KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 8.11.2021 r.
COM(2021) 683 final

2021/0356 (BUD)

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników w następstwie wniosku złożonego przez Hiszpanię – EGF/2021/004 ES / Aragón automotive

UZASADNIENIE

KONTEKST WNIOSKU

1. Zasady mające zastosowanie do wkładów finansowych z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) określono w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/691 z dnia 28 kwietnia 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1309/2013[1] (dalej zwanym „rozporządzeniem w sprawie EFG").

2. W dniu 26 lipca 2021 r. Hiszpania złożyła wniosek EGF/2021/004 ES/Aragón automotive o przyznanie wkładu finansowego z EFG w związku ze zwolnieniami w sektorze gospodarki zaklasyfikowanym do działu 29 według NACE Rev. 2 (Produkcja pojazdów samochodowych, przyczep i naczep) w zaliczanym do poziomu NUTS 2 regionie Aragón (ES24) w Hiszpanii.

3. Po przeanalizowaniu wniosku Komisja uznała, zgodnie ze wszystkimi właściwymi przepisami rozporządzenia w sprawie EFG, że warunki przyznania wkładu finansowego z EFG zostały spełnione.

STRESZCZENIE WNIOSKU

Wniosek EFG	EGF/2021/004 ES/Aragón automotive
Państwo członkowskie	Hiszpania
Region (regiony), którego (których) dotyczy wniosek (poziom NUTS[2] 2)	Aragón (ES24)
Data złożenia wniosku	26 lipca 2021 r.
Data potwierdzenia przyjęcia wniosku	4 sierpnia 2021 r.
Data wniosku o dodatkowe informacje	9 sierpnia 2021 r.
Termin przekazania dodatkowych informacji	30 sierpnia 2021 r.
Termin przeprowadzenia oceny	10 listopada 2021 r.
Kryteria interwencji	Art. 4 ust. 2 lit. b) rozporządzenia w sprawie EFG
Liczba przedsiębiorstw, których dotyczy wniosek	50
Sektor (sektory) działalności gospodarczej (Dział według klasyfikacji NACE Rev. 2)[3]	Dział 29 (Produkcja pojazdów samochodowych, przyczep i naczep)
Okres odniesienia (sześć miesięcy):	1 listopada 2020 r. – 1 maja 2021 r.
Liczba zwolnień w okresie odniesienia (*a*)	592

[1] Dz.U. L 153 z 3.5.2021, s. 48.

[2] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/1755 z dnia 8 sierpnia 2019 r. zmieniające załączniki do rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS). Dz.U. L 270 z 24.10.2019, s. 1.

[3] Dz.U. L 393 z 30.12.2006, s. 1.

Liczba zwolnień przed okresem odniesienia lub po nim (*b*)	460
Łączna liczba zwolnień (*a* + *b*)	1 052
Całkowita liczba kwalifikujących się beneficjentów	1 052
Całkowita liczba beneficjentów objętych pomocą	320
Budżet na zindywidualizowane usługi (w EUR)	1 600 280
Budżet na wdrażanie EFG[4] (w EUR)	52 500
Całkowity budżet (w EUR)	1 652 780
Wkład z EFG (85 %) (w EUR)	1 404 863

OCENA WNIOSKU

Procedura

4. Hiszpania złożyła wniosek EGF/2021/004 ES/Aragón automotive dnia 26 lipca 2021 r., tj. w ciągu 12 tygodni od daty spełnienia kryteriów interwencji określonych w art. 4 rozporządzenia w sprawie EFG[5]. Komisja potwierdziła otrzymanie wniosku w dniu 4 sierpnia 2021 r., a w dniu 9 sierpnia 2021 r. zwróciła się do władz Hiszpanii o dodatkowe informacje. Informacje te przedstawiono w terminie 15 dni roboczych. Termin, w którym Komisja powinna ocenić zgodność wniosku z warunkami przyznania wkładu finansowego, wynoszący 50 dni roboczych od otrzymania kompletnego wniosku, upływa w dniu 10 listopada 2021 r.

Kwalifikowalność wniosku

Przedmiotowe przedsiębiorstwa i beneficjenci

5. Wniosek dotyczy 592 zwolnionych pracowników, którzy zaprzestali działalności w sektorze gospodarki zaklasyfikowanym do działu 29 według NACE Rev. 2 (Produkcja pojazdów samochodowych, przyczep i naczep) w zaliczanym do poziomu NUTS 2 regionie Aragón (ES24).

Przedsiębiorstwa i liczba zwolnień w okresie odniesienia			
Adieconti S.L.	11	Lear Corporation Asientos S.L.	26
Adient Automotive S.L.	4	Lecitrailer Post Venta Zaragoza S.L.	1
Adient Seating Spain S.L.	7	Lecitrailer S.A.	1
Af Aftermarket Iberica S.L.	1	Magna Automotive Spain S.A.U.	2
Android Industries Zaragoza S.L.	13	Mahle Behr Spain S.A.	1
Arcelormital Tailored Blanks Zaragoza S.L.	1	Majorel Sp Solutions S.A.U	2
Carrocerías Moncayo S.L.	1	Mann-Hummel Iberica S.A.	63
Carrocerías Vicam S.L.	1	Modulos Ribera Alta S.L.U.	1
Carrocerías Vicente Salomon Sanz S.L.	2	Opel España S.L.U.	181
Casting Ros S.A.	1	Proma Hispania S.A.Ad	5
Celulosa Fabril S.A.	1	Remolques Jalon S.L.	1
Cooper Estándar Automotive España Slu	11	Rhenus Automotive Systems Zaragoza	2
Copo Aragón S.L.U.	1	Rigual S.A.	2
Copo Zaragoza S.A.	11	Ronal Iberica S.A. Unipersonal	4
Dana Automoción S.A.	11	Schmitz Cargobull Iberica S.A.	1

[4] Zgodnie z art. 7 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/691.

[5] Bieg terminu 12 tygodni uległ zawieszeniu między dniem 30 kwietnia 2021 r. a dniem 3 maja 2021 r., zgodnie z art. 8 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/691.

Przedsiębiorstwa i liczba zwolnień w okresie odniesienia			
Faurecia Automotive España S.A.	1	Seguridad De Servicio Movil S.L.	18
Faurecia Sistemas de Escape	2	Talleres Emilio Montañes S.A.	1
Flexngate Aragón S.L.	3	Ti Group Automotive Systems S.A.	61
Gestamp Aragón S.A.	4	Traf Automotions S.L.	2
Gestamp Manufacturing Autochasis S.L.	2	Tristone Flowtech Spain S.A.	1
Icer Brakes S.A.	2	Union Tecnológica del Automóvil S.L.	3
Ilunion Servicios Industriales Aragón S.L.	11	Valeo Térmico S.A.	75
Ilunion Servicios Industriales S.L.	1	Zanini Epila S.L.	11
Insonorizantes Pelzer S.A.	7	ZF-Aftermarket Ibérica SL.	1
Kdk-Dongkook Automotive Spain S.A.	15	Zfoam España SL	1
Liczba przedsiębiorstw ogółem: 50		**Liczba zwolnień ogółem:**	**592**
Łączna liczba osób, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek:			**0**
Łączna liczba kwalifikujących się pracowników i osób prowadzących działalność na własny rachunek:			**592**

Kryteria interwencji

6. Hiszpania złożyła wniosek na podstawie kryterium interwencji przewidzianego w art. 4 ust. 2 lit. b) rozporządzenia w sprawie EFG, zgodnie z którym wymagane jest zaprzestanie działalności przez co najmniej 200 zwolnionych pracowników w sześciomiesięcznym okresie odniesienia, w przedsiębiorstwach działających w tym samym sektorze gospodarki według klasyfikacji NACE Rev. 2 i zlokalizowanych w jednym regionie lub w dwóch sąsiadujących ze sobą regionach na poziomie NUTS 2 w państwie członkowskim. Wniosek dotyczy 592 pracowników zwolnionych w sektorze gospodarki zaklasyfikowanym do działu 29 według NACE Rev. 2 (Produkcja pojazdów samochodowych, przyczep i naczep) w zaliczanym do poziomu NUTS 2 regionie Aragón (ES24).

7. Sześciomiesięczny okres odniesienia dla wniosku trwa od 1 listopada 2020 r. do 1 maja 2021 r.

Obliczenie liczby zwolnień i przypadków zaprzestania działalności

8. Liczbę wszystkich zwolnionych pracowników, którzy zaprzestali działalności w okresie odniesienia, obliczono od daty faktycznego rozwiązania umowy o pracę lub jej wygaśnięcia.

Kwalifikujący się beneficjenci

9. Oprócz wspomnianych już pracowników do kwalifikujących się beneficjentów zalicza się 460 zwolnionych pracowników, którzy zaprzestali działalności przed sześciomiesięcznym okresem odniesienia lub po nim. Wszyscy wspomniani pracownicy zaprzestali działalności w ciągu sześciu miesięcy przed rozpoczęciem okresu odniesienia w dniu 1 listopada 2020 r. lub między końcem okresu odniesienia a dniem poprzedzającym przyjęcie niniejszego wniosku. Można ustalić wyraźny związek przyczynowy ze zdarzeniem, które doprowadziło do zaprzestania działalności przez zwolnionych pracowników w okresie odniesienia

10. Łączna liczba kwalifikujących się pracowników wynosi zatem 1 052.

Opis zdarzeń, które doprowadziły do zwolnień i zaprzestania działalności

11. Zdarzeniami, które doprowadziły do tych zwolnień, są wpływ pandemii COVID-19 na hiszpański sektor motoryzacyjny oraz niedobór półprzewodników.

12. Rygorystyczne środki izolacji wdrożone w Hiszpanii w II kwartale 2020 r. spowodowały ograniczenie działalności gospodarczej i usług w sektorach, które nie są uznawane za podstawowe, czego skutkiem było tymczasowe zaprzestanie działalności handlowej przez salony samochodowe oraz produkcji samochodów.

13. Według danych konfederacji Confemetal[6] i stowarzyszenia Anfac[7] pandemia znacząco wpłynęła na działalność i obroty przedsiębiorstw sektora motoryzacyjnego w Hiszpanii; doprowadziło to do spadku sprzedaży (32,3 %)[8], produkcji (18,9 %) i obrotów (11,3 %) w 2020 r. w porównaniu z 2019 r., co negatywnie odbiło się na zatrudnieniu i płynności przedsiębiorstw (zwłoki w płatności, dostęp do kredytów itp.)[9].

14. Produkcja spadła w 2020 r. w przypadku wszystkich rodzajów pojazdów

	2019	2020	Zmiana 2020/2019 (%)
Samochody osobowe i terenowe	2 248 291	1 800 664	-19,9
Lekkie pojazdy użytkowe	524 504	430 616	-17,9
Pojazdy przemysłowe	49 837	36 905	-26,9

Źródło: Anfac[10]

15. W okresie od stycznia do czerwca 2021 r. produkcja pojazdów w Hiszpanii (1,2 mln sztuk) była nadal niższa o 21,6 % niż produkcja w tym samym okresie 2019 r. Produkcja w czerwcu 2021 r. (172 696 sztuk) była niższa o 33,8 % w porównaniu z czerwcem 2019 r. i o 18,1 % w porównaniu z czerwcem 2020 r.[11]

16. Według stowarzyszenia Anfac globalny niedobór półprzewodników wywołuje dodatkową presję w sektorze motoryzacyjnym i powoduje znaczący spadek produkcji samochodów. Na początku 2021 r. przewidywano, że kryzys związany z układami scalonymi doprowadzi do strat rzędu 60 mld EUR w sektorze motoryzacyjnym. Kwota ta została skorygowana w górę do ponad 90 mld EUR[12]. W sektorze przewiduje się, że problem ten będzie się utrzymywał przez całą pierwszą połowę 2022 r.[13]

17. Lockdown i niedobór półprzewodników wymusiły przerwanie lub spowolnienie produkcji samochodów w Hiszpanii[14], wskutek czego producenci samochodów zaczęli stosować mechanizmy zmniejszonego wymiaru czasu pracy lub tymczasowo zamykać zakłady, co spowodowało utratę miejsc pracy[15].

---

6 Confemetal to hiszpańska Konfederacja Organizacji Przedsiębiorców Metali, która reprezentuje około 220 000 przedsiębiorstw i ponad półtora miliona pracowników.

7 Anfac to stowarzyszenie hiszpańskich producentów samochodów.

8 https://anfac.com/wp-content/uploads/2021/07/Informe-Anual-ANFAC-2020.pdf

9 Confemetal. Biuletyn „Metal en cifras” nr 199, lipiec 2021 r.

10 https://anfac.com/wp-content/uploads/2021/07/Informe-Anual-ANFAC-2020.pdf

11 https://cincodias.elpais.com/cincodias/2021/07/22/companias/1626961844_041144.html

12 https://www.consultancy.eu/news/6273/global-chip-shortage-costs-automotive-sector-90-billion

13 Tamże.

14 Ford, Mercedes-Benz, Renault, Seat, grupa Stellantis i Volkswagen.

15 https://www.silicon.es/la-falta-de-chips-paraliza-la-industria-automovilistica-espanola-2440494

Stosowanie unijnych ram jakości na rzecz przewidywania zmian i restrukturyzacji

18. We wniosku Hiszpania opisała, w jaki sposób uwzględniono zalecenia zawarte w unijnych ramach jakości na rzecz przewidywania zmian i restrukturyzacji. Władze Hiszpanii potwierdziły, że działania mające na celu lepsze przewidywanie procesów restrukturyzacyjnych i zarządzanie nimi były realizowane i że wdrożono odpowiednie środki.

19. Hiszpania podkreśla, że organy publiczne monitorują procesy restrukturyzacyjne i zarządzają wnioskami o zwolnienia grupowe, chociaż nie mają możliwości zatwierdzenia lub odmowy. Organy te mogą jednak opracowywać programy promujące tworzenie miejsc pracy w partnerstwie z organami lokalnymi lub podmiotami publiczno-prywatnymi (agencje ds. przekwalifikowania).

20. W okresie poprzedzającym zwolnienia, zgodnie z ustawodawstwem krajowym, partnerzy społeczni, przedsiębiorstwa i przedstawiciele pracowników angażują się w procesy negocjacyjne mające na celu uzgodnienie zwolnień i planów zwolnień monitorowanych, które są prawnym obowiązkiem przedsiębiorstwa zwalniającego jednocześnie co najmniej 50 pracowników. Plany zwolnień monitorowanych zapewniają pracownikom pomoc w poszukiwaniu pracy, poradnictwo zawodowe i szkolenia. Czas trwania planów wynosi sześć miesięcy. Publiczne służby zatrudnienia Aragonii (INAEM) świadczą usługi w zakresie przekwalifikowania dla zwolnionych pracowników, którzy nie kwalifikują się do objęcia planami zwolnień monitorowanych.

21. W ramach regionalnej strategii zatrudnienia INAEM prowadzi różne programy szkoleniowe, takie jak Detecta[16] (szkolenie połączone z pracą), szkolenie dla osób czynnych zawodowo[17], szkolenie CTA[18] (CTA to centrum zaawansowanych technologii w ramach INAEM, które oferuje szkolenia związane z technologiami informacyjno-komunikacyjnymi i technologiami audiowizualnymi).

22. W odniesieniu do działań już podjętych w celu udzielenia pomocy zwolnionym pracownikom Hiszpania wskazała, że INAEM zapewnił pracownikom dostęp do swoich usług ogólnych (pomocy w poszukiwaniu pracy, poradnictwa zawodowego i szkoleń – głównie powiązanych z uzyskaniem świadectw kwalifikacji zawodowych).

Spodziewany wpływ zwolnień na gospodarkę lokalną, regionalną lub krajową oraz na zatrudnienie

23. W Aragonii sektor motoryzacyjny odpowiada za 2,42 % zatrudnienia netto i około 6 % PKB regionu[19].

24. Według Instytutu Statystycznego Aragonii (IAEST) od lutego do czerwca 2021 r. liczba zarejestrowanych osób poszukujących pracy w Aragonii spadła o 11 % – z 85 158 do 75 578[20]. Liczba zarejestrowanych bezrobotnych jest jednak nadal o 26 % wyższa niż przed pandemią (60 000 osób poszukujących pracy w czerwcu 2019 r.)[21].

16 https://inaem.aragon.es/sites/default/files/recursos/detecta_ettes_21.pdf
17 https://inaem.aragon.es/cursos-formacion
18 https://inaem.aragon.es/buscador-de-cursos-cta
19 https://caaragon.com/
20 http://www.aragon.es/iaest (Bezrobocie rejestrowane, czerwiec 2021 r.).
21 https://www.facebook.com/GobAragon/posts/6537004519658572

25. W czerwcu 2021 r. stopa bezrobocia w regionie wynosiła 10,7 %[22], tj. była o 3,6 pp. wyższa od średniej UE (7,1 %)[23].

26. Wśród wszystkich osób poszukujących pracy w Aragonii 60 % stanowią kobiety (odsetek ten wzrasta do 65 %, jeżeli weźmie się pod uwagę tylko grupę długotrwale bezrobotnych). Ponadto 52 % zarejestrowanych osób poszukujących pracy jest długotrwale bezrobotnych (>12 miesięcy), z czego 49 % jest w wieku powyżej 50 lat[24].

27. Biorąc pod uwagę, że 40 % beneficjentów objętych pomocą należy do grupy wiekowej 54+ oraz że jedną trzecią zwolnionych pracowników stanowią kobiety, zwolnienia będą miały szczególny wpływ na te dwie kategorie pracowników, którzy już znajdują się w niekorzystnej sytuacji na regionalnym rynku pracy. Władze regionalne twierdzą, że zwolnieni pracownicy będą potrzebowali dodatkowego i ukierunkowanego wsparcia, aby zwiększyć ich szanse na znalezienie nowej pracy.

Beneficjenci objęci pomocą i proponowane instrumenty

Beneficjenci objęci pomocą

28. Szacuje się, że z instrumentów skorzysta 320 zwolnionych pracowników. Podział tych pracowników według płci, grupy wiekowej i poziomu wykształcenia przedstawia się następująco:

Kategoria		Spodziewana liczba beneficjentów	
Płeć:	Mężczyźni:	211	(65,9 %)
	Kobiety:	109	(34,1 %)
	Osoby niebinarne	0	(0,00 %)
Grupa wiekowa:	Poniżej 30 lat:	31	(9,7 %)
	Od 30 do 54 lat:	162	(50,6 %)
	Powyżej 54 lat:	127	(39,7 %)
Poziom wykształcenia	Wykształcenie średnie I stopnia lub niższe[25]	111	(34,7 %)
	Wykształcenie średnie II stopnia[26] lub policealne[27]	151	(47,2 %)
	Wykształcenie wyższe[28]	58	(18,1 %)

22 https://datosmacro.expansion.com/paro-epa/espana-comunidades-autonomas/aragon
23 https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Unemployment_statistics
24 http://www.aragon.es/iaest (Bezrobocie rejestrowane, czerwiec 2021 r.).
25 ISCED 0–2
26 ISCED 3
27 ISCED 4
28 ISCED 5–8

Proponowane instrumenty

29. Usługi zindywidualizowane, które mają być świadczone na rzecz zwolnionych pracowników, obejmują następujące instrumenty:

– Ogólne sesje informacyjne i wstępne: sesja informacyjna to pierwszy instrument, który zostanie zaoferowany wszystkim beneficjentom objętym pomocą; obejmuje ona ogólne informacje na temat dostępnego doradztwa, programów szkoleniowych i zachęt. Poszczególne sesje informacyjne obejmują profilowanie uczestnika i wyznaczenie doradcy, który będzie towarzyszył pracownikowi na drodze do ponownego zatrudnienia.

– Poradnictwo zawodowe będzie udzielane w ramach sesji zbiorowych i indywidualnych. Pracownikom zainteresowanym samozatrudnieniem zostaną zaoferowane indywidualne sesje dydaktyczne, które mogą dotyczyć m.in. planowania, opracowywania studiów wykonalności, przygotowywania biznesplanów, obejmować pomoc w określeniu możliwości finansowania itp.

– Intensywna pomoc w poszukiwaniu pracy – podczas organizowanych co dwa tygodnie sesji pracownicy otrzymają informacje na temat technik poszukiwania pracy i procesu zatrudnienia. Instrument ten obejmuje również aktywne poszukiwanie lokalnych i regionalnych możliwości zatrudnienia oraz kojarzenie ofert pracy z poszukującymi zatrudnienia.

– Szkolenia będą obejmowały: **(1) szkolenia horyzontalne**, np. w zakresie umiejętności miękkich i cyfrowych; **(2) szkolenia w zakresie przekwalifikowania zawodowego** dla osób, które decydują się rozpocząć karierę poza sektorem motoryzacyjnym, np. w zakresie logistyki, spawania, narzędzi dla przemysłu 4.0 w środowisku produkcyjnym (podstawowe elementy, problemy i proces wdrażania pojazdów sterowanych automatycznie (AGV), rzeczywistość rozszerzona i rzeczywistość wirtualna (AR/VR) oraz COBOTS[29] w produkcji) lub Lean Six Sigma (zarządzanie projektami); **(3) szkolenia w zakresie podnoszenia kwalifikacji zawodowych** w celu zaspokojenia zapotrzebowania na umiejętności pożądane w sektorze motoryzacyjnym, takie jak zapobieganie ryzyku podczas pracy z akumulatorami do pojazdów HEV[30]; automatyzacja cyberbezpieczeństwa i wykrywanie zagrożeń; audyt wewnętrzny jakości w motoryzacji czy kluczowe narzędzia AIAG[31], które są niezbędnymi narzędziami do wdrożenia systemu zarządzania jakością w przemyśle motoryzacyjnym i obejmują zaawansowane planowanie jakości wyrobu i plan kontroli (APQP), proces zatwierdzania części do produkcji (PPAP), analizę przyczyn i skutków wad (FMEA), statystyczną kontrolę procesu (SPC) oraz analizę systemów pomiarowych (MSA) itp.

---

29 COBOTS lub roboty współpracujące to wszechstronne platformy automatyzacji, które mogą być wykorzystywane do wielu różnych zadań – od szlifowania i polerowania po obsługę maszyn, badanie krwi lub pakowanie żywności.

30 Akumulatory do hybrydowych pojazdów elektrycznych.

31 Automotive Industry Action Group (AIAG) to organizacja non-profit, w ramach której firmy z sektorów związanych z mobilnością współpracują w celu obniżenia kosztów i złożoności łańcucha dostaw. Członkami AIAG są globalni producenci oryginalnego sprzętu, tacy jak GM, Boeing, Toyota, Tesla, Honda, Polaris, Volkswagen, Caterpillar, Nissan, Stellantis itp., oraz wielu dostawców części do takiego sprzętu, między innymi Adient, ZF, Aptive, Bosch, Tenneco, Continental, Magna, Lear, Dana, Freudenberg.

– Zachęty. **(1) Zachęta do udziału.** Pracownicy, którzy ukończą wszystkie instrumenty przewidziane w ich uzgodnionym planie powrotu do zatrudnienia, otrzymają kwotę ryczałtową w wysokości 500 EUR (700 EUR w przypadku uczestników sprawujących obowiązki opiekuńcze). **(2) Zachęta w związku ze zwolnieniami monitorowanymi**. Beneficjenci, którzy powrócą do pracy jako pracownicy zatrudnieni na umowę o pracę na okres co najmniej trzech miesięcy, otrzymają kwotę ryczałtową w wysokości do 300 EUR. Zachęta ta ma na celu wspieranie szybkiego ponownego zatrudnienia, a także zachęcenie starszych pracowników do pozostania na rynku pracy. **(3) Wsparcie finansowe na koszty dojazdów.** Beneficjenci mogą otrzymać zwrot kosztów dojazdu transportem publicznym lub kwotę 0,19 EUR/km w przypadku dojazdu samochodem prywatnym w celu udziału w działaniach w ramach instrumentów.

30. Instrumenty te zaplanowano zgodnie z hiszpańską strategią dotyczącą gospodarki o obiegu zamkniętym[32]. Szkolenie horyzontalne w zakresie umiejętności cyfrowych wraz z niektórymi planowanymi szkoleniami w zakresie podnoszenia lub zmiany kwalifikacji zawodowych spełnia wymóg dotyczący upowszechnienia umiejętności wymaganych w cyfrowej epoce przemysłowej i w zasobooszczędnej gospodarce zgodnie z art. 7 ust. 2 rozporządzenia w sprawie EFG.

31. Proponowany skoordynowany pakiet zindywidualizowanych usług obejmuje aktywne instrumenty rynku pracy należące do instrumentów kwalifikowalnych określonych w art. 7 rozporządzenia w sprawie EFG. Proponowane usługi nie zastępują biernych środków ochrony socjalnej.

32. Hiszpania dostarczyła wymaganych informacji na temat instrumentów, do których zobowiązane jest przedmiotowe przedsiębiorstwo na mocy ustawodawstwa krajowego lub układów zbiorowych. Potwierdzono, że wkład finansowy z EFG nie zastąpi tego typu instrumentów.

Szacowany budżet

33. Szacowane łączne koszty wynoszą 1 652 780 EUR i obejmują wydatki na zindywidualizowane usługi w wysokości 1 600 280 EUR oraz wydatki na działania przygotowawcze, działania w zakresie zarządzania, działania informacyjne i promocyjne oraz działania w zakresie kontroli i sprawozdawczości w wysokości 52 500 EUR.

34. Całkowity objęty wnioskiem finansowy wkład z EFG wynosi 1 404 863 EUR (85 % łącznych kosztów).

35. Krajowe płatności zaliczkowe i współfinansowanie zapewniają publiczne służby zatrudnienia Aragonii (INAEM).

Instrumenty	Szacowana liczba uczestników	Szacowany koszt na uczestnika *(w EUR)*[33]	Szacowane łączne koszty *(w EUR)*[34]
Zindywidualizowane usługi (instrumenty na podstawie art. 7 ust. 2 lit. a) rozporządzenia w sprawie			

[32] https://www.miteco.gob.es/es/calidad-y-evaluacion-ambiental/temas/economia-circular/estrategia/

[33] W celu uniknięcia ułamków szacunkowe koszty przypadające na jednego pracownika zostały zaokrąglone. Zaokrąglenie nie ma jednak wpływu na całkowity koszt każdego instrumentu. Pozostaje on w tej samej wysokości, co w złożonym przez Hiszpanię wniosku.

[34] Suma poszczególnych kwot nie jest równa łącznej kwocie ze względu na zaokrąglenia.

EFG)			
Ogólne sesje informacyjne i wstępne (*sensibilización y acogida)*	320	374	119 680
Poradnictwo zawodowe (*orientación profesional)*	320	800	256 000
Intensywna pomoc w poszukiwaniu pracy (*intermediación laboral y búsqueda de empleo)*	320	1 100	352 000
Szkolenia (*formación)*	260	1 954	508 000
Ogółem a): udział procentowy pakietu zindywidualizowanych usług	–		1 235 680 (77,22 %)
Dodatki i zachęty (instrumenty na podstawie art. 7 ust. 2 lit. b) rozporządzenia w sprawie EFG)			
Zachęty (*incentivo a la participación, a la búsqueda de empleo, y contribución a los gastos de desplazamiento)*	310	1 176[35]	364 600
Ogółem b): udział procentowy pakietu zindywidualizowanych usług	–		364 600 (22,78 %)
Działania na podstawie art. 7 ust. 5 rozporządzenia w sprawie EFG			
1. Działania przygotowawcze	–		6 000
2. Zarządzanie	–		2 500
3. Działania informacyjne i promocyjne	–		2 000
4. Kontrola i sprawozdawczość	–		42 000
Ogółem c): udział procentowy w kosztach łącznych:	–		52 500 (3,18 %)
Łączne koszty (a + b + c):	–		1 652 780
Wkład z EFG (85 % łącznych kosztów)	–		1 404 863

36. Koszty instrumentów przedstawionych w powyższej tabeli jako instrumenty na podstawie art. 7 ust. 2 lit. b) rozporządzenia w sprawie EFG nie przekraczają 35 % łącznych kosztów skoordynowanego pakietu zindywidualizowanych usług. Hiszpania potwierdziła, że instrumenty te są uzależnione od czynnego zaangażowania się beneficjentów objętych pomocą w poszukiwanie pracy lub szkolenia.

[35] Koszt zachęt przypadający na uczestnika w przypadku tego instrumentu przedstawiono wyłącznie w celach ilustracyjnych, ponieważ faktyczny koszt przypadający na uczestnika będzie zależał od indywidualnej sytuacji każdego pracownika oraz od jego kwalifikowalności do różnych rodzajów zachęt.

Okres kwalifikowalności wydatków

37. Hiszpania rozpocznie świadczenie zindywidualizowanych usług na rzecz beneficjentów objętych pomocą w dniu 15 października 2021 r. Wydatki na przedmiotowe instrumenty będą się zatem kwalifikowały do przyznania wkładu finansowego z EFG od 15 października 2021 r. do dnia upływu 24 miesięcy od daty wejścia w życie decyzji w sprawie finansowania.

38. Hiszpania zaczęła ponosić wydatki administracyjne w zakresie wdrażania wkładu z EFG w dniu 1 października 2021 r. Wydatki na działania przygotowawcze, działania w zakresie zarządzania, działania informacyjne i promocyjne oraz działania w zakresie kontroli i sprawozdawczości kwalifikują się zatem do przyznania wkładu finansowego z EFG od 1 października 2021 r. do dnia upływu 31 miesięcy od daty wejścia w życie decyzji w sprawie finansowania.

Komplementarność wobec działań finansowanych z funduszy krajowych lub unijnych

39. Hiszpania potwierdziła, że opisane powyżej środki, na które przeznaczony jest wkład finansowy z EFG, nie będą jednocześnie otrzymywać wsparcia finansowego w ramach innych instrumentów finansowych Unii Europejskiej.

40. Skoordynowany pakiet zindywidualizowanych usług uzupełnia działania finansowane z innych funduszy krajowych lub unijnych, takie jak ogólne usługi w zakresie zwolnień monitorowanych świadczone przez regionalne publiczne służby zatrudnienia lub plany zwolnień monitorowanych.

Konsultacje z beneficjentami objętymi pomocą lub ich przedstawicielami lub z partnerami społecznymi, a także z władzami lokalnymi i regionalnymi

41. Hiszpania poinformowała, że skoordynowany pakiet zindywidualizowanych usług opracowano w drodze konsultacji z partnerami społecznymi (UGT[36], CCOO[37], CEPYME[38] i CEOE[39]). Wniosek został omówiony na szczeblu politycznym na spotkaniu w ramach dialogu społecznego w dniach 3 grudnia 2020 r. i 16 lipca 2021 r. W dniu 26 czerwca 2021 r. zorganizowano spotkanie techniczne. Partnerzy społeczni będą również zaangażowani we wdrażanie pakietu instrumentów, podobnie jak miało to miejsce w poprzednich sprawach związanych ze wsparciem z EFG dotyczących Aragonii[40]. INAEM zwrócił się do aragońskiego klastra motoryzacyjnego (CAAR) o opinię na temat poszukiwanych umiejętności i najbardziej odpowiednich szkoleń, aby ułatwić powrót zwolnionych pracowników do sektora motoryzacyjnego.

Systemy zarządzania i kontroli

42. Wniosek zawiera opis systemu zarządzania i kontroli, w którym określono obowiązki zaangażowanych podmiotów. Hiszpania poinformowała Komisję, że zarządzanie i nadzór nad wkładem finansowym będą leżeć w gestii tych samych organów, które są odpowiedzialne za zarządzanie i nadzór nad środkami z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus. Organem pośredniczącym dla instytucji zarządzającej będzie INAEM.

---

36 http://www.ugt.es

37 https://www.ccoo.es

38 https://www.cepyme.es

39 https://www.ceoe.es

40 EGF/2008/004 ES Castilla y León and Aragón automotive, COM(2009) 150; EGF/2010/016 ES Aragón retail, COM(2010) 615; EGF/2011/017 ES Aragón construction, COM(2012) 290, oraz EGF/2014/003 ES Aragón food and beverage services, COM(2014) 456.

Zobowiązania podjęte przez przedmiotowe państwo członkowskie

43. Hiszpania przedstawiła wszelkie niezbędne gwarancje, zgodnie z którymi:

- w zakresie dostępu do proponowanych instrumentów i ich wdrażania przestrzegane będą zasady równego traktowania i niedyskryminacji;
- spełniono określone w ustawodawstwie krajowym i prawie UE wymogi dotyczące zwolnień grupowych;
- przedsiębiorstwa zwalniające, które kontynuują działalność po dokonaniu zwolnień, wywiązały się z zobowiązań prawnych dotyczących zwolnień i odpowiednio zadbały o swoich pracowników;
- będzie się zapobiegać wszelkim przypadkom podwójnego finansowania;
- wkład finansowy z EFG będzie zgodny z unijnymi przepisami proceduralnymi i materialnymi w zakresie pomocy państwa.

WPŁYW NA BUDŻET

Wniosek budżetowy

44. Zgodnie z art. 8 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027[41] środki z EFG nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 186 mln EUR (w cenach z 2018 r.).

45. Po przeanalizowaniu wniosku pod kątem warunków określonych w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie EFG i po uwzględnieniu liczby beneficjentów objętych pomocą, proponowanych instrumentów i szacowanych kosztów Komisja wnosi o uruchomienie środków z EFG w kwocie 1 404 863 EUR, stanowiącej 85 % łącznych kosztów proponowanych instrumentów, aby zapewnić wkład finansowy w odpowiedzi na złożony wniosek.

46. Decyzja o uruchomieniu EFG, której dotyczy wniosek, zostanie podjęta wspólnie przez Parlament Europejski i Radę, jak określono w pkt 9 Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych[42].

Powiązane akty prawne

47. Równocześnie z przedstawieniem niniejszego wniosku dotyczącego decyzji w sprawie uruchomienia środków z EFG Komisja przedstawi Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek dotyczący przesunięcia kwoty 1 404 863 EUR do odpowiedniej linii budżetowej.

48. Równocześnie z przyjęciem niniejszego wniosku dotyczącego decyzji w sprawie uruchomienia EFG Komisja przyjęła decyzję w sprawie wkładu finansowego, która stanowi decyzję w sprawie finansowania w rozumieniu art. 110 rozporządzenia

[41] Dz.U. L 433I z 22.12.2020, p. 11.
[42] Dz.U. L 433I z 22.12.2020, p. 29.

finansowego[43]. Ta decyzja w sprawie finansowania wchodzi w życie w dniu powiadomienia Komisji o zatwierdzeniu przesunięcia budżetowego przez Parlament Europejski i Radę.

[43] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012 (Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1).

2021/0356 (BUD)

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników w następstwie wniosku złożonego przez Hiszpanię – EGF/2021/004 ES / Aragón automotive

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/691 z dnia 28 kwietnia 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1309/2013[44], w szczególności jego art. 15 ust. 1,

uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych[45], w szczególności jego pkt 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Celami Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) są okazywanie solidarności oraz wspieranie godnego i trwałego zatrudnienia w Unii przez zapewnienie wsparcia zwolnionym pracownikom i osobom, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek w wyniku istotnych działań restrukturyzacyjnych, oraz pomocy tym osobom w jak najszybszym powrocie do godnego i trwałego zatrudnienia.

(2) Zgodnie z art. 8 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093 środki z EFG nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 186 mln EUR (w cenach z 2018 r.)[46].

(3) W dniu 26 lipca 2021 r. Hiszpania złożyła wniosek o uruchomienie środków z EFG w związku ze zwolnieniami pracowników w sektorze gospodarki zaklasyfikowanym do działu 29 (Produkcja pojazdów samochodowych, przyczep i naczep) według statystycznej klasyfikacji działalności gospodarczej we Wspólnocie Europejskiej („NACE”)[47] Rev. 2, w regionie Aragón (ES24) w Hiszpanii, zaliczanym do poziomu 2

---

44 Dz.U. L 153 z 3.5.2021, s. 48.

45 Dz.U. L 433I z 22.12.2020, p. 29.

46 Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, p. 11).

47 Rozporządzenie (WE) nr 1893/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie statystycznej klasyfikacji działalności gospodarczej NACE Rev. 2 i zmieniające rozporządzenie Rady (EWG) nr 3037/90 oraz niektóre rozporządzenia WE w sprawie określonych dziedzin statystycznych (Dz.U. L 393 z 30.12.2006, s. 1).

według nomenklatury jednostek terytorialnych do celów statystycznych (NUTS)[48]. Wniosek został uzupełniony o dodatkowe informacje złożone zgodnie z art. 8 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/691. Wniosek ten spełnia warunki przyznania wkładu finansowego z EFG, ustanowione w art. 13 rozporządzenia (UE) 2021/691.

(4) Należy zatem uruchomić środki z EFG, aby zapewnić wkład finansowy w kwocie 1 404 863 EUR w odpowiedzi na wniosek złożony przez Hiszpanię.

(5) W celu ograniczenia do minimum czasu potrzebnego do uruchomienia EFG niniejszą decyzję należy stosować od dnia jej przyjęcia,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W ramach budżetu ogólnego Unii na rok budżetowy 2021 uruchamia się środki z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników, aby udostępnić kwotę 1 404 863 EUR w formie środków na zobowiązania i środków na płatności.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Stosuje się ją od dnia [*dzień przyjęcia*]*.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego	*W imieniu Rady*
Przewodniczący	*Przewodniczący*

[48] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/1755 z dnia 8 sierpnia 2019 r. zmieniające załączniki do rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS). Dz.U. L 270 z 24.10.2019, s. 1.

* Datę wprowadza Parlament przed opublikowaniem w Dz.U.