EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 6.10.2021
COM(2021) 611 final

2021/0310 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

betreffende de toewijzing van vangstmogelijkheden in het kader van het protocol (2021-2024) voor de uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

De partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij (PODV) tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden is op respectievelijk 3 mei 2016 en 14 mei 2016 ondertekend en op 14 mei 2016 voorlopig van toepassing geworden voor een periode van acht jaar. De overeenkomst kan stilzwijgend worden verlengd en is nog steeds van kracht. Het eerste vierjarige protocol tot uitvoering van de PODV is op 14 oktober 2016 voorlopig van toepassing geworden en liep af op 13 oktober 2020. Zowel de overeenkomst als het protocol zijn op 10 mei 2017 in werking getreden.

Op 7 juli 2020 heeft de Raad de Europese Commissie een mandaat[1] verleend om te onderhandelen over een nieuw protocol bij de PODV tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden (hierna "de Cookeilanden") en over een mogelijke verlenging van het protocol[2] bij die overeenkomst, dat op 13 oktober 2020 zou aflopen.

Tijdens de eerste onderhandelingsronde (16 juli 2020) zijn de onderhandelaars van de EU en de Cookeilanden overeengekomen dat er vanwege de complexiteit van de onderhandelingen meerdere onderhandelingsrondes nodig zouden zijn om tot een akkoord te komen. Bijgevolg zijn beide partijen het conform het mandaat van de Raad eens geworden over een verlenging van het protocol met ten hoogste één jaar. Deze verlenging is vastgelegd in een overeenkomst in de vorm van een briefwisseling, die op 29 juli 2020 in Brussel en Rarotonga (de Cookeilanden) is geparafeerd.

Het protocol is met één jaar verlengd met ingang van de datum van ondertekening van de briefwisseling door beide partijen, d.w.z. 14 november 2020. Bijgevolg loopt het huidige protocol af op 13 november 2021.

Op basis van de desbetreffende onderhandelingsrichtsnoeren[3] heeft de Commissie met de Cookeilanden onderhandelingen gevoerd met het oog op het sluiten, namens de Europese Unie, van een nieuw uitvoeringsprotocol bij de PODV. Na afloop van deze onderhandelingen hebben de onderhandelaars op 28 juli 2021 een protocol geparafeerd. Het nieuwe protocol heeft een looptijd van drie jaar die ingaat op de in artikel 11 ervan bedoelde datum van voorlopige toepassing, i.e. de datum van ondertekening door de twee partijen.

Het doel van het protocol is om op grond van het wetenschappelijke advies en de aanbevelingen van de Commissie voor de visserij in de westelijke en centrale Stille Oceaan (WCPFC) en binnen de grenzen van het beschikbare overschot vangstmogelijkheden in de visserijgebieden van de Cookeilanden toe te kennen aan vaartuigen van de Unie. Voorts wordt beoogd om in het belang van beide partijen de samenwerking tussen de Europese Unie en de Cookeilanden te versterken met het oog op de instelling van een partnerschapskader voor de

---

1 BESLUIT VAN DE RAAD houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen over een nieuw protocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden en over de mogelijke verlenging van het huidige protocol bij die overeenkomst (ST 8848/20).

2 Protocol voor de tenuitvoerlegging van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden (PB L 131 van 20.5.2016, blz. 10).

3 Goedgekeurd tijdens de 3418e vergadering van de Raad Landbouw en Visserij van 22 oktober 2015.

ontwikkeling van een duurzaam visserijbeleid en een verantwoorde exploitatie van de visbestanden in de visserijgebieden van de Cookeilanden.

Krachtens het nieuwe protocol tussen de EU en de Cookeilanden mag de EU-vloot in de visserijgebieden van de Cookeilanden op tonijnsoorten vissen binnen de volgende vangstmogelijkheden:

– 4 vaartuigen voor de tonijnvisserij met de ringzegen, die gedurende 100 dagen per jaar toegang hebben tot de visserijgebieden van de Cookeilanden;

– op verzoek kunnen nog eens 110 dagen per jaar ter beschikking van de EU-vloot worden gesteld.

Dit voorstel beoogt de verdeling over de lidstaten van de vangstmogelijkheden die worden geboden door het uitvoeringsprotocol bij de PODV tussen de EU en de Cookeilanden.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

In overeenstemming met de prioriteiten van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB-verordening)[4] biedt het protocol vaartuigen van de Unie vangstmogelijkheden in de visserijgebieden van de Cookeilanden op basis van de beste beschikbare wetenschappelijke adviezen en met inachtneming van de aanbevelingen van de WCPFC. Voorts stelt het protocol de Europese Unie en de Cookeilanden in de gelegenheid nauwer samen te werken aan de bevordering van een duurzame exploitatie van de visbestanden in de visserijgebieden van de Cookeilanden, en ondersteunt het, in het belang van beide partijen, de inspanningen van de Cookeilanden om zijn visserijsector te ontwikkelen.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De uitonderhandeling van een nieuw protocol tot uitvoering van de PODV – het onderhavige verlengingsvoorstel is een tussenstation – past in het externe optreden van de EU ten aanzien van de landen in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS-landen) en houdt met name rekening met de EU-doelstellingen op het gebied van de eerbiediging van de democratische beginselen en de mensenrechten.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag is artikel 43, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, waarin is bepaald dat de Raad op voorstel van de Commissie de maatregelen vaststelt voor de verdeling van de vangstmogelijkheden.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie valt.

- **Evenredigheid**

Het voorstel staat in verhouding tot de in artikel 31 van de GVB-verordening vastgelegde doelstelling om een juridisch, ecologisch, economisch en sociaal bestuurskader voor visserijactiviteiten van vissersvaartuigen van de Unie in wateren van derde landen tot stand te

[4] PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22.

brengen. Het is in overeenstemming met die bepalingen, alsook met de bepalingen van artikel 32 van diezelfde verordening over financiële steun aan derde landen.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

• Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan

De belanghebbende partijen zijn geraadpleegd in het kader van de evaluatie van het protocol voor de periode 2016-2020. Ook zijn tijdens technische vergaderingen deskundigen uit de lidstaten geraadpleegd. Uit deze raadplegingen is naar voren gekomen dat het voordelig zou zijn om het protocol met de Cookeilanden te vernieuwen.

• Raadpleging van belanghebbenden

In het kader van de evaluatie is overlegd met de lidstaten, vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en internationale middenveldorganisaties, alsook met de visserijautoriteiten en het maatschappelijk middenveld van de Cookeilanden. Er heeft ook overleg plaatsgevonden in het kader van de adviesraad voor de volle zee.

• Bijeenbrengen en gebruik van expertise

Overeenkomstig artikel 31, lid 10, van de GVB-verordening heeft de Commissie voor de evaluatie vooraf en de evaluatie achteraf een beroep gedaan op een onafhankelijke consultant.

• Effectbeoordeling

Niet van toepassing

• Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging

Niet van toepassing

• Grondrechten

De onderhandelde overeenkomst bevat een clausule over de gevolgen van schendingen van de essentiële elementen als bedoeld in artikel 9 van de Overeenkomst van Cotonou[5], inzake mensenrechten, of in het overeenkomstige artikel van de vervolgovereenkomst.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De ontwerpverordening heeft geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

5. OVERIGE ELEMENTEN

• Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage

De monitoringregelingen zijn vastgelegd in de PODV en het bijbehorende uitvoeringsprotocol.

[5] PB L 317 van 15.12.2000, blz. 3.

2021/0310 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

betreffende de toewijzing van vangstmogelijkheden in het kader van het protocol (2021-2024) voor de uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op 10 mei 2017 is de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden[6] ("de overeenkomst"), die was goedgekeurd bij Besluit (EU) 2017/418 van de Raad[7], in werking getreden. Het protocol voor de uitvoering van de overeenkomst ("het protocol") wordt sinds 14 oktober 2016[8]voorlopig toegepast voor een periode van vier jaar.

(2) Het protocol is met één jaar verlengd en loopt af op 13 november 2021[9].

(3) Op 7 juli 2020 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om met de Cookeilanden onderhandelingen te openen over een nieuw protocol tot uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij.

(4) Na afloop van deze onderhandelingen is het protocol op 28 juli 2021 geparafeerd.

(5) Op […] heeft de Raad Besluit (EU) 2021/...[10] betreffende de ondertekening en de voorlopige toepassing van het nieuwe protocol aangenomen, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.

(6) De vangstmogelijkheden waarin het protocol voorziet, moeten voor de gehele periode van toepassing van het protocol worden verdeeld over de lidstaten.

(7) Deze verordening dient zo spoedig mogelijk in werking te treden wegens het economische belang van de visserijactiviteiten van de Unie in de visserijgebieden van de Cookeilanden en om onderbrekingen van die activiteiten na het aflopen van het huidige protocol te voorkomen.

---

6 PB L 131 van 20.5.2016, blz. 3.

7 Besluit (EU) 2017/418 van de Raad van 28 februari 2017 betreffende de sluiting namens de Europese Unie van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden en van het protocol voor de tenuitvoerlegging daarvan (PB L 64 van 10.3.2017, blz. 1).

8 PB L 289 van 25.10.2016, blz. 1.

9 PB L 395 van 25.11.2020, blz. 1.

10 Besluit (EU) 2021/... van de Raad van ... 2021 betreffende ... (PB C […] van […], blz. […]).

(8) Om ervoor te zorgen dat de vaartuigen van de Unie hun visserijactiviteiten kunnen uitoefenen, zal het protocol voorlopig van toepassing zijn met ingang van de datum van de ondertekening ervan. Deze verordening moet daarom met ingang van diezelfde datum van toepassing zijn,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

De vangstmogelijkheden die zijn vastgesteld in het kader van het protocol tot uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden ("het protocol"), worden als volgt over de lidstaten verdeeld:

– vaartuigen voor de tonijnvisserij met de zegen:
  – Spanje: 3 vaartuigen
  – Frankrijk: 1 vaartuig

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met [*OPOCE, please insert the date of signature of the Protocol*].

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter