II

(Rättsakter vilkas publicering inte är obligatorisk)

KOMMISSIONEN

KOMMISSIONENS REKOMMENDATION

av den 9 december 1996

om miljöavtal som genomför gemenskapsdirektiv

(Text av betydelse för EES)

(96/733/EG)

EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt andra strecksatsen i artikel 155 i detta, och

I rådets och medlemsstatsregeringarnas representanters resolution, antagen vid mötet inom rådet den 1 februari 1993, om ett gemenskapsprogram för politik och åtgärder som avser miljön och en hållbar utveckling [1] konstateras att ett engagemang från alla samhällsnivåer i en anda av gemensamt ansvar kräver ett fördjupat och utökat utbud av styrmedel för att komplettera den normativa lagstiftningen.

Detta gemenskapsprogram visar att endast lagstiftningsmässiga åtgärder inte räcker för att åstadkomma en ändring i rådande trender och praxis.

Trots vissa framsteg har en utökning av utbudet av styrmedel visat sig svårare än förutspått och därför krävs större insatser för att gynna marknadsorienterade styrmedel.

Avtal i kontraktsform mellan offentliga myndigheter och industrin ("miljöavtal") utgör ett politiskt styrmedel som på ett kostnadseffektivt sätt kan bidra till att miljömålen uppnås genom att aktivt förebyggande insatser från industrin uppmuntras.

Kommissionen vill främja användningen av miljöavtal och har i sitt meddelande till rådet och Europaparlamentet om miljöavtal [2] presenterat fördelarna med sådana avtal och kriterierna för att de skall bli framgångsrika.

När miljöavtal användas som ett medel för att genomföra vissa bestämmelser i direktiv, kan de under vissa förhållanden komplettera lagstiftning eller ersätta lagstiftning som annars hade behövt vara mer detaljerad.

Direktiv är bindande för varje medlemsstat när det gäller de resultat som skall uppnås, vilket innebär att de medlemsstater som använder avtal för att genomföra ett direktiv, alltid måste kunna garantera de resultat som föreskrivs i det aktuella direktivet.

[1] EGT nr C 138, 17.5.1993, s. 1.
[2] KOM(96) 561 slutlig.

För att säkerställa att gemenskapsdirektiven helt respekteras bör miljöavtal som genomför vissa bestämmelser i direktiven vara bindande till sin form samt uppfylla villkor som garanterar insynen i avtalen, deras trovärdighet och tillförlitlighet.

Direktiven bör uttryckligen ange de bestämmelser i ett direktiv som kan genomföras genom ett miljöavtal.

Bindande villkor för avtal genom vilka de angivna bestämmelserna i ett direktiv genomförs bör fastställas i dessa direktiv.

Medlemsstaterna skall säkerställa att miljöavtalen är förenliga med fördraget, och i synnerhet med bestämmelserna för den inre marknaden och konkurrensreglerna samt med direktiv 83/189/EEG av den 28 mars 1983 om ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter [1], senast ändrat genom kommissionens beslut 96/139/EG [2].

Miljöavtal och all tillhörande relevant information bör formellt anmälas till kommissionen tillsammans med andra nationella åtgärder som vidtagits för att genomföra ett direktiv för att möjliggöra kontroll av deras verkan som ett medel för införlivandet med nationell lagstiftning.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

1. Syftet med denna rekommendation är att ange riktlinjer för användning av avtal mellan offentliga myndigheter och de berörda näringsgrenarna ("Miljöavtal") som ett medel att genomföra gemenskapsdirektiv på miljöområdet.

2.1 När bestämmelserna i direktiv som rör miljöområdet uttryckligen möjliggör ett genomförande genom avtal, bör medlemsstaterna följa följande riktlinjer:

2.2 Avtalen bör i samtliga fall

a) ha formen av ett kontrakt, som kan genomdrivas med antingen civilrättsliga eller offentligrättsliga medel,

b) specificera kvantifierade mål och ange delmål med ifrågavarande tidsgränser,

c) offentliggöras i den nationella officiella tidningen eller som en offentlig handling som på motsvarande sätt är tillgänglig för allmänheten,

d) föreskriva övervakning av de uppnådda resultaten, regelbunden rapportering till de behöriga myndigheterna och ändamålsenlig information till allmänheten,

e) vara öppna för alla parter som vill uppfylla villkoren i avtalen.

2.3 Avtalen bör, där så är tillämpligt,

a) inrätta en verksam ordning för insamling, utvärdering och kontroll av de uppnådda resultaten,

b) kräva att deltagande företag tillhandahåller information som gäller genomförandet av avtalet till tredje part enligt samma villkor som gäller för offentliga myndigheter enligt rådets direktiv 90/313/EEG av den 7 juni 1990 om rätt att ta del av miljöinformation [3],

c) införa avskräckande sanktioner såsom böter, viten eller indragande av tillstånd vid eventuella överträdelser.

[1] EGT nr L 109, 26.4.1983, s. 8.
[2] EGT nr L 32, 10.2.1996, s. 31.
[3] EGT nr L 158, 23.6.1990, s. 56.

3.1 När miljöavtal ingås skall den behöriga myndigheten se till att de uppnådda framstegen enligt avtalet undersöks och att ytterligare åtgärder vidtas i god tid, om detta är nödvändigt för att uppfylla förpliktelserna enligt direktivet.

3.2 Såsom avtalspart bör den nationella myndigheten också säkerställa förenligheten med fördraget och i synnerhet med fördragets bestämmelser för den inre marknaden och dess konkurrensregler samt med direktiv 83/189/EEG.

4. Om miljöavtal användas som ett medel för genomförande av gemenskapsdirektiv skall de, tillsammans med all tillhörande relevant information, anmälas till kommissionen samtidigt med andra nationella åtgärder som vidtagits för att genomföra detta direktivet för att möljliggöra kontroll av deras verkan som ett medel för införlivandet med nationell lagstiftning.

5. Denna rekommendation riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdad i Bryssel den 9 december 1996.

På kommissionens vägnar

Ritt BJERREGAARD

Ledamot av kommissionen