SOUHRNNÁ ZPRÁVA O ROZHODNUTÍ KOMISE

ze dne 11. prosince 2018,

kterým se spojení prohlašuje za slučitelné s vnitřním trhem a s fungováním Dohody o EHP

(Věc M.8909 – KME/MKM)

(oznámeno pod číslem C(2018) 8497)

(Pouze anglické znění je závazné)

(Text s významem pro EHP)

(2020/C 216/10)

Dne 11. prosince 2018 přijala Komise rozhodnutí ve věci spojení podle nařízení Rady (ES) č. 139/2004 ze dne 20. ledna 2004 o kontrole spojování podniků ([1]), *a zejména podle čl. 8 odst. 1 uvedeného nařízení. Znění celého rozhodnutí bez důvěrných informací je k dispozici v závazném jazyce věci na internetových stránkách Generálního ředitelství pro hospodářskou soutěž na adrese:* http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?clear=1&policy_area_id=2

(1) Komise dne 4. června 2018 obdržela oznámení o navrhovaném spojení podle článku 4 nařízení (ES) č. 139/2004 („nařízení o spojování"), kterým podnik KME AG (dále jen „KME", Německo) hodlá získat ve smyslu čl. 3 odst. 1 písm. b) nařízení o spojování nákupem akcií výlučnou kontrolu nad podnikem MKM Mansfelder Kupfer und Messing GmbH (dále jen „MKM", Německo) (dále jen „transakce"). Podniky KME a MKM jsou dále uváděny jako „strany". Podnik, který by vznikl důsledkem transakce, je dále uváděn jako „subjekt vzniklý sloučením".

I. **STRANY A TRANSAKCE**

(2) Podnik KME, evropská průmyslová skupina se sídlem v Německu, působí v oblasti výroby mědi a produktů ze slitin mědi včetně trubek a jejich uvádění na trh. Podnik KME provozuje několik výrobních závodů v Německu, Itálii, Francii, Španělsku, Spojených státech amerických a Číně. KME je dceřiná společnost zcela vlastněná společností Intek Group S.p.A., což je kótovaná akciová společnost zřízená podle italského práva s ústředím v Miláně, Itálii.

(3) Podnik MKM je registrován v Německu a je výrobcem meziproduktů a polotovarů z mědi a ze slitin mědi. Vyrábí mimo jiné měděné dráty, předválcované pásy, válcované produkty a trubky. V Německu má jeden výrobní závod. Podnik MKM je prostřednictvím prodejních partnerů ve 24 zemích přítomný po celém světě. Jediným akcionářem podniku MKM je německá společnost s ručením omezeným Copper 1909 BidCo GmbH, kterou nepřímo vlastní komanditní společnost Copper KG, jejímž jediným generálním partnerem je německá společnost s ručením omezeným Copper GP.

(4) Transakce bude uskutečněna plněním dohody o prodeji, nákupu a převodu, kterou podnik KME získá veškerý základní kapitál podniku Copper GP a všechny komanditní společnosti v podniku Copper KG, a tedy nepřímou výlučnou kontrolu nad podnikem MKM. Strany sjednaly dne 28. března 2018 soubor podmínek.

II. **VÝZNAM PRO EU**

(5) Celosvětový společný obrat stran je vyšší než 2 500 milionů EUR ([2]) a celkový obrat každé z nich v rámci EHP přesahuje100 milionů EUR. Společný obrat podniků KME a MKM v Německu, Francii a Itálie je vyšší než 100 milionů EUR a jednotlivý obrat podniků KME a MKM je vyšší než 25 milionů EUR. Žádná ze stran nedosahuje v jednom a témž členském státě více než dvou třetin svého celkového obratu v rámci celé Unie. Tato transakce má proto význam pro EU.

([1]) Úř. věst. L 24, 29.1.2004, s. 1.

([2]) Obrat vypočítaný v souladu s článkem 5 nařízení o spojování a v souladu s konsolidovaným sdělením Komise k otázkám příslušnosti (Úř. věst. C 95, 16.4.2008, s. 1).

III. **POSTUP**

(6) Komise dne 23. července 2018 na základě vlastního šetření trhu vyjádřila vážné pochybnosti, pokud jde o slučitelnost transakce s vnitřním trhem, a přijala rozhodnutí o zahájení řízení podle čl. 6 odst. 1 písm. c) nařízení o spojování.

(7) Dne 8. srpna 2018 požádaly strany podle čl. 10 odst. 3 druhého pododstavce první věty nařízení o spojování o prodloužení zákonné lhůty o deset pracovních dní.

IV. **POSOUZENÍ**

(8) Transakce se týká výroby válcovaných produktů z měděných polotovarů a slitin mědi (dále jen „válcované produkty“) a výroby sanitárních měděných trubek, což jsou extrudované výrobky, v EHP. Níže jsou vymezeny relevantní výrobkové a zeměpisné trhy.

1. **Vymezení relevantního trhu**

1.1. *Předválcované pásy*

(9) Předválcovaný pás je tenké vlákno z mědi nebo ze slitiny mědi, které je klíčovým vstupem na výrobu válcovaných produktů. Komise se domnívá, že trh s předválcovanými pásy je oddělen od trhu s válcovanými produkty, protože na straně poptávky neexistuje žádná nahraditelnost a na straně nabídky existuje pouze omezená možnost nahraditelnosti mezi předválcovanými pásy a válcovanými produkty. Komise se domnívá, že trh s předválcovanými pásy zahrnuje celé území EHP.

1.2. *Válcované produkty*

(10) Komise se domnívá, že relevantní trh je celkový trh s válcovanými produkty, který je velmi diferencovaný. Komise zastává názor, že trh s válcovanými produkty je tvořen mnoha segmenty, které jsou určené různými výrobními parametry, technickými parametry produktů a různými požadavky na válcované produkty s různým konečným využitím. Komise rovněž zastává názor, že v rámci trhu s válcovanými produkty se na jednu stranu vyskytuje více standardizovaných segmentů trhu a na stranu druhou segmenty trhu s vysokou hodnotou. Komise zjistila, že úroveň know-how a sofistikovanost zařízení, intenzita hospodářské soutěže a dynamika trhu ve standardizovaných segmentech trhu se liší od segmentů trhu s vysokou hodnotou. Komise se v souladu se svou rozhodovací praxí a na základě výsledků šetření trhu domnívá, že zeměpisný trh s válcovanými produkty zahrnuje území EHP.

1.3. *Sanitární měděné trubky*

(11) Komise zastává názor, že sanitární měděné trubky představují samostatný výrobkový trh a v souladu se svou rozhodovací praxí se domnívá, že tento trh nezahrnuje sanitární trubky vyrobené z jiných materiálů, jakými jsou plast a vícevrstvé trubky. Vymezení zeměpisného trhu se sanitárními měděnými trubkami by se mohlo nacházet na vnitrostátní úrovni nebo úrovni EHP a může být v konečném důsledku ponecháno otevřené.

2. **Posouzení z hlediska hospodářské soutěže**

2.1. *Dvě transakce, které proběhly krátce po sobě ve stejném výrobním odvětví a s použitím pravidla přednosti*

(12) Po oznámení transakce ze dne 13. června 2018 podnik Wieland Werke AG (dále jen „Wieland“) oznámil Komisi ve smyslu čl. 3 odst. 1 písm. b) nařízení o spojování svůj záměr získat podnik Aurubis Flat Rolled Products a 50% podíl ve společnosti Aurubis in Schwermetall, což je společný podnik společností Wieland a Aurubis rozdělený v poměru 50:50. Následně oznámená transakce (dále jen „Wieland/ARP/Schwermetall“) má částečný vliv na stejné trhy jako transakce v této věci: předválcované pásy a válcované produkty z mědi a ze slitin mědi.

(13) V případě souběžných vyšetřování spojení, která ovlivňují stejné relevantní trhy, Komise podle své ustálené praxe posuzuje první oznámenou transakci individuálně a na základě struktury trhu v době oznámení. V projednávané věci Komise posoudí spojení na základě struktury trhu, ve kterém jsou podniky Wieland a Aurubis považovány za dva oddělené subjekty.

2.2. *Posouzení horizontálních nekoordinovaných účinků na trhu s válcovanými produkty*

(14) Komise zjistila, že by transakce na trhu s válcovanými produkty vedla k mírně kumulovaným tržním podílům z hlediska objemu ([20–30] %) a hodnoty ([20–30] %). Kromě toho Komise zjistila, že v období 2015–2017 klesly prodeje podniku KME a podnik ztratil podíl na trhu, což se také projevilo na jeho špatných finančních výsledcích. Z toho to důvodu a vzhledem k růstu poptávky po válcovaných produktech, se Komise domnívá, že soutěžní relevance podniku KME na trhu s válcovanými produkty klesá a že ji nelze vyrovnat růstem podniku MKM.

(15) Z důkazů ve věci vyplývá, že podnik KME má široké portfolio válcovaných produktů, které jsou určeny pro standardizované segmenty i segmenty s vysokou hodnotou, a podnik MKM se soustřeďuje na standardizované segmenty trhu, přičemž vyrábí zejména válcované produkty z čisté mědi. Komise proto doplní svoji analýzu celkového trhu s válcovanými produkty posouzením standardizovaných segmentů, ve kterých se činnosti stran překrývají, zejména pokud jde o krytinovou měď/DHP a elektrovodnou měď/ETP.

(16) Komise zjistila, že ve standardizovaných segmentech trhu, kde si strany navzájem úzce konkurují, existuje nadměrná kapacita a mnoho konkurentů.

(17) Komise zastává názor, že po transakci budou konkurenti schopni zmařit jakékoli pravděpodobné zvýšení cen ze strany subjektu vzniklého sloučením, a to z těchto důvodů.

(18) Za prvé se Komise domnívá, že po transakci bude subjekt vzniklý sloučením nadále čelit silné hospodářské soutěži s více konkurenty, ze kterých většina působí ve standardizovaných segmentech válcovaných produktů z čisté mědi a mosaze. V případě zvýšení ceny v návaznosti na transakci by kromě toho konkurenti, kteří se v současnosti soustředí na segmenty trhu s vysokou hodnotou, mohli rychle opětovaně vstoupit do standardizovaných segmentů a obsluhovat tyto segmenty, protože by měli potřebnou způsobilost a motivaci poskytovat dodávky do těchto segmentů.

(19) Za druhé se Komise domnívá, že by dostupné volné výrobní kapacity a technologie v tomto výrobním odvětví umožňující jednoduchý přechod výroby na různé materiály, zejména v souvislosti se standardizovanými výrobky, představovaly významné konkurenční omezení schopnosti stran zvyšovat po transakci ceny.

(20) Za třetí Komise zjistila, že dovoz z Turecka a Srbska, i když poměrně malý, se týká zejména standardizované části trhu a představuje konkurenční omezení pro etablované aktéry se sídlem na území EHP, jakými jsou zúčastněné strany.

(21) Za čtvrté se Komise domnívá, že zákazníci budou po transakci schopní sledovat svoje vícezdrojové strategie, čímž se omezí motivace subjektu vzniklého sloučením na zvyšování cen. Většina respondentů v šetření trhu uvedla, že válcované produkty nečerpá pouze od stran, ale i od jiných dodavatelů v rámci EHP i mimo něj. Zákazníci stran uvedli, že mají tři až deset schválených dodavatelů válcovaných produktů. Výsledky šetření trhu navíc potvrdily, že kvalifikační procesy ve standardizovaných segmentech, pokud by byly vůbec potřebné, by pro zákazníky nepředstavovaly významnou překážku pro to, aby v případě zvýšení cen po transakci změnili dodavatele.

(22) Komise také zjistila, že zatímco většina zákazníků zúčastněných stran, kteří odpovídali v šetření trhu, vznesla obavu týkající se pravděpodobného zvýšení cen po transakci, tito zákazníci vyjádřili svoje názory s přihlédnutím i na druhé oznámené spojení (tedy Wieland/ARP/Schwermetall). Vzhledem k tomu, že respondenti pravděpodobně vzali do úvahy scénář, ve kterém se počet dostupných dodavatelů dále sníží z důvodu dvou spojení, Komise se domnívá, že výsledky šetření trhu v aktuální věci byly pravděpodobně negativnější, než by byly odůvodněné v případě, kdy by se přihlédlo pouze k transakci.

