въз основа на положителните резултати от надзорните одити, проведени през 2019 г. и в началото на 2020 г., Агенцията е запазила сертифицирането си;

33. отбелязва със задоволство, че сертифицирането по ISO 29993 е било успешно за четири ключови присъствени дейности и че през 2019 г. е въведен контрол на качеството преди курса за одобрените присъствени дейности;

34. отбелязва, че от началото на ноември 2019 г. Агенцията има едногодишен договор за наем с възможност за удължаване на Avenue de la Joyeuse Entrée 17–21 в Брюксел, за пилотен проект за бюро за връзка в Брюксел, с цел улесняване на диалога и обмена на информация с институциите на Съюза и агенциите в областта на правосъдието и вътрешните работи, които се намират в Брюксел;

35. изразява съжаление във връзка с факта, че Агенцията няма политика за киберсигурността и защитата на цифровите архиви, с които разполага, което в днешно време е много важно; отбелязва, че през 2020 г. Агенцията е започнала заедно с ЕИТ процеса на въвеждане на усъвършенстваната система за управление на документи (ARES) като система за управление на документи; призовава Агенцията да си сътрудничи с други органи, служби и агенции на Съюза при разработването и въвеждането на стабилна и надеждна политика в областта на киберсигурността; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно напредъка във въвеждането;

36. подчертава, че е важно да се увеличи цифровизацията на Агенцията по отношение на вътрешните операции и управленските процедури; подчертава необходимостта Агенцията да продължи да бъде проактивна в това отношение, за да се избегне на всяка цена цифрово разделение между агенциите; обръща внимание обаче на необходимостта да се предприемат всички необходими мерки за сигурност, за да се избегне всякакъв риск за онлайн сигурността на обработваната информация;

37. приветства факта, че Агенцията е приела всеобхватната стратегия за цифровизацията си, която разглежда потребностите ѝ от цифровизация, с цел осигуряване на цялостна дългосрочна визия за развитието на подкрепен с технологии бизнес модел; насърчава Агенцията да продължи да развива стратегията си за цифровизация;

38. посочва, че е необходим комплексен подход, за да станат уебсайтовете на институциите, органите, службите и агенциите на Съюза достъпни за лица с всякакви видове увреждания, както е предвидено в Директива (ЕС) 2016/2102 ([2]), в т.ч. наличието на национални жестомимични езици; предлага организациите, представляващи лицата с увреждания, да бъдат включени в този процес;

39. отбелязва, че Агенцията не е извършила цялостен анализ на отражението на оттеглянето на Обединеното кралство от Европейския съюз върху нейната организация, дейност и счетоводно отчитане; признава факта, че Обединеното кралство не е участвало в приемането на Регламент (ЕС) 2015/2219 ([3]), третирайки по този начин оперативните дейности на Агенцията с Обединеното кралство като дейности с трета държава; отбелязва, че съгласно Регламент (ЕС) 2015/2219 оперативните дейности на Агенцията с трети държави се уреждат с работни договорености и че все още не съществуват такива договорености с Обединеното кралство;

40. отбелязва, че през 2019 г. Агенцията е успяла да се свърже с по-широк демографски състав чрез засилване на присъствието си в социалните медии;

41. насърчава Агенцията да продължи да популяризира своята работа, научни изследвания и дейности, за да повиши обществената си видимост;

42. отбелязва усилията на Агенцията за осигуряване на икономически ефективно и екологосъобразно работно място; изразява съжаление във връзка с факта, че Агенцията не разполага със схема за компенсиране на въглеродните емисии, но признава въз основа на отговора на Агенцията на стандартния въпросник, че разходите за участие в такава схема не могат да бъдат покрити от ограничените ѝ финансови ресурси, и отчита, че Агенцията насърчава служителите си да използват обществения транспорт с цел намаляване на емисиите и обмисля възможността за възстановяване на разходите за обществен транспорт на служителите;

43. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 29 април 2021 г. ([4]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([2]) Директива (ЕС) 2016/2102 на Европейския парламент и на Съвета от 26 октомври 2016 г. относно достъпността на уебсайтовете и мобилните приложения на организациите от обществения сектор (ОВ L 327, 2.12.2016 г., стр. 1).

([3]) Регламент (ЕС) 2015/2219 на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2015 г. относно Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL) и за замяна и отмяна на Решение 2005/681/ПВР на Съвета (ОВ L 319, 4.12.2015 г., стр. 1).

([4]) Приети текстове, P9_TA(2021)0215.