ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 4.2.2025 г.
COM(2025) 31 final

2025/0013 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации по отношение на предложенията за правила на ООН от март 2025 г.

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение е за решение за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на ЕС в рамките на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (WP.29), относно приемането на промени в действащи правила на Организацията на обединените нации (ООН).

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Ревизираната спогодба от 1958 г. и Паралелното споразумение

Съществуват две действащи споразумения за разработването на хармонизирани изисквания за премахване на техническите пречки пред търговията с моторни превозни средства между договарящите се страни в Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ на ООН) и за гарантиране, че моторните превозни средства предлагат високо равнище на безопасност и опазване на околната среда. Това са:

– Спогодбата на ИКЕ на ООН за приемане на единни технически предписания за колесните превозни средства, оборудване и части, които могат да се монтират и/или да се използват на колесните превозни средства, и условията за взаимно признаване на одобренията, получени въз основа на тези предписания („Ревизираната спогодба от 1958 година“); както и

– Споразумението относно създаването на глобални технически регламенти за колесните пътни превозни средства, оборудване и части, които могат да бъдат монтирани и/или използвани на колесните пътни превозни средства („Паралелното споразумение“).

Споразуменията влязоха в сила за ЕС съответно на 24 март 1998 г. и на 15 февруари 2000 г. Надзорът на работата, свързана с тези споразумения, се извършва от WP.29.

2.2. Световният форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации

WP.29 осигурява единствена по рода си рамка за правила, хармонизирани в световен мащаб, за превозните средства. WP.29 е постоянна работна група в институционалната рамка на ООН със специфичен мандат и специфичен процедурен правилник. Тя функционира като световен форум, който дава възможност за провеждането на открити разисквания относно правилата за моторните превозни средства и относно изпълнението на Ревизираната спогодба от 1958 г. и на Паралелното споразумение. Всяка държава — членка на ООН, както и всяка регионална организация за икономическа интеграция, създадена от държави — членки на ООН, може да участва пълноценно в дейностите на WP.29 и да стане договаряща се страна по споразуменията относно превозните средства, които са под надзора на WP.29. ЕС е страна по тези споразумения[1].

[1] Решение 97/836/ЕО на Съвета от 27 ноември 1997 г. с оглед на присъединяването на Европейската общност към Споразумението на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации за приемане на единни технически предписания за колесните превозни средства, оборудване и части, които могат да се монтират и/или да се

WP.29 заседава три пъти годишно — през март, юни и ноември. С цел да се отрази техническият напредък, на всяко заседание WP.29 може да приема:

нови правила на ООН;

нови резолюции на ООН;

нови глобални технически правила на ООН (ГТП на ООН);

промени на правила и резолюции на ООН съгласно Ревизираната спогодба от 1958 г.; както и

промени в ГТП и резолюции на ООН съгласно Паралелното споразумение.

Преди всяко заседание на WP.29 специалните спомагателни органи на WP.29 обсъждат тези промени на техническо ниво.

Впоследствие WP.29 може да приема предложения:

с квалифицирано мнозинство от договарящите се страни, които присъстват и гласуват предложения съгласно Ревизираната спогодба от 1958 г.; или

чрез консенсус на договарящите се страни, които присъстват и гласуват предложения съгласно Паралелното споразумение.

Преди всяко заседание на WP.29 с решение на Съвета съгласно член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се определя позицията, която трябва да се заеме от името на ЕС по отношение на:

нови правила на ООН, ГТП на ООН и резолюции на ООН; както и

изменения, допълнения и поправки на правила на ООН, ГТП на ООН и резолюции на ООН.

2.3. Предвиденият акт на WP.29

По време на своето 195-о заседание, насрочено за 4—7 март 2025 г., WP.29 може да приеме:

предложения за промени в правила № 13, 39, 48, 49, 79, 83, 92, 96, 100, 105, 116, 124, 138, 148, 149, 152, 158, 161, 162, 163, 168 и 171;

предложение за ново правило на ООН за определяне на мощността на системата на хибридните електрически превозни средства и на изцяло електрическите превозни средства, които са с повече от една електрическа машина за задвижване; както и

предложение за изменение на Консолидираната резолюция относно общата спецификация на категориите светлинни източници.