(23) Komise zároveň analyzovala obavy zákazníků týkající se omezeného počtu dostupných dodavatelů v případě specifických měděných pásů pro vysokofrekvenční kabely. Komise zjistila, že tento výrobek představuje velmi malý segment a že by důvodem omezeného počtu dostupných dodavatelů mohl být nedostatečný obchodní zájem způsobený omezením velikosti poptávky. Komise se však domnívá, že v případě zvýšení cen po transakci by jiní konkurenti měli motivaci vstoupit do toho to segmentu, ve kterém zákazníci obvykle podporují kvalifikační proces.

(24) S ohledem na uvedené skutečnosti Komise dospěla k závěru, že by transakce nevedla k značnému narušení efektivní hospodářské soutěže v důsledku horizontálních nekoordinovaných účinků na trhu s válcovanými produkty, včetně jeho standardizovanějších segmentů, kde se strany zvláště překrývají. Zejména posouzení překrývání v segmentech krytinové mědi/DHP a elektrovodné měď/ETP by nevedlo k odlišným výsledkům.

2.3. *Posouzení vertikálních nekoordinovaných účinků na trhu s válcovanými měděnými produkty*

(25) Komise také posoudila vertikální vztah vyplývající z transakce, ve které se kombinují činnosti podniku MKM (podnik KME není přítomný) na předcházejícím obchodním trhu s předválcovanými pásy a činnosti stran na navazujícím trhu s válcovanými produkty.

(26) Komise zjistila, že by transakce nevedla k značnému narušení hospodářské soutěže z důvodů vertikálních nekoordinovaných účinků na trhu s válcovanými produkty. Komise zastává názor, že neexistovalo riziko omezení vstupu na trh, protože by subjekt vzniklý sloučením po transakci nebyl schopný omezit konkurenty z důvodů nedostatečné tržní síly na předcházejícím trhu a existence jiných alternativních dodavatelů. Kromě toho, neexistuje žádný důkaz o tom, že by se podnik MKM v minulosti o omezování pokoušel.

(27) Kdyby se bral ohled na postavení podniku MKM v segmentech čisté mědi nebo bronzu, závěr by se nijak nelišil od závěru, ke kterému se dospělo ve vztahu k celkovému trhu. Zatímco podíl prodeje předválcovaných pásů podniku MKM by byl v těchto segmentech vyšší, Komise zjistila, že existují důvěryhodní alternativní dodavatelé, kteří v těchto segmentech působí.

(28) Komise také zjistila, že motivace subjektu vzniklého sloučením na pokračování prodeje předválcovaných pásů na obchodním trhu by se po transakci pravděpodobně nezměnila, jelikož subjekt vzniklý sloučením bude mít nadále velkou volnou kapacitu, která přesahuje jeho současné celkové potřeby a jakékoli plány na expanzi na trhu s válcovanými produkty. Subjekt vzniklý sloučením by měl proto v zájmu snížení nákladů motivaci maximálně využít svoji výrobní linku s předválcovanými pásy.

(29) Komise také zastává názor, že jakákoli strategie subjektu vzniklého sloučením týkající se omezování konkurentů by neměla mít výrazný účinek na hospodářskou soutěž na trhu s válcovanými produkty, protože odběratelé předválcovaného pásu podniku MKM nejsou k tomu, aby soutěžili na trhu s válcovanými produkty, závislí na nákupu od podniku MKM. Subjekt vzniklý sloučením by kromě toho nemohl zvýšit náklady jiných konkurentů na navazujícím trhu s válcovanými produkty, a to buď proto, že jsou vertikálně integrované (například Wieland, Aurubis, EGm a Sofia Med), nebo proto, že nakupují předválcované pásy od jiných dodavatelů.

2.4. *Posouzení horizontálních nekoordinovaných účinků na trhu se sanitárními měděnými trubkami.*

(30) Komise zastává názor, že by transakce v důsledku horizontálních nekoordinovaných účinků výrazně nenarušila efektivní hospodářskou soutěž na trhu se sanitárními měděnými trubkami v EHP a na vnitrostátních trzích, kde se činnosti stran překrývají (tedy v Rakousku, Belgii, Německu, Francii, Czechia, Dánsku, Maďarsku či Nizozemsku), a to zejména z těchto důvodů:

a) navzdory vysokým podílům na trhu v některých členských státech v EHP zůstává na úrovni EHP a na každém vnitrostátním trhu velký počet důvěryhodných konkurentů, kteří by měli být schopní vyvinout na subjekt vzniklý sloučením konkurenční tlaky. Nepřímé tlaky na subjekt vzniklý sloučením vytvářejí i konkurenti, kteří působí v oblasti sanitárních trubek vyrobených z jiných materiálů, jako jsou hliník, plasty a PEX;

