Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2025/123

22.1.2025

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2025/123,

annettu 21 päivänä tammikuuta 2025,

pyynnöstä rekisteröidä eurooppalainen kansalaisaloite ”HouseEurope! Peruskorjaus kunniaan” Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/788 mukaisesti

(Ainoastaan englanninkielinen teksti on todistusvoimainen)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon eurooppalaisesta kansalaisaloitteesta 17 päivänä huhtikuuta 2019 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/788 ([1]) ja erityisesti sen 6 artiklan 2 ja 3 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Komissiolle toimitettiin 24 päivänä marraskuuta 2024 pyyntö rekisteröidä eurooppalainen kansalaisaloite ”HouseEurope! Peruskorjaus kunniaan”.

(2) Aloitteen tavoitteena on järjestäjien mukaan ”luoda kannustimia, joiden avulla olemassa olevien rakennusten peruskorjaamisesta ja niiden käyttötarkoituksen muuttamisesta tulee uusi normi ja yhteinen toimintatapa”. Järjestäjät vaativat ”oikeutta olemassa olevien rakennusten uudelleenkäyttöön kolmen peruspilarin pohjalta”: i) ”veronhuojennukset peruskorjaustöistä ja uudelleenkäytetyistä materiaaleista”; ii) ”reilut säännöt olemassa olevien rakennusten mahdollisuuksien ja riskien arviointia varten”; ja iii) ”olemassa oleviin rakenteisiin sitoutunutta hiilidioksidia koskevat uudet arvot”.

(3) Lisätietoja aloitteen sisällöstä, tavoitteista ja taustasta on erillisessä liitteessä. Siinä tuodaan esiin keinotteluun perustuva kiinteistökehittäminen ja rakennusten purkamisesta ja rakentamisesta aiheutuvat ympäristövaikutukset. Järjestäjät katsovat, että rakennusten peruskorjauksella voitaisiin ”varmistaa kohtuuhintaiset asuintilat, tukea pieniä ja keskisuuria yrityksiä, vähentää hiilidioksidipäästöjä ja huolehtia muistojen ja yhteisöjen säilymisestä”. Liitteessä kuvataan aloitteen tavoitteita tarkemmin seuraavien seikkojen osalta: i) rakennusten säilyttäminen, peruskorjaaminen ja mukautuva uudelleenkäyttö; ii) taloudelliset kannustimet, ”jotta peruskorjaamisesta tulisi houkuttelevampaa ja taloudellisesti kannattavampaa kuin purkamisesta”; iii) rakennuksiin jo käytetyn energian huomioon ottaminen, ”jotta jo aiheutuneet ympäristövaikutukset voidaan valjastaa osaksi tulevaisuuden kestävää kehitystä”; iv) kohtuuhintaisten asuntojen rakentaminen; v) rakennusteollisuuden painopisteen siirtäminen ”materiaali-intensiivisyydestä työvoimavaltaisuuteen”; vi) unionin politiikkoihin mukautuminen ”peruskorjaamisen ja käyttötarkoituksen muuttamisen edistämiseksi” ja ”kestävyyden parantamiseksi”; vii) rakennusten peruskorjaamiseen ja käyttötarkoituksen muuttamiseen kannustaminen unionin ilmastotavoitteiden edistämiseksi.

(4) Järjestäjät ovat toimittaneet rekisteröintipyyntönsä yhteydessä myös täydentävän asiakirjan, jossa esitetään yksittäisiä lainsäädäntöehdotuksia.

(5) Aloitteen ensimmäisen pilarin osalta komissio voisi esittää ehdotuksen säädökseksi, jolla luodaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 113 artiklan perusteella taloudellisia kannustimia peruskorjaustöistä ja uudelleenkäytetyistä materiaaleista myönnettävien veronhuojennusten muodossa. Komissio voisi myös esittää ehdotuksia, joilla otetaan SEUT-sopimuksen 175–178 artiklan perusteella käyttöön asuntojen peruskorjaustavoitteisiin liittyviä uusia ehtoja tai mahdollistavia edellytyksiä, lisätään asumisinfrastruktuurin rahoitusta ja jaetaan peruskorjauskustannukset sosiaalisesti oikeudenmukaisella tavalla. Lisäksi komissio voisi tehdä tutkimusta ja kehittämistä koskevan ehdotuksen SEUT-sopimuksen 173 artiklan ja 182 artiklan 1 kohdan nojalla.

(6) Aloitteen toisen pilarin osalta komissio voisi SEUT-sopimuksen 114 artiklan perusteella ehdottaa sääntöjä olemassa olevien rakennusten mahdollisuuksien ja riskien arviointia varten, jotta mahdollistetaan olemassa olevien rakenteiden säilyttäminen, kohtuuhintaisten asuntojen luominen, rakennusalan muutos ja unionin politiikkoihin mukautuminen, edellyttäen, että tämän oikeusperustan vaatimukset perustellaan asianmukaisesti ja hyvissä ajoin.

([1]) EUVL L 130, 17.5.2019, s. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj.

(7) Aloitteen kolmannen pilarin osalta komissio voisi SEUT-sopimuksen 192 ja 194 artiklan perusteella ehdottaa olemassa oleviin rakenteisiin sitoutunutta hiilidioksidia koskevia uusia arvoja, jotta voidaan antaa arvoa rakennuksiin koko niiden elinkaaren aikana käytetylle energialle ja päästä ilmastotavoitteisiin.

(8) Edellä esitetyn perusteella komissio katsoo, ettei mikään aloitteen osista selvästi ylitä komission toimivaltaa tehdä ehdotus unionin säädökseksi perussopimusten soveltamista varten.

(9) Tämä päätelmä ei vaikuta arvioon siitä, täyttyisivätkö tässä tapauksessa konkreettiset aineelliset edellytykset, joiden perusteella komissio voi toimia, mukaan lukien suhteellisuusperiaatteen ja toissijaisuusperiaatteen noudattaminen ja perusoikeuksien mukaisuus.

(10) Järjestäjäryhmä on antanut riittävän näytön siitä, että asetuksen (EU) 2019/788 5 artiklan 1 ja 2 kohdassa säädetyt vaatimukset täyttyvät, ja nimennyt yhteyshenkilöt kyseisen asetuksen 5 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan mukaisesti.

(11) Kansalaisaloite ei ole selvästi oikeuden väärinkäyttöä, aiheeton tai tehty haitantekotarkoituksessa, eikä se ole myöskään selvästi Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 2 artiklassa esitettyjen unionin arvojen eikä Euroopan unionin perusoikeuskirjaan kirjattujen oikeuksien vastainen.

(12) Kansalaisaloite ”HouseEurope! Peruskorjaus kunniaan” olisi sen vuoksi rekisteröitävä.

(13) Se, että asetuksen (EU) 2019/788 6 artiklan 3 kohdan mukaiset rekisteröinnin edellytykset täyttyvät, ei merkitse sitä, että komissio vahvistaisi millään tavoin aloitteen sisällön paikkansapitävyyden, joka on aloitteen järjestäjäryhmän yksinomaisella vastuulla. Aloitteen sisältö ilmaisee vain järjestäjäryhmän näkemyksiä, eikä sen voida missään tapauksessa katsoa edustavan komission näkemyksiä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Rekisteröidään eurooppalainen kansalaisaloite ”HouseEurope! Peruskorjaus kunniaan”.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu kansalaisaloitteen ”HouseEurope! Peruskorjaus kunniaan” järjestäjäryhmälle, jota edustavat ja jonka yhteyshenkilöinä toimivat Olaf GRAWERT ja Arno BRANDLHUBER.

Tehty Strasbourgissa 21 päivänä tammikuuta 2025.

Komission puolesta
Maroš ŠEFČOVIČ
Komission jäsen