KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2018/1684

av den 8 november 2018

om införande av en slutgiltig antidumpningstull på import av spakmekanismer med ursprung i Folkrepubliken Kina efter en översyn vid giltighetstidens utgång enligt artikel 11.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036 av den 8 juni 2016 om skydd mot dumpad import från länder som inte är medlemmar i Europeiska unionen ([1]) (nedan kallad *grundförordningen*), särskilt artikel 11.2, och

av följande skäl:

1. FÖRFARANDE

1.1 Tidigare undersökningar och gällande åtgärder

(1) Genom förordning (EG) nr 1136/2006 ([2]) införde rådet en antidumpningstull på import av spakmekanismer med ursprung i Folkrepubliken Kina (nedan kallad *Kina*). Den undersökning som ledde till införandet av de ursprungliga åtgärderna kallas nedan *den ursprungliga undersökningen*.

(2) Genom genomförordning (EU) nr 796/2012 ([3]) återinförde rådet, efter en översyn vid giltighetstidens utgång i enlighet med artikel 11.2 i förordning (EG) nr 1225/2009 ([4]), de slutgiltiga antidumpningsåtgärder som införts på import av spakmekanismer med ursprung i Kina (nedan kallad *den tidigare översynen vid giltighetstidens utgång*).

1.2 Begäran om en översyn vid giltighetens utgång

(3) Efter offentliggörandet av ett tillkännagivande om att giltighetstiden snart kommer att löpa ut ([5]) mottog kommissionen en begäran om en översyn i enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2016/1036.

(4) Begäran om översyn ingavs den 30 maj 2017 av Lever Arch Mechanism Manufacturers Association (nedan kallad *sökanden*), som företräder tre unionstillverkare som svarar för ca. 95 % av unionens totala tillverkning av spakmekanismer. Begäran om översyn grundades på påståendet att åtgärdernas upphörande sannolikt skulle innebära att dumpningen skulle fortsätta och att skadan för unionsindustrin skulle återkomma.

1.3 Inledande

(5) Efter att i samråd med den kommitté som inrättats genom artikel 15.1 i grundförordningen ha fastslagit att det förelåg tillräcklig bevisning för att inleda en översyn vid giltighetstidens utgång, meddelade kommissionen den 1 september 2017, genom ett tillkännagivande i *Europeiska unionens tidning* ([6]) (nedan kallat *tillkännagivandet om inledande*), att en översyn vid giltighetstidens utgång hade inletts i enlighet med artikel 11.2 i grundförordningen.

1.4 Översynsperiod och skadeundersökningsperiod

(6) Undersökningen beträffande fortsatt eller återkommande dumpning omfattade perioden från och med den 1 juli 2016 till och med den 30 juni 2017 (nedan kallad *översynsperioden*). Undersökningen av de utvecklingstendenser som är relevanta för bedömningen av sannolikheten för fortsatt eller återkommande skada omfattade perioden från och med den 1 januari 2014 till och med utgången av översynsperioden (nedan kallad *skadeundersökningsperioden*).

([1]) EUT L 176, 30.6.2016, s. 21.

([2]) Rådets förordning (EG) nr 1136/2006 av den 24 juli 2006 om införande av en slutgiltig antidumpningstull och om slutgiltigt uttag av den preliminära antidumpningstull som införts på import av spakmekanismer med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT L 205, 27.7.2006, s. 1).

([3]) Rådets genomförandeförordning (EU) nr 796/2012 av den 30 augusti 2012 om införande av en slutgiltig antidumpningstull på import av spakmekanismer med ursprung i Folkrepubliken Kina efter en översyn vid giltighetstidens utgång i enlighet med artikel 11.2 i förordning (EG) nr 1225/2009 (EUT L 238, 4.9.2012, s. 5).

([4]) Rådets förordning (EG) nr 1225/2009 av den 30 november 2009 om skydd mot dumpad import från länder som inte är medlemmar i Europeiska gemenskapen (EUT L 343, 22.12.2009, s. 51).

([5]) Tillkännagivande om att giltighetstiden för vissa antidumpningsåtgärder snart kommer att löpa ut (EUT C 466, 14.12.2016, s. 20).

([6]) Tillkännagivande om inledande av en översyn vid giltighetstidens utgång av de antidumpningsåtgärder som tillämpas på import av spakmekanismer med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT C 290, 1.9.2017, s. 3).

1.5 **Berörda parter**

(7) I tillkännagivandet om inledande uppmanade kommissionen berörda parter att delta i undersökningen. Kommissionen underrättade officiellt den sökande, de övriga kända unionstillverkarna, de exporterande tillverkarna i Kina, och importörer/användare som den visste var berörda samt de kinesiska myndigheterna om inledandet av översynen vid giltighetstidens utgång.

(8) Alla berörda parter uppmanades att lämna sina synpunkter, lämna uppgifter och framlägga bevisning till stöd för dessa inom de tidsfrister som anges i tillkännagivandet om inledande. De berörda parterna gavs också tillfälle att skriftligen begära att bli hörda av kommissionens utredande avdelningar och/eller förhörsombudet för handelspolitiska förfaranden.

1.5.1 *Stickprovsförfarande*

(9) I sitt meddelande om inledande meddelade kommissionen att den övervägde att utföra stickprov av de berörda parterna i enlighet med artikel 17 i grundförordningen.

1.5.1.1 Stickprovsförfarande avseende exporterande tillverkare i Kina

(10) Eftersom det föreföll finnas ett stort antal exporterande tillverkare i Kina angav kommissionen i tillkännagivandet om inledande att den skulle kunna komma att tillämpa ett stickprovsförfarande.

(11) För att avgöra om ett stickprovsförfarande var nödvändigt och i så fall göra ett urval bad kommissionen alla kända exporterande tillverkare i Kina att lämna de uppgifter som anges i tillkännagivandet om inledande. Den begärda informationen innehöll produktionsvolym och produktionskapacitet. Dessutom uppmanade kommissionen Kinas beskickning i EU att identifiera och/eller kontakta andra eventuella exporterande tillverkare som kunde vara intresserade av att delta i undersökningen.

(12) Ingen av de 33 kinesiska exportörer/tillverkare som kontaktades eller någon annan kinesisk exportör/tillverkare gav sig till känna och lämnade de uppgifter som begärdes.

1.5.1.2 Stickprovsförfarande avseende unionstillverkare

(13) I tillkännagivandet om inledande meddelade kommissionen att den hade gjort ett preliminärt urval av tillverkare inom unionen. I enlighet med artikel 17 i grundförordningen gjordes ett urval på grundval av försäljningsvolymen av den likadana produkten. Tre unionstillverkare ingick i urvalet. Unionstillverkarna i urvalet svarade för mer än 75 % av den uppskattade totala tillverkningen i unionsindustrin och för mer än 75 % av den totala försäljningsvolymen i unionsindustrin till icke närstående kunder i unionen under översynsperioden. Kommissionen uppmanade berörda parter att lämna synpunkter på det preliminära urvalet. Inga synpunkter mottogs inom den angivna tidsfristen och det preliminära urvalet bekräftades därmed. Detta urval ansågs vara representativt för unionsindustrin.

1.5.1.3 Stickprovsförfarande avseende icke-närstående importörer

(14) För att kommissionen skulle kunna avgöra om ett stickprovsförfarande var nödvändigt och i så fall göra ett urval, uppmanades alla icke-närstående importörer att delta i denna undersökning. Dessa parter anmodades att ge sig till känna genom att lämna de uppgifter till kommissionen om sitt eller sina företag som efterfrågas i bilaga II i tillkännagivandet om inledande.

(15) Dessutom kontaktades 26 importörer som identifierades i begäran om översyn av kommissionen i inledningsskedet och uppmanades att redogöra för sin verksamhet och fylla i bilaga II till tillkännagivandet om inledande.

(16) Ingen av importörerna gav sig till känna inför kommissionen.

1.5.2 *Frågeformulär*

(17) Kommissionen sände frågeformulär till de tre unionstillverkarna i urvalet samt till tre användare som identifierats i begäran om översyn.

(18) Frågeformulär sändes också till 38 tillverkare i potentiella tredjeländer med marknadsekonomi, nämligen Kambodja, Indien, Iran, Japan, Schweiz, Thailand och Ukraina. Ingen av tillverkarna i något av de potentiellt jämförbara länderna lämnade ett fullständigt svar på frågeformuläret till kommissionen.

(19) De tre unionstillverkarna i urvalet lämnade in svar på frågeformuläret. Ingen av användarna skickade in svar på frågeformuläret.

(20) Som framgår av skäl 12 samarbetade ingen av de exporterande kinesiska tillverkarna eller lämnade in svar på frågeformuläret.

1.5.3 *Kontrollbesök*

(21) Kommissionen inhämtade och kontrollerade alla uppgifter som den ansåg vara nödvändiga för att fastställa sannolikheten för fortsatt eller återkommande dumpning och skada och för att fastställa unionens intresse. Kontrollbesök gjordes på plats hos följande företag:

Unionstillverkare:

— IML, Offanengo, Italien

— NIKO, d.o.o., Železniki, Slovenien

— INTERKOV spol. s.r.o., Benešov nad Ploučnici, Tjeckien.

2. PRODUKT SOM ÖVERSYNEN GÄLLER OCH LIKADAN PRODUKT

2.1 Produkt som översynen gäller

(22) Den produkt som översynen gäller är densamma som i den ursprungliga undersökningen, nämligen spakmekanismer som i allmänhet används för att arkivera ark och andra dokument i pärmar eller mappar. Dessa spakmekanismer består av bågformiga kraftiga metalldelar (normalt två) på en bottenplatta och har åtminstone en öppningsmekanism som gör det möjligt att sätta in och arkivera ark och andra dokument, med ursprung i Kina (nedan kallade *den produkt som översynen gäller*) och som för närvarande klassificeras enligt KN-nummer ex 8305 10 00 (Taric-nummer 8305 10 00 50).

2.2 Likadan produkt

(23) Det ansågs att den produkt som översynen gäller och som tillverkas i Kina och exporteras till unionen, och den produkt som tillverkas och säljs i unionen av unionsindustrin, har samma grundläggande fysiska och kemiska egenskaper, och samma grundläggande användningsområden. De ansågs därför vara likadana produkter i den mening som avses i artikel 1.4 i grundförordningen.

3. SANNOLIKHET FÖR EN FORTSATT ELLER ÅTERKOMMANDE DUMPNING

(24) I enlighet med artikel 11.2 i grundförordningen undersökte kommissionen om upphörandet av de gällande åtgärderna sannolikt skulle leda till fortsatt eller återkommande dumpning från Kina.

3.1 Inledande anmärkningar

(25) Som framgår av skälen 12 och 20 samarbetade ingen av de kinesiska exportörerna/exporterande tillverkarna i undersökningen. Eftersom inga kinesiska exportörer/tillverkare samarbetat meddelade kommissionen därför de kinesiska myndigheterna att den skulle kunna tillämpa artikel 18 i grundförordningen när det gäller de resultat som gjorts i förhållande till Kina. Kommissionen tog inte emot några synpunkter eller någon begäran om ingripande från förhörsombudet från de kinesiska myndigheterna i detta avseende.

(26) Resultaten när det gäller sannolikheten för fortsatt eller återkommande dumpning måste därför grundas på tillgängliga uppgifter i enlighet med artikel 18.1 i grundförordningen, särskilt offentligt tillgänglig information såsom offentliga företagswebbplatser, uppgifter i begäran om översyn och de uppgifter som under översynen erhölls från samarbetsvilliga parter (nämligen sökanden och de utvalda unionstillverkarna).

3.2 Dumpning

(27) I syfte att fastställa normalvärdet hänvisades i tillkännagivandet om inledande till användning av ett jämförbart land. Om inget lämpligt jämförbart land samarbetade övervägde kommissionen som alternativ att använda de priser som faktiskt betalats eller ska betalas i unionen som grundval för att fastställa normalvärdet. Berörda parter uppmanades att lämna synpunkter på lämpligheten av denna grundval för att fastställa normalvärdet. Inga synpunkter lämnades i detta hänseende.

(28) När det gäller exportpriset kunde kommissionen inte fastställa exportförsäljningen eller exportpriserna på basen av transaktionerna, eftersom varken de exporterande tillverkarna i Kina eller de icke-närstående importörerna på unionsmarknaden samarbetade. Kommissionen övervägde därför alternativa sätt att fastställa exportpriset.

(29) Först övervägdes huruvida Eurostat eller andra statistiska uppgifter såsom de uppgifter som lämnas till kommissionen av medlemsstaterna i enlighet med artikel 14.6 i grundförordningen (nedan kallad *databasen enligt artikel 14.6*) och som dubbelkontrolleras mot övriga tillgängliga uppgifter, skulle kunna användas som ett alternativ till att fastställa exportpriser. Eurostat var dock ett olämpligt alternativ, eftersom importstatistiken även omfattade annan import än den produkt som översynen gäller. På samma sätt möjliggjorde databasen enligt artikel 14.6 inte en jämförelse av exportpriserna med unionsindustrins priser per produkttyp. Taric och databasen enligt artikel 14.6 registrerar dessutom volymen av spakmekanismer i kilogram, medan normalvärdet är baserat på enheter.

(30) För det andra övervägde kommissionen även att använda sig av de exportpriser som angetts i begäran om översyn. Det erinras om att denna metod användes i den föregående översyn vid giltighetstidens utgång som avses i skäl 2, och att den i princip också medger en jämförelse per produkttyp. De fakturor som bifogats begäran om översyn avsåg emellertid exportpriser till andra tredjeländer.

(31) En dumpningsberäkning kunde följaktligen inte göras på grundval av exportpriserna till unionen och det var inte möjligt att fastställa att dumpning förelåg. Översynen inriktades därför på sannolikheten för återkommande dumpning.

3.3 **Sannolikhet för återkommande dumpning**

(32) Vad gäller undersökningen för att fastställa sannolikheten för återkommande skada analyserades följande aspekter: Förhållandet mellan normalvärdet och exportpriserna till tredjeländer. Produktionskapacitet och outnyttjad kapacitet i Kina. Unionsmarknadens attraktionskraft på import från Kina.

3.3.1 *Förhållandet mellan normalvärdet och exportpriserna till tredjeländer*

(33) Eftersom de exporterande tillverkarna i Kina inte samarbetade, jämfördes normalvärdet med exportpriserna från Kina med andra tredjeländer i enlighet med artikel 2.7 i grundförordningen.

3.3.1.1 Grund för fastställande av normalvärdet

(34) I enlighet med artikel 2.7 a i grundförordningen ska normalvärdet fastställas på grundval av priset eller det konstruerade värdet i ett lämpligt tredjeland med marknadsekonomi (det jämförbara landet) eller med priset i det jämförbara landet till andra länder, inbegripet unionen. Om dessa metoder inte är tillgängliga får normalvärdet också fastställas på en annan rimlig grundval, inbegripet det pris som faktiskt betalats eller ska betalas i unionen för den likadana produkten, vid behov vederbörligen justerat för att omfatta en rimlig vinstmarginal.

(35) I unionsindustrins begäran om översyn nämndes ett antal tillverkare i andra länder med marknadsekonomi än unionen (nämligen Indien, Iran och Thailand).

(36) I tillkännagivandet om inledande övervägde kommissionen att utverka samarbete med Indien, Thailand och Iran. I tillkännagivandet om inledande angavs dessutom att om tillverkarna i andra länder med marknadsekonomi än unionen inte samarbetade, övervägde kommissionen att använda de priser som faktiskt betalats eller ska betalas i unionen som grundval för att fastställa normalvärdet. De priser som faktiskt betalats eller ska betalas i unionen utgjorde grundvalen för att fastställa normalvärdet i den ursprungliga undersökning och i den tidigare översyn vid giltighetstidens utgång som avses i skäl 2.

(37) Som anges i skäl 18 kontaktade kommissionen efter inledandet tillverkare liksom andra potentiella tillverkare i andra länder som kunde identifieras utifrån offentligt tillgängliga källor.

(38) En iransk tillverkare av spakmekanismer var samarbetsvillig, men tillhandahöll endast ett partiellt svar på frågeformuläret. Trots kommissionens förfrågningar lämnade denna tillverkare ingen ytterligare information. Den information som tillhandhölls av denna tillverkare var ytterst ofullständig och/eller inkonsekvent, och kunde därför inte användas som grund för beräkning av normalvärdet.

(39) Ingen annan tillverkare i något av övriga potentiellt jämförbara länder som kontaktades av kommissionen samarbetade.

(40) I detta sammanhang hade kommissionen inget annat alternativ än att som grundval för att fastställa normalvärdet använda sig av de priser som faktiskt betalats eller ska betalas i unionen.

(41) Inga berörda parter lämnade synpunkter på lämpligheten av denna grundval för att fastställa normalvärdet.

3.3.1.2 Normalvärde

(42) I enlighet med artikel 2.7 a i grundförordningen fastställdes normalvärdet, såsom anges i skälen 34–41, med användning av det pris som faktiskt betalats eller ska betalas i unionen för den likadana produkt som konstaterades ha sålts vid normal handel.

(43) Normalvärdet fastställdes följaktligen som ett vägt genomsnitt av de utvalda unionstillverkarnas inhemska försäljningspriser till icke-närstående kunder.

(44) Först fastställdes huruvida den inhemska försäljningen av den likadana produkten till de utvalda unionstillverkarnas oberoende kunder var representativ i den mening som avses i artikel 2.2 i grundförordningen, dvs. huruvida den totala volymen av denna försäljning utgjorde minst 5 % av den totala försäljningsvolymen av den berörda produkt som exporterades till unionen. Eftersom de exporterande tillverkarna i Kina inte samarbetade, måste uppgifterna om den totala försäljningsvolym som exporterades till unionen bestämmas på grundval av tillgängliga uppgifter. Som anges i skäl 29 ansågs uppgifter från Eurostat och annan statistik olämpliga för att fastställa fortsatt dumpning. De kan dock användas för att ange nivån på importen av den berörda produkten till unionen. På denna grundval ansågs den inhemska försäljningen från unionstillverkarna i urvalet vara tillräckligt representativ under översynsperioden och samtidigt ta hänsyn till uppgifternas konfidentialitet enligt skäl 63. Eftersom de exporterande tillverkarna i Kina inte samarbetade, var det inte möjligt att analysera representativiteten enligt produkttyp.

(45) Kommissionen undersökte därefter huruvida varje utvald unionstillverkares inhemska försäljning kunde anses ha skett vid normal handel, dvs. huruvida det genomsnittliga försäljningspriset för varje utvald unionstillverkare var lika med eller högre än den genomsnittliga produktionskostnaden och således var lönsamt.

(46) Det konstaterades därför att unionstillverkarnas försäljning i genomsnitt var lönsam och att normalvärdet följaktligen fastställdes på grundval av det vägda genomsnittliga försäljningspriset för all försäljning av spakmekanismer från unionstillverkarna i urvalet på unionsmarknaden under översynsperioden.

3.3.1.3 Exportpris

(47) I avsaknad av samarbetsvilliga exporterande tillverkare drog kommissionen slutsatsen att den information om exportpriser från Kina till tredjeländer som anges i begäran om översyn var den lämpligaste grundvalen för beräkning av exportpriset för den berörda produkten till unionen.

3.3.1.4 Jämförelse

(48) Jämförelsen mellan det vägda genomsnittliga normalvärdet och det vägda genomsnittliga exportpriset gjordes på nivån fritt fabrik. I detta avseende gjordes justeringar av normalvärdet och exportpriset för olikheter i kostnader för inrikes godstrafik och godstrafik till havs enligt artikel 2.10 e i grundförordningen på grundval av inslag i begäran om översyn. Denna jämförelse visade att exportpriset till tredjeländer i begäran om översyn var mellan 22,1 % och 32,2 % lägre än normalvärdet. Detta indikerar att det är mycket sannolikt att priserna till unionen kommer att dumpas om antidumpningsåtgärderna upphävs.

3.4 **Utvecklingen av importen om antidumpningsåtgärderna skulle upphävas**

3.4.1 *Produktionskapacitet och outnyttjad kapacitet i Kina*

(49) Eftersom de exporterande tillverkarna inte ville samarbeta grundas följande slutsatser huvudsakligen på information från begäran om översyn, information från unionsindustrin under undersökningens gång, som dubbelkontrollerats där så är möjligt mot offentligt tillgänglig information.

(50) På denna grundval konstaterades att den kinesiska produktionskapaciteten för spakmekanismer uppskattas till mellan 600 miljoner och 850 miljoner enheter, vilket är jämförbart med den produktionskapacitet som uppskattades i den tidigare undersökningen vid giltighetstidens utgång ([1]) (600–700 miljoner enheter).

(51) Som redan konstaterats i den tidigare översynen vid giltighetstidens utgång ([2]), med hänsyn till tillverkningsprocessen i Kina (huvudsakligen arbetskraft), kan dessutom den kinesiska produktionskapaciteten för spakmekanismer med lätthet ökas, bland annat genom användning av ytterligare arbetskraft med endast begränsade investeringar i utrustning.

([1]) Skäl 40 i genomförandeförordning (EU) nr 796/2012.
([2]) Skäl 41 i genomförandeförordning (EU) nr 796/2012.

(52) Därför är den kinesiska produktionskapaciteten omkring 240 % till 340 % högre än unionsförbrukningen under översynsperioden och betydligt högre än unionstillverkningen under samma period.

(53) I begäran om översyn uppskattades den kinesiska tillverkningen av spakmekanismer till ungefär 350 miljoner enheter och därmed låg en försiktig uppskattning av den outnyttjade kapaciteten på över 260 miljoner enheter. Denna outnyttjade kapacitet motsvarar grovt räknat hela unionsförbrukningen under översynsperioden.

(54) Därmed kan man rimligen dra slutsatsen att det finns en avsevärd outnyttjad kapacitet i Kina. Som förklaras i skälen 49–53 är sannolikheten stor för att denna outnyttjade kapacitet skulle riktas mot unionsmarknaden om åtgärderna upphävs.

3.4.2 *Unionsmarknadens attraktionskraft*

(55) Trots en sjunkande förbrukning av spakmekanismer på unionsmarknaden förblir efterfrågan på spakmekanismer avsevärd och motsvarar omkring 45 % av världsmarknaden. Unionsmarknaden är fortfarande den ledande marknaden i världen för spakmekanismer.

(56) Spakmekanismer används endast på ett begränsat antal marknader. Dessa marknader är mycket mindre än unionsmarknaden och skulle därför inte ha möjlighet att absorbera den stora outnyttjade produktionskapaciteten i Kina. På grundval av tillgänglig information är dessutom användningen av spakmekanismer i Kina mycket låg och förväntas inte öka i någon betydande utsträckning.

(57) Som anges i skäl 48 visade en jämförelse mellan exportpriser från Kina till tredjeländer och priser på unionsmarknaden, att rådande priser i allmänhet var högre på unionsmarknaden. Detta faktum gör unionsmarknaden mer attraktiv för sådan lågprisimport, eftersom den ger högre vinster.

(58) Därför drogs slutsatsen att unionsmarknaden skulle vara en attraktiv marknad för kinesisk export om antidumpningsåtgärderna skulle upphöra att gälla.

(59) Med hänsyn till dessa överväganden är det sannolikt, om åtgärderna skulle upphöra att gälla, att exporten av den produkt från Kina som översynen gäller skulle riktas mot unionsmarknaden i betydande omfattning. Som anges i skälen 34–48 skulle denna import mycket sannolikt ske till dumpade priser.

3.4.3 *Slutsats*

(60) Med hänsyn till den betydande outnyttjade kapaciteten i Kina, den inhemska kinesiska marknadens begränsade storlek och unionsmarknadens attraktionskraft, drogs slutsatsen att kinesisk import av den produkt som översynen gäller till unionen skulle öka i betydande omfattning om antidumpningsåtgärderna skulle upphöra att gälla. Kommissionen konstaterade dessutom att denna import sannolikt skulle ske till dumpade priser. Det är därför mycket sannolikt att dumpningen återkommer.

4. SANNOLIKHET FÖR FORTSATT ELLER ÅTERKOMMANDE SKADA

4.1 Definition av unionsindustrin och unionstillverkningen

(61) Spakmekanismer tillverkades i unionen av sex kända tillverkare under skadeundersökningsperioden. Tre av dessa tillverkare företräds av sökanden. Dessa sex unionstillverkare utgör ”unionsindustrin” i den mening som avses i artiklarna 4.1 och 5.4 i grundförordningen. De tre unionstillverkarna som företräds av sökanden ingick i urvalet, enligt beskrivningen i skälen 13–21. Urvalet svarar för mer än 75 % av den totala tillverkningen och försäljningen i unionen, såsom beskrivs i skäl 13.

(62) En av tillverkarna utanför urvalet, Mi.me.ca. Srl, Italien, förklarades i konkurs ([1]) under översynsperioden i januari 2017. Två andra unionstillverkare utanför urvalet (EJA International, Nederländerna och Technosteel, Italien) slutade tillverka spakmekanismer efter skadeundersökningsperioden 2018.

(63) Med tanke på att två av de tre företagen i urvalet är närstående, tillhandahålls de uppgifter som använts för skadeanalysen i indexerad form i denna förordning, för att skydda känsliga konfidentiella affärsuppgifter i enlighet med artikel 19 i grundförordningen.

(64) Unionens sammanlagda tillverkning under översynsperioden fastställdes till mellan 270 miljoner och 330 miljoner enheter på grundval av uppgifterna i begäran om översyn, ytterligare uppgifter som lämnats av sökanden och svar på frågeformulär från de unionstillverkare som ingick i urvalet.

([1]) http://www.portalecreditori.it/procedura?id=6rKz4dlB2Y, hämtat den 16 augusti 2018.

(65) Kommissionen uppskattade volymen för importen av den produkt från Kina som översynen gäller på grundval av uppgifter från databasen enligt artikel 14.6 under skadeundersökningsperioden, genom tillämpning av en konverteringsfaktor på de samlade volymerna i kilogram. Kommissionen använde även denna konverteringsfaktor i den tidigare översynen vid giltighetstidens utgång, för att omvandla importstatistiken (i kilogram) till enheter, genom att knyta omvandlingen till den genomsnittliga vikten för den mest representativa produkttypen.

(66) Sökanden föreslog att en annan konverteringsfaktor skulle användas, som var något lägre än den som användes i den tidigare översynen vid giltighetstidens utgång. Kommissionen avvisade förslaget med hänvisning till att inga bevis lagts fram som visade på en förändring i den långsiktiga importutvecklingen och/eller unionsförbrukningen. Kommissionen behöll följaktligen den konverteringsfaktor som användes i den tidigare översynen vid giltighetstidens utgång.

4.2 **Förbrukning i unionen**

(67) Förbrukningen i unionen fastställdes på grundval av unionsindustrins försäljningsvolymer på unionsmarknaden och importvolymen från tredjeländer till unionen på grundval av de uppgifter som rapporterats till kommissionen av medlemsstaterna i enlighet med databasen enligt artikel 14.6).

(68) Försäljningsvolymen för unionsindustrin på unionsmarknaden baserades på information från unionstillverkare i skedet före inledande och mot verifierade svar på frågeformuläret från de tre unionstillverkare som ingick i urvalet.

(69) Som anges i skäl 63 kan inte konfidentiella uppgifter från de tre företagen i urvalet redovisas i tabellerna nedan. Index användes därför för att visa den långsiktiga utvecklingen under skadeundersökningsperioden.

Tabell 1

Förbrukning i unionen

	2014	2015	2016	Översynsperioden
Index (2014 = 100)	*100*	*91*	*93*	*89*

Källa: Uppgifter som lämnats av unionstillverkarna i skedet före inledande, databasen enligt artikel 14.6, verifierade svar på frågeformuläret från unionstillverkarna.

(70) Som framgår av tabell 1 minskade unionsförbrukningen med 11 % under skadeundersökningsperioden, vilket förklaras av den kontinuerliga digitaliseringen av kontorsledning och elektronisk arkivering som medförde mindre pappershantering och därmed en lägre förbrukning av den produkt som översynen gäller.

4.3 **Import från Kina**

4.3.1 *Den kinesiska importens volym och marknadsandel*

(71) Kommissionen fastställde volymen för import från Kina på grundval av uppgifter från databasen enligt artikel 14.6 under skadeundersökningsperioden, som anges i skäl 67.

På grundval av detta utvecklades importen till unionen från Kina och dess marknadsandel såsom anges i tabell 2:

Tabell 2

Import av spakmekanismer från Kina och Kinas marknadsandel

	2014	2015	2016	Översynsperioden
Index för import från Kina (2014 = 100)	*100*	*55*	*15*	*0,13*
Den kinesiska importens marknadsandel i unionen	5,6 %	3,2 %	0,9 %	0,0 %

Källa: Uppgifter som lämnats av unionstillverkarna i skedet före inledande, databasen enligt artikel 14.6, verifierade svar på frågeformuläret från unionstillverkarna.

(72) Under skadeundersökningsperioden minskade importvolymen av spakmekanismer från Kina avsevärt på årsbasis och nådde en obetydlig nivå i slutet av översynsperioden. Under 2015 minskade importen av spakmekanismer från Kina med 45 % och under det följande året med mer än 70 %. Under översynsperioden minskade importen slutligen till några tusen enheter.

(73) Kinas marknadsandel minskade följaktligen betydligt under skadeundersökningsperioden. Den minskade från 5,6 % 2014 till närmare 0 % i slutet av översynsperioden.

4.3.2 *Pristrender för import från Kina och prisunderskridande*

(74) Eftersom de kinesiska exporterande tillverkarna inte samarbetade och alternativa källor saknades, var det inte möjligt att fastställa ett exakt importpris. Som förklaras i skäl 29 beror detta på att statistiken ansågs olämplig, eftersom en av källorna också omfattade annan import än den berörda produkten och de övriga källorna inte möjliggjorde en jämförelse av exportpriserna med unionsindustrins priser per produkttyp.

(75) Det ansågs dock att de importpriser som registrerats i databasen enligt artikel 14.6 var lämpliga för att identifiera den allmänna trenden i importpriser från Kina. Pristrenden för import till unionen från Kina utvecklades såsom framgår av tabell 3:

Tabell 3

Genomsnittspris på import av spakmekanismer från Kina

	2014	2015	2016	Översynsperioden
Index (2014 = 100)	*100*	*113*	*109*	*157*

Källa: Databasen enligt artikel 14.6.

(76) Som framgår av tabell 3 ökade importpriserna med 13 % 2015 och minskade med 3,5 % 2016. Priserna ökade med 46 % under översynsperioden. Denna övergripande trend bör dock bedömas mot bakgrund av den mycket låga importvolymen under översynsperioden, vilken inte kan anses representativ för prisnivåerna i avsaknad av åtgärder.

(77) På grund av avsaknad av samarbetsvilliga kinesiska exporterande tillverkare och frånvaron av alternativa informationskällor kunde ingen prisunderskridandemarginal beräknas under översynsperioden.

4.4 **Import från andra tredjeländer än Kina**

(78) Import av spakmekanismer från andra tredjeländer än Kina kom huvudsakligen från Indien. Små importvolymer kom även från Egypten, Israel, Japan, Serbien, Schweiz, Taiwan, Ukraina och Förenta staterna.

(79) Den sammanlagda importvolymen till unionen liksom marknadsandelen och pristrenden för import av spakmekanismer från övriga tredjeländer visas i tabell 4.

Tabell 4

Import från andra tredjeländer än Kina

	2014	2015	2016	Översynsperioden
Import – Index (2014 = 100)	*100*	*121*	*122*	*149*
Marknadsandel	3,8 %	5,0 %	5,0 %	6,3 %
Genomsnittligt pris, Index (2014 = 100)	*100*	*140*	*165*	*148*

Källa: Uppgifter som lämnats av unionstillverkarna i skedet före inledande, databasen enligt artikel 14.6, verifierade svar på frågeformuläret från unionstillverkarna.

(80) Totalt sett ökade importvolymen från övriga tredjeländer avsevärt under skadeundersökningsperioden med 49 %.

(81) Eftersom den sammanlagda förbrukningen i unionen minskade under skadeundersökningsperioden ledde denna ökning till en ökning av deras marknadsandel under samma period, från 3,8 % 2014 till 6,3 % under översynsperioden.

(82) Som förklaras i skäl 29 var tillgängliga statistiska uppgifter olämpliga för att fastställa exportpriser till unionen. Liksom för import av spakmekanismer från Kina kunde därför endast trender i importpriser fastställas för import från övriga tredjeländer. Under skadeundersökningsperioden ökade det genomsnittliga priset på den produkt som importerades från övriga tredjeländer kontinuerligt. Den största ökningen skedde under 2015 då priserna ökade med 40 %. Under 2016 ökade priserna ytterligare med 17,5 % och minskade sedan med 10,3 % under översynsperioden. Totalt sett ökade priserna med 48 % under skadeundersökningsperioden.

4.5 **Unionsindustrins ekonomiska situation**

4.5.1 *Allmänna anmärkningar*

(83) I enlighet med artikel 3.5 i grundförordningen undersökte kommissionen alla relevanta ekonomiska faktorer och förhållanden av betydelse för unionsindustrins tillstånd under skadeundersökningsperioden.

(84) För fastställandet av skada skilde kommissionen mellan makroekonomiska och mikroekonomiska skadeindikatorer. Kommissionen bedömde makroekonomiska indikatorer som omfattade hela unionsindustrin på grundval av uppgifter från den sökande, vilka dubbelkontrollerades mot de uppgifter som lämnats av ett antal unionstillverkare i skedet före inledande och mot verifierade svar på frågeformuläret från de unionstillverkare som ingick i urvalet. Kommissionen bedömde de mikroekonomiska indikatorerna på grundval av verifierade uppgifter i svaren på frågeformuläret från de unionstillverkare som ingick i urvalet. Båda uppsättningarna uppgifter konstaterades vara representativa för unionsindustrins ekonomiska situation. Det bör noteras att, som anges i skäl 61, unionstillverkarna i urvalet företrädde en övervägande andel av unionstillverkningen.

(85) De makroekonomiska indikatorerna är tillverkning, produktionskapacitet, kapacitetsutnyttjande, försäljningsvolym, marknadsandel, tillväxt, sysselsättning, produktivitet och dumpningsmarginalens storlek.

(86) De mikroekonomiska indikatorerna är genomsnittligt pris per enhet, genomsnittlig kostnad per enhet, arbetskraftskostnader, lagerhållning, lönsamhet, kassaflöde, investeringar, räntabilitet och kapitalanskaffningsförmåga.

(87) Som anges i skäl 63 är, med hänsyn till att två av de tre företagen i urvalet är närstående, uppgifterna i tabell 5 i indexerad form för att skydda känsliga konfidentiella affärsuppgifter i enlighet med artikel 19 i grundförordningen.

4.5.2 *Makroekonomiska indikatorer*

4.5.2.1 Unionens tillverkning, produktionskapacitet och kapacitetsutnyttjande

(88) I tabell 5 anges hur den totala unionstillverkningen, produktionskapaciteten och kapacitetsutnyttjandet utvecklades under skadeundersökningsperioden:

Tabell 5

Tillverkning, produktionskapacitet och kapacitetsutnyttjande för spakmekanismer

	2014	2015	2016	Översynsperioden
Tillverkning – Index (2014 = 100)	*100*	*97*	*102*	*102*
Produktionskapacitet – Index (2014 = 100)	*100*	*100*	*100*	*100*
Kapacitetsutnyttjande – Index (2014 = 100)	*100*	*97*	*102*	*102*

Källa: Sökanden, information i skedet före inledande och verifierade svar på frågeformulär.

(89) Unionens totala produktionsvolym ökade bara något under skadeundersökningsperioden och ökade med 2 % under översynsperioden.

(90) Unionens produktionskapacitet förblev oförändrad under skadeundersökningsperioden.

(91) Följaktligen följde unionens kapacitetsutnyttjandenivå trenden i produktionsvolymen under skadeundersökningsperioden. Totalt sett minskade kapacitetsutnyttjandenivån med 2 % under skadeundersökningsperioden, till följd av produktionsvolymens ökning med 2 %.

4.5.2.2 Unionens försäljningsvolym och marknadsandel

(92) Unionsindustrins försäljningsvolym och marknadsandel utvecklades under skadeundersökningsperioden som visas i tabell 6:

Tabell 6

Unionens försäljningsvolym och marknadsandel för spakmekanismer

	2014	2015	2016	Översynsperioden
Försäljningsvolym – Index (2014 = 100)	*100*	*91*	*95*	*91*
Marknadsandel	91,9 %	92,3 %	94,3 %	93,6 %
Index (2014 = 100)	*100*	*100*	*103*	*102*

Källa: Sökanden, information i skedet före inledande och verifierade svar på frågeformulär.

(93) Medan unionstillverkarnas produktionsvolym förblev relativt stabil som anges i tabell 5, minskade unionstillverkarnas försäljningsvolym på unionsmarknaden med 9 % under skadeundersökningsperioden. Unionsindustrins marknadsandel ökade dock med 2 %, huvudsakligen på grund av minskande unionsförbrukning och minskad import från Kina.

4.5.2.3 Tillväxt

(94) Under skadeundersökningsperioden minskade unionsindustrins tillverkning med 2 % medan, som framgår av skälen 70 och 93, unionsförbrukningen minskade med 11 % och unionsindustrins försäljningsvolym på unionsmarknaden minskade med 9 %. Denna ökning av tillverkningen förklaras av ökad exportförsäljning hos unionstillverkarna.

4.5.2.4 Sysselsättning och produktivitet

(95) Sysselsättning och produktivitet utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 7

Sysselsättning och produktivitet i unionsindustrin för spakmekanismer

	2014	2015	2016	Översynsperioden
Antal anställda – Index (2014 = 100)	*100*	*97*	*99*	*102*
Produktivitet – Index (2014 = 100)	*100*	*101*	*103*	*100*

Källa: Sökanden, information i skedet före inledande och verifierade svar på frågeformulär.

(96) Antalet anställda i unionsindustrin ökade något under skadeundersökningsperioden med 2 % och produktiviteten förblev stabil.

4.5.2.5 Dumpningsmarginalens storlek och återhämtning från tidigare dumpning

(97) Som anges i skäl 31 var det inte möjligt att fastställa att dumpning förelåg. Undersökningen inriktades därför på sannolikheten för återkommande dumpning om antidumpningsåtgärderna skulle upphöra att gälla.

(98) I den tidigare översynen vid giltighetstidens utgång visade unionsindustrin tecken på att återhämta sig från verkningarna av tidigare dumpning. Under skadeundersökningsperioden i den aktuella undersökningen fortsatte återhämtningsprocessen, vilket framgår av en gynnsam utveckling för unionsindustrin vad gäller de huvudsakliga skadeindikatorerna. En lägre efterfrågan på unionsmarknaden som medförde en minskning av förbrukningen på 11 % under skadeundersökningsperioden (se tabell 1) uppvägdes av en ökning av exportförsäljningen, vilket anges i skäl 94.

4.5.3 *Mikroekonomiska indikatorer*

4.5.3.1 Priser och faktorer som påverkar priserna

(99) De genomsnittliga försäljningspriserna för unionsindustrin till icke-närstående kunder i unionen utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 8

Genomsnittligt försäljningspris och kostnad per enhet i unionen

	2014	2015	2016	Översynsperioden
Genomsnittligt försäljningspris per enhet i unionen Index (2014 = 100)	*100*	*97*	*96*	*95*
Tillverkningskostnaden per enhet i unionen Index (2014 = 100)	*100*	*97*	*93*	*96*

Källa: Kontrollerade svar på frågeformulär.

(100) Unionsindustrins genomsnittliga försäljningspris per enhet till icke-närstående kunder i unionen minskade med 5 % under skadeundersökningsperioden.

(101) Under samma period minskade produktionskostnaden per enhet med 4 %.

4.5.3.2 Arbetskraftskostnad

(102) Unionstillverkarnas genomsnittliga arbetskraftskostnader utvecklades under skadeundersökningsperioden som visas i tabell 9:

Tabell 9

Genomsnittlig arbetskraftskostnad per anställd i unionsindustrin för spakmekanismer

	2014	2015	2016	Översynsperioden
Genomsnittliga arbetskraftskostnader per anställd – Index (2014 = 100)	*100*	*99*	*102*	*104*

Källa: Kontrollerade svar på frågeformulär.

(103) Unionsindustrins genomsnittliga arbetskraftskostnad per enhet ökade överlag med 4 % under skadeundersökningsperioden.

4.5.3.3 Lagerhållning

(104) Unionstillverkarnas lagerhållning utvecklades under skadeundersökningsperioden som visas i tabell 10:

Tabell 10

Lagerhållning i unionsindustrin för spakmekanismer

	2014	2015	2016	Översynsperioden
Utgående lager – Index (2014 = 100)	*100*	*109*	*111*	*185*
Utgående lager i procent av tillverkningen	7,4 %	8,3 %	8,1 %	13,5 %
Index (2014 = 100)	*100*	*112*	*108*	*182*

Källa: Kontrollerade svar på frågeformulär.

(105) Lagernivåerna ökade med 8 % fram till 2016 och med 82 % under skadeundersökningsperioden. Denna kraftiga ökning i lagernivåerna i slutet av skadeundersökningsperioden förklarades av unionsindustrin som en säsongseffekt som endast uppstod på grund av att översynsperioden avslutas i juli, eftersom försäljningstoppen för spakmekanismer traditionellt äger rum i december medan tillverkningen är stabil under året.

4.5.3.4 Lönsamhet, kassaflöde, investeringar, räntabilitet och kapitalanskaffningsförmåga

(106) Lönsamhet, kassaflöde, investeringar och räntabilitet för unionsindustrin utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 11

Lönsamhet, kassaflöde, investeringar och avkastning på investeringar

	2014	2015	2016	Översynsperioden
Lönsamhet för den totala försäljningen i unionen till icke-närstående kunder – Index (2014 = 100)	*100*	*105*	*134*	*90*
Kassaflöde – Index (2014 = 100)	*100*	*107*	*120*	*42*
Investeringar – Index (2014 = 100)	*100*	*87*	*91*	*103*
Räntabilitet	42 %	47 %	63 %	36 %
Index (2014 = 100)	*100*	*113*	*151*	*87*

Källa: Kontrollerade svar på frågeformulär.

(107) Unionsindustrins lönsamhet ökade under de första två åren med 34 % och minskade kraftigt under översynsperioden. Totalt minskade lönsamheten med 10 % under skadeundersökningsperioden, men förblev högre än vinstmålet på 5 % såsom fastställts i den tidigare översynen vid giltighetstidens utgång.

(108) Det ökade från 2014 till 2016 med 20 % och minskade kraftigt under översynsperioden. Det minskade totalt med 58 % under skadeundersökningsperioden.

(109) Unionsindustrins investeringar i tillverkningen av den likadana produkten minskade med 13 % 2015, ökade sedan något med 4 % 2016 och ökade ytterligare med 12 % under översynsperioden. Detta innebär en blygsam ökning med 3 % under skadeundersökningsperioden.

(110) Räntabiliteten mäter vinst eller förlust som uppstår på en investering i förhållande till den summa pengar som investerats. Under skadeundersökningsperioden var räntabiliteten först 42 % och ökade med 51 % två år senare, 2016. Under översynsperioden minskade dock räntabiliteten till en lägre nivå än i början av skadeundersökningsperioden, men var fortfarande 36 %.

4.5.4 *Slutsats om skada*

(111) Undersökningen visade att under skadeundersökningsperioden, på grund av de befintliga antidumpningsåtgärderna, kunde unionsindustrin återhämta sig från den skada den tidigare lidit. Skadeindikatorer såsom tillverkning, kapacitetsutnyttjande och marknadsandel visade samtliga en positiv utveckling, och lönsamheten förblev under hela perioden högre än målvinsten. Detta gjorde det möjligt för unionsindustrin att investera i produktivitetshöjande åtgärder, att minska tillverkningskostnaden per enhet medan de genomsnittliga arbetskraftskostnaderna ökade.

(112) Importen av spakmekanismer från Kina under skadeundersökningsperioden hade endast en begränsad påverkan på unionsindustrins situation. På grund av de åtgärder som är i kraft var deras marknadsandel låg under hela perioden. Den kinesiska importen av spakmekanismer till unionsmarknaden fortsatte, utom under översynsperioden, vilket indikerar ett fortsatt intresse.

(113) Kommissionen drog därmed slutsatsen att unionsindustrin har gynnats av de tidigare antidumpningsåtgärderna, eftersom den fortsatte att återhämta sig från verkningarna av tidigare skadlig dumpning.

4.6 **Sannolikhet för återkommande skada**

4.6.1 *Inledande anmärkningar*

(114) Som anges i skäl 31 var det inte möjligt att fastställa att dumpning förelåg. Det konstaterades dock vara sannolikt att dumpningen skulle fortsätta om de nuvarande antidumpningsåtgärderna upphörde att gälla (se skäl 60).

(115) I enlighet med artikel 11.2 i grundförordningen undersökte kommissionen huruvida väsentlig skada skulle återkomma om åtgärderna mot Kina skulle upphöra att gälla.

(116) För att fastställa sannolikheten för återkommande skada analyserades följande aspekter: i) Produktionskapacitet och outnyttjad kapacitet i Kina, ii) möjliga prisnivåer på kinesisk import om åtgärderna skulle tillåtas att upphöra, iii) beteendet hos de kinesiska exporterande tillverkarna i andra tredjeländer, iv) unionsmarknadens attraktionskraft och (v) den kinesiska importens påverkan på unionsindustrins situation om åtgärderna skulle tillåtas att upphöra att gälla.

4.6.1.1 Produktionskapacitet och outnyttjad kapacitet i Kina

(117) Såsom förklaras i skälen 52 och 53 har tillverkare i Kina en betydande produktionskapacitet och därmed outnyttjad kapacitet som vida överstiger den totala förbrukningen i unionen under översynsperioden.

(118) Dessutom fanns det inga uppgifter som visade någon betydande ökning av den inhemska efterfrågan på spakmekanismer i Kina eller på en marknad i ett annat tredjeland inom en nära framtid. Med beaktande av den minskade förbrukningen av spakmekanismer i unionen drog kommissionen därför slutsatsen att den inhemska efterfrågan i Kina eller i andra tredjeländer inte kunde absorbera den tillgängliga outnyttjade kapaciteten.

4.6.1.2 Möjliga prisnivåer på kinesisk import

(119) Som anges i skäl 47 förekom inget samarbete från exporterande tillverkare i Kina. Av detta skäl bedömdes den lämpligaste grunden för möjliga prisnivåer på kinesisk import vara exportpriserna från Kina till tredjeländer i begäran om översyn.

(120) Prisnivåerna på denna export ansågs också vara en rimlig uppskattning av möjliga framtida priser till unionen om åtgärderna skulle tillåtas upphöra att gälla.

(121) Som förklaras i skälen 42 och 48 var de kinesiska exportpriserna till tredjeländer mellan 22,1 % och 32,2 % lägre än unionsindustrins priser under översynsperioden. Underskridningsmarginalerna befanns likaledes vara mellan 8,9 % och 17,8 %.

(122) På denna grundval drogs slutsatsen att importen från Kina med stor sannolikhet kommer att utöva stark prispress på unionsindustrin, om antidumpningsåtgärderna skulle upphävas.

4.6.1.3 Unionsmarknadens attraktionskraft

(123) Som anges i skälen 55–57 är unionsmarknaden den största enskilda marknaden för spakmekanismer och dessutom är priserna attraktiva för kinesiska tillverkare. Det finns inga andra större exportmarknader för att absorbera den kinesiska överkapaciteten, eftersom spakmekanismer endast används på ett begränsat antal marknader. Det finns därför ett starkt incitament för kinesiska exporterande tillverkare att leda om sin export till unionen, där de kan ta ut högre priser, samtidigt som de i betydande utsträckning kan underskrida unionsindustrins försäljningspriser. De skulle dessutom ha incitament att exportera åtminstone en del av sin outnyttjade kapacitet till låga priser på unionsmarknaden.

(124) Slutsatsen är därför att de kinesiska exporterande tillverkarna, om åtgärderna skulle tillåtas upphöra att gälla, har möjlighet och incitament att avsevärt öka sin exportvolym av spakmekanismer till unionen till dumpade priser som väsentligt underskrider unionsindustrins priser.

4.6.2 *Påverkan på unionsindustrin*

(125) En ökad import till låga priser skulle skapa en betydande prispress på den priskänsliga unionsmarknaden. Unionsindustrin kommer, i ett scenario där man bibehåller den nuvarande prisnivån, inte att kunna behålla sin försäljningsvolym och marknadsandel gentemot lågprisimporten från Kina. Det är mycket sannolikt att den kinesiska marknadsandelen skulle öka kraftigt om åtgärderna tillåts upphöra att gälla. Detta skulle med största sannolikhet ske på bekostnad av unionsindustrin. Att förlora försäljningsvolym skulle leda till ett lägre kapacitetsutnyttjande och en ökning av den genomsnittliga tillverkningskostnaden. Detta skulle medföra en försämring av unionsindustrins ekonomiska situation och en minskning av dess lönsamhet som förblev högre än målvinsten under skadeundersökningsperioden, men som minskade med mer än 40 % mellan 2016 och översynsperioden. I detta scenario skulle varje kostnadsökning leda till att lönsamheten sjönk under den kortsiktiga målvinsten, vilket skulle omintetgöra de tidigare återhämtningsansträngningar som gjorts av unionsindustrin, som fram till nu har kunnat bibehålla den investeringsnivå som krävs för att vara konkurrenskraftig.

(126) Om unionsindustrin däremot skulle besluta att sänka sina priser för att försöka behålla sin försäljningsvolym och marknadsandel, skulle den ekonomiska situationen nästan omedelbart försämras. Om unionsindustrin skulle behöva sänka sina försäljningspriser på unionsmarknaden med 8,9 %, dvs. det lägre underskridandesegment som identifierats (se skäl 121) för att möta priserna på de inkommande kinesiska produkterna, skulle den omedelbart gå med förlust.

(127) Även enligt detta scenario kommer verkningarna av ett upphörande av åtgärderna sannolikt att ha en negativ påverkan på unionsindustrin, därför att det direkt skulle leda till en förlustbringande situation. På medellång sikt skulle detta inte vara hållbart och leda till att produktionsanläggningar stängs och slutligen till att unionsindustrin försvinner. Det bör noteras att antalet unionstillverkare redan under skadeundersökningsperioden minskade från sex till tre.

(128) Därför kan man dra slutsatsen att det är mycket sannolikt att ett upphörande av gällande åtgärder skulle leda till återkommande skada från kinesisk import av spakmekanismer och att unionsindustrins ekonomiska situation sannolikt skulle förvärras och leda till väsentlig skada.

(129) Det faktum att den kinesiska importen av spakmekanismer till unionens marknad för närvarande är mycket mindre än innan åtgärderna infördes visar att nuvarande antidumpningstullar lyckades återställa icke snedvridna konkurrensförhållanden mellan kinesiska exportörer av den produkt som översynen gäller och unionsindustrin. Såsom anges i skälen 128 och 130 drog kommissionen dock slutsatsen att det är mycket sannolikt att om åtgärderna upphörde skulle det leda till att skadan återkommer.

4.6.3 *Slutsats*

(130) Kommissionen drog slutsatsen att ett upphävande av åtgärderna med all sannolikhet skulle leda till en betydande ökning av den dumpade importen av spakmekanismer från Kina till priser som underskrider unionsindustrins priser, vilket skulle innebära en återgång till den skadevållande situation för unionsindustrin som rådde vid den tidpunkt då åtgärderna först genomfördes. Till följd av detta skulle unionsindustrins lönsamhet allvarligt äventyras.

5. **UNIONENS INTRESSE**

(131) I enlighet med artikel 21 i grundförordningen undersökte kommissionen om bibehållandet av de gällande antidumpningsåtgärderna skulle strida mot unionens intressen som helhet. Fastställandet av unionens intresse byggde på en uppskattning av alla intressen som berörs, bland annat unionsindustrins, importörernas och användarnas intressen.

(132) Alla berörda parter gavs tillfälle att lämna synpunkter i enlighet med artikel 21.2 i grundförordningen.

(133) Det bör erinras om att det i den tidigare översynen vid giltighetstidens utgång inte ansågs strida mot unionens intresse att åtgärder vidtas. Det bör dessutom noteras att den aktuella undersökningen är en översyn vid giltighetstidens utgång och därmed en analys av en situation där antidumpningsåtgärder redan förekommer, vilket gör det möjligt att bedöma om de gällande antidumpningsåtgärderna har en eventuell negativ påverkan på de berörda parterna.

(134) På denna grund undersöktes det därför om det, trots slutsatserna om sannolikheten för fortsatt dumpning och återkommande skada, fanns några tvingande orsaker att dra slutsatsen att det inte ligger i unionens intresse att behålla åtgärderna i detta särskilda fall.

5.1 **Unionsindustrins intresse**

(135) Undersökningen har också visat att om åtgärderna skulle upphöra att gälla skulle det sannolikt ha en betydande negativ påverkan på unionsindustrin. Detta skulle inom kort leda till sjunkande lönsamhet och även en förlustbringande situation för unionsindustrin, med en negativ inverkan på andra skadefaktorer såsom produktionsvolym, utnyttjandenivåer, investeringar och sysselsättning. På längre sikt är en sådan situation inte hållbar och kommer att tvinga unionstillverkare att avsluta sin verksamhet på unionsmarknaden.

(136) Tidigare visade sig unionsindustrin vara en lönsam industri med positiva ekonomiska resultat. I nästan total avsaknad av dumpad import från Kina lyckades den förbli lönsam, med en vinstmarginal som översteg målvinsten.

(137) Därför ligger det i unionsindustrins intresse att behålla gällande antidumpningsåtgärder.

5.2 **Importörernas intresse**

(138) Såsom anges i skäl 16 fanns det ingen importör som samarbetade i denna översyn eller lämnade begärda uppgifter. I den ursprungliga undersökningen konstaterades det att verkningarna av åtgärderna inte skulle bli betydande för importörerna. I brist på bevis på motsatsen kan man således bekräfta att gällande åtgärder inte hade någon betydande negativ påverkan på deras ekonomiska situation och att en fortsättning av åtgärderna inte otillbörligt skulle påverka importörerna.

5.3 **Användarnas intresse**

(139) Importörer av spakmekanismer är i regel även användare av spakmekanismer, eftersom de importerar dessa för tillverkning av samlingspärmar. Som anges i skäl 15 kontaktades 26 kända importörer/användare vid inledandet, men ingen av dem besvarade frågeformuläret eller gav sig tillkänna med synpunkter.

(140) I de tidigare undersökningarna fastställdes att kostnaden för spakmekanismer i detaljpriset för samlingspärmar endast motsvarande en mycket liten procentandel och därmed att tullarnas inverkan (om någon sådan fanns) inte betraktades som betydande.

(141) Undersökningen visade dessutom att det är sannolikt att unionsindustrin, utan åtgärder mot dumpad import skulle förlora större delen av sin närvaro på marknaden, och på längre sikt till och med kunna försvinna. Detta skulle säkerligen leda till att tillverkare av samlingspärmar blev beroende av import, samt till en betydande minskning av konkurrensen på unionsmarknaden.

(142) Mot denna bakgrund kan slutsatsen dras att åtgärderna gällande spakmekanismer inte strider mot unionens övergripande intresse.

5.4 **Slutsats om unionens intresse**

(143) På grundval av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att det inte finns några tvingande skäl som rör unionens intresse som talar emot att bibehålla slutgiltiga antidumpningsåtgärder i fråga om import av spakmekanismer från Kina.

6. **ANTIDUMPNINGSÅTGÄRDER**

6.1 **Åtgärder**

(144) Alla berörda parter underrättades om de viktigaste omständigheter och överväganden som låg till grund för avsikten att rekommendera att de gällande åtgärderna mot import av spakmekanismer från Kina bibehålls. De beviljades även en tidsfrist inom vilken synpunkter kunde lämnas efter meddelandet av uppgifter. Inga synpunkter mottogs.

(145) Mot bakgrund av domstolens rättspraxis på senare tid ([1]) är det lämpligt att fastställa den dröjsmålsränta som ska betalas vid återbetalning av slutgiltig tull, eftersom de relevanta tullbestämmelserna inte föreskriver någon sådan räntesats och eftersom en tillämpning av nationella regler skulle leda till en oacceptabel snedvridning mellan de ekonomiska aktörerna beroende på vilken medlemsstat som väljs för tullklarering.

(146) Den kommitté som inrättats i enlighet med artikel 15.1 i förordning (EU) 2016/1036 har inte avgett något yttrande om de åtgärder som föreskrivs i denna förordning.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. En slutgiltig antidumpningstull införs härmed på import av spakmekanismer, som för närvarande klassificeras enligt KN-nummer ex 8305 10 00 (Taric-nummer 8305 10 00 50), med ursprung i Folkrepubliken Kina.

2. Följande slutgiltiga antidumpningstullsatser ska tillämpas på nettopriset fritt unionens gräns, före tull, för de produkter som beskrivs i punkt 1 och som tillverkas av de nedan angivna företagen:

Tillverkare	Antidumpningstull	Taric-tilläggsnummer
DongGuan Humen Nanzha World Wide Stationery Mfg. Co., Ltd	27,1 %	A729
Alla övriga företag	47,4 %	A999

([1]) Domstolens dom (tredje avdelningen) av den 18 januari 2017, C-365/15, Wortmann mot Hauptzollamt Bielefeld, EU:C:2017:19, punkterna 35–39.

Artikel 2

1. Om inte annat anges ska gällande bestämmelser om tullar tillämpas.

2. Den dröjsmålsränta som ska betalas vid återbetalning som ger rätt till betalning av dröjsmålsränta ska vara den räntesats som Europeiska centralbanken tillämpar på sina huvudsakliga refinansieringstransaktioner och som offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, C-serien. Den räntesats som ska användas är den som gäller den första kalenderdagen i den månad då förfallodagen infaller, plus en procentenhet.

Artikel 3

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 8 november 2018.

På kommissionens vägnar
Jean-Claude JUNCKER
Ordförande