b) konkurenti mají značnou dostupnou kapacitu na výrobu sanitárních měděných trubek (přesahující objem prodeje subjektu vzniklého sloučením), který by jim umožňoval zvýšit nabídku s cílem zmařit jakékoli zvyšování cen po transakci. Konkurenti mají také motivaci ke zvýšení nabídky, protože jak vyplývá z důkazů, dostupnou kapacitu by mohli zvýšit, aniž by jim vznikly značné náklady;

c) překážky vstupu nebo expanze na vnitrostátní trh nejsou mimořádně významné (získání potřebných vnitrostátních osvědčení je jednoduché; přítomnost v rámci země je možné organizovat prostřednictvím nezávislých zástupců s nízkými náklady, přičemž je také možný prodej bez přítomnosti v zemi). Kdyby se proto po transakci měly zvýšit ceny, konkurenti s volnou kapacitou by mohli zvýšit nabídku na vnitrostátní trh, kde jsou již přítomní, nebo vstoupit na vnitrostátní trh, kde ještě nepůsobí.

(31) Komise kromě uvedených důvodů konstatuje, že podnik KME, kterému na úrovni EHP patří podíl s objemem [20–30] %, čelí v posledních letech potížím při obsluze trhu se sanitárními měděnými trubkami. Z údajů o tržním podílu a z interních dokumentů podniku KME vyplývá, že se jeho tržby od roku 2015 do roku 2017 snížily v prospěch jeho konkurentů, zejména Rakouska, Francie a Dánska.

(32) Komise také konstatuje, že podnik MKM je malým konkurentem s podílem pouze za [5–10] % poptávky na úrovni EHP. Podnik MKM dokonce ani trubky Sanco neprodává, zatímco podnik KME tyto i jiné typy trubek distribuuje (Sanco znamená Sans Corrosion a jedná se o značku kvality). Překrývání proto existuje pouze v souvislosti s trubkami jiných typů než Sanco, což obecně představuje polovinu poptávky.

(33) Většina zákazníků nevyjádřila obavy, pokud jde o vliv transakce na kterýkoli z uvedených vnitrostátních trhů s výjimkou Německa. Zhruba polovina německých zákazníků, kteří odpovídali v rámci šetření trhu, vyjádřili obavy, že transakcí by se odstranila jedna německá alternativa k podniku KME, což by vedlo ke koncentraci výrobní kapacity. Komise tyto obavy posoudila z hlediska charakteristik trhu: dostupné nadměrné kapacity konkurentů; nedávného vstupu italských a polských výrobců; nízkých překážek z hlediska expanze; skutečnosti, že si strany konkurují pouze v méně než polovině celkové poptávky (pouze v případě trubek jiných typů než Sanco). Komise se proto domnívá, že by transakce nevedla k značnému narušení hospodářské soutěže na trhu se sanitárními trubkami v Německu.

2.5. *Posouzení horizontálních koordinovaných účinků na trhu se sanitárními měděnými trubkami*

(34) Komise zároveň zastává názor, že není pravděpodobné, že se z důvodů nižšího počtu konkurentů v zemích, ve kterých se činnosti stran překrývají, zvýší po transakci koordinace na trhu se sanitárními měděnými trubkami, protože existují alternativní dodavatelé, kteří mají rozsáhle dostupné kapacity, a překážky vstupu jsou nízké. Komise nenašla žádné mechanismy, kterými by se po transakci mohlo zjednodušit vykonávání tichého režimu koordinace v oblasti sanitárních měděných trubek a nebo dosáhnutí jeho větší udržitelnosti.

V. **ZÁVĚR**

(35) Komise z výše uvedených důvodů dospěla k závěru, že by navrhované spojení nemělo zásadně narušit účinnou hospodářskou soutěž na vnitřním trhu nebo na jeho podstatné části. Komise tedy toto spojení prohlásila za slučitelné s vnitřním trhem a fungováním Dohody o EHP v souladu s čl. 2 odst. 2 a čl. 8 odst. 1 nařízení o spojování a článkem 57 Dohody o EHP.