EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 10.11.2021
COM(2021) 687 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

puutavaraa ja puutuotteita markkinoille saattavien toimijoiden velvollisuuksien vahvistamisesta 20. lokakuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 995/2010 (EU:n puutavara-asetus) nojalla komissiolle siirretyn säädösvallan käyttämisestä

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

puutavaraa ja puutuotteita markkinoille saattavien toimijoiden velvollisuuksien vahvistamisesta 20. lokakuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 995/2010 (EU:n puutavara-asetus) nojalla komissiolle siirretyn säädösvallan käyttämisestä

1. JOHDANTO

Asetuksella (EU) N:o 995/2010[1], jäljempänä 'EU:n puutavara-asetus', kielletään laittomasti korjatun puutavaran tai sellaisesta puutavarasta valmistettujen puutuotteiden saattaminen markkinoille. EU:n puutavara-asetus on osa laajempaa toimenpidekokonaisuutta, joka perustuu FLEGT-toimintaohjelmaan[2]. FLEGT-toimintaohjelma on EU:n kattava vastaus laittoman puunkorjuun muodostamaan merkittävään ongelmaan ja siitä metsille aiheutuviin tuhoisiin vaikutuksiin. Asetuksella edistetään myös metsäkadosta ja metsien heikkenemisestä aiheutuvien päästöjen vähentämistä sekä metsien ympäristönsuojelullista merkitystä, metsien kestävää hoitoa ja metsien hiilivarastojen lisäämistä kehitysmaissa.

EU:n puutavara-asetuksella otettiin käyttöön kolme velvollisuutta:

1. Asetuksella kielletään laittomasti korjatun puutavaran (puunkorjuumaassa sovellettavan lainsäädännön vastaisesti korjatun puun) tai sellaisesta puutavarasta valmistettujen puutuotteiden saattaminen markkinoille.

2. Asetuksen mukaan toimijoiden, jotka saattavat puutavaraa ja puutuotteita EU:n markkinoille ensimmäisen kerran, on noudatettava asianmukaista huolellisuutta eli varmistettava riskienhallintatoimen avulla, että ainoastaan laillisesti korjattua puutavaraa (puunkorjuumaassa sovellettavan lainsäädännön mukaisesti korjattua puuta) tai sellaisesta puutavarasta valmistettuja puutuotteita saatetaan EU:n markkinoille.

3. Asetuksen mukaan EU:n markkinoille jo saatetulla puutavaralla ja puutuotteilla kauppaa käyvien on säilytettävä tiedot toimittajistaan ja asiakkaistaan (jäljitettävyysvelvoite).

EU:n puutavara-asetus kattaa lukuisia eri puutuotteita, jotka on lueteltu sen liitteessä käyttäen EU:n yhdistetyn nimikkeistön koodeja. Asetuksessa säädetään myös komission hyväksymistä valvontaorganisaatioista, joiden tehtävänä on saattaa toimijoiden käyttöön asianmukaisen huolellisuuden järjestelmiä ja auttaa toimijoita niiden velvollisuuksien täyttämisessä.

[1] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 995/2010, annettu 20 päivänä lokakuuta 2010, puutavaraa ja puutuotteita markkinoille saattavien toimijoiden velvollisuuksien vahvistamisesta – ETA:n kannalta merkityksellinen teksti (EUVL L 295, 12.11.2010, s. 23).

[2] Komission tiedonanto neuvostolle ja Euroopan parlamentille – Metsälainsäädännön soveltamisen valvonta, metsähallinto ja puukauppa (FLEGT) – Ehdotus EU:n toimintasuunnitelmaksi (KOM(2003) 251 lopullinen).

EU:n puutavara-asetus hyväksyttiin joulukuussa 2010 ja sitä alettiin soveltaa 3. maaliskuuta 2013. Tänä aikana komissio antoi kaksi muuta kuin lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttävää säädöstä. Ensimmäinen niistä on asianmukaisen huolellisuuden järjestelmää ja valvontaorganisaatioille tehtävien tarkastusten tiheyttä ja luonnetta koskevista yksityiskohtaisista säännöistä 6. heinäkuuta 2012 annettu komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 607/2012[3], joka hyväksyttiin EU:n puutavara-asetuksen 18 artiklan 2 kohdan ja menettelystä komissiolle siirrettyä täytäntöönpanovaltaa käytettäessä tehdyn päätöksen 1999/468/EY 5 ja 7 artiklan mukaisesti. Toinen on asetuksessa (EU) N:o 995/2010 tarkoitetuista valvontaorganisaatioiden hyväksymistä tai niiden hyväksynnän peruuttamista koskevista menettelysäännöistä 23. helmikuuta 2012 annettu komission delegoitu asetus (EU) N:o 363/2012[4], joka hyväksyttiin EU:n puutavara-asetuksen 8 artiklan 7 kohdan mukaisesti.

2. OIKEUSPERUSTA

EU:n puutavara-asetuksen 6 artiklan 3 kohdan mukaan ”komissio voi [...] antaa delegoituja säädöksiä sellaisten täydentävien asiaankuuluvien riskinarviointiperusteiden osalta, joita voidaan tarvita [EU:n puutavara-asetuksessa] tarkoitettujen lisäksi”. Puutavara-asetuksen 8 artiklan 7 kohdan mukaan voidaan antaa delegoituja säädöksiä valvontaorganisaatioiden hyväksymistä tai niiden hyväksynnän peruuttamista koskevien menettelysääntöjen täydentämiseksi, jos saadut kokemukset sitä edellyttävät. Puutavara-asetuksen 14 artiklan mukaan ”komissio voi [...] antaa delegoituja säädöksiä muuttamalla ja täydentämällä [EU:n puutavara-asetuksen] liitteessä olevaa puutavaran ja puutuotteiden luetteloa”.

Puutavara-asetuksen 15 artiklan 1 kohdan mukaan komissiolle ”siirretään [...] valta antaa 6 artiklan 3 kohdassa, 8 artiklan 7 kohdassa ja 14 artiklassa tarkoitettuja delegoituja säädöksiä seitsemän vuoden ajan 2 päivästä joulukuuta 2010 lukien”. Siinä säädetään myös, että ”säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto peruuta siirtoa 16 artiklan mukaisesti”. Kyseisessä kohdassa tarkoitetaan ’samanpituisilla kausilla’ seitsemän vuoden pituisia kausia. Säädösvallan siirtoa jatkettiin ilman eri toimenpiteitä viimeksi 2. päivästä joulukuuta 2017 1. päivään joulukuuta 2024.

Lisäksi EU:n puutavara-asetuksen 15 artiklan 1 kohdassa edellytetään, että komissio ”esittää siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään kolme kuukautta ennen kuin kolmen vuoden kausi tämän asetuksen soveltamispäivästä päättyy”. Kyseinen soveltamispäivä oli 3. maaliskuuta 2013. Komissio esitti tällaisen kertomuksen 18. helmikuuta 2016[5].

[3] Komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 607/2012, EUVL L 177, 7.7.2012, s. 16–18.
[4] Komission delegoitu asetus (EU) N:o 363/2012, EUVL L 115, 27.4.2012, s. 12–16.
[5] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX:52016DC0060

Asetuksen 15 artiklan 1 kohdassa viitataan ainoastaan ensimmäisen kertomuksen esittämistä koskevaan määräaikaan, joka on viimeistään kolme kuukautta ennen kuin kolmen vuoden kausi kyseisen asetuksen soveltamispäivästä päättyy (eli joulukuu 2015), eikä kolmevuotista raportointisykliä ole synkronoitu säädösvallan siirron jatkamista koskevan seitsemän vuoden kauden kanssa. Siirrettyä säädösvaltaa koskevasta raportointikäytännöstä[6] sekä englanninkielisessä toisinnossa käytetystä epämääräisestä artikkelista ”a” voidaan kuitenkin päätellä kolmivuotiskauden osalta, että komission odotetaan esittävän kertomuksen joka kolmas vuosi myös ensimmäisen määräajan jälkeen.

Tämän yhteisymmärrysasiakirjan pohjalta komissio toimitti toisen siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen 18. helmikuuta 2019[7] ja toimittaa nyt tämän kolmannen kertomuksen.

3. SIIRRETYN SÄÄDÖSVALLAN KÄYTTÄMINEN

Komissio ei ole käyttänyt siirrettyä säädösvaltaa kolmantena kautena EU:n puutavara-asetuksen soveltamispäivästä tämän kertomuksen esittämiseen saakka.

Komissio on toteuttanut toimivuustarkastuksen, jossa arvioidaan EU:n puutavara-asetuksen ja FLEGT-asetuksen vaikuttavuutta, tehokkuutta, merkityksellisyyttä, johdonmukaisuutta ja EU:n tason lisäarvoa. Toimivuustarkastuksen tuloksia on hyödynnetty rinnakkaisessa vaikutustenarvioinnissa. Näin voidaan tukea sellaisten vaihtoehtojen määrittämistä ja analysointia, jotka koskevat uusia EU:n sääntelyllisiä ja muita kysyntäpuolen toimenpiteitä, joilla voitaisiin lisätä toimitusketjun avoimuutta ja minimoida EU:n markkinoille saatettuihin tuotteisiin ja hyödykkeisiin liittyvä metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen riski.

Yksi toimivuustarkastuksen monista osa-alueista oli julkinen kuuleminen, joka järjestettiin 3. syyskuuta ja 26. marraskuuta 2020 välisenä aikana. Kuulemisprosessin keskeiset tavoitteet olivat seuraavat: i) vahvistetaan toimivuustarkastuksen laajuus, ii) kerätään asiaankuuluvilta sidosryhmiltä tosiseikkoihin perustuvaa tietoa EU:n puutavara-asetuksen ja FLEGT-asetuksen täytäntöönpanosta, jotta voidaan täydentää taustaselvityksen yhteydessä tehtyä asiakirjatutkimusta, ja iii) pyydetään sidosryhmiä ilmaisemaan näkemyksensä EU:n puutavara-asetuksen ja FLEGT-asetuksen vaikuttavuudesta, tehokkuudesta, johdonmukaisuudesta, merkityksellisyydestä ja EU:n tason lisäarvosta.

Toimivuustarkastuksen tulokset sisällytetään liitteeksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusehdotukseen, joka koskee metsäkatoon ja metsien tilan

[6] Paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehtyyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission väliseen toimielinten sopimukseen (EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1) liitetyn yhteisymmärrysasiakirjan 17 kohdan mukaan komissio laatii siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään yhdeksän kuukautta ennen ”kunkin” kauden päättymistä.

[7] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX%3A52019DC0086&qid=1627399826193

heikkenemiseen liittyviä tiettyjä merkityksellisiä hyödykkeitä ja tuotteita. Ehdotus on määrä hyväksyä vuoden 2021 viimeisellä neljänneksellä.