използват на колесните превозни средства, и условията за взаимно признаване на одобренията, получени въз основа на тези предписания („Ревизирана спогодба от 1958 година“) (ОВ L 346, 17.12.1997 г., стр. 78).

Решение 2000/125/ЕО на Съвета от 31 януари 2000 г. относно сключването на споразумение относно създаването на глобални технически регламенти за колесните пътни превозни средства, оборудване и части, които могат да бъдат монтирани и/или използвани на колесните пътни превозни средства („Паралелно споразумение“) (ОВ L 35, 10.2.2000 г., стр. 12).

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА ЕС

Системата на WP.29 допринася за постигането на по-висока степен на хармонизиране в международен план на стандартите за превозните средства. Ревизираната спогодба от 1958 г. играе ключова роля за постигането на тази цел. Производителите от ЕС могат да използват общ набор от правила за одобряване на типа, знаейки, че договарящите се страни ще признаят техните продукти като съответстващи на националното им законодателство.

Това даде възможност с Регламент (ЕО) № 661/2009 относно общата безопасност на моторните превозни средства да се отменят повече от 50 директиви на ЕС и същите да се заменят със съответните правила, разработени съгласно Ревизираната спогодба от 1958 г.

С Регламент (ЕС) 2018/858 на Европейския парламент и на Съвета[2] се следва подобен подход. С него се определят административни разпоредби и технически изисквания за одобряването на типа и пускането на пазара на всички нови превозни средства, системи, компоненти и отделни технически възли. С този регламент в системата на ЕС за одобряване на типа се включват правила, приети съгласно Ревизираната спогодба от 1958 г., като това става или под формата на изисквания за одобряването на типа, или като алтернативи на законодателството на ЕС.

След като WP.29 приеме предложение за ново правило на ООН или за промени на съществуващо правило на ООН, изпълнителният секретар на ИКЕ на ООН уведомява договарящите се страни за съответния акт. Ако в срок от 6 месеца не постъпи възражение от блокиращо малцинство от договарящи се страни, актът влиза в сила. След това това всяка договаряща се страна може да транспонира акта в своите приложими национални правила. В рамките на ЕС процесът на транспониране приключва с публикуването на акта в *Официален вестник на ЕС.*

Позицията на ЕС трябва да бъде установена по отношение на следните актове:

– предложенията за промени в правила № 13, 39, 48, 49, 79, 83, 92, 96, 100, 105, 116, 124, 138, 148, 149, 152, 158, 161, 162, 163, 168 и 171 на ООН с цел да се актуализират разпоредбите относно:

  – спирането на тежки пътни превозни средства — предложените изменения имат за цел да изменят изискванията по отношение на спирачката-забавител, като обхващат масата на цялото съчленено превозно средство (т.е. теглещо превозно средство и ремарке). Предложените изменения имат за цел също така да се коригират изискванията към ръчната спирачна уредба, приложими за моторните превозни средства;

  – оборудването на скоростомера и километражния брояч, включително монтирането му — предложените изменения имат за цел да актуализират съществуващите изисквания към километражните броячи, за да се включат разпоредби относно: а) точността на стойностите за пробега от бордовия километражен брояч, б) защитата от манипулиране на стойностите за пробега от бордовия километражен

[2] Регламент (ЕС) 2018/858 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. относно одобряването и надзора на пазара на моторни превозни средства и техните ремаркета, както и на системи, компоненти и отделни технически възли, предназначени за такива превозни средства, за изменение на регламенти (ЕО) № 715/2007 и (ЕО) № 595/2009 и за отмяна на Директива 2007/46/ЕО (ОВ L 151, 14.6.2018 г., стр. 1).

брояч и в) точността и защитата от манипулиране на стойностите за пробега от километражния брояч, показвани на водача;

– монтирането на устройства за осветяване и светлинна сигнализация — предложените изменения имат за цел да приведат изискванията за видимост на червена светлина отпред и/или на бяла светлина отзад на превозното средство със серия от изменения 01 на правила № 148 и № 149 на ООН. Предложените изменения имат за цел да изяснят и приведат в съответствие изискванията за превозните средства с повишена проходимост във връзка с вертикалния наклон на късите светлини в зависимост от височината на монтиране на фаровете. С предложените изменения също така се въвежда нов модел за прогнозната траектория като част от прожектираните изображения за подпомагане на водача и се подобряват изискванията за откриване и сигнализиране на неизправности, за да се отрази технологичният напредък в множество светлинни източници. С предложените изменения се актуализират изискванията по отношение на общия фактически светлинен поток на един или повече светлинни източници или модули на светлинни източници за къси светлини;

– емисиите от двигатели със самовъзпламеняване чрез сгъстяване и двигатели с принудително запалване (ВНГ и СПГ) — предложените изменения имат за цел да внесат редакционни корекции;

– кормилната уредба — предложените изменения имат за цел да изключат определени изисквания за одобряване за допълнителни категории функции за автоматично управление на кормилната уредба, които вече са обхванати от Правило № 171 на ООН;

– емисиите от превозни средства от категории M1 и N1 — предложените изменения имат за цел да внесат редакционни корекции;

– резервните шумозаглушителни уредби за изпускателната уредба на мотоциклети — предложените изменения имат за цел да подобрят изискванията за предотвратяване на вмешателство с неоригинални резервни шумозаглушителни уредби за изпускателната уредба;

– одобряването на двигатели, предназначени да бъдат монтирани на селскостопански и горски трактори и на извънпътна подвижна техника по отношение на емисиите на замърсители от двигателя — предложените изменения имат за цел да внесат редакционни корекции;

– превозните средства с електрическо задвижване — предложените изменения имат за цел да въведат нови разпоредби относно разглеждането на интелектуалната собственост на производителите и да подобрят изискванията относно разпространението на топлината и одобряването на електрическите превозни средства;

– превозните средства за превоз на опасни товари — предложените изменения имат за цел да приведат текста на Правило № 105 на ООН в съответствие с последната версия на Спогодбата за международен автомобилен превоз на опасни товари по шосе (ADR);

– системите против кражба и алармените системи — предложените изменения имат за цел да приведат текста на Правило № 116 на ООН в

съответствие с техническите изисквания на Правило № 10 на ООН в Правило № 157 на ООН;

– резервните колела за пътнически леки автомобили — предложените изменения имат за цел да изяснят някои от разпоредбите на Правило № 124 на ООН по отношение на изпитването на колелата от алуминиеви сплави и от магнезиеви сплави;

– тихите пътни превозни средства — предложените изменения имат за цел да изяснят разпоредбите по отношение на изискването за максималното звуково налягане в предната равнина на превозното средство при заден ход;

– устройствата за светлинна сигнализация — предложеното изменение има за цел да коригира погрешна препратка за определяне на размера на маркировката за одобрение на единична светлина за светлинна сигнализация;

– устройствата за осветяване на пътя — предложените изменения имат за цел да коригират определени изисквания за фотометричното измерване за фаровете за къса светлина, включително изменяне на изискванията за откриване и сигнализиране на неизправности, за да се отрази технологичният напредък в множество светлинни източници. Предложените изменения имат за цел също така да коригират определен брой стойности на максималния светлинен интензитет в таблиците за съответствие на производството;

– усъвършенстваната система за аварийно спиране (AEBS) за M1/N1 — въз основа на ЕС одобряването на типа на цяло превозно средство предложените изменения имат за цел да въведат разпоредби за използване на виртуално изпитване като алтернатива на физическите изпитвания в Правило № 152 на ООН;

– движението на заден ход — предложените изменения имат за цел да изяснят условията за изпитване на камерата за обратно виждане и системата за откриване на обекти;

– устройствата срещу неразрешено използване — предложените изменения имат за цел да приведат текста на Правило № 161 на ООН в съответствие с техническите изисквания на Правило № 10 на ООН в Правило № 157 на ООН;

– имобилайзерите — предложените изменения имат за цел да приведат текста на Правило № 162 на ООН в съответствие с техническите изисквания на Правило № 10 на ООН в Правило № 157 на ООН;

– алармените системи за превозни средства — предложените изменения имат за цел да приведат текста на Правило № 163 на ООН в съответствие с техническите изисквания на Правило № 10 на ООН в Правило № 157 на ООН;

– глобалните емисии в реални условия на движение (глобални ЕРУД) — предложените изменения имат за цел да изяснят необходимостта от използване на 3-етапен и 4-етапен анализ на данните от изпитването в зависимост от вида гориво на двигателя (дизелово гориво или бензин). Предложените изисквания имат за цел също така да приведат в

съответствие разпоредбите за корекция на концентрацията и емисиите, снети с преносимата система за измерване на емисиите (PEMS), с разпоредбите в Правило № 49 на ООН; както и

– системите за подпомагане на управлението от водача (DCAS) — предложените изисквания имат за цел да въведат нови разпоредби, за да се даде възможност за регулиране на DCAS, притежаващи възможности за маневри, предприемани от системата, и/или позволяващи пропускане на подкани за действие, подадени от волана; както и

– предложение за:

– ново правило на ООН за определяне на мощността на системата на хибридните електрически превозни средства и на изцяло електрическите превозни средства, които са с повече от една електрическа машина за задвижване — целта на това предложение за ново правило е да се транспонират изискванията на ГТП № 21 на ООН.

WP.29 планира да гласува по тези предложения на заседанието си, насрочено за 4—7 март 2025 г.

Освен това трябва да се установи позицията на ЕС относно:

– предложение за изменение на Консолидираната резолюция относно общата спецификация на категориите светлинни източници — целта на предложените изменения е да се въведат нови категории светодиодни светлинни източници LW7A и LW7B.

ЕС следва да подкрепи горните актове, защото те са в съответствие с политиката му в областта на единния пазар по отношение на автомобилната промишленост, що се отнася до безопасността, автоматизацията и емисиите, както и с политиките му в областта на геополитиката, транспорта, климата и енергетиката.

Всички тези актове имат голямо положително въздействие върху конкурентоспособността на автомобилния сектор на ЕС и върху международната търговия. Гласуването в подкрепа на тези актове ще насърчи техническия напредък, ще осигури икономии от мащаба, ще предотврати разпокъсването на вътрешния пазар и ще гарантира, че стандартите за автомобилния сектор се прилагат еднообразно навсякъде в ЕС.

За настоящото предложение не са приложими външни експертни становища. Независимо от това, техническият комитет по моторните превозни средства разгледа настоящото предложение.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от ДФЕС е посочено, че Съветът приема решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие, породено от нормите на международното право, които уреждат съответния орган. Понятието „актове с правно действие“ включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но „са годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“[3].

4.1.2. Приложение в конкретния случай

WP.29 е орган, в рамките на който договарящите се страни в ИКЕ на ООН обсъждат прилагането на Ревизираната спогодба от 1958 г. и на Паралелното споразумение.

Актовете, които WP.29 има за задача да приема, са актове, имащи правно действие.

Правилата на ООН, определени в предвидения акт, ще бъдат обвързващи за ЕС. Заедно с резолюцията на ООН и ГТП на ООН те ще бъдат в състояние да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС в областта на одобряването на типа на превозните средства.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на ЕС.

Предвиденият акт може да има две цели или две части, едната от които може да бъде определена като основна, а другата само като акцесорна. В този случай решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на основанието за основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт е сближаването на законодателството. Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 114 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 114 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

[3] Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., *Германия/Съвет*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

2025/0013 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации по отношение на предложенията за правила на ООН от март 2025 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) С Решение 97/836/ЕО на Съвета Съюзът[1] се присъедини към Споразумението на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ на ООН) за приемане на единни технически предписания за колесните превозни средства, оборудване и части, които могат да се монтират и/или да се използват на колесните превозни средства, и условията за взаимно признаване на одобренията, получени въз основа на тези предписания („Ревизираната спогодба от 1958 година“). Ревизираната спогодба от 1958 г. влезе в сила на 24 март 1998 г.

(2) С Решение 2000/125/ЕО на Съвета[2] Съюзът се присъедини към Споразумението относно създаването на глобални технически правила за колесните пътни превозни средства, оборудване и части, които могат да бъдат монтирани и/или използвани на колесните пътни превозни средства („Паралелното споразумение“). Паралелното споразумение влезе в сила на 15 февруари 2000 г.

(3) С Регламент (ЕС) 2018/858 на Европейския парламент и на Съвета[3] се определят административните разпоредби и техническите изисквания за одобряването на

---

[1] Решение 97/836/ЕО на Съвета от 27 ноември 1997 г. с оглед на присъединяването на Европейската общност към Споразумението на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации за приемане на единни технически предписания за колесните превозни средства, оборудване и части, които могат да се монтират и/или да се използват на колесните превозни средства, и условията за взаимно признаване на одобренията, получени въз основа на тези предписания („Ревизирана спогодба от 1958 г“) (ОВ L 346, 17.12.1997 г., стр. 78), ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1997/836/oj).

[2] Решение 2000/125/ЕО на Съвета от 31 януари 2000 г. относно сключването на споразумение относно създаването на глобални технически регламенти за колесните пътни превозни средства, оборудване и части, които могат да бъдат монтирани и/или използвани на колесните пътни превозни средства („Паралелно споразумение“) (ОВ L 35, 10.2.2000 г., стр. 12), ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2000/125/oj).

[3] Регламент (ЕС) 2018/858 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. относно одобряването и надзора на пазара на моторни превозни средства и техните ремаркета, както и на системи, компоненти и отделни технически възли, предназначени за такива превозни средства, за изменение на регламенти (ЕО) № 715/2007 и (ЕО) № 595/2009 и за отмяна на

типа и пускането на пазара на всички нови превозни средства, системи, компоненти и отделни технически възли. С въпросния регламент се включват правилата, приети съгласно Ревизираната спогодба от 1958 г. („правилата на ООН“), в системата на ЕС за одобряване на типа или като изисквания за одобряване на типа, или като алтернативи на законодателството на Съюза.

(4) Съгласно член 1 от Ревизираната спогодба от 1958 г. и член 6 от Паралелното споразумение Световният форум за хармонизация на правилата за превозните средства към ИКЕ (WP.29) може да приема предложения за промени в правилата на ООН, глобалните технически правила (ГТП на ООН) и резолюциите на ООН, както и предложения за нови правила на ООН, ГТП на ООН и резолюции на ООН във връзка с одобряването на превозните средства. Освен това в съответствие с посочените разпоредби WP.29 може да приема предложения за разрешения за изготвяне на изменения на ГТП на ООН или за изготвяне на нови ГТП на ООН, както и да приема предложения за удължаване на мандатите относно ГТП на ООН.

(5) По време на 195-тото заседание на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства, насрочено за 4—7 март 2025 г., WP.29 може да приеме: предложения за промени в правила № 13, 39, 48, 49, 79, 83, 92, 96, 100, 105, 116, 124, 138, 148, 149, 152, 158, 161, 162, 163, 168 и 171; предложение за ново правило на ООН за определяне на мощността на системата на хибридните електрически превозни средства и на изцяло електрическите превозни средства, които са с повече от една електрическа машина за задвижване; и предложение за изменение на Консолидираната резолюция относно общата спецификация на категориите светлинни източници.

(6) Правилата на ООН ще бъдат обвързващи за Съюза. Заедно с резолюцията на ООН те ще окажат въздействие върху съдържанието на законодателството на Съюза в областта на одобряването на типа на превозните средства. Поради това е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на WP.29 по отношение на приемането на посочените предложения.

(7) За да се отразят натрупаният опит и техническото развитие по време на процеса на одобряване на типа, изискванията за определени аспекти или характеристики, обхванати от правила № 13, 39, 48, 49, 79, 83, 92, 96, 100, 105, 116, 124, 138, 148, 149, 152, 158, 161, 162, 163, 168 и 171 на ООН и консолидираната резолюция относно общата спецификация на категориите светлинни източници трябва да бъдат изменени или допълнени.

(8) За да се даде възможност за технологичен напредък и да се насърчи чистата мобилност, трябва да бъде прието ново правило на ООН за определяне на мощността на системата на хибридните електрически превозни средства и на изцяло електрическите превозни средства, които са с повече от една електрическа машина за задвижване.

(9) Тези предложения са в съответствие със стратегическите насоки на политиката на Съюза по отношение на автомобилната промишленост,

---

Директива 2007/46/ЕО (ОВ L 151, 14.6.2018 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/858/oj).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на 195-тото заседание на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства, насрочено за 4—7 март 2025 г., е да се гласува в подкрепа на предложенията, изброени